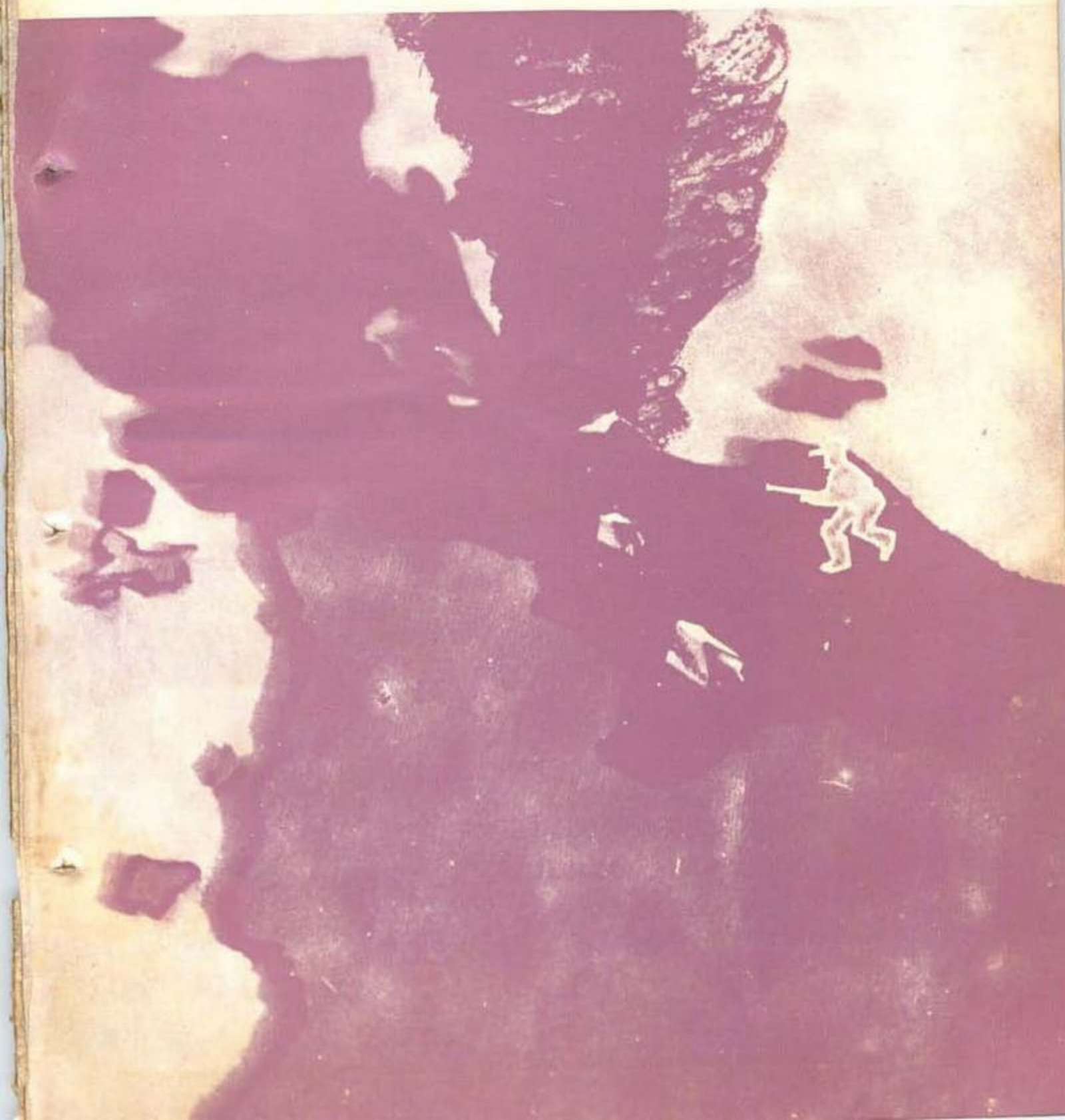


งานสาร โบราณคดี

พฤษภาคม ๒๕๑๓



วารสารข้าราชการ

วารสารเพื่อความก้าวหน้า
ของข้าราชการ

ฉบับเดือนมิถุนายน สกน

ในเล่มมีทั้งวิชาการบริหารงานบุคคล
กฎหมายและระเบียบใหม่ที่น่าสนใจ
ตอบปัญหากฎหมาย ปัญหาคลัง

ทัศนะจากสื่อมวลชน เรื่องการประชุม
ทัศนะจากผู้อ่าน เรื่องการเข้าถึงประชาชน

บทความและข้อเขียนที่น่าสนใจ
เกียรติภูมิของข้าราชการ
จดหมายจากบั๊กไม้

๗๓๗

และคอลัมน์ประจำครบถ้วน

จำหน่ายปลีกเล่มละ ๓.๕๐ บาท
ที่บริการสวัสดิการ ก.พ
สำนักงาน ก.พ.

สารสาร ข้าราชการ

สารบัญ

ฉบับที่ ๑๕ ฉบับที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๑๓

บทบรรณาธิการ วันดีตรมมงคล	๒
ราชการจะแก้ปัญหาโจรจีนคอมมิวนิสต์ ศักรินทร์ สุวรรณโรจน์	๕
ภาระหน้าที่ของข้าราชการ สรศักดิ์ สร้อยสนธิ์	๑๑
การรับบรรจุข้าราชการออกจากราชการไปแล้ว อุทัย หิรัญโต	๑๗
การย้ายและการโอนข้าราชการ บุญสิน ชื่นสัน	๒๕
แนะแนวการสอนภาษาอังกฤษ พลสิทธิ์ หนูชูชัย	๓๑
กฎหมายและระเบียบใหม่	(๑)-(๑๘)
ปริญญาโทหมวดสังคมศาสตร์	๓๗
ทักษะจากสื่อมวลชน	๓๗
ปัญหากฎหมาย ปัญหาคลัง	๔๔
ปัญหากฎหมาย	๔๔
ปัญหาคลัง	๔๘
ทัศนะ	
เราบริหารราชการกันทำไม	๕๒
ศาลาพักร้อน	
ว่าด้วยเรื่อง เงิน เงิน เงิน	๕๖
ข่าวข้าราชการ	๖๐
จดหมายถึงบรรณาธิการ	๖๖
ข้อชัยพฤษณ์	๗๒

ปก ราชการกับการแก้ปัญหาโจรจีนคอมมิวนิสต์

วารสารราชการเป็นวารสารรายเดือน เพื่อเผยแพร่
วิทยาการด้านบริหารงานบุคคล และแนวคิดในการ
ปฏิบัติราชการ เพื่อเป็นสื่อกลางระหว่างข้าราชการ
เพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีสำหรับข้าราชการ

เจ้าของ บริการสวัสดิการ ก.พ. สำนักงาน ก.พ.

ที่ปรึกษา พันเอก จินดา ณ สงขลา เลขานุการ ก.พ.

นายประวิณ ณ นคร รองเลขานุการ ก.พ.

นายโสรัจ สุจริตกุล รองเลขานุการ ก.พ.

กองจัดการ ร.อ. ผจง คันทิเฉลิม ร.น. ผู้จัดการ

นายสมพงษ์ ตรีวัฒน์ ผู้ช่วยผู้จัดการ

บรรณาธิการ นายสำราญ ถาวรยศม์

ผู้ช่วยบรรณาธิการ ดร. อาทิตย์ อุไรรัตน์ และ

ผู้ช่วยผู้จัดการบริการสวัสดิการ ก.พ.

กองบรรณาธิการ นายอระ แก้วไขโย ดร. วิลาศ สิงหวิสัย

นายธีร ชรรมาปต์ นายประเชิญ วาดกลิ่นหอม

นายเสริมสุข โกวิทวานิช นายชุมพล ศิลปอาชา

นายพลสิทธิ์ หนูชูชัย นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์

นายศักรินทร์ สุวรรณโรจน์ นายสุพจน์ สาทรกิจ

นายอุดม มั่งเกษม นายกำพล แก้วทนต์

ข้อเขียนในวารสารข้าราชการ เป็นความคิดเห็นส่วนตัว
ของผู้เขียน ไม่จำเป็นต้องสอดคล้องกับความคิดเห็นของ
บรรณาธิการและคณะผู้จัดทำ

การบอกรับ สมาชิกชำระค่าบำรุงรวมค่าส่ง ๓๕ บาท ค่อย
ถึงผู้จัดการวารสารข้าราชการ สำนักงาน ก.พ. ถนนพินธุโลก
ข้างทำเนียบรัฐบาล พระนคร ส่งจ่าย ป.ณ. หน้าพระลาน
หรือติดต่อทางโทรศัพท์ ๘๑๕๔๔๔ หรือ ๘๑๓๓๓๓ ต่อ ๓๔

พิมพ์ที่โรงพิมพ์มงคลการพิมพ์ ๑๐๐ ถนนตานี บางลำภู

พระนคร โทร. 819656

นางจำรัส อ่องจรัส ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา



วันฉัตรมงคล

๕ พฤษภาคม

วันฉัตรมงคล

เป็นวันที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้เสด็จขึ้น
เถลิงถวัลยราชสมบัติบรมราชาภิเศก วันนั้นถือว่า
เป็นวันมงคล ทุกปีได้มีพระราชพิธีบำเพ็ญพระ
ราชกุศลทักษิณานุปทาน แต่อดีตสมเด็จพระมหา
กษัตริย์ แล้วทรงบำเพ็ญพระราชกุศลสมโภชพระ
มหาเศวตฉัตรและเครื่องราชกกุธภัณฑ์ และปีนั้น
ได้มีพระราชพิธีเช่นทุก ๆ ปีที่แล้วมา

จากเวลานี้ไปถึงวันที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ได้เสด็จขึ้นครองราชย์เป็นเวลาสิบปีกว่ามาแล้ว
ขณะนั้น สถานการณ์บ้านเมืองตกอยู่ในภาวะวิกฤต
การณ์ร้ายแรงมาก แต่ด้วยพระบารมี อันเป็นหลัก

ใจและเป็นศูนย์รวมแห่งศรัทธาของประชาชน บ้าน
เมืองจึงรอดพ้นภัยพิบัติต่างๆ มาได้ จนกระทั่งบัดนี้

ในวาระแรก ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จ
ขึ้นครองราชสมบัติ พระองค์ทรงมีพระราชปณิธาน
อันแน่วแน่ ที่จักทรงปกครองไพร่ฟ้าข้าแผ่นดินให้
อยู่เย็นเป็นสุข และบัดนี้แม้เวลาล่วงเลยมา ๒๐ ปี
กว่าแล้ว แต่พระองค์ยังคงเคร่งครัด ในอันที่
ทรงรักษาพระราชปณิธานของพระองค์ ตามที่
ตรัสไว้ เมื่อวาระแรกที่เสด็จขึ้นครองราชย์นั้นว่า
'เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์
แห่งมหาชนชาวสยาม' โดยแท้จริง ซึ่งบัดนี้
ประชาชน พลสกนิกรของพระองค์ท่านนี้ต่าง
ซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์อย่างหา

ที่สุดมิได้ เผ้าคอยและหวังพึ่งพระบรมโพธิสมภาร
อยู่ตลอดไป จนนิรันดร์กาล

ใคร ๆ อาจจะคิดว่า การเป็นพระมหากษัตริย์
ปกครองแผ่นดิน นั้นมีแต่ความเกษมสำราญ แต่
อันที่จริงแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของ
เรา แม้ว่าจะทรงพระเกษมสำราญบ้าง แต่ก็มิ
พระราชกรณียกิจที่ทรงปฏิบัติมาก จนแทบจะไม่
มีเวลาเป็นส่วนพระองค์เลย และในการปฏิบัติ
พระราชกรณียกิจของพระองค์มิใช่ทรงปฏิบัติเพียง
เฉพาะภายในพระราชฐานเท่านั้น หากแต่พระ-
ราชกรณียกิจของพระองค์นั้น มีบ่อยครั้งที่สุดที่
ต้องเสด็จพระราชดำเนินไปเยี่ยมราษฎรตามสถานที่
กันดาร และเต็มไปด้วยภัยอันตราย เกือบทุก
ครั้งในการเสด็จพระราชดำเนินที่สมเด็จพระนางเจ้า
พระบรมราชินีนาถ ตามเสด็จด้วย และหลายครั้ง
ที่สมเด็จพระเจ้าลูกยา และสมเด็จพระเจ้าลูกยา
เธอ เสด็จไปด้วย แต่พระองค์หายเหนื่อยและหวั่น
เกรงอันตรายไม่ ขอเพียงให้พลสกนิกรของ
พระองค์มีความสุขทั่วหน้ากัน

ในการปฏิบัติพระราชภารกิจอันสำคัญ ๆ บางครั้ง
พระองค์ต้องผจญกับอุปสรรคนานาประการ ทั้ง
ในประเทศและต่างประเทศ แต่ด้วยพระปรีชา
สามารถ และพระราชจริยาวัตรอันดีงามจึงทรง
สามารถผ่านพ้นอุปสรรคต่าง ๆ มาได้ ทั้งได้ทรง

ชนะจิตใจของปวงชนที่ได้มีโอกาสเข้าเฝ้าเสมอมา
แม้แต่ผู้มิจฉาคติชอบก็พ่ายแพ้ไปด้วยพระบารมี

คราวใดที่เกิดภัยแก่ประชาชน ไม่ว่าจะเป็นภัย
ธรรมชาติหรือภัยจากการคุกคามของศัตรู ครานั้น
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวต้องเสด็จพระราชดำ-
เนินทรงเยี่ยมเยียนจนถึงสถานที่ซึ่งมีภัย ทั้ง ๆ ที่
อันตรายนั้นก็ยังมียู่ออก หาได้ลดน้อย หรือยุติแล้ว
ไม่ และทุกคราวที่เสด็จพระราชดำเนิน ก็ทรงมี
พระมหากษัตริย์คุณพระราชทานสิ่งของเครื่องอุป-
โภคให้แก่ประชาชนผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงกันด้วย

ความห่วงใยของพระองค์ที่มีต่อพลสกนิกร ใช้แต่
ทรงมีเฉพาะผู้ประสบภัยเท่านั้นก็หาไม่ พระองค์
ทรงมีพระมหากษัตริย์คุณรำลึกถึง แม้แต่ปัญหา
ในอนาคตที่จะเกิดแก่พลสกนิกรของพระองค์ โดย
พระราชทานทั้งพระราชทรัพย์ และพระบรมราช
วินิจฉัยในการเตรียมแก้ปัญหาเหล่านั้นไว้ กลักร
ในจังหวัดต่าง ๆ เช่น เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์
สุราษฎร์ธานี ตลอดจนพลเมืองไทยส่วนน้อยที่
ต่างเชื้อสาย เช่น มลายู เขมร และมูเซอร์ ได้รับ
พระราชทานพันธุ์พืชและสัตว์ และเครื่องมือ
กลักรมเพื่อพัฒนาเรือกสวนไร่นาของตน

แม้งานที่อาจจะถือได้ว่าเป็นงานอดิเรกของพระบาท
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ก็คือการแข่งขันเรือใบ และ

การทรงดนตรีนั้นเล่าก็ทรงเอาพระราชหฤทัยใส่ จนกระทั่งถือว่าเป็นกีฬาและศิลปะ ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นองค์อุปถัมภ์

วันที่ ๕ พฤษภาคม ซึ่งถือว่าเป็นวันฉัตรมงคลปี ๒๕๒๕ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานเพลงพระราชนิพนธ์ใหม่ เพื่อปลุกใจประชาชนชาวไทย ให้มีความสามัคคี รักชาติ และเสียสละเพื่อประเทศชาติ ชื่อเพลง “เกิดเป็นไทยตายเพื่อไทย” ซึ่งนับว่าเป็นพระมหากษัตริย์คุณเป็นล้นพ้น

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชกรณียกิจมากมายล้นเหลือสุดที่จะพรรณนาได้ ซึ่งพระ

มหากษัตริย์คุณนี้จะแนบแน่นตรึงใจพสกนิกรของพระองค์อยู่เสมอวันละวัน

ในวโรกาสที่วันพระราชพิธีราชาภิเษกได้เวียนมาบรรจบครบรอบอีกครั้งหนึ่ง วารสารข้าราชการ ในนามของข้าราชการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวขอน้อมเกล้าฯ ถวายพระพรชัยมงคล ขอให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ตลอดจนสมเด็จพระลูกยาเธอ ทุกๆ พระองค์ จงทรงพระชนมายุยืนนาน เสด็จอยู่ในสิริสมบัติ เป็นมิ่งขวัญแก่ประเทศชาติ และพสกนิกรชาวไทยของจงพ้นจากภัยอันตราย มีพระราชประสงค์สิ่งใด ขอจงบรรลุผลสำเร็จทุกประการ.

ราชการจะแก้ปัญหาโจรจีนคอมมิวนิสต์ได้อย่างไร

ศกรินทร์ สุวรรณโรจน์

ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องคอมมิวนิสต์ เป็นปัญหาสำคัญอย่างยิ่งเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ยิ่งในปัจจุบันนี้หากพิจารณาอาณาบริเวณของประเทศไทยทั้งหมดแล้ว ปรากฏว่ามีจุดสำคัญ ๆ หลายจุดที่เรากำลังถูกคุกคามจากคอมมิวนิสต์ ไม่ว่าจะเป็นภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง หรือภาคใต้ ซึ่งเป็นเรื่องที่ทำให้ความหนักใจให้แก่รัฐบาลอยู่เสมอมา

สิ่งที่น่าเป็นห่วง และควรวิตกประการหนึ่งในปัจจุบันนี้ก็คือ เรื่องโจรจีนคอมมิวนิสต์ในเขตชายแดนภาคใต้ ซึ่งนับวันที่จะก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน และทำให้เกิดความยุ่งยากแก่รัฐบาลมากขึ้น คำกล่าวแต่เดิมที่ว่า "อิสานแล้ง อิสานเต็มไปด้วยผู้ก่อการร้าย" นั้น ในปัจจุบันนี้รู้สึกว่าจะคลาดเคลื่อนต่อความเป็นจริงไปมากแล้ว เพราะบัดนี้ภาคใต้ซึ่งเคยเป็นดินแดนที่อุดมสมบูรณ์นั้น เริ่มจะแร้นแค้นและเต็มไปด้วยผู้ก่อการร้ายเช่นเดียวกันแล้ว และเรื่องทั้งหมดนี้เป็นเรื่องจริงที่ผู้เขียนยืนยันได้ว่าผู้เขียนได้ประจักษ์มากับตัวเองแทบทั้งสิ้น

ท่ามกลางทิวเขาที่สลับซับซ้อนอันเป็นชายแดนระหว่างไทยกับมาเลเซียนั้น เป็นที่ตั้งกองบัญชาการและจุดสำคัญของโจรจีนคอมมิวนิสต์จำนวนมาก และเมื่อทางมาเลเซียได้ทำการปราบปรามอย่างจริงจังอย่างปัจจุบัน ปรากฏว่ามีผืนแผ่นดินชายแดนของไทยซึ่งติดต่อกับมาเลเซีย เป็นภูมิลำเนาที่เกื้อกูลให้พวกโจรจีนคอมมิวนิสต์พำนักอยู่เป็นอย่างดี ซึ่งหากว่าทางราชการของไทยมิได้ทำการปราบปรามให้จริงจังด้วยแล้ว ก็เป็นเรื่องที่ไม่ต้องสงสัยเลยว่า ในชายแดนภาคใต้ระหว่างไทยกับมาเลเซียนี้เป็นแหล่งที่อยู่ อันแสนสบายของพวกโจรจีนคอมมิวนิสต์ และสะดวกที่จะปฏิบัติการกิจให้กว้างขวางในโอกาสต่อไป

กล่าวกันว่า ตลอดแนวของพืดเขาสันกาลาคีรีจากจังหวัดนราธิวาส จรดชายแดนจังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูลนั้นเป็นพื้นที่ซึ่งเป็นป่าและเขาสลับซับซ้อน ยากที่ประชาชนจะไปถึง ในเขตนี้มีหนทางที่โจรจีนคอมมิวนิสต์จะเคลื่อนกำลังอาวุธ เสบียง และอุปกรณ์ได้โดยสะดวก และนอกจากนั้นใน

พืดเขาจะเป็นที่ตั้งกองบัญชาการ และหน่วยงานที่สำคัญ ๆ ของโจรจีนคอมมิวนิสต์ไม่น้อยกว่า ๑๐ แห่ง มีหลายครั้งที่ประชาชนซึ่งเป็นชาวสวนได้พบซากที่ตังกายหรือที่ทำการที่เพ่งย้ายไปใหม่ ๆ หรือชิงสายลวดระหว่งต้นไม้เพื่อการรับส่งวิทยุเท่าที่ปรากฏมา โจรจีนคอมมิวนิสต์จะไม่ทำความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน เพราะแค่เค็มเสบียงอาหารต่าง ๆ มีคุณสมบัติโดยที่สามารถติดต่อขอหาจากตลาดได้ง่าย เช่นที่เบตง หรือสะเตาหรือตลาดแห่งอื่น ๆ ซึ่งส่วนมากแล้วจะติดต่อกับคนจีนด้วยกัน ครั้นเมื่อทางราชการได้กวาดล้างมากขึ้น โจรจีนจึงมุ่งหน้าเข้าหาชาวบ้านโดยวิธีการต่าง ๆ อันมีผลให้ชาวบ้านต้องประสบความยุ่งยากยิ่งขึ้น

วิธีการเข้าถึงประชาชนของโจรจีนคอมมิวนิสต์ ในปัจจุบันนี้มีวิธีการคล้ายคลึงกับวิธีการโดยทั่ว ๆ ไปของคอมมิวนิสต์ในภาคอีสานในระยะแรก ๆ กล่าวคือ พยายามตีสนิทกับประชาชน โดยให้ความช่วยเหลือในกิจการงานต่าง ๆ โดยเฉพาะเวลาเจ็บไข้ไม่สบายก็จะไปเยี่ยมเยียนหาพยาบาลให้ หรือมีอาการหนักก็จะหาหมอมารักษาพยาบาล โดยไม่คิดมูลค่า ซึ่งในขณะเดียวกันก็สร้างความรักใคร่ นับถือให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน เมื่อสร้างความ

เชื่อถือให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชนแล้ว โจรจีนคอมมิวนิสต์ก็เริ่มจะขอสิ่งแลกเปลี่ยน โดยที่ขอให้ซื้อหาสิ่งที่ต้องการให้ และให้เงินตอบแทนสูง เช่นข้าวสาร เนื้อ เป็นต้น จนนาน ๆ เข้าประชาชนที่ติดต่อกับโจรจีนนั้นก็กลายเป็นผู้ส่งเสบียงอาหารให้แก่โจรจีนคอมมิวนิสต์ โดยที่มิรู้ตัวเลย ซึ่งกรณีเหล่านี้เกิดขึ้นมากรายในปัจจุบัน และคิดว่าทางราชการน่าจะเอาใจใส่ในพฤติกรรมอย่างนี้เป็นอย่างยิ่ง

เมื่อปีที่แล้ว เราเห็นเกรงกันในเรื่องโจรแขกมะอึชอกกันอย่างยิ่ง จนถึงกับส่งกำลังไปปราบปรามขนานใหญ่ แต่ข้าพเจ้าคิดว่าเรื่องของโจรจีนคอมมิวนิสต์เป็นสิ่งที่น่าวิตกมากกว่านั้น หรือมากกว่าเสียด้วยซ้ำไป เพราะโจรจีนคอมมิวนิสต์มีพฤติกรรมเป็นการบ่อนทำลายและแทรกแซงเป็นไปตามแบบอย่างคอมมิวนิสต์ของจีนแดง ซึ่งประสานสัมพันธ์กับจีนแดงและการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ในแถบต่าง ๆ ในเอเชียอาคเนย์อยู่ตลอดเวลา หากหยั่งรากลง ณ ผืนแผ่นดินใดแล้ว ก็ยากที่จะขจัดให้หมดสิ้นไปได้ และนับวันที่จะรุนแรงมากยิ่งขึ้น

จริงอยู่ในขณะนี้โจรจีนคอมมิวนิสต์ประกาศว่าพวกเขาไม่มีนโยบายที่จะยึดดินแดนไทย เพียง

แต่ขออาศัยสถานที่ในการปฏิบัติการชั่วคราวเท่านั้น แต่หากมาพิเคราะห์ให้ดี โจรจีนคอมมิวนิสต์นี้เป็นพลพรรคส่วนหนึ่งของจีนแดง ผู้ซึ่งมีนโยบายที่จะแทรกซึมประเทศไทยอยู่นานแล้ว ก็ไม่น่าที่จะเชื่อแน่ว่าโจรจีนคอมมิวนิสต์ จะซื้อสัตย์ก่อนนโยบายของเขาตลอดไป เพียงแต่ได้รับนโยบายเพิ่มขึ้นจากจีนแดงว่าให้แทรกซึมประเทศไทยเท่านั้น ก็ไม่เป็นที่น่าสงสัยเลยว่าโจรจีนคอมมิวนิสต์จะไม่หันมาหาไทย ในเมื่อปัจจุบันนี้โจรจีนเข้าถึงประชาชนบางส่วนแล้วด้วย ความสำเร็จของพวกเขาที่อยู่แค่เอื้อมเท่านั้นเอง ยิ่งกว่านั้นในปัจจุบันนี้มีข่าวว่าพวกโจรแซกที่ถูกปราบปรามในแถบจังหวัดปัตตานีนั้น ได้อพยพไปอยู่ตามป่าเขาในจังหวัดสงขลามากขึ้น และพวกนี้ก็สามารถเข้ากับพวกโจรจีนคอมมิวนิสต์ได้ด้วย เพราะฉะนั้น เรื่องราวเกี่ยวกับพฤติกรรมของโจรจีนคอมมิวนิสต์ที่กล่าวมานี้ เป็นเรื่องที่เราคงจะหวั่นเกรงและควรจะตระหนักในเมื่อคอมมิวนิสต์ในเมืองไทยในปัจจุบันนี้ ประจุไฟที่คุกรุ่นอยู่ในทุก ๆ ภูมิภาคของไทย หากไฟลุกฮือขึ้นพร้อมกันเมื่อใด เราหรือจะต้านทานไหว

การปะทะครั้งสำคัญระหว่างตำรวจตระเวนชายแดน กับโจรจีนคอมมิวนิสต์ในเดือนที่แล้ว ที่ภูเขา น้ำค้าง อำเภอหนองบัว จังหวัดสงขลานั้น เราจะ

ถือเป็นความสำเร็จของตำรวจตระเวนชายแดนไม่ได้เลย เพราะแม้จะยึดที่ตั้งที่ทำการได้ แต่ก็ไม่สามารถทำอะไรพวกโจรจีนคอมมิวนิสต์ได้เลย กว่าที่ยึดค่ายได้พวกโจรจีนคอมมิวนิสต์ก็หนีหายสิ้นแล้ว แต่เราควรจะตระหนักไว้ด้วยว่า ค่ายหรือกองบัญชาการที่เรายึดได้นั้น พิสูจน์ให้เห็นถึงความแข็งแกร่งของโจรจีนคอมมิวนิสต์มากกว่าผู้เขียนคิดว่าเราควรจะมีมือปราบปรามให้จริงจังเสียที มิฉะนั้นแล้ว ถ้าหากเราปราบปรามกันอยู่อย่างปัจจุบันนี้อีกสิบ ๆ ปีก็คงไม่สำเร็จ

ตามข่าวที่พอจะเชื่อถือได้กล่าวว่า ค่ายหรือกองบัญชาการที่ตำรวจตระเวนชายแดนยึดได้นี้เป็นกองบัญชาการหนึ่งในจำนวน ๙ หรือ ๑๐ แห่งของจีนเบ๊ง ซึ่งเป็นหัวหน้าใหญ่ของโจรจีน ค่ายนี้มีความใหญ่โตมาก ในค่ายมีลักษณะคล้ายถ้ำหรืออุโมงค์ติดกับภูเขา ภายในเสริมด้วยคอนกรีต มีช่องสำหรับยิงปืนลงมาเบื้องล่างได้ ภายในถ้ำมีทางลัดสำหรับหลบหนีออกไปได้โดยสะดวก นอกจากนั้นแล้วภายนอกถ้ำมีที่ปลูกผัก มีสนามบาสเกตบอล มีหมุ่และวัวที่เลี้ยงและขังไว้สำหรับเป็นเสบียงอาหาร ซึ่งพอที่จะคาดคะเนได้ว่ากองบัญชาการหรือค่ายนี้มีความใหญ่โตเพียงไร และชวนคิดต่อไปอีกว่ากำลังพลของโจรจีนคอมมิวนิสต์ที่นั่นคงจะมีจำนวนมากทีเดียว

และจากการที่โจรเงินคอมมิวนิสต์ถูกตีแตกตัวเอง ในทุกวันนี้ทำให้เกิดความหวาดกลัวขึ้นในหมู่ประชาชนในแถบนั้นมาก โดยเฉพาะในท้องที่ตำบลทับช้าง อำเภอนาหวี จังหวัดสงขลา ทั้งนี้เพราะเมื่อโจรเงินคอมมิวนิสต์ถูกโจมตีแล้ว ก็แยกย้ายอพยพหลบหนี ซึ่งส่วนใหญ่แล้วจะหลบอยู่ตามป่าใกล้ ๆ หมู่บ้าน หรือตามสวนยาง เพื่อความสะดวกในการหาเสบียงอาหาร และด้วยเหตุนี้ทำให้ชาวบ้านไม่กล้าออกไปทำงาน ยิ่งกว่านั้นเวลากลางคืน ชาวบ้านจะไม่กล้าออกไปไหนเลย ต้องดับไฟนอนแต่หัวค่ำ ผิดกับการดำเนินชีวิตตั้งแต่ดั้งเดิมมา

อันที่จริงชาวบ้านส่วนใหญ่มิได้กลัวว่าโจรเงินจะทำร้าย หากแต่ประชาชนเข้าใจในพฤติกรรมของโจรเงินดีว่าเป็นฝ่ายตรงข้ามกับทางรัฐบาล จึงพยายามหลีกเลี่ยงมิให้พบปะ เพราะเกรงจะก่อให้เกิดความยุ่งยาก เช่น กลัวถูกบังคับให้ส่งเสบียงอาหารให้ เป็นต้น อีกประการหนึ่งประชาชนย่อมเกรงกลัวอาญาของบ้านเมืองเป็นอย่างมากอยู่แล้ว เพราะการติดต่อกับโจรเงินคอมมิวนิสต์นั้นโทษฐานเพียงไร ประชาชนแถบนั้นทราบดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจจะถูกข้อหาเป็นคอมมิวนิสต์ไปด้วยก็ได้ แต่อย่างไรก็ตามในขณะนี้ประชาชนตกอยู่ในฐานะลำบากอย่างยิ่ง

และควรที่ทางราชการจะต้องเอาใจใส่ให้มากยิ่งขึ้น

โดยหลักการแล้ว ในภาวะการณ์ดังกล่าวนี้ทางราชการหรือตำรวจตระเวนชายแดน ตำรวจภูธร และข้าราชการฝ่ายปกครอง น่าจะเป็นที่พึ่งพิงแก่ประชาชนได้เป็นอย่างดี แต่จากการที่ผู้เขียนได้ทำการศึกษาในเรื่องนี้มาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี ปรากฏว่าข้าราชการทุกฝ่ายในปัจจุบันนี้เป็นที่พึ่งพิงของประชาชนอย่างแท้จริงยังไม่ได้เลย ทั้งนี้เพราะนอกจากข้าราชการเหล่านี้จะละเลยแล้ว ข้าราชการเหล่านี้ยังมัวแต่มุ่งแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนแทบทั้งสิ้น และยิ่งกว่านั้นข้าราชการฝ่ายปกครองยังถือว่าตนเป็นนายประชาชนและรู้สึกว่าจะปฏิบัติตนห่างไกลค่อนโยมбайการเข้าถึงประชาชนอยู่มาก นอกจากนั้นแล้วข้าราชการตำรวจบางคนกระทำการทุจริตต่อหน้าที่อย่างโจ่งแจ้งและไม่เห็นทางราชการจะกวาดล้างแต่ประการใด อีกประการหนึ่งการปราบปรามโจรเงินคอมมิวนิสต์ของตำรวจตระเวนชายแดนก็ยังกระทำอย่างไม่ดีนัก โดยเฉพาะด้านที่เกี่ยวกับประชาชน และนอกจากนั้นแล้วข้าราชการมักจะไม่เอาใจใส่ในชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนเท่าที่ควร ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้ประชาชนเบื่อหน่ายและเอือมระอาต่อพฤติกรรมต่าง ๆ ของข้าราชการอย่างมาก ผู้

