

ห้องสมุด  
สำนักงาน ก.พ.

สารสาร  
ปริทัศน์

พฤษภาคม ๒๕๑๘

# วารสารข้าราชการ

วารสารเพื่อความก้าวหน้าของข้าราชการ

ฉบับหน้า : กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

สกดพิมพ์ ...

ภาวะเศรษฐกิจของไทยต่างประเทศ

โดย ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์

การเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผนกับบทบาทของผู้ประกอบการ

โดย วิไลภ ชัยพิพัฒน์

การสร้างทัศนคติที่ดีในการทำงาน

โดย กาญจนภา ชัยวุฒิชัยโต

การสร้างควมเต็มใจในการทำงาน

โดย จว. จรดล

แนวข้อสอบประเภทสามัญและพิเศษรวม

โดย พงศ์สิทธิ์ หนูชูชัย

สถานการณ์ปัจจุบัน : ความเคลื่อนไหวของตะวันออกกลาง

จากทัศนะของสมาคมฯ : เงินเดือนข้าราชการ

คอบัญชีหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

คอบัญชีหนี้สวัสดิการคลัง

ข้าราชการ

จำหน่ายปลีก เฉลี่ยละ ๓.๕๐ บาท

สมาชิก ๑ ปี ๓๕ บาท รวมค่าส่ง

นอกรัศมีผู้จัดหารวารสารข้าราชการ

สำนักงาน อ.พ. ถนนพญาโลก

โทร, ๘๑๘๔๔๕ หรือ ๘๑๓๓๓๓ คือ ๓๔

ป.พ. สำนักพิมพ์นครปฐมมนตรี

...ทุกคนล้วนมีความสำคัญต่อประเทศชาติด้วยกันทั้งนั้น  
จะต้องทำหน้าที่การงานของตน ๆ ให้พร้อมเพรียงกัน  
เพื่อประโยชน์อันยิ่งใหญ่ของส่วนรวม...

## กระแสพระราชดำรัส ในโอกาสขึ้นปีใหม่



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานกระแสพระราชดำรัสแก่ประชาชนชาวไทย  
ในโอกาสขึ้นปีใหม่ เมื่อค่ำวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๑๓ ว่า

“ประชาชนชาวไทยทั้งหลาย  
บัดนี้ถึงกาลกำหนดที่จะขึ้นปีใหม่อภิวาระหนึ่ง  
แล้ว ข้าพเจ้าขออวยพรแก่ท่านทั้งหลายทั่วกัน  
ข้าพเจ้าขอขอบใจท่านที่มีความปรารถนาดีต่อ  
ข้าพเจ้าและพระราชินี ตลอดถึงลูก ๆ ทุกคน  
พยายามสนับสนุนเราทุกทาง ทำให้งานต่าง ๆ  
สำเร็จลุล่วงไปได้และทำให้เกิดความปิติชุ่มชื่น มี  
กำลังที่จะร่วมงานกับท่านต่อไป

ในขวบปีที่ผ่านมานี้ ประเทศของเราต้อง  
ประสบความยุ่งยากหลายประการ ที่สำคัญประการ  
หนึ่ง คือต้องเผชิญกับภัยธรรมชาติเป็นหลายครั้ง  
หลายหน ทำความเดือดร้อนให้เกิดขึ้นทั่วถึงกัน  
หมด เควหาที่ติดที่อันตรายซึ่งเกิดขึ้นเมื่อเทียบ  
กับที่อื่น นับว่ายังไม่ร้ายแรงนัก ประกอบกับท่าน  
ทั้งหลายมีกำลังใจและพร้อมใจกันดีพยายามช่วย  
เหลือกันและกัน พยายามต่อสู้อุปสรรคทุกอย่างด้วย

\*ภาพพระราชทาน ได้รับความเอื้อเฟื้อจากคุณนพพร บุญยฤทธิ์ บรรณารักษ์ น.ส.พ. สยามรัฐรายวัน

ความเข้มแข็งอดทนจึงสามารถคลายความยุ่งยากให้  
บรรเทาเบาบางลงไปได้

ความยุ่งยากอีกประการหนึ่งนั้น เนื่องจาก  
ความพยายามของฝ่ายตรงข้ามที่จะทำลายความมั่น  
คงของเราและจะครอบครองประเทศของเรา ฝ่าย  
นั้นพยายามอย่างยิ่งที่จะก่อความแตกแยกความระ  
วางสงสัย ความเสื่อมศรัทธา ในระหว่างกันและ  
กันให้เกิดขึ้นในหมู่คนไทย บางแห่งถึงกับยุยงส่ง  
เสริม ให้ใช้กำลังเข้าประหัตประหารกัน แต่ผล  
ของความสามัคคีและความเสียสละของคนไทยทุก  
คน ทำให้ความพยายามนั้นยังไม่สัมฤทธิ์ผล

เหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นแก่บ้านเมืองเป็น  
ลำดับมา ทำให้ทราบได้แน่ชัดว่าเราจำเป็นต้องทำ  
งานช่วยตัวเองให้หนักแน่นยิ่งขึ้น เพื่อรักษาตัวให้  
อยู่รอดตลอดไปโดยอิสระและเสรี คนไทยเรานั้น  
แท้จริงมีนิสัยจิตใจดี เป็นนักต่อสู้เป็นคนซื่อตรง  
ขยันขันแข็งและอดทน เป็นคนรักเผ่าพันธุ์ พวก  
พ้องและบ้านเกิดเมืองนอน แต่ละคนจะต้องหยิบยก  
เอาคุณสมบัติเหล่านั้นที่มีอยู่ภายในตัวขึ้นมาปฏิบัติ  
ให้ได้ผล โดยถือว่าทุกคนล้วนมีความสำคัญต่อ

ประเทศชาติอยู่ด้วยกันทั้งนั้น จะต้องทำหน้าที่ของ  
ตน ๆ ให้พร้อมเพรียงกัน เพื่อประโยชน์อันยิ่ง  
ใหญ่ของส่วนรวม หากได้ทำเช่นนี้ก็จะสามารถแก้  
ไขความบกพร่องต่าง ๆ ที่มีอยู่และจะสามารถร่วม  
แรงกันสร้างความเป็นปึกแผ่นมั่นคง พร้อมทั้งความ  
เจริญรุดหน้าให้แก่บ้านเมืองของเราได้อย่างแน่นอน

ในโอกาสขึ้นปีใหม่นี้ ข้าพเจ้าจึงได้ใคร่ขอ  
ให้ทุกท่านได้ตั้งใจจริงที่จะปฏิบัติภารกิจทุก ๆ อย่าง  
ให้สมบูรณ์ที่จะตั้งมั่นในความสุจริตและความสามัคคี  
ที่จะบำเพ็ญกรณร่วมกันไปอย่างพรักพร้อม โดย  
ยึดเอาประโยชน์ส่วนรวมของชาติบ้านเมืองเป็นที่  
หมายอันสูงสุด

ขอคุณพระศรีรัตนตรัยและอนุภาพแห่งสิ่ง  
ศักดิ์สิทธิ์อันเป็นที่เคารพเลื่อมใสของท่านทั้งหลาย  
จงอภิบาลรักษาท่านให้ผ่องพ้นจากทุกข์และภัยทุก  
ประการ บันดาลให้เกิดความสวัสดิภาพพร้อมทั้งกำลัง  
กาย กำลังใจ กำลังปัญญาที่จะประกอบกิจการงาน  
เพื่อยังความร่มเย็นเป็นผาสุกและความเจริญวัฒนา  
ให้แก่ประเทศไทย ขอให้มีความสุขกายสุขใจ  
และประสบแต่สิ่งพึงปรารถนาตลอดศกหน้านั้นโดย  
ทั่วกัน”

**ห้องสมุด**  
**สำนักงาน ก.พ.**

# สารบัญ

## ข้าราชการ

ปีที่ ๑๖      ฉบับที่ ๑      มกราคม ๒๕๑๔

กรมเสนาบดีราชดำรัส	๑	
บทนำ	๔	
การทำบัญชีถือจ่าย (จ. ๑๘)	๖	ชัยณรงค์ อะฮอนวอล
การวิจัยการบริหารงานบุคคล	๒๒	ศักรินทร์ สุวรรณโรจน์
สาเหตุที่ทำให้การปฏิบัติราชการล่าช้า	๒๘	บุญสิน ชุ่มสัน
การเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผน	๓๓	วัลลภ ชัยพิพัฒน์
ภาษาอังกฤษตามหลักสูตรการสอบรวม	๓๕	พลสิทธิ์ หนูชูชัย
จากทัศนะของสังคมมวลชน	๔๖	บุรีรักษ์ นามวัฒน์
สถานการณ์ปัจจุบัน	๕๐	ศักรินทร์ สุวรรณโรจน์
ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน	๖๐	
ปัญหาเกี่ยวกับการคลัง	๖๕	
ข้าราชการ	๖๘	พุทธพงษ์ มณีศรี
กฎหมายและระเบียบใหม่	๗๕	
จดหมายถึงบรรณาธิการ	๘๕	
บรรณาธิการแถลง	๘๘	

ที่ปรึกษา	พันเอก จินดา นายประวิทย์ นายไธวัจ	ณ สงขลา ณ นคร สุจิตกุล	บรรณาธิการ ก.พ. รองบรรณาธิการ ก.พ. รองบรรณาธิการ ก.พ.		
บรรณาธิการ	นายเอกร	ธรรมารักษ์	ดร. วิภา	อ. พงษ์	
ผู้ช่วยบรรณาธิการ	นายสุระ	แก้วไชโย			
กองบรรณาธิการ	นายประเชิด นายสมณะ นายเลี้ยวสุข นายศักดิ์พงษ์ นายพุทธศักดิ์ นายบุรีรักษ์ นายบุญธรรม นายสุแทน	วาศก่อนทอง จิรพันธ์ โกวิทวานิช สุวรรณโรจน์ มณีศรี นามวัฒน์ กษปวิศิษฎ์ บุญโย	ฝ่ายศิลป์ ผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ กองจัดการ  โรงพิมพ์ ผู้พิมพ์/โฆษณา	นายอุทม นายปราโมทย์ เวธเอก คง นายสมพงษ์ นายบุญธรรม นายสุพงษ์ มงคลการพิมพ์ นางจารี	ผู้โฆษณา พิมพ์กรีนไมท์ คณิศร ศรีวิมล นิศาวิชัย สหกิจ พระนคร อภิวัด

## จะมัวโทษใครกัน

ในการเปรียบเทียบใด ๆ นั้น อาจจะเป็นการเปรียบเทียบของสิ่งที่อยู่ในพวกเดียวกัน หรือ อยู่กันคนละพวก อยู่ในฐานะเท่าเทียมกัน หรือสูงต่ำกว่ากัน การเปรียบเทียบนี้อาจจะก่อให้เกิดทั้งผลดี และผลเสีย ในทางเสียอาจเป็นสาเหตุอันหนึ่งซึ่งก่อให้เกิดความแตกแยกในวงสังคมมนุษย์

มักจะปรากฏเป็นข่าวอยู่เสมอว่าพวกเด็กกล่าวหาว่าผู้ใหญ่ไม่ใช่นั่นไม่ใช่นี่ ผู้ใหญ่ เป็นตัวอย่างไม่ดี เช่นโกงกินกันไม่รู้จักคำว่าหยุดหรืออ้อมกันเสียที่เป็นต้น ตรงกันข้ามผู้ใหญ่ก็กล่าวหาว่า เด็กไม่ดี เด็กมีปัญหายากพวกตักันบ้าง ขว้างระเบิดขวดหรือตุ้มบอมกันบ้าง เยาะชวนก่ออาชญากรรมสูง ชน เดินขบวนเพื่อประณามว่าผู้ใหญ่กระทำผิดคล่องคล่องธรรม ... เพื่อให้สังคมทราบ และช่วยกัน แก้ไขหรือบ่อนกันปราบปรามต่อไป เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต่างฝ่ายต่างกล่าวหาตัดความผิดในตนเอง เป็นปฏิปักษ์ต่อกัน บัดความรับผิดชอบอย่างไม่มีที่สิ้นสุด แต่มีความจริงตามธรรมชาติว่าผู้ใหญ่ก็ต้องเป็น เด็กมาก่อน เด็กกระทำผิดแบบเด็ก ๆ ก็ไม่เป็นเรื่องแปลกประหลาด แต่การที่ผู้ใหญ่ทำอะไรเหมือนเด็ก ๆ นั้น เป็นสิ่งผิดปกติ แต่ก็ทำทางเป็นไปได้ และได้เป็นมามากแล้ว

หากจะมองปัญหาเกี่ยวกับเด็กและผู้ใหญ่แยกออกเป็นกรณีแยกจากกันเป็นปัญหาของเด็ก ปัญหาของผู้ใหญ่ โดยไม่ได้พิจารณาถึงเรื่องอื่น ๆ ในส่วนบุคคล ครอบครัว โรงเรียน ประกอบกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ และการเมือง ซึ่งมีสาเหตุและผลกระทบกระเทือนถึงกันแบบลูกโซ่มาพิจารณาอย่าง มีระเบียบ รอบคอบและสมบูรณ์แล้ว ก็ยังจะต้องรับผิดชอบต่อโทษใครต่อใครกันต่อไป ทำนองเด็ก ไม่ดีก็จะโทษว่าพ่อแม่ไม่สั่งสอน ครูไม่สอน ผู้ใหญ่ไม่ดีก็จะโทษแม่และครูไม่สอนเช่นกัน คนไม่ดี เพราะ กวรวการศึกษาไม่ดี ระบบการปกครองและสังคมไม่ดี ทำให้บุคคลซึ่งเป็นสมาชิกในสังคมหรือระบบดังกล่าว พลอยไม่ดีไปด้วย ผลสุดท้ายก็จะไปโทษใครละ....

ในที่นี้จะไม่ขอกล่าวว่าเป็นความผิดของใครบ้าง เพราะถ้าจะกล่าวไปก็คงจะไม่มีที่สิ้นสุด แต่เห็นว่าถ้าจะพิจารณาเรื่องราวที่ใครบ้างที่จะเป็นตัวจักรซึ่งมีบทบาทสำคัญในการที่จะช่วยบ่อนกันและปรับปรุงแก้ไขในเรื่องนี้จะได้ดีกว่า

เป็นที่ยอมรับกันว่าผู้ใหญ่หรือผู้นำทางสังคมทุกระดับไม่ว่าบิดามารดา ผู้ปกครอง ครูอาจารย์ พระภิกษุสงฆ์ พ่อค้า กำนันผู้ใหญ่บ้าน หัวหน้าหน่วยราชการทุกระดับ ตั้งแต่อำเภอและจังหวัดในราชการ บริหารส่วนภูมิภาค กระทรวงทบวงกรมในราชการบริหารส่วนกลาง ตลอดจนหัวหน้ารัฐบาล เป็นผู้ มีบทบาทสำคัญซึ่งสามารถนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลในสังคม การเมือง ตลอดจนเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะไปในทางพัฒนาหรือทางเสื่อม จะโดยมีเจตนาหรือไม่มีเจตนา หรือมีแผนหรือไม่มีแผน

เรื่องนี้ ควรเริ่มต้นด้วยการที่ผู้นำทางสังคมกระทำตนเป็นตัวอย่างที่ดี หากผู้นำมิได้ปฏิบัติ ตนไม่ว่าในเรื่องส่วนตัว และส่วนรวมให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่สมาชิกในครอบครัวและสังคม ประกอบกับ สังคมตกอยู่ในสภาพถูกครอบงำ จนเป็นที่ยอมรับว่า การที่ผู้นำในทางสังคมได้ประพฤติตนทั้งในด้าน ล้วนตัวและส่วนรวมผิดทำนองคลองธรรม เพื่อเสริมสร้างอำนาจหน้าที่ให้สูงขึ้น เพื่อจะได้เป็นทางนำมา ซึ่งทรัพย์สินเงินทองในทางมิชอบแล้ว และจนบุคคลในสังคมซึ่งถูกครอบงำยกย่องผู้นำดังกล่าวว่าท่านดี อย่างนั้นคืออย่างนี้ แบบการยกย่องและสรรเสริญคนโกงกินให้เป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม และสังคมยอมรับ โดยไม่มีการรวมพลังช่วยกันปราบบุคคลดังกล่าวให้ลดน้อยลง หรือหมดไปในที่สุดแล้ว ตัวอย่างไม่ดี ดังกล่าวก็สามารถโน้มน้าวและกล่อมเกลาลอมนจิตใจ และแบบปฏิบัติให้ทั้งเด็กและผู้ใหญ่ในสังคมเห็น การกระทำผิดเป็นชอบแล้ว ก็เป็นอันเชื่อได้ว่าผู้ใหญ่เหล่านั้นกำลังนำโรคร้ายมาให้เกาะกินสังคมทุกชั้น ทุกระดับ ซึ่งจะมีผลให้สังคมนั้นไม่ว่าในกลุ่มย่อย หรือส่วนรวมต้องมีอันเป็นไปในที่สุด

ไหน ๆ ก็ชนปีใหม่แล้ว ถึงเวลาแล้วหรือยัง ที่ผู้ใหญ่หรือผู้นำในสังคมทุกระดับไม่ว่า เด็กหรือผู้ใหญ่ ประชาชน หรือเจ้าหน้าที่ข้าราชการ พลเรือน ตำรวจหรือทหาร จะหันหน้า เข้าหากัน ร่วมมือกัน ปฏิบัติภารกิจส่วนตนและส่วนรวมของชาติ โดยตั้งมั่นอยู่ในความซื่อสัตย์สุจริต ความ สามัคคี และถือเอาประโยชน์ส่วนรวมของชาติบ้านเมืองเป็นที่หมายอันสูงสุด มิฉะนั้นแล้วเรามีอาจจะ ต่อสู้กับฝ่ายตรงกันข้ามได้อย่างมีประสิทธิภาพหรืออาจจะต้องพ่ายแพ้แก่ศัตรูอย่างในสมัยอดีต หรือมี ฉะนั้นแล้วก็จะเข้ากับคำพังเพยที่ว่า "กว่าด้วจะสุกงาก็ไหม้เสียแล้ว"

งานการเจ้าหน้าที่

## การทำบัญชีถือจ่าย (จ.๑๘)

โดย ชัยณรงค์ ละอองนวล

การทำบัญชีถือจ่าย ฯ (จ. ๑๘) นอกจากจะต้องเข้าใจกฎหมาย กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และรายละเอียดต่าง ๆ ในการพิจารณาความดีความชอบประจำปีแล้ว ยังจำเป็นจะต้องทราบวิธีปฏิบัติต่าง ๆ เกี่ยวกับเงินเดือนและค่าจ้างของตำแหน่งข้าราชการและลูกจ้างด้วย ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) อัตราเงินเดือนของตำแหน่งใด ที่เคยบรรจุบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนั้นมาแล้ว ต้องปฏิบัติดังนี้ (ดูข้อ ๒ ด้วย)

(ก) ถ้าเป็นอัตราเงินเดือนของตำแหน่งว่าง ก็ให้ลดลงเท่ากับขั้นต่ำของอันดับ ส่วนเงินที่เหลือให้ลดคืนคลัง

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คืน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ขั้น ใหม่	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ขั้น	อันดับ	ขั้น	เลขที่	ขั้น	อันดับ	ขั้น							
	วิทยากรโท กอง.....	2	โท	3	2900	2	โท	3	2450	—	450	—	—	—	—	

(ข) ถ้ามีผู้อาศัยเบิกต่ำกว่าอัตราเงินเดือนที่ตั้งไว้ ให้ปรับลดลงเป็นขั้นต่ำของอันดับเงินเหลือจากอัตรานั้น ให้คืนคลัง

ถ้าผู้ครองอัตราเงินเดือนนั้น รับเงินเดือนต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ และได้รับการพิจารณาให้เลื่อนเงินเดือนประจำปี ก็เลื่อนชั้น หรืออันดับ โดยใช้เงิน "เลื่อนในอัตรา" นั้น

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อนในอัตรา	ลดคืนคลัง	ปรับวุฒิ	เลื่อนอันดับ	เลื่อนชั้น	อัตราตั้งใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อันดับ	ชั้น	เลขที่	ชั้น	อันดับ	ชั้น							
น.ส. ลาก่อน ช่อนกลิ่น	วิทยากรโท กอง.....	1	โท	3	2900 (2000)	1	โท	3	2450 (2000)	—	450	—	—	—	—	ไม่ได้รับพิจารณาเลื่อนเงินเดือน
นายสบาย แส	นิติกรโท กอง.....	3	โท	3	2600 (2150)	2	โท	3	2450 (2300)	150	150	—	—	—	—	เลื่อนในอัตรา

(ค) ถ้าผู้อาศัยเบิกอัตราเงินเดือนใด รับเงินเดือนเท่ากับหรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ ก็ให้ลดลงเท่าที่รับอยู่จริง เงินเหลือตัดคืนคลัง

ถ้าผู้ครองอัตราเงินเดือนนั้น ได้รับการพิจารณาความดีความชอบประจำปี ก็ให้ใช้เงินเลื่อนชั้นจากงบกลาง จะใช้เงินเดือนเดิมของตำแหน่งนั้นที่มีอยู่ในปีก่อนมาเลื่อนชั้นในปีใหม่ไม่ได้ ต้องลดคืนคลัง

๘ การทำบัญชีถือจ่าย

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คืน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อันดับ	ชั้น	เลขที่	ชั้น	อันดับ	ชั้น							
ร.ส. วรณ ยูพา	วิทยากรโท กอง.....	9	โท	2	2300 (1900)	9	โท	2	1900	—	400	—	—	—	—	เงินเดือนสูงกว่าขั้นต่ำ-ลด ลง เท่าที่รับ จริง (ไม่ได้ เดือนเงิน เดือน)
ร.ส. วิฑารัตน์ ผด	บุคลากรโท กอง.....	10	โท	2	2000 (1800)	10	โท	2	1900	—	200	—	—	100	—	ใช้เงินเลื่อน ชั้นจากบ กลางเงินปี เก่าลดคืน คลัง

(ง) สำหรับอัตราลูกจ้างไม่มีการเลื่อนในอัตรา ต้องลดลงเท่าที่รับจริง

ถ้าผู้ครองตำแหน่งนั้นได้รับการพิจารณาเพิ่มค่าจ้างประจำปีด้วย ก็ใช้เงินเพิ่มค่า  
จ้างจากงบกลาง จะใช้เงินค่าจ้างเดิมของตำแหน่งนั้นที่มีอยู่ในปีก่อนมาเพิ่มค่าจ้างให้ผู้นั้นในปีใหม่ไม่ได้

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว		รายการปรับปรุงค่าจ้าง			ขอถือจ่ายปีนี้		หมายเหตุ
		เลขที่ อัตรา	อัตราค่า จ้าง เดือนละ	ปรับลด อัตรา เดือนละ	ปรับวุฒิหรือ ปรับค่าจ้าง เดือนละ	เงินเพิ่ม ค่าจ้าง เดือนละ	เลขที่ อัตรา	อัตราค่าจ้าง เป็นเงิน เดือนละ	
นายมนต์ รักลูกทุ่ง	นักการภารโรง	16	850 (600)	250	—	30	16	630	ไม่มีอันดับ-ลด คืนคลังเท่าที่รับ จริง-ใช้เงินเพิ่ม ค่าจ้างจากบ กลาง

(๒) ส่วนอัตราเงินเดือนของตำแหน่งที่ตั้งเพิ่มใหม่ ไม่ว่าจะตั้งปีไหน ๆ ก็ตาม ถ้ายังไม่เคยบรรจุผู้ใดในตำแหน่งนั้นมาก่อนเลย จะต้อง

(๓) ถ้ายังว่างอยู่ ก็เป็นไปตามเดิม ไม่ต้องลดลงชั้นต่ำ แล้วหมายเหตุว่าเป็นอัตราวิชาชีพหรือมีเงื่อนไขอย่างใด

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คั้ง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อัน ดับ	เลื่อน อัน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น	เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น							
	เศรษฐกร โท กอง .....	6	โท	2	2000	6	โท	2	2000	—	—	—	—	—	—	อัตราวิชาชีพ ปริญญาโททาง เศรษฐศาสตร์ จากต่าง ประเทศ

จะสับเปลี่ยนเอาไปให้คนอื่น หรือเลื่อนชั้น-อันดับ ให้ตัวบุคคลที่ครองอยู่ในอัตรานั้นไม่ได้

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คั้ง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อัน ดับ	เลื่อน อัน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น	เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น							
นายมีงขวัญ เอย	วิทยากรโท กอง	9	โท	2	2000 (1600)	9	โท	2	1700	—	400	—	—	100	—	ลดลงเท่าที่รับ จริงซึ่งต่ำกว่า อันดับ ใช้เงิน เดือนชนจาก งบกลาง

(๔) อัตราเงินเดือนที่ว่างอยู่ตามข้อ ๒ (๓) นั้น หาก ก.พ. ตีราคาวุฒิรายที่จะชอบรรู้  
ต่ำกว่าชั้นต่ำของอัตราที่ว่างอยู่ ให้ลดอัตรานั้นลงตามคุณวุฒิที่ ก.พ. กำหนด เงินเหลือจากอัตรานั้น  
ให้ตัดคืนคลัง

ถ้าผู้ครองอตราเงินเดือนนั้น ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนประจำปี จะใช้เงินเลื่อนให้  
อตราอาศัยเบิกไม่ได้ เงินที่เหลือจากอตรา นั้น ต้องตัดคืนคลัง

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อตรา	ลด คืน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ชั้น	อตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น	เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น							
นายหนุ่ม บางซ้อ	วิทยากรโท กอง.....	10	โท	2	1800 (1500)	11	โท	1	1500	—	300	—	—	—	—	บรรจุ เอ็ม. พ. เอ จากฟิลิปปินส์ บรรจุ 2 สก. 13 ไม่ครบปี
นายไปก่อน นอนมา	..	11	โท	2	1800 (1500)	10	โท	1	1600	—	300	—	—	100	—	ครบปีใช้เงิน เลื่อนชั้นจากงบ กลาง

(๓) การเลื่อนอันดับโดยมีจำนวนเงินที่เลื่อน ๒ ชั้นให้ใช้เงินเลื่อนชั้น ใส่ตัวเลข

(จำนวนที่เลื่อน) ลงในช่อง "เลื่อนชั้น"