เขียนคิดว่าหากรัฐบาลปล่อยปละละเลยในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ เหตุการณ์ยุ่งยากอาจจะเกิดขึ้นเช่นเดียวกับที่เกิดในภาคอีสาน ก็อาจจะเป็นได้

ในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวมาทั้งหมดนี้ ผู้เขียนคิดว่าทางราชการจะต้องมีบทบาทอย่างสำคัญในการวางแผนนโยบายและกำหนดวิธีปฏิบัติให้ถูกต้องเหมาะสม ไม่ควรปล่อยปละละเลยอย่างที่แล้วมา ซึ่งผู้เขียนคิดว่าอย่างน้อยทางราชการควรจะดำเนินการใน ๒ ประเด็นใหญ่ ๆ คือ

ประการที่หนึ่ง เกี่ยวกับเรื่องการให้ความปลอดภัยและรักษาความมั่นคงแก่ประชาชน ผู้เขียนคิดว่าเรื่องนี้เป็นสิ่งแรกที่รัฐบาลพึงจะกระทำ แต่สำหรับในท้องถิ่นนั้น ยังไม่จำเป็นที่จะต้องนำกำลังทหาร ตำรวจ หรือพลเรือน อาสาสมัครมารักษาหมู่บ้านอย่างท้องถิ่นอื่น ๆ เช่นในภาคอีสาน เพียงแต่ทางรัฐบาลควรจะพิจารณาโทษข้าราชการซึ่งทำการข่มขู่ประชาชนทุจริตต่าง ๆ ทั้งฝ่ายปกครองและเปลี่ยนข้าราชการที่ดี ๆ ไปอยู่ มีการเอาใจใส่ประชาชนอย่างแท้จริง ก็จะทำให้ประชาชนอุ่นใจขึ้น และก็จะทำให้ปัญหาต่าง ๆ สงบหรือบรรเทาไปได้อย่างแน่นอน

ประการที่สอง การดำเนินการในการปราบปรามโจรจีนคอมมิวนิสต์ เรื่องนี้ผู้เขียนคิดว่าทางราชการคงจะมีนโยบายและวิธีการที่ดีแล้ว แต่ผู้เขียนใคร่ขอตั้งข้อสังเกตบางประการในเรื่องนี้ กล่าวคือในเรื่องที่เกี่ยวกับการขอความร่วมมือจากประชาชน เท่าที่ปรากฏในปัจจุบันนี้หน่วยงานที่ปราบปรามโจรจีนคอมมิวนิสต์มีอยู่หน่วยเดียว คือ ตำรวจตระเวนชายแดน ซึ่งได้รับความร่วมมือจากประชาชนน้อยมาก ทั้งนี้เท่าที่ทราบมิใช่ว่าประชาชนมิอยากให้ความร่วมมือ แต่เพราะเหตุว่าตำรวจตระเวนชายแดนมิได้ให้ความปลอดภัยแก่พวกเขาเท่าที่ควร กล่าวคือ หากมีผู้ใดพบร่องรอยโจรจีนคอมมิวนิสต์ และมาบอกข่าวให้ตำรวจตระเวนชายแดนทราบ ตำรวจจะต้องให้บุคคลผู้นั้นนำไปยังที่ซึ่งพบเห็นทุกครั้งไป ซึ่งอาจเป็นเหตุให้ประชาชนประสบอันตรายจากการปะทะระหว่างโจรจีนคอมมิวนิสต์ กับตำรวจตระเวนชายแดนได้ และเคยมีตัวอย่างปรากฏมาแล้วด้วยเหตุนี้ทำให้ประชาชนขาดที่จะให้ข่าวสารและข้อเท็จจริง นอกจากนั้นการให้ข่าวสารต่าง ๆ แก่ตำรวจเหล่านี้หากโจรจีนคอมมิวนิสต์ทราบก็จะทำความแค้นเคืองให้แก่โจรจีนคอมมิวนิสต์อย่างมาก และไม่ต้องสงสัยเลยว่าบุคคลผู้นั้นตลอดทั้งครอบครัวจะต้องถูกปองร้ายจากโจรจีนคอมมิวนิสต์

อยู่ตลอดเวลา และผู้เขียนใคร่ตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมอีกสักเล็กน้อย เกี่ยวกับการวางแผนในการปฏิบัติงานในเรื่องนี้ สมควรอย่างยิ่ง ผู้ที่จะวางแผนควรจะต้องออกไปสืบสวนข้อเท็จจริงให้ชัดเจนจริงๆ มิใช่นั่งวางแผนอยู่ที่โต๊ะทำงาน โดยคาดคะเนจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในภูมิภาคอื่นๆ เท่านั้น หากแต่ควรจะต้องพิจารณาสภาพแวดล้อมในด้านภูมิศาสตร์ เศรษฐกิจ วัฒนธรรม และสภาพแวดล้อมเกี่ยวกับชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนประกอบด้วย หากดำเนินการอยู่เช่นปัจจุบันนี้

แล้วเราจะต้องรอกอยไปอีกสักเท่าไร การปราบปรามโจรเงินคอมมิวนิสต์ และผู้ก่อการร้ายจึงจะประสบผล คงจะไม่มีใครทราบ

ผู้เขียนคิดว่า เรื่องนี้หน้าที่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการปราบปรามโจรเงินคอมมิวนิสต์ ควรจะได้ตระหนัก และหาทางแก้ไข มิฉะนั้นแล้วการปราบปรามโจรเงินคอมมิวนิสต์จะไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชน และจะไม่ได้รับผลสำเร็จเท่าที่ควร

เย็บปกแข็งรวมเล่ม

วารสารข้าราชการ ปี ๒๕๑๒ และปีก่อนๆ

ค่าเย็บปก ๑๓.๐๐ บาท

ค่าส่งกลับทางไปรษณีย์ ๕.๐๐ บาท

ส่งเย็บได้ที่บริการสวัสดิการ ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก กรุงเทพฯ ๓

ส่งเงินในนามผู้จัดการบริการสวัสดิการ ก.พ. ส่งจ่าย ป.ณ. หน้าพระลาน

ภาระหน้าที่ของข้าราชการกับสถานะที่เปลี่ยนแปลง ในสังคม

สรศักดิ์ สร้อยสนธิ์

การเปลี่ยนแปลงในสังคมปัจจุบัน มีสาเหตุมาจากความก้าวหน้า และความผันแปรในสังคมหลายประการ อาทิเช่น ความก้าวหน้าในทางวิชาการ ความก้าวหน้าและความผันแปรในทางเทคโนโลยี เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลธรรม วัฒนธรรม ประเพณี ความก้าวหน้าของการคมนาคมซึ่งสามารถติดต่อกันได้โดยสะดวกและรวดเร็ว การต่อสู้เพื่อยังชีพในสังคมที่มีความก้าวหน้าทางวัตถุ และการทวีจำนวนของประชากร เป็นต้น การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ย่อมเป็นผลกระทบต่องานหน้าที่ของข้าราชการในสมัยปัจจุบันเป็นอย่างมาก โดยจะก่อให้เกิดภาระหน้าที่เพิ่มขึ้นหรือลดลง หรือก่อให้เกิดภาระหน้าที่ผันแปรไป ดังจะเห็นได้จากกรณีที่ประชากรเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว หน่วยงานราชการมีแนวโน้มที่จะขยายตัว และภาระหน้าที่ของข้าราชการกันวันจะเพิ่มขึ้นทุกที ทั้งนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องให้บริการส่งเสริม-สถานะความเป็นอยู่ประชาชนมากกว่าแต่ก่อน อย่างไรก็ตาม ก่อนที่จะกล่าวต่อไป ขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับคำบางคำสำหรับเป็นพื้นฐานในการพิจารณาเรื่องราวต่อไป ซึ่งผู้เขียนได้ค้นคว้าความหมายมาจากหนังสือภาษาไทย ถ้อยคำที่ควรนำมาล่านั้นได้แก่คำว่า “การเปลี่ยนแปลง” การเปลี่ยนแปลงหมายถึงการทำให้ลักษณะต่างไป^๑ มีลักษณะผิดไป^๒ เอาของใหม่แทนของเก่า เลิกอย่างหนึ่งไปหนึ่ง ผลัดสลับ แปลง ย้ายย้ายไปจากเดิม^๓

คำว่า “สังคม” หมายถึง การคบค้าสมาคมกัน ที่รวมของหมู่ชน หมู่ชนที่เจริญแล้วร่วมคบค้าสมาคมกัน การพบปะ^๔ การคบค้า การวิสาสะ^๕

^๑ ราชบัณฑิตยสถาน, พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน (พระนคร : โรงพิมพ์รุ่งเรืองธรรม, ๒๕๐๕), หน้า ๖๐๘.

^๒ เจริญ ไชยชนะ, พจนานุกรมไทยฉบับสากล (พระนคร : โรงพิมพ์เชมบรรณกิจ, ๒๕๐๐), หน้า ๕๘๖.

^๓ มานิต มานิตเจริญ, พจนานุกรมไทย (พระนคร : โรงพิมพ์แพร่พิทยา, ๒๕๐๑) หน้า ๘๘๐.

^๔ ราชบัณฑิตยสถาน, op. cit., หน้า ๘๘๐.

^๕ มานิต มานิตเจริญ, op. cit., หน้า ๘๓๒.

ส่วนคำว่า “สภาวะ” หมายถึงสภาพ ความ เป็นเอง ลักษณะในตัวเอง ภาวะ “ธรรมชาติ” สรุปได้ว่า สภาวะการที่เปลี่ยนแปลงในสังคม หมายถึงการที่สภาพหรือภาวะบางอย่างในที่รวม ของหมู่ชน มีลักษณะต่างหรือผิดไปจากที่เคย เป็น หรือมีสิ่งใหม่เกิดขึ้นแทนสิ่งเดิม ซึ่งอาจ เป็นการค่อยเป็นค่อยไปหรือเป็น ไปโดยรวดเร็ว

การเปลี่ยนแปลงในสังคมเป็นผลกระทบกระ เทือนต่อความรับผิดชอบ และภาระหน้าที่ของข้าราชการอย่างไรนั้น จะได้กล่าวดังต่อไปนี้

ภาระหน้าที่ของข้าราชการกับการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง

การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองก่อให้เกิดผลกระทบกระ เทือนต่อภาระหน้าที่ของข้าราชการประจำ ในแง่ที่ว่า ข้าราชการประจำจะต้องรับผิดชอบต่อ นโยบายใหม่ของพรรคการเมือง หรือของคณะ บุคคลที่เข้ามามีอำนาจในการปกครองประเทศ หรือคณะบุคคลที่สามารถจัดตั้งรัฐบาล ในกรณี เช่นนี้จะเห็นได้ว่า ข้าราชการประจำจะต้องกระทำตามนโยบายของฝ่ายการเมืองคณะใหม่ที่มี อำนาจในการปกครองทั้งเมื่อเกิดวิกฤติการณ์ หรือ ความผันแปรในทางการเมืองขึ้น ย่อมจะมีผล กระทบต่อข้าราชการประจำไม่มากนักน้อยเช่นเดียว

กัน ดังจะเห็นจากกรณีที่รัฐบาลรับฟังมติมหาชน เพิ่มขึ้น ข้าราชการประจำโดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานที่จะต้องติดต่อกับประชาชน จำต้อง ปฏิบัติหน้าที่และให้บริการแก่ประชาชนด้วยความ รอบคอบกว่าเดิม หรือในกรณีที่ประเทศมีการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ข้าราชการประจำต้อง ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังยิ่งกว่าแต่ก่อน มิฉะนั้นอาจถูกโจมตีจากสมาชิกสภาผู้แทนได้ ซึ่ง ย่อมเป็นผลเสียต่อฐานะของรัฐบาล และของข้าราชการเอง

ภาระหน้าที่ของข้าราชการกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี

ก่อนที่จะกล่าวต่อไป ขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับความหมายของเทคโนโลยี (Technology) คำว่า “เทคโนโลยี” มีความหมายกว้างมาก นอกจากหมายถึงการประดิษฐ์เครื่องจักรยนต์กลไกแล้ว ยังมีความหมายครอบคลุมถึงงานศิลปะปฏิบัติใด ๆ ที่ต้องใช้ความรู้ทางวิทยาศาสตร์เข้าช่วย เพื่อให้ เกิดผลดียิ่งขึ้นก็ได้ เช่น การเกษตร การแพทย์ วิศวกรรม เป็นต้น กล่าวอีกนัยหนึ่งเทคโนโลยี เป็นการนำเอาความรู้ทางวิทยาศาสตร์บริสุทธิ์ (pure science) มาใช้เพื่อบำบัดความต้องการ ของมนุษย์ในด้านต่าง ๆ ให้ดียิ่งขึ้น ที่เรียกว่า

^๖ ราชบัณฑิตยสถาน, op. cit., หน้า ๘๖๘.

วิทยาศาสตร์ประยุกต์ (applied science) นั่นเอง ฉะนั้นเมื่อกล่าวถึงความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ย่อมหมายถึงความก้าวหน้าใดๆ ก็ได้ ที่ได้นำความรู้ทางวิทยาศาสตร์มาใช้แล้วทำให้เกิดกิจการนั้น เจริญขึ้น สะดวกขึ้น หรือก่อให้เกิดผลผลิตมากขึ้น เช่นความก้าวหน้าทางด้านวิศวกรรมกรรมการแพทย์ การเกษตร การผลิตยารักษาโรค การผลิตอาหาร กระจกโป่ง รวมตลอดถึงความก้าวหน้าในด้านการใช้พลังไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น^๑

เมื่อพิจารณาความหมายของเทคโนโลยีในทัศนะกว้างๆ ดังกล่าว จะเห็นได้ว่าความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับความรับผิดชอบของข้าราชการอยู่ไม่น้อย หรือจะกล่าวอีกนัยหนึ่ง หากเทคโนโลยีก้าวหน้าหรือเปลี่ยนแปลงมากขึ้นเพียงใด ก็ย่อมจะมีผลกระทบต่อภาระหน้าที่ของข้าราชการมากขึ้นเช่นเดียวกัน แต่เดิมนั้นยังไม่มีเครื่องมือเครื่องใช้ทางวิทยาศาสตร์สำหรับนำมาเป็นเครื่องมือเครื่องใช้ในสถานที่ทำงาน ต่อมาก็มีเครื่องมือเครื่องใช้ดังกล่าว เช่น เครื่องคิดเลข เครื่องโอบีเอ็ม เครื่องคอมพิวเตอร์ เป็นต้น ยิ่งกว่านั้นปัจจุบันหน่วยงานบางหน่วยมีความจำเป็นต้องทำหน้าที่ติดต่อและประสานงานกับหน่วยงานด้านเทคนิคอื่น อาทิเช่น

กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมการข้าว เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อความสามารถทำหน้าที่ให้บริการแก่ประชาชน หรือเพื่อให้การบริหารงานบรรลุผลตามความมุ่งหมาย

ดังนั้น ความก้าวหน้าและการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีย่อมจะมีผลกระทบตอภาระหน้าที่ของข้าราชการ คือ ข้าราชการจำต้องศึกษาหาความรู้ในด้านต่างๆ เพื่อเผชิญกับการปฏิบัติงานหรือการทำงานที่เกี่ยวข้องกับการนำความก้าวหน้าในทางเทคโนโลยีมาใช้ ซึ่งย่อมจะเป็นผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ไม่มากนักน้อย ส่วนข้าราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบทางเทคโนโลยี ก็มีความจำเป็นต้องแสวงหาความรู้เพิ่มเติมอยู่เสมอ เพื่อก่อให้เกิดผลดีและความก้าวหน้าในหน่วยงานของตน

ภาระหน้าที่ของข้าราชการกับความเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและประเพณี

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า ความก้าวหน้าของโลกปัจจุบันได้ก่อให้เกิดความผันแปรในด้านวัฒนธรรมและประเพณีอย่างมาก จะเห็นได้จากวัฒนธรรมและประเพณีของไทยได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมากในช่วงระยะ ๒๐ ปี ที่ผ่านมานี้ สาเหตุมาจากความเจริญก้าวหน้าในด้านการติดต่อสื่อสาร การคมนาคม การเลียนแบบ

^๑ เอกสารประกอบความรู้การประชุมใหญ่ ส.ส.ท. ครั้งที่ ๖ (พระนคร : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, ๒๕๐๘), หน้า ๑-๒.

วัฒนธรรม และประเพณีของประเทศอื่น จากวิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ และหนังสือต่างๆ การเห็นคิดเห็นชอบในวัฒนธรรมและประเพณีของชาติอื่น ซึ่งก่อให้เกิดการผสมผสานในทางวัฒนธรรม

การเปลี่ยนแปลงในทางวัฒนธรรม และ ประเพณี เป็นผลให้ภาระของข้าราชการเปลี่ยนแปลงไป จะเห็นได้จากการที่ข้าราชการหลายฝ่ายต้องมีภาระหน้าที่ และความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นในการแก้ไขปัญหาเยาวชน ซึ่งเกิดจากการที่เยาวชนมองเห็นวัฒนธรรม และประเพณีของชาติอื่นเป็นสิ่งดีสิ่งชอบแล้วนำมาปฏิบัติ เช่นการก่ออาชญากรรมเลียนแบบในภาพยนตร์ หรือมิฉะนั้นก็ประพฤติตนตามแบบอย่างกลุ่มชนบางหมู่หรือบางพวกอันขัดกับจารีตประเพณี ซึ่งเป็นผลเสียต่อความรู้สึกในด้านศีลธรรมที่มีอยู่แต่เดิม เป็นต้น จึงเป็นหน้าที่ และความรับผิดชอบของข้าราชการหลายฝ่ายในการแก้ปัญหาเหล่านี้เพิ่มยิ่งกว่าแต่ก่อน ทั้งนี้ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงในด้านวัฒนธรรม และประเพณีได้เพิ่มพูนมากขึ้นทุกที

ภาระหน้าที่ของข้าราชการกับความเปลี่ยนแปลงในทางเศรษฐกิจ

ภาวะเศรษฐกิจย่อมเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอในบางครั้งเศรษฐกิจอาจจะรุ่งเรืองหรือตกต่ำภาวะการ

เช่นนี้ย่อมมีผลต่อความรับผิดชอบของข้าราชการหลายประการ โดยข้าราชการบางหน่วยงานมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงต่อการส่งเสริมภาวะเศรษฐกิจและการอยู่ดีกินดีของประชาชน เช่น กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ สภาพัฒนาเศรษฐกิจ กระทรวงเกษตร เป็นต้น แต่ก็มีหน่วยงานอื่นอีกหลายหน่วยมีหน้าที่ส่งเสริมภาวะเศรษฐกิจโดยทางอ้อม อาทิเช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม เป็นต้น

ความรับผิดชอบของข้าราชการในการส่งเสริมความเจริญทางเศรษฐกิจได้เพิ่มขึ้นเป็นเงาตามตัว ดังจะเห็นได้จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ มีเป้าหมายที่จะเพิ่มรายได้ต่อหัวของประชากรให้สูงขึ้นเรื่อยๆ ในเป้าหมายซึ่งกำหนดไว้ตามโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ ๕ ปี ฉบับที่ ๒ ของไทยนั้น จะต้องเพิ่มพูนผลผลิตแห่งชาติปีละ ๘.๕ เปอร์เซ็นต์ ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๑๐—๒๕๑๔ ซึ่งมีทางจะบรรลุผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย ในปี พ.ศ. ๒๕๑๑ สามารถเพิ่มผลผลิตแห่งชาติขึ้นแล้วถึง ๘% อันจะทำให้ผลผลิตดังกล่าวเพิ่มขึ้นมีจำนวนรวมทั้งสิ้นประมาณ ๕,๒๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ เครื่องมือสำคัญในการปฏิบัติตามแผนเศรษฐกิจก็คือ กระทรวงทบวงกรมต่างๆ ซึ่งจะต้องมีหน้าที่และความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ

ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดเจนในเรื่องที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบของข้าราชการที่มีต่อภาวะเศรษฐกิจก็คือ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติมีหน้าที่รับผิดชอบในการสร้างทางคมนาคม ถนนหนทาง เชื้อเพลิง น้ำ ไฟฟ้า การพัฒนาที่ดิน ปรับปรุงการใช้ที่ดินให้ได้ผลอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย เป็นต้น ซึ่งเป็นการเสริมสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ (Infrastructure) เพื่อให้สามารถก่อให้เกิดผลิตผลที่มีปริมาณสูงขึ้น ในขณะเดียวกันก็ยังมีหน่วยงานอื่นที่ทำหน้าที่ส่งเสริมภาวะเศรษฐกิจเช่นเดียวกัน เช่น กระทรวงมหาดไทยก็มีหน้าที่ส่งเสริมการทะนุบำรุงรักษาของประชาชนในชนบท โดยการส่งเสริมอาชีพประเภทต่าง ๆ เช่น ส่งเสริมการทำนาปีละ ๒ ครั้ง การปลูกกาแฟ การทำสวนมะพร้าว เป็นต้น

ภาระหน้าที่ของข้าราชการนับวันจะเพิ่มยิ่งขึ้นทุกที ทั้งนี้ เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของประชากรซึ่งมิได้สัดส่วนกับผลผลิตทางอาหาร จึงยังผลให้ข้าราชการประจำซึ่งเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานของรัฐบาลจำต้องรับผิดชอบและมีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้การที่สังคมเจริญก้าวหน้า และเกิดวิกฤตการณ์รวมทั้งความผันแปรต่าง ๆ เช่น การสงคราม การขาดดุลย์การค้าของประเทศ การผลิตสินค้าออกจำหน่าย แต่ตลาดไม่ต้องการ ย่อมก่อให้เกิดความผันแปรในภาวะ

เศรษฐกิจ ผู้มีภาระหน้าที่ในการดำเนินการแก้ไขภาวะเศรษฐกิจของประเทศก็คือ ข้าราชการในหน่วยต่าง ๆ นั่นเอง

ภาระหน้าที่ของข้าราชการกับความก้าวหน้าในทางวิชาการ

ความก้าวหน้าในด้านวิชาการแขนงต่าง ๆ ก็เป็นสาเหตุอันหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีภาระและหน้าที่เพิ่มขึ้นด้วย ดังจะเห็นได้ว่าหน่วยราชการแต่ละหน่วยซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบต่อกิจการแต่ละอย่างนั้นจำต้องใช้ความสามารถในแขนงวิชาต่างๆ สำหรับปฏิบัติงานในหน่วยงานของตน ในเมื่อความก้าวหน้าในด้านต่าง ๆ รวมทั้งความก้าวหน้าในด้านวิทยาการได้ทวีขึ้นทุกที จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ข้าราชการจำต้องแสวงหาความรู้ในแต่ละสาขาวิชาที่ตนจะต้องนำไปใช้ในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ เพื่อก่อให้เกิดผลดีและนำไปปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น

นอกจากข้าราชการจำต้องแสวงหาความรู้และวิทยาการที่เกี่ยวกับเรื่องในหน้าที่ของตนที่จะต้องปฏิบัติแล้ว ปัจจุบันยังมีความจำเป็นที่จะต้องศึกษาหาความรู้ในด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานอื่นที่จำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องอยู่ด้วย ไม่นานก็น้อย ซึ่งย่อมจะก่อให้เกิดผลดีต่อผู้ปฏิบัติงานและหน่วยงาน เพราะจะทำให้ทราบข้อเท็จจริง

ได้อย่างแน่ชัด ไม่ก่อให้เกิดความพะวักพะวน หรือความไม่เชื่อมั่นในการปฏิบัติงาน

การทวจำนวนของประชากรกับภาระหน้าที่ของข้าราชการ

การเพิ่มขึ้นของประชากรก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ หลายประการ อาทิเช่น การขาดแคลนปัจจัยต่างๆ ทั้งนี้เนื่องมาจากปัจจัยต่างๆ ที่มีอยู่แต่เดิมนั้น ไม่อาจจัดให้มีขึ้นอย่างเพียงพอ หรือให้ได้สัดส่วนกับประชากรที่เพิ่มขึ้น หากการเพิ่มขึ้นของประชากรเป็นไปอย่างรวดเร็วแล้ว การจัดหา หรือการให้บริการย่อมไม่ทันต่อความต้องการมากยิ่งขึ้น ปัญหาการขาดแคลนต่างๆ นั้น มักจะได้แก่การขาดแคลนที่อยู่อาศัย โรงพยาบาล สถานศึกษา การจัดให้มีบริการต่างๆ เช่น ไฟฟ้า ประปา ถนนหนทาง เป็นต้น นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมาอีก เช่น ปัญหาแหล่งเสื่อมโทรม ปัญหาของสังคม ได้แก่ ปัญหาเด็กวัยรุ่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการให้บริการสาธารณะ เช่นการจัดให้มีรถ

ประจำทาง ปัญหาจราจร รวมทั้งปัญหาการวางผังเมือง เป็นต้น

ดังนั้น จึงเป็นภาระหน้าที่ของข้าราชการทุกฝ่ายที่จะต้องช่วยกันแก้ปัญหาเหล่านี้ ซึ่งนับวันจะเพิ่มขึ้นทุกทีตามจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น โดยจะต้องพยายามแก้ปัญหา และหาทางจัดการขาดแคลนที่ไม่สมคูลย์ดังกล่าว บางทีอาจต้องใช้วิชาความรู้เข้าช่วยไม่มากนักน้อย และอาจมีความจำเป็นต้องระดมกำลังคนที่มีอยู่เพื่อแก้ปัญหาเหล่านี้

ดังที่กล่าวมา จะเห็นว่าภาระหน้าที่ของข้าราชการย่อมผันแปร หรือเปลี่ยนแปลงไปตามภาวะการในสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ภายใต้อาณการณอย่างหนึ่ง ข้าราชการจำต้องมีภาระหน้าที่อีกแบบหนึ่งแต่ก็แสดงได้ชัดว่า แม้ภาระของข้าราชการอาจผันแปรไปตามสภาวะการณในสังคมโดยมีตัวประกอบหลายประการดังได้กล่าวมาแล้วก็ตาม ภาระหน้าที่ของข้าราชการนับวันจะเพิ่มขึ้นทุกที โอกาสที่จะลดลงนั้นมีอยู่น้อยมาก

การรับบรรจุข้าราชการออกจากราชการไปแล้ว กลับเข้ารับราชการใหม่

อุทัย หิรัญโต

การประกอบอาชีพโดยการรับราชการนับว่าเป็นงานที่มีเกียรติ และได้รับการยกย่องอย่างสูงในสังคมมาช้านานแล้ว ดังที่กล่าวกันว่า "สิบพ่อค้าไม่เท่าหนึ่งพระยาเลียง" ปัจจุบันนี้เกียรติภูมิของข้าราชการก็ยังมีได้ลดน้อยลง กลับทวียิ่งขึ้นกว่าเดิมเสียอีก และมีผู้ปรารถนาจะประกอบอาชีพโดยการรับราชการกันเป็นอันมาก ดังจะเห็นได้ว่าเมื่อมีหน่วยราชการไหนประกาศรับสมัคร จะมีผู้เสนอตัวเข้าสอบแข่งขันกันอย่างคับคั่ง ยิ่งกว่านี้ผู้ที่เคยเป็นข้าราชการอยู่ก่อนแล้ว แต่ถูกออกไปโดยกรณีใดๆ ก็ตาม ยังแสหาราชการอยู่ก็มีมาก โดยยื่นเรื่องราวขอกลับเข้ารับราชการใหม่ ผู้เขียนคิดว่าดำเนินเรื่องหรือระเบียบการกลับเข้ารับราชการมาเสนอในวารสารข้าราชการ อาจจะเป็นประโยชน์แก่ท่านผู้อ่านบ้างตามสมควร จึงค้นคว้ามาเรียบเรียงดังที่ปรากฏอยู่ในวารสารฉบับนี้

ก่อนที่บุคคลจะเข้ามาอยู่ในอาณาจักรของข้าราชการนั้น มิใช่จะกระทำโดยง่ายแบบการเข้าทำงานในองค์การเอกชน ทั้งนี้เพราะราชการ

ต้องสรรหาคนดี มีความรู้ และมีความประพฤติ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๔๔ บัญญัติถึงคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นข้าราชการได้ไว้ ดังนี้

๑. มีสัญชาติไทย
๒. อายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์
๓. เป็นผู้เลื่อมใสในการปกครองตามระบอบรัฐธรรมนูญด้วยความบริสุทธิ์ใจ
๔. ไม่เป็นผู้มีกายทุพพลภาพ ไร้ความสามารถ หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบหรือเป็นโรคตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. (โรคตามกฎ ก.พ. มีดังนี้คือ (๑) โรคเรื้อน (๒) วัณโรคในระยะอันตราย (๓) โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม (๔) โรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรงและ (๕) โรคจิตสุราเรื้อรัง)
๕. ไม่เป็นผู้ที่อยู่ในระหว่างถูกพักราชการ
๖. ไม่เป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดี
๗. ไม่เป็นผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว

๔. ไม่เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาดังที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดที่เป็นลหุโทษ หรือความผิดที่มีกำหนดโทษชั้นลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

๕. ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษ เพราะประพฤติชั่วถึงต้องออกจากองค์การรัฐบาล องค์การสาธารณะเทศบาล หรือสุขาภิบาล

๑๐. ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออกจากราชการเพราะกระทำผิดทางวินัย

๑๑. ไม่เคยเป็นผู้เคยถูกลงโทษปลดออกจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือตามกฎหมายอื่น

๑๒. ไม่เคยเป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออกจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือน หรือตามกฎหมายอื่น

สำหรับผู้ซึ่งขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๔ (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) นั้นมาตรา ๔๔ บัญญัติว่า ก.พ. อาจพิจารณาสอบสวนว่าผู้นั้นได้กลับตนประพฤติเป็นคนดี และในกรณีขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๔ (๑๒) ผู้นั้นได้ออกจากราชการไปเกินกว่าสามปีแล้ว จะยกเว้นให้เป็นรายบุคคลก็ได้ มติของ ก.พ. ในการประชุมปรึกษายกเว้นเช่นนี้ ต้องเป็นเอกฉันท์ การลงมติให้กระทำโดยลับ

ผู้ใดมีคุณสมบัติครบถ้วนกระบวนการตามกฎหมาย ๒ มาตราดังกล่าวแล้ว ก็ยังเป็นข้าราชการมิได้ในทันที ต้องผ่านการสอบหรือการคัดเลือกอีกตะแกรงหนึ่ง หากสอบได้ก่อนที่จะเป็นข้าราชการโดยสมบูรณ์ต้องผ่านการทดลองปฏิบัติราชการเสียก่อนอย่างน้อย ๖ เดือน หากทดลองปฏิบัติราชการแล้วปรากฏว่าไม่มีความรู้ ความสามารถ และความประพฤติไม่เหมาะสม ก็จะถูกให้ออก จะเห็นได้ว่าการเข้ารับราชการนั้นมีใช้ของง่าย บางคนสอบตกแล้วตกอีก หรือบางคนสอบเข้ารับราชการได้สมประสงค์แล้ว ทางราชการก็จัด ารให้ออกจากราชการได้อีกหากไปทำความผิดอาญา หรือผิดวินัย อย่างไรก็ดี ข้าราชการที่ถูกออกไปแล้วก็อาจจะกลับเข้ารับราชการได้อีก ก่อนที่จะกล่าวถึงการเข้ารับราชการใหม่ ผู้เขียนขอประมวลเหตุที่ข้าราชการจะต้งออกจากราชการเสียก่อน