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อตรา	ลด คืน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ชั้น	อตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น	เลขที่	ชั้น	อัน ดับ	ชั้น							
นายวิมาน ลอย	บุคลากรโท	4	โท	2	2150	4	โท	3	2450	—	—	—	—	300	—	เลื่อนจากอัน ดับ 2 ชั้น 2150 เป็น อันดับ 3 แต่ ใช้เงินเลื่อน ชั้น

(๔) การนับโควตาเพื่อเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ นับตัวข้าราชการและลูกจ้างว่า วันที่ ๑ ตุลาคม มีจำนวนเท่าไร

(๕) ข้าราชการและลูกจ้างที่บรรจุในเดือนตุลาคมไม่ว่าวันใด (๑-๓๑ ตุลาคม) มีสิทธิได้เลื่อนเงินเดือนในปีงบประมาณถัดไป

(๖) ข้าราชการที่เลื่อนชั้นระหว่างปี ถ้าไม่ได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้นจากการเลื่อนชั้น มีสิทธิได้เลื่อนเงินเดือนตามปกติ

(๗) อัตราลูกจ้างไม่มีอันดับ ดังนั้น การเพิ่มค่าจ้างให้แก่ลูกจ้าง จึงไม่ต้องคำนึงถึงเรื่องการเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษเกินกว่าขั้นต่ำของอันดับอย่างเช่นข้าราชการ

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว		รายการปรับปรุงค่าจ้าง			ขอถือจ่ายปีนี้		หมายเหตุ
		เลขที่	อัตรา	ปรับลด	ปรับวุฒิหรือ	เงินเพิ่ม	เลขที่	อัตราค่าจ้าง	
		อัตรา	เดือนละ	อัตรา	ปรับค่าจ้าง	ค่าจ้าง	อัตรา	เป็นเงิน	
นายติน อย่างเจ้า	พนักงานขับ รถยนต์	10	810	—	—	90	10	900	เลื่อน 2 ชั้น ถ้า เป็นข้าราชการถือ ว่าเลื่อนเงินเดือน เกินขั้นต่ำ (850) ซึ่งจะต้องขออนุมัติ ก.พ. ก่อน แต่ลูก จ้างไม่ต้อง

(๘) ลูกจ้างที่ได้เพิ่มค่าจ้างเป็นกรณีพิเศษ ให้ใส่ความดีความชอบด้วยว่าอยู่ในหลักเกณฑ์ตาม กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๒๗๔ (พ.ศ. ๒๕๐๔) ข้อใดด้วย

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว		รายการปรับปรุงค่าจ้าง			ขอถือจ่ายปีนี้		หมายเหตุ
		เลขที่ อัตรา เดือนละ	อัตรา ค่าจ้าง เดือนละ	ปรับลด อัตรา เดือนละ	ปรับวุฒิหรือ ปรับค่าจ้าง เดือนละ	เงินเพิ่ม ค่าจ้าง เดือนละ	เลขที่ อัตราค่าจ้าง เป็นเงิน เดือนละ	อัตรา เดือนละ	
นายรุ่ง ตะวัน	นักการ	12	720	—	—	60	12	780	กฎ ก.พ. ฉบับที่ 279 (พ.ศ.2504) ข้อ 4-13 (1)

(๙) ข้าราชการและลูกจ้างที่บรรจุเข้ารับราชการในปีที่ทำ จ. ๑๔ หรือก่อนหน้านั้น ๑ ปี ควรใส่วันที่เริ่มรับราชการไว้ในช่องหมายเหตุด้วย จะป้องกันการผิดพลาด และสะดวกในการตรวจสอบความถูกต้องได้เป็นอย่างดี ถ้าเป็นกรณีบรรจุเข้ารับราชการไม่ครบปี ได้เลื่อนเงินเดือนกรณีพิเศษ ๑ ชั้น จะทำให้เข้าใจได้ง่ายยิ่งขึ้น

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายปีที่แล้ว				ถือจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คืน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลขที่	ชั้น	อันดับ	ชน	เลขที่	ชั้น	อันดับ	ชน							
นายต๋ม ระย้า	วิทยาการตรี กอง ...	4	ตรี	2	1250	4	ตรี	2	1300	—	—	—	—	50	—	บรรจุ 1 ค.ค. 12
น.ส. แก้ว ลอยฟ้า	วิทยาการตรี กอง.....	5	ตรี	2	1250	5	ตรี	2	1300	—	—	—	—	50	—	บรรจุ 1 ช.ค. 12 (10) (เลขในวงเล็บ แสดงลำดับ ที่ ของข้าราชการ ที่ได้เลื่อนเงิน เดือนเป็นกรณี พิเศษ)

(๑๐) อัตราค่าจ้างสำหรับตำแหน่งบางตำแหน่งที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือน เช่นตำแหน่งเสมียนพนักงาน สำนักงานประมาณได้วางระเบียบไว้ว่า ถ้าว่างลงต้องตัดอัตราคืนคลัง จะบรรจุบุคคลในตำแหน่งนั้น ๆ ไม่ได้ ในการทำ จ. ๑๘ จึงต้องตัดคืนคลังและหมายเหตุไว้ด้วย

ข้อ	ตำแหน่ง	ถ้อยจ่ายปีที่แล้ว		รายการปรับปรุงค่าจ้าง			ขอถ้อยจ่ายปีนี้		หมายเหตุ
		เลขที่ อัตรา	อัตรา ค่าจ้าง เดือนละ	ปรับลด อัตรา เดือนละ	เงินเพิ่ม ค่าจ้าง เดือนละ	ปรับวุฒิ หรือปรับ ค่าจ้าง เดือนละ	เลขที่ อัตรา	อัตราค่าจ้าง เป็นเงิน เดือนละ	
—	เสมียนแผนก	17	850	—	—	—	—	—	ตัด คืนคลัง

(๑๑) บัญชีหมายเลข ๓ ต้องเรียงอัตราเงินเดือนจากสูงลงไปหาต่ำ

สำหรับข้าราชการแยกเป็นชั้นด้วย คือชั้นพิเศษ—เอก—โท—ตรี—จัตวา—วิสามัญ

ในแต่ละชั้นก็เรียงผู้ได้รับเงินเดือนมาก่อน เรียงตามลำดับไปหาผู้ได้รับเงินเดือนน้อยที่สุด

ข้อ	ตำแหน่ง	ถ้อยจ่ายปีที่แล้ว				ถ้อยจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คืน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลข ที่	ช น	อัน ดับ	ช น	เลข ที่	ช น	อัน ดับ	ช น							
น.ส. แก้วดา นารักษ์	วิทยากรโท กอง.....	18	โท	1	1700	18	โท	2	1800	—	—	—	100	—	—	
นายมา สายยัน	วิทยากรโท กอง.....	19	โท	1	1600	19	โท	1	1700	—	—	—	—	100	—	
นายรอย ไม่มีมาก	เศรษฐกรโท	20	โท	1	1500	20	โท	1	1600	—	—	—	—	100	—	

๑๔ การทำบัญชีถ้อยง่าย

(๑๒) เลขที่อัตราเงินเดือนโดยปกติเปลี่ยนไปทุกปี เช่นชั้นเอก อันดับ ๒ ชั้น ๓,๕๐๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๑๓ สมมติว่าเป็นเลขที่ ๓ (๓/๑๓) ในปี พ.ศ. ๒๕๑๔ อาจจะเปลี่ยนเป็นเลขที่ ๒ หรือเป็นเลขที่ ๔ หรือเลขอะไรก็ได้ แล้วแต่ว่าผู้นั้นหรือผู้นั้นได้เงินเดือน ๒ ชั้น หรือไม่ได้เลื่อนเงินเดือน หรือมีอัตราราคาคง

ชื่อ	ตำแหน่ง	จ่ายบัพแล้ว				จ่ายบัพ				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อน ดับ	เลื่อน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลข ที่	ช. ชั้น	อน ดับ	ช. บัพ	เลข ที่	ช. ชั้น	อน ดับ	ช. บัพ							
น.ส. สายลม พรวิ นายฟ้า ไฉไล	เสมียน แผนก.....	20	จัต- วา	3	950 (850)	27	จัต- วา	3	900	—	100	—	—	50	—	
	เสมียน แผนก... ..	23	จัต- วา	3	850 (810)	28	จัต- วา	3	850	40	—	—	—	—	—	
น.ส. ประกาย รุ่ง	เสมียน แผนก.....	24	จัต- วา	2	810	29	จัต- วา	3	850	—	—	—	40	—	—	

(๑๓) ให้ทำบัญชีหมายเลข ๓ ก่อน ในการเรียงลำดับเงินเดือนก็ดูจาก จ. ๑๔ ของปีที่ผ่านมา แล้วเอารายชื่อผู้ที่ได้เลื่อน ๒ ชั้น ผู้ที่ไม่ได้เลื่อน และผู้ที่บรรจุตั้งแต่ ๖ เดือน ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ มาสอดแทรกตามลำดับเงินเดือน

(๑๔) เมื่อทำบัญชีแบบที่ ๓ แล้ว จึงทำแบบที่ ๔ แบบที่ ๒ และแบบที่ ๑ ตามลำดับ

(๑๕) สำหรับอัตราตั้งใหม่นำไปสอดแทรกระหว่างอัตราเก่า ตามลำดับเงินเดือน เฉพาะช่องถ้อยง่ายนี้ ช่องถ้อยง่ายที่ขีด (—) ทุกช่อง ส่วนช่องอัตราตั้งใหม่ใส่ชั้นเงินเดือนไว้ด้วย

ข้อ	ตำแหน่ง	ถ้อยจ่ายปีที่แล้ว				ถ้อยจ่ายปีนี้				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ชั้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลข ที่	๕ ชน	อัน ดับ	๕ ชน	เลข ที่	๕ ชน	อัน ดับ	๕ ชน							
น.ส. ขวัญทอง คำ	วิทยากรตรี กอง.....	18	ตรี	2	1250	18	ตรี	2	1300	—	—	—	—	50	—	(อัตราที่ สมมติว่า เรียงอยู่ เดิมมาตาม ลำดับแล้ว)
—	นิติกรตรี กอง.....	—	—	—	—	19	ตรี	2	1250	—	—	—	—	—	1250	ตั้งใหม่ 1

(๑๖) ควรจะตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีแบบที่ ๓ ทุกหน้าว่าทำไปแล้วถูกต้องหรือไม่ เพราะถ้าตรวจสอบเมื่อทำเสร็จแล้วจะหาจุดที่ผิดได้ยาก เสียเวลามาก

มีสูตรตรวจสอบ ดังนี้

ถ้อยจ่ายปีใหม่(ปีนี้) = ถ้อยจ่ายปีเก่า (ปีที่แล้ว) - ลดคนคลัง + ปรับวุฒิ + เลื่อนอันดับ + อัตราตั้งใหม่ + เลื่อนชั้น

ถ้อยจ่ายปีเก่า (ปีที่แล้ว) = ถ้อยจ่ายปีใหม่ (ปีนี้) + ลดคนคลัง - ปรับวุฒิ - เลื่อนอันดับ - เลื่อนชั้น - อัตราตั้งใหม่

(๑๗) รายชื่อข้าราชการในบัญชีหมายเลข ๔ มีโอกาสที่จะตกหล่นหรือขาดหายได้ง่ายมาก จึงต้องตรวจสอบทานกับบัญชีแบบที่ ๓ ด้วยว่าถูกต้องตรงกัน ครบถ้วนหรือไม่

(๑๘) ผู้ที่ได้รับเงิน พ.ส.ร. ให้ใส่ พ.ส.ร. ไว้ข้างใต้เงินเดือน

(๑๙) ข้าราชการที่ได้รับอนุมัติจาก ก.พ ให้กำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งเป็นชั้นสูงขึ้น หรือกำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งตามคุณวุฒิ ทำให้ได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้น หรือพอกอัตราเงินเดือน

ของตำแหน่งใด ๆ ให้เป็นอัตราเงินเดือนสูงขึ้น เพื่อรับโอน บรรจุกลับ ฯลฯ ต้องทำ จ. ๑๘ เพิ่มเติม ส่งกรมบัญชีกลางทุกครั้ง (ทำเฉพาะบัญชีหมายเลข ๔)

(๒๐) การเลื่อนไหว เปลี่ยนแปลงระหว่างปี ทั้งข้าราชการและลูกจ้างต้องแก้ไข จ. ๑๘ และต้องอ้างคำสั่งโดยใส่เลขที่ในหมายเหตุด้วย เพื่อสะดวกเวลาทำ จ. ๑๘ จะได้ตรวจสอบ และหาที่มาของกาแก้ไขเปลี่ยนแปลงนั้น ๆ ได้ถูกต้อง

ชื่อ	ตำแหน่ง	จ่ายบ.แล้ว				จ่ายบ.ขึ้น				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ขั้น ขึ้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลข ที่	ช ชน	อัน ดับ	ช บน	เลข ที่	ช ชน	อัน ดับ	ช บน							
นายคทา นิล	เสมียน แผนก .....	30	จต- วา	3	850	35	จต- วา	3	850							จากแผนก..... ตั้งแต่วันที่ 1ก.พ.13 (20/13)
นายลอย กระทอง	เสมียน แผนก.....	31	จต- วา	3	850	36	จต- วา	3	850							จากแผนก..... ตั้งแต่วันที่ 1ส.ค.13 (80/13) (เลขในวงเล็บคือ เลขที่คำสั่ง)

(๒๑) ข้าราชการ (รวมทั้งลูกจ้างในช่องบ.เก่า) ที่อาศัยเบิก เขียนจำนวนตัวเลขอัตราเงินเดือนจริงของตำแหน่งนั้นบรรทัดเดียวกับชื่อ แล้ววงเล็บตัวเลขจำนวนเงินที่รับจริงไว้ข้างล่าง ถ้ามี พ.ส.ร. ก็เขียนจำนวนเงิน พ.ส.ร. ไว้ข้างล่างในบรรทัดต่อไป

ชื่อ	ตำแหน่ง	จ่ายบ.แล้ว				จ่ายบ.ขึ้น				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คน คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อันดับ	เลื่อน ขั้น ขึ้น	อัตรา ตั้ง ใหม่	หมายเหตุ
		เลข ที่	ช ชน	อัน ดับ	ช บน	เลข ที่	ช ชน	อัน ดับ	ช บน							
นายเพชร ตาแก้ว	บุคลากรโท กอง.....	5	โท	3	2450 (2000)	5	โท	3	2450 (2150)	150	—	—	—	—	—	
					พ.ส.ร. 300				พ.ส.ร. 300							

(๒๒) ข้าราชการพลเรือนวิสามัญไม่มีชั้น อันดับ แต่ใช้แบบฟอร์มบัญชีถือจ่ายของ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ในช่องทาง อันดับ—(ขีด)

การเลื่อนเงินเดือนต้องพิจารณาด้วยว่า ก.พ. และกระทรวงการคลังกำหนดชื่อตำแหน่ง และอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของตำแหน่งนั้น ๆ ไว้เท่าไร

สำหรับรายการแสดงการใช้เงินคงเป็นไปเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ คือ แสดงจำนวนเงินในช่องทางชั้นและอันดับ เหมือนกับข้าราชการพลเรือนสามัญ

ส่วนการเลื่อนเงินเดือนกรณีพิเศษ ก็ใช้โควตา รวมอยู่ในข้าราชการพลเรือนสามัญ ใส่ลำดับที่ในวงเล็บ

ชื่อ	ตำแหน่ง	ถือจ่ายบทแล้ว				ถือจ่ายขั้น				เลื่อน ใน อัตรา	ลด ค ง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อ น ด บ	เลื่อน อ น ด บ	อัตรา อ ด ง น ิ ย น เ ็ น ง	หมายเหตุ
		เลข ที่	ย ชน	อน ด บ	ย ชน	เลข ที่	ย ชน	อน ด บ	ย ชน							
น.ส. ประกาย ไพโร	เจ้าหน้าที่ ธุรการ แผนก.....	3	—	—	850	2	—	—	950	—	—	—	—	100	—	(1)
น.ส. กุหลาบ แก้ว	พนักงาน พิมพ์ดีด 1 แผนก.....	4	—	—	810	3	—	—	850	—	—	—	40	—	—	

(๒๓) เงินเดือน-ขั้นวิง รองข้าราชการวิสามัญและลูกจ้าง ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนของ ข้าราชการพลเรือนสามัญ

(๒๔) อัตราเงินเดือนของตำแหน่งใดที่จะต้องขออนุมัติ ก.พ. กำหนดอันดับสูงขึ้นก่อนนั้น เพื่อความสะดวกให้ทำบัญชีถือจ่ายจำนวนเงินเดือนตามที่ขออนุมัติ ก.พ. ไปก่อนได้ แต่ให้หมายเหตุว่า "รออนุมัติ ก.พ."

แต่การเบิกจ่ายจะทำได้ต่อเมื่อ ก.พ. อนุมัติแล้ว ถ้า ก.พ. ไม่อนุมัติให้ตัดเงินคืนคลัง

ชื่อ	ตำแหน่ง	จ่ายบัทแล้ว				จ่ายบัท				เลื่อน ใน อัตรา	ลด คั้ง คลัง	ปรับ วุฒิ	เลื่อน อน ตบ	เลื่อน อน บข	อัตรา ย ตง ใหม่	หมาย เหตุ
		เลข ท	ย บข	อน ตบ	ย บข	เลข ท	ย บข	อน ตบ	ย บข							
น.ส. พกตพร งหนอง	บุคลากรโท กอง.....	5	โท	2	2300	5	โท	3	2450	—	—	—	150	—	—	รออนุมัติ ก.พ.

๒๕. อัตราเงินเดือนตั้งใหม่ หากสำนักงบประมาณตั้งอัตราเงินเดือนตั้งใหม่ให้เพียง ๔ เดือน ในการทำบัญชีถ้อย บัญชีหมายเลข ๒ และยอดรวมทั้งปี บัญชีหมายเลข ๓ จะต้องตั้งจ่ายไว้เพียง ๔ เดือน จะตั้งจ่ายไว้ทั้ง ๑๒ เดือน เหมือนอัตราเดิมไม่ได้

๒๖. ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินเดือนในปีต่อไป สำหรับอัตราเงินเดือนเดิม ซึ่งเป็นอัตราตั้งใหม่ของปีแล้ว (ตามข้อ ๒๕) ให้บวกยอดเงินจำนวนที่ขาดไป ๓ เดือน รวมเข้าในบัพประมาณที่ขอตั้งด้วย มิฉะนั้น ยอดอัตราเงินเดือนเดิมของปีแล้วจะขาดไป และทำให้การยืนยันยอดงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินเดือนของสำนักงบประมาณต้องคลาดเคลื่อนไปด้วย ซึ่งจะต้องมีการขอโอนเงินหมวดรายจ่ายอื่นมาเพิ่มในหมวดเงินเดือน ทำให้ยุ่งยากในทางปฏิบัติและเป็นเหตุให้การส่งถ้อยจ่ายเงินเดือนของกรมบัญชีกลาง ต้องล่าช้าไปด้วย

๒๗. ในกรณีที่ ก.พ. อนุมัติให้กำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ทรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นชั้นสูงขึ้น โดยมีมติว่า การเลื่อนชั้นให้ดำเนินการตามกฎหมาย ทั้งนี้ ไม่ก่อนวันที่ ก.พ. ลงมติอนุมัติ

หากผู้ทรงตำแหน่งนั้น ๆ ได้โอนไปรับราชการสังกัดส่วนราชการอื่น หรือลาออกก่อนวันที่ ก.พ. มีมติอนุมัติ กรณีเช่นนี้เมื่อทำบัญชีถ้อยอัตราเงินเดือน ให้คงอัตราเงินเดือนของผู้ทรงตำแหน่งนั้นไว้ในชั้นเดิม (อัตราว่าง) จะปรับอัตราเงินเดือนที่ว่างนั้นเป็นชั้นสูงขึ้นไม่ได้

๒๘. สำหรับการขอกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ทรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นชั้นสูงขึ้น หาก ก.พ. อนุมัติให้ปรับเป็นชั้นสูงขึ้นในเดือนที่ใกล้จะสิ้นบัพประมาณ และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นชั้นสูง

ชั้นตามที่ ก.พ. กำหนดแล้ว กรณีเช่นนั้น การเปลี่ยนแปลงแก้ไข ชั้น และอัตราเงินเดือนในบัญชีถือจ่ายจะทำพร้อมคราวเดียวกันกับบัญชีถือจ่ายประจำปีก็ได้

๒๙. เมื่อทำบัญชีหมายเลข ๓ หมายเลข ๔ เรียบร้อยแล้ว ให้ตรวจสอบเลขที่อัตรา ชั้น อัตราเงินเดือน บัญชีหมายเลข ๓ ของปีใหม่ โดยตรวจสอบกับบัญชีหมายเลข ๓ ของปีเก่า และบัญชีหมายเลข ๔ ของปีใหม่ พร้อมกันว่าถูกต้องหรือไม่ แล้วจึงค่อยทำบัญชีหมายเลข ๒ และหมายเลข ๑ ต่อไป

๓๐. หนังสือยืนยันงบประมาณจ่ายหมวดเงินเดือนที่ส่งสำนักงบประมาณ ยอดอัตราเงินเดือนเดิม ยอดอัตราเงินเดือนตั้งใหม่ และยอดเงินปรับวุฒิ หรือเงินเพิ่มอื่น ๆ จำนวนเงินของแต่ละรายการจะต้องตรงกับบัญชีหมายเลข ๑ ที่ได้แสดงไว้ หากหนังสือยืนยันยอดงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินเดือน กับบัญชีถือจ่ายที่ส่งไปยังกรมบัญชีกลางมียอดเงินของแต่ละรายการไม่ตรงกัน แสดงว่ายอดเงินในบัญชีถือจ่ายคลาดเคลื่อน ต้องรีบดำเนินการติดต่อกับสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางทันที ถ้าปล่อยทิ้งไว้ทางกรมบัญชีกลางก็ไม่อาจจะดำเนินการตรวจสอบและส่งถือจ่ายให้ได้

๓๑. ให้ส่งบัญชีถือจ่ายเงินเดือนไปยังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ภายในเวลาที่กำหนด (ปัจจุบันเดือนตุลาคม)

ถ้าส่งไม่ทันภายในกำหนด ต้องแจ้งเหตุขัดข้องภายในเวลาที่กำหนดไว้ พร้อมกับขอขยายเวลาไปพอสมควร ถ้ากระทรวงการคลังพิจารณาให้ขยายเวลาอีกเท่าใด ต้องส่งภายในเวลาที่ขยายไว้จะขอต่ออีกไม่ได้ ถ้าไม่ส่งภายในเวลาที่อนุมัติให้ขยายไว้ ต้องเบิกจ่ายตามที่ได้เบิกจ่ายในปีที่แล้ว

๓๒. เมื่อกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้ส่งถือจ่ายเงินเดือนในปีใดแล้ว จะขอเปลี่ยนแปลงบัญชีถือจ่าย เพื่อดือนเงินเดือนข้าราชการอีก ไม่ได้

เงินเฟ้อ	รวมอัตราเงินเฟ้อทั้งปี									
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐
๕๔๐	๖,๔๘๐	๑๒,๙๖๐	๑๙,๔๔๐	๒๕,๙๒๐	๓๒,๔๐๐	๓๘,๘๘๐	๔๕,๓๖๐	๕๑,๘๔๐	๕๘,๓๒๐	๖๔,๘๐๐
๕๕๐	๖,๕๘๐	๑๓,๑๖๐	๒๐,๕๒๐	๒๗,๙๖๐	๓๕,๔๐๐	๔๒,๘๔๐	๕๐,๒๘๐	๕๗,๗๒๐	๖๕,๑๖๐	๖๘,๕๐๐
๖๐๐	๗,๒๐๐	๑๔,๔๐๐	๒๑,๖๐๐	๒๘,๘๐๐	๓๖,๐๐๐	๔๓,๒๐๐	๕๐,๔๐๐	๕๗,๖๐๐	๖๔,๘๐๐	๗๒,๐๐๐
๖๓๐	๗,๕๖๐	๑๕,๑๒๐	๒๒,๖๔๐	๓๐,๒๔๐	๓๗,๔๘๐	๔๕,๗๒๐	๕๓,๙๖๐	๖๒,๒๐๐	๖๙,๔๔๐	๗๕,๖๐๐
๖๖๐	๗,๙๒๐	๑๕,๘๔๐	๒๓,๓๖๐	๓๑,๖๘๐	๓๙,๖๐๐	๔๗,๘๔๐	๕๕,๘๘๐	๖๓,๙๒๐	๗๑,๙๖๐	๗๙,๒๐๐
๖๙๐	๘,๒๘๐	๑๖,๕๖๐	๒๔,๑๒๐	๓๓,๑๒๐	๔๑,๘๐๐	๕๐,๖๘๐	๕๙,๖๐๐	๖๘,๕๒๐	๗๗,๔๔๐	๘๖,๘๐๐
๗๒๐	๘,๖๔๐	๑๗,๒๘๐	๒๕,๘๔๐	๓๔,๕๖๐	๔๓,๒๐๐	๕๒,๘๘๐	๖๒,๘๐๐	๗๒,๗๒๐	๘๒,๖๔๐	๙๒,๕๐๐
๗๕๐	๙,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	๒๗,๐๐๐	๓๖,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	๕๕,๐๐๐	๖๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๘๕,๐๐๐	๙๕,๐๐๐
๗๘๐	๙,๓๖๐	๑๘,๗๒๐	๒๗,๘๔๐	๓๗,๔๘๐	๔๖,๘๐๐	๕๖,๖๐๐	๖๕,๘๔๐	๗๕,๖๘๐	๘๕,๕๒๐	๙๕,๖๐๐
๘๑๐	๙,๗๒๐	๑๙,๔๔๐	๒๘,๖๘๐	๓๘,๘๘๐	๔๘,๖๐๐	๕๘,๔๘๐	๖๘,๐๐๐	๗๗,๖๘๐	๘๗,๔๘๐	๙๗,๒๐๐
๘๕๐	๑๐,๒๐๐	๒๐,๔๐๐	๓๐,๖๐๐	๔๐,๘๐๐	๕๑,๐๐๐	๖๑,๒๐๐	๗๑,๔๐๐	๘๑,๖๐๐	๙๑,๘๐๐	๑๐๒,๐๐๐
๙๐๐	๑๐,๘๐๐	๒๑,๖๐๐	๓๒,๘๐๐	๔๓,๒๐๐	๕๕,๐๐๐	๖๕,๘๐๐	๗๕,๖๐๐	๘๖,๔๐๐	๙๗,๒๐๐	๑๐๘,๐๐๐
๙๕๐	๑๑,๔๐๐	๒๒,๘๐๐	๓๔,๒๐๐	๔๕,๖๐๐	๕๗,๐๐๐	๖๘,๔๐๐	๗๙,๘๐๐	๙๑,๒๐๐	๑๐๒,๖๐๐	๑๑๔,๐๐๐
๑,๐๐๐	๑๒,๐๐๐	๒๔,๐๐๐	๓๖,๐๐๐	๔๘,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๗๒,๐๐๐	๘๔,๐๐๐	๙๖,๐๐๐	๑๐๘,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐
๑,๐๕๐	๑๒,๖๐๐	๒๕,๒๐๐	๓๗,๔๐๐	๕๐,๘๐๐	๖๓,๖๐๐	๗๕,๖๐๐	๘๘,๖๐๐	๑๐๑,๖๐๐	๑๑๔,๖๐๐	๑๒๖,๐๐๐
๑,๑๐๐	๑๓,๒๐๐	๒๖,๔๐๐	๓๘,๘๐๐	๕๒,๘๐๐	๖๖,๐๐๐	๗๙,๒๐๐	๙๒,๘๐๐	๑๐๕,๖๐๐	๑๑๘,๘๐๐	๑๓๒,๐๐๐
๑,๑๕๐	๑๓,๘๐๐	๒๗,๖๐๐	๔๐,๘๐๐	๕๕,๒๐๐	๖๙,๐๐๐	๘๒,๘๐๐	๙๖,๖๐๐	๑๑๐,๘๐๐	๑๒๔,๘๐๐	๑๓๘,๐๐๐
๑,๒๐๐	๑๔,๔๐๐	๒๘,๘๐๐	๔๓,๒๐๐	๕๗,๖๐๐	๗๒,๐๐๐	๘๖,๘๐๐	๑๐๑,๘๐๐	๑๑๕,๖๐๐	๑๒๙,๖๐๐	๑๔๔,๐๐๐
๑,๒๕๐	๑๕,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๔๕,๖๐๐	๖๐,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๙๐,๐๐๐	๑๐๕,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐	๑๓๕,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๑,๓๐๐	๑๕,๖๐๐	๓๑,๒๐๐	๔๖,๘๐๐	๖๒,๔๐๐	๗๘,๐๐๐	๙๓,๖๐๐	๑๐๙,๒๐๐	๑๒๔,๘๐๐	๑๔๐,๘๐๐	๑๕๖,๐๐๐
๑,๓๕๐	๑๖,๒๐๐	๓๒,๔๐๐	๔๘,๐๐๐	๖๔,๘๐๐	๘๑,๒๐๐	๙๖,๘๐๐	๑๑๓,๖๐๐	๑๒๙,๖๐๐	๑๔๕,๖๐๐	๑๖๒,๐๐๐
๑,๔๐๐	๑๖,๘๐๐	๓๓,๖๐๐	๕๐,๐๐๐	๖๗,๒๐๐	๘๔,๐๐๐	๙๙,๖๐๐	๑๑๘,๐๐๐	๑๓๔,๐๐๐	๑๕๐,๘๐๐	๑๖๘,๐๐๐
๑,๔๕๐	๑๗,๔๐๐	๓๔,๘๐๐	๕๑,๒๐๐	๖๙,๖๐๐	๘๖,๘๐๐	๑๐๓,๖๐๐	๑๒๓,๖๐๐	๑๓๙,๖๐๐	๑๕๖,๐๐๐	๑๗๔,๐๐๐
๑,๕๐๐	๑๘,๐๐๐	๓๖,๐๐๐	๕๒,๔๐๐	๗๒,๐๐๐	๘๙,๖๐๐	๑๐๘,๐๐๐	๑๒๘,๐๐๐	๑๔๕,๐๐๐	๑๖๒,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐
๑,๕๕๐	๑๘,๖๐๐	๓๗,๒๐๐	๕๓,๖๐๐	๗๔,๔๐๐	๙๒,๐๐๐	๑๑๓,๖๐๐	๑๓๓,๖๐๐	๑๕๐,๘๐๐	๑๖๘,๐๐๐	๑๘๖,๐๐๐
๑,๖๐๐	๑๙,๒๐๐	๓๘,๔๐๐	๕๕,๐๐๐	๗๖,๘๐๐	๙๕,๐๐๐	๑๑๘,๐๐๐	๑๓๘,๐๐๐	๑๕๖,๐๐๐	๑๗๔,๐๐๐	๑๙๒,๐๐๐
๑,๖๕๐	๑๙,๘๐๐	๓๙,๖๐๐	๕๖,๔๐๐	๗๙,๒๐๐	๙๘,๐๐๐	๑๒๓,๖๐๐	๑๔๓,๖๐๐	๑๖๒,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	๑๙๘,๐๐๐
๑,๗๐๐	๒๐,๔๐๐	๔๐,๘๐๐	๕๗,๘๐๐	๘๑,๖๐๐	๑๐๒,๐๐๐	๑๒๘,๐๐๐	๑๔๘,๐๐๐	๑๖๘,๐๐๐	๑๘๖,๐๐๐	๒๐๔,๐๐๐
๑,๗๕๐	๒๑,๐๐๐	๔๒,๐๐๐	๕๙,๒๐๐	๘๔,๐๐๐	๑๐๕,๐๐๐	๑๓๓,๖๐๐	๑๕๓,๖๐๐	๑๗๔,๐๐๐	๑๙๒,๐๐๐	๒๑๐,๐๐๐
๑,๘๐๐	๒๑,๖๐๐	๔๓,๒๐๐	๖๐,๘๐๐	๘๖,๔๐๐	๑๐๘,๐๐๐	๑๓๘,๐๐๐	๑๕๘,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๑๖,๐๐๐
๑,๘๕๐	๒๒,๒๐๐	๔๔,๔๐๐	๖๒,๔๐๐	๘๘,๘๐๐	๑๑๑,๐๐๐	๑๔๓,๖๐๐	๑๖๓,๖๐๐	๑๘๖,๐๐๐	๒๐๖,๐๐๐	๒๒๒,๐๐๐
๑,๙๐๐	๒๒,๘๐๐	๔๕,๖๐๐	๖๔,๐๐๐	๙๑,๒๐๐	๑๑๔,๐๐๐	๑๔๘,๐๐๐	๑๖๘,๐๐๐	๑๙๒,๐๐๐	๒๑๒,๐๐๐	๒๒๘,๐๐๐
๑,๙๕๐	๒๓,๔๐๐	๔๖,๘๐๐	๖๕,๖๐๐	๙๓,๖๐๐	๑๑๗,๐๐๐	๑๕๓,๖๐๐	๑๗๓,๖๐๐	๑๙๘,๐๐๐	๒๑๘,๐๐๐	๒๓๔,๐๐๐
๒,๐๐๐	๒๔,๐๐๐	๔๘,๐๐๐	๖๗,๒๐๐	๙๖,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐	๑๕๘,๐๐๐	๑๗๘,๐๐๐	๒๐๔,๐๐๐	๒๒๔,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐

สำนักงาน ก.พ.

เงินเดือน	รวมอัตราเงินเดือนทั้งปี									
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐
๑,๘๐๐	๒๒,๘๐๐	๔๕,๖๐๐	๖๘,๔๐๐	๙๑,๒๐๐	๑๑๔,๐๐๐	๑๓๖,๘๐๐	๑๕๙,๖๐๐	๑๘๒,๔๐๐	๒๐๕,๒๐๐	๒๒๘,๐๐๐
๒,๐๐๐	๒๔,๐๐๐	๔๘,๐๐๐	๗๒,๐๐๐	๙๖,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐	๑๔๔,๐๐๐	๑๖๘,๐๐๐	๑๙๒,๐๐๐	๒๑๖,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐
๒,๑๕๐	๒๕,๘๐๐	๕๑,๖๐๐	๗๗,๔๐๐	๑๐๓,๒๐๐	๑๒๙,๐๐๐	๑๕๔,๘๐๐	๑๘๐,๖๐๐	๒๐๖,๔๐๐	๒๓๒,๒๐๐	๒๕๘,๐๐๐
๒,๓๐๐	๒๗,๖๐๐	๕๕,๒๐๐	๘๒,๘๐๐	๑๑๐,๔๐๐	๑๓๘,๐๐๐	๑๖๕,๖๐๐	๑๙๓,๒๐๐	๒๒๐,๘๐๐	๒๔๘,๔๐๐	๒๗๖,๐๐๐
๒,๔๕๐	๒๙,๔๐๐	๕๘,๘๐๐	๘๘,๒๐๐	๑๑๗,๖๐๐	๑๔๗,๐๐๐	๑๗๖,๔๐๐	๒๐๕,๘๐๐	๒๓๕,๒๐๐	๒๖๔,๖๐๐	๒๙๔,๐๐๐
๒,๖๐๐	๓๑,๒๐๐	๖๒,๔๐๐	๙๓,๖๐๐	๑๒๔,๘๐๐	๑๕๖,๐๐๐	๑๘๗,๒๐๐	๒๑๘,๔๐๐	๒๔๙,๖๐๐	๒๘๐,๘๐๐	๓๑๒,๐๐๐
๒,๗๕๐	๓๓,๐๐๐	๖๖,๐๐๐	๙๙,๐๐๐	๑๓๒,๐๐๐	๑๖๕,๐๐๐	๑๙๘,๐๐๐	๒๓๑,๐๐๐	๒๖๔,๐๐๐	๒๙๗,๐๐๐	๓๓๐,๐๐๐
๒,๙๐๐	๓๔,๘๐๐	๖๙,๖๐๐	๑๐๔,๔๐๐	๑๓๙,๒๐๐	๑๗๑,๖๐๐	๒๐๕,๘๐๐	๒๓๙,๖๐๐	๒๗๘,๔๐๐	๓๑๗,๒๐๐	๓๔๘,๐๐๐
๓,๐๕๐	๓๖,๖๐๐	๗๓,๒๐๐	๑๐๙,๘๐๐	๑๔๖,๘๐๐	๑๘๓,๘๐๐	๒๑๙,๖๐๐	๒๕๖,๒๐๐	๒๙๔,๘๐๐	๓๓๓,๘๐๐	๓๖๖,๐๐๐
๓,๒๐๐	๓๘,๔๐๐	๗๖,๘๐๐	๑๑๕,๒๐๐	๑๕๓,๖๐๐	๑๙๖,๐๐๐	๒๓๐,๘๐๐	๒๖๘,๘๐๐	๓๐๗,๒๐๐	๓๔๕,๖๐๐	๓๘๔,๐๐๐
๓,๓๕๐	๔๐,๒๐๐	๘๐,๔๐๐	๑๒๐,๖๐๐	๑๖๐,๘๐๐	๒๐๑,๐๐๐	๒๔๑,๒๐๐	๒๘๑,๖๐๐	๓๒๑,๖๐๐	๓๖๑,๘๐๐	๔๐๒,๐๐๐
๓,๕๐๐	๔๒,๐๐๐	๘๔,๐๐๐	๑๒๖,๐๐๐	๑๖๘,๐๐๐	๒๑๑,๐๐๐	๒๕๓,๒๐๐	๒๙๔,๐๐๐	๓๓๖,๐๐๐	๓๗๖,๐๐๐	๔๒๐,๐๐๐
๓,๖๕๐	๔๓,๘๐๐	๘๗,๖๐๐	๑๓๑,๒๐๐	๑๗๕,๒๐๐	๒๒๑,๘๐๐	๒๖๖,๒๐๐	๓๐๖,๖๐๐	๓๕๐,๘๐๐	๓๙๑,๒๐๐	๔๓๘,๐๐๐
๓,๘๐๐	๔๕,๖๐๐	๙๑,๒๐๐	๑๓๖,๘๐๐	๑๘๒,๘๐๐	๒๓๒,๐๐๐	๒๗๙,๒๐๐	๓๑๙,๒๐๐	๓๖๔,๘๐๐	๔๑๐,๘๐๐	๔๕๖,๐๐๐
๓,๙๕๐	๔๗,๔๐๐	๙๔,๘๐๐	๑๔๒,๒๐๐	๑๙๐,๖๐๐	๒๔๓,๐๐๐	๒๙๒,๘๐๐	๓๓๓,๘๐๐	๓๗๙,๒๐๐	๔๒๖,๖๐๐	๔๗๔,๐๐๐
๔,๑๐๐	๔๙,๒๐๐	๙๘,๔๐๐	๑๔๗,๖๐๐	๑๙๘,๘๐๐	๒๕๖,๐๐๐	๒๙๖,๒๐๐	๓๔๘,๘๐๐	๓๙๓,๖๐๐	๔๔๒,๘๐๐	๔๙๒,๐๐๐
๔,๒๕๐	๕๑,๐๐๐	๑๐๒,๐๐๐	๑๕๓,๐๐๐	๒๐๖,๘๐๐	๒๖๙,๐๐๐	๓๐๖,๐๐๐	๓๖๓,๐๐๐	๔๐๘,๐๐๐	๔๕๘,๐๐๐	๕๑๐,๐๐๐
๔,๔๐๐	๕๒,๘๐๐	๑๐๕,๖๐๐	๑๕๘,๔๐๐	๒๑๑,๒๐๐	๒๘๑,๒๐๐	๓๑๖,๘๐๐	๓๗๖,๐๐๐	๔๒๓,๒๐๐	๔๗๔,๒๐๐	๕๒๘,๐๐๐
๔,๕๕๐	๕๔,๖๐๐	๑๐๙,๒๐๐	๑๖๔,๘๐๐	๒๑๖,๘๐๐	๒๙๓,๒๐๐	๓๒๗,๒๐๐	๓๘๙,๒๐๐	๔๓๘,๘๐๐	๔๘๙,๘๐๐	๕๔๖,๐๐๐
๔,๗๐๐	๕๖,๔๐๐	๑๑๒,๘๐๐	๑๗๐,๒๐๐	๒๒๒,๘๐๐	๒๙๖,๒๐๐	๓๓๘,๒๐๐	๓๙๖,๒๐๐	๔๕๓,๒๐๐	๕๐๖,๒๐๐	๕๖๔,๐๐๐
๔,๘๕๐	๕๘,๒๐๐	๑๑๖,๔๐๐	๑๗๖,๘๐๐	๒๒๘,๘๐๐	๓๐๑,๒๐๐	๓๔๙,๒๐๐	๔๐๖,๒๐๐	๔๖๘,๒๐๐	๕๒๑,๒๐๐	๕๘๒,๐๐๐
๕,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐	๑๘๒,๐๐๐	๒๓๖,๐๐๐	๓๑๖,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๔๑๖,๐๐๐	๔๘๐,๐๐๐	๕๓๖,๐๐๐	๖๐๐,๐๐๐
๕,๑๕๐	๖๒,๘๐๐	๑๒๔,๘๐๐	๑๘๗,๒๐๐	๒๔๓,๖๐๐	๓๒๑,๒๐๐	๓๗๑,๒๐๐	๔๒๖,๘๐๐	๔๙๖,๘๐๐	๕๖๑,๖๐๐	๖๒๘,๐๐๐
๕,๓๐๐	๖๔,๖๐๐	๑๒๘,๖๐๐	๑๙๒,๘๐๐	๒๕๐,๘๐๐	๓๓๒,๘๐๐	๓๘๒,๘๐๐	๔๓๖,๘๐๐	๕๐๖,๘๐๐	๕๗๖,๘๐๐	๖๔๖,๐๐๐
๕,๔๕๐	๖๖,๔๐๐	๑๓๒,๔๐๐	๑๙๘,๒๐๐	๒๕๘,๒๐๐	๓๔๓,๒๐๐	๓๙๓,๒๐๐	๔๔๖,๘๐๐	๕๑๖,๘๐๐	๕๘๖,๘๐๐	๖๖๔,๐๐๐
๕,๖๐๐	๖๘,๒๐๐	๑๓๖,๒๐๐	๒๐๔,๘๐๐	๒๖๖,๘๐๐	๓๕๔,๘๐๐	๔๐๔,๘๐๐	๔๕๖,๘๐๐	๕๒๖,๘๐๐	๕๙๖,๘๐๐	๖๘๒,๐๐๐
๕,๗๕๐	๗๐,๐๐๐	๑๔๐,๐๐๐	๒๑๐,๒๐๐	๒๗๕,๒๐๐	๓๖๖,๐๐๐	๔๑๖,๐๐๐	๔๖๖,๐๐๐	๕๓๖,๐๐๐	๖๐๖,๐๐๐	๗๐๐,๐๐๐
๕,๙๐๐	๗๑,๘๐๐	๑๔๔,๘๐๐	๒๑๖,๘๐๐	๒๘๓,๖๐๐	๓๗๗,๒๐๐	๔๒๗,๒๐๐	๔๗๖,๒๐๐	๕๔๖,๒๐๐	๖๑๖,๒๐๐	๗๑๘,๐๐๐
๖,๐๐๐	๗๓,๖๐๐	๑๔๘,๖๐๐	๒๒๓,๒๐๐	๒๙๒,๐๐๐	๓๘๘,๘๐๐	๔๓๘,๘๐๐	๔๘๖,๘๐๐	๕๕๖,๘๐๐	๖๒๖,๘๐๐	๗๓๖,๐๐๐
๖,๑๕๐	๗๕,๔๐๐	๑๕๒,๔๐๐	๒ใ๐,๐๐๐	๓๐๐,๘๐๐	๓๙๙,๒๐๐	๔๕๐,๐๐๐	๕๐๖,๐๐๐	๕๖๖,๐๐๐	๖๓๖,๐๐๐	๗๕๔,๐๐๐
๖,๓๐๐	๗๗,๒๐๐	๑๕๖,๒๐๐	๒ใ๖,๘๐๐	๓๐๙,๒๐๐	๔๑๐,๘๐๐	๔๖๑,๒๐๐	๕๑๖,๒๐๐	๕๗๖,๒๐๐	๖๔๖,๒๐๐	๗๗๒,๐๐๐
๖,๔๕๐	๗๙,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	๒ไ๓,๖๐๐	๓๑๘,๖๐๐	๔๒๒,๐๐๐	๔๗๒,๘๐๐	๕๒๖,๘๐๐	๕๘๖,๘๐๐	๖๕๖,๘๐๐	๗๙๐,๐๐๐
๖,๖๐๐	๘๐,๘๐๐	๑๖๔,๘๐๐	๒๕๐,๒๐๐	๓๒๘,๐๐๐	๔๓๓,๒๐๐	๔๘๓,๒๐๐	๕๓๖,๘๐๐	๕๙๖,๘๐๐	๖๖๖,๘๐๐	๘๐๘,๐๐๐
๖,๗๕๐	๘๒,๖๐๐	๑๖๘,๖๐๐	๒ๅ๖,๘๐๐	๓๓๗,๖๐๐	๔๔๔,๘๐๐	๔๙๔,๘๐๐	๕๔๖,๘๐๐	๖๐๖,๘๐๐	๖๗๖,๘๐๐	๘๒๖,๐๐๐
๖,๙๐๐	๘๔,๔๐๐	๑๗๒,๔๐๐	๒๖๓,๒๐๐	๓๔๗,๒๐๐	๔๕๖,๐๐๐	๕๐๖,๐๐๐	๕๕๖,๐๐๐	๖๑๖,๐๐๐	๖๘๖,๐๐๐	๘๔๔,๐๐๐
๗,๐๐๐	๘๖,๒๐๐	๑๗๖,๒๐๐	๒็๐,๐๐๐	๓๕๖,๘๐๐	๔๖๗,๒๐๐	๕๑๗,๒๐๐	๕๖๖,๒๐๐	๖๒๖,๒๐๐	๖๙๖,๒๐๐	๘๖๒,๐๐๐
๗,๑๕๐	๘๘,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	๒็๖,๘๐๐	๓๖๖,๔๐๐	๔๗๘,๘๐๐	๕๒๘,๘๐๐	๕๗๖,๘๐๐	๖๓๖,๘๐๐	๗๐๖,๘๐๐	๘๘๐,๐๐๐
๗,๓๐๐	๘๙,๘๐๐	๑๘๔,๘๐๐	๒๘๓,๖๐๐	๓๗๖,๐๐๐	๔๘๙,๒๐๐	๕๓๙,๒๐๐	๕๘๖,๘๐๐	๖๔๖,๘๐๐	๗๑๖,๘๐๐	๘๙๘,๐๐๐
๗,๔๕๐	๙๑,๖๐๐	๑๘๘,๖๐๐	๒๙๐,๒๐๐	๓๘๖,๘๐๐	๕๐๐,๘๐๐	๕๕๐,๘๐๐	๕๙๖,๘๐๐	๖๕๖,๘๐๐	๗๒๖,๘๐๐	๙๑๖,๐๐๐
๗,๖๐๐	๙๓,๔๐๐	๑๙๒,๔๐๐	๒๙๖,๘๐๐	๓๙๗,๒๐๐	๕๑๒,๐๐๐	๕๖๑,๒๐๐	๖๐๖,๒๐๐	๖๖๖,๒๐๐	๗๓๖,๒๐๐	๙๓๔,๐๐๐
๗,๗๕๐	๙๕,๒๐๐	๑๙๖,๒๐๐	๓๐๓,๖๐๐	๔๐๗,๖๐๐	๕๒๓,๒๐๐	๕๗๒,๘๐๐	๖๑๖,๘๐๐	๖๗๖,๘๐๐	๗๔๖,๘๐๐	๙๕๒,๐๐๐
๗,๙๐๐	๙๗,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๓๑๐,๒๐๐	๔๑๘,๐๐๐	๕๓๔,๘๐๐	๕๘๓,๒๐๐	๖๒๖,๘๐๐	๖๘๖,๘๐๐	๗๕๖,๘๐๐	๙๗๐,๐๐๐
๘,๐๐๐	๙๘,๘๐๐	๒๐๔,๘๐๐	๓๑๖,๘๐๐	๔๒๘,๘๐๐	๕๔๖,๐๐๐	๕๙๔,๘๐๐	๖๓๖,๘๐๐	๖๙๖,๘๐๐	๗๖๖,๘๐๐	๙๘๘,๐๐๐
๘,๑๕๐	๑๐๐,๖๐๐	๒๐๘,๖๐๐	๓๒๓,๖๐๐	๔๓๙,๒๐๐	๕๕๘,๐๐๐	๖๐๖,๐๐๐	๖๔๖,๐๐๐	๗๐๖,๐๐๐	๗๗๖,๐๐๐	๑๐๐๖,๐๐๐

# การวิจัยการบริหารงานบุคคล

ศกวันทร์ สุวรรณโรจน์

คำว่า "วิจัย" เป็นคำที่ใช้แพร่หลายกันมากในปัจจุบัน ในวงงานราชการมีส่วนราชการหลายแห่งได้จัดตั้งหน่วยงานขึ้นเพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการวิจัย ซึ่งมีหน่วยงานวิจัยตั้งแต่ระดับต่ำไปจนถึงระดับชาติ มีกิจกรรมการวิจัยหลายสาขาด้วยกัน ทั้งนี้ เพื่อที่จะใช้การวิจัยเป็นเครื่องมือสืบค้นหาความจริงหรือหลักการบางอย่างเพื่อนำมาใช้เป็นประโยชน์ในการพัฒนาและแก้ปัญหาการปฏิบัติงาน ว่าโดยความหมายทางวิชาการแล้ว การวิจัย (Research) เป็นการศึกษาค้นคว้าอย่างมีระบบ เพื่อมุ่งหวังหาความรู้เพิ่มขึ้น เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน หรือเสนอแนะวิธีปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ถูกต้องและได้ผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้น กล่าวโดยสังเขปแล้วการวิจัยเริ่มด้วยการกำหนดปัญหา กำหนดขอบเขตของการศึกษา ตั้งสมมติฐานในการศึกษาค้นคว้า จากนั้นก็มารวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และประเมินผลข้อมูลเพื่อนำไปสู่ข้อสรุปต่อไป

การวิจัยการบริหารงานบุคคล ก็เป็นกิจกรรมที่คล้ายคลึงกัน หากแต่มุ่งศึกษาและหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลเรื่องต่างๆ เช่น การกำหนดนโยบาย และวางแผนบุคคล การกำหนดอัตราเงินเดือน การพิจารณาปรับปรุงงานการบริหารงานบุคคล เป็นต้น

การบริหารงานบุคคลเป็นงานบริหารที่สำคัญส่วนหนึ่งของการบริหารรัฐกิจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบุคคลและพฤติกรรมของบุคคล ซึ่งเรื่องเกี่ยวกับบุคคลและพฤติกรรมของบุคคลนั้น เป็นเรื่องที่คาดการให้ถูกต้องสมบูรณ์ได้ยาก หรือบางเรื่องอาจจะเป็นเรื่องที่คาดไม่ถึงมาก่อน การบริหารงานบุคคลจึงจำเป็นจะต้องทำความเข้าใจ เกี่ยวกับบุคคลและพฤติกรรมของบุคคลเหล่านั้นเป็นสำคัญ ในการทำความเข้าใจและแก้ปัญหาในเรื่องบุคคลและพฤติกรรมของบุคคลนี้ จำจะต้องอาศัยการศึกษาและวิจัย ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้องกับหลายสาขาวิชาเช่น จิตวิทยา มานุษยวิทยา สังคมวิทยา เศรษฐศาสตร์ เป็นต้น

\* ในการเขียนบทความนี้ ผู้เขียนได้รับกรุณาจาก คุณเชียร ธรรมาธิปค์ และคุณอุระ แก้วไขโย ในการให้คำแนะนำและช่วยแก้ไขให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงขอขอบพระคุณไว้ไว้ที่นี้ด้วย

ด้วยเหตุนี้ การวิจัยการบริหารงานบุคคลนั้น นอกจากจะอาศัยหลักวิชาวิจัยแล้ว ยังจะต้องยึดถือข้อพิจารณาและกฎเกณฑ์ในทางวิชาการสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบุคคล เช่นจิตวิทยา สังคมวิทยา ฯลฯ ด้วย

การวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนี้ โดยทั่วไปแล้วมีลักษณะการวิจัยของ ๒ ประเภท คือการ วิจัยเบื้องต้น (Basic Research) ประเภทหนึ่ง และการวิจัยประยุกต์ (Applied-research) อีกประเภทหนึ่ง การวิจัยเบื้องต้นเป็นการวิจัยปัญหาโดยทั่วไป เพื่อค้นหาแนวความคิดพื้นฐานหรือสร้างมาตรฐานหรือหลักการทั่วไปโดยมิได้เฉพาะเจาะจง เป็นการวิจัยเพื่อนำผลมาแก้ปัญหาในเรื่องต่างๆ ไป ส่วนการวิจัยประยุกต์นั้น เป็นการวิจัยเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะเรื่อง ทั้งนี้เพื่อนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์เฉพาะเรื่องหรือนำไปใช้เป็นแนวทาง ในการแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานเฉพาะเรื่อง และนอกจากนั้นแล้ว การวิจัยประยุกต์หมายรวมถึงการศึกษาวเคราะห์และข้อเท็จจริงจากข้อมูลและหลักฐานต่าง ๆ จากเอกสารของหน่วยงาน เพื่อค้นหาสาเหตุหรือข้อบกพร่องต่าง ๆ เช่น การที่คนงานมาสายกันมากหรือการขาดงานกันมาก เป็นต้น การวิจัยประยุกต์นี้มีพื้นฐานจากผลการวิจัยเบื้องต้นซึ่งได้กำหนดแนวทางและหลักการในเรื่องต่างๆ ไว้แล้ว

ในทางวิชาการการวิจัยการบริหารงานบุคคล อาจจะกระทำได้หลายวิธีด้วยกัน เช่น การทดลองเปรียบเทียบ (Control Experiment) การสำรวจ (Survey) การศึกษาความเป็นมา (Historical Studies) การศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) และการสร้างสถานการณ์จำลองของจริง (Simulation)

การทดลองเปรียบเทียบเป็นการศึกษาพฤติกรรมในการทำงานของคนโดยแยกเป็นกลุ่ม เพื่อหาผลกระทบที่มีอิทธิพลต่อผลงานของคนผู้ปฏิบัติงาน หรือเพื่อศึกษาปัญหาที่ต้องการจะศึกษาการทดลองก็จะแยกกลุ่มออกเป็นกลุ่มทดลองและกลุ่มควบคุมแล้วนำมาพิจารณาผลเปรียบเทียบกัน

การสำรวจเป็นวิธีการที่ใช้กันมาก เพราะเป็นประโยชน์ในการศึกษาความคิดเห็นของคน การสำรวจจะต้องกำหนดสมมติฐานแล้วตั้งคำถามในการสำรวจตามแนวสมมติฐานที่กำหนดไว้ นอกจากนั้นแล้ว จะต้องตั้งเกณฑ์พิจารณาสมมติฐานที่ตั้งขึ้น เพื่อที่จะตัดสินได้ว่า สมมติฐานนั้นถูกต้องเพียงใด

การศึกษาความเป็นมานั้น เป็นการศึกษาจากข้อมูลที่ย้อนที่กไว้ เช่น แฟ้มเอกสารต่างๆ ตัวอย่าง เช่น หากต้องการจะศึกษาอัตราเข้าออกของเจ้าหน้าที่ในระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ก็อาจจะศึกษาได้จากแฟ้มและเอกสารต่างๆ ซึ่งผลที่ได้จากการศึกษานี้ จะเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย หลักการ

ต่าง ๆ ให้เหมาะสมได้ในโอกาสต่อไป และนอกจากนั้นแล้ว จะเป็นประโยชน์ในการศึกษาต่อไปให้ละเอียดอีกด้วย

การศึกษาเฉพาะกรณี เป็นการศึกษาเฉพาะเรื่องในขอบเขตที่แคบแต่ลึกซึ้ง ทั้งนี้เพื่อจะแก้ปัญหาอย่างใดอย่างหนึ่งโดยเฉพาะ หรืออาจจะเป็นการศึกษาเพื่อเป็นการสร้างสมมติฐานเพื่อการศึกษา ค้นคว้าพิสูจน์ให้เห็นจริงต่อไปก็ได้

ส่วนการสร้างสถานการณ์จำลอง เป็นการวิจัยที่อาศัยปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในอดีตมาเป็นแนว โดยศึกษาตัวแปร (Variables) ต่าง ๆ ในปรากฏการณ์จริง ๆ ว่ามีความสัมพันธ์กันอย่างไร เพื่อสร้างแบบจำลองขึ้นมา แล้วทดลองเปลี่ยนตัวแปรว่าจะเกิดผลอย่างไร

แต่อย่างไรก็ตามวิธีการวิจัยที่กล่าวมาแล้วนี้ อาจจะนำมาผสมผสานกันเพื่อทำการวิจัยนั้นย่อมทำได้ และยังทำให้การวิจัยอาจมีผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้นด้วย

ปัญหาที่อยู่ว่ามีความจำเป็นที่หรือที่จะต้องมีการวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ปัญหาที่อาจพิจารณาได้ง่ายขึ้น หากเรามาพิจารณากิจกรรมในการบริหารงานบุคคลอย่างคร่าว ๆ กล่าวคือ การสรรหาบุคคล การพัฒนาบุคคล การจ่ายค่าตอบแทนและการธำรงรักษาบุคคล ซึ่งในกิจกรรมเหล่านี้แล้วแต่มีปัญหาในทางปฏิบัติที่จะต้องศึกษาค้นคว้าและปรับปรุงวิธีการ อยู่เสมอ เช่น ในเรื่องการสรรหาบุคคล ปัญหาอาจจะมีว่า ทำอย่างไรจึงจะได้คนที่มีความสามารถมาทำงาน การทดสอบควรจะทำด้วยวิธีการอย่างไร จึงจะทำให้ได้คนที่ดีที่สุด ฯลฯ เรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องที่จะต้องศึกษาและวิจัยทั้งนั้นนอกจากนั้นเรื่องอื่น ๆ เช่น จะกำหนดอัตราเงินเดือนของพนักงานลูกจ้างเท่าไรจึงจะเหมาะสม ทำอย่างไรจึงจะให้ลูกจ้างมีใจรักงานและสมัครใจทำงานอยู่กับเราตลอดไปทำอย่างไรจึงจะทำให้คนงานทำงานมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ฯลฯ ก็เป็นเรื่องที่จำเป็นจะต้องทำการศึกษาและวิจัยกัน หากไม่ทำการศึกษาวินิจฉัยแล้ว ก็ไม่อาจทำให้ฝ่ายบริหารทราบสาเหตุแห่งความบกพร่องของวิธีการบริหารงานบุคคลที่ใช้อยู่ และควรได้รับการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันอย่างไรบ้าง ฉะนั้น การกำหนดนโยบายเป้าหมาย การวางแผนงานและวิธีดำเนินการต่าง ๆ ในทางการบริหารงานบุคคล ก็กระทำให้ถูกต้องสมบูรณ์ได้ยาก

ในต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสหรัฐอเมริกา ได้มีการศึกษาและวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลทั้งในวงงานของรัฐบาลและงานธุรกิจ โดยได้มีการศึกษาค้นคว้ากันอย่างจริงจังมานานแล้ว เช่น Hawthorn Work ของ Western Electric Company ในเมือง Chicago ซึ่งมีผลงานวิจัยทางมนุษยสัมพันธ์ (Human Relations) ที่มีชื่อเสียงและใช้กันแพร่หลาย สำหรับในประเทศเรานั้น แม้จะมีโครงการวิจัยกันบ้างแต่ก็อยู่ในเขตจำกัดเพื่อประโยชน์แต่เฉพาะองค์การของตน หาได้แพร่หลายอย่างในต่างประเทศไม่ สำหรับในทางราชการนั้น การศึกษาวิจัยส่วนมากกระทำกันเพื่อการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราวมากกว่ากระทำเพื่อการศึกษาปัญหาต่าง ๆ อย่างแท้จริง เช่นเมื่อไรจะมีการวางแผนกำลังคนกัน ก็เริ่มศึกษาและหาข้อมูลในตอนนั้น ซึ่งวิธีการดังกล่าวนี้ ดูแล้วคล้าย ๆ กับคนอยากกินข้าวเมื่อไรก็เริ่มด้วยการไต่ หว่าน เก็บเกี่ยว สีข้าว หุงข้าว กว่าจะได้กินข้าวสักมื้อก็ช่างเสียเวลาเสียแรงงานและลงทุนมากเหลือเกิน บางครั้งการศึกษาและวิจัยบางเรื่องต้องใช้ข้อมูลและตัวเลขอันจำเป็นสำหรับประกอบการวิจัย (Research data) บางทีตัวเลขและข้อมูลนั้น ๆ ก็ไม่มีหรือมีก็ไม่ค่อยจะถูกต้องทันสมัยนัก ฉะนั้น การลงความเห็นหรือสรุปข้อยุติใด ๆ จึงเป็นแต่เพียงการคาดการ เอาเป็นส่วนใหญ่ ส่วนสถาบันอื่น ๆ ที่น่าจะทำการวิจัยให้เป็นส่วนกลาง เช่น ก.พ. หรือสภาวิจัย หรือมหาวิทยาลัยก็ไม่มียุทธศาสตร์ในการวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลมากนัก เนื่องจากขาดปัจจัยในทางวิจัยหลายอย่าง

ข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับการวิจัยการบริหารงานบุคคล ในราชการพลเรือนไทย

หากมาพิจารณาเฉพาะส่วนราชการพลเรือนไทยแล้ว การวิจัยไม่ว่าจะเป็นการศึกษาเบื้องต้นหรือการวิจัยประยุกต์อาจจะกล่าวได้ว่ามีน้อยมาก ในขณะนี้หากมีใครคนใดคนหนึ่งอยากจะทราบว่ ทำไมข้าราชการมักจะลาออกก่อนครบเกษียณอายุ ทำไมทางราชการจึงขาดนักวิชาการหรือนักวิชาชีพบางประเภท เงินเดือนข้าราชการเพียงพอแก่การครองชีพแล้วหรือยัง... ปัญหาเหล่านี้แม้ว่าเป็นปัญหาง่าย ๆ และบางเรื่องได้กลายเป็นหัวข้อในการสนทนาทั่วไปของข้าราชการ แต่ใครตอบได้บ้าง ถึงแม้จะมีผู้ตอบได้ ก็คงจะตอบได้โดยอาศัยสามัญสำนึกเสียมากกว่า เพราะเราไม่มีใครเริ่มทำการศึกษาและวิจัยกันมาก่อน แม้ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอย่างง่าย ๆ เช่น ข้าราชการพลเรือนมีเท่าไรเป็นชายเท่าไร หญิงเท่าไร คุณวุฒิประเภทใดบ้าง เป็นต้น ยังไม่มีหน่วยใดตอบได้แน่นอน เพราะไม่มีหน่วยใดเริ่มศึกษารวบรวมไว้ใช้ประโยชน์ ทั้ง ๆ ที่เรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอยู่ไม่น้อยที่ทาง

ราชการต้องรู้และมีอยู่ในมือ ถ้าหากสิ่งเหล่านี้ไม่มีพร้อมมูลในครอบครองของทางราชการแล้ว ฝ่ายบริหารก็ ฝ่ายดำเนินการก็ จะกำหนดนโยบายและดำเนินวิธีการต่าง ๆ ในทางการบริหารงานบุคคล ให้ได้ผลดีและถูกต้องได้อย่างไร

แล้วใครเล่าควรจะรับหน้าท่อนั้น

หากพิจารณาอย่างกว้าง ๆ แล้ว ผู้ที่จะมีบทบาทในการศึกษาและวิจัยในปัญหาดังกล่าว ก็ควรจะได้แก่หน่วยงานกลางที่ทำการบริหารงานบุคคล (Central Personnel agency) และหน่วยงานที่เหมาะสมอยู่ในฐานะที่จะเริ่มงานวิจัยได้ในขณะนั้นก็คือ สำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ เพราะ ก.พ. เป็นหน่วยงานกลางซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการวางนโยบายและหลักการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในราชการพลเรือนมานานกว่าหน่วยอื่นย่อมมีประสบการณ์ในการปฏิบัติและมีข้อมูลพื้นฐานสำหรับงานวิจัยพร้อมก่อนหน่วยอื่น หน่วยงานกลางอื่น ๆ ก็อาจจะมีความเกี่ยวข้องบ้าง แต่ก็น้อยกว่าสำนักงาน ก.พ. และควรให้ความร่วมมือในการดำเนินงานวิจัยกับสำนักงาน ก.พ. โดยถือเป็นงานสำคัญของรัฐบาลเป็นส่วนรวม ส่วนหน่วยงานอีกประเภทหนึ่งคือมหาวิทยาลัย ซึ่งน่าจะมีความเกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลเช่นเดียวกัน แต่คงจะกระทำให้เป็นผลโดยตรงต่อการแก้ปัญหาในทางปฏิบัติได้ยาก ทั้งนี้เพราะมหาวิทยาลัยอาจจะกระทำได้แต่เฉพาะปัญหาโดยทั่วไปเป็นส่วนใหญ่ ส่วนการวิจัยในลักษณะที่ละเอียดลึกซึ้ง และมีผลต่อการกำหนดนโยบายในการบริหารงานบุคคลของรัฐโดยตรงอาจทำได้ไม่เต็มที่ ทั้งนี้เพราะมหาวิทยาลัยในเมืองไทยแม้จะเป็นแหล่งผลิตบัณฑิตสาขาต่าง ๆ และอยู่ในฐานะที่จะทำได้ดีเพราะเป็นแหล่งวิชาการโดยตรง แต่ก็เสียเปรียบในเชิงความพร้อมมูลของประสบการณ์ในทางปฏิบัติ ฉะนั้น ผู้เขียนจึงเห็นว่าสำนักงาน ก.พ. ควรเป็นหน่วยงานที่จะต้องรับผิดชอบโดยตรงในโครงการวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของรัฐบาล และขณะนี้สำนักงาน ก.พ. ก็ได้กำหนดให้มีหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการวิจัยขึ้นอยู่กับกองวิชาการและสอบไล่อยู่แล้ว และควรเริ่มวางโครงการวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลได้บ้างแล้ว แต่ผู้เขียนใคร่ตั้งข้อสังเกตเล็กน้อยว่า การตั้งหน่วยงานวิจัยขึ้นมาแต่เพียงอย่างเดียวนั้น ถ้าหากไม่มีบุคคลที่มีความสามารถในด้านวิจัยมาปฏิบัติงานในด้านนี้อย่างเพียงพอก็จะทำให้งานวิจัยดำเนินต่อไปไม่ได้ตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เพราะเหตุว่า การวิจัยเป็นงานวิชาการที่ต้องการผู้ปฏิบัติงานที่มีทั้งความรู้และความชำนาญโดยเฉพาะ มิใช่ว่าใคร ๆ ก็เป็นนักวิจัยได้ เพราะ

ฉะนั้น สิ่งที่สำคัญเป็นห่วงอีกอย่างหนึ่งเกี่ยวกับการวิจัยการบริหารงานบุคคลที่สำนักงาน ก.พ. ควรจะมีบทบาทนั้นก็คือเกรงว่าคนที่มีความรู้และประสบการณ์ในการวิจัยอย่างแท้จริงจะมีไม่เพียงพอกับงานวิจัยโครงการต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.พ. จะทำต่อไป ถ้ามีโครงการที่แน่นอนแต่หาคนมาทำการวิจัยไม่ได้ก็คงไม่ทำให้เกิดผลดีแต่อย่างใด ความหวังที่จะให้สำนักงาน ก.พ. ทำการวิจัยการบริหารงานบุคคลเพื่อเป็นรากฐานสำคัญอันหนึ่งในราชการพลเรือน ก็คงจะเป็นภาพฝันเลื่อนลางต่อไปอีก.

## ธนาคารไทยทนุ จำกัด

มูถนนมหำขั้ย และเขาวรำขั พระนกร

โทรศัพท์ 215121-215125 มีเครื่องพ่วงรวม 35 เครื่อง

ทุนจดทะเบียบ 25,800,000.00 บาท

และเงินสำรอง 53,500,000.00 บาท

หม่อมเจ้าอุปเสีสำณ	ชุมพล	ประธานกรรมการ
นายเฉลิม	ประจวบเหมำะ	กรรมการและผู้จัดการท่วไป
ม.ร.ว.พัฒน์ไชย	ไชยันต์	กรรมการและผู้ช่วยผู้จัดการท่วไป

รับทำกิจการธนาคารทุกประเภท

# สาเหตุที่ทำให้การปฏิบัติราชการล่าช้า

บุญสิน ชุ่มสั้น

ในการติดต่อกิจกรรม การงานใด ๆ ก็ตาม ผู้ที่มาติดต่อหรือขอรับบริการ ย่อมต้องการความสะดวก รวดเร็วจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานนั้น ๆ เพื่อมิให้เสียเวลาในการประกอบอาชีพหรือการทำงานของตน เพราะว่า การเสียเวลารอคอยย่อมหมายถึงการสูญเสียผลประโยชน์บางอย่างเท่าที่ควรจะได้รับด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในวงการธุรกิจหรือองค์การเอกชน ประสิทธิภาพและสมรรถภาพในการปฏิบัติงานของพนักงาน เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน จึงเป็นสิ่งที่พึงปรารถนาของผู้จัดการหรือเจ้าของกิจการนั้น ด้วยเหตุนี้ บริษัท ห้างร้าน องค์การธุรกิจเอกชนจึงพยายามปรับปรุงแก้ไขวิธีการปฏิบัติงาน ส่งเสริมเพิ่มพูนสมรรถภาพของพนักงาน เจ้าหน้าที่ ตลอดจนการจัดระบบงานระเบียบการปฏิบัติงานต่าง ๆ ให้รัดกุมอยู่เสมอ เพื่อที่จะสามารถให้บริการแก่ลูกค้าหรือผู้มาติดต่อขอรับบริการได้อย่างรวดเร็ว ฉับพลัน เป็นที่พอใจของลูกค้าโดยทั่วกัน เป็นผลให้บริษัท ฯ มีกำไรจากการดำเนินกิจการมากขึ้น แต่ถ้าไม่สามารถสนองตอบความต้องการของลูกค้าและการปฏิบัติงานของพนักงาน เจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างอืดอาด ยืดเยื้อ หรือล่าช้าแล้ว บริษัท ฯ ก็อาจจะขาดทุนและถึงกับล้มเลิกกิจการไปก็ได้

สำหรับการติดต่องานราชการกับข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นการติดต่อระหว่างประชาชนกับข้าราชการ หรือระหว่างข้าราชการด้วยกันก็ตาม มักจะล่าช้าอยู่เสมอ จนมีศัพท์เกิดขึ้นคำหนึ่ง เพื่อใช้เรียกแทนการปฏิบัติราชการที่ล่าช้าว่า เรดเทป (Red tape) การปฏิบัติงานเช่นนี้ จะเกิดขึ้นและพบเห็นอยู่บ่อย ๆ ตามกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อผลประโยชน์และเวลาประกอบอาชีพ ทำมาหากินของประชาชนผู้มาติดต่อขอรับบริการจากทางราชการ และยังมีผลเสียต่อเศรษฐกิจของประเทศชาติโดยส่วนรวมอีกด้วย

ผู้เขียนมีความสนใจในเรื่องนี้เป็นอันมาก จึงพยายามศึกษาค้นหาสาเหตุ ต้นตอหรือบ่อเกิดที่ทำให้การปฏิบัติราชการล่าช้าอยู่เสมอมา ด้วยการอาศัยข้อมูลจากเอกสาร บทความทางวิชาการ

และจากประสบการณ์ของผู้เขียนเอง ที่ได้มีโอกาสสังเกตพฤติกรรมการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการต่าง ๆ ซึ่งพอจะประมวลและสรุปสาเหตุที่ทำให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างล่าช้าได้ดังนี้

๑. ผู้ปฏิบัติราชการขาดความรู้ ความสามารถ อาจจะเป็นเพราะว่าการคัดเลือกหรือสอบคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการไม่ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถตรงกับงานในหน้าที่และความรับผิดชอบ คุณสมบัติต่ำกว่าที่กำหนดไว้ หรือการบรรจุแต่งตั้งให้บุคคลปฏิบัติงานไม่ตรงกับความรู้ ความสามารถและความถนัดของเขา เมื่อขาดความรู้ความสามารถในการปฏิบัติราชการแล้ว แม้ว่าบุคคลผู้นั้นจะเอาใจใส่ ตั้งอกตั้งใจปฏิบัติราชการดีสักเพียงใด ก็ไม่ทำให้งานเสร็จลุล่วงไปโดยเร็วได้ ประกอบกับเทคนิควิทยาการใหม่ๆ เกิดขึ้นบ่อยๆ แต่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่บางคนไม่สนใจ นำพา ใฝ่หาหรือแสวงหาความรู้เพิ่มเติมใส่ตัว มัวแต่ลุ่มหลงอยู่กับอบายมุข อันได้แก่ สุรา นารี การเล่นการพนันและการเที่ยวเตร่ จึงกลายเป็นบุคคลที่ก้าวไปไม่ทันกับเหตุการณ์หรือเสื่อมสมรรถภาพ เป็นผลให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างเนือยๆ เฉื่อยชา แสนจะอืดอาด ยืดเยื้อและล่าช้า

๒. เกิดจากอุปนิสัยใจคอของผู้ปฏิบัติงานหรือตัวข้าราชการเอง เนื่องจากเป็นคนชอบเก็บงาน เมื่อหัวหน้าหน่วยงานมอบหมายงานให้ทำ แทนที่จะรีบทำให้แล้วเสร็จโดยพลัน ก็กลับเพิกเฉยหรือเก็บคองเอาไว้ก่อน นานๆ เข้าก็หลงลืม ทับถมกันเป็น “ดินพอกหางหมู” จนทำแทบจะไม่ทัน บางคนมีนิสัยขี้เกียจล้นหลังกาย ไม่อยากจะทำงาน ชอบอ้างเหตุผลว่า ร้อนนัก เหนื่อยเหลือเกิน ยังไม่มีอารมณ์จะทำงาน ฯลฯ ชวนคนโน้นคุยชนิด ชวนคนนั้นคุยหน่อยไม่เป็นอันทำงาน ทำให้งานค้างรอกอยู่บนโต๊ะเต็มไปหมด

๓. แกล้งด่วงให้งานช้า เพื่อหวังผลตอบแทน พฤติกรรมเช่นนี้ จะพบเห็นได้ไม่ยากนักในหน่วยราชการซึ่งมีหน้าที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรงและมีผู้มาติดต่อขอรับบริการเป็นจำนวนมาก จนมีบุคคลประเภทหัวใส หรือ “หน้ามัว” เข้าไปวิ่งเต้นเรียกร้องค่าตอบแทนพิเศษจากผู้มาติดต่อ (ประชาชน) ที่ต้องการลัดคิวหรือจะให้งานเสร็จเร็ว ๆ โดยการสมยอมและแบ่งสรรปันส่วนค่าตอบแทนกับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานนั้น นอกจากนี้ ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่บางคนชอบปฏิบัติงานแบบด่วงเวลาเพื่อหวังผลเรียกร้องค่านำรอนำชาจากประชาชนผู้มาขอรับบริการ ต้องการ “หยอดน้ำมัน” กันบ้าง งานจึงจะเดินเร็ว ครั้นไม่ได้รับค่าตอบแทนดังกล่าว ก็แกล้ง “ตะด่วง” ทำให้งานนั้นเสร็จช้าๆ ก็ได้

๔. เกิดจากระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของทางราชการ แม้ว่าทางราชการพยายามกำหนดหรือวางระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ขึ้นมา เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ และเป็นหนทางป้องกันมิให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตก็ตาม แต่ยังมีช่องว่างช่องโหว่ที่จะหลบหรือหลีกเลี่ยง บางครั้ง ระเบียบและข้อบังคับเหล่านั้นก็กลับกลายเป็นข้อส่งเสริม เป็นอุปสรรคและเครื่องกีดขวางให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างล่าช้าได้เหมือนกัน เพราะข้าราชการยึดถือระเบียบและข้อบังคับอย่างเคร่งครัด มิได้มีการอะลุ่มอล่วยกันบ้าง คิดว่าสิ่งเหล่านี้เป็นกฎเป็นเกณฑ์ เป็นพระเจ้า จะต้องให้ความเคารพ เป็นสิ่งที่ละเมิดมิได้ ไม่ยอมปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน

๕. เกิดจากการจัดระบบงานของหน่วยราชการ กรรมวิธีในการปฏิบัติราชการ ยังมีสายบังคับบัญชาหรือสายการเดินของงานมากเท่าใด งานก็จะเสร็จช้าลงเท่านั้น ดังจะสังเกตได้ว่า หน่วยราชการบางแห่งมีประชาชนมาแจ้งร่อ กว่าเจ้าหน้าที่จะผ่านเรื่องแต่ละเรื่อง ผ่านไปแต่ละโต๊ะ กลับไปกลับมา ก็ใช้เวลานาน บางครั้งต้องมาติดต่อใหม่ในวันรุ่งขึ้นหรือวันต่อไป เพราะข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตไม่อยู่ ไปราชการนอกสำนักงานหรือกำลังประชุมอยู่ มิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

๖. หัวหน้าหน่วยงานรวบงานไว้เพียงคนเดียว ไม่ค่อยมอบหมายงานหรือแจกจ่ายงานให้ลูกน้องไปทำ บางครั้งมอบหมายงานให้ลูกน้องไปแล้ว แต่ขาดการถ่วงถ่วงหรือไม่มีข้าราชการชั้นรองลงไปช่วยเหลือ งานก็จะค้างค้ำมอยู่ที่โต๊ะของหัวหน้าหน่วยงาน (Bottle neck) จนกระทั่งผู้ไปติดต่อขอรับบริการบางคนต้อง “เดินเรื่องเอง” เพื่อให้ งานเสร็จเร็วยิ่งขึ้นก็มี