การออกจากราชการนั้น โดยหลักใหญ่แล้ว ข้าราชการจะต้องทำผิดวินัยอย่างใดอย่างหนึ่ง และบางกรณีแม้จะไม่ผิดวินัยก็เป็นเหตุให้ออกจากราชการเหมือนกัน พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๙๓ บัญญัติว่าโทษทางวินัยมี ๕ สถานคือ

๑. ไล่ออก
๒. ปลดออก
๓. ให้ออก

๔. ลดชั้นเงินเดือน

๕. ภาคทัณฑ์

สำหรับ ๓ สถานแรกเป็นโทษทางวินัยที่ทำให้ข้าราชการต้องหมดสภาพเป็นข้าราชการเพราะมีความผิด แต่มีบางกรณีแม้จะไม่ผิดวินัยก็ต้องถูกออกเหมือนกัน ซึ่งพอจะประมวลได้ดังนี้

๑. ถูกหรือให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญ เช่น ครบเกษียณอายุ การให้ออกตามกรณีนี้หาเป็นการผิดวินัยไม่

๒. ถูกหรือให้ออก เพราะหย่อนความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ ประพฤติตัวไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง หรือบกพร่องในหน้าที่ ทั้งนี้ต้องสอบสวนก่อน และถือว่าการออกตามข้อนี้ได้รับคำทดแทน และไม่ถือว่าเป็นการผิดวินัย

๓. ถูกหรือให้ออกเพราะทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง แต่สอบสวนมิได้ความเป็นสัจยว่าทำผิด ถึงถูกไล่ออกหรือปลดออก แต่มีมลทินมัวหมอง จะให้รับราชการต่อไป อาจเสียหายแก่ราชการได้ จึงให้ออกเสีย

๔. ถูกหรือให้ออกเพราะต้องคำพิพากษาถึงที่สุด สำหรับความผิดลหุโทษหรือกำหนดโทษชั้นลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท แต่ไม่ถึงกับถูกไล่ออก ปลดออกก็ให้ออกแทน

๕. ถูกหรือให้ออกสำหรับผู้ที่สอบแข่งขันผู้สอบคัดเลือกรับได้ แต่ภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติโดยมิได้รับการยกเว้นก็ให้ออกไป

๖. ข้าราชการพลเรือนวิสามัญทดลองปฏิบัติหน้าที่ปรากฏว่ามีความรู้ความสามารถไม่เหมาะสม ความประพฤติเลวทราม และผู้บังคับบัญชาไม่รับรอง ก็ต้องออกไป การออกกรณีนี้ไม่เป็นการผิดวินัยแต่อย่างใด

๗. ออกเพราะต้องไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

๘. ลาออก

ตามที่ประมวลสาเหตุที่ข้าราชการจะต้องหมดสภาพจากการเป็นข้าราชการมาทั้งหมดนี้ จะเห็นได้ว่ามีอยู่มากมายหลายกรณี มีทั้งผิดวินัย และหาความผิดมิได้ ต่อไปก็จักได้พิจารณาถึงการกลับเข้ารับราชการใหม่ การกลับเข้ารับราชการใหม่ ก.พ. ได้วางระเบียบไว้ฉบับหนึ่งเรียกว่า ระเบียบว่าด้วยวิธีรับบรรจุข้าราชการที่ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการ พ.ศ. ๒๕๐๗ ระเบียบฉบับนี้เป็นแม่บทใหญ่ที่ใช้บังคับแก่กระทรวงทบวงกรมฝ่ายพลเรือน แต่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ อาจจะวางระเบียบไว้นอกเหนือจากระเบียบของ ก.พ. ก็ได้ เช่น ระเบียบของกรมการปกครอง ซึ่งจะได้อีกในตอนหลัง

ตามระเบียบว่าด้วยการพิจารณาบรรจุข้าราชการที่ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการของ ก.พ. พอจะสรุปได้ดังนี้

๑. ต้องเคยเป็นข้าราชการตามกฎหมายเช่น ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการ และ ข้าราชการทหาร เป็นต้น (เว้นข้าราชการพลเรือน วิสามัญ และข้าราชการประจำต่างประเทศพิเศษ บรรจุเข้ารับราชการไม่ได้)

๒. ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๔ หรือ ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔๔

๓. ถ้าเป็นผู้ออกจากราชการฐานหย่อนความสามารถจะกลับเข้ารับราชการได้ต่อเมื่อเหตุที่ทำให้หย่อนความสามารถนั้นสิ้นสุดลงแล้ว

๔. การบรรจุผู้ที่ออกจากราชการไปแล้ว กลับเข้ารับราชการอีก โดยปกติบรรจุได้ในชั้น อันดันดับ และชั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม แต่ถ้าจะบรรจุในชั้น อันดันดับและชั้นที่สูงกว่าเดิมก็มีทางทำได้โดย ขอให้ ก.พ. พิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป การบรรจุในกรณีเช่นนี้ คือถ้าบรรจุในชั้นพิเศษต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดสั่งบรรจุ ถ้าบรรจุในชั้นเอกหรือชั้นโทเสนอ อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณา เจ้ากระทรวงสั่งบรรจุ ถ้าบรรจุชั้นตรีหรือจัตวา อ.ก.พ. กรมพิจารณา ปลัดกระทรวง ปลัดทบวงหรืออธิบดีผู้บังคับบัญชาแล้ว แต่กรณีสั่งบรรจุ

๕. การสมัครเข้ารับราชการใหม่หลังจาก ออกไปแล้ว ต้องยื่นคำขอพร้อมเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือแสดงคุณสมบัติ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ และหลักฐานแสดงพื้นความรู้

(๓) ประวัติการรับราชการที่ได้เคยทำมาก่อนแล้วทุกแห่ง โดยมีหนังสือรับรองของเจ้าสังกัดเดิม ซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดี ว่ามีความประพฤติอย่างไร และออกจากราชการนั้นไปเพราะเหตุใด

(๔) ประวัติระหว่างอยู่นอกราชการจนถึงวันยื่นใบสมัครกลับเข้ารับราชการ โดยมีหนังสือรับรองของผู้อำนวยการ หรือของผู้จัดการหน่วยงาน ซึ่งผู้นั้นเคยทำงานภายหลังจากที่ออกจากราชการทุกแห่ง (ถ้าเคย) ว่ามีความประพฤติอย่างไร ทำงานในหน้าที่อย่างไรผลงานในหน้าที่เป็นอย่างไร และออกจากงานไปเพราะเหตุใด ตามระเบียบของ ก.พ. ฉบับนี้ จะเห็นได้ว่าการกลับเข้ารับราชการมีพิธีรีตองมากมายพอสมควร ทั้งนี้เพื่อกันการยักยอกให้คนดีนั่นเอง และระเบียบที่กล่าวนี้ครอบคลุมถึงข้าราชการพลเรือนโดยทั่วไปเท่านั้น สำหรับข้าราชการการเมืองก็มีกฎ ก.พ. อยู่อีกฉบับหนึ่งคือ กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๔๒ (พ.ศ. ๒๕๐๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติ

ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ว่าด้วยการบรรจุข้าราชการการเมืองซึ่งออกจากราชการไปและสมัครเข้ารับราชการ ในตำแหน่งข้าราชการพลเรือน เนื้อหาของกฎ ก.พ. ฉบับนี้พอจะสรุปได้ดังนี้

๑. ข้าราชการการเมืองซึ่งออกจากราชการไปแล้วประสงค์จะสมัครเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือน ถ้าผู้นั้นเคยเป็นข้าราชการซึ่งอาจบรรจุกลับเข้ารับราชการได้ตามกฎหมาย และจะบรรจุให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขณะที่ไปเป็นข้าราชการการเมือง แต่ไม่สูงกว่าชั้นเดิม และให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าเดิมไม่เกินปีละ ๒ ชั้น โดยนับเวลาในระหว่างที่ไปเป็นข้าราชการการเมืองเป็นเกณฑ์คำนวณ การพิจารณากลับเข้ารับราชการใหม่ต้องฟังเสียงถึงผลแห่งราชการเป็นสำคัญ และการบรรจุต้องบรรจุในอัตราเงินเดือนที่ว่างอยู่

๒ การบรรจุข้าราชการการเมืองซึ่งออกจากราชการไปเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือน ตามหลักเกณฑ์แห่งกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๙๒ (พ.ศ. ๒๔๑๒) ถ้าเป็นข้าราชการชั้นพิเศษ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ถ้าเป็นข้าราชการชั้นเอกลงมาให้กระทรวงเจ้าสังกัดขออนุมัติ ก.พ. เป็นราย ๆ ไป เมื่อได้รับอนุมัติแล้วก็ให้บรรจุได้ในอัตราเงินเดือนที่ว่างอยู่

๓. การบรรจุข้าราชการการเมืองซึ่งออกจากราชการไปกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือน ถ้าเป็นการบรรจุข้าราชการชั้นเอกเป็นชั้นพิเศษ ให้รัฐมนตรีเสนอเรื่องไปยัง ก.พ. เมื่อ ก.พ. พิจารณาเห็นสมควรประการใด ให้รายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา แต่ถ้าเป็นการบรรจุข้าราชการตั้งแต่ชั้นเอกลงมาให้กระทรวงเจ้าสังกัดขออนุมัติ ก.พ. เป็นราย ๆ ไป และบรรจุได้ในอัตราเงินเดือนที่ว่างอยู่

๔. ถ้าผู้นั้นเคยหรือไม่เคยเป็นข้าราชการมาก่อน แต่เป็นผู้ที่ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ จะบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือน ในตำแหน่งที่ใช้วิชาชีพนั้น ได้ตามกฎ ก.พ. ว่าด้วยการบรรจุผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ โดยให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎ ก.พ. ว่าด้วยการบรรจุผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรไม่เกินปีละ ๑ ชั้น โดยนับเวลาในระหว่างที่ไปเป็นข้าราชการการเมืองเป็นเกณฑ์คำนวณ แต่ทั้งนี้จะบรรจุได้ไม่สูงกว่าข้าราชการพลเรือนชั้นโท

๕. การบรรจุข้าราชการการเมืองเป็นข้าราชการพลเรือนตามกฎ ก.พ. ฉบับนี้จะต้องปรากฏว่าในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองนั้น ผู้ที่จะได้รับการบรรจุไม่มีความเสียหายถึง

ขนาดที่จะต้องถูกออกจากราชการเพราะมีความผิดตามนัยแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และนับกับบัญชีต่อไปนี้มีอำนาจบรรจุคือ

(๑) สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ส่งบรรจุ

(๒) สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นเอกและชั้นโท เจ้ากระทรวงส่งบรรจุ

(๓) สำหรับข้าราชการชั้นตรี และชั้นจัตวา ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีผู้บังคับบัญชา แล้วแต่กรณีเป็นผู้ส่งบรรจุ

สำหรับข้าราชการพลเรือนผู้ไปรับราชการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เมื่อออกจากราชการที่ไปรับนั้นโดยไม่มีความเสียหายแล้วประสงค์จะเข้ารับราชการในชั้น อันดับและชั้นที่ได้รับอยู่ในขณะที่ไปรับราชการตามกฎหมายนั้น ภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันพ้นราชการทหาร มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ บัญญัติให้กระทรวง ทบวง กรมเดิมรับบรรจุทีเดียว แต่ถ้าบรรจุให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขณะที่ไปรับราชการทหาร ให้บรรจุได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๙๓ (พ.ศ.

๕๐๒) ซึ่งมีรายละเอียดปลีกย่อยดังนี้คือ

๑. ถ้าจะบรรจุให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขณะที่ไปรับราชการทหารแต่ไม่สูงกว่าชั้นเดิม และได้รับเงินเดือนสูงกว่าเดิมไม่เกินปีละ ๑ ชั้น โดยนับเวลาที่ไปรับราชการทหารเป็นเกณฑ์คำนวณ การพิจารณาบรรจุต้องฟังเสียงถึงผลแห่งราชการเป็นสำคัญ

๒. ถ้าจะบรรจุให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขณะที่ไปรับราชการทหาร แต่ไม่สูงกว่าชั้นเดิม และให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑ สำหรับข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ สำหรับข้าราชการพลเรือนตั้งแต่ชั้นเอกลงมา เจ้ากระทรวงสังกัดต้องขออนุมัติ ก.พ. เพื่อพิจารณาเป็นราย ๆ ไป และต้องบรรจุในอัตราเงินเดือนที่ว่างอยู่

๓. ถ้าจะบรรจุให้ได้รับเงินเดือนในชั้นที่สูงกว่าเดิม สำหรับการบรรจุข้าราชการพลเรือนชั้นเอกเป็นชั้นพิเศษ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดต้องเสนอเรื่องไปยัง ก.พ. พิจารณา เมื่อ ก.พ. พิจารณาเห็นสมควรประการใดให้รายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อได้รับอนุมัติแล้วก็บรรจุได้ในอัตราตำแหน่งที่ว่าง สำหรับการบรรจุข้าราชการตั้งแต่ชั้นเอกลงมา ให้เจ้ากระทรวงขออนุมัติ ก.พ. เป็นราย ๆ ไป เมื่อได้รับอนุมัติแล้วก็ต้องบรรจุในอัตราที่ว่างอยู่เช่นเดียวกัน

เกี่ยวกับการกลับเข้ารับราชการใหม่มีระเบียบ
ปลีกย่อยที่ควรรู้อีก ดังต่อไปนี้คือ

๑. ถ้ากลับเข้ารับราชการใหม่เป็นข้าราชการ
พลเรือนสามัญได้เลย ไม่ต้องทดลองปฏิบัติ
ราชการอีก

๒. ถ้าเป็นข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษ
ไม่ต้องนำความกราบบังคมทูล แต่เมื่อบรรจุแล้ว
จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องกราบบังคมทูล

๓. ผู้ที่ออกจากราชการฐานทุพพลภาพ
กลับเข้ารับราชการอีกไม่ได้ (มติ ก.พ. ตามนัย
หนังสือที่ น.ว. ๑๕๕/๒๔๔๙ ลงวันที่ ๔ มีนาคม
๒๔๔๙)

๔. สำหรับผู้ที่กลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู
เป็นอำนาจหน้าที่ของคุรุสภาจะ
พิจารณา และต้องทำตามกฎ ก.พ. ที่วางไว้

๕. ข้าราชการที่ออกจากราชการเพราะทำ
ผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ และละทิ้งหน้าที่ จะ
บรรจุเข้ารับราชการอีกไม่ได้ แต่ถ้าเป็นการ
จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอคณะที่ปรึกษาระเบียบ
บริหารพิจารณาอนุมัติก่อนบรรจุ

สำหรับข้าราชการที่ออกจากราชการไปแล้ว แต่
ประสงค์จะกลับเข้ารับราชการในกรมการปกครอง
อีกครั้งหนึ่งนั้น กรมการปกครองได้วาง

ระเบียบไว้เป็นพิเศษฉบับหนึ่งเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๑
ซึ่งกรมการปกครองได้วางระเบียบไว้ว่า บุคคล
ต่อไปนี้จะไม่ได้รับการพิจารณาบรรจุให้เข้ารับ
ราชการคือ

๑. ผู้ที่ถูกไล่ออก หรือปลดออกจากราชการ

๒. ถูกออกจากราชการโดยมีกรณีหมิ่น
เกี่ยวกับการทุจริตต่อหน้าที่ หรือให้ออกเพราะ
มีกรณีเกี่ยวข้องกับการพนันผิดกฎหมาย หรือ
เกียจคร้าน หรือหนีราชการ หรือหย่อนความ
สามารถเว้นแต่กรณีเจ็บป่วย

๓. มีโรคหรือร่างกายไม่สมประกอบ ซึ่ง
ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยสมบูรณ์ หรือ
ร่างกายวิปริตเป็นที่น่ารังเกียจ

๔. ประพฤติชั่วเช่น คดโกง หรือยาเสพติดให้โทษ
เสพสุราเมเมาเป็นอาจินต์ มีหนี้สิน
รุงรัง หรือมีพฤติกรรมเกี่ยวกับการทุจริต หรือ
กระทำการอื่นใดที่ทำให้เสื่อมเสียเกียรติในฐานะ
เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง หรือราชการกรมการ
ปกครองขณะอยู่ในหรือนอกราชการ

๕. มีอายุเกินกว่า

- | | |
|-----------------|-------|
| ก. ชั้นเอก | ๕๐ ปี |
| ข. ชั้นโทและตรี | ๔๕ ปี |
| ค. ชั้นจัตวา | ๔๐ ปี |

เว้นแต่ผู้ที่ทำคุณงามความดี หรือมีความชอบ พิเศษ หรือมีความรู้พิเศษ อันเป็นประโยชน์ แก่ราชการ ซึ่งอธิบดีกรมการปกครองเห็นสมควร ให้รับได้

การ รับ ข้าราชการ ที่ออกจากราชการ ไปแล้วกลับ เข้ารับราชการใหม่ดังที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ จะ เห็นได้ว่ามีระเบียบการและกฎหมายวางไว้อย่าง รัดกุม ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้ข้าราชการที่หมด จากสภาพข้าราชการไปแล้ว หรือหมดจากข้าราชการ ประเภทหนึ่ง แต่ไปเริ่มชีวิตข้าราชการอีก ประเภทหนึ่ง เกิดลอคเข้ามาสู่ราชการโดยง่าย และยังเป็น การป้องกันมิให้บุคคลที่หากินในอาชีพ อื่นไม่ได้ มาหากินกับราชการโดยสะดวก การ รับราชการเป็นอาชีพที่แม้จะร่ำรวยช้าแต่ก็มีสวัสดิ-

ติการพอที่จะดำรงชีวิตได้ตามอัตภาพตลอดอายุขัย และยังมีเกียรติภูมิเป็นที่นับหน้าถือตาของคนทั่วไป จึงเป็นเหตุให้ผู้คนอยากจะรับราชการกันอย่าง เป็นล่ำเป็นสัน บางคนสอบตกแล้วตกอีกแต่ก็ไม่ ละความเพียร บางคนถูกออกไปแล้วก็ดันดันกลับ เข้ามาอีก และก็เป็นที่น่าแปลกว่าผู้ซึ่งออกจาก ราชการเพราะกระทำผิดวินัยไปแล้ว ต่อมาได้ รับบรรจุกลับเข้ารับราชการอีกได้กระทำผิดวินัย ซ้ำอีกเป็นจำนวนมาก และส่วนใหญ่เป็นการ กระทำผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และละทิ้ง หน้าที่ราชการ ก.พ. ถึงกับลงมติให้กระทรวง ทบวงกรมต่าง ๆ พิจารณาด้วยความระมัดระวัง จึงขอแจ้งข่าวนี้ให้ทราบทั่วกัน

วารสารข้าราชการยินดีรับข้อเขียนจากทุกท่าน
จะเป็นความคิดเห็น สารคดี หรือบทความทางวิชาการ
หากน่าตีพิมพ์ เราจะสมนาคุณท่านตามสมควร

การย้ายและโอนข้าราชการ

บุญสิน ชุ่มสั้น

จากการสำรวจทะเบียนประวัติ (Records) ของข้าราชการในกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ปรากฏว่ามีการย้ายโอน (Transfer) และลาออก (Turn over) บ่อยๆ ซึ่งทำให้หน่วยราชการนั้นๆ ขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ชั่วคราวระยะหนึ่ง จนกว่าผู้ที่ถูกย้ายจะเดินทางไปรับหน้าที่ หรือหากคนใหม่แทนและเข้าปฏิบัติงาน ก็เสียเวลาไม่ใช่น้อย เหตุที่ข้าราชการมีการย้าย โอนและลาออกมาก เช่นนี้ สืบเนื่องมาจากสาเหตุหลายประการ ซึ่งจะกล่าวถึงในตอนต่อไป แต่ ณ ที่นี้ ผู้เขียนจะเสนอเฉพาะเรื่องการย้าย และโอนข้าราชการเท่านั้น

การย้ายข้าราชการแต่ละครั้ง ไม่ว่าจะเป็นการย้ายโดยความสมัครใจ หรือผู้บังคับบัญชาหัวหน้าหน่วยราชการสั่งย้ายก็ตาม ย่อมสิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดินไม่น้อย เพราะจะต้องจ่ายเป็นค่ายานพาหนะ ค่าขนส่งวัสดุสิ่งของเครื่องใช้ของข้าราชการผู้นั้นและครอบครัว (ถ้ามี) หน่วยราชการบางแห่งมีประเพณีนิยมกันว่า จะต้องจัดงานเลี้ยงส่ง (อาลัย) สำหรับข้าราชการที่จากไป และเลี้ยงต้อนรับ (แสดงความดีใจ) สำหรับ

ข้าราชการที่มารับตำแหน่งใหม่ ยังเป็นข้าราชการชั้นและตำแหน่งสูง งานเลี้ยงส่งแสดงความอาลัยหรือเลี้ยงต้อนรับแสดงความยินดีก็ย่อมจะใหญ่โตเอิกเกริกตามไปด้วย เป็นผลให้เกิดความเดือดร้อนแก่ข้าราชการผู้อยู่ประจำที่นั่นเป็นอันมาก เนื่องจากการเก็บเงินสำหรับจัดงานเลี้ยง และซื้อของขวัญที่ระลึกให้ โดยวิธีมัดมือชก คือหักเงินตอนสิ้นเดือน ซึ่งส่วนมากจะพบในหมู่ข้าราชการส่วนภูมิภาค อาจจะเป็นเพราะถือกันว่า "อาลัยสำหรับผู้จากไป ดีใจสำหรับผู้ที่มาใหม่" ก็ได้

สาเหตุและเหตุผลในการย้ายข้าราชการ พอจะประมวลได้ดังนี้

๑. ย้ายเพราะความเหมาะสม การย้ายข้าราชการเป็นการสับเปลี่ยนข้าราชการซึ่งมีระดับชั้นและตำแหน่งเหมือนกันหรือใกล้เคียงกัน เช่น ย้ายนาย ก. ซึ่งดำรงตำแหน่งวิทยากรโทไปเป็นหัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่แทนนาย ข. หัวหน้าแผนกคนเดิม และย้ายนาย ข. ไปดำรงตำแหน่งวิทยากรโทแทนนาย ก. ในกรณีนี้ ทั้งนาย ก. และนาย ข. ต่างก็เป็นข้าราชการชั้นโทเหมือนกัน หากได้รับเงินเดือนไม่เท่ากัน ก็อาจจะสับเปลี่ยน

อัตราเงินเดือนด้วยก็ได้ ทั้งนี้เพื่อ “ความเหมาะสม” เพราะท่านาย ข. จะไปศึกษาต่อ ณ ต่างประเทศ เมื่อสำเร็จการศึกษาชั้นปริญญาโท ฯ กลับมาแทนที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเดิม ก็แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่คือ วิทยาการโทซึ่งถือว่าการย้ายข้าราชการ เพื่อความเหมาะสม

๒. ย้ายเพื่อติดตามสามีหรือภรรยา กรณีนี้เป็นข้อย้ายมากกว่า เนื่องจากได้ทำการสมรสแต่สามีหรือภรรยารับราชการอยู่ห่างไกล เช่น คนละจังหวัด หรือรับราชการอยู่ ณ ต่างประเทศ จึงเป็นต้องขอย้ายติดตามสามีหรือภรรยา แล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเห็นใจอย่างยิ่ง เพราะอาจจะกระทบกระเทือนต่อสภาพการครองเรือนก็ได้ หากไม่ยอมให้ย้าย

๓. ย้ายเพื่อกลับภูมิลำเนาเดิม เนื่องจากข้าราชการส่วนมาก มักจะไม่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติงาน ณ ห้องที่ภูมิลำเนาเดิม ดังนั้นเมื่อรับราชการไปนานพอสมควร ก็จะขอย้ายกลับภูมิลำเนาเดิม โดยอ้างว่าบิดามารดาชราภาพแล้วไม่มีใครเลี้ยงดูบ้าง เหตุผลทางจิตใจบ้าง

๔. ย้ายเพราะกระทำผิด ไม่ว่าจะเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ หรือความผิดอย่างอื่น ถ้าไม่ถึงกับสั่งให้พักราชการ ทางกรมก็จะย้ายข้าราชการผู้นั้น ไปปฏิบัติราชการเสียอีกแห่งหนึ่ง เพื่อป้องกันความฉ้อฉลและการปฏิบัติ

ราชการ เช่น นาย ค. มีเรื่องทะเลาะวิวาทผิดพ้องหมายใจกับเพื่อนข้าราชการด้วยกัน หากยังคงให้ปฏิบัติงานร่วมกันต่อไป จะเป็นผลเสียหายต่อทางราชการ

๕. ย้ายเพื่อลงโทษหรือกลั่นแกล้ง เพื่อต้องการดัดนิสัย ลงโทษให้เข็ดหลาบหรือรู้สึกสำนึกผิด เช่น ข้าราชการที่กระทำความผิดทางวินัย ขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงาน กลั่นแกล้ง แต่บางครั้งจะเกิดผลเสียหายมากกว่าผลดี เพราะส่วนมาก ข้าราชการเหล่านั้นจะถูกย้ายไปปฏิบัติงานห้องที่ห่างไกล ทุกกันดาร ย่อมจะหมดกำลังใจในการปฏิบัติราชการ

๖. ย้ายเพราะอยากเข้าเมืองกรุง เพราะความแตกต่างระหว่างบ้านนอกกับเมืองกรุง ทำให้ข้าราชการ ที่ปฏิบัติงานอยู่ในส่วนภูมิภาคพยายามวิ่งเต้นหาช่องทางย้ายเข้ามา (ไป) รับราชการในส่วนกลาง เพื่อจะได้มีโอกาสก้าวหน้าในการรับราชการไม่ว่าจะเป็นการศึกษาต่อหรือใกล้ชิดกับผู้บังคับบัญชาก็ตาม ซึ่งตรงกันข้ามกับข้าราชการส่วนกลาง (เมืองกรุง) กลับไม่ค่อยมีใครอยากออกไป (มา) เป็นข้าราชการต่างจังหวัด (ภูธร) จะมีก็น้อยรายเต็มที่ นอกจากจะเป็นการย้ายที่เห็นว่า จะมีตำแหน่งหน้าที่ดีขึ้นและมีความหวังว่า คงจะได้ย้ายกลับมา (ไป) รับราชการในกรุงอีก

๗. ย้ายเพราะอยากจะย้าย เป็นความสมัครใจของข้าราชการเอง บางคนได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการในท้องที่ห่างไกลเป็นเขตทุรกันดาร จึงพยายามหาโอกาสย้ายไปรับราชการในท้องที่ที่มีการคมนาคมสะดวก และเจริญแล้ว เพราะทุกคนต่างก็ต้องการความสะดวกสบายทั้งนั้น บางคนชอบการย้ายหรือเปลี่ยนสถานที่ทำงานบ่อยๆ เนื่องจากมีนิสัยชอบการผจญภัย (Adventurous) ไม่ชอบการปฏิบัติงานแบบจำเจ ขอให้ได้ย้ายบ่อยๆ เป็นอันใช้ได้ ที่ไหนไม่สำคัญ

๘. ย้ายเพื่อช่วยเหลือข้าราชการ เช่นบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการในจังหวัดหนึ่ง (ย้าย) ปฏิบัติราชการอีกจังหวัดหนึ่งเพื่อจะได้มีสิทธิขอเบิกค่าเช่าบ้าน

ลักษณะการย้ายข้าราชการตามนัยที่กล่าวมานี้ จะเห็นว่าเพื่อให้การปฏิบัติราชการดีขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการย้ายเพื่อความเหมาะสม หรือการย้ายด้วยเหตุผลอย่างอื่นก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติการย้ายข้าราชการส่วนมาก มักจะเป็นไปในทำนอง "เพื่อตามใจผู้ย้ายหรือผู้ขอย้าย" เป็นสำคัญ จนมีคำกล่าวว่า "หากเจ้านายไม่ชอบใจใคร ก็จะทำให้เรื่องย้ายไปเสียให้พ้นไกลหูไกลตา" ก็มี และในทางกลับกัน "หากท่านชอบใจใคร ก็ให้หาทางย้ายเข้ามาไว้ใช้อย่างใกล้ชิด" ดังนั้นถ้าจะพิจารณาถึงสถิติการแต่งตั้งข้าราชการ โดย

เฉพาะอย่างยิ่งหน่วยราชการ ซึ่งมีหน่วยงานในส่วนภูมิภาคด้วยแล้ว มักจะเป็นการแต่งตั้งเพื่อโยกย้ายข้าราชการเสียส่วนใหญ่ อาจจะเป็นเพราะว่าระบบราชการเมืองไทยมีควมคล่องตัวในการโยกย้ายเสียเหลือเกินแม้ว่าการย้ายแต่ละครั้งจะต้องสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนไม่น้อย (ในกรณีที่มีการเดินทางจากจังหวัดหนึ่งไปยังจังหวัดหนึ่งหรือเป็นการเดินทางไกลๆ) ข้าราชการบางคนถูกย้ายเสียจนแทบจะตั้งตัวไม่ติด แต่ถูกย้ายไปที่ไหน มักจะสร้าง "เรื้อนหอ" ที่นั่น เพราะว่า "คุณนายใหญ่" เกิดความระอาเบื่อหน่ายที่จะย้ายติดตามอยู่เรื่อยๆ เข้าตามหลักที่ว่า "ไป (ไหน) ซิ เชิญไป (แต่ฉันไม่ไปด้วย)" กระมัง

การย้ายข้าราชการระหว่างกระทรวง ทบวงกรมต่างๆ ซึ่งเรียกกันว่า "โอน" นั้นสามารถกระทำได้เช่นกันตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน แต่มีกระบวนการมากกว่าการย้ายข้าราชการในหน่วยราชการ (กรม) เดียวกัน เนื่องจากจะต้องได้รับการยินยอมจากกระทรวง ทบวงกรมเจ้าสังกัดเสียก่อน เช่น การโอนข้าราชการชั้นตรีและชั้นจัตวา ให้ อ.ก.พ. กรมที่จะรับโอนมานั้นพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว ให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีเป็นผู้สั่งบรรจุ การโอนข้าราชการชั้นโทและชั้นเอก

ให้ อ.ก.พ. กระทรวงที่จะรับโอนมานั้นพิจารณาอนุมัติ และเมื่อได้รับอนุมัติแล้ว ให้เจ้ากระทรวงเป็นผู้สั่งบรรจุ ส่วนการโอนข้าราชการชั้นพิเศษ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่จะรับโอนมาบรรจุ เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และเมื่อได้รับอนุมัติแล้ว ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้สั่งบรรจุ การโอนข้าราชการนั้นนอกจากจะกระทำกันได้ระหว่างกระทรวง ทบวง กรมฝ่ายพลเรือนแล้ว ยังมีการโอนข้าราชการประเภทอื่น เช่น ข้าราชการตุลาการ ทหารหรือข้าราชการพลเรือน สังกัดกระทรวงกลาโหม หรือพนักงานเทศบาล ไปรับราชการในหน่วยราชการพลเรือนได้เช่นกัน ทั้งนี้ ให้นับเวลาราชการสืบเนื่องติดต่อกันด้วย และจะโอนข้าราชการพลเรือนวิสามัญได้

ลักษณะหรือสาเหตุการโอน ข้าราชการหรือข้าราชการขอโอน ไปรับราชการที่หน่วยราชการอื่นคล้ายคลึงกับการขอย้ายหรือย้ายข้าราชการนั่นเอง แต่มีข้อผิดแผกแตกต่างกัน บางประการ เช่น