๗. ค่าตอบแทนที่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ได้รับน้อยไม่เพียงพอ เมื่อเปรียบเทียบกับค่าครองชีพในปัจจุบันและรายได้ของพนักงานของบริษัทห้างร้านธุรกิจเอกชน ทำให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่บางคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการผู้น้อยต้องดิ้นรนชวนขายหารายได้ด้านอื่นมาจุนเจือ เพื่อให้ตนเองและครอบครัวดำรงชีวิตอยู่ได้ บางครั้งอาจจะมีการทุจริตในการปฏิบัติราชการหรือคอร์รัปชันในตำแหน่งหน้าที่ก็มี บางคนต้องหยิบยืมเงินทองจากญาติมิตรมาใช้ จนมีหนี้สินรุงรัง จิตใจพะวักพะวนกับรายได้มาชด

ใช้หนี้สิน ดังนั้น จึงยากที่จะทำให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ บางคนใช้เวลาราชการไปทำงานธุรกิจส่วนตัวก็มี เป็นผลให้งานค้างค้ำ ไม่เสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้

๘. จำนวนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่มีไม่พอเพียงกับปริมาณงาน จะพบว่า หน่วยราชการที่มีหน้าที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง จะมีประชาชนมาติดต่อและต้องนั่งรอยืนรอ เข้าคิวกันยาวเหยียดเพราะข้าราชการ เจ้าหน้าที่มีน้อย ให้บริการไม่ทัน จึงทำให้งานเสร็จช้าลง

๙. ขาดการควบคุม ดูแลจากหัวหน้าหน่วยงาน เนื่องจากหัวหน้าหน่วยงานมักจะมีเรื่องต้องเข้าประชุมบ่อย ๆ ไม่ค่อยมีเวลาควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด ประกอบกับข้าราชการและเจ้าหน้าที่บางคนไม่มีความรับผิดชอบในตนเอง เมื่อหัวหน้าหน่วยงานไม่อยู่หรือเข้าประชุม บรรดาลูกน้องต่างพากันจับกลุ่มคุยกัน เดินไปเดินมา กระเช้าเข้าเหย้า ตามวิสัย “แมวไม่อยู่ หนูระเวง” งานที่ได้รับมอบหมายให้ทำจึงไม่ค่อยจะเสร็จทันตามเวลา

๑๐. ทักษะที่ไม่ถูกต้องของข้าราชการบางคนหรือเกิดจากความเข้าใจผิดบางประการ เช่น หัวหน้าหน่วยงานมักจะมอบหมายงานให้ลูกน้องบางคนทำงานมากจนเกินไป จนทำแทบจะไม่ทัน เพื่อให้งานนั้นแล้วเสร็จตามกำหนด เนื่องจากเป็นคนทำงานดี ทำเสร็จอย่างรวดเร็ว ฯลฯ แต่ครั้งสั้นๆ ก็ได้รับการพิจารณาให้เลื่อนเงินเดือนหนึ่งขั้นเช่นเดียวกับข้าราชการผู้อื่น ซึ่งไม่ค่อยได้รับมอบหมายให้ทำงานมากนัก จึงก่อให้เกิดการเปรียบเทียบกันขึ้นว่า “ทำมากก็หนึ่งขั้น ทำน้อยก็หนึ่งขั้น” เหมือนกัน ในที่สุด ข้าราชการผู้นั้นก็ลดความเร็วในการปฏิบัติงานลงเพื่อให้งานเสร็จช้าและหัวหน้าหน่วยงานจะได้มอบหมายงานให้ทำน้อยลงเป็นเงาตามตัว นอกจากนี้ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่บางคนคิดว่า “ประเทศไทยมิใช่ของข้าคนเดียว หากทำงานให้ล่าช้าบ้างก็คงไม่กระทบกระเทือนอะไรมาก” หากไม่ว่า ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละคนเปรียบเสมือนฟันเฟืองของเครื่องจักร ถ้าแม้ฟันเฟืองตัวเล็กหมุนช้า ก็จะทำให้ฟันเฟืองตัวอื่น ๆ หมุนช้าตามไปด้วย เป็นผลให้เครื่องจักรทำงานช้าลง

๑๑. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขาดอุดมการณ์ในการรับราชการ ข้อนี้นับเป็นเรื่องสำคัญมาก และยากต่อการสร้างเสริมเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าแต่ละคนมีจุดมุ่งหมายที่เข้ารับราชการแตกต่างกัน บางคนรับราชการเพื่อหวังเกียรติยศชื่อเสียง ความเป็นเจ้าใหญ่ นายโต บางคนหวังความมั่นคงในเรื่องรายได้ บางคนรับราชการเป็นงานอดิเรกเพื่ออาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการเป็นเครื่องมือสนับสนุนการประกอบ

ธุรกิจส่วนตัว ฯลฯ สรุปได้ว่า ชาติการเสียสละและอุทิศเวลา แรงกายแรงใจเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ บางคนตั้งใจและมีอุดมการณ์ในตอนที่ได้รับราชการดี แต่ถูกภาวะทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองครอบงำ จึงไม่มีอุดมการณ์หลงเหลืออยู่เลย ดังนั้น การที่คิดอ่านปรับปรุงแก้ไขวิธีการปฏิบัตินโยบายให้ดีขึ้น จึงเป็นไปได้ยาก ยิ่งเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ซึ่งมีอำนาจในการปรับปรุงแก้ไขวิธีการหรือเรื่องต่างๆ ก็ไม่กล้าทำ เพราะกลัวจะ “ตกเก้าอี้” เนื่องจากความผิดพลาดที่ไม่แน่ใจว่าจะเกิดขึ้นหรือไม่

๑๒. นอกจากนี้ อิทธิพลของสังคมก็มีส่วนที่จะช่วยเหลือเกื้อกูลให้การปฏิบัตินโยบายเป็นไปอย่างล้าช้าด้วยเหมือนกัน เช่น สุภาษิตสอนใจของคนไทยที่ว่า “ช้าๆ ได้พร้าเล่มงาม” แสดงให้เห็นถึงความใจเย็นของคนไทยโดยทั่วไป มักจะทำอะไรไปเรื่อยๆ “ช้าเป็นการ นานเป็นคุณ” เพราะกลัวความผิดพลาดและข้อบกพร่องที่จะเกิดขึ้น จนทำให้ต้องระมัดระวังตัว จะทำอะไรก็คิดแล้วคิดอีกเป็นผลให้การปฏิบัติงานล้าช้าก็ได้

เท่าที่กล่าวมาข้างต้นนี้ เป็นการประมวลสาเหตุต่างๆ ที่ทำให้การปฏิบัตินโยบายเป็นไปอย่างล้าช้าโดยกว้างๆ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อคำนึงถึงหลักความจริงที่ว่า “พฤติกรรมย่อมมีสาเหตุ” ดังนั้นถ้าทราบสาเหตุที่ทำให้เกิดพฤติกรรมแล้ว ย่อมไม่เป็นการยากเย็นนักที่จะปรับปรุง แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมนั้นให้ดีขึ้นและการแก้ที่ต้นเหตุย่อมได้ผลดีกว่าการแก้ที่ปลายเหตุ คิดว่าน่าที่นักบริหารหรือผู้รับผิดชอบในการบริหารงานทั้งหลายควรที่จะหาทางแก้ไข.

---

สมาชิกวารสารข้าราชการ หรือท่านผู้สนใจ ที่ประสงค์จะเขียนบทความ หรือข้อคิดเห็นใด ๆ ลงในวารสารข้าราชการ  
เรายินดีพิจารณาเองในวารสารข้าราชการ และยินดีให้คำสนทนาคุณตามสมควร

# การเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผน และบทบาทของผู้ฝึกอบรม

วัลลภ ชัยพิพัฒน์\*

ความเจริญก้าวหน้าในทางวิชาการสาขาต่างๆ ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสังคม รวมทั้งองค์การต่าง ๆ อยู่เสมอ หากเรามองดูย้อนหลังไปสู่อัติตจะพบว่า ไม่เป็นการยากอะไรนักที่จะอธิบายว่าสังคมหรือองค์การต่าง ๆ ได้มีสิ่งใดเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร แม้พฤติกรรมของบุคคลในองค์การซึ่งได้ยึดถือปฏิบัติเป็นแบบอย่างมาจนปัจจุบันก็อาจมองเห็นได้โดยไมยากเช่นเดียวกัน ในทางตรงกันข้ามจะคาดการณ์ล่วงหน้าว่าสิ่งใดจะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรในอนาคต เป็นเรื่องยากยิ่งกว่าการมองย้อนหลังไปสู่อัติตมากนัก

เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม นักทฤษฎีทางสังคมศาสตร์ได้สร้างทฤษฎีต่าง ๆ ขึ้นเพื่ออธิบายกระบวนการที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระบบต่าง ๆ ของสังคม โดยที่ตนเองมิได้เข้าไป

มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการ ที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ส่วนนักปฏิบัติทางสังคมศาสตร์ ก็พยายามนำเอาความรู้ทางทฤษฎีที่นักทฤษฎีสร้างขึ้นมาใช้เป็นเครื่องมือ เพื่อที่จะทำให้สามารถเปลี่ยนแปลงระบบต่าง ๆ ของสังคมให้เป็นไปตามความต้องการ ความรู้ทางทฤษฎีที่นักปฏิบัตินำมาใช้เป็นเครื่องมือสำหรับเปลี่ยนแปลงระบบต่าง ๆ ของสังคมนั้น ได้แก่ทฤษฎีของการก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง (Theories of Changing) หรือการเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผน (Planned Change) ไว้เป็นการล่วงหน้า

ความหมาย

การเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผน หมายถึง กระบวนการที่กระทำร่วมกันโดยมีเจตนา (A deliberate and collaborative

\* ผู้เขียนปัจจุบันดำรงตำแหน่งวิทยากรเอก ทำหน้าที่ช่วยผู้อำนวยการกองฝึกอบรม กรมตำรวจ ได้รับปริญญาทางรัฐศาสตรบัณฑิต นิติศาสตรบัณฑิต รัฐประศาสนมหาบัณฑิต (เกียรตินิยม) M.P.A. (จาก University of Southern California) Cert. in O & M Training (U.S.C.) Cert. in Civil Defence Management (U.S.C) Cert. in Communication (Michigan State University) และ Cert. in Social Work (University of Sydney, Australia)

process) ระหว่างผู้นำในการเปลี่ยนแปลง (Change Agent) และผู้รับบริการหรือผู้ที่ต้องการจะให้เปลี่ยนแปลง (Client - System) ในอันที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเพื่อแก้ปัญหาหรือเพื่อวางแผนที่จะปรับปรุงภาวะการดำเนินงานที่อยู่ในระบบงานของผู้ที่ต้องการจะให้เปลี่ยนแปลงให้ดีขึ้นด้วยการนำเอาความรู้ที่ถูกต้องใช้การได้มาปรับใช้ให้เป็นประโยชน์

จากความหมายของการเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผนดังกล่าว มีประเด็นสำคัญอันควรที่จะพิจารณาหลายประการ ประเด็นสำคัญที่ควรพิจารณาเพื่อความเข้าใจอันดีได้แก่ กระบวนการที่กระทำร่วมกันโดยมีเจตนา ผู้นำในการเปลี่ยนแปลง ผู้รับบริการหรือผู้ที่ต้องการจะให้เปลี่ยนแปลง และความรู้ที่ถูกต้องใช้การได้ ซึ่งจะได้กล่าวต่อไปตามลำดับ

กระบวนการที่กระทำร่วมกัน โดยมีเจตนา นักพฤติกรรมศาสตร์ ได้ศึกษาค้นคว้าหาความรู้ทางวิชาการที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนาองค์การไว้มากมายพอสมควร แต่นักปฏิบัติที่นำเอาความรู้ไปใช้ให้เป็นประโยชน์ก็ประสบปัญหาอยู่มาก ปัญหาซึ่งสำคัญที่สุดได้แก่ผู้ที่จะรับบริการ หรือผู้ที่ต้องการจะให้เปลี่ยนแปลง มักมีความรู้สึกต่อต้านและไม่ยอมเปลี่ยนแปลง จน

เป็นคำกล่าวกันว่าปฏิบัติถูกต้องตามหลักวิชาแต่ไม่ได้ผลอันแสดงให้เห็นถึงการไม่ยอมรับ เพื่อป้องกันมิให้มีความรู้สึกต่อต้านดังกล่าวเกิดขึ้น การวางแผนในการเปลี่ยนแปลงจึงต้องกระทำร่วมกันระหว่างผู้ที่ต้องการจะให้เปลี่ยนแปลงกับผู้รับบริการ เพราะการทำงานร่วมกันนั้นย่อมก่อให้เกิดความเชื่อถือไว้วางใจกัน (Trust) ข้อมูลต่าง ๆ ก็จะถูกเปิดเผยออกมาจนหมดสิ้น ช่วยให้การวิเคราะห์สถานการณ์และวางแผนทางปฏิบัติได้ถูกต้องมากขึ้น นอกจากนี้ผู้รับบริการจะมีความมั่นใจมากขึ้น โดยไม่รู้สึกเป็นการเสี่ยงภัยในการที่จะพูดความจริงออกมา อันเป็นผลให้สามารถจัดอุปสรรคต่าง ๆ ในกระบวนการเปลี่ยนแปลงได้มากขึ้น

ลักษณะของการกระทำร่วมกัน ได้แก่ การกระทำดังต่อไปนี้ คือ

(๑) ต่างช่วยกันกำหนดจุดหมายปลายทาง หรือ วัตถุประสงค์ร่วมกัน

(๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติโดยอาศัยข้อมูลที่ได้มาร่วมกันและเปิดเผยซึ่งกันและกัน

(๓) การปฏิบัติต่อกันระหว่างผู้นำในการเปลี่ยนแปลงและผู้รับบริการอยู่ในฐานะที่ตอบสนองซึ่งกันและกันได้อย่างเท่าเทียมกัน

(๔) ความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำในการเปลี่ยนแปลงและผู้รับบริการเป็นไปโดยสมัครใจไม่

มีการบังคับ หลังจากที่ได้มีการปรึกษากลางร่วมกัน ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจะเลิกความสัมพันธ์ดังกล่าว นั้นเสียเมื่อใดก็ได้

(๕) ทั้งสองฝ่ายต่างมีโอกาสที่จะทำให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเชื่อถือและปฏิบัติตามได้เท่าเทียมกัน

ผู้นำในการเปลี่ยนแปลง (Change-agent) ได้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ได้รับมอบหมายจากผู้รับบริการ ให้มาช่วยเหลือเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุงการปฏิบัติงาน อาจเป็นบุคคลภายในองค์กรหรือนอกองค์กรของผู้รับบริการก็ได้ บุคคลเหล่านี้อาจทำหน้าที่เป็นนักวิจัยผู้ฝึกอบรมที่ปรึกษา ครู นักจิตวิเคราะห์ นักสังคมศาสตร์ก็ได้

ผู้รับบริการหรือผู้ที่ต้องการจะเปลี่ยนแปลง (Client-system) เนื่องจากมีช่องว่างระหว่างความรู้หรือนักทฤษฎีกับนักปฏิบัติ หรืออาจเรียกว่านักวิชาการกับนักบริหารก็ได้ นักทฤษฎีได้คิดค้นและสรุปหลักการที่จะนำไปใช้ในกรณีใดกรณีหนึ่งในเชิงที่เป็นทฤษฎีจริง ๆ แต่ผู้ที่นำไปใช้ไม่สามารถนำไปปรับใช้กับเรื่องอื่น ๆ ให้เป็นประโยชน์ได้ เพราะฉะนั้นความรู้ดังกล่าวจึงเป็นความรู้ใหม่ที่อยู่ที่แต่ในตำรา ความรู้ที่คิดค้นได้นี้ต้องการนำไปปรับใช้ให้เหมาะสม และค่อยัดดแปลงให้เกิดประโยชน์แม้จะไม่ได้ผลเต็มที่ตามหลัก

ทฤษฎี ก็ยังเป็นประโยชน์มากกว่า เพราะจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใหม่ ๆ ขึ้นได้ไม่มากนักน้อยแตกต่างกันแล้วแต่สถานการณ์

ลักษณะที่สำคัญของการเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผน

(๑) แสดงความคิดเห็นและให้ข้อเท็จจริงติดต่อกันได้อย่างเต็มที่และเป็นอิสระ โดยไม่คำนึงถึงตำแหน่งและอำนาจหน้าที่

(๒) เป็นการเห็นพ้องต้องกัน (Consensus) ไม่ใช่ใช้วิธีประนีประนอม เมื่อมีการขัดแย้งกัน

(๓) อิทธิพลที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอาศัยหลักวิชาและความรู้ ไม่ใช่เป็นความนึกฝันหรือการใช้อำนาจ

(๔) ต้องมีบรรยากาศที่จะช่วยให้มีการแสดงออกซึ่งอารมณ์เกี่ยวกับเรื่องงานได้

(๕) แก่ปัญหาของงานในองค์กร ที่ขัดกับวัตถุประสงค์ขององค์กรโดยเหตุผลปราศจากความลำเอียง

Lippit, Watson and Westley ได้อธิบายถึงหลัก ๗ ประการของการเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผนไว้ดังนี้

๑. ความต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงอาจเกิดได้จากตัวผู้รับบริการเอง หรือผู้นำในการเปลี่ยนแปลงกระตุ้นให้เกิดขึ้น

๒. ลักษณะความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นเพื่อช่วยเหลือจะต้องกำหนดขึ้นโดยแน่ชัด

๓. ต้องวิเคราะห์ปัญหาของผู้รับบริการอย่างชัดเจน

๔. กำหนดแนวทางที่จะเปลี่ยนแปลง โดยต้องกำหนดวัตถุประสงค์และมีเจตนาาร่วมกัน

๕. มีความตั้งใจและพยายามปฏิบัติตาม

๖. ทำให้การเปลี่ยนแปลง ดำเนินไปอย่างมั่นคงและเป็นการทั่วไป

๗. การสิ้นสุดความสัมพันธ์เพื่อช่วยเหลือ สดหยุดลง หรือกำหนดความช่วยเหลืออย่างอื่น ขึ้นใหม่

ได้มีผู้เสนอแนะ แบบของการก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไว้หลายแบบด้วยกัน ผู้เขียนเห็นว่าแบบของ Leavitt น่าจะได้รับการพิจารณาโดยละเอียด แบบของการเปลี่ยนแปลงตามความคิดเห็นของ Leavitt นี้พิจารณาเน้นหนักไปในเรื่อง ปัญหาหรืองาน (Problem or Task) โครงสร้าง (Structure) ความรู้ทางด้านวิชาการ (Technology) และตัวบุคคล (People) ซึ่งเป็นตัวประกอบสำคัญอันจะแยกกันมิได้ในองค์การ

แนวความคิดในการแก้ ปัญหาในองค์การ ของ Leavitt

ปัญหาต่าง ๆ ในหน่วยงานที่ทั้งในวงราชการ และธุรกิจประสพอยู่เสมอ ๆ และต่างก็พยายามแก้ไข พอจะสรุปได้ดังนี้ คือ

ทำไมข้าราชการหรือพนักงานจึงไม่อุทิศเวลาทำงานตามหน้าที่เพื่อให้บังเกิดผลอย่างเต็มที่

ทำไมข้าราชการ หรือพนักงานจึงแสวงหาประโยชน์ใส่ตนโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐหรือบริษัท

ทำไมข้าราชการหรือ พนักงานจึงไม่แสวงหาวิธีทำงานให้ดีที่สุด ให้ได้ประโยชน์มากที่สุด

ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้มีความรุนแรง แตกต่างกันไปในแต่ละหน่วยงาน และหน่วยราชการ ก็พยายามแก้ปัญหเหล่านี้ด้วยวิธีการแตกต่างกัน สมมติว่าในสภาพการณ์เช่นนี้ หากมีผู้รับผิดชอบสูงสุดของหน่วยงานนั้นต้องการที่จะแก้ปัญห โดยนำนักวิชาการเข้ามาช่วยด้วย ข้อเสนอแนะของนักวิชาการในการแก้ปัญหจะแตกต่างกันตามแนวคิดของตน ดังนี้

นักวิชาการคนที่ ๑ เป็นนักวิชาการผู้มีชื่อเสียงในทาง Organization and Management หรือที่เรียกว่า O & M จะเสนอรายงานหลังจากที่ได้รวบรวมข้อมูลแล้วว่า ปัญหาในองค์การนั้นจะต้องแก้ไขโดย

๑. จะต้องควบคุมให้รัดกุมยิ่งขึ้น เพราะการควบคุมงานยังหละหลวมมาก ต้องตรวจสอบบังคับบัญชาโดยใกล้ชิด

๒. การแบ่งงานตามแผนภูมิยังไม่ดีพอจะต้องปรับปรุงใหม่ เพราะงานที่เหมือนกัน สัมพันธ์

กันต้องให้อยู่ในหมวดหมู่เดียวกัน ต้องเขียนระบุหน้าที่ของงานตามตำแหน่งต่างๆ เสียใหม่ให้ชัดเจน จะทำให้อำนาจหน้าที่ตามสายการบังคับบัญชาเห็นได้โดยชัดแจ้งแน่ชัดไม่เคลือบคลุม

๓. งานของหน่วย ก. ยังอยู่ไม่ถูกที่ ต้องเปลี่ยนไปอยู่หน่วย ข.

๔. งานของหน่วย ค. มีมาก ใช้คนมาก ต้องมอบอำนาจให้มากกว่านี้ งานจึงจะรวดเร็ว

๕. วิธีทำงานหลายอย่างไม่รัดกุม ต้องศึกษาวิธีทำงานแต่ละอย่างให้ละเอียดเพื่อปรับปรุงวิธีการ (Method) ให้รวดเร็วขึ้น และไม่ย้อมีรายงานต้องทำมากเกินไปจนจำเป็น ควรจะตัดทอนลงได้ มีการทำงานซ้ำกัน จะต้องจัดวางกระบวนการ (Procedure) เสียใหม่

๖. จะต้องจัดทำสำนักงานใหม่ให้มีสภาพเหมาะสม อาจต้องให้บุคคลบางคนออกจากงาน เพราะมีคนมากกว่างาน ฯลฯ

นักวิชาการคนที่ ๒ มีประสบการณ์ทางด้านวิจัยและใช้เครื่องมือองกล เมื่อได้ศึกษาสำเร็จแล้ว นักวิชาการผู้หนึ่งเสนอแก้ไข้ปัญหา โดยไม่ได้เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไข้เกี่ยวกับโครงสร้าง (Structure) ขององค์การตามที่นักวิชาการคนที่ ๑ ได้เสนอไว้ แต่กลับเสนอแนะให้นำความรู้ทางเทคนิคใหม่ๆ มาใช้ เพราะคิดว่าความรู้

ด้านวิชาการใหม่ๆ จะช่วยให้งานได้มีประสิทธิภาพรวดเร็วขึ้นไม่ว่างานชนิดใด นักวิชาการผู้หนึ่งเสนอให้ทำงานโดยนำเครื่องคอมพิวเตอร์มาใช้เกี่ยวกับระบบการเก็บข่าวสารข้อมูลเพื่อที่จะตัดสินใจได้รวดเร็วในทุกระดับ เพื่อให้รวดเร็ว ถูกต้อง จะต้องจ้างคนที่มีความรู้ทางเครื่องคอมพิวเตอร์มาใช้เพิ่มเพราะไม่มีใครในองค์การนี้รู้เรื่อง เมื่อใช้เครื่องจักรนี้ แล้วจะลดคนลงได้มาก ใช้เครื่องถ่ายเอกสารในระบบ เก็บ ค้นเอกสาร เสมียนพิมพ์ ก็จะต้องลดลง ฯลฯ

นักวิชาการคนที่ ๓ เป็นผู้ขี้เสี่ยง และมีความรู้ทางจิตวิทยาขององค์การ ในแง่ของเขานั้นถือว่าคนเป็นสิ่งสำคัญในองค์การ ข้อเสนอแนะของเขาจึงไม่เกี่ยวกับเครื่องมือองกล และไม่นำพาคือแผนภูมิขององค์การ หรือการแบ่งงานโดยเขียนรายละเอียดของงานตามตำแหน่งต่างๆ เครื่องมือในการแก้ปัญหาของเขาได้แก่การประชุม อภิปราย การประชุมกลุ่มย่อย การสัมภาษณ์ต่างๆ

เมื่อได้ศึกษาสภาพต่างๆ องค์การแล้ว นักวิชาการผู้หนึ่งเสนอข้อแก้ไข้ว่าปัญหาที่สำคัญขึ้นอยู่กับว่าทำอะไรจึงจะเปลี่ยนทัศนคติ หรือความรู้สึก และสร้างความสัมพันธ์อันดีแก่เพื่อนร่วมงานทุกระดับ ขวัญของข้าราชการหรือพนักงานตำมาก การทำงานแบบเช้าชามเย็นชามมีมาก คนเหล่านั้นไม่กล้าพูดความจริงและไม่กล้าเสี่ยงที่จะพูด ทาง

แก้ปัญหาที่ตึกคือ จะต้องทำให้ข้าราชการหรือพนักงานเบียดอกพูดกันให้มากขึ้น ทำอย่างไรจึงจะให้ข้าราชการหรือพนักงานมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ในกระบวนการตัดสินใจให้มากขึ้น ทำอย่างไรจึงจะให้เขามีความรู้สึกเกี่ยวข้องให้มากกว่านี้ และต้องหาทางสร้างเสริมให้เกิดภาวะสร้างสรรค์ หรือความคิดริเริ่มที่จะทำให้งานดีขึ้น นักวิชาการผู้ให้คำแนะนำคือไปว่าถ้าหากจะสามารถนำข้าราชการหรือพนักงานในหน่วยงานนี้ไป ประชุมอบรมแบบ

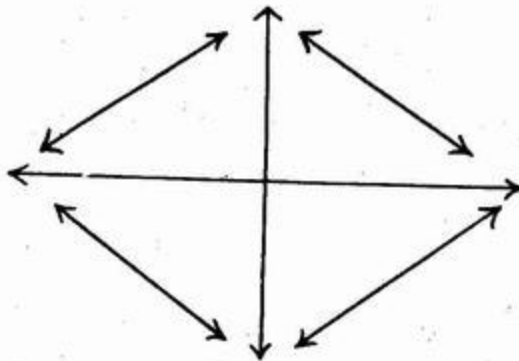
ทดลอง (Laboratory Training) สักประมาณ ๑ สัปดาห์ ที่สถานในเมืองในสถานที่สงบ ๆ เพื่อให้คนเหล่านั้นได้พูดคุยกันถึงเรื่องต่าง ๆ ออกมา โดยวิธีนี้จะช่วยให้เกิดความเชื่อถือ (Trust) ซึ่งกันและกันและเกิดความมั่นใจในตัวเองมากขึ้น

จากคำแนะนำของนักวิชาการทั้ง ๓ นี้ ท่านเลือกเอาทางใด

คราวนี้เราลองหาคำตอบดู ถ้าเราพิจารณาสถานการณ์ในขณะนี้ก็จะพบว่า มีลักษณะ ดังนี้

๑. แก้นั้ปัญหาทางโครงสร้าง  
(STRUCTURAL SOLUTION)

ปัญหาหรืองาน  
(PROBLEM OR TASK)



๒. แก้นั้ปัญหาทางด้านเทคนิคและวิชาการใหม่ ๆ  
(TECHNICAL SOLUTION)

สถานการณ์แยกได้ ๓ ประเด็น คือ

๑. แก้นั้ปัญหาทางโครงสร้าง (Structural Solution) ได้แก่การเปลี่ยนหรือแก้ไขปรับปรุงแผนภูมิขององค์การ กำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเสียใหม่

๒ แก้นั้ปัญหาด้านเทคนิควิชาการใหม่ ๆ (Technical Solution) โดยคำนึงถึงเรื่องการหา

ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจให้รวดเร็ว โดยนำเอาเครื่องจักร หรือสมองกลมาใช้ในระบบการเก็บข้อมูล

๓. แก้นั้ปัญหาทางด้านตัวบุคคล โดยคำนึงถึงตัวคน ในฐานะที่เป็นเอกชนคนหนึ่งในองค์การ และมีเพื่อนร่วมงานอีกมาก

(อ่านต่อฉบับหน้า)

## WORDS COMMONLY CONFUSED & MISUSED

พลสิทธิ์ หนูชูชัย

คำที่มักจะงงหรือสับสนและใช้ผิดบ่อย ๆ เป็นบทที่ช่วยส่งเสริมการทำแบบทดสอบ Vocabulary Test ให้ได้ดีขึ้น และที่สำคัญ ช่วยให้กระจ่างในการแยกคำที่จัดอยู่ในลักษณะพ้องเสียง (hyponym) และนำภาษาไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้มีการต่อเนื่องที่ดี มิตรโปรดอ่านเรื่องนี้ในวารสารข้าราชการฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๑๓ ด้วย ในฉบับนี้จะพยายามเสนอคำจำนวนมากขึ้น ให้มีแบบทดสอบพร้อมด้วยในแต่ละกลุ่มของคำ และได้บอกหน้าที่ของคำ (function) ไว้ด้วย เช่น

n. แทน noun                      v. แทน verb.                      adj. แทน adjective                      adv.