๑. โอนไปเพื่อเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่ง เพราะถ้ายังรับราชการอยู่ ณ หน่วยราชการเดิม โอกาสที่จะได้รับการเลื่อนชั้น หรือเลื่อนตำแหน่งมีน้อย เช่น นายดำเป็นข้าราชการชั้นจัตวาดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงานในกรม ก. ไปสอบแข่งขันเป็นข้าราชการชั้นตรี ตำแหน่งประจำแผนกที่กรม ข. ได้ จึงขอโอนไปรับราชการที่กรม ข. เพื่อให้เวลาราชการติดต่อกัน

๒. โอนไปเพื่อหวังความก้าวหน้า คล้ายๆ

กับข้อ ๑ แต่เป็นการโอนไปในระดับชั้นและตำแหน่งเท่ากัน เช่นนายแดง เป็นหัวหน้าแผนกคลัง กรม ก. ขอโอนไปรับราชการที่กรม ข. เนื่องจากมีตำแหน่งหัวหน้ากองคลังว่างอยู่ หลังจากโอนไปได้ไม่นานนัก นายแดงก็ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองคลัง ตามที่คาดหวังเอาไว้

๓. โอนไปเพื่อปฏิบัติ เนื่องจากที่กรมเดิม ไม่มีตำแหน่งซึ่งจะบรรจุจากผู้ที่มีวุฒิตามที่ข้าราชการผู้นั้นได้รับ เช่น นายขาว เป็นข้าราชการชั้นตรี ได้ไปศึกษาต่อภาคค่ำในชั้นปริญญาโท ณ มหาวิทยาลัยแห่งหนึ่ง เมื่อสำเร็จการศึกษาได้รับปริญญาโทแล้ว ก็จะคืนรน วังเดิม หากทางโอนไปรับราชการกรมอื่นที่มีตำแหน่งซึ่งใช้ผู้มีวุฒินั้น

๔. โอนไปเพราะเบื่อหน่าย อันสืบเนื่องมาจากสภาพการทำงานของหน่วยราชการเดิมเช่นไกลจากบ้าน การคมนาคมไม่สะดวก ผู้ร่วมงานไม่ให้การยอมรับ มีการเล่นพรรคเล่นพวก ฯลฯ เมื่อสบโอกาสจึงหาทางโอนไปรับราชการเสียที่หน่วยราชการอื่น โดยอ้างเหตุผลต่างๆ กัน

๕. โอนไปเพราะผู้ใหญ่ขอร้อง หน่วยราชการบางแห่ง ถ้าหัวหน้าหน่วยราชการไปเป็นใหญ่เป็นโต ไม่ว่าทางการเมืองหรือทางด้านบริหารตามปกติ บรรดาลูกน้องซึ่งจงรักภักดีก็จะโอนติดตามเจ้านายไปด้วย หรือ เจ้านายขอโอนให้เอง

อย่างไรก็ดี การย้ายหรือการโอนข้าราชการ ถือว่าเป็นการหมุนเวียน (Rotation) ข้าราชการ อย่างหนึ่ง เพื่อมิให้ข้าราชการจำเจอยู่กับงาน หนึ่งงานใดโดยเฉพาะ เป็นการเปลี่ยนแปลงบรรยากาศในการทำงานบ้าง ให้ข้าราชการได้ ปฏิบัติงานตรงกับความรู้ ความสามารถ เพื่อ ความเหมาะสมบ้าง และด้วยเหตุผลอื่น ๆ ตาม แต่จะยกขึ้นมากล่าวอ้าง สำหรับการย้าย ขอย้าย ขอลโอนไปรับราชการ ณ สถานที่อื่นหรือตำแหน่ง หน้าที่อย่างอื่น แล้วแต่กรณี

สิ่งที่ดึงดูดให้ข้าราชการจากหน่วยราชการ อื่นสนใจขอลโอนมา (ไป) รับราชการที่หน่วย ราชการนั้น ได้แก่สภาพการทำงาน โอกาส ความก้าวหน้า เช่นข้าราชการในกระทรวง ทบวงกรมต่าง ๆ ที่ได้รับการศึกษาชั้นสูงจากต่างประเทศหรือในประเทศมักจะขอลโอนไปรับราชการ ในมหาวิทยาลัยกันมาก เพราะมหาวิทยาลัยหรือ สถาบันอุดมศึกษาเปิด โอกาสให้ ไปศึกษาต่อได้ถึง ระดับปริญญาเอก มีโควตาการศึกษาต่อ ณ ต่าง ประเทศมากกว่าหน่วยราชการอื่น ๆ การเลื่อนชั้น และเลื่อนตำแหน่งไม่ต้องการสอบคัดเลือก หรือ การแข่งขัน ใครมีคุณสมบัติเหมาะสมตามเกณฑ์ที่ กำหนดไว้ ก็จะได้รับพิจารณาให้เลื่อนชั้นและ เลื่อนตำแหน่งได้เลย ทั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ ทรงคุณวุฒิ ประจำทำการสอนในมหาวิทยาลัย แต่ตรงกันข้าม ข้าราชการมหาวิทยาลัยที่มีชั้นและ ตำแหน่งสูง ๆ บางคนกลับสนใจ เบนเข้ามาทาง

ด้านบริหารอีก จึงปรากฏว่า อาจารย์มหาวิทยาลัย บางคนยอมโอนไปเป็นหัวหน้ากองที่กรมอื่นมากกว่าที่จะเป็นศาสตราจารย์หรืออาจารย์ชั้นพิเศษก็มี

ปัจจุบันนี้ การย้ายและการโอนข้าราชการ จะกระทำกันเสมือนเป็นว่าเล่น ข้าราชการผู้ใด ไม่พอใจที่จะรับราชการหรือปฏิบัติงานในส่วน ราชการหรือหน่วยราชการใด ก็จะไปขอย้าย ขอลโอนไปรับราชการในส่วนราชการ หรือหน่วย ราชการอื่น หากผู้บังคับบัญชาไม่ยินยอม ก็จะ เกิดปฏิกิริยา (Interaction) ขึ้นมา เช่นปฏิบัติ งานแบบเนือย ๆ เฉื่อยชา เกงานบ้าง หรือบาง คนอาจจะยื่นใบลาออกจากราชการก็มี ซึ่งเป็นผล บังคับทางอ้อมให้ผู้บังคับบัญชาต้องเห็นอนุมิตีทั้งๆ ที่ไม่ค่อยเต็มใจนัก แต่ด้วยเหตุผลที่ว่า “หาก เขาไม่เต็มใจจะอยู่ก็จงอย่าไปฝืนใจเขา”

การที่ผู้เขียน หยิบยกเอาเรื่องนี้มาเสนอ เพราะได้สังเกตว่า การย้ายข้าราชการก็ดี การ โอนข้าราชการก็ดี มิได้ดำเนินไปในทำนองที่ เป็นประโยชน์แก่ทางราชการมากนัก มักจะคำนึง ถึงผลประโยชน์ส่วนตัวของข้าราชการส่วนใหญ และมักจะทำให้ข้าราชการที่ดีบางคนต้องพลอยฟ้า พลอยฝน กระทบกระเทือนคือ อาจจะถูกโยก ย้ายตามไปด้วย เหตุผลข้อหนึ่งในจำนวนหลาย ๆ ข้อ ก็คือ ไปรคอย้ายข้าราชการบ่อย ๆ นั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการส่วนภูมิภาค เพราะ “ไม่ อยากรจะจัดงานเลี้ยงส่ง (คนเก่า) และเลี้ยง ด้อนรับ (คนใหม่) บ่อย ๆ นั้นเอง

หนังสือบริการสวัสดิการ ก.พ. พิมพ์จำหน่าย

เป็นตำราขนานแท้ และ ดึงดูดที่ทุกท่านให้ความเชื่อถือ

๑. คำถาม—แนวตอบ พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน กฎ ก.พ. และ
ระเบียบปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ร.บ.
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม ราคา ๑๐ บาท
๒. แนวตอบวัฒนธรรม ราคา ๑๒ บาท
๓. ข้อประวัติศาสตร์ไทย ราคา ๑๐ บาท
๔. คำถาม—แนวตอบ ภูมิศาสตร์ประวัติศาสตร์ เล่ม ๑ ราคา ๑๐ บาท
๕. คำถาม—แนวตอบ ภูมิศาสตร์ประวัติศาสตร์ เล่ม ๒ ราคา ๑๐ บาท
๖. คำถาม—แนวตอบ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ราคา ๘ บาท
๗. คำอธิบายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ ราคา ๑๕ บาท
๘. กฎ ก.พ. พร้อมด้วยตัวบท พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน ราคา ๒๕ บาท
๙. ประมวลปัญหาและทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการ ฯ ราคา ๖๐ บาท

มีจำหน่ายตามร้านขายหนังสือทั่วไปทั้งในพระนคร ชนบุรี และต่างจังหวัด

หรือส่งโดยตรง

พร้อมกับส่งเงินในนามผู้จัดการสวัสดิการ ก.พ. สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก พระนคร จ่ายเงินที่ ป.ณ. หน้าพระลาน

(โปรดบอกค่าส่งอีกต่างหาก คือ หนังสือตามรายการ ๑ ถึง ๖ เล่มละ ๒ บาท ตามรายการ ๗ ถึง ๘ เล่มละ ๓ บาท ตามรายการ ๙ เล่มละ ๕ บาท)

แนวทางการสอบ ภาษาอังกฤษ ตามหลักสูตรสอบรวมชั้นจัตวา-ตรี

READING COMPREHENSION

ตอน ANSWERING A SHORT STATEMENT

พลสิทธิ์ หนูบุญชัย

ในวารสารข่าวราชการฉบับเดือนกุมภาพันธ์และมีนาคม ๒๕๑๖ ได้กล่าวถึงเรื่อง Reading Comprehension ตามหลักสูตรสอบรวมแล้ว และอยากจะเพิ่มเติมว่า การที่เราจะสามารถอ่านความที่เป็น paragraph หรือ passage ได้เข้าใจนั้น ต้องสามารถเข้าใจความของแต่ละประโยคหรือแต่ละความ (statement) เสียก่อน ฉะนั้นการอ่านประโยคเพื่อความเข้าใจที่เรียกกันว่า **Structural Reading** นั้นจึงควรทำความเข้าใจให้ดีก่อน ก็จะนำไปสู่ความเข้าใจบทความเป็นตอนหรือเป็นเรื่องที่เรียกว่า passage ได้

การตอบคำถามของข้อความสั้น ๆ โดยปกติจะมีอยู่สองลักษณะกล่าวคือ

๑. เมื่อขาดความสมบูรณ์บางส่วนอยู่ ก็หาความ (อาจเป็นคำหรือวลี หรือ ประโยค) มาเติมให้ได้ความสมบูรณ์ได้
ตัวอย่าง

— When you go to the hospital you see many .

- | | |
|-----------|-------------|
| A. cars | B. managers |
| C. nurses | D. porters |

เมื่อพิจารณาความในประโยคนี้ “เมื่อท่านไปโรงพยาบาลท่านเห็นมากมาย” ความที่ฟังประสงค์
เพื่อจะตอบในประโยคนี้ให้ถูกเรื่องและสมเหตุสมผลก็ควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ หมอ นางพยาบาล
คนไข้ เป็นต้น เรื่องรถยนต์ (cars) ที่ไหน ๆ ก็มีคนนั่ง เรื่องผู้จัดการ (managers) ก็ควร
จะอยู่ในเรื่องของบริษัทร้านค้าหรือสำนักงาน เรื่องของคนงานภารโรง (porters) หรือที่ภาษาอังกฤษแบบอังกฤษ (British English) เรียกว่า caretaker นั้นก็ไม่สมเหตุสมผลเพราะ porters
ซึ่งเป็นภาษาอังกฤษแบบอเมริกัน (American English) นอกจากหมายถึงคนงานภารโรงแล้ว
อาจหมายถึงคนคอยบริการรถสัมนากระเปาะ แต่ผู้เดินทางถามทำเรือท่าอากาศและคนที่ทำงาน
ในโรงงานหรือโรงอาหารบดกวาดจนถึงขยะก็เรียกว่า porter ด้วย จึงสรุปความได้ว่าคำตอบที่ถูก
ของข้อนี้คือ “nurses” (นางพยาบาล)

-- Manufacturers and shopkeepers the goods they want to sell in
newspapers

A. advertise

B. guarantee

C. produce

D. propose

Manufacturers (ผู้ผลิต) และ shopkeepers (เจ้าของร้าน)	{	advertise (โฆษณา)	
		guarantee (ให้ประกัน)	...สินค้าที่ตนต้องการ
		produce (ผลิต)	ขายในหนังสือพิมพ์
		propose (เสนอความคิดเห็น)	

เมื่ออ่านประโยคแล้ว จะเห็นว่าความที่ขาดอยู่ควรเลือกคำ “advertise (โฆษณา)” จึงจะถูกต้อง
ที่สุด

สองตัวอย่างของลักษณะ Structural Reading ประการแรกคงไม่เป็นการเพียงพอ
แต่ผู้เขียนจะกล่าวถึงลักษณะที่สองก่อนแล้วจึงลงทำแบบทดสอบกัน

๒. หาความหมายของความที่ประโยคที่เหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน

ตัวอย่าง -- Montai dropped the letter in the mailbox.

A. Montai sent the letter

B. Montai opened the letter

O. Montai lost the letter.

D. Montai destroyed the letter.

แบบทดสอบแบบนี้มีมากในข้อสอบการวัดความเข้าใจภาษาอังกฤษทุกชั้นทุกระดับ เพราะผู้สอบต้องมีความเข้าใจความของประโยคและถูกต้อง จึงสามารถเลือกคำตอบที่ถูกต้อง วิธีการเลือกคำตอบโดยการอ่านและเก็บความของประโยคที่กำหนดให้มาว่าหมายความว่าอย่างไร

Montai **dropped** the letter in the mailbox.

(มนไท ส่งจดหมายในตู้ไปรษณีย์)

กรุณาศึกษาความหมายของ “drop” ก่อนแล้วจึง

drop the letter : ส่งจดหมาย

Don't **drop** the baby ! : อย่าทำให้เด็กหล่นมือ (ตกลงพน)

Where shall I **drop** you ? : ผมจะขอรถให้คุณลงที่ไหน

He **dropped** a bird at every shot : เขายิงนกถูกทุกนัด (คือทุกนัดที่ยิงนกจะร่วงลงมาหนึ่งตัว)

You should **drop** that habit. : คุณควรเลิกนิสัยอย่างนั้นได้แล้ว

Let's **drop** the subject. : หยุดพูดเรื่องนั้นกันเสียที

พยางค์อย่างมาข้างบนจะเห็นว่า drop ทำหน้าที่เป็น verb มีความหมายแตกต่างกันออกไปตามโอกาสที่ใช้ ขอเพิ่มอีกสักตัวอย่างสมมติว่าถ้ามีคนไปส่งท่านที่อากาศยานหรือสถานีรถไฟ ก่อนรถจะออกเขาจะพูดว่า “Please drop me a line to say that you've arrived.” ท่านจะเข้าใจว่าอย่างไร ส่วน “drop someone a line” คือส่งข่าวคราวทางไปรษณีย์ อาจเป็นการเขียนจดหมายหรือโทรเลขก็ได้ เมื่อ drop นำหน้าเป็น noun ก็มีความหมายแตกต่างกันออกไปน่าศึกษาทีเดียว ตัวอย่างเช่น

He emptied the glass to the last **drop**.

เขาคมหมดเกลี้ยง (คือแม้แต่หยดสุดท้ายในแก้วไม่เหลือ)

There were a few **drop** of rain.

ฝนหยดเม็ดลงมานิดหน่อย

He's had a **drop** too much.

เขาเป็นนักดื่มตวยง

Will you have a drop of Thai Singha Beer?

คุณจะไม่ลองเบียร์ ไทยตราสิงห์สักหน่อยหรือ

เป็นต้น

ทบทวนกลับไปถึงการเลือกคำตอบ จะเห็นว่าทุกประโยคของคำตอบที่ให้มี
ความถึงเรื่องจดหมายทั้งนั้นแต่มีกริยาหลัก (finite verb) ของประโยคคนละตัวก็ต้องคนละความ
หมายในข้อ A. **sent** the letter ส่งจดหมาย

B. **opened** the letter เปิดจดหมาย

C. **lost** the letter ทำจดหมายหายไป

D. **destroyed** the letter ทำลายจดหมาย

เราสามารถเลือกคำตอบได้ถูกต้อง ถ้าเราเข้าใจความหมายของ finite verb ที่กล่าวถึงทุกตัว
อีกด้วยอย่าง — I didn't see Tom at the party, but Gary did.

A. I saw Gary at the party.

B. Tom saw Gary at the party.

C. I saw Tom, but I didn't see Gary.

D. Gary saw Tom at the party.

คำว่า “ฉันไม่ได้พบทอมในงานเลย แต่แกรพบ” ก่อนอื่นควรทำความเข้าใจ
ใจ but Gary did. ถ้าจะเขียนให้เต็มที่ได้ว่า

“but Gary saw Tom at the party นั่นเอง

จะย่อให้สั้นลง “ ”
จะย่อให้สั้นลง “ ”

การใช้ verb to do มาใช้ แทนกริยาธรรมดาที่ ๕ ในภาษาอังกฤษนิยมมาก แต่พึงระวัง
 ต้องทำ form ของ verb ให้มี tense เดียวกับ verb ที่แทน เช่น

— You saw him and so **did** I.

คุณพบเขาและผมก็พบเขาเหมือนกัน

so did I = I also saw him.

ใช้ did เพราะ verb เดิม saw เป็น past tense

— You didn't go ; nor **did** I.

คุณไม่ไป และฉันก็ไม่ไปเช่นกัน

nor did I = and I didn't go, either.

(สังเกต ถ้าในประโยคเดิมมี verb to do คำใด เมื่อจะใช้ซ้ำการกระทำก็ใช้
 ตัวนั้นได้เลย)

ปริญญาในหมวดวิชาทางสังคมศาสตร์

ส.ร.

ตามที่ได้เสนอเรื่อง “เงื่อนไขการบรรจุปริญญาทางสังคมศาสตร์” ในวารสารข้าราชการ ฉบับประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๑๒ ไปแล้วนั้น เนื่องจากในการปัจจุบันปรากฏว่าสถาบันการศึกษาต่างๆ ได้กำหนดหลักสูตรการศึกษารวิชาในหมวดนี้เพิ่มขึ้น และ ก.พ. ก็ได้อนุมัติให้ใช้เป็นเงื่อนไขการบรรจุของ ตำแหน่งต่าง ๆ ไปบ้างแล้ว ผู้เขียนจึงขอนำมาเรียนเพิ่มเติมให้ทราบเพื่อความเข้าใจอันถูกต้องเกี่ยวกับ เรื่องปริญญาในหมวดวิชาทางสังคมศาสตร์ ดังนี้

ปริญญาทางสังคมศาสตร์ ได้แก่ปริญญาทาง

- | | |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| ๑. ครุศาสตร์ | ๑๗. บริหารธุรกิจ |
| ๒. การศึกษา | ๑๘. วารสารศาสตร์หรือนิตยศาสตร์หรือ |
| ๓. อักษรศาสตร์ | สื่อสารมวลชน |
| ๔. บรรณารักษศาสตร์ | ๑๙. ศิลปศาสตร์ (Liberal Arts สาขา |
| ๕. นิติศาสตร์ | ทั่วไป) |
| ๖. รัฐศาสตร์ | ๒๐. ภูมิศาสตร์ |
| ๗. รัฐประศาสนศาสตร์หรือบริหารรัฐกิจ | ๒๑. ประวัติศาสตร์ |
| ๘. สังคมสงเคราะห์ศาสตร์ | ๒๒. โบราณคดี |
| ๙. พัฒนาชุมชน | ๒๓. อาชญวิทยา (Criminology) |
| ๑๐. สังคมวิทยา (Sociology) | ๒๔. พัฒนวิทยา (Correctional |
| ๑๑. มานุษยวิทยา (Anthropology) | Administration) |
| ๑๒. เศรษฐศาสตร์ | ๒๕. วรรณคดี |
| ๑๓. สถิติ | ๒๖. จิตวิทยา |
| ๑๔. พานิชัยศาสตร์ | ๒๗. ปรัชญา |
| ๑๕. การบัญชี | ๒๘. โภชนศาสตร์ (Food & Nutrition) |
| ๑๖. การธนาคาร | ๒๙. คหกรรมศาสตร์ (Home Economic) |

ทั้งนี้โดยพิจารณาจากวิชาเอกที่หลักสูตรของปรินญานั้น ๆ กำหนดให้ศึกษาเป็นเกณฑ์ มิได้ยึดถือชื่อของปรินญาเป็นหลัก ฉะนั้น จึงมีปรินญาบางปรินญาถูกจัดให้อยู่ในหมวดที่ไม่ตรงกับชื่อของปรินญานั้น ๆ เช่น ปรินญาศิลปบัณฑิต (โบราณคดี) จัดเป็นปรินญาในหมวดวิชาทางสังคมศาสตร์มิใช่ปรินญาทางศิลป หรือปรินญาวิทยาศาสตร์บัณฑิต (โภชนศาสตร์) จัดเป็นปรินญาทางสังคมศาสตร์มิใช่ปรินญาทางวิทยาศาสตร์ หรือปรินญาวิทยาศาสตร์บัณฑิต (วิทยาศาสตร์การอาหาร) เป็นปรินญาในหมวดวิชาทางเกษตรศาสตร์ หรือปรินญาศิลปศาสตร์บัณฑิต (เศรษฐศาสตร์) และปรินญาวิทยาศาสตร์บัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร หรือเศรษฐศาสตร์สหกรณ์) เป็นปรินญาทางเศรษฐศาสตร์ เป็นต้น และโปรดสังเกตว่าการที่ ก.พ. ใช้คำว่า “ปรินญาทาง” นั้น ต่างกับการระบุชื่อปรินญาใดปรินญาหนึ่งโดยตรง (ซึ่งจะใช้บรรจุได้เฉพาะปรินญาที่ระบุเท่านั้น) เพราะจะใช้บรรจุผู้ได้รับปรินญาทุกสาขาในทางนั้น ๆ ได้ เช่น กำหนดให้ใช้บรรจุผู้ได้รับปรินญาทางวิศวกรรมศาสตร์ในตำแหน่ง ก. ก็จะใช้บรรจุผู้ได้รับปรินญาวิศวกรรมศาสตร์บัณฑิต หรือปรินญาวิศวกรรมศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิศวกรรมโยธาหรือสาขาวิศวกรรมไฟฟ้า หรือสาขาวิศวกรรมเครื่องกล หรือสาขาวิศวกรรมเหมืองแร่ หรือสาขาวิศวกรรมชลศาสตร์ หรือสาขาวิศวกรรมอุตสาหการ หรือสาขาวิศวกรรมขนส่ง ฯลฯ ได้ทั้งสิ้นโดยไม่จำกัดว่าต้องเป็นปรินญาตรีหรือปรินญาโท แต่ต้องเป็นไปตามชั้นและอัตราเงินเดือนของตำแหน่งนั้น ๆ คือถ้าเป็นอัตราเงินเดือนชั้นตรีก็ต้องบรรจุจากผู้ได้รับปรินญาตรี แต่ถ้าเป็นอัตราเงินเดือนชั้นโทก็อาจบรรจุได้ทั้งปรินญาตรีและปรินญาโท โดยวิธีการสอบเลื่อนชั้นหรือสอบบรรจุใหม่แล้วแต่กรณีนอกจากนี้ ยังอาจใช้บรรจุผู้มีคุณวุฒิทางวิศวกรรมศาสตร์จากต่างประเทศโดยขอให้ ก.พ. พิจารณาคณวุฒิก่อนเป็นราย ๆ ไปได้ด้วย.

กฎหมายและระเบียบใหม่

มีกฎหมายและระเบียบที่น่าสนใจประกาศใช้ดังนี้

๑. พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกระทรวงการต่างประเทศ และกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม
๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่องแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและมหาดไทย และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยขอนแก่น
๓. กฎ ก.พ. ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งข้าราชการตุลาการสามัญที่เรียกชื่ออย่างอื่น ในกระทรวงยุติธรรม และในกรมส่งเสริมการเกษตร
๔. คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้
 - ๑) กำหนดหลักเกณฑ์การสร้างอนุสาวรีย์ของบุคคลผู้ได้กระทำคุณประโยชน์ต่อประเทศชาติบ้านเมือง
 - ๒) ให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ กำชับข้าราชการที่ได้รับบัตรเชิญร่วมงานของทางราชการรีบตอบให้ฝ่ายออกบัตรเชิญทราบภายในกำหนดเวลาที่วางไว้
๕. ก.พ. มีมติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ทราบและถือเป็นหลักปฏิบัติในเรื่องดังต่อไปนี้
 - ๑) รับรองปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต และปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิตของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยว่าเป็นปริญญาซึ่งอาจบรรจุผู้สำเร็จการศึกษาเข้ารับราชการได้ตามกฎ ก.พ.
 - ๒) ขอความร่วมมือสำรวจข้าราชการพลเรือนซึ่งจะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณ ๒๕๑๔
 - ๓) วางทางปฏิบัติตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓) และฉบับที่ ๖๒๓ (พ.ศ. ๒๕๑๓)
๖. กรมวิเทศสหการวางระเบียบว่าด้วยการทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคาน์ซิล สำหรับผู้ขอรับทุนภายใต้แผนโคลัมโบจากรัฐบาลสหราชอาณาจักรและแคนาดา

กฎหมาย

พระราชกฤษฎีกา

แบ่งส่วนราชการกระทรวงการต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๑๓

ภูมิพลอดุลยเดช บ.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๓

เป็นปีที่ ๒๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการกระทรวงการต่างประเทศ

พ.ศ. ๒๕๐๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกระทรวงการต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๓”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกระทรวงการต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้แบ่งส่วนราชการกรมสารนิเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขานุการกรม
๒. กองประมวลและวิเคราะห์ข่าว
๓. กองเผยแพร่
๔. กองการหนังสือพิมพ์
๕. กองวิทยุกระจายเสียง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ:— พ.ร.ฎ. นี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๒๕ วันที่ ๒๕ มี.ค. ๒๕๑๓

(๒) กฎหมายและระเบียบใหม่

พระราชกฤษฎีกา

แบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม

พ.ศ. ๒๔๖๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๖๓

เป็นปีที่ ๒๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคมเสียใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๘๕ และมาตรา ๒๔ ทวิแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๘๕ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๘๖ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๔๖๓”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๔๐๔

มาตรา ๔ ให้แบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ดังนี้

ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

๑. สำนักงานเลขานุการกรม แบ่งเป็น ๔ แผนก คือ

- (๑) แผนกสารบรรณ
- (๒) แผนกการแพทย์
- (๓) แผนกสนเทศและเผยแพร่
- (๔) แผนกตรวจราชการ

๒. กองการเจ้าหน้าที่ แบ่งเป็น ๔ แผนก คือ

- (๑) แผนกระเบียบข้าราชการ
- (๒) แผนกทะเบียนประวัติ
- (๓) แผนกฝึกอบรม
- (๔) แผนกโรงเรียน

๓. กองนิติการ
 ๔. กองวิเทศสัมพันธ์
 ๕. กองทรัพย์สินและพัสดุ แบ่งเป็น ๖ แผนก คือ
 - (๑) แผนกธุรการ
 - (๒) แผนกจัดหา
 - (๓) แผนกบัญชีพัสดุ
 - (๔) แผนกคลังวัสดุการช่าง
 - (๕) แผนกคลังบริภัณฑ์การไปรษณีย์
 - (๖) แผนกสถานที่และทรัพย์สิน
 ๖. กองช่างวิทยุ
 ๗. กองช่างโทรเลข
 ๘. กองโรงงาน
 ๙. กองวิจัยและวางแผน
 ๑๐. กองสื่อสารทางดาวเทียม
 ๑๑. สำนักงานไปรษณีย์โทรเลขเขต
- ส่วนการบริหารและการเงิน แบ่งเป็น ๓ กอง คือ
๑. กองการบัญชี แบ่งเป็น ๕ แผนก คือ
 - (๑) แผนกกลาง
 - (๒) แผนกงบประมาณ
 - (๓) แผนกตรวจจ่าย
 - (๔) แผนกบัญชี
 - (๕) แผนกประมวลบัญชี
 ๒. กองตรวจบัญชี แบ่งเป็น ๕ แผนก คือ
 - (๑) แผนกตรวจบัญชีไปรษณีย์
 - (๒) แผนกตรวจบัญชีไปรษณีย์อนุญาต
 - (๓) แผนกตรวจบัญชีท้องที่
 - (๔) แผนกตรวจบัญชีโทรเลข
 - (๕) แผนกเงินทุนไปรษณีย์
 ๓. กองการเงิน แบ่งเป็น ๕ แผนก คือ
 - (๑) แผนกเงิน
 - (๒) แผนกไปรษณีย์อากร
 - (๓) แผนกเช็คไปรษณีย์

(๔) กฎหมายและระเบียบใหม่

(๔) แผนกชนาณัติในประเทศ

(๕) แผนกชนาณัติระหว่างประเทศ

ส่วนการสื่อสาร แบ่งเป็น ๓ กอง คือ

๑. กองสื่อสารไปรษณีย์
๒. กองสื่อสารโทรเลข
๓. กองไปรษณีย์อณูภาค

ข. วาขการวิหาวส่วนภูมิภาค

ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขจังหวัด

ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขอำเภอ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ:— พ.ร.ฎ. นี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๒๕ วันที่ ๒๔ มิ.ย. ๒๕๑๓

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การแบ่งส่วนราชการสำนักงาน

สภาความมั่นคงแห่งชาติ

โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เสียใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๐๕ สำนักนายกรัฐมนตรีออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๐๔

ข้อ ๒ ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขานุการ แบ่งเป็น ๒ แผนกคือ

(๑) แผนกสารบรรณ

(๒) แผนกคลัง

๒. กอง ๑

๓. กอง ๒

๔. กอง ๓

๕. กอง ๔

๖. กอง ๕ แบ่งเป็น ๔ แผนก คือ

(๑) แผนก ๑

(๒) แผนก ๒

(๓) แผนก ๓

(๔) แผนก ๔

๗. กอง ๖

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓

จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ:— ประกาศนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๗ ตอนที่ ๒๒ วันที่ ๑๗ มี.ค. ๒๕๑๓

(๖) กฎหมายและระเบียบใหม่

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มีส่วนราชการดังนี้

๑. สำนักงานอธิการบดี
 ๒. คณะเกษตร
 ๓. คณะประมง
 ๔. คณะวนศาสตร์
 ๕. คณะวิทยาศาสตร์และอักษรศาสตร์
 ๖. คณะวิศวกรรมศาสตร์
 ๗. คณะเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ
 ๘. คณะสัตวแพทยศาสตร์
 ๙. บัณฑิตวิทยาลัย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๒ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๑๒

จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ:— ประกาศนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๒๒ วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๑๓

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยขอนแก่น

ด้วยสภามหาวิทยาลัยขอนแก่น ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๑๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒ พิจารณาเห็นสมควรให้อัดตั้งคณะศึกษาศาสตร์ขึ้น ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหาร สถานการศึกษาแห่งชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๑๒ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๑๒ แล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๐๘ สำนักนายกรัฐมนตรีออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ให้ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยขอนแก่น ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘

ข้อ ๒. ให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นมีส่วนราชการ ดังนี้

- (๑) สำนักงานอธิการบดี
- (๒) คณะวิทยาศาสตร์และอักษรศาสตร์
- (๓) คณะเกษตรศาสตร์
- (๔) คณะวิศวกรรมศาสตร์
- (๕) คณะศึกษาศาสตร์

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓

จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๗

ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งข้าราชการตุลาการสามัญ ที่เรียกชื่ออย่างอื่นในกระทรวงยุติธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่กระทรวงยุติธรรม

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๓ ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการตุลาการสามัญดังต่อไปนี้

ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น	เทียบกับตำแหน่ง
ครูจิตวาท	เสมียนพนักงาน
ผู้ช่วยพยาบาลจิตวาท	"
พยาบาลจิตวาท	"
พนักงานบัญชีจิตวาท	"
พนักงานพิมพ์ดีดจิตวาท	"
พนักงานวิทยาศาสตร์จิตวาท	"
พนักงานสถานพินิจจิตวาท	"
ครูตรี	ประจำแผนก
เจ้าศาลตรี	"
เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ตรี	"
ทันตอนามัยตรี	"
นักบัญชีตรี	"
นักสถิติตรี	"
นิติกรตรี	"
พยาบาลตรี	"
พนักงานคดีตรี	"
พนักงานคุมประพฤติตรี	"
พนักงานบัญชีตรี	"
พนักงานยึดทรัพย์ตรี	"
พนักงานสังคมสตรี	"
เภสัชกรตรี	"
แม่บ้านตรี	"
รองเจ้าศาลตรี	"

ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น	เทียบกับตำแหน่ง
วิทยากรตรี	ประจำแผนก
อนุศาสนาจารย์ตรี	”
ครูโท	หัวหน้าแผนก
จ่าศาลโท	”
เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์โท	”
ทันตแพทย์โท	”
นักจิตวิทยาโท	”
นักบัญชีโท	”
นักสถิติโท	”
นายแพทย์โท	”
นิติกรโท	”
ผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กจังหวัดโท	”
พนักงานคดีโท	”
พนักงานคุมประพฤติโท	”
พนักงานบัญชีโท	”
พนักงานสังคมโท	”
พนักงานยึดทรัพย์โท	”
รองจ่าศาลโท	”
วิทยากรโท	”
หัวหน้าธุรการสำนักงานอธิบดีผู้พิพากษาภาค	”
จ่าศาลเอก	หัวหน้ากอง
เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอก	”
ทันตแพทย์เอก	”
นายแพทย์เอก	”
ผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กจังหวัดเอก	”
ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กกลาง	”
เลขาธิการ ก.ต.	”
นายแพทย์พิเศษ	ผู้อำนวยการกอง
ผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กกลาง	”

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๓

(ลงชื่อ) จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ :— กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๗ ตอนที่ ๒๕ วันที่ ๒๔ มี.ค. ๒๕๑๓

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๖๒๑ (พ.ศ. ๒๔๑๓)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๕๗

ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในกรมส่งเสริมการเกษตร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๕๗ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตร

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๐๕ (พ.ศ. ๒๔๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๕๗

ข้อ ๓ ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือน และให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น	เทียบกับตำแหน่ง	เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา
ผู้ช่วยเกษตรอำเภอจัตวา	เสมียนพนักงาน	ส่วนราชการส่งเสริมการเกษตร ประจำอำเภอในฐานะหัวหน้าส่วน ราชการที่ต่ำกว่าหัวหน้าแผนก
เกษตรอำเภอจัตวา	„	
ผู้ช่วยเกษตรจังหวัดตรี	ประจำแผนก	ส่วนราชการส่งเสริมการเกษตร ประจำอำเภอในฐานะหัวหน้าส่วน ราชการที่ต่ำกว่าหัวหน้าแผนก
เกษตรอำเภอตรี	„	
ผู้ช่วยเกษตรจังหวัดโท	หัวหน้าแผนก	ส่วนราชการส่งเสริมการเกษตร ประจำอำเภอในฐานะหัวหน้าแผนก
เกษตรอำเภอโท	„	
เกษตรจังหวัดโท	„	ส่วนราชการส่งเสริมการเกษตร ประจำจังหวัดในฐานะหัวหน้าแผนก
เกษตรจังหวัดเอก	หัวหน้ากอง	ส่วนราชการส่งเสริมการเกษตร ประจำจังหวัดในฐานะหัวหน้ากอง
พนักงานเกษตรเอก	„	

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๑๓

(ลงชื่อ) จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ:— กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๔๗ ตอนที่ ๒๕ วันที่ ๒๔ มี.ค. ๒๔๑๓

ระเบียบ

ที่ สร. ๐๔๐๑/ว. ๑๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ มีนาคม ๒๕๓๓

เรื่อง การสร้างอนุสาวรีย์ของบุคคลผู้ได้กระทำคุณประโยชน์ต่อประเทศชาติบ้านเมือง
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยปรากฏว่า มีส่วนราชการบางแห่งได้ก่อสร้างอนุสาวรีย์ของบุคคลผู้ได้กระทำคุณประโยชน์แก่ส่วนราชการของตน หรือกระทำคุณประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง เพื่อไว้เป็นที่ระลึกถึงคุณงามความดี และเป็นอนุสรณ์แก่คนรุ่นหลังสืบต่อไป บางแห่งก็ได้กระทำเป็นการภายใน โดยมีโคเณอชอนมิตติอัฐบาล และบางแห่งก็ได้เสนอขออณุมัติอัฐบาล ทำให้เกิดการถกเถียงกันระหว่างส่วนราชการต่างๆ ในการก่อสร้างอนุสาวรีย์ดังกล่าว เพราะไม่มีระเบียบวางไว้ให้ถือปฏิบัติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่า การสร้างอนุสาวรีย์ของบุคคลต่าง ๆ ไว้เป็นที่ระลึกในกรณีบุคคลนั้น ๆ เป็นผู้ที่ได้ประกอบคุณงามความดีโดยชีวิตและสละเวลา และเป็นผู้ที่ได้อุทิศตนในกิจการต่าง ๆ อันเป็นผลดีและเป็นประโยชน์ยังต่อส่วนราชการ ตลอดจนประเทศชาติบ้านเมืองนั้น ไม่ว่าบุคคลผู้นั้นจะเป็นชาวไทยหรือชาวต่างประเทศ ย่อมเป็นการสมควร แต่ควรจะได้อ้างอิงหลักเกณฑ์เพื่อถือปฏิบัติให้เหมาะสม หากปล่อยให้ต่างหน่วยต่างกระทำกันโดยไม่มีหลักเกณฑ์แล้ว อาจก่อให้เกิดผลเสียหายได้ หลักเกณฑ์ที่ควรวางไว้น่าจะมีดังนี้

๑. คุณงามความดีที่ผู้นั้นได้กระทำไว้ต่อประเทศชาติบ้านเมือง มีอย่างไร
๒. รูปลักษณะของอนุสาวรีย์ ควรจะเป็นอย่างไร
๓. สถานที่ตั้งอนุสาวรีย์ ควรจะอยู่ ณ ที่ใด

อนึ่ง สำหรับอนุสาวรีย์ของบุคคลผู้ได้กระทำคุณประโยชน์แก่ส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งได้กระทำกันเป็นการภายในไปแล้ว และที่ควรจะทำกันอยู่ ควรจะได้รับการพิจารณาแก้ไขให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่จะได้วางขึ้นใหม่นี้ด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ ลงมติเห็นชอบด้วย และให้ดำเนินการตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาสร้างอนุสาวรีย์ของบุคคลเป็นราย ๆ ไป
จึงขอขึ้นย่นมา เพื่อถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สง่า กิตติขจร

(สง่า กิตติขจร)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง

ที่ สร. ๐๔๐๑/ว. ๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ มีนาคม ๒๕๑๓

เรื่อง การตอบรับเชิญมาร่วมงานของทางราชการ
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยท่านรองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการเตรียมการต้อนรับประมุขของรัฐต่างประเทศ ได้มีคำสั่งขอให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ว่าโดยที่คณะนี้ปรากฏว่า การออกบัตรเชิญข้าราชการให้มาร่วมงานต่าง ๆ ของทางราชการ โดยเฉพาะบัตรเชิญในการรับรองประมุขของรัฐต่างประเทศ ซึ่งตามบัตรเชิญมีข้อความขอให้ผู้รับเชิญ ตอบรับ หรือตอบขัดข้องภายในเวลาที่กำหนดนั้น ปรากฏว่า ผู้รับเชิญส่วนมากมักจะละเลยไม่ตอบให้ฝ่ายผู้ออกบัตรเชิญทราบ หรือ บางคราวตอบขัดข้องไปแล้ว แต่กลับไปตามบัตรเชิญก็มี โดยไม่แจ้งการเปลี่ยนแปลงให้ทราบ อันเป็นเหตุให้การจัดงานของทางราชการไม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อยเท่าที่ควร และในบางครั้งอาจเกิดการเสียหายขึ้นได้ จึงขอให้นำเสนอดังกล่าวมาเพื่อพิจารณามีมติสั่งการให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ กำชับให้ข้าราชการในสังกัดที่ได้รับเชิญดังกล่าวข้างต้นรีบตอบให้ฝ่ายผู้ออกบัตรเชิญทราบภายในกำหนดเวลาที่แจ้งไว้ หรืออย่างช้าที่สุดต้องไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง ก่อนกำหนดงานทุกครั้ง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๑๓ ลงมติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ กำชับข้าราชการในสังกัดถือปฏิบัติต่อไปโดยเคร่งครัด

จึงขอขึ้นชั้นมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ สุภวรรณกิจ

(นายสวนะ สุภวรรณกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ สร. ๐๕๐๓/ว. ๓

สำนักงาน ก.พ.

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การรับรองปริญญาของมหาวิทยาลัย
เรียน (เวียนกระทรวงทบวงกรม)

ด้วย ก.พ. ได้ลงมติรับรองปริญญาโทของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยว่าเป็นปริญญาซึ่ง
อาจบรรจุผู้สำเร็จการศึกษาเข้ารับราชการได้ตามข้อ ๕ (๕) แห่งกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๕๒ (พ.ศ. ๒๕๐๘)
ดังต่อไปนี้

๑. ปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต (วศ.ม.)
สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา
๒. ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต (น.ม.)
๓. ปริญญาตรศาสตรมหาบัณฑิต (ท.ม.)
สาขาวิชาศิลปและประเมินผลการศึกษา
สาขาวิชาสถิติการศึกษา
สาขาวิชาพลศึกษา
สาขาวิชาเทสและพัฒนาลักษณะการศึกษา
สาขาวิชาการสอนสังคมศึกษา
สาขาวิชาประถมศึกษา

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และโปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบด้วย.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) จินดา ณ สงขลา

(พันเอก จินดา ณ สงขลา)

เลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการและสอบได้

(๑๔) กฎหมายและระเบียบใหม่

ที่ สร. ๐๙๐๖/ว. ๓

สำนักงาน ก.พ.

๓๑ มีนาคม ๒๕๑๓

เรื่อง ขอความร่วมมือสำรวจข้าราชการพลเรือนซึ่งจะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๔

เรียน (เวียนกระทรวงทบวงกรมอิสระ)

ส่งส่งมาด้วย ตัวอย่างบัญชีรายชื่อข้าราชการพลเรือนซึ่งจะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๔
จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วยมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๘๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๔ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์แล้ว พ้นจากราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และให้เจ้าหน้าที่ควบคุมเกษียณอายุข้าราชการยื่นบัญชีรายชื่อข้าราชการดังกล่าว ซึ่งจะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณถัดไปต่อเจ้ากระทรวงของผู้ขึ้นและกระทรวงการคลัง ก่อนสิ้นเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณทุกปี

โดยที่ ก.พ. เป็นเจ้าหน้าที่ควบคุมเกษียณอายุของข้าราชการพลเรือนตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงาน ก.พ. จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดสำรวจข้าราชการพลเรือนในสังกัด ซึ่งจะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๔ คือผู้เกิดในระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๔๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๔๕๔ แล้วกรอกชื่อ ตำแหน่งและรายละเอียดอื่น ๆ ดังตัวอย่างในบัญชีส่งมาพร้อมนี้ ส่งไปให้สำนักงาน ก.พ. ภายในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๑๓ จำนวน ๒ ชุด ทั้งนี้ เพื่อสำนักงาน ก.พ. จะได้ตรวจสอบกับ ก.พ. ๑ ที่เก็บรักษาไว้ทางสำนักงาน ก.พ. และดำเนินการในเรื่องเกษียณอายุต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) จินดา ณ สงขลา

(พันเอก จินดา ณ สงขลา)

เลขาธิการ ก.พ.

กองทะเบียนประวัติ

บัญชีรายชื่อข้าราชการพลเรือนซึ่งจะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๔

สังกัดกรม..... กระทรวง.....

ที่	ชื่อ	ตำแหน่ง	เกิด วัน เดือน ปี	อายุครบ ๖๐ ปี วัน เดือน ปี	หมายเหตุ
<u>ข้าราชการพลเรือนสามัญ</u>					
๑	นาย ก.	อธิบดี.....	๑ พ.ค. ๒๔๕๓	๑ พ.ค. ๒๕๑๓	
๒	นาย ข.	หัวหน้ากอง กอง.....	๑๐ ธ.ค. ๒๔๕๓	๑๐ ธ.ค. ๒๕๑๓	
๓	นาย ค.	หัวหน้าแผนก แผนก..... กอง	๕ ม.ค. ๒๔๕๓	๕ ม.ค. ๒๕๑๔	
๔	นาย ง.	ประจำแผนก แผนก กอง	๖ ก.พ. ๒๔๕๓	๖ ก.พ. ๒๕๑๔	
๕	นาย จ.	เสมียนพนักงาน แผนก..... กอง	๓๐ เม.ย. ๒๔๕๔	๓๐ เม.ย. ๒๕๑๔	
<u>ข้าราชการพลเรือนวิสามัญ</u>					
๑	นาย ฉ.	การโรง	๖ พ.ค. ๒๔๕๕	๖ พ.ค. ๒๕๑๔	
หมายเหตุ ๑. โปรดสำรวจ เฉพาะ ข้าราชการ ซึ่ง เกิด ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคมถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๑๔					
๒. ก่อน พ.ศ. ๒๔๙๔ นับเดือนเมษายน เป็นเดือนที่ ๑ ของปี					

ที่ พก. ๐๙๐๔ (๑) / ๔๔๔๔

กรมวิเทศสหการ

๑๘ มีนาคม ๒๕๑๓

เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิล (British Council Test) สำหรับ
ผู้ขอรับทุนภายใต้แผนโคลัมโบ จากรัฐบาลสหราชอาณาจักรและแคนาดา

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบว่าด้วยการทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิล

ด้วยรัฐบาลสหราชอาณาจักรและแคนาดาทำหนังสือแจ้งขอให้ทุน ภายใต้แผนโคลัมโบไว้ว่า ผู้ขอรับ
ทุนจำเป็นต้องสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิลผ่าน

กรมวิเทศสหการจึงได้กำหนดเงื่อนไขการขอรับทุนและการสอบภาษาอังกฤษ ของสำนักงานบริติช
เคานซิลขึ้น รายละเอียดปรากฏในระเบียบว่าด้วยการทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิลแนบมาพร้อมนี้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
(ลงชื่อ) พลตรี ชาญ อังศุโชติ
(ชาญ อังศุโชติ)
อธิบดีกรมวิเทศสหการ

กองจัดทุนศึกษา (แผนโคลัมโบ)

เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิล (British Council Test) สำหรับผู้ขอรับทุนภายใต้แผนโคลัมโบ จากรัฐบาลสหราชอาณาจักรและรัฐบาลแคนาดา

ตามที่รัฐบาลสหราชอาณาจักรและแคนาดากำหนดเงื่อนไขการให้ทุนภายใต้แผนโคลัมโบ ว่าผู้รับทุนจำเป็นต้องสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิลผ่าน เพื่อให้การจัดสรรทุนของกรมวิเทศสหการสามารถดำเนินไปอย่างรัดกุม และมีประสิทธิภาพที่สุด และให้ผู้รับทุนมีโอกาสแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องในด้านภาษาอังกฤษในระยะเวลาอันสมควร โดยไม่ให้เสียเวลาราชการมากเกินไป กรมวิเทศสหการได้พิจารณากำหนดระเบียบว่าด้วยการทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงานบริติชเคานซิล (British Council Test) ของผู้รับทุนภายใต้แผนโคลัมโบ ของประเทศอังกฤษและแคนาดาไว้ดังนี้

๑. ทุนประเภท Individual (รัฐบาลผู้ให้ทุนจัดรายการศึกษา / ฝึกอบรม / ศึกษา ให้ตามความประสงค์ของแต่ละหน่วยราชการ)

๑.๑ ผู้ขอรับทุนต้องสอบ British Council Test ให้ได้ภายในระยะหนึ่งปี (สถาบันภาษา กวส. จัดสอบ British Council Test ปีละ ๔ ครั้ง) หลังจากได้รับการสนับสนุนให้ขอรับทุน หากสอบไม่ได้จะหมดสิทธิ์การขอรับทุนโดยปริยาย

๑.๒ ในกรณีที่เป็นการจัดสรรทุนสำหรับปีการศึกษานั้น ๆ โดยเฉพาะกรมวิเทศสหการจะแจ้งกำหนดเวลาที่ต้องสอบภาษาอังกฤษให้ได้ให้ผู้ขอรับทุนทราบ หากสอบไม่ได้ตามกำหนดจะหมดสิทธิ์การขอรับทุน

๑.๓ สำหรับผู้ที่สอบ British Council Test ได้แล้ว และรัฐบาลผู้ให้ทุนมีความประสงค์ให้ผู้ขอรับทุนนั้น ๆ สอบภาษาอังกฤษ อันสืบเนื่องมาจากเหตุผลอื่นใด ๆ ก็ตาม ผู้ขอรับทุนมีโอกาสอบภาษาอังกฤษแก้ตัวใหม่ไม่เกิน ๒ ครั้ง ในระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี นับจากวันได้รับแจ้งให้สอบภาษาอังกฤษใหม่ หากสอบไม่ได้จะหมดสิทธิ์การขอรับทุน

๒. ทุนประเภท Group Training (เป็นรายการฝึกอบรมซึ่งรัฐบาลต่างประเทศจัดขึ้นเป็นประจำ ปี และแจ้งหลักสูตรกิจการให้ กวส. ทราบ)

หลักสูตรประเภทนี้รัฐบาลผู้จัดจะกำหนดวันส่งใบสมัครและกำหนดเวลาสอบภาษาอังกฤษมาด้วยเพื่อที่จะได้เข้ารับการฝึกอบรมได้ทันตามที่กำหนดไว้

ฉะนั้น ผู้ขอรับทุนประเภท Group Training Course จะต้องสอบภาษาอังกฤษของ British Council ให้ได้ตามกำหนดที่ กวส. แจ้งให้ทราบ หากสอบไม่ได้ก็หมดสิทธิ์การขอรับทุนโดยปริยาย.

ทัศนะจากสื่อมวลชน

ข้าราชการเบียดเบียนประชาชน

มีข่าวว่าจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ปรารภขึ้นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อไม่นานมานี้ จากการสลับครบทั้งและจากรายงานที่ได้รับปรากฏว่า ยังมีข้าราชการบางพวกบางกลุ่มโดยเฉพาะฝ่ายปกครองและปราบปราม ยังมีการเบียดเบียนและข่มเหงรังแกประชาชนให้ได้รับความเดือดร้อนอยู่ สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้มีการสอดส่องกวาดล้าง ให้หมดสิ้นไป เพราะถ้าปล่อยให้มีพฤติกรรมเช่นนี้ต่อไป ก็จะเป็นอันตรายต่อความสงบสุขของบ้านเมือง ประชาชนซึ่งได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ก็จะไม่มีความสุขในเวลาเดียวกัน คอมมิวนิสต์ซึ่งเป็นศัตรูร้ายกาจของบ้านเมืองเรา ก็จะหาโอกาสหยิบยกเอาเรื่องนี้ไปโฆษณาชวนเชื่อ ปลุกปั่นประชาชนให้หลงผิดได้ง่าย

ความจริงปัญหาเรื่องนี้เป็นปัญหาใหญ่มาก และเป็นปัญหาเรื้อรังมานาน น่าที่คณะรัฐมนตรีจะได้หยิบยกขึ้นมาพิจารณากันอย่างจริงจัง หรือหาก

จะมีการประชุมสัมมนาหาเหตุผลข้อยุติและปราบปราม กันนับว่าเป็นเรื่องสำคัญอยู่ไม่น้อย เพราะว่าการเบียดเบียนข่มเหงจากข้าราชการนั้น เป็นการกระทบกระเทือน ทั้งร่างกายจิตใจ ตลอดจนทรัพย์สินของประชาชน

ไม่ว่าในท้องถิ่นใด ประชาชนย่อมจะถูกเบียดเบียนอยู่แล้ว จากโรคภัยไข้เจ็บ จากภาวะการครองชีพจากบุคคลประเภทหัวไม้หนักเลงโตประจำถิ่น ในกรณีเหล่านี้ข้าราชการเท่านั้นที่ประชาชนหวังพึ่ง นักปกครองจะต้องช่วยให้ประชาชนได้รับความสะดวกในเรื่องการประกอบอาชีพ ในเรื่องความยุติธรรมและความเสมอภาค ช่วยให้ได้รับบริการต่าง ๆ ซึ่งรัฐจะค้ำจุนอำนวยให้ ในฐานะผู้เสียภาษี หรือในฐานะที่เป็นพลเมืองของชาติ คำว่าวจจะต้องช่วยให้เขาได้รับความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินตรงตามความหมายที่ว่า เป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์

คราวนี้ถ้าฝ่ายปกครองและปราบปรามไม่ทำตัวให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ นอกจากจะไม่เป็นที่พึงของประชาชนแล้วยังทำตัวเป็นผู้เบียดเบียน ช่มเหรงรังแกเสียเองอีก ก็เท่ากับเป็นความเคราะห์ร้ายของประชาชน เพราะเท่ากับซ้ำเติมความเดือดร้อนให้ประชาชนเพิ่มขึ้นไปอีก

เมื่อพึ่งตัวเองก็ไม่ได้ พึ่งข้าราชการก็ไม่ได้ ใครก็ตามที่ยื่นมือเข้ามาก็ต้องคว่ำเอาไว้มาก่อน ในกรณีเช่นนี้คงจะไม่มีใครอื่นนอกจากพวกคอมมิวนิสต์คอยจ้องฉวยโอกาสอยู่แล้วเมื่อคอมมิวนิสต์แสดงตัวเข้ามาอย่างนักบุญ แสดงความเห็นอกเห็นใจให้ความช่วยเหลือเกื้อกูล ก็เป็นธรรมดาอยู่เองที่ประชาชน ซึ่งรู้เท่าไม่ถึงการณ์จะต้องให้ความยอมรับนับถือ ไว้เนื้อเชื่อใจส่วนลัทธิจะเลื่อมใสหรือไม่ก็ตามเป็นเรื่องมาทีหลัง แต่แน่นอนที่สุดก็คือ ราษฎรเหล่านั้นจะถูกยุยงปลุกปั่นให้เกลียดชังข้าราชการ รัฐบาล และระบอบการปกครองในที่สุด

เมื่อรัฐบาลถือว่าคอมมิวนิสต์เป็นภัยต่อความสงบสุขของบ้านเมืองเป็นสิ่งที่จะต้องกวาดล้าง ให้หมดสิ้นไป การปราบคอมมิวนิสต์ของรัฐบาลก็เท่ากับรัฐบาลรังแกคนที่ประชาชนรัก และหวังพึ่ง ในที่สุดรัฐบาลก็กลายเป็นศัตรูของประชาชน จึงเป็นलगร้ายซึ่งแสดงว่าความหายนะจะเกิดขึ้นภายในบ้านเมือง ระบอบการปกครองก็จะถูกเปลี่ยนแปลงไป สถาบันต่าง ๆ ก็จะถูกล้มล้าง ที่พึ่งทางใจก็จะถูกทำลาย ลักษณะความเป็นไทยตลอดจนเสรีภาพ ที่เคยมีอยู่ก็จะถูกวิตรอน

การที่คอมมิวนิสต์สามารถฟักตัวขึ้นได้อย่างรวดเร็ว และขยายบริเวณการแทรกซึมก่อความออกไปได้อย่างกว้างขวางทั่วทุกภาคอยู่ในขณะนี้ สาเหตุหนึ่งก็คือเกิดจากข้าราชการเบียดเบียนและช่มเหรงรังแกประชาชนนั่นเอง

เราพูดถึงปัญหานี้ก็ด้วยความเสียใจว่า นายกรัฐมนตรีเอาเรื่องใหญ่เกี่ยวกับความเป็นความตายของชาติบ้านเมือง ขึ้นมาพูดเหมือนเรื่องเล็กน้อย โดยเพียงแต่ปรารภและตั้งข้อสังเกตเท่านั้นเอง

สมรรถภาพของระบบราชการ

เมื่อจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ยังเป็นนายกรัฐมนตรีโดยวิเศษจัดการอยู่นั้น ข้าราชการชั้นอธิบดีที่สามารถผู้หนึ่งเคยเขียนข้อความว่า “รัฐบาลสมัยนั้นเป็นของประชาชนโดยผู้เชี่ยวชาญ เพื่อประชาชน แม้สมัยเราจะมีสภาผู้แทน (ราษฎร?) แล้ว นายกรัฐมนตรีมิได้เป็นเผด็จการแล้ว แต่ก็ยังคงต้องสงสัยอยู่นั่นเองว่ารัฐบาลในปัจจุบันเป็นของประชาชนแน่ละหรือ แต่รัฐบาลนั้นมีไข้อยู่โดยประชาชนแน่ และรัฐบาลนั้นดำรงอยู่เพื่อประชาชนหรือไม่ ก็น่าสงสัยอยู่อีกนั่นเอง

ในกรณีเช่นนี้ หากเราจะยืมคำขวัญของอเมริกันมาแปลงใช้ในรูปแบบของประชาธิปไตย แบบไทย ๆ ดังที่อธิบดีผู้นั้นเคยนำมาใช้ ก็เห็นจะพูดได้โดยไม่กระดากปากว่า “รัฐบาลเป็นของข้าราชการ โดยข้าราชการและเพื่อข้าราชการ” ถึงแม้ข้าราชการผู้นั้นจะยากไร้กว่าข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ แต่ก็ยังอยู่ในสถานะที่ต่ำกว่าราษฎรธรรมดาสามัญในขั้นต้นเดียวกัน คติเดิมของเราที่ว่า “สิบพ่อค้าหรือจะเท่าพญาเลี้ยง” ยังเป็นจริงอยู่ ในประเทศนี้ ถึงพ่อค้าจะร่ำรวยมหาศาลอย่างไรก็ต้องเกรงใจคนของท้าวพญาหากษัตริย์อยู่ และถ้าทรงขบถเลี้ยงไม่คุ้มหน้าสำราญพอ พ่อค้าก็ต้องช่วยเลี้ยงดูขุนนางข้าราชการนั้น ๆ ด้วยวิธีการต่าง ๆ

เป็นอันว่าในสภาพปัจจุบัน ข้าราชการเป็นบุคคลที่สำคัญสุดอยู่ในเมืองไทยเมื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองใน พ.ศ. ๒๔๗๕ พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวตรัสว่า “ปัญญาชน” (ที่จริงมิได้ทรงใช้คำนี้) คือคนที่เห็นข้าราชการสัญญาบัตรนั่นเอง มีพระราชประสงค์จะให้คนเหล่านั้นประคับประคองสยามรัฐนาวาต่อไป โดยไม่เห็นแก่พรรค์ใดพวกใดโดยเฉพาะ เพื่อเกื้อกูลให้ราษฎรรู้จักคิดในการที่จะเลือกผู้ที่จะเข้าไปปกครองตนต่อไปในอนาคต แม้เหตุการณ์จะล่วงพ้นมากกว่าสามรอบนักษัตรแล้ว ข้าราชการก็ยังคงสนองพระราชประสงค์ดังกล่าวอยู่อย่างไม่ว่างเว้น และมีได้เปิดโอกาสให้ผู้อื่นได้สนองพระเดชพระคุณเลยว่าก็ได้ ทั้ง ๆ ที่โดยทั่วไปแล้ว ระดับภูมิปัญญาภูมิจริยธรรม และความสามารถของข้าราชการด้อยกว่าข้าราชการในสมัยราชาธิปไตยอย่างเห็นได้ชัดมากเสียด้วย และที่หนักมียิ่งไปกว่านั้น ก็ตรงที่เราไม่มีการเมืองไว้คอยปกครอง

ประเทศอาเลเย การที่เอาข้าราชการประจำมาเป็นนักการเมือง หรือเอาปลัดกระทรวงมาเป็นรัฐมนตรีก็เท่านั้นเอาโคตต่างมาเป็นนายสารสิทธิ์เอง แล้วพาหนะนั้น ๆ จะเดินไปได้ถูกทิศทางละหรือ

อันวิสัยข้าราชการ ต้องฝึกปรือไว้ให้ซื่อสัตย์สุจริต ให้รู้จักหน้าที่การงาน ซึ่งตนต้องกระทำไปโดยไม่มีฉันทาคติ ทั้งนักเพื่อที่จะคงโครงสร้างของการบริหารประเทศไว้ได้ ข้อสำคัญของการมีข้าราชการที่ดีคือต้องมีนายที่สามารถ ทักลัดตสันใจ กล้าเสี่ยง ข้าราชการอาจเป็นผู้เชี่ยวชาญจริงดังอธิบดีผู้หนึ่งว่า แต่ข้าราชการไม่จำเป็นต้องเป็นผู้นำ ไม่จำเป็นต้องวางนโยบายเอง ข้าราชการแต่ละคนอาจมีอุดมคติส่วนตัว อาจมีทัศนคติส่วนตัว แต่ย่อมไม่อาจนำความคิดความเห็นส่วนตัวมาดำเนินงานราชการได้ อย่างตักได้แต่เสนอขึ้นไปยังผู้บังคับบัญชา ถ้าเขาไม่เห็นด้วยตนจำต้องระงับข้อเสนอแนะของตน หรือถ้าร่วมทัศนคติและนโยบายกับฝ่ายบริหารไม่ได้ ก็จำต้องลาออกไป ดังมีอยู่บ้างเมื่อเร็ว ๆ นี้ ที่ข้าราชการสถานทูตของสหรัฐลาออกเพราะยอมรับนโยบายของอเมริกัน เกี่ยวกับสงครามเมืองญวนไม่ได้ ราษฎรบางคนถึงกับโอดสัสชาติเพราะเหตุนี้ก็มี กรณีเช่นนี้เราต้องก้มหัวให้เขา ไม่ว่าเราจะเห็นด้วยกับเขาหรือไม่ก็ตาม ส่วนของไทยเรานั้น อย่าว่าแต่จะหาข้าราชการที่ลาออกเพราะไม่เห็นด้วยกับนโยบายรัฐบาลเลย แม้ข้าราชการที่ขึ้นไปเป็นรัฐมนตรี ก็ไม่ความกล้าพอที่จะลาออกจากตำแหน่งของตน หากมีตำแหน่งทำนองนั้น หรือใหญ่กว่านั้น (ในระดับโลก) คอยรอรับอยู่ นั่นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งต่างหากออกไป

ที่เป็นเช่นนี้ก็เห็นได้แล้วว่า ระดับคุณภาพของข้าราชการไทยต่ำต้อยลงเสียใจใด อธิบดีกรมไหน ปลัดกระทรวงคนไหน ไม่โก่ง ก็ลือกันกระฉ่อนเสียแล้วว่าต้อยนั้นอย่างนั้น ทั้ง ๆ ที่ความสุจริตเป็นเพียงคุณสมบัติขั้นแรกของข้าราชการเท่านั้น เราจำต้องดูความสามารถของข้าราชการคนนั้นควบคู่กันไปกับความสุจริตของเขาด้วยเสมอ คนที่ไม่เคยกินสินบน แต่ปล่อยให้ลูกน้องโกงก็ตีหรือขีตวงงานของตนไว้ให้แคบ ยอมรับผิดชอบแต่น้อย โดยบัตสวะให้พันบันไดหน้าบันไดหน้าเรือนตนไปก็ตี หรือไม่ทำงานในหน้าที่ มัวไปประชุมที่นั่น ไปสอนที่นั่น ไปมีหุ้นที่โน่น ก็หาเชื่อว่าเป็นข้าราชการที่ดีไม่ได้