แทน adverb เป็นต้น

**all ready** : pro. plus adj.                      = everybody prepared (ทุกคน)เตรียมพร้อมแล้ว

**already** : adv. = by now (แล้ว เสียแล้ว)

A. We are \_\_\_\_\_ to join the game.

B. Has the game \_\_\_\_\_ started?

ข้อ A. เติมคำ **all ready** ประโยคมีความว่า  
“เราทุกคนพร้อมแล้วที่จะร่วมเล่นเกม”

ข้อ B. เติม **already** ประโยคมีความว่า  
“การแข่งขัน (เกม) เริ่มเล่นไปแล้วหรือ”

**allusion** : n. = reference (พาดพิงถึง อ้างถึง อ้างอิง)



ข้อ A. เต็มคำ **assistants** ประโยคมีความว่า

“ศัลยแพทย์จะมีผู้ช่วยสองคนในห้องผ่าตัด”

ข้อ B. เต็มคำ **assistance** ประโยคมีความว่า

“คุณต้องการความช่วยเหลือจากผมไหมเพื่อว่างานจะได้สำเร็จ (ลงเอย) เสียที”

**band** : n. = a group of persons or animals joined together for a common purpose (กลุ่มคนหรือสัตว์ รวมกันเพื่อวัตถุประสงค์บางอย่าง เช่น a band of robbers (แก๊งหัวชะโมย) a band of soldiers (กองทหาร) และเมื่อเป็น verb มีความว่า “รวมกันเข้า” (unite หรือ join together)

**banned** : v. = forbidden (ห้าม)

A. The \_\_\_\_\_ of rebels captured the city.

B. Smoking is \_\_\_\_\_ in public libraries.

ข้อ A. เต็มคำ **band** ประโยคมีความว่า

“พวกก่อการจลาจล ยึดเมืองได้”

ข้อ B. เต็มคำ **banned** ประโยคมีความว่า

“ห้ามสูบบุหรี่ในห้องสมุดสาธารณะ”

**base** : n. = foundation (พื้นฐาน)

**brass** : n. = deepest voice in singing (เสียงต่ำ)

A. The \_\_\_\_\_ of the lamp is made of brass.

B. Our quartet has one tenor, two baritones, and a \_\_\_\_\_

ข้อ A. เต็มคำ **base** ประโยคมีความว่า

“ฐานของตะเกียงทำด้วยทองเหลือง”

ข้อ B. เต็มคำ **brass** ประโยคมีความว่า

“ในทีมนักร้อง (ชาย) สี่คนของเรา คนหนึ่ง มีระดับเสียง tenor อีกสองคนมีระดับเสียง baritone และอีกคนมีระดับเสียง bass”

ระดับเสียงร้องของนักร้องชาย

- ระดับเสียงสูงสุดเรียก tenor
- ระดับเสียงกลางระหว่างสูงกับต่ำ เรียก baritone หรือ barytone
- ระดับเสียงต่ำสุด เรียก bass

ระดับเสียงร้องของนักร้องหญิง

- ระดับเสียงสูงสุด เรียก soprano
- ระดับเสียงกลาง เรียก alto
- ระดับเสียงต่ำ เรียก contralto

**berth** : n. = a sleeping-place on a ship or a train  
(ที่นอนในเรือหรือในรถไฟ)

**birth** : n = beginning of life (กำเนิด)

- A. The \_\_\_\_\_ of the child brought joy to the family.
- B. I reserved a \_\_\_\_\_ on the overnight train to Chiangmai.

ข้อ A. เติมคำ birth ประโยคมีความว่า

“การกำเนิดของเด็ก นำมาสู่ความปิติยินดีแก่ครอบครัว”

ข้อ B. เติมคำ berth ประโยคมีความว่า

“ผมจองที่นอนขบวนข้ามคืนไปเชียงใหม่ไว้แล้ว”

**blew** : v. = past tense of “to blow” (กริยาช่องที่สอง ของกริยา “to blow” (เป่า)

**blue** : adj. = color (สีน้ำเงิน)

- A. Tom \_\_\_\_\_ the candles out.
- B. The sky is \_\_\_\_\_.

ข้อ A. เติมคำ blew ประโยคมีความว่า

“ทอม คับเทียน”

ข้อ B. เติม blue ประโยคมีความว่า  
"ทองฟ้า เป็นสีน้ำเงิน"

**boar** : n. = a male pig or hog (หมูตัวผู้)

**bore** : v. = to pierce หรือ to make a long hole (เจาะรู)

**bore** : v. = to be uninteresting to (people) (ทำให้ไม่เป็นที่น่าสนใจ เบื่อหน้า)

A. The uninteresting story will \_\_\_\_\_ you

B. The carpenter will \_\_\_\_\_ a hole in the wood.

C. In the hog family, the \_\_\_\_\_ is the father the sow the mother, the pigs the children.

ข้อ A. เติมคำ bore ประโยคมีความว่า  
"เรื่องที่ไม่น่าสนใจจะทำให้คุณรู้สึกเบื่อ"

ข้อ B. เติมคำ bore ประโยคมีความว่า  
"ช่างไม้ จะเจาะรูในแผ่นไม้"

ข้อ C. เติมคำ boar ประโยคมีความว่า  
"หมูตัวผู้ในแต่ละครอก พ่อหมูเรียกว่า "boar"  
"แม่หมูเรียกว่า "sow" และลูกๆ เรียกว่า "pigs"

**born** : v. = past participle of "to bear" = brought into life (กำเนิด)

**borne** : v = past participle of "to bear" = carried supported

(พยุง ค้ำจุน) มีความหมายไม่เหมือนกับ born

A. King Bhumibol adulyadej was \_\_\_\_\_ on December 5, 1927.

B. A kite is \_\_\_\_\_ upward by the wind.

ข้อ A. เติมคำ born ประโยคมีความว่า

“พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงพระราชสมภพใน วันที่ ๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๗๐ (ค.ศ. ๑๙๒๗)”

ขอ B. เต็มคำ borne ประโยคมีความว่า

“ว่าถูกพายุให้ลอยตัวสูงขึ้นด้วยลม”

bough : n. = a large branch coming from the trunk of the tree. กิ่งใหม่ของต้นไม้ที่  
ห้อยลงมาจากลำต้น

bow : v. = to bend (โค้ง)

A. The boys will \_\_\_\_\_ to the girls.

B. A bird was standing on a \_\_\_\_\_ of the tree.

ข้อ A. เต็มคำ bow ประโยคมีความว่า

“เด็กผู้ชายจะโค้งให้เด็กผู้หญิง”

ข้อ B. เต็มคำ bough ประโยคมีความว่า

“นกเกาะที่กิ่งใหญ่ของต้นไม้”

brake : n. = part of an automobile (ส่วนของรถยนต์ที่เรียกว่า เบรก หรือห้ามล้อ)

break : v. = to smash or injure (ทำให้แตก หรือทำให้เจ็บปวด)

A. Be careful not to \_\_\_\_\_ the dishes.

B. To stop the car, he applied his \_\_\_\_\_

ข้อ A. เต็มคำ break ประโยคมีความว่า

“ระวังอย่าทำจานแตก”

ข้อ B. เต็มคำ brake ประโยคมีความว่า

“เราใช้ห้ามล้อ ทำให้รถหยุด”

bread : n. — food made of wheat (ขนมปัง)

**bred** : v. = raised, brought up (เป็น past และ past participle ของ breed = เจริญเติบโต เลี้ยงดู)

A. Montai is a very well———— young bo

B. I like whole wheat———— .

ข้อ A. เต็มคำ bred ประโยคมีความว่า  
“มอนไตเป็นได้รับการเลี้ยงดูเป็นอย่างดี”

ข้อ B. เต็มคำ bread ประโยคมีความว่า  
“ฉันชอบขนมปังทำด้วยแป้งสาลีล้วน ๆ”

**bridal** : n. = wedding (แต่งงาน)

**bridle** : n. = head harness for horse (อานม้า)

A. On her wedding Patchima looked beautiful in her————gown

B. The jockey put the———— on the horse.

ข้อ A. เต็มคำ bridal ประโยคมีความว่า  
“ในวันแต่งงาน บัจฉิมาช่างสวยอยู่ในชุดวิวาห์ของเธอ”

ข้อ B. เต็มคำ bridle ประโยคมีความว่า  
“จ็อกกี้ สวมอานม้า”

---

## จากทัศนะของสื่อมวลชน

---

บุรีรักษ์ นามวัฒน์

### การปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม

สำหรับวารสารข้าราชการฉบับปฐมฤกษ์ แห่งปีที่ ๑๖ นี้ ผู้เขียนใคร่ขอเสนอเรื่องราวอันมีสาระ และน่าสนใจสำหรับข้าราชการทั่วไป สิ่งนั้นก็คือ ความเคลื่อนไหวในการปรับปรุงกลไกการบริหารบ้านเมือง อันเป็นสิ่ง แวดล้อมประจำวันสำหรับข้าราชการ

เรื่องนี้สืบเนื่องมาจากการที่สมาชิกสภาผู้แทนซึ่งสังกัดพรรคสหประชาไทย ได้เข้าชื่อกันทำหนังสือถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเสนอให้มีการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมเสียใหม่ ด้วยเหตุผลที่ว่า การจัดการบริหารประเทศตามสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนั้นล้าสมัย ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาหรือให้บริการแก่สังคมไทยซึ่งนับวันจะขยายตัวใหญ่โตขึ้นทุกวัน ๆ ได้อย่างเหมาะสม ยิ่งไปกว่านั้น การบริหารกิจการของรัฐยังมีการปฏิบัติงานซ้ำซ้อนและก้าวก่ายกัน ทำให้ไม่เกิดประสิทธิภาพ เปลืองกำลังคนและงบประมาณโดยไม่จำเป็น และยังมีอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารงานอีกหลายประการสมควรที่จะละวางและสังคายนาแก้ไขที่

ข้อเสนอของ ส.ส. ที่สังกัดพรรคสหประชาไทยโดยทำเป็นหนังสือถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีพอสรุปเป็นข้อใหญ่ใจความได้ คือ เสนอขอให้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลง กระทรวงทบวงกรมสมัย คณะ รัฐ บาล ปฏิ วิติ กลับ ไปสู่ ระเบียบ จัด กระทรวงทบวงกรมก่อนหน้าสมัยนั้น อาทิเช่น ขอให้กรมชลประทาน กลับไปอยู่กระทรวงเกษตรงานด้านการศึกษาโดยเฉพาะการศึกษาชั้นอุดมศึกษา กลับไปอยู่กับกระทรวงศึกษาธิการตามเดิม แทนที่จะสังกัดอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี การส่งเสริมและการแสวงหาตลาดสินค้า ควรจะอยู่กับกระทรวงเศรษฐกิจ เป็นต้น

ทั้งก่อน และหลังความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับการเสนอปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม ของ ส.ส. พรรคสหประชาไทยครั้งนี้ ได้มีท่านผู้ใหญ่ในวงการเมือง และวงการบริหารตลอดจนท่านผู้รู้รวมทั้งหนังสือพิมพ์ต่าง ๆ หลายฉบับ แสดงความคิดเห็นและทัศนะที่คล้ายคลึง หรือแตกต่างกันออกไปบ้างสุดแล้วแต่ผู้ใดจะมองในด้านไหนซึ่งพอจะสรุปโดยย่อๆ ดังนี้

หนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ ฉบับวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๑๓ ได้แสดงข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอของ ส.ส. พรรคสหประชาไทย ในคอลัมน์ "ปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม" ว่า ข้อเสนอของ ส.ส. เป็นสิ่งที่น่าสนับสนุน เพราะลักษณะการบริหารงานของรัฐบาลในปัจจุบันนี้ ถือว่า การเมืองสำคัญมากกว่าการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพและประหยัด ทุกกระทรวงทบวงกรมไม่ว่าจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงมาสู่สถานะเดิมหรือไม่ก็ตาม ยังมีการยึดมั่นอยู่กับวิธีการปฏิบัติแบบเก่าๆ ความสัมพันธ์ของสถานการณ์ ซึ่งสิ่งเหล่านี้มักจะโน้มน้าวให้อำนาจและความรับผิดชอบที่ได้ถูกกำหนดโดยกฎหมาย กระจายออกไป ทำให้ความสำคัญ ของความสามารถทั้งชนิดทั่วไป และเฉพาะด้านของบุคคลค่อยลง นับเป็นการขัดขวางความร่วมมือ และการประสานงานระหว่างกรม กองต่าง ๆ ตลอดจนทำให้ไม่สามารถวางระเบียบวิธีปฏิบัติงาน ที่จะให้ประสิทธิผลได้ คอลัมน์นี้ ยังได้เสนอข้อคิดต่อไปอีกว่า ปัญหาการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม เวลาที่ขึ้นอยู่กับปัญหาเดียว คือ จะต้องทำให้วิธีทำงาน ซึ่งเรียกกันว่า "ระบบราชการแบบไทย" หรือ เว็ดเต็ปหมดสิ้นไปโดยเร็วที่สุด และจะต้องจัดตั้งกระทรวงทบวงกรมขึ้นมาโดยไม่โดยยึดเอาความสำคัญของ

ตัวรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นหลัก ดังที่เป็นอยู่ในเวลานี้ และขณะนี้

ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๓ หนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ ได้ลงข่าวให้สัมภาษณ์ ของ พงศา จอมพลดอนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับการที่ ส.ส. พรรครัฐบาล เรียกร้องให้มีการปรับปรุงกระทรวง ทบวงกรม ว่าทางรัฐบาล ได้มีคำริมาก่อนหน้าที่จะได้รับข้อเสนอ ของ ส.ส. และได้มอบหมายให้คณะที่ปรึกษาระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (คณะที่ปรึกษาระเบียบบริหารของนายกรัฐมนตรี) พิจารณาอยู่แล้วคาดว่าจะดำเนินการได้ในนี้ การปรับปรุงหน่วยราชการต่างๆ ครั้งใหญ่จะเป็นการพิจารณา แยกงาน โอนหรือยุบหน่วยราชการต่างๆ ตลอดจนองค์การของรัฐบาล โดยให้เป็นไปตามนโยบายประหยัดมากที่สุด สำหรับหน่วยงานที่จะพิจารณายุบได้แก่หน่วยงานที่มีลักษณะซ้อนงานกับหน่วยอื่นมีอยู่เดิม

ในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๑๓ หนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ ได้ลงข่าวการให้สัมภาษณ์ ของ นาย แพทย์ สมบุญ ส่งอักษร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข เกี่ยวกับการปรับปรุงงานในกระทรวงสาธารณสุขว่า ที่ประชุมอนามัยโลกวางแผนสาธารณสุขแห่งชาติได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานป้องกันโรคกับงานโรงพยาบาลว่าควรจะอยู่ด้วยกันโดยผู้บังคับบัญชาเดียว

กัน โดยยุบกรมการแพทย์กับกรมอนามัย แล้วตั้งเป็นกรมขึ้นใหม่เรียกว่า “กรมบริการ” และ “กรมวิชาการ” ซึ่งเป็นกรมใหญ่มีเจ้าหน้าที่มากขึ้น ซึ่งทั้งสองกรมจะทำงานประสานกัน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขอธิบายว่า วิธีนี้จะใช้คนมากขึ้น แต่เสียงบประมาณน้อย การปฏิบัติงานจะมีประสิทธิภาพเพราะสามารถหมุนเวียน แพทย์ไปช่วยที่ขาดแคลนได้

เกี่ยวกับการเสนอปรับปรุงกระทรวงสาธารณสุข ได้มีผู้สนับสนุนคือ “กรณี พรรคชนะ” ได้แสดงความคิดเห็นในคอลัมน์ “นำคิด” หนังสือพิมพ์ สยามรัฐ ฉบับวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๑๓ ในหัวข้อเรื่อง การปรับปรุงงานแยกวิชาการ ออกจากฝ่ายบริหาร โดยผู้เขียนได้ยกตัวอย่าง กระทรวงสาธารณสุข ว่า เนื่องจากแพทย์เข้ามาทำหน้าที่บริหาร จึงทำให้ขาดแคลนแพทย์ขึ้น ฉะนั้นการจะปรับปรุงงานแยกนักวิชาการ ออกไปจากตำแหน่งทางการบริหาร นั้นนอกจากทำให้การค้นคว้าด้านวิชาการเจริญก้าวหน้าแล้วยังทำให้ได้นักวิชาการจากตำแหน่งบริหารมาเพิ่มขึ้นอีก

“จากทัศนะของสื่อมวลชน” ในเดือนนี้  
ปิดท้ายรายการด้วยคอลัมน์ “สัปดาห์แห่ง

ความสิ้นสุด” ของหนังสือพิมพ์ประชา-ธิปไตยฉบับวันจันทร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๑๓ ได้มีความคิดเห็นว่าระเบียบราชการชั้นงานจนเกิดผลเสียหายนั้น น่าจะได้มีการแก้ไขไปนานแล้วเป็นต้นว่า งานชั้นงาน และงานอย่างเดียวกันแต่ได้แตก กระจัดกระจายออกไปอยู่หลายกระทรวง และแต่ละกระทรวงก็ต่างคนต่างทำงานไม่ประสานกัน เงินงบประมาณก็ต้องเสียไปเป็นจำนวนมากแต่งานขาดประสิทธิภาพ และสิ้นเปลืองโดยใช้เหตุผู้เขียนได้ยกตัวอย่างเกี่ยวกับการพัฒนาที่ดิน ว่าเวลานี้ดำเนินงานอยู่ ๓ กระทรวงด้วยกันคือ กระทรวงเกษตร กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ งานเกี่ยวกับการปราบปรามในค่านาฬิกาอาก ก็มีหลายหน่วยงาน เช่น กรมศุลกากร, กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และ ก.ต.ภ. ตลอดจนตำรวจ นอกจากนี้ผู้เขียนยังวิจารณ์ การบริหารงานและการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในกระทรวงมหาดไทย และกรมประชาสัมพันธ์อีก เช่น ตำแหน่งอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอว่า ขึ้นอยู่กับยุคหรือสมัยของผู้บริหารประเทศ และเหตุผลทางการเมืองเกินไปโดยไม่คำนึงถึงความรอบรู้ความชำนาญในการปฏิบัติงาน และขวัญของข้าราชการในหน่วยงานนั้น ๆ ทำให้เกิดผลเสียขึ้นได้

“รัฐบาล” ในสังคมประชาธิปไตยหมายถึง  
ตัวแทนของปวงชนที่ทำหน้าที่ บริหารงานเพื่อ  
บริการแก่ประชาชนในสังคมนั้นในทุกด้าน การปฏิบัติ  
งานของรัฐบาลให้ได้ผลดี มีประสิทธิภาพ และ  
ประหยัด นั่นคือยอดปรารถนาของทุกคนในสังคม  
ส่วนวิธีการ จัดการบริหารนั้น ต้องคำนึงถึง  
หลักการและสิ่งแวดล้อมหลาย ๆ ด้าน ทั้งทาง

หลักวิชาการด้านการบริหารที่ได้รับการยอมรับทั่ว  
ไปแล้ว การบริการตามความต้องการของประ-  
ชาชนก็เป็นข้อหนึ่งที่ต้องคำนึงถึง นอกจากนี้ยัง  
ต้องมองถึงเหตุผลทางการเมืองทั้งภายในและภายใน  
นอกด้วย จะต้องนำทุกสิ่งทุกอย่างมาผสมผสาน  
หาทางออกที่ดี ฉะนั้น การเป็นรัฐบาลยังไม่ใช่  
เรื่อง “เล่น”

เย็บปกแข็งรวมเล่ม

วารสารข้าราชการ ปี ๒๕๑๓ และปีก่อน ๆ

ค่าเย็บปก ๑๓.๐๐ บาท

ค่าส่งกลับทางไปรษณีย์ ๕.๐๐ บาท

ส่งเย็บได้ที่บริการสวัสดิการ ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก กรุงเทพฯ ๓

ส่งเงินในนามผู้จัดการสวัสดิการ ก.พ.

แนวสอบ :

สถานการณ์ปัจจุบัน\*

## สรุปเหตุการณ์สำคัญในรอบปี ๒๕๑๓

โดย ศักรินทร์ สุวรรณโรจน์

เวียดนาม

ปี ๒๕๑๓ ที่ผ่านมา มิได้เป็นนิมิตอันใดที่จะทำให้สงครามในเวียดนามได้ยุติลงเลยในความพยายามที่จะหาทางยุติสงครามนั้นสหรัฐ ฯ คงยืนกรานอยู่ในเงื่อนไขที่ว่า ประชาชนของเวียดนามจะต้องเป็นผู้ตัดสินใจอนาคตของเขาเอง และจะต้องป้องกันไม่ให้เวียดนามเหนือเป็นผู้ตัดสินใจโดยใช้กำลัง ซึ่งแนวทางอันนี้ไม่ได้รับการยินยอมจากเวียดนามเหนือ และจุดนี้เองที่ทำให้สงครามยืดเยื้ออยู่ไม่มีวันสิ้นสุด และไม่มีสัญญาณอันใดที่แสดงให้เห็นว่าพวกเวียดนามคงจะเปลี่ยนความตั้งใจแต่อย่างใด การดำเนินการแทรกซึมคงทำกันอยู่อย่างสุดความสามารถ มรดกกรรมของโฮจิมิน แม้จะไม่ทำให้เป็นที่แจ่มชัดว่าฮานอยจะใช้นโยบายการรุกใหญ่อีกครั้งหนึ่ง หรือจะกลับไปสู่การใช้นโยบายสงครามยืดเยื้อตามเดิม ก็ตาม แต่ไม่มีอะไรที่แสดงให้เห็นว่าเวียดนามเหนือมีความตั้งใจที่จะดำเนินการให้การเจรจาที่ปารีสบรรลุข้อตกลงกันได้

และด้วยเหตุนี้ เซอร์โรเบิร์ต ทอมป์สัน ที่ปรึกษาอังกฤษประจำเวียดนามให้ความเห็นว่า โครงการที่จะปล่อยให้เวียดนามได้ช่วยตัวเอง ไม่ว่าจะเป็นการถอนทหารของสหรัฐออกจากเวียดนามหรือโดยการลดความช่วยเหลือ จึงควรจะมีการตรวจสอบอีกครั้งหนึ่งเพื่อความมั่นใจ มิฉะนั้นก็ควรจะเท่ากับปล่อยให้เวียดนามได้ต้องแบกภาระทางสงครามตามลำพังอีกครั้งหนึ่ง

ในขณะเดียวกันสหรัฐ ฯ ผู้มีบทบาทมากที่สุดในสงครามเวียดนาม กำลังตกอยู่ในฐานะที่กลืนไม่เข้า คายไม่ออก หากจำเป็นจะต้องดำเนินตามโครงการให้เวียดนามช่วยเหลือตัวเองอยู่ต่อไป ทั้งที่รู้ดีว่าจะหวังอะไรไม่ได้มากนัก ในการที่จะปรับปรุงกองทัพเวียดนามได้ และกับการที่จะป้องกันมิให้

\* แนวสอบชุดสถานการณ์ปัจจุบันนี้ วารสารข่าวราชการจัดขึ้นตามที่สมาชิกได้เรียกร้องมาเพื่อให้เป็นแนวคูนั่งสอสอบวิชาความรู้ทั่วไปแทนวิชาภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์ ความหลักสูตรใหม่ของการสอบชั้นจัตวา และตรี— บ.ก.

เวียดนามเหนือเข้ามาแทรกซึมมากกว่าทำให้เกิดปัญหาที่สำคัญขึ้นว่า รัฐบาลชุดของเหงียนวันเทียว จะยืนอยู่ต่อไปนานสักเท่าไรในเมื่อสหรัฐถอนตัวออกไปแล้ว

### กัมพูชา

ประเทศกัมพูชาสามารถเอาตัวรอดจากความยุ่งยากในอินโดจีนได้เรื่อยมาด้วยชั้นเชิงการทูตของสีหนุ ปัญหาอันดับแรกของสีหนุก็คือ ทำอย่างไรที่จะป้องกันไม่ให้กัมพูชาโดนลูกหลงจากสงครามเวียดนาม สีหนุดำเนินนโยบายโดยสร้างความสัมพันธ์ที่ไม่ดีกับสหรัฐ และในขณะเดียวกันก็ติดกับเวียดนามเหนือ ทั้งนี้เพื่อทำให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ไม่กล้าใช้กัมพูชาเป็นสนามสำหรับโจมตีเวียดนามใต้ และในขณะเดียวกันก็เป็นการจำกัดไม่ให้พวกนั้นให้ความช่วยเหลือโดยตรง แก่ขบวนการเขมรฝ่ายซ้าย ด้วยนโยบายเช่นนี้ ทำให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์เข้ามาในดินแดนของกัมพูชาน้อยมาก

และเมื่อมีเหตุการณ์เกิดการรัฐประหารในกัมพูชา เมื่อกลางเดือนมีนาคมปีที่แล้วนับเป็นปรากฏการณ์ทางการเมืองที่ออกจะพลิกความคาดหมายของคนโดยทั่ว ๆ ไป แม้จะเป็นที่ทราบกันว่า นายพลลอนนอล และนักองศ์ศรีสวัสดิ์ สิริมาต ผู้นำในการรัฐประหารจะมีแนวคิดที่ไม่ค่อยลงรอยกับสีหนุอยู่ก่อนแล้วก็ตาม

แม้รัฐบาลชุดใหม่ของกัมพูชาประกาศว่าจะรักษาความเป็นกลางต่อไปก็ตาม แต่ก็มีท่าทีผิดไปจากเดิม โดยเฉพาะต่อเวียดนามเหนือ เริ่มตั้งแต่การยื่นคำขาดให้ทหารเวียดนามเหนือ ๔ หมื่นกว่าคน ซึ่งเคยใช้ดินแดนบางส่วนของกัมพูชาเป็นที่หลบภัยให้ออกไป จนกระทั่งถึงการเริ่มฆ่าหมู่คนเวียดนามในกัมพูชา และนอกจากนั้นแล้วรัฐบาลชุดใหม่ได้ส่งคำวิงวอนไปยังสหรัฐและประเทศตะวันตกอื่น ๆ เพื่อขออาวุธมาเสริมกำลังทัพที่อ่อนแออยู่

และในเวลาไล่เลี่ยกัน ประธานาธิบดีนิกสันแห่งสหรัฐก็ประกาศว่าได้ตัดสินใจสำรองทหารราบเข้าปฏิบัติการในดินแดนกัมพูชาด้านที่ติดต่อกับเวียดนามใต้แล้ว เพื่อหลายแหล่งสมกำลังของเวียดกง ทั้ง ๆ ที่ชาวอเมริกันส่วนมากไม่เห็นด้วย ซึ่งในปัจจุบันนี้คล้าย ๆ กับกัมพูชาเวียดนามแหล่งที่สองไปแล้ว

สิ่งที่พูดถึงกันมากที่สุดเกี่ยวกับกัมพูชาในรอบปีที่ผ่านมาก็คือ ความพินาศขนานใหญ่ที่เกิดขึ้นในกัมพูชา ซึ่งควรจะโทษผู้ทำการโค่นสีหนุที่เลือกเอาเวลาทำรัฐประหารผิดพลาดอย่างที่สุด และการที่

ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐตัดสินใจส่งกำลังภาคพื้นดินเข้าไปในกัมพูชานั้น ก็เป็นความผิดพลาดข้อหนึ่ง ที่  
เสมือนกับการชดหลุมฝังตัวเองด้วย.

ลาว

ในระยะเวลาที่ผ่านมา ดูเหมือนอาณาเขตในความครอบครองของรัฐบาลค่อย ๆ ลดลงไป  
ทุกที ๆ ความสำเร็จของการรุกรานของฝ่ายคอมมิวนิสต์จะมีผลทำให้รัฐบาลเหลือดินแดนในความครอบครอง  
น้อยลงไปอีก แม้แต่สหรัฐเองดูเหมือนว่าในรอบปีที่แล้ว ๆ มา ก็มีความสามารถที่จะหยุดยั้งกำลังของ  
คอมมิวนิสต์ในลาวได้ในขอบเขตจำกัด แต่อย่างไรก็ตามลาวก็ต้องประสบความทุกข์ยากจากการทิ้งระเบิด  
ของสหรัฐ และการสู้รบกันเองระหว่างฝ่ายประเทศลาวกับฝ่ายรัฐบาลกลาง ซึ่งไม่แน่ใจว่าจะยุติลงเมื่อไร  
แม้ว่าจะไม่มีเหตุการณ์ที่ไม่ร้ายแรงกว่าเดิมนัก แต่ปี ๒๕๑๓ ก็เป็นปีที่มีตมสำหรับลาวอยู่

จีน

จีนแผ่นดินใหญ่เป็นประเทศที่มีบทบาทอย่างสำคัญตลอดมาในเอเชียในการที่จะแทรกแซงสนับสนุน  
สนุนการปฏิวัติโดยประชาชน ในรอบปีที่แล้วจีนแผ่นดินใหญ่ได้แสดงบทบาทหลายอย่างที่ประกาศความ  
ยิ่งใหญ่ของตนทั่วในภูมิภาคนี้ และทั่วโลก เริ่มแต่การส่งดาวเทียมขึ้นโคจรเช่นเดียวกับมหาอำนาจอื่น  
เช่นสหรัฐและรัสเซีย และในขณะเดียวกัน ก็ได้จัดปรับปรุงระบบการปกครองทั้งด้านภายในและในด้าน  
นโยบายต่างประเทศโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายต่างประเทศที่มีผลให้มหาอำนาจอื่น ๆ เกรงอยู่  
อย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเอเชียอาคเนย์ เมื่อจีนแผ่นดินใหญ่ได้ยืนยันแนวความคิดเดิมที่จะสนับสนุน  
สนุนกิจกรรมที่จีนแผ่นดินใหญ่เรียกว่า "การทำสงครามปฏิวัติล้มล้างรัฐบาลโดยประชาชน หรือ ดำเนิน  
สงครามประชาชน ในเวียดนามใต้ ลาว เขมร อินโดเนเซีย มาเลเซียและไทย

และเมื่อปลายปีที่แล้วก็นับเป็นความสำเร็จอีกขั้นหนึ่งของจีนแผ่นดินใหญ่ เกี่ยวกับการที่จะมี  
สิทธิ์มีเสียงในสหประชาชาติ โดยที่จากการออกเสียงของสมาชิกสหประชาชาติในญัตติของอัลบานีย และ  
อัลจีเรีย ที่เสนอให้รับจีนแผ่นดินใหญ่เป็นตัวแทนที่แท้จริงของประเทศจีนแทนไต้หวันประจำปีที่แล้ว จีน  
แผ่นดินใหญ่ ก็หวุดหวิดที่จะได้เป็นตัวแทนของจีนอย่างชอบธรรม กล่าวคือมีเสียงเห็นด้วย ๕๑ ไม่เห็น  
ด้วย ๔๙ และงดออกเสียง ๒๕ พลาดไปนิดเดียวที่แม้จะได้รับเสียงข้างมาก แต่ไม่ถึงสองในสาม  
จึงยังคงไม่ได้รับเป็นสมาชิกแทนไต้หวัน

แต่อย่างไรก็ตาม เป็นที่เชื่อกันว่า จีนแผ่นดินใหญ่คงจะได้เข้ามาเป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติภายในปีหรือสองปีข้างหน้า เพราะมีประเทศที่ต้อออกเสียงหลายประเทศเห็นด้วยกับการรับจีนแผ่นดินใหญ่เข้ามาแล้ว แต่ยังไม่เห็นด้วยกับการขับไล่ไต้หวันออกจากสมาชิกเท่านั้น

หนังสือพิมพ์ นิวยอร์ก ไทม์ ได้เสนอความเห็นที่ว่าสมาชิกส่วนใหญ่ขององค์การสหประชาชาติต้องการให้จีนแผ่นดินใหญ่เข้ามาเป็นสมาชิก ทั้งนี้เพราะต่างก็ตระหนักว่า องค์การสหประชาชาติจะไม่สามารถดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพได้ หากว่าจีนแผ่นดินใหญ่อยู่นอกองค์การ

สิ่งที่น่าเป็นห่วงอยู่ประการหนึ่งก็คือว่า เมื่อจีนแผ่นดินใหญ่ได้เป็นตัวแทน ของจีนในสหประชาชาติ สถานะของไต้หวันจะเป็นอย่างไร ซึ่งเป็นสิ่งที่สหรัฐอเมริกาควรตระหนักและน่าจะคิดมานานแล้วในการที่จะหาทางออกให้ไต้หวันได้เป็นสมาชิกต่างหากขององค์การสหประชาชาติ และพิจารณาจากการลงมติคราวนี้แล้ว ก็เป็นเรื่องที่จะเป็นที่น่าหนักใจอยู่ เพราะอาจจะไม่ได้ผลเหมือนกับที่พยายามกีดกันจีนแผ่นดินใหญ่มาแล้ว

## ปากีสถาน

ปากีสถานได้รับเอกราชมาประมาณ ๒๓ ปีแล้ว แต่นับตั้งแต่ได้เอกราชเป็นต้นมาผู้นำทางฝั่งตะวันออกอยู่กันอย่างแออัด อด ๆ อยาก ๆ และทนทุกข์ทรมานมานานแล้ว เหตุการณ์ในปีที่แล้วนี้ แม้จะเกิดวาทภัยขึ้นอย่างร้ายแรงในภาคตะวันออก แต่คงจะเป็นเหมือนโศกนาฏกรรมธรรมดาของปากีสถานที่ประกอบด้วยคนตายเป็นหมื่นเป็นแสน แม้ว่าปากีสถานจะขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และได้รับความช่วยเหลือเพียงไร แต่ปากีสถานเองจะต้องช่วยเหลือตัวเองด้วย ทั้งนี้เพราะมันอยู่ที่ว่า ปากีสถานจะคิดแต่เพียงการพยายามช่วยชีวิตคนไว้ในครั้งนี้เท่านั้น แล้วจะทำลิมและยอมรับให้มีโศกนาฏกรรมเช่นนี้อีก หรืออยากจะยุติมันเสีย และถ้าหากจะยุติโศกนาฏกรรมนี้แล้วก็คงจะถึงเวลาแล้วที่ปากีสถานจะได้มาหาวิธีป้องกันและแก้ไขปัญหาเหล่านี้โดยแท้จริง

ในส่วนที่เกิดภัยพิบัติขึ้นกับประชาชาติในส่วนต่าง ๆ ของโลกบ่อยครั้ง อย่างเช่นปีที่แล้วนี้ เราเห็นด้วยอย่างยิ่งกับหนังสือพิมพ์ไฟแนนเชียล ไทม์ที่ว่า ถ้าหากจะมีการเตรียมการสำหรับเหตุการณ์เช่นนี้ที่จะเกิดขึ้นอีกในอนาคต เราควรจะได้จัดตั้งองค์การบรรเทาทุกข์ระหว่างประเทศขึ้น และเตรียมพร้อมอยู่เสมอ... และองค์การที่จะทำหน้าที่ได้ดีที่สุดคือองค์การอิสระที่เป็นหน่วยงานของสหประชาชาติ

## มาเลเซีย

แม้มาเลเซียจะประสบความสำเร็จในการรวมตัวกันตั้งแต่ปีก่อน ๆ ก็ตาม แต่ก็มีปัญหาหนักอกอยู่ภายในหลายประการ ในรอบปีที่แล้วการต่อต้านกองโจรคอมมิวนิสต์ในซาราวักทำให้มาเลเซียต้องประสบความสำเร็จมากกว่าอื่น เพราะแม้จะมีปฏิบัติการกวาดล้างทำให้ฝ่ายนั้นล้มตายไปมากมาย แต่การปฏิบัติงานครั้งนี้ ได้ทำให้เกิดสถานการณ์ที่เลวร้ายลงกว่าเดิมอย่างเห็นได้ชัด การสับสนกำลังคนและความสามารถในการหาสมัครพรรคพวกของคอมมิวนิสต์ เป็นการย้ำให้เห็นว่า ฝ่ายรัฐบาลมิได้เป็นฝ่ายชนะ ฝ่ายคอมมิวนิสต์ไม่เพียงแต่เพิ่มกิจกรรมของตนเพิ่มขึ้นเท่านั้น แต่ได้สร้างความเข้มแข็งขึ้นด้วย

หนังสือพิมพ์ เสตรทไทม์ กล่าวว่า การทิ้งระเบิดสองแห่งในซาราวักเมื่อปลายปีที่แล้วนั้น เป็นการกระทำที่เกินกว่าเหตุ และจำเป็นที่มาเลเซียจะต้องแก้ไข้ปัญหาโดยด่วนในอันที่จะสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนเพื่อให้ประชาชนหันมาร่วมมือด้วย มิฉะนั้นก็คงไม่ได้ผล ซึ่งเรื่องนี้ ดวน ราชัก ผู้นำของมาเลเซียคนปัจจุบันทราบดี และย้ำถึงความหวังโยของรัฐบาลมาเลเซียในการที่จะเห็นซาราวักก้าวหน้าไปเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยที่พยายามให้ความช่วยเหลือโดยเฉพาะทางด้านการเงิน ซึ่งอาจจะกล่าวได้ว่า จะทำให้เกิดความมั่นคงให้แก่ซาราวักมากยิ่งขึ้น

## ฟิลิปปินส์

หนังสือพิมพ์ ฟาร์อีสเทอร์น อีโคโนมิค รีวิว (ฮ่องกง) ได้รายงานว่ จากการที่ได้สนทนากับประธานาธิบดีของฟิลิปปินส์ ทำให้ทราบว่า ในรอบปีที่แล้ว ฟิลิปปินส์กำลังก้าวหน้าด้วยดีทุกอย่าง การเศรษฐกิจกำลังรุ่งเรืองขึ้น การปฏิรูปที่ดินกำลังเป็นรูปเป็นร่าง โครงการใหม่ไฟฟ้าใช้ในชนบท กำลังประสบความสำเร็จ และตัวประธานาธิบดี เฟอร์ดินาน มาคอสนั้น ก็เป็นประมุขคนแรกที่สามารถเข้ากับนักศึกษาผู้ชอบทำการประท้วงได้

แต่อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาคุณภาพการณ์โดยทั่ว ๆ ไปแล้ว การณ์รู้สึกจะกลับเห็นอีกอย่างหนึ่ง โดยที่พวกนักศึกษาก็ได้ประกาศว่า ตอนสิ้นฤดูฝนนี้พวกเขาจะเปิดฉากการเดินขบวนขนานใหญ่อีกครั้งหนึ่ง ถึงแม้ว่าในขณะที่มิได้ชุมนุมอยู่ พวกเขาก็ได้กระทำการจลาจลมาแล้วถึงสองครั้ง และมันก็นักศึกษาอย่างน้อยหนึ่งคนที่ถูกตำรวจยิงตาย

หนังสือพิมพ์ฉบับเดียวกันข้างต้น ได้รายงานว่ เดือนกันยายนที่แล้วเป็นเดือนแห่งการพักหยุดงานในมะนิลา ซึ่งคุกรุ่นขึ้นเพราะความคับข้องใจของประชาชนอันเนื่องมาจากค่าครองชีพที่สูงขึ้นทุกที ๆ.....

ในปีใหม่นี้ เหตุการณ์จะคลี่คลายไปอย่างไร ก็เป็นสิ่งที่เราจะต้องเฝ้าดูกันต่อไป

### พม่า

ในพม่า คุณเหมือนว่าจะมีความลึกลับบางประการซ่อนเร้นแฝงอยู่ และน่าจะสงสัยอยู่ว่า น่าจะมีอะไรเกิดขึ้นกับ นายพลเนวิน ประมุขคนปัจจุบันของพม่าแน่ ในเมื่อเดี๋ยวก็น่าจะว่าเขาตายแล้ว เดี๋ยวก็น่าจะว่าเขาเป็นโรคหัวใจอย่างหนัก เดี๋ยวก็น่าจะสุขภาพดีทุกประการ

หนังสือพิมพ์ การเทียบ (อังกฤษ) คาดหมายว่า 'นี่อาจจะเป็นเพียงการปล่อยข่าวโฆษณาชวนเชื่อของ อนุ ผู้ซึ่งถูกยึดอำนาจไปตั้งแต่ปี ๑๙๖๒ ก็อาจเป็นไปได้' ไม่ว่าสถานการณ์ที่แท้จริงจะเป็นอย่างไร การที่เรื่องนี้เป็นเรื่องลึกลับอยู่ หนังสือพิมพ์ฉบับเดียวกันกล่าวว่า 'นับว่าเขากันได้คิดกับลักษณะของพม่า ซึ่งเป็นประเทศเดียวเท่านั้นในเอเชียอาคเนย์ ที่เก็บเนื้อเก็บตัวอย่างทันท่วงที ไม่อาจจะทำได้'

ถึงแม้ว่านโยบายทางเศรษฐกิจของเขาจะนำไปสู่ความล้มเหลว แต่นายพลเนวิน ก็อาจจะประสบความสำเร็จในทางการเมือง เพราะนโยบายที่แยกตัวออกไปอยู่อย่างโดดเดี่ยวก็น่าได้ ในรอบปีที่แล้วทั้งนี้ พม่าพยายามอย่างยิ่งที่จะไม่พยายามทำความซนซ่องหมองใจให้กับจีน ถึงแม้ว่าจะมีการปะทะกันบางครั้งบางคราวก็ตาม และก็ดูเหมือนว่าเขาจะทำได้สำเร็จด้วยจนกระทั่งบัดนี้

และถึงแม้ว่า พม่าจะมีกลุ่มชาวเขาผู้ไม่พอใจอยู่พอสมควรก็ตาม สถานการณ์ในพม่าก็ยังอยู่ห่างจากความยุ่งยากขนาดลาว กัมพูชา หรือเวียดนามมาก

### ญี่ปุ่น

ญี่ปุ่นยังคงห่มความสำคัญของตนเองไปในด้านเศรษฐกิจและการค้าตามเคย หนังสือพิมพ์ใหม่กล่าวว่า ญี่ปุ่นกำลังขายทุกอย่างทุกอย่างให้แก่ชาวโลก ยกเว้นตัวเอง.....ญี่ปุ่นกำลังผลิตเหล็กกล้าอยู่ในมาเลเซีย ซุดานัมในอินโดเนเซีย สร้างรถอยู่ในฟิลิปปินส์ ประกอบโทรทัศน์อยู่ในไต้หวัน มีรถจักรยานยนต์กว่าครึ่งล้านคันอยู่ในเวียดนามใต้ และวิทยุเครื่องเล็ก ๆ จะมีอยู่ทุกหนทุกแห่ง นายบุญชนะ อัครดถว รัฐมนตรีเศรษฐกิจของประเทศไทย ถึงกับกล่าวว่า 'ผู้คนที่กำลังรู้สึกว่าเขาถูกรุกรานอยู่ แต่ครั้งนี้เป็นการรุกรานทางเศรษฐกิจ'

ชาวเอเชียชนชาติอื่นต่างรู้สึกไม่สบายใจต่อ ความรวดเร็ว ขนาดและค่าสูญเสียของการรุกรานครั้งนี้ แม้ว่าในบั้นปลายญี่ปุ่นจะให้ความช่วยเหลือถึง ๑.๔ พันล้านดอลลาร์ เป็นรองก็แต่สหรัฐซึ่งให้ความช่วยเหลือต่างประเทศ ๑.๘ พันล้านบาท แต่ที่ชาวเอเชียรู้สึกเป็นห่วงมากที่สุดคือตัวเลขทางดุลการค้า เมื่อปี ๒๕๑๒ ญี่ปุ่นขายรถและเครื่องจักรให้กับประเทศในเอเชียตะวันออกถึง ๔.๖ พันล้านดอลลาร์ แต่จ่ายเงินเพียงครึ่งหนึ่งของจำนวนนั้นซื้อไม้สัก ข้าวโพค และวัสดุดิบอื่น ๆ เท่านั้น และในขณะที่นี้แม้สหรัฐ และยุโรปตะวันตกก็กังวลใจเกี่ยวกับการตลาดของสินค้าญี่ปุ่นอยู่มากเช่นเดียวกัน

### ตะวันออกกลาง

ในรอบปีที่แล้ว ตะวันออกกลางเป็นแหล่งที่มีความวุ่นวายแหล่งสำคัญที่สุดแห่งหนึ่ง และดูเหมือนไม่มีท่าทีว่าจะคลี่คลายไปสู่ความแจ่มใสเลยสำหรับปี ๒๕๑๔ นี้

ในขณะที่มีการเจรจาสันติภาพกันอยู่นั้น อิสราเอลก็ถอนตัวจากการเจรจา เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๑๓ อันเป็นระยะเวลาประมาณ ๑๒ วัน หลังจากเริ่มต้นโดยอิสราเอลกล่าวหาอียิปต์ และไซเวียครัสเซียว่า 'ละเมิด' ข้อตกลงหยุดยิงที่ได้ลงนามกันไว้เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคมศกเดียวกัน โดยการลอบเคลื่อนย้ายจรวด แคม ๓ เข้าไปในระยะรัศมี ๓๒ ไมล์ จากแนวคลองคานคเวรุตก อันถือว่า 'เป็นเขตปลอดจากการเคลื่อนไหวทางทหารใด ๆ ทั้งสิ้น' ซึ่งทางอิสราเอลว่าเป็นการปฏิบัติที่กระทำให้ 'ตกลงแห่งกำลัง' คลอดแนวคลองต้องเปลี่ยนไปโดยทางฝ่ายอิสราเอลต้องเป็นฝ่ายเสียเปรียบ อิสราเอลจึงขอร้องเรียกให้มีการถอนจรวดเหล่านั้นกลับออกไปให้หมดเสียก่อน อิสราเอลจึงจะยอมเข้าโต๊ะเจรจาอีกครั้ง

ซึ่งในช่วงเวลาเดียวกันนี้ ทางฝ่ายอาหรับเกิดขึ้นนัยอย่างหนักจากความยุ่งยากภายในของตนเอง โดยเหตุในช่วงเดือนกันยายนที่แล้วนี้ จอร์แดนต้องเผชิญกับสงครามภายในระหว่างทหารจอร์แดนของกษัตริย์ฮุสเซน และกองโจรอาหรับปาเลสไตน์ ซึ่งประกาศตนอยู่ตลอดเวลาว่าจะไม่ยอมมีส่วนร่วมหรือรู้เห็นกับการเจรจาใด ๆ กับฝ่ายอิสราเอลทั้งสิ้น สงครามกลางเมืองจอร์แดน ยุติลงเมื่อกษัตริย์สามารถเอาชนะต่อกองโจรปาเลสไตน์ได้ ประกอบกับการใกล้เคียงจากประธานาธิบดีคินส์เชอร์ แต่เหตุการณ์ในจอร์แดนยังอยู่ในวิสัยที่การสู้รบอาจจะระเบิดขึ้นมาได้อีกทุกขณะ

ทางฝ่ายอียิปต์ ประธานาธิบดีคินส์เชอร์ ผู้นำอย่างแท้จริงของอียิปต์และโลกอาหรับได้ถึงแก่กรรมอย่างกะทันหันด้วยโรคหัวใจ (๑๑ พ.ย. ๒๕๑๓) อันวาริ ซาคัท ผู้ซึ่งชาติทั้งบคลิกภาพและลักษณะในการจูงใจคนที่มียู่ในคตินส์เชอร์เข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีสืบต่อมา และอียิปต์เริ่มแสดงท่าทีให้เห็นว่า จะทุ่มเทความสนใจในเรื่องกิจการภายในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการปรับมาตรฐานการครองชีพของชาวอียิปต์มากกว่าที่จะทุ่มความสนใจทั้งหมดลงไปในเรื่อง 'ปราม' อิสราเอล ดังที่เป็นมาแต่ก่อน

ในขณะที่เดียวกันทางฝ่ายซีเรียก็มีการเปลี่ยนแปลง เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ฝ่ายทหารซีเรียก่อเกิดรัฐประหารล้มล้างรัฐบาลปัจจุบันที่หัวแอนคืออิสราเอลอย่างรุนแรง และเหตุการณ์ภายในของซีเรียขณะนี้แม้ยังไม่คงตัวแน่นอนนักแต่รัฐบาลทหารใหม่ของซีเรียแสดงท่าทีว่าต้องการผูกมิตรกับเพื่อนบ้านมากยิ่งขึ้น ได้มีการเจรจากับเลบานอนเรื่องความร่วมมือทางสันติภาพ และแสดงว่าเข้าร่วมในสหพันธรัฐอาหรับซึ่งรวมขึ้นจากอียิปต์ ติเบย์ และซูดาน

และในช่วงเวลาเหล่านี้ อิสราเอลได้ผ่อนคลายนโยบายการร้องลงไปมาก พอคืนนับแต่ประกาศ 'แอนติการเจรจา' เป็นต้นมา นางโกลด์เมอร์ นายกรัฐมนตรีหญิงของอิสราเอลถึงกับแถลงในรัฐสภาว่า เธอไม่หวังต่อไปแล้วว่าอียิปต์จะต้องถอนจรวดออกจากแนวคลองสุเอซทั้งหมด นายอับอับัน รัฐมนตรีต่างประเทศ 'ซีแนว' ให้เห็นว่า การที่เขาได้มีโอกาสร่วมหารือกับสหรัฐอเมริกาแน่นอนนอกจากจะช่วยให้อิสราเอลได้รับความช่วยเหลือทั้งทางทหารและเศรษฐกิจจากสหรัฐอเมริกา เพิ่มขึ้นแล้ว อิสราเอลยังได้รับ 'ความเข้าใจอันดี' จากสหรัฐอเมริกา ในเรื่องของการ 'เรียกคืนดินแดน' อีกด้วย ในขณะที่เดียวกัน นายพลโมเซ คายัน รัฐมนตรีกลาโหม ซึ่งไปเยือนสหรัฐอเมริกาเมื่อต้นเดือนธันวาคมนี้ ก็แถลงกับหนังสือพิมพ์ว่า อิสราเอลพร้อมจะเข้าร่วมโต๊ะเจรจาใหม่อีกครั้งถ้าหาก 'สิ่งแวดล้อมมีอำนวย'

เป็นที่รู้กันอยู่แล้วว่าสหรัฐอเมริกาพยายามที่จะปรับศูนย์กลางแห่งกำลัง บริเวณคลองสุเอซที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจากอียิปต์และไซเวียครัสเซียกระทำการละเมิดไปแล้วโดยการเร่งส่งทั้งเครื่องบินไอพ่นรบสมัยใหม่ ทั้งรถถังสมัยใหม่ และเครื่องบินอเล็กโทรมิกส์ใหม่ ๆ สำหรับป้องกันการทำงานจรวดแคมให้แก่อิสราเอล ประธานาธิบดีนิกสันได้รับอนุมัติจากสภาสหรัฐด้วยจำนวนเงินถึง ๕๐๐ ล้านดอลลาร์เพื่อช่วยเหลืออิสราเอลในเรื่องนี้ จึงทำให้อิสราเอลสบายใจ

ขึ้น และในปลายเดือนธันวาคมที่แล้ว อี سراเอลก็ประกาศว่าจะขอมันังโตะเจอร่าร่วมกับอียิปต์และจอร์แดนอีก  
ครั้งหนึ่ง.....