ข้าราชการที่ดี ไม่ใช่ชนิดที่มีทัศนคติว่า “ความชั่วไม่มี ความดีไม่ปรากฏ” ก็พอแล้ว หมั่น
 ประจบนายประจบงานไป ไม่ขำก็ไต่เงินเดือนขึ้น ถึงจะทะเลาะกันก็ยังดี ก็ได้เหรียญตรา ดีไม่ดี
 ได้สายสะพาย ตายแล้วยังไต่ลงโกศเสียอีกด้วย (ทั้งๆ ที่ลงกันทีละโหล่ๆ แล้วก็ตามที่สาย
 สะพายและเหรียญตราได้เกร่อยิ่งกว่าที่ยกเคยประดับกันแต่ก่อนเสีย) และก่อนตายก็ได้
 บำนาญ ซึ่งบางทีไม่น้อยกว่าเงินเดือนเท่าไรเลย

ทัศนคติเช่นนี้มาจากระบบที่เลวที่สนับสนุนให้คนไม่รับรับผิดชอบ ให้รับแต่ชอบทุกปีข้าราชการแทบ
 ทุกคนไต่เงินเดือนขึ้น ทุกปีมีข้าราชการได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์กันมาก ๆ แต่ถูกคนลงโทษมี
 บัลละไมคนเดียว อธิบดีที่โกงเงินหลวง ที่กินสินบน ก็อยู่ในราชการได้อย่างลอยนวล ทั้งๆ ที่
 เจ้ากระทรวงก็ทราบความจริง ประชาชนก็ทราบ แต่ถ้าตงกรรมกรรมสอบสวนขึ้น เรื่องก็จะลง
 ไปด้วยการไกล่เกลี่ยประนีประนอมอ้อมอ้อมเสีย โดยที่เราไม่เคยได้ตัวคนโกงคนดีเลยกลายเป็นคน
 ร้ายมากขึ้นทุกที เป็นธรรมดาของระบบสังคมยิ่งสังคมอยู่กันอย่างหุงเพื่อเท่าไร คนขาดสันตคุณ
 ธรรม ขาดความภูมิใจในความเป็นอยู่อย่างง่าย ๆ ขาดความรู้จักวัฒนธรรมของตนเอง ขาด
 กุศลธรรมในสิ่งรอบๆ ตัว ก็ย่อมแข่งกันโกง แข่งกันเด่น แข่งกันดัง โดยคิดของฉาบฉวย ภาย
 นอกที่หยาบ ที่เบิ่นวสัดสิ่งของที่หนักไปในทางกามคุณ วิธีการเช่นนี้ ยังมีในหมู่ข้าราชการ
 ประชาชาชฎยังต้องเค็ดคร่อน เพราะราชฎไทยยังต้องเค็ดคร่อน เพราะราชฎไทยยังต้องฟัง
 ราชการ ยังต้องกลัวเกรงข้าราชการ ผู้ที่ให้บริการนั้น แท้จริงคือประชาชน ผู้พิทักษ์รักษา
 สันติสุขนั้น ที่แท้จริงคือราชฎ เศรษฐกิจของชาติก็คือกลไกและวณิชกร เขาเหล่านั้นจำต้อง
 เสียภาษีมากขึ้นแล้วแต่จะหลีกเลี่ยงได้เพียงใด แล้วต้องนำไปทูลหัวทูลเกล้า “บริการ”
 ข้าราชการ ให้ท่านมาขู่ตะคอก หลอกหลวง อดรู้ ทำบาปใหญ่ใส่ ฯลฯ ประชาชนด้วย
 ประการต่าง ๆ ผู้ว่าราชการจังหวัดก็เลยมีท่าทีหนึ่งว่าออกไปปกครองคนในเมืองขึ้น ทั้งนม โย
 ต้องเอ่ยถึงกรรมกรรมในตำแหน่งที่เล็กลงไป หรือผู้ที่ดำรงตำแหน่งสูงกว่าขึ้นไป ซึ่งล้วนมีทัศนคติ
 ในทางดูถูกดูแคลนราชฎแทบทั้งนั้น เว้นแต่ราชฎคนนั้นจะเป็นญาติพี่น้องมิตรสหาย หรือครู
 อาจารย์ตน

ใช่แต่เพียงข้าราชการของเราจะผิดเท่านั้น แม้การประสานงานกันในหน่วยราชการต่างๆ เวลา
 หนักสับสนอลหม่าน จะขอยกตัวอย่างจำเพาะแต่จากบทความในวิทยาสารปริทัศน์ นี้เท่านั้น เช่น
 นายทวี บุญยเกตุ กล่าวถึงอุปสรรคเรื่องปัญหาอุตสาหกรรมไทยว่า

“เงินมัดจำมาวาง^๕ เขาไม่ยอมให้ธนาคารค่าประกัน แต่ต้องเอาเงินสดมาค่าประกัน อันนั้นเป็นอุปสรรคอย่างมาก อย่างบริษัทกรรมสุด ซึ่งประกอบรถยนต์เฟียตเป็นต้น ที่สมทบมานั้น บางทีเขาส่งอุปกรณ์มาเป็นมูลค่านับเป็น ๑๐ ล้าน ต้องเอาเงินสดไปวางไม่ใช้ของเล็กน้อย ไม่มีใครสามารถมีเงินในเมื่อถึง ๑๐—๒๐ ล้าน เราต้องกู้เงินจากธนาคาร กู้จากธนาคารนั้น เขาก็คิดดอกเบี้ยกันอย่างต่ำ ๆ ก็ ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ถ้าให้ธนาคารค่าประกัน ๑ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น จึงเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต้องเสียเงินมากขึ้นอันเป็นผลกระทเอือนถึงการขายรถยนต์ ต้องเพิ่มราคาให้สูงขึ้น เพราะต้องบวกดอกเบี้ยเข้าไปด้วย นี่พูดถึงอุปสรรค นอกจากนั้นแล้ว บางคราวมีระเบียบกวดขันจนกระทั่งเกินไป ทำให้การส่งสินค้าไปไม่ได้สะดวก อย่างที่ผมได้รับทราบมาว่า มีบริษัทหนึ่งส่งชิงคอกไปขายให้ญี่ปุ่นเป็นประจำ จนกระทั่งเขาสามารถส่งขายได้เป็นหลักฐานเป็นกอบเป็นกำ ต่อมาทางศุลกากรได้เกิดวางระเบียบใหม่ว่า ก่อนที่จะส่งชิงคอกไปต่างประเทศนั้น ต้องรับการตรวจสอบก่อนทุกครั้ง คือเปิดดู พอเปิดแล้วลมก็เข้าไปในนั้น เมื่อชิงคอกไปถึงญี่ปุ่นเกิดเป็นราชันมา จนบัดนี้ขายไม่ออก นี่อุปสรรคมันมี^๕ บริษัทปูนซิเมนต์ไปขายต่างประเทศ ก็มาแจ้งให้กรมศุลกากรทราบว่าในเที่ยวเรือเที่ยววัน เราจะขอส่งซิเมนต์จำนวน ๕ พันตัน กรมศุลกากรกำหนดว่าต้องเอาซิเมนต์ ๕ พันตัน ไปเทียบข้างเรือ ซึ่งมันลำบากเหลือเกิน การเอาซิเมนต์ ๕ พันตัน หมายความว่าต้องจ้างเรือฉลอมหลายลำบรรทุกไว้ ให้พร้อมและขนวันเดียวกันไม่เสร็จเมื่อขนไม่เสร็จฝนตกซิเมนต์ก็เสีย เขาขอขนทยอยกันมา ทางกรมศุลกากรไม่ยอม ต้องมี ๕ พันตันไปจอดข้างเรือ ระเบียบนั้นแหละครับ มันเป็นอุปสรรคมาก

โรงงานแต่ละโรงงาน กว่าจะเป็นโรงงานขึ้นมาได้ต้องติดต่อกัน ๑๑ แห่งด้วยกันเช่น ติดต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ติดต่อกับกระทรวงอุตสาหกรรม ติดต่อกับกรมโรงงานติดต่อกับกรมส่งเสริม ติดต่อกับเทศบาล ถ้าจะสร้างในเขตเทศบาล การไฟฟ้านครหลวงหรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับองค์การโทรศัพท์ การประปานครหลวง ติดต่อกับกรมทะเบียนการค้ากับสรรพากร ถึงจะตั้งโรงงานขึ้นมาได้”

นายปวย ่องภากรณ์ ก็กล่าวถึงปัญหาเศรษฐกิจของไทยในอนาคตว่า

“การดำเนินงาน และนโยบายของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ต้องทะมัดทะแมงมีประสิทธิภาพ ปัจจุบันการบริหารเศรษฐกิจ และการคลังของรัฐบาลเอง ก็มีลักษณะเลือนลางพราไปหมด การ

วางแผนทางเศรษฐกิจ ตลอดจนการดำเนินงาน จับประเด็นได้ยาก ตัวอย่างเช่น ถ้าจะเอ่ยถึง การปรับปรุงการคมนาคม ก็มีกระทรวงถึง ๔ กระทรวงที่เกี่ยวข้อง (คือกระทรวงพัฒนาฯ กระทรวง เกษตร กระทรวงมหาดไทย และสำนักนายกรัฐมนตรี) และกรมอีกประมาณ ๘ กรม จาก หน้าที่หนังสือพิมพ์เมื่อเร็ว ๆ นี้ มีคำแถลงของปลัดกระทรวงเกษตรกล่าวว่า การปรับปรุงการเกษตร ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบ ของกระทรวงเกษตร เพราะกระทรวงเกษตรไม่มีอำนาจรับผิดชอบ เรื่องดินและน้ำ

ฉะนั้น การวางระบบงานของรัฐบาลใหม่อย่างรีบด่วน จึงเป็นความจำเป็นยิ่งรัฐมนตรีผู้อาวุโสท่าน ใดท่านหนึ่ง ซึ่งนายกรัฐมนตรีไว้วางใจควรจะได้รับมอบให้มอำนาจเต็มที่ ในการควบคุม และรับผิดชอบเกี่ยวกับการประสานงาน ทางด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลทุกฝ่าย

ปัญหาที่พวกเราถกกันอยู่แล้ว และบรรดาท่านผู้ใหญ่ในวงราชการ ก็ถกกันอยู่แก่ใจแล้ว เมื่อเร็ว ๆ นี้ ในสภาก็มีการอภิปรายให้ปรับปรุงทบวงกรมต่าง ๆ ทางด้านเศรษฐกิจ และรัฐบาล ก็รับรองว่าจะดำเนินการ ในเรื่องนี้ต่อไป พวกเราก็ได้แต่ภาวนาขอให้รัฐบาลทำจริง และ ประสบความสำเร็จโดยรวดเร็ว

คำภาวนาดังกล่าวจะได้ผลหรือไม่ น่าสงสัยยิ่งนัก แทบทุกครั้ง แทบทุกเรื่องรัฐบาลก็รับว่าจะรีบ เร่งดำเนินการ แต่แล้วก็หาแสดงผลงานอันใดออกมาให้ปรากฏไม่ แม้ปัญหาชะลอการเกิด ซึ่ง เติร์ยมเรื่องมารวมทศวรรษแล้ว จัดสัมพันธ์กับสื่อสารมวลชนมาก็เกือบแล้ว แต่แล้วก็ยังหาไม่ ผลิต อย่างหนึ่งอย่างใดออกมาไม่ การที่รัฐบาลประกาศออกมาเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ว่าเห็นด้วยกับ การชะลอการเกิด ก็มีความหมายอยู่แต่ในลายลักษณ์อักษรเท่านั้น ทั้งนี้เพราะในขั้นตอนการ ระบบราชการยังสับสน ก้าวถอยกันหลายอย่างนัก ดังกล่าวแล้ว ก็เห็นจะต้องโละพ้ออยู่อย่างนี้ ตลอดไป ยิ่งไปเจอโคขินิดที่เห็นแก่หญ้า หรือขบที่เห็นแก่กินด้วยแล้ว ก็เห็นจะต้องรอน้ำ ราว ตักคอนกรีตเต็มไปทั้งแผ่นดินแผ่นดินทราบเสียก่อนดอกกระมัง จึงจะรู้ว่า อ้อ หญ้า ก็ไม่ มีเหลือแล้ว แต่แม้กระนั้นแล้ว จะแก้ไขอะไรให้ชนกหาสามารถที่จะทำได้ ไม่

ปัญหากฎหมาย ปัญหาคลัง

ปัญหากฎหมาย

ผู้ตอบ.

เสริมสุข โกวิทวานิช

นิติกรเอก กองระเบียบข้าราชการ

สมพงษ์ นมนคร

นิติกรโท กองระเบียบข้าราชการ

ชนะ อินสว่าง

ผู้ช่วยหัวหน้ากอง กองวินัยและเรื่องราว

ชัยณรงค์ ละออโนล

หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม

สำนักงาน ก. พ.

ตอบคุณเสฐเทพ รุ่งพรหมา

ถาม ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓) ว่าด้วยการบรรจุผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้น ๖ (๒) ระบุว่า “ผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพเทียบได้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี ซึ่งมีหลักสูตรกำหนด เวลาศึกษาไม่น้อยกว่าสี่ปี จะบรรจุได้ไม่สูงกว่าข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้น ๑,๔๕๐ บาท” ประกอบกับข้อ ๑๒ ระบุว่า “ผู้ซึ่งได้รับการบรรจุเข้ารับราชการแล้ว ถ้าในบั้นปลายประมาณ ๒๕๑๓ ยังไม่ได้รับเงินเดือนตามกฎหมาย ก.พ. นี้ตามชั้นประกาศนียบัตรวิชาชีพที่ ก.พ. อนุมัติให้ใช้สำหรับตำแหน่งนั้นๆ ก็ให้ปรับให้ได้รับเงินเดือนตามนั้น ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๒ เป็นต้นไป ทั้งนี้ให้ปรับก่อนเลื่อนเงินเดือนตามปกติ” นั้น

ผมเข้าใจดังนี้ จะถูกหรือไม่ กรุณาอธิบายให้ทราบด้วยจะเป็นพระคุณยิ่ง คือ

ก.ช.ค. ได้รับปริญญาตรี บรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งที่ ก.พ. อนุมัติให้บรรจุผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ และในบั้นปลายประมาณ ๒๕๑๒

ก. ได้รับเงินเดือน ๑,๒๕๐ บาท

ข. ได้รับเงินเดือน ๑,๒๐๐ บาท

ค. ได้รับเงินเดือน ๑,๒๐๐ บาท

พอสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๑๒ (กันยายน ๒๕๑๒) มีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนในปีงบประมาณ ๒๕๑๓ ปรากฏว่า

ก. ได้รับการเลื่อนเงินเดือน ๑ ขั้น (จาก ๑,๒๕๐ บาท เป็น ๑,๓๐๐ บาท)

ข. ได้รับการเลื่อนเงินเดือน ๑ ขั้น (จาก ๑,๒๐๐ บาท เป็น ๑,๒๕๐ บาท)

ค. ได้รับการเลื่อนเงินเดือน ๑ ขั้น (จาก ๑,๒๐๐ บาท เป็น ๑,๓๐๐ บาท)

(ขณะนี้ ก. รับจริง ๑,๒๕๐ บาท) ข. รับจริง ๑,๒๐๐ บาท ค. รับจริง ๑,๒๐๐ บาท)

เมื่อปรากฏใช้กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓) แล้ว ผมเข้าใจว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๑๓

ก. ซึ่งได้รับเงินเดือน ๑,๒๕๐ บาท และได้รับการเลื่อนเงินเดือน ๑ ขั้น เป็น ๑,๓๐๐ บาท จะไม่ได้รับประโยชน์จากกฎ ก.พ. นี้เลย

ข. ซึ่งได้รับเงินเดือน ๑,๒๐๐ บาท และได้รับการเลื่อนเงินเดือน ๑ ขั้น เป็น ๑,๒๕๐ บาท จะได้รับการปรับเป็น ๑,๒๕๐ บาท ก่อน แล้วจึงเลื่อนเงินเดือนตามปกติ ๑ ขั้นเป็น ๑,๓๐๐ บาท

ค. ซึ่งได้รับเงินเดือน ๑,๒๐๐ บาท และได้รับการเลื่อนเงินเดือน ๒ ขั้น เป็น ๑,๓๐๐ บาท จะได้รับการปรับเป็น ๑,๒๕๐ บาทก่อนแล้วจึงเลื่อนเงินเดือนตามปกติ ๒ ขั้นเป็น ๑,๔๐๐ บาท

ตอบ ความเข้าใจของท่านถูกต้องแล้วครับ

ตอบสมาชิกจังหวัดลำปาง

ตามที่ผู้ตอบปัญหากฎหมายของสมาชิกเลขที่ ๑๘๓๙/๒๕๑๓ ในวารสารข้าราชการหน้า ๔๙ ฉบับประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๑๓ เกี่ยวกับเรื่องการขยายเวลาการสอบเลื่อนขั้นจากชั้นตรีเป็นชั้นโท ฯลฯ และหน้า ๕๐ บรรทัดที่ ๑๓ ที่ว่า “กำหนดเวลา ๒ ปี ก่อนมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๐๐ จะอาศัยมติคณะรัฐมนตรีนี้ดำเนินการเลื่อนขั้นผู้ที่สอบคัดเลือกชั้นบัญชีไว้ดังกล่าวแล้วไม่ได้” นั้น ปรากฏว่ามีหลายกรมที่ประกาศสอบคัดเลือกข้าราชการชั้นตรีขึ้นเป็นชั้นโทเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๙ และกำหนด

ในประกาศสอบด้วยว่าบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้มีกำหนดเวลา ๒ ปีนับแต่วันประกาศผล เช่นกรณีหนึ่ง ประกาศผลวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๙ ครบกำหนด ๒ ปี ๑ ธันวาคม ๒๕๑๑ แต่ในระหว่างที่ยังไม่ครบ ๒ ปี ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๑๐ จึงอาศัยมติคณะรัฐมนตรียืดเวลาออกไป และบรรจุผู้สอบคัดเลือกได้เรื่อยมาจนกระทั่งบัดนี้ ซึ่งขัดกับคำตอบของท่านผู้ตอบปัญหาถาม อยากทราบว่า กรมที่เลื่อนชั้นผู้สอบคัดเลือกได้ดังกล่าว มีทางทำได้อย่างไร สำหรับผมเอง และเพื่อน ๆ รอสอบชั้นโทมานานแล้ว และคิดว่าจะได้สอบตั้งแต่ปี ๒๕๑๑ หรือ ๒๕๑๒ ก็ยังดี แต่เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีใหม่ จึงทำให้ต้องคอยโดยไม่รู้ว่าเมื่อไร เพราะผู้สอบคัดเลือกรุ่นพี่ยังอยู่อีกหลายคนที่ยังไม่ได้บรรจุ

ตอบ ที่ได้ตอบว่า "ถ้าหน่วยราชการได้ขึ้นบัญชีผู้สอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนชั้นตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ ไว้เกินกำหนดเวลา ๒ ปีก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๑๐ จะอาศัยมติคณะรัฐมนตรีนี้ดำเนินการเลื่อนชั้นผู้ที่สอบคัดเลือกขึ้นบัญชีไว้ดังกล่าวแล้วไม่ได้" นั้น หมายความว่าถ้าขึ้นบัญชีผู้สอบได้ไว้ครบ ๒ ปีก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะเลื่อนชั้นผู้ที่สอบขึ้นบัญชีไว้ไม่ได้ ตัวอย่างเช่นกรม ก. สอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนชั้นตรีเป็นชั้นโท ประกาศผลการสอบวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๘ ครบ ๒ ปีวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๑๐ ก็ก่อนมีมติคณะรัฐมนตรี จะอาศัยมติคณะรัฐมนตรีเลื่อนชั้นผู้ที่สอบคัดเลือกขึ้นบัญชีไว้ไม่ได้

คำถามปัญหาที่ถาม ประกาศผลการสอบวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๙ ครบกำหนด ๒ ปีวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๑๑ ซึ่งเป็นวันภายหลังวันมีมติคณะรัฐมนตรี การเลื่อนชั้นผู้ที่สอบได้ขึ้นบัญชีไว้ (ถ้าไม่มีการสอบใหม่) จึงไม่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร ๐๔๐๓/๑๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๑๐

ตอบสมาชิกเลขที่ ๑๓๖๗

นาย ก. เป็นข้าราชการสามัญชั้นจิตว่าอันดับ ๔ ชั้น ๑,๑๐๐ บาท โดยใช้คุณวุฒิประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง แผนกช่างกล รับราชการมา ๔ ปี ต่อมานาย ก. เข้าสอบคัดเลือกเป็นชั้นตรี ตำแหน่งช่างตรีได้ โดยใช้วุฒิประโยควิชาชีพชั้นสูง แผนกอิเล็กทรอนิกส์ แต่ทางกรมบรรจุให้เพียง ๔๕๐ บาท นาย ก. น้อยใจจึงลาออก

ผมขอเรียนถามดังต่อไปนี้

- ถาม (๑) การที่ทางกรมบรรจุอัตราเงินเดือนให้นาย ก. ๙๕๐ บาทนั้น ถูกต้องหรือไม่
(๒) มีทางที่จะบรรจุให้เท่าอัตราเดิมที่ครองอยู่แล้ว (๑,๑๐๐ บาท) หรือไม่ ถ้ามีทางทำได้อย่างไร
เรื่องราวอย่างไร

ตอบ มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๐๗ บัญญัติว่า "ข้าราชการพลเรือนผู้ได้เลื่อนชั้น ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับและขั้นค่าของชั้นที่ได้เลื่อนนั้น แต่ถ้าผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าอันดับค่าของชั้นที่ได้เลื่อนชั้น ก็ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับที่เท่ากับอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่"

ฉะนั้น ความปัญหาดังกล่าว จึงอาจสรุปได้ดังนี้คือ

ถ้าสอบในตำแหน่งชั้นตรีที่ว่างปกติ ก็มีสิทธิได้รับการบรรจุในอัตราชั้นตรี ขั้นต่ำ แต่ถ้าเดิมในชั้นจัตวาได้รับเงินเดือน ๑,๑๐๐ บาท ก็มีสิทธิได้รับเงินเดือนเท่าเดิมตามมาตรา ๖๑ แต่ถ้าตำแหน่งชั้นตรีที่ว่างซึ่งสอบได้มีอัตราเงินเดือนไม่ถึง ๑,๑๐๐ บาท ก็อาจขออนุมัติ ก.พ. กำหนดอัตราเงินเดือนตำแหน่งที่นาย ก. ครองอยู่เป็นชั้นตรี ๑,๑๐๐ บาท และขอกำหนดอัตราเงินเดือนชั้นตรีตำแหน่งที่ว่างดังกล่าวเป็นชั้นจัตวาเป็นการสับเปลี่ยนกัน

ท่านสมาชิกที่ประสงค์ที่จะให้ตอบจดหมายข้อข้องใจเกี่ยวกับปัญหากฎหมาย ปัญหาคลัง และปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานต่างๆ โปรดส่งคำถามไปที่บรรณาธิการวารสารข้าราชการ สำนักงาน ก.พ. และกรุณาระบุด้วยว่าจะให้ตอบในวารสารข้าราชการ หรือตอบเป็นการส่วนตัวทางไปรษณีย์

ท่านผู้ใดมีทั้งปัญหาคลัง ปัญหากฎหมายหรือปัญหาอื่น ๆ โปรดแยกถามต่างหากจากกัน สำหรับท่านสมาชิกที่ไม่ประสงค์จะให้พิมพ์นามจริง ขอได้โปรดแจ้งความจำนงค์ในจดหมายที่ถามไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ปัญหาคลัง

ผู้ตอบ

วิเชียร ไม่เรียง
เฉลิมชัย วสันต์
แสงอาทิตย์ ภูนาศ
กองบำเหน็จบำนาญ

รองอธิบดี
นิติกรเอก
หัวหน้าแผนก ๖

สนท เกษะศิริ เลขานุการกรม
ประภัสร พุทธรังษี หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่

ก ร ม บั ญ ชี ก ล ำ ง

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๓๑๓

ถาม (๑) ผมเกิดวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ จะครบกำหนดเกษียณอายุราชการ (อายุ ๖๐ ปี) เมื่อใด

ตอบ จะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ออกจากราชการเนื่องจากครบเกษียณอายุ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ถาม (๒) ผมเริ่มรับราชการ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ ถ้าจะนับถึงวันครบเกษียณอายุราชการ ผมจะมีเวลาราชการกี่ปี ผมมีเวลาพัสดุระหว่างประกาศกฎอัยการศึก ๗ ปี ๒๖ วัน และมีวันลา รวม ๑๕๐ วัน

ตอบ มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๕ ปี ๖ เดือนเศษ

ถาม (๓) ตามหนังสือวารสารข้าราชการปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๗ เดือน กรกฎาคม ๒๕๑๒ ตอบสมาชิก จังหวัดหลังสวน ความว่า การหักเงินสะสมต้องหักตอนได้รับบรรจุแต่งตั้ง คือวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๑๓ จึงต้องคืนเงิน ๑๕ บาท คือ ๔% ของเงินเดือนที่รับไปจริง เรื่องนี้มีปัญหาทำนองเดียวกัน คือ นาย ร. เป้ข้าราชการวิสามัญ ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ ระหว่างทดลองปฏิบัติราชการ ไม่ได้หักเงิน

สะสม เมื่อครบกำหนด ๖ เดือนหลัง ทางกรจึงบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการสามัญ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓ คืนเท่าใด ผิดตามเจ้าหน้าที่คลังจังหวัดบอกว่า ต้องหักเงินสะสมเต็มเดือน อย่างไหนจะถูกต้อง

ตอบ หักเงินสะสม ๔% ของเงินเดือนที่รับจริงครบ

ตอบสมาชิกจังหวัดสมุทรปราการ

ถาม นาย ก. รับราชการมาแล้ว ๓ ปี ขอลาออกจากราชการเพื่อไปศึกษาต่อ นาย ก. จะขอรับบำเหน็จจากอายุราชการ ๓ ปี ได้หรือไม่เพราะเหตุใด

ตอบ ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จครบ เพราะลาออกไปโดยมีเวลาราชการไม่ครบ ๑๐ ปีบริบูรณ์

ถาม ๒ ถ้าในกรณีที่นาย ก. รับบำเหน็จได้ แต่ไม่ประสงค์จะขอรับ นาย ก. จะขอเอาอายุราชการ ๓ ปี ที่แล้วไปบวกกับอายุราชการใหม่ (กลับเข้ารับราชการอีก) เพื่อขอรับบำนาญจะได้หรือไม่เพราะเหตุใด

ตอบ นับรวมกันไม่ได้ครับ ต้องตัดออกตามมาตรา ๓๐ (๑) ครับ

ตอบสมาชิกวุฒิสภา

ถาม (๑) ข้าราชการพลเรือนสามัญ รับราชการมาทั้งปีจึงจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จกรณีที่สมัครใจขอลาออกจากราชการ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่งที่ว่า “.....ไม่ถึง ๑๐ ปีบริบูรณ์ มีสิทธิได้รับบำเหน็จ” นั้น หมายความว่าอย่างไร ขอให้ยกตัวอย่าง

ตอบ มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบ ๑๐ ปีบริบูรณ์แล้ว ลาออกเพื่อรับบำเหน็จตามมาตรา ๑๗ ได้ สำหรับมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่งนั้น หมายความว่า ถ้ามีเวลาราชการไม่ถึงสิบปีบริบูรณ์ คงมีสิทธิได้รับบำเหน็จเท่านั้น จะรับบำนาญไม่ได้

ถาม (๒) การนับเวลาราชการที่ดีกว่า มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญนั้น นับเฉพาะเวลาที่รับราชการจริงๆ อย่างเดียว หรือนับเวลาทั้งหมดได้ด้วย ปัญหาว่า นาย ก. ข้าราชการพลเรือนสามัญ รับราชการมาจริงเป็นเวลา ๗ ปี และมีเวลาทั้งหมดด้วย ๔ ปี ถ้านับรวมเวลาจริงและเวลาทั้งหมดก็เป็น ๑๑ ปี เช่นนี้ ถ้านาย ก. ขอลาจากราชการได้ นาย ก. มีสิทธิได้รับบำเหน็จ หรือบำนาญหรือไม่

ตอบ นับรวมทวีคูณด้วยครึ่ง ตามปัญหาที่ถาม นาย ก. มีสิทธิรับบำเหน็จตามมาตรา ๑๗

ตอบสมาชิกจังหวัดขอนแก่น

ถาม ผมเป็นข้าราชการชั้นตรี เงินเดือน ๑๒๐๐ บาท ได้รับคำสั่งแต่งตั้งจากอำเภอหนึ่งไปดำรงตำแหน่งอีกอำเภอหนึ่ง ผมได้ยื่นรายงานขอเบิกเงินค่าขนย้ายครอบครัวในการไปดำรงตำแหน่งใหม่ ซึ่งระยะทางและอัตราค่าพาหนะในเขตจังหวัด ผู้ว่าราชการกำหนดให้รถยนต์คันละ ๒๐๐ บาท ตามพระกฤษฎีกาว่าด้วยการจ้างรถบรรทุกสิ่งของ ผมได้ ๑ คัน ที่นี้มีปัญหาอยู่ว่า รถที่เบิกได้ตามสิทธิ ๑ คันนั้น บรรทุกของเต็มหมดไม่มีที่นั่ง ผมจึงขอเบิกโดยจ้างเหมารถอีก ๑ คันสำหรับผม ภริยา บุตร รวมทั้งบิดามารดาด้วย แต่จังหวัดขัดข้องบอกว่าเบิกไม่ได้ ผมจึงมีความสงสัยว่า ตามบัญชีอัตราท้ายพระราชกฤษฎีกานั้นกำหนดไว้เฉพาะรถสำหรับบรรทุกสิ่งของในการเดินทางไปรับงาน ถ้าผมจะจ้างเหมารถอีก ๑ คัน สำหรับนั่งพร้อมด้วยบุตร ภริยา จะได้อะไรหรือไม่ ตามพระราชกฤษฎีกาก็บอกไว้คลุมเครือ (ถ้าเบิกไม่ได้จะมีเป็นการหาเหตุเกินไปหรือ เพราะรถชนของไปแล้ว เจ้าตัวจะต้องเดินไปเอง โดยมีให้จ้างรถ)

ตอบ พระราชกฤษฎีกาฯ เขียนไว้ว่าค่าพาหนะเดินทางให้เบิกได้เท่าที่จ่ายจริง และให้ใช้ยานพาหนะประจำทาง ท่านจะไม่ใช้ยานพาหนะประจำทางก็ต้องได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการก่อน โปรดดูมาตรา ๒๐ ประกอบด้วยครับ

ตอบสมาชิกจังหวัดสระบุรี

ถาม เมื่อ พ.ศ. ๒๔๔๐ ผมถูกทางราชการเรียกอบรมวิชาช่างตัดเย็บเสื้อผ้า อยู่ในความอำนวยการของกระทรวงธรรมการ (ศึกษาธิการ) และสอบไล่ได้ตามหลักสูตร ได้เริ่มเข้ารับราชการในตำแหน่งครูช่างตัดเสื้อผ้า กรมวิชาการ กระทรวงธรรมการ เป็นข้าราชการวิสามัญ อันดับ ๓ อัตรา ๒๐๐ บาท แต่วัน ๑ กันยายน ๒๔๔๑ (ก่อนมีพระราชบัญญัติครู)

ต่อมา ในปี พ.ศ. ๒๔๔๒ ทางกรมได้จัดตั้งกรมอาชีวศึกษาขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการผมก็ได้ถูกคัดเลือกให้บรรจุเป็นข้าราชการสามัญ ชั้นจัตวา อันดับ ๑ อัตรา ๒๔ บาท อยู่ในตำแหน่งโรงเรียนเดิม ได้รับราชการอยู่ในส่วนภูมิภาคหลายจังหวัด สังกัดกรมอาชีวศึกษาเรื่อยมา จนถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๔๐๔ ทางกรมได้ส่งโอนไปสังกัดกรมสามัญศึกษาพร้อมกับครูอาชีวศึกษาที่

ถูกโอนคราวเดียวกันทั่วประเทศรวม ๒๔๗ คน สำหรับผมก็ยังคงโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อไปอีก เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๐๔

ปัจจุบัน ผมได้รับเงินเดือนในอัตรา ๑,๕๐๐ บาท จนจะถึงคราวปลดเกษียณอายุราชการอยู่แล้ว จึงเรียนมาเพื่อขอทราบเรื่องการนับเวลาราชการ เพื่อคิดคำนวณบำเหน็จบำนาญของผมว่า จะนับเวลาราชการตั้งแต่วันเริ่มรับราชการเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๔๘๑ ก่อนพระราชบัญญัติครู สังกัดกรมวิชาการ หรือจะนับเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๔๘๓ สังกัดกรมอาชีวศึกษาอย่างไรดีอย่างหนึ่งแน่

ตอบ เริ่มนับเวลาราชการตั้งแต่บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญคือตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๔๘๓ เวลาเป็นข้าราชการพลเรือนวิสามัญจะนับเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่ได้ครับ

ตอบสมาชิกจังหวัดเลย

นาย ก. มีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาได้ แต่นาย ก. อาศัยสถานที่ราชการเป็นที่พักอาศัย นาย ข. เป็นผู้บังคับบัญชาแนะนำให้นาย ก. เบิกเงินค่าเช่าบ้านเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้นาย ก. โดยให้นาย ก. ไปเช่าบ้านแต่ชื่อไว้กับนาย ค. ซึ่งนาย ข. กับนาย ค.สนิทชิดเชื้อกันมาก จึงใคร่จะทราบดังนี้ คือ

ถาม (๑) นาย ค. มีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ เพราะไม่ได้เช่าอยู่จริง

ตอบ ไม่ได้ครับ

ถาม (๒) ถ้านาย ก. ไม่มีสิทธิ นาย ก. จะมีผิดสถานใดบ้าง

ตอบ ความผิด (๑) วินัยข้าราชการพลเรือน

(๒) ความผิดทางอาญา

ถาม (๓) นาย ข. ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของนาย ก. เป็นผู้คิดและแนะนำให้นาย ก. ทำเช่นนั้น จะมีความผิดสถานใดบ้าง ในเมื่อนาย ก. ไม่มีสิทธิ

ตอบ เช่นเดียวกับข้อ (๒)

ถาม (๔) นาย ค. ซึ่งกระทำไปเพราะความเกรงใจนาย ข. โดยออกไปเสิร์ฟรับเงินค่าเช่าบ้านหลอกๆ ให้นาย ค. ในกรณีเช่นนี้ นาย ค. จะมีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องนี้เช่นใด และมีความผิดอย่างไร

ตอบ มีความผิดทางอาญาเช่นเดียวกัน ในฐานะผู้สนับสนุนให้กระทำผิด

ทัศนะ

เราบริหารการกันทำไม

เรื่องที่ข้าพเจ้าจะกล่าวต่อไปนี้ ข้าพเจ้าไม่มีเจตนาจะตำหนิหรือบ่อนทำลายระบบราชการแต่อย่างใด แต่เรื่องที่เกิดขึ้นในความเห็นหรือทัศนะอันเป็นของข้าพเจ้า ซึ่งคิดว่าหากได้แสดงออกมาให้เป็นที่ยอมรับบ้าง ก็คงจะไม่เป็นที่เสียหายแต่ประการใด แลหาว่าท่านผู้ใดอ่านแล้วจะมีความเห็น หรือปฏิกิริยาใครที่จะแสดงความเห็นบ้าง ข้าพเจ้าไม่ขัดข้อง ขอเพียงแต่กรุณาวิพากษ์วิจารณ์หรือแสดงความเห็นโดยหลักเหตุผลผลกันจริง ๆ

“เราบริหารการกันทำไม”

“ทำไมท่านจึงบริหารการ”

ถ้ามีใครถามปัญหาอย่างนี้ ดังนี้ ท่านจะตอบคำถามนั้นว่าอย่างไร มีหลักการและเหตุผลอย่างไรบ้าง

เสียดยที่ข้าพเจ้ามิได้คุยกับท่านอยู่เฉพาะหน้า ข้าพเจ้าจึงไม่อาจทราบคำตอบของท่านในทันที

แต่อย่างไรก็ช่างเถอะ ขอให้ท่านลองนึกคำตอบ

เอาไว่เองก็แล้วกันว่าจะสมจริงหรือถูกต้องกับที่ข้าพเจ้าว่าแค่ไหน

สำหรับข้าพเจ้า ข้าพเจ้าเที่ยวสรรหาคำตอบจากเพื่อน ๆ หรือผู้รู้จักไว้เยอะเยอะ แต่รู้สึกว่าการจะไม่สามารถเลยสักรายเดียว แลข้าพเจ้าก็มีคำตอบของตนเองเหมือนกัน แต่ไม่เข้าที่เลยสักนิด

คำถามที่ว่า “เราบริหารการกันทำไม” หรือ “ทำไมท่านจึงบริหารการ” นี้ แม้จะเป็นคำถามที่ง่าย ๆ แต่คำตอบรู้สึกว่าจะหายากที่ที่มีความถูกต้องแลสมบูรณ์ในตัว ยิ่งในสังคมปัจจุบันนี้ ที่ปัญหาสลับซับซ้อนมากมายในวงราชการของประเทศเรา นับตั้งแต่ปัญหาการคอร์ปชั่น ปัญหาเงินเดือนน้อย ปัญหาการติดขัดเงินเดือน ฯลฯ ไปจนถึงปัญหาในการบริหารราชการ อาทิเช่น ปัญหาการหย่อนประสิทธิภาพของข้าราชการ แล้วรู้สึกว่าจะวิเคราะห์ยากอยู่สักหน่อยว่า “เราบริหารการกันทำไม”

คำตอบอันเป็นพื้นฐานในปัญหาดังกล่าว ก็เห็นจะได้แก่ “รับราชการ เพื่อการเลี้ยงชีพ” เพราะการรับราชการถือว่าเป็นอาชีพได้ และรู้สึกว่ามีความมั่นคงกว่าอาชีพใดๆ ในโลกเสียด้วยซ้ำบางคนทั้งตระกูลได้อาชีพรับราชการทั้งหมด เพราะฉะนั้นเหตุผลที่ว่ารับราชการเพื่อยังชีพ หรือเลี้ยงชีพ นั้นเป็นเหตุผลที่พอจะเชื่อได้อยู่ อย่างน้อยก็ถือว่าเป็นข้อพิจารณาพื้นฐาน

ข้อพิจารณาต่อไป ข้าราชการหลายคนเห็นว่าการรับราชการเป็นอาชีพที่สะดวกสบาย รวมทั้งข้าพเจ้าด้วย (เพราะการที่มีบ้านพักหลวงอยู่ มีรถหลวงใช้พร้อมทั้งน้ำมันอย่างเหลือเฟือ มีหน้าข้าไปพักร้อนก็ได้เบี้ยเลี้ยง ค่าที่พักอีก ดีวก่อนเพียงแต่อ้างเหตุว่าไปราชการ จะไปนอนบางแสน เชียงใหม่ สงขลา หัวหินก็ได้) ทำงานก็ไม่มีใครเร่งรัด ยิ่งอยู่ต่างจังหวัดด้วยแล้วยิ่งสบายใหญ่ พอตำแหน่งสูงหน่อยก็มีรถประจำตำแหน่งที่นำไปใช้ในครอบครัวได้ งานก็ไม่ทำมาก เพราะมีผู้ช่วย ราชการก็คือการเป็นกรรมการไม่รู้จักจบสิ้น กินแต่เบี้ยประชุมทั้งๆ ที่เวลาเวลาเลิกประชุมแล้วไม่รู้ว่าจะเบียดวาระการประชุม ว่าด้วยเรื่องอะไรบ้าง ส่วนงานการประจำจะคั่งค้างบ้าง ก็ช่างมันปะไร จะขยันไปก็เท่านั้นแหละ ก็คนอื่นๆ

เขามาเซ็นชื่อ ๔ โมงเช้า กลับบ้าน ๒ โมงเย็น สิ้นสัปดาห์ได้ ๑ วันเหมือนกัน ก็ ประเทศชาติมิใช่ของเราคนเดียว (นี่หว่า)

และนอกจากนั้นแล้ว การเป็นข้าราชการยังมีเวลาที่จะปลีกตัวไปเข้าสมาคมอะไรต่างๆ ได้อีกเยอะที่จะได้ชื่อเสียง ไม่ว่าสมาคมสังคมสงเคราะห์ สมาคมสตรี สมาคมบุรุษอะไรต่อมิอะไร เพียงเพื่อให้ได้มีเกียรติ แลเหรียญตราประดับ โดยที่เนื้อแท้แห่งหน้าที่ของตนจักมีความฉิบหายอย่างไรนั้น ไม่เป็นไร ขอให้อะ (ซึ่งทางราชการส่วนใหญ่ถือว่าคำนี้เป็นคำที่ใช้ในบรรดาผู้ที่สนิทกันมาก) หรือส่วนใหญ่ ‘เดียน’ เป็นคน ‘ดัง’ ก็แล้วกัน

โดยหลักการแล้ว การรับราชการในเมืองไทยเป็นอาชีพที่ดี มีเกียรติ มีโอกาสก้าวหน้าทั้งในด้านวิชาความรู้ การงาน แลรายได้ ซึ่งเรื่องนี้เป็นสิ่งที่ ข้าราชการทุกคนตระหนักดี หากแต่ว่ายังมีเหตุผลบางประการที่ยังเห็นหลักการอยู่เกี่ยวกับอาชีพรับราชการ และเป็นคำตอบหนึ่ง ที่ตอบคำถามข้างต้นได้อย่างชัดเจนว่า ‘เขารับราชการกันทำไม’

แม้ว่าแนวคิดพื้นฐาน หรือเหตุผลประการต้นที่สำคัญของการรับราชการ คือ การประกอบ

อาชีพ อย่างหนึ่ง ซึ่งผลตอบแทน พอที่จะเลี้ยงชีพได้ตามควรแก่สภาพซึ่งผลตอบแทน ที่สำคัญก็คือเงินเดือน แต่มีข้าราชการอีกจำนวนไม่น้อยที่หันเหผลลึงชิงไปกว่านั้น กล่าวคือ ถือว่า “การรับราชการเป็นหนทางที่ร่ำรวยโดยไม่ต้องลงทุน”

ข้าพเจ้าไม่อยากเรียกว่า ‘คอร์รัปชัน’ เพราะรัฐบาลท่านว่าขณะนั้นคอร์รัปชันไม่มี แต่ความจริงที่มีอยู่ก็คือ มีข้าราชการไม่น้อยที่อยากรับราชการในตำแหน่งที่มีโอกาสร่ำรวยโดยไม่ต้องลงทุน

เมื่อเข้ารับราชการใหม่ๆ ส่วนใหญ่ก็คิดในใจว่าจะทำราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต นอกจากจะยังชีพในเงินเดือนแล้ว หวังจะหาความก้าวหน้าชื่อเสียง และอยากทำงานตามอุดมคติ ครั้นความยุ่งยากของสังคมกล่อมเกลายุบป็นิสัย และระบบราชการครอบงำจิตใจอยู่ทุกเมื่อเชื่อวัน จึงทำให้ข้าราชการจำนวนไม่น้อยที่เริ่มคิดว่า “ประเทศชาติมิใช่ของเราคนเดียว” แลต่อมากลายเป็นว่า “เขาโกงกัน เราไม่โกง เขาก็จะหาว่าโกง” เลยกลายเป็นเหตุผลหนึ่ง ที่เป็นตัวอย่างที่ไม่ดีแต่คอยจูงใจให้คนที่เขามารับราชการเฝ้าหาอยู่แต่เรื่องเหล่านั้นอยู่วันยังค่ำ

บางคนก็ใคร่ควรวุไว้ก่อนที่จะมารับราชการแล้ว

ว่าถ้าหากให้โอกาสตนเลือกทำงานและก็ได้ จะขอเป็นตำรวจอันดับหนึ่ง เป็นข้าราชการสุภาพ เป็นชนสงฆ์จังหวัด ในอันดับสองและอันดับสามตามลำดับ ทั้งนี้เพราะเหตุผลประการเดียว คือเห็นตัวอย่างเขามีโอกาสร่ำรวยแล้วก็อยากจะรับโอกาสนั้นบ้าง

อันที่จริงเรื่องคอร์รัปชัน หรือการฉ้อราษฎร์บังหลวงนั้นมิใช่เป็นเรื่องที่ ที่ควรสรรเสริญ แต่ทำไมข้าราชการส่วนใหญ่ชอบกระทำนัก คำตอบก็คือ “จะช่วยเสริมคำตอบในเหตุผลประการต้นๆ ให้สมบูรณ์นั่นเอง” กล่าวคือ ในเมื่อเป็นทางที่ทำให้เกิดรายได้อย่างมหาศาล ที่ไม่ต้องลงทุน แลในเมื่อเงินเดือนราชการไม่พอจะย่ำได้ทั้งครอบครัวอยู่แล้ว “การคอร์รัปชัน” จึงเป็นปัจจัยสร้างเสริมที่ทำให้ข้าราชการไม่น้อยรักอาชีพราชการ แลคงรักไปอีกนานเท่านาน

แต่อย่างไรก็ตามในประเด็นที่กล่าวมานี้ ข้าพเจ้ามิได้หมายถึงข้าราชการทุกคน เพราะมีข้าราชการอีกเป็นจำนวนมากที่มีความซื่อสัตย์สุจริตต่อราชการจริงๆ ก็ขออย่าได้เคืองข้าพเจ้าเลย ข้าพเจ้าขออนุโมทนาในกุศลเจตนาของท่านที่มีต่อราชการด้วย อย่างน้อยท่านก็ได้มีเหตุผลเหมือนคนบางคน ที่

กล่าวมาแล้ว ในการที่ตอบคำถามว่า “ทำไมจึงรับราชการ”

สิ่งที่ข้าพเจ้าใคร่ขอกล่าวอีกนัยหนึ่งก่อนที่จะสิ้นสุดแห่งความเห็นนี้ ก็คือประเด็นที่ว่า แม้ว่าทุกคนจะมีเหตุผลเป็นของตนเองในการที่ประสงค์จะรับราชการโดยซื่อสัตย์และสุจริตก็ตาม แต่ท่านจะได้ตระหนักถึง “หน้าที่” และ “ความรับผิดชอบ” แล้วใช้ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของทางราชการแค่ไหน ท่านเคยมาลงชื่อมาทำงานในเวลา ๘ โมงเช้า แล้ว

กลับ ๒ โมงเย็น หรือไม่ ท่านเอาเวลาราชการไปทำกิจส่วนตัว จนเป็นเหตุให้เสียราชการหรือไม่ ท่านชวนคนอื่นคุยในเวลาราชการหรือไม่ สิ่งเหล่านี้ท่านก็ต้องตระหนักด้วย มิฉะนั้นแล้ว ท่านจักเป็นผู้ที่ได้ชื่อว่าซื่อสัตย์สุจริตอยู่ไม่ได้ เพราะแม้ท่านมิได้คอร์รัปชั่นทรัพย์สินอะไร แต่ท่านก็ “คอร์รัปชั่น” เวลาของทางราชการแล้ว

จนบัดนี้ ท่านพอจะนึกเหตุผลออกแล้วหรือยังว่า “ทำไมท่านจึงรับราชการ

ครูจตุร

ท่านผู้อ่านเฝ้าระวังจะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประโยชน์ของราชการหรือเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน โปรดแสดงความคิดเห็นมาด้วย

ศาลาพักร้อน

เงิน เงิน เงิน

เนื่องจากขณะนี้ได้มีข่าวว่าทางรัฐบาลกำลังพิจารณาปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการผู้น้อยให้เพียงพอแก่การยังชีพสมฐานะความเป็นอยู่ของข้าราชการ ข้าราชการได้เริ่มแผ่ขยายมาได้ ๔-๕ เดือนแล้ว จนข้าราชการบางคนครนหนไม่ได้ ไปเสาะหาตัวเลขที่คิดว่าทางการจะเพิ่มให้มาโรเนียวแจกันดู เป็นยาหอมให้พอประทัง ๆ กันความหิวกระหาย จากข่าวเพิ่มเงินเดือนและค่าวงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วนี้ ยังผลให้พ่อค้าแม่ค้าฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าแทบทุกชนิด ตั้งแต่อาหารการกิน ยารักษาโรค เสื้อผ้าอุปกรณ์เครื่องใช้ ไม่สอยต่าง ๆ เช่น ยาเม็ดซาริดอนแก้ปวดเมื่อยละ ๕๐ ส.ต. ก็เป็น ๗๕ ส.ต. ซีม่าทาซึกรากขวดละ ๑.๕๐ บาทก็เป็น ๒ บาท ขาวรดแกง ๑.๕๐ บาทก็ เป็น ๒ บาท ถึงบางอย่างราคาจะคงเดิม แต่ก็ลดปริมาณบรรจุลงทั้ง ๆ ที่การจะเพิ่มเงินเดือนได้ เป็นเพียงข่าวเท่านั้น ขาวนี้จึงเป็นเสมือนบ่วงมาร

ที่บีบรัดฐานะความเป็นอยู่ของข้าราชการผู้น้อย และประชาชนให้วันแค้งยั้งขึ้นทุกที

ฐานะความเป็นอยู่ของข้าราชการชั้นจัตวา จาก ๕๕๐-๑๓๐๐ บาท และชั้นตรี ๔๕๐-๑๔๐๐ บาท นี้ได้มีหลายท่านจาระโนลงในวารสารนี้ และอื่น ๆ มากมายจนชินชาแล้ว อันว่าข้าราชการ ก็คือมนุษย์อันเป็นสัตว์โลกที่มีชีวิตต้องกินอาหาร สืบพันธุ์ ตามกฎธรรมชาติ แดมยังต้องมีเครื่องนุ่งห่ม ยารักษาโรค ที่อยู่อาศัยให้ผัดแผกออกไปจากสัตว์ประเภทอื่นอีกด้วย (สำหรับข้าราชการหญิงขณะนี้กำลังลดบั้งจ่ายประเภทเครื่องนุ่งห่ม ท่อนล่างลงให้เหลือน้อยเต็มที่ เพื่อเป็นการลดค่าครองชีพทางหนึ่ง แต่ผลปรากฏว่ามองกันไปมองกันมาทั้งข้าราชการหญิงข้าราชการชายต่างลุกคก ขึ้นอีกตั้งเยอะแยะ อดสู่อุดทางหนึ่งมันก็ไป โผล่อีกทางหนึ่ง) ภาวะที่ต้องรับผิดชอบต่อมวลมนุษย์ที่ตนเกี่ยวข้อง จึงเกิดมีขึ้นไม่รู้จักจบสิ้น

ข้าพเจ้าเริ่มรับราชการเป็นอาชีพมาเมื่อปี ๒๔๙๖ เมื่ออายุได้สิบแปดปีบริบูรณ์ เงินเดือน ๔๕๐ บาท วิทยฐานะคนเดียว ข้าราชการชั้น ๑ กระสอบละ ๔๐ บาท เงินเดือนข้าพเจ้าซื้อได้ ๕ กระสอบ ขณะนี้ข้าพเจ้าอายุ ๓๕ ปี เงินเดือน ๑๒๐๐ บาท ข้าราชการอย่างเลวกระสอบละ ๓๐๐ บาท เงินเดือน ข้าพเจ้าซื้อได้ ๔ กระสอบทำงานมา ๑๗ ปี เงินเดือนซื้อข้าราชการได้ลดน้อยลงไปอีก ๑ กระสอบ แต่คนบริโภคลดเพิ่มขึ้นเป็น ๔ คือ ภริยา ๑ ลูก ๔ น้องภริยา ๑ น้องข้าพเจ้า ๑ และตัวข้าพเจ้า ๑ อื่นๆ ไม่ต้องพูดถึง ฐานะครอบครัวของข้าพเจ้ามีแต่จะทรุดๆ ๗๗ ลงไปเรื่อยๆ น้องและบุตรของข้าพเจ้าไม่มีหวังเข้าเรียนมหาวิทยาลัย อย่างดีจบแค่ ม.ศ. ออกมาเป็นกระเป๋ารถเมล์ได้ก็วิเศษแล้ว นับว่าไ้หนุ เป็นที่เชิดหน้าชูตาแก่ข้าพเจ้าผู้เป็นบิดาเหลือเกินแล้ว

เมื่อเริ่มรับราชการข้าพเจ้าก็มีความเป็นอยู่พอควร แก่อกตภาพ เมื่ออายุครบยี่สิบเจ็ดปีบริบูรณ์เพื่อทดแทนบุญคุณบิดามารดาตามประเพณีไทย แต่เงินจะจัดงานบวชไม่มี ต้องไปกู้ยืมมา ๓๐๐ บาท เสียดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อเดือน ตั้งใจว่าเมื่อลาสิกขาจะเก็บเงินส่งใช้เขา สักมาไม่เท่าไรข้าพเจ้าก็พบหญิงคนรักเข้า ถ้าไม่ได้แต่งงานกับเธอเห็น

ที่จะชักค้นชักจูงตายแน่ๆ หนักรายบวชจึงเพียงแต่ส่งดอกเดือนละ ๑๕๐ บาท ไปปลางๆ ก่อน แถมยังทำให้ผู้ใหญ่โกหกคนรักว่าไม่เคยมีหนี้สินอีกด้วย จนเธอตกลงจะแต่งงานด้วยข้าพเจ้าตั้งใจเป็นกำลังแต่เงินจะแต่งงานไม่มีต้องให้เธอไปหาขี้นมา ๒๐๐๐ บาท ข้าพเจ้าไปหาเจ้าหนี้รายใหม่มาได้ อีก ๓๐๐๐ บาท เราจัดการแต่งงานกันเสร็จรวมเบ็ดเสร็จประมาณ ๒๐๐๐ บาท สองคนผัวเมียรวม

บัญชีเจ้าหนี้	หนี้เก่า	๓๐๐๐ บาท
	หนี้แต่งงาน	๕๐๐๐ บาท
	หนี้บ้านเจ็ก	๒๐๐๐ บาท

รวม ๑๐,๐๐๐ บาทพอดี

บ้านเจ็กไม่ได้เสียดอกผ่อนส่งเดือนละ ๑๕๐-๒๐๐ บาท หนักรายใหญ่ ๔๐๐๐ บาท ร้อยละ ๕ เดือนละ ๔๐๐ บาท ต้องส่งประจำทุกเดือนขาดไม่ได้ อยู่กันไม่กี่ปีเมียก็ท้องโย้ คลอดบุตรคนที่ ๑ ค่าฝากครรภ์ทำคลอดโรงพยาบาล นมเด็กอ่อน ยาสารพัด ต้องไปกู้หนี้ยืมสินเขามาอีก ๑๕๐๐ บาท บุตรคนที่ ๒-๓-๔ ก็ทำนองเดียวกัน เมื่อน้องๆ จบชั้นประถมพ่อแม่ก็เอามาฝากเรียนมัธยมให้ข้าพเจ้าผู้ที่มีเงินเดือนอุดหนุนต่อไปอีก ค่าอยู่กิน เครื่องแต่งตัว ค่าเล่าเรียน

* ปรากฏว่ามีหนังสือขึ้นตามร้านเจ็กกำลังของค่าเหล้าอาหาร

อุปกรณ์ต่าง ๆ ไม่ต้องพูดถึง รวมเบ็ดเสร็จแล้ว ข้าพเจ้าต้องแบกหนี้ไว้ ๑๖,๐๐๐ บาท และจะเพิ่มขึ้นอีกเรื่อย ๆ เพื่อให้มีชีวิตอยู่รอด ปัญหาชีวิตอันน่าท้อของข้าพเจ้าไม่มีทางที่จะเป็นไทยแก่ตัวให้สมเกียรติศักดิ์ตำแหน่งหน้าที่ราชการได้เลย เห็นอาแป๊ะชายของข้าพเจ้าปากตรอกก็ต้องยอมยกยอให้มันแหบหัวจรดเท้าเพราะมันเป็นเจ้ามหาชีวิต หรือเส้นโลหิตสายใหญ่ของ ๔ ชีวิตในครอบครัวของข้าพเจ้า นับแต่ข้าวสาร กระบี่ น้ำปลา หอม กระเทียม ผงซักฟอก ฯลฯ ถ้าจิตใจมันไม่ให้เชื่ออีกข้าพเจ้าและบริวารตาย ยิงเห็นเจ้าหน้าที่วันสิ้นเดือนก็ยังใจหาย รับประทานอย่างนุ่มนวลอย่างนุ่มนวลเพื่อเอาใจมัน ข้าพเจ้าเกรงกลัวเจ้าหน้าที่และอาแป๊ะยิ่งกว่าผู้บังคับบัญชาเสียอีก แล้วจะวางตัวให้สมเกียรติตำแหน่งได้อย่างไรกัน

ข้าพเจ้ากับเพื่อน ๆ รุ่นเดียวกันกำลังประสบรสุมชีวิตแบบนี้หลายคน และเชื่อท่านอื่น ๆ ก็คงจะมีอีกไม่น้อย ข้าพเจ้าได้ปรับทุกข์กันว่าแม้ทางราชการท่านใดจะเพิ่มเงินเดือนให้อีก ๕๐๐-๖๐๐ บาท ต่อเดือนพวกข้าพเจ้าก็ไม่มีทางจะเป็นไทยแก่ตัวได้ เพราะต่างได้สะสมหนี้สินเป็นเงินก้อนไว้มากแล้วเงินเดือนก็เพียงเป็นดอกเบี้ยย

เดือนเท่านั้น เพื่อนข้าพเจ้า ๓-๔ คนได้ตัดสินใจเสี่ยงอนาคตโดยการลาออกจากราชการเพื่อขอรับบำเหน็จเป็นเงินก้อนมาใช้หนี้ ปรากฏว่าได้ผลรอดตัวไปได้ แต่เพื่อนข้าพเจ้าเหล่านั้นโชคไม่ดีที่เป็นครูวุฒิครูอยู่บ้าง เมื่อลาออกใช้หนี้เสร็จแล้วก็ขอกลับเข้ารับราชการ แต่เคราะห์ร้ายทางการไม่ยอมรับพิจารณาอ้างว่าบรรจุคนอื่นเข้าไปแล้ว จำเป็นต้องสอบเข้าบรรจุใหม่ และเริ่มเงินเดือนขั้นต่ำต่อไปใหม่ แต่ก็ยังดีที่ปลดปล่อยหนี้สินได้ และเริ่มชีวิตใหม่โดยเป็นตัวของตัวเองเสียที

สำหรับข้าพเจ้าเคราะห์ร้าย รับราชการโดยการสอบแข่งขันตลอดมา และไม่มีวุฒิพิเศษใด ๆ ประจำตัวจึงยังไม่กล้าเสี่ยงโดยการลาออกขอรับบำเหน็จไปใช้หนี้ เพราะตัวเองกลัวขอกลับเข้ารับราชการอีกไม่ได้ จะเริ่มขึ้นจัตวาใหม่อายุก็มากแล้ว มีความหวังอยู่อย่างเดียวคือเสี่ยงโชคโดยการซื้อลอตเตอรี่พร้อมกับแบกหนี้จำนวนนี้ไว้เสียดอกเบี้ยตลอดไปจนครบเกษียณจึงจะเอาบำเหน็จใช้เขาหรือไม่ก็ตายให้เจ้าหน้าที่มารับเงินฌาปนกิจชำระหนี้ต่อไปเท่านั้น

เมื่อเดือนที่แล้ว ได้พบจดหมายของคุณประจักษ์ มหาแสน ในวารสารข้าราชการ ขอให้ทางการ

รับพิจารณาจ่ายเงินบำเหน็จให้แก่ข้าราชการผู้
 เดือดร้อนก่อนในขณะที่รับราชการอยู่ โดยวาง
 หลักเกณฑ์ให้ขอรับได้เพียง ๑-๒ ครั้ง ให้สิทธิ
 ขอรับได้เฉพาะผู้ที่มีอายุราชการตั้งแต่ ๑๕ หรือ
 ๒๐ ปีขึ้นไปเมื่อรับไปแล้ว จะต้องเริ่มนับเวลา
 ราชการใหม่เช่นนั้นนับว่าเป็นความคิดที่ดีควรได้รับ
 การสนับสนุนเพราะจะเป็นการช่วยเหลือผู้เดือด-
 ร้อนในเรื่องหนี้สินเช่นข้าพเจ้าได้มาก หากท่าน
 ผู้ใดไม่มีหนี้สินก็จะมีโอกาสเอาเงินก้อนไปลงทุน
 สร้างหลักฐานเสียแต่ยังหนุ่มแน่นได้เป็น บีกแผ่น
 เห็นหันดา ผู้ที่ไม่เดือดร้อนอะไรเลยคอยไปรับ
 เอาเมื่อแก่หนเดียวเช่นนี้ ก็จะเป็นผลคืนแก่ตัวข้า
 ราชการ และทางราชการก็จะประหยัดรายจ่ายได้
 มากคงดีอย่างที่คุญประจักษ์ฯ ได้ยกตัวอย่างไว้
 แล้วเช่นข้าพเจ้าทำได้อย่างที่คุญประจักษ์ฯ ว่าก็จะ
 ได้เงินดังนี้ อายุราชการ ๑๔ ปี ทวีคูณ ๗ ปี รวม

เป็น ๒๕ ปี เงินเดือน ๑๓๐๐×๒๕=๓๒,๕๐๐ บาท
 เพียงพอกับการใช้หนี้ช่วงหลังจากอายุ ๓๖-๖๐ ปี
 ครบเกษียณเงินเดือน ๓๐๕๐ บาท เวลาราชการ
 ๒๕×๓๐๕๐=๗๖,๒๕๐ บาท รวม ๒ ครั้งได้
 บำเหน็จ ๑๐๕,๗๐๐ บาท แต่ถ้ารับครั้งเดียวเมื่อ
 เกษียณจะได้ ๓๐๕๐×๔๔=๑๔๖,๔๐๐ บาท เป็น
 อันว่าถ้าข้าพเจ้าขอรับก่อนครบเกษียณจะขาดทุน
 ไป ๑๔๖,๔๐๐-๑๐๕,๗๐๐=๔๐,๗๐๐ บาท นี่
 เป็นเงินที่ทางราชการได้กำไรจากข้าพเจ้า

จึงใคร่ของวิงวอนให้ท่านผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ได้
 โปรดรับพิจารณาเป็นการสงเคราะห์ข้าราชการผู้
 ตกยากด้วยเถิด

“จากข้าราชการผู้ตกยาก”

เพื่อนข้าราชการท่านใด มีข้อข้องใจ โปรดระบายมา

ข่าวราชการ

สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

กรมป่าไม้

กรมเจ้าท่า

กรมการขนส่งทางบก

สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

กรมการพัฒนามหาชน

สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

แต่งตั้งให้ นายอนันต์ สินฉิม ประจำแผนก สำนักงานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ๔ จังหวัดนครราชสีมา ไปดำรงตำแหน่งประจำแผนกสำนักงานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ ๔ จังหวัดสงขลา ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๑๓ อนุญาตให้ น.ส. นิตยา นิบุณกิจ ประจำแผนก กองตรวจเงินแผ่นดินลาออกจากราชการ เพื่อไปศึกษาต่อ ณ ต่างประเทศ ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓ ให้ นางเสวิมทรง นรเดชาพันธ์ เสมียนพนักงาน สำนักงานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ ๔ จังหวัดอุตรธานีไปรับราชการทางกรมสรรพาสานิต ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓ แต่งตั้งให้ นางสาวสมหมาย นฤนาท เสมียนพนักงาน แผนกสารบรรณ สำนักเลขานุการไปดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน กองตรวจเงินรัฐพาณิชย์และเงินทุน ตั้งแต่ครั้ง ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓

กรมป่าไม้

แต่งตั้งให้ นายศฤงคาร มณี ป่าไม้จังหวัดโท จังหวัดพังงาไปดำรงตำแหน่งป่าไม้จังหวัดอุทัยธานี ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓ นายแผ้ว ศิษเลิศ พนักงานป่าไม้โท ป่าไม้เขตศรีราชา (ทำหน้าที่หัวหน้าหน่วยป้องกันรักษาป่าที่ จบ. ๔ อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี) ไปดำรงตำแหน่งพนักงานป่าไม้โท ป่าไม้เขตลำปาง (ทำหน้าที่หัวหน้าหน่วยป้องกันรักษาป่าที่ สบ. ๑๔) ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๑๓ นายสังวร จันจวรูป ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ ไปดำรงตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรี อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ นายมนู จันตระ ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ไปดำรงตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรี อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ

นายบุญเลื่อน ณ เชียงใหม่ ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอตรอน จังหวัดอุดรดิตถ์ ไปดำรงตำแหน่ง
 ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน นายวิทย์ วราภรณ์ ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอแม่ทา
 จังหวัดลำพูน ไปดำรงตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรี อำเภอตรอน จังหวัดอุดรดิตถ์ นายสมจิตร ปรีชะพันธ์
 ผู้รักษาการในตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรี อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ไปดำรงตำแหน่ง
 ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอบ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานี นายจัต อุตสาหกิจ ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอ
 บ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานี ไปดำรงตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรี อำเภอตากลี จังหวัดนครสวรรค์
 และนายโกสินทร์ สุวรรณเมธิ ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอตากลี จังหวัดนครสวรรค์ ไปดำรง
 ตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรี อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓ แต่งตั้ง
 ให้ นายประพนธ์ ภูยานนท์ พนักงานป่าไม้ตรี ประจำป่าไม้จังหวัดลำปาง ไปดำรงตำแหน่ง
 ป่าไม้อำเภอตรี อำเภอบ้านแพ่ง จังหวัดนครพนม และ นายบุญเรือง ทิพย์เดช ป่าไม้อำเภอตรี
 อำเภอบ้านแพ่ง จังหวัดนครพนม ไปดำรงตำแหน่งพนักงานป่าไม้ตรี ป่าไม้จังหวัดลำปาง ตั้งแต่
 ๑ เมษายน ๒๕๑๓ แต่งตั้งให้ นายรุ่งโรจน์ สุภธาวา ผู้ช่วยพนักงานป่าไม้จัตวา แผนกสถิติ
 สำนักงานเลขานุการกรม ไปดำรงตำแหน่งผู้ช่วยพนักงานป่าไม้จัตวา แผนกวนบาลกองคุ้มครอง
 ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓

กรมเจ้าท่า

บรรจุ นายสกล เมฆวัฒน์ ในตำแหน่งคณบดีเรือโท เรือ "เจ้าท่า ส. ๑" กองชุด
 และรักษาร่องน้ำ กรมเจ้าท่า ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๑๓ แต่งตั้ง นางสาวอารี ณ ตาต้า ให้ดำรง
 ตำแหน่งเสมียนพนักงาน แผนกสถานีขนส่ง กองควบคุมและส่งเสริมการขนส่งทางน้ำ นางสาว
 ปิยะพันธุ์ วัชรเรืองรัตน์ และ นางสาวกุสุมา สากระแสง ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน
 กองชุดและรักษาร่องน้ำ นายประเดิม วิบูลย์ผล ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงานที่ทำการเจ้าท่า
 จังหวัดภูเก็ต ตั้งแต่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓ อนุญาตให้ นายเฟิน ชวณพ ช่างเครื่องเรือจัตวา
 แผนกยานพาหนะ สำนักงานเลขานุการกรมและ นายบุญมี จินตามณี นายท้ายเรือจัตวา แผนก
 ยานพาหนะสำนักงานเลขานุการกรมลาออกจากราชการเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓

กรมการขนส่งทางบก

แต่งตั้ง นางสาวสมพร ชัยอุดม ให้ดำรงตำแหน่งพนักงานบัญชีตรี แผนกคลัง สำนักงานเลขานุการกรม ตั้งแต่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๑๓ แต่งตั้ง นางสาวสมศรี สุยะนันท์ ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน แผนกใบอนุญาตกองควบคุมกิจการขนส่ง นางสาวสุกัญญา แสงสว่าง ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงานแผนกพัสดุ สำนักงานเลขานุการกรม นายบุญลักษณ์ อเดโช ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน ประจำที่ทำการขนส่งจังหวัดชัยภูมิ นายชัยยันต์ ทองขลิบ ให้ดำรงตำแหน่งพนักงานสถิติจัตวา กองวิชาการและวางแผน นายสมพงษ์ ดวงชัย ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงานประจำที่ทำการขนส่งจังหวัดชุมพร นางสาวอรศรี ไสวจิ้ว ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงานแผนกใบอนุญาต กองควบคุมกิจการขนส่ง นายโฆสิตธิ บัวใจบุญ ให้ดำรงตำแหน่งพนักงานสถิติจัตวากองวิชาการและวางแผน นางสาวพัชรา ทองคำเพิ่มสุข ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงานแผนกคลัง สำนักงานเลขานุการกรม นายวิฑูรย์ ผจญภัย ให้ดำรงตำแหน่งนายสถานีขนส่งจัตวาประจำสถานีขนส่งอ่างทอง ที่ทำการขนส่งจังหวัดอ่างทอง นายประสิทธิ์ ศิวีแสง ให้ดำรงตำแหน่งนายสถานีขนส่งจัตวาประจำสถานีขนส่งชัยภูมิ ที่ทำการขนส่งจังหวัดชัยภูมิ นายสมชัย ลิ้มมิ่ง ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน ประจำที่ทำการขนส่งจังหวัดเชียงราย นางสาวสุชาดา ทวีพิชัยจรสุข ให้ดำรงตำแหน่งนายสถานีขนส่งจัตวาประจำสถานีขนส่งหล่มสัก ที่ทำการขนส่งจังหวัดเพชรบูรณ์ นางสาวกัลยาณี ภิรมย์ ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน ประจำสถานีขนส่งต่งที่ทำการขนส่งจังหวัดตรัง นายดำรง ศิวีเดช ให้ดำรงตำแหน่งนายสถานีขนส่งจัตวา ประจำสถานีขนส่งหนองคาย ที่ทำการขนส่งจังหวัดหนองคาย นายอานนท์ กวรรณสุต ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน ประจำสถานีขนส่งอุบลราชธานี ที่ทำการขนส่งจังหวัดอุบลราชธานี นางสาวสุคนธ์ กลิ่นสุคนธ์ ให้ดำรงตำแหน่งนายสถานีขนส่งจัตวา ประจำสถานีขนส่งบุรีรัมย์ ที่ทำการขนส่งจังหวัดบุรีรัมย์ นางสาวลัดดา คุ้มเงิน ให้ดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน ประจำสถานีขนส่งบ้านไผ่ ที่ทำการขนส่งจังหวัดขอนแก่น ตั้งแต่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๑๓

สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

แต่งตั้งให้ นายศิริบุญชัย กมลสุทนต์ พนักงานสหกรณ์โท กองวิชาการและส่งเสริมการสหกรณ์ ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์จังหวัดโท จังหวัดปทุมธานี นายเสงี่ยม กิจโกศล สหกรณ์อำเภอโท อำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายกไปดำรงตำแหน่งผู้ช่วยสหกรณ์จังหวัดโท จังหวัดนครราชสีมา นายธนา ดัชนีขาวกุล สหกรณ์อำเภอโท อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโทอำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร นายวัฒนพงษ์ สืบสันติ สหกรณ์อำเภอโท อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี นายเกียรติ พุกภัยประมุล สหกรณ์อำเภอโท อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอสวี จังหวัดชุมพร นายจำลอง เอกสุวรรณ สหกรณ์อำเภอโท อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภออำนาจเจริญ จังหวัดอุบลราชธานี นายมานพ หาญอาจสิทธิ์ สหกรณ์อำเภอโท อำเภออำนาจเจริญ จังหวัดอุบลราชธานี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ร.ต. วัลลภ ไชยเศรษฐี สหกรณ์ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี นายสุภกร กลีบจันทร์ สหกรณ์อำเภอโท อำเภอท่าม่วง จังหวัดลพบุรี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา นายกฤษ คำเหล็ก สหกรณ์อำเภอโท อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอท่าม่วง จังหวัดลพบุรี นายพิศาล เกิดโพธิ์กะตัน สหกรณ์อำเภอโท อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี นายประสิทธิ์ ศรีวิการ สหกรณ์อำเภอโท อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอบ้านหมอ จังหวัดสระบุรี และ นายใหม่ ชื่นอารมณ์ สหกรณ์อำเภอโท อำเภอบ้านหมอ จังหวัดสระบุรี ไปดำรงตำแหน่งสหกรณ์อำเภอโท อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓

กรมการพัฒนารัฐบาล

แต่งตั้งให้ นายอบ ทองไข่มุกต์ หัวหน้ากองวิจัยและประเมินผลไปดำรงตำแหน่งหัวหน้า
 หัวหน้ากองส่งเสริมและเผยแพร่ นายไพรัช เดชะรินทร์ หัวหน้ากองส่งเสริมและเผยแพร่
 ไปดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองวิจัยและประเมินผล ตั้งแต่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓ แต่งตั้ง นายสมบุญ
 เมฆหมอก พัฒนานิเทศก์โท จังหวัดปราจีนบุรี ไปดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่ ตั้งแต่
 ๑ มีนาคม ๒๕๑๓ แต่งตั้งให้ นายวิชัย หรั่งรอด เสมียนพนักงาน สำนักงานศูนย์พัฒนาชุมชน
 เขต ๔ จังหวัดยะลา ไปดำรงตำแหน่งเสมียนพนักงาน แผนกการเจ้าหน้าที่สำนักงานการกรม
 นางสาวปรานี วัฒนไชย เสมียนพนักงาน แผนกพัสดุ สำนักงานการกรม ไปดำรงตำแหน่ง
 เสมียนพนักงาน กองฝึกอบรม ตั้งแต่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๓



เอสโซ่ เคารพในความจงรัก

ภักดีที่บุคคลพึงมีต่อประเทศชาติ

และนโยบายของเอสโซ่ก็คือ การมุ่งที่จะ
 พัฒนาพนักงานคนไทยให้มีความรู้ความสามารถ
 ในอุตสาหกรรมน้ำมันให้มากยิ่งขึ้น เพื่อรับใช้
 ชชาติบ้านเมืองต่อไป.



บริษัท เอสโซ่แอสตันดาร์ดประเทศไทย จำกัด
 บริษัท เอสโซ่ เคมี ประเทศไทย จำกัด
 179 ถนนเดโช/สุรวงศ์, พระนคร โทร. 37080-92



จดหมายถึงบรรณาธิการ

สนับสนุนให้มีเครื่องแบบข้าราชการ

ผมสมาชิกหมายเลข ๐๙๔๓ จังหวัดเชียงราย เพิ่งได้รับวารสารข้าราชการฉบับประจำเดือน มีนาคม ๒๕๑๓ ในวันนี้เองครับ บางเดือนยังล่าช้ากว่าฉบับอื่นอีก ก็ต้องเลยวันที่ยีสืบไปแล้ว ถึงจะได้รับก็มีครับ รู้สึกว่า ช้าเกินควรไปบ้าง ถ้าจะกรุณาให้ได้รับเร็วกว่านี้ ก็จะเป็นพระคุณมาก

ผมได้อ่านจดหมายถึงบรรณาธิการของผู้ลงนามว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญ เรื่อง เครื่องแบบและยศของข้าราชการพลเรือนสามัญในฉบับเดือนมีนาคมนี้แล้ว ก็เห็นชอบด้วย และอยากสนับสนุน แต่ใคร่ขอเพิ่มเติมข้อ ๙. เครื่องหมายสังกัดกระทรวงทบวงกรม ไม่อยากให้เหมือนเดิมครับ ขอเป็นอย่างนี้ คือ

เครื่องหมายกระทรวงที่ติดที่คอทั้ง ๒ ข้างนั้น ใคร่ขอเป็นติดเครื่องหมายกระทรวงเสียข้างหนึ่งเครื่องหมายอักษรย่อของกรม (ของแต่ละกระทรวง) ของทางกรอีกข้างหนึ่ง จะข้างใดก็ได้ ขอให้คนละข้างก็แล้วกัน และที่หน้าอกด้านขวา (ด้านซ้ายติดแถบเครื่องราชอิสริยาภรณ์อยู่แล้ว) ก็ให้มีป้ายสังกัดจังหวัดนั้น ๆ ติดไว้อีกแห่งหนึ่ง ดังนี้ ก็จะได้รู้ได้ทันทีว่า ข้าราชการผู้นั้นสังกัดกระทรวงใด กรมใด อยู่ประจำจังหวัดใดดังเช่น นาย ก. เป็นข้าราชการสังกัดกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร ประจำอยู่จังหวัดเชียงราย ก็จะมีเครื่องหมาย ดังนี้ ที่คอข้างหนึ่งมีเครื่องหมายพระพิรุณ ๙ อีกข้างหนึ่ง ปน. (ป่าไม้) และที่หน้าอกมีป้าย จังหวัดเชียงราย ดังนี้ เป็นต้นได้ เรื่องนี้เคยมีราษฎรเข้าใจผิดเสมอครั้ง เช่น เจ้าพนักงานที่ดิน ซึ่งสังกัดกระทรวงมหาดไทยติดสิ่งนี้ที่คอทั้ง ๒ ข้าง ก็คิดว่าเขื่อนายอำเภอบ้าง ปลัดจังหวัดบ้าง วุ่นวายไปหมด ถ้าหากติดเครื่องหมายกระทรวง กรม จังหวัด ไว้ดังที่ผมว่ามานี้ก็คงจะไม่มีเรื่องเข้าใจผิดเกิดขึ้นอีก และยังจะทำให้ข้าราชการระมัดระวังสำรวมในการปฏิบัติราชการยิ่งขึ้น อีกด้วย

สมาชิกเบอร์ ๐๙๔๓ เชียงราย

ความเห็นจากสมาชิก

ผมได้อ่านข้อเสนอแนะและความคิดเห็นของสมาชิกในวารสารข้าราชการ เกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการใหม่ตลอดจนเรื่องสวัสดิการบางเรื่องแล้วรู้สึกสนใจ จึงได้เขียนมาเพื่อแสดงความคิดเห็นบ้าง หลังจากที่ได้หยุดไปเสียนาน ผมขอเสนอความเห็นดังนี้

๑. เงินเดือน

ชั้นจตุร มี 3 อันดับ ๆ ละ 5 ขั้น คือ อันดับ 1. 600 — 650 — 700 — 750 — 800

อันดับ 2. 850 — 900 — 950 — 1,000 — 1,050

อันดับ 3. 1,100 — 1,150 — 1,200 — 1,250 — 1,300

ชั้นตรี มี 3 อันดับ ๆ ละ 5 ขั้นคือ อันดับ 1. 1,100 — 1,150 — 1,200 — 1,250 — 1,300

อันดับ 2. 1,400 — 1,500 — 1,600 — 1,700 — 1,800

อันดับ 3. 1,900 — 2,000 — 2,100 — 2,200 — 2,300

ชั้นโท มี 3 อันดับ ๆ ละ 5 ขั้นคือ อันดับ 1. 1,900 — 2,000 — 2,100 — 2,200 — 2,300

อันดับ 2. 2,450 — 2,600 — 2,750 — 2,900 — 3,050

อันดับ 3. 3,200 — 3,350 — 3,500 — 3,650 — 3,800

ชั้นเอก มี 3 อันดับ ๆ ละ 5 ขั้นคือ อันดับ 1. 3,200 — 3,350 — 3,500 — 3,650 — 3,800

อันดับ 2. 4,000 — 4,200 — 4,400 — 4,600 — 4,800

อันดับ 3. 5,000 — 5,200 — 5,400 — 5,600 — 5,800

ชั้นพิเศษมี 3 อันดับ ๆ ละ 5 ขั้นคือ อันดับ 1. 5,000 — 5,200 — 5,400 — 5,600 — 5,800

อันดับ 2. 6,100 — 6,400 — 6,700 — 7,000 — 7,300

อันดับ 3. 7,600 — 7,900 — 8,200 — 8,500 — 8,800

กรณีสอบแข่งขัน หรือสอบคัดเลือก เพื่อเลื่อนชั้น ควรจะกำหนดดังนี้

ชั้นจั่ว จะสอบเป็นชั้นตรี ต้องได้รับเงินเดือน อันดับ 3 ชั้น 1,100 บาท เสียก่อน
 ชั้นตรี จะสอบเป็นชั้นโท ต้องได้รับเงินเดือน อันดับ 3 ชั้น 1,900 บาทเสียก่อน
 ชั้นโท จะสอบเป็นชั้นเอกต้องได้รับเงินเดือน อันดับ 3 ชั้น 3,200 บาทเสียก่อน
 ชั้นเอก จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเป็นชั้นพิเศษ ต้องได้รับเงินเดือน อันดับ 3
 ชั้น 5,000 เสียก่อน

ทั้งนี้เพื่อบ่งกั้นการเลื่อนชั้นเพื่อ และเป็นการประหยัดงบประมาณของแผ่นดินในเรื่องเกี่ยวกับเงิน
 เดือนข้าราชการด้วย

๒. ค่าเช่าบ้าน

ควรจ่ายให้ทุกคน ในอัตรา ๒๐-๒๕% ของเงินเดือน เว้นไว้แต่ผู้ซึ่งทางราชการจัดบ้านพักของ
 หลวงให้อยู่ เพราะปรากฏว่าขณะนี้ยังลัดกันมากและไม่เป็นธรรมหลายประการ อาทิ บางคนมี
 บ้านของตัวเองให้ผู้อื่นเช่าถึง ๒-๓ หลัง แต่ก็ยังถือสิทธิเข้าไปอยู่บ้านประจำตำแหน่งอีก ซึ่ง
 ผิดกับบางคน เช่าบ้านผู้อื่นอยู่แต่เบิกค่าเช่าไม่ได้ เนื่องจากได้บรรจุเข้ารับราชการในครั้งแรก ณ
 ที่นั้นทำให้ต้องได้ความเดือดร้อนเพราะต้องเจียดเงินเดือนซึ่งน้อยอยู่แล้วไปเสียค่าเช่าบ้านอีก รู้สึก
 ว่าเป็นการทารุณจิตใจเป็นอย่างมาก อีกอย่างหนึ่งอัตราค่าเช่าที่ทางราชการจ่ายให้ทุกวันนี้ไม่เป็นธรรม
 คือ ข้าราชการเงินเดือนตั้งแต่ ๕๓๐-๓,๔๕๐ บาท เบิกได้ ๒๒% ส่วนผู้มีเงินเดือนตั้งแต่
 ๔,๐๕๐-๑๐,๐๐๐ บาท เบิกได้ ๒๒% กว่าจนถึง ๓๐% เพื่อจัดความยุ่งยากในเรื่องนี้ ควรจ่าย
 ให้ทุก ๆ คนและไม่ต้องมีใบเสร็จค่าเช่าบ้านมาตั้งเบิกให้เสียเวลากับเจ้าหน้าที่ทุก ๆ ฝ่าย ประหยัดทั้ง
 แรงงานและวัสดุ และควรจ่ายให้พร้อมกันกับเงินเดือนทุก ๆ เดือน ตัวอย่างเช่น ข้าราชการเงิน
 เดือน ๖๐๐ บาท จ่ายค่าเช่าบ้านให้ ๒๕% เป็นเงิน ๑๕๐ บาท จะไปเช่าบ้านราคาเท่าใด หรือจะ
 ไปอยู่กับใครไม่ต้องคำนึงถึง ถ้าทำเช่นนั้นได้รู้สึกว่าสะดวกและเป็นธรรมกันทั้งผู้น้อยและผู้ใหญ่ ทาง
 ราชการก็ไม่ต้องสร้างบ้านพักหลวงเพิ่มขึ้นอีกให้เป็นภาระหนักแก่งบประมาณแผ่นดินเปล่า ๆ

๓. เงินสะสม

ขณะนี้ ปรากฏว่าข้าราชการชั้นผู้น้อยมีหนี้สินกันมาก ควรจะจ่ายเงินสะสมคืนไปให้เพื่อจะได้
 นำไปชำระหนี้สินให้หมดไปสักที เพื่อจะได้ปฏิบัติงานให้เต็มภาคภูมิและเป็นไทแก่ตัว ไม่

ต้องคอยหลบ ๆ ซ่อน ๆ เหมือนกับเล่นซ่อนหากับบรรดาเจ้าหน้าที่อยู่เช่นทุกวันนี้ โดยเฉพาะวันเงินเดือนออก ปรากฏว่าข้าราชการผู้น้อยส่วนมากต้องกระโดดร่มหลบหน้าเจ้าหน้าที่กันเป็นพัลวัน ซึ่งเป็นการกระทำที่เสียเกียรติและน่าอับอายเป็นอย่างมาก ไม่เชื่อท่าน บก. ลองแอบไปดูตามสถานที่ราชการในวันเงินเดือนออกดูสักที จะปรากฏข้อเท็จจริงตามที่ผมเขียนมา.

๔. ค่าเบี้ยเลี้ยง, ค่าพาหนะ

ควรที่จะให้ทางส่วนกลางจัดสรรไปจ่ายให้ทางจังหวัดให้รวดเร็วกว่าที่เป็นอยู่ในเวลานี้ ที่จ่ายรวดเร็วไม่คั่งค้างขณะนักเห็นมีแต่ของกรมสรรพสามิต และของกรมป่าไม้ เท่านั้น นอกจากนั้นรู้สึกว่าย่ำแย่ โดยเฉพาะของกรมตำรวจ และกรมการปกครอง เห็นบ่นกันแทบทุกคน.

วันนี้ ผมขอเสนอเพียงแค่นี้ก่อน อนึ่งการจัดรูปเล่มตั้งแต่ฉบับปีใหม่มานี้รู้สึกว่แปลกหูแปลกตาดี ขอชมเชยมาด้วยใจจริง

ขอถามอีกนิด ช่วยเรียนคุณประวิณ ณ นคร ด้วยว่า การจัดพิมพ์ ประมวลปัญหาและทางปฏิบัติ ตาม พ.ร.บ. ข้าราชการพลเรือน ในครั้งต่อไป ควรจะมีหน้า “สารบัญ” ให้ด้วย เพราะจะสะดวกกับการค้นหาไม่ต้องเสียเวลาเมื่อจะต้องการใช้ ผมซื้อไปใช้ ๒ เล่มแล้ว ปรากฏว่าไม่มีหน้า “สารบัญ” ทั้ง ๒ เล่ม เวลาจะค้นหาเรื่องอะไรในเวลาจำกัดรู้สึกว่ไม่ทันกับความต้องการสักที.

นายสิริ สัตตบงกช
ป่าไม้อำเภอสีชล

ผลประโยชน์เกื้อกูลของข้าราชการเพื่อสิทธิแก่ข้าราชการ

ความบทความของคุณ ชัดติยา กรรณสูต เขียนเรื่องประโยชน์เกื้อกูลในราชการพลเรือนลงพิมพ์ในวารสารข้าราชการประจำเดือนมีนาคม ๒๕๑๓ ซึ่งมีความสำคัญในการพิจารณาปรับปรุงข้าราชการโดยทั่วไป ลงความที่ผมจะกล่าวนี้เป็นแต่เพียงส่วนประกอบและสนับสนุนเพียงเล็กน้อยที่ชี้ให้เห็นข้อบกพร่องของผลประโยชน์เกื้อกูลที่ข้าราชการได้รับ ซึ่งสมควรอย่างยิ่งที่จะได้รับการพิจารณาการปรับปรุง ผลประโยชน์เกื้อกูลบางอย่างนอกจากที่คุณชัดติยา กรรณสูต ได้กล่าวไว้แล้ว ยังมีผลประโยชน์เกื้อกูลของข้าราชการบางกรมบางสังกัดที่ได้รับเนื่องจากช่วยปฏิบัติหรือช่วยทำงานให้จากหน่วยงาน หรือองค์การของหน่วยราชการอื่น และเวลาที่ปฏิบัติงานนั้นก็ใช้เวลาของราชการที่ตนสังกัดและได้รับเงินเดือนประจำอยู่แล้ว ซึ่งหมายความว่าได้รับเงินค่าจ้างเป็นสองชั้น ในขณะเดียวกัน ไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่งเพราะความรู้ความสามารถ และ

เวลาที่ปฏิบัติงานก็เหมือนกับข้าราชการโดยทั่วไป การเข้าทำงานก็ได้ผ่าน การสอบมาอย่างเดียวกัน แต่กลับได้รับเงินพิเศษซึ่งอาจจะเรียกว่าเงินรางวัล เงินโบนัสเงินตอบแทนหรือเงินอะไรก็ได้ เช่น ศึกษาธิการจังหวัดผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัด ปลัดจังหวัด เสมียนตราจังหวัด ได้รับเงินรางวัลตอบแทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการสังกัดกรมบัญชีกลางส่วนภูมิภาคได้รับเงินรางวัลและเงินโบนัสจากธนาคารแห่งประเทศไทย ปรชธนากรรมการและกรรมการสุขาภิบาล ซึ่งเป็นข้าราชการและเป็นกรรมการสุขาภิบาล หรือเป็นเจ้าหน้าที่ทำงานสุขาภิบาลได้รับเงินรางวัลจากสุขาภิบาลนั้น ๆ ทั้งนี้จะเห็นได้ว่าเวลาที่ราชการดังกล่าวนำไปปฏิบัติงานให้กับหน่วยราชการหรือองค์การของรัฐที่ตนได้รับผลประโยชน์เกื้อกูลนั้นก็เอาเวลาราชการ ที่ตนต้องปฏิบัติให้กับกรมเจ้าสังกัดที่ตนได้รับเงินเดือนอยู่แล้วนั่นเอง จึงเป็นการเอาวัดเอาเปรียบแก่ข้าราชการอื่น ๆ โดยทั่วไป

หากหน่วยราชการหรือองค์การของรัฐได้ให้เงินพิเศษนอกเหนือเงินเดือนที่ข้าราชการผู้นั้นได้รับ อยู่กับกรมเจ้าสังกัดก็สมควรที่จะปฏิบัติงานให้กับ หน่วยราชการหรือองค์การของรัฐนอกเวลาราชการ ที่ตนต้องปฏิบัติต่อกรมเจ้าสังกัด และเบี้ยประชุม กรรมการต่าง ๆ ของข้าราชการที่เป็นกรรมการ โดยตำแหน่งก็ดีและโดยแต่งตั้งก็ดี หากประชุม ในเวลาราชการไม่สมควรจะให้เบี้ยประชุมอีก ทั้งนี้จึงขออาศัยหน้ากระดาษของวารสารข้าราชการ เป็นสื่อกลางเสนอความคิดเห็นต่อท่านผู้มี อำนาจในวงราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้พิจารณาปรับปรุงผลประโยชน์เกื้อกูลของข้าราชการ

ที่ได้รับอยู่ในปัจจุบันเสียใหม่ เพื่อให้ได้ระดับ และความเป็นธรรมแก่ข้าราชการ โดยทั่วไป ประกอบด้วยหลักการที่ดีแล้ว ก็อาจจะจัดความ เลื่อมล้ำค่าสูงและอภิสิทธิ์ต่างๆ ของข้าราชการ ลงได้บ้าง และอาจจะตัดงบประมาณรายจ่ายลง ได้อีกมาก ทั้งจะทำให้ข้าราชการโดยทั่วไปมี กำลังใจต่อการปฏิบัติงาน เพื่อความก้าวหน้าของ ตนและประเทศชาติมากยิ่งขึ้น เพราะได้รับความ เป็นธรรม และความคุ้มครองจากหลักปฏิบัติของ ทางราชการโดยเสมอกัน

จากสมาชิกวารสารข้าราชการ

สมาชิกที่ย้ายที่อยู่ หรือไม่ได้รับวารสารครบตามจำนวน
ที่สมัครไว้ โปรดแจ้งบรรณาธิการด้วย

ข้อชัยพฤกษ์

มีหลายท่านถามได้ถึงความล้ำค่าของวารสารข้าราชการทั้งฉบับที่แล้วและฉบับนี้ เราได้เรียนรู้ให้ทราบตามความเป็นจริงแล้ว พร้อมกันนั้นก็จะ ‘พยายาม’ ทำให้ดีที่สุดขึ้นเรื่อย ๆ และใคร่ขอความเห็นใจจากท่านผู้อ่านและท่านสมาชิกบ้าง ในความไม่สะดวกด้วยประการทั้งปวง

งานประจำที่รัดตัวและประดังเข้ามาในตอนนี้นำให้คณะผู้จัดทำต้องกังวลใจยิ่งขึ้นในอันที่ประทับประคองวารสารข้าราชการ เพื่อท่านสมาชิกให้ตรงต่อเวลา พร้อมด้วยเนื้อหาและสาระต่อไป

เราขอขอบคุณสมาชิกเป็นอย่างสูง ที่กรุณาส่งข้อเขียน จดหมาย และข้อเสนอแนะมายังเรา เราขอรับรองว่าจะพยายามทำตามความคิดของท่านให้มากที่สุด บทความ ทศนะหรือข้อเขียนใด ๆ ที่มีประโยชน์เพื่อสมาชิกคนอื่น ๆ หรือมีประโยชน์แก่ทางราชการ เรายินดีที่จะนำลงวารสารข้าราชการเพื่อเผยแพร่และจะสมนาคุณท่านตามสมควร เราหวังว่าท่านคงจะให้ความร่วมมือด้วยดีเช่นเคย โปรดระลึกว่า การมีส่วนร่วมของท่าน คือความปรารถนาของเรา

ฉบับนี้แม้จะไม่ได้เกริ่นล่วงหน้าว่าจะสรรหาเรื่องราวเกี่ยวกับพระราชพิธีวันฉัตรมงคลมาเสนอเป็นพิเศษก็ตามแต่ท่านก็คงเห็นแล้วว่า วารสารข้าราชการฉบับนี้พิเศษกว่าฉบับก่อน ๆ ไปบ้าง ในฉบับต่อไป หากว่าไม่อะไรมาทำให้เปลี่ยนนโยบายเสียก่อนแล้ว เราจะสรรหาเรื่องราวหรือจัดทำเป็นพิเศษในวาระพิเศษในแต่ละเดือนอีกเช่นเดียวกัน

อีกอย่างหนึ่งที่ใคร่จะเรียนให้ท่านสมาชิกทราบก็คือ อีกประมาณ ๒-๓ ฉบับต่อไปนี้ เราจะได้จัดทำคอลัมน์ใหม่เกี่ยวกับการแนะแนวข้อสอบชั้นตามหลักสูตรสอบแข่งขันและสอบคัดเลือกในระดับชั้นต่าง ๆ ตั้งแต่ชั้นตรี ถึงชั้นเอก ซึ่งคิดว่าคงเป็นคู่มือแนะแนวสอบที่เป็นประโยชน์ ในการสอบแก่ท่านบ้างตามสมควร

นอกจากนั้นแล้ว เราจะพยายามหาเรื่องราวอันมีสาระน่ารู้ และเป็นความรู้โดยเฉพาะในด้านการปฏิบัติงานมาเสนอให้มากยิ่งขึ้น ขอให้อดใจรอ

จนกว่าจะพบกันอีก