อย่างไรก็ตามเหตุการณ์ในภูมิภาคนี้ คงจะเป็นที่เรียกร้องความสนใจจากชาวโลกอีกต่อไปแน่.....

## สหภาพโซเวียต

สหภาพโซเวียตยังคงรักษาท่าทีเกี่ยวกับนโยบายในกัมพูชาอยู่ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคมที่แล้ว นายกรัฐมนตรี อเล็กซ์ โคซิกิน ประกาศว่าประเทศของเขาจะหา 'ข้อสรุป' ที่เหมาะสม จากความคลั่งคลายในกัมพูชา ขณะนี้ โซเวียตรับรองทุกข้อของฝ่ายนายพล ลอนนอล และฝ่ายเจ้าสิทธิแต่ยังคงรักษาสถานทูตของตัวไว้ที่พนมเปญ

แต่การรักษาดังนั้นจะอยู่ตลอดเวลาไม่ได้ เจ้าสิทธิต้องคำนึงถึงนโยบายไม่ยอมประนีประนอมด้วยของ ฝ่ายแนวหน้า ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนจากหน่วยรบกองโจรกลุ่มต่างๆ ในกัมพูชา ในกรุงปราว (ซึ่งฝ่ายสนับสนุน สหุพยายามเข้ายึด แต่รัฐบาลเขมโกลโละเกียไม่ให้ความสนับสนุน) นับเป็นการเริ่มเพาะความแตกแยกระหว่างค่าย ยูโรปะวันออกกับสหพันธ์การปฏิวัติแห่งเอเชียซึ่งประกอบไปด้วยอินโดจีน จีนแผ่นดินใหญ่ และเกาหลีเหนือ เป็นการ ยากที่จะพยากรณ์ได้ว่า วิกฤติภคจะออกมาในรูปแบบใด หนังสือพิมพ์เลอ มงค์ ซึ่งออกในฝรั่งเศสกล่าวว่า 'ข้อสรุป แบบประนีประนอมคงจะได้มายาก คู่เหมือนจะเป็นเครื่องสะท้อนให้เห็นถึงการที่ประเทศคอมมิวนิสต์ในยุโรปตะวันออก ค้างกัลังเลที่จะแสดงบทบาทออกมา'

แต่สหภาพโซเวียต กำลังคิดพินอยู่กับนโยบายของเอเชีย ซึ่งกำลังเดินไปในทางที่โซเวียตไม่สามารถจะ ไปเปลี่ยนได้โดยฉับไวนัก โซเวียตยังมีติดอยู่กับความคิดในการทำสนธิสัญญาวิชาความสงบ ในภาคพื้นเอเชียโดย การคำนึงถึงการรักษาดินแดนไว้อยู่ตามสภาพเดิม และตกลงปัญหาในทก ๆ กรณีด้วยการเจรจา ดินแดนตามสภาพเดิมนั้นแหละคือสิ่งที่ฝ่ายปฏิวัติต้องการเปลี่ยนแปลงและสิ่งที่พวกเขาเห็นว่า เป็นวิธีที่ได้ผลที่สุด ในการเปลี่ยนแปลงนั้นก็คือ การต่อสู้โดยใช้กำลังอาวุธ

## สหรัฐอเมริกา

ปี ๒๕๑๓ ที่ผ่านมารัฐกว่าสหรัฐอเมริกาต้องประสบความกังวลใจอย่างหนัก เพราะสงครามเวียดนาม ทำให้สหรัฐอเมริกาต้องบอบช้ำมากจำนวนทหารอเมริกันที่ตายในเวียดนามตั้งแต่ต้นปี ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน อเมริกา ได้จ่ายเงินในสงครามตั้งแต่ต้นมากกว่าหนึ่งแสนล้านเหรียญ คิดเป็นเงินไทยประมาณสองล้านล้านบาท ประมาณว่า อเมริกาฆ่าเวียกงตายไปทั้งหมดประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งหากคิดเป็นการลงทุนคือห่วยแล้ว เท่ากับต้องใช้เงิน ประมาณห้าแสนเหรียญต่อชีวิตเวียกงคนหนึ่ง

จากการที่อเมริกาทุ่มเทเงินดอลลาร์ และจำนวนทหารอเมริกันอย่างมหาศาลนี้ รัฐบาลอเมริกันได้รับการ วิพากษ์วิจารณ์อย่างมาก จากจุดนี้เองการประท้วงสงครามในอเมริกาได้เกิดขึ้นอย่างเป็นล่ำเป็นสัน ผู้นำในการประท้วง คือนักศึกษาในตัวเอง หาใช่นักการเมืองชั้นนำ หรือบุคคลประเภทอื่นไม่ จนนานวันเข้า นักศึกษาทำการประท้วงหนักขึ้นทุก

๕๘ สรุปเหตุการณ์สำคัญในรอบปี ๒๕๑๓

วัน จึงมีคนเข้าร่วมด้วยเป็นหมื่นเป็นแสน และในตอนนั้นวุฒิสมาชิกคนสำคัญ ๆ ก็เริ่มลงความเห็นว่ารัฐบาลดำเนินนโยบายผิดพลาดในการที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวในสงครามกลางเมืองของเวียตนาม

และเหตุการณ์ไม่ล่วงเลยอยู่แค่นั้นเมื่อเกิดความวุ่นวายขึ้นในกัมพูชาสหรัฐก็ส่งทหารเข้าไปในประเทศนั้นอีก เลยกลับกับทำให้สหรัฐต้องสร้างภาระมากขึ้นทุกที ๆ แม้สหรัฐได้ประกาศการถอนทหารจากเวียตนามแล้วก็ตาม แต่ภาระของสหรัฐก็เชื่อว่าจะสิ้นสุดลงแค่นั้นก็หาไม่ ยิ่งเกิดความยุ่งยากขึ้นในสหรัฐเองด้วยแล้วทำให้สหรัฐต้องประสบความลำบากใจเป็นเท่าทวีคูณทีเดียว เราจะคุยกันต่อไปว่าสหรัฐจะเริ่มศักราชใหม่ของเขาอย่างไรในปีนี้.....

---

ไทย

ในรอบปีที่แล้ว ประเทศไทยเราประสบความหนักใจหลายอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับการแทรกแซงของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ จนต้องประกาศท้องที่ซึ่งเป็น Sensitive area เพิ่มขึ้นเป็น ๓๔ จังหวัด พร้อมทั้งได้ขยายเขตของการใช้กฎอัยการศึกเพิ่มขึ้นหลายจังหวัด เช่นเดียวกัน แม้แต่ในเขตนครหลวงก็ยังไม่เลิก

การรุกรบ หรือการก่อวินโดยทหารป่า และผู้ก่อการร้ายก็มีอยู่มิได้ขาดระยะ และยึดเยื่อติดต่อกัน โดยเกิดขึ้นหลายพื้นที่ทุก ๆ ภาค หากจะรวมเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแล้วจะมีการลอบโจมตีหรือชู้ชวัญจากฝ่ายตรงกันข้ามแทบทุกวัน ซึ่งกิจกรรมต่าง ๆ ของฝ่ายตรงกันข้ามนี้ ก่อให้เกิดความลำบากใจให้แก่รัฐบาลในการปราบปรามไม่น้อยเลย ขณะนี้จะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้ทุ่มเทงบประมาณ ประมาณ ๒๕% ของงบประมาณทั้งหมดเพื่อการนี้

แต่อย่างไรก็ตามการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ เท่าที่ผ่านมาในปีที่แล้วอาจกล่าวได้ว่ายังไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะกำลังทหาร และกำลังพลเรือนที่กระทำการ (Civil Action) ก็ปฏิบัติ

---

\* เหตุการณ์เหล่านี้ได้ประมวล จาก หนังสือพิมพ์สยามรัฐ ราชวัน และรายสัปดาห์ หนังสือพิมพ์ เติลนิวส์, หนังสือพิมพ์พิมพ์ไทยรายวัน, หนังสือพิมพ์วิทยาศาสตร์ปริทัศน์, หนังสือพิมพ์ Time หนังสือ Asia Magazine หนังสือพิมพ์ Far Eastern Economic Review และหนังสือพิมพ์ Newyork Time

ได้ผลไม่เต็มที่ ฝ่ายผู้ก่อการร้ายยังมีการครอบงำความคิดที่จะชักจูงประชาชนอยู่มาก ประมาณสถานการณ์ในรอบปีที่แล้วอาจกล่าวได้ว่า ยังไม่ได้ผลสำเร็จเท่าหรือมากกว่าปีที่แล้ว ๆ มา

× × ×

โลกในรอบปีที่แล้ว สะท้อนให้เราเห็นปัญหาและข้อยุติบางอย่างเกี่ยวกับเหตุการณ์ปัจจุบันได้ ทำนองเดียวกับที่เราศึกษาประวัติศาสตร์ แล้วนำคาดคะเนเหตุการณ์ในปัจจุบันและอนาคต แต่อย่างไรก็ตามการมองแต่เพียงในระยะเวลาอันสั้นนั้น คงจะทำให้ได้ข้อยุติและข้อสรุปที่ไม่ค่อยจะสมบูรณ์นัก เราจึงขอนำเหตุการณ์ที่สำคัญที่เกิดขึ้นในส่วนต่าง ๆ ของโลกมาเสนอในลำดับต่อไป

---

**HONGKONG TRANSPACK Co. Ltd.**

**บริษัท ฮ่องกงบรรจุพัสดุ จำกัด**

134/2-3 ถนนสุรวงศ์ พระนคร

โทร. 33663, 36125, 30487

ชำนาญการบรรจุหีบห่อ ขนส่ง จัดส่งของต่างประเทศ  
จัดทำพิธีศุลกากร ขาเข้าขาออก

เป็นเอเจนต์ของบริษัทต่างประเทศของกิจการด้านนี้ทั่วโลก  
จัดระบบการขนส่งต้นทางถึงปลายทางด้วยความเรียบร้อย  
ทันใจทั้งผู้รับและผู้ส่ง

---

# ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

เสริมสุข โกวิทวานิช

ชนะ อินทรสว่าง

นิติกรเอก กองระเบียบข้าราชการ

ผู้ช่วยหัวหน้ากอง กองวินัยและเรื่องราว

ชัยณรงค์ ละออหนอง

อิทธิชัย เสือวรรณศรี

หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการกรม

วิทยากรโท กองระเบียบข้าราชการ

สำนักงาน ก. พ.

## ตอบสมาชิกเลขที่ ๔๔๐/๒๕๑๓

ถาม (๑) ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๔๖ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ปรากฏ น.ส. (อ.) ได้โอนมาจากกรมหนึ่ง และได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในอีกกรมหนึ่งโดยได้รับเงินเดือน ๖๐๐ บาท เท่าเดิมตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๑๓ และได้รับราชการติดต่อกันมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ดังนี้ อยากทราบว่า ในบึงบประมาณ ๒๕๑๔ น.ส. (อ.) จะได้รับการพิจารณา เลื่อนเงินเดือนหรือไม่ ในเมื่อ น.ส. (อ.) อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สมควรแล้ว

ตอบ น.ส. (อ.) มีสิทธิ์ที่จะได้รับการพิจารณา เลื่อนเงินเดือนในบึงบประมาณ ๒๕๑๔ โดย กรมเจ้าสังกัดใหม่ขอให้กรมเดิมส่งรายงานความคิดเห็นความชอบ ในขณะที่ยังมีได้โอนมาเพื่อประกอบพิจารณาด้วย แต่ทั้งนี้ ย่อมแล้วแต่ดุลพินิจของกรมเจ้าสังกัดใหม่ครับ

ถาม (๒) ตามที่ ก.พ. ได้วางหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนตำแหน่งสหกรณ์จังหวัด และผู้ช่วยสหกรณ์จังหวัดว่า จังหวัดที่จะกำหนดอัตราเงินเดือนตำแหน่งสหกรณ์จังหวัดชั้นเอก อันดับ ๑ และผู้ช่วยสหกรณ์จังหวัดเป็นชั้นโทได้ ต้องเป็นจังหวัดที่มีจำนวนสมาชิกประเภทต่างๆ รวมกันไม่ต่ำกว่า ๗,๐๐๐ คน และมีเงินธุรกิจประจำปีรวมกันไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และอนุมัติในหลักการให้กำหนดอัตราเงินเดือนตำแหน่งสหกรณ์อำเภอเป็นชั้นโทอันดับ ๑-๒ ได้ทุกอำเภอนั้น เรื่องนี้ หากว่าจังหวัดที่เข้าหลักเกณฑ์ตามนี้ก็คงปรับเป็นชั้นสูงขึ้นได้ ในทางปฏิบัติจะต้องขออนุมัติ ก.พ. เมื่อปรับขยายให้เป็นชั้นสูงขึ้นนั้น ทาง ก.พ. จะขัดข้องประการใดหรือไม่

ตอบ ตำแหน่งใดที่ ก.พ. วางหลักเกณฑ์ไว้แล้วก็พิจารณาไปตามหลักเกณฑ์นั้น ทั้งนี้ ต้องดูข้อเท็จจริงอื่นๆ ประกอบด้วย เช่น อัตราเงินเดือนของตำแหน่งที่ขอปรับเป็นชั้นสูงขึ้นนั้น ก.พ.

เคยอนุมัติให้ปรับแล้วหรือยัง ในกรณีที่ ก.พ. เคยอนุมัติไว้แล้ว แต่เจ้าสังกัดได้ย้ายอัตรา ไปไว้ที่อื่น ก.พ. จะไม่อนุมัติซ้ำอีก

ถาม (๓) ข้าราชการส่วนจังหวัด ผมได้ทราบว่า ก.พ. มีมติห้ามไม่ให้โอนไปรับราชการ ในกระทรวงกรมอื่น ถ้ามี ได้โปรดคัดลงในวารสารข้าราชการเดือนต่อไปด้วย

ตอบ ก.พ. มิได้มีมติห้ามการโอนข้าราชการส่วนจังหวัดมารับราชการในกระทรวงทบวงกรมอื่น หากตำแหน่งของผู้โอนกำหนดคุณสมบัติตรงกับวุฒิของตำแหน่งที่จะรับโอน แต่ทั้งนี้จะต้องเสนอให้ ก.พ. พิจารณาเป็นราย ๆ ไป

ถาม (๔) ตามที่ผมได้ขอใบเทียบความรู้ไปยังกระทรวงศึกษาธิการ โดยอาศัยผลสอบแข่งขันวิชา ข้าราชการพลเรือนชั้นตรี ในสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้ กรมวิชาการ ได้เทียบความรู้ให้ว่า "ความรู้ชั้นนี้สูงกว่าประโยคมัธยมวิสามัญศึกษาตอนปลาย" ดังนี้ คำว่า "สูงกว่า" ในที่นี้จะเทียบกับประกาศนียบัตรหรือปริญญาบัตรอะไร และใบเทียบ ความรู้ จะมีสิทธิเรียนต่อในมหาวิทยาลัยได้หรือไม่ ประการใด

ตอบ ไม่อาจตอบคำถามนี้ได้เพราะไม่ทราบว่าท่านมีพื้นความรู้อะไร โปรดหารือไปยัง ส่วนราชการที่เทียบความรู้ให้ท่าน

ถาม (๕) ตามที่มีผู้กล่าวว่า เงินเดือนของข้าราชการประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๔ นี้ จะมีการปรับปรุงใหม่และจะยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนเสียใหม่ นั้นข้อเท็จจริงมีเพียงใดหรือไม่

ตอบ เรื่องการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการนี้ผู้ตอบปัญหา ก็สนใจไม่น้อยกว่า เพื่อนข้าราชการคนอื่นและคอยติดตามฟังข่าวอยู่ตลอดเวลา แต่ก็ไม่ทราบอะไรมากไปกว่า ข่าวที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์

สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนนั้น อยู่ในระหว่างดำเนินการครับ

ส่วนปัญหาของท่านที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้น ขอได้โปรดสอบถามไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง เพราะทราบรายละเอียดต่าง ๆ ดีครับ

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๕๖๗/๒๕๑๓

ถาม นาย ก. ข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นจัตวา รับราชการมาเกินกว่า ๑๕ ปี และเงินเดือนเต็มขั้น ๕๐๐ บาทมาแล้วไม่น้อยกว่า ๔ ปี ก่อนใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๐ จังหวัดจะพิจารณาแต่งตั้งให้นาย ก. เป็นประจำแผนกในส่วนราชการที่กำหนดให้มีตำแหน่งประจำแผนก โดยขออนุมัติต่อกรมเจ้าสังกัด จะอ้างระเบียบและหนังสือฉบับใด เพื่อเลื่อนเป็นชั้นตรีตามนัยแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตรา ๕๗ วรรค ๒ ภายหลังได้รับแต่งตั้งให้เป็นประจำแผนกมาแล้ว ๑ ปี

ตอบ อ้างมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๒ กว๊

ตอบคุณ ข. ไข่ ข้องใจ

ผมมีข้อข้องใจอยู่ในขณะนี้ ข้อข้องใจนี้มีใช้มีแต่ผมคนเดียวเท่านั้น มีเพื่อนพนักงานเทศบาล และข้าราชการอีกเป็นจำนวนมากที่มีข้อข้องใจเหมือนผม ข้อมูลอันนี้เป็นเหตุให้ผมต้องรบกวนเวลาอันมีค่าของท่าน เรื่องที่ผมจะเรียนหาหรือท่านมีดังนี้

ผมเป็นพนักงานเทศบาลชั้นจัตวา อันดับ ๓ ชั้น ๑,๐๕๐ บาท เมื่อปี ๒๕๑๒ สอบแข่งขันในตำแหน่งประจำแผนกได้ แต่ยังไม่ได้รับการบรรจุในปีนั้น ยंत्रอกการบรรจุอยู่ เพราะยังไม่มีตำแหน่งว่าง ในระหว่างที่ผมยังมีได้รับการบรรจุเป็นประจำแผนก และยังเป็นพนักงานเทศบาลชั้นจัตวาอยู่นั้น กองที่ผมสังกัดอยู่ได้ขอเลื่อนเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๓ (๑ ต.ค. ๒๕๑๓-๓๐ กันยายน) ให้ผม ๑ ชั้น จากเงินเดือน ๑,๐๕๐ บาท เป็นเงินเดือน ๑,๑๐๐ บาท โดย อ.ก.ท. เทศบาลอนุมัติในหลักการแล้ว ซึ่งเป็นความดีความชอบของผลงานที่ผมได้ปฏิบัติหน้าที่การงานมาด้วยดี ในปี ๒๕๑๒

มาเมื่อต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๑๓ ผมได้รับการบรรจุเป็นพนักงานเทศบาลสามัญชั้นตรี รับเงินเดือนอัตราชั้นตรีอันดับ ๑ ชั้น ๑,๐๕๐ บาท (เท่ากับเงินเดือนครั้งที่ผม

เป็นพนักงานเทศบาลชั้นจัตวา) ขณะนี้ทดลองปฏิบัติงานในหน้าที่ประจำแผนกผมจึงขอเรียน  
ทราบว่า

- ถาม (๑) ผมจะได้รับการพิจารณา เลื่อนเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๓  
(๑ ตุลาคม ๒๕๑๒—๓๐ กันยายน ๒๕๑๓) หรือไม่
- (๒) เมื่อไม่ได้ มีกฎ หรือข้อบังคับ หรือระเบียบการใดห้ามไว้ และผมจะหา  
จากที่ไหนได้
- (๓) เมื่อผมมิได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามข้อ (๑) ผมจะได้รับการพิจารณา  
เลื่อนเงินเดือนเมื่อใด

ตามที่ผมได้เรียนหรือมานี้ ก็เพราะผมได้ศึกษากฎ ข้อบังคับ ก.ท. (คณะกรรมการ  
พนักงานเทศบาล) และระเบียบการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนและอันดับ  
เงินเดือนของพนักงานเทศบาลอยู่แล้ว ก็ไม่มีข้อห้ามอันใดวางไว้เป็นบรรทัดฐาน และพร้อม  
นั้นผมยังได้เรียนหรือเพื่อศึกษาข้อเท็จจริงจากบุคคลที่เป็นข้าราชการ และพนักงานเทศบาล  
หลายฝ่ายแล้ว ต่างก็มีความเห็นสอดคล้องกันว่า ต้องได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๓ เพราะตอนที่ผมเลื่อนขั้นนั้น เป็นการเลื่อนขั้นเท่านั้น มิได้  
เลื่อนเงินเดือนด้วย ทั้งการเลื่อนเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๓ นี้ เป็นการเลื่อน  
เงินเดือนตามผลงานที่ปฏิบัติมาในปี ๒๕๑๒ มิใช่เป็นผลงานประจำปี ๒๕๑๓

สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน (แผนก  
การเจ้าหน้าที่) ได้ชี้แจงผมด้วยวาทะว่า ผมไม่มีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๑๓ ผมจึงเรียนถามเขาว่า เพราะเหตุใด เขาก็ตอบว่า กรณี  
อย่างผมนี้ไม่เคยทำกันมา ผมก็เรียนถามเขาว่ามีกฎ ข้อบังคับหรือระเบียบการใดห้ามไว้บ้าง  
เขาก็ตอบว่าไม่มีจึงเป็นเหตุให้ผมเกิดข้องใจและสงสัยว่า เมื่อไม่มีข้อห้ามไว้ทำไมจึงไม่  
พิจารณาเลื่อนเงินเดือนให้ผม (หน่วยเดิมยังยืนยันให้อยู่)

ขอได้โปรดตอบในวารสารข้าราชการด้วยเพราะมีเพื่อนพนักงานเทศบาล และ  
ข้าราชการหลายฝ่ายที่ตกอยู่ในภาวะอย่างผมนี้ จะได้ทราบข้อเท็จจริง และถือเป็นหลัก  
ปฏิบัติต่อไป



## ปัญหาระเบียบเกี่ยวกับงานคลัง

ผู้ตอบ จาก กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง :

วิเชียร	ไม้เรียง	รองอธิบดี	เฉลิมชัย	วสันต์	นิติกรพิเศษ
สนิท	เกษะศิริ	เลขานุการกรม	ประภัสร์	พุทธรังษี	หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่
		วิรัตน์ สุวรรณทัต	นิติกรโท	กองบำเหน็จบำนาญ	

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๕๖/๒๕๑๓

ผมมีความสงสัยในปัญหาเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ถาม นาย ก. เป็นครูประจำโรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้รับเงินเดือนในบับประมาณ ๒๕๑๒ ๕๐๐ บาท ต่อมา ได้ขึ้นเงินเดือน ในบับประมาณ ๒๕๑๓ เป็นเงิน ๕๕๐ บาท นาย ก. ได้ลาออกจากราชการในระหว่างที่ยังไม่ได้รับอัตราเงินเดือนใหม่ ขอรทราบว่า นาย ก. จะมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญโดยคิดจากเงินเดือน ๕๕๐ บาท หรือคิดจากเงินเดือน ๕๐๐ บาท

ตอบ ถ้าอัตรา ๕๕๐ บาท กรมบัญชีกลางได้อนุมัติบัญชีถือจ่ายแล้ว ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญ คำนวณจากอัตรา ๕๕๐ บาท ครับ

ตอบสมาชิกในพระนคร

ผมเป็นข้าราชการผู้น้อย (เงินเดือน ๖๐๐ บาท) ได้เข้ารับราชการรักษาพยาบาล ในสถานพยาบาลของกองทัพ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อยู่ตรงข้ามโรงพยาบาลพระมงกุฎฯ)

ถาม สถานพยาบาลดังกล่าว เป็นสถานพยาบาลตามระเบียบการช่วยเหลือข้าราชการผู้มีรายได้น้อยเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ฯ หรือไม่ คือนำใบเสร็จรับเงินมาเบิกเงินจากทางราชการตามระเบียบการช่วยเหลือได้หรือไม่ และใครขอเรียนว่า สถานพยาบาลดังกล่าวได้เปิดให้การรักษาพยาบาลแก่บุคคลทั่วไปด้วย และการก่อตั้งองค์การดังกล่าวก็ได้ตราเป็นพระราชบัญญัติด้วย

ตอบ สถานพยาบาลของกองแพทย์ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก เป็นสถานพยาบาลของทางราชการตามนัยระเบียบการช่วยเหลือข้าราชการผู้มีรายได้น้อย เกี่ยวแก่การรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๑๑ ครับ

คอบสมาชิกเลขที่ ๒๐๓๕/๒๕๑๓

ตามที่ได้กรุณาตอบปัญหาเรื่องบำนาญตกทอดให้ผมทราบในวารสารข้าราชการแล้วนั้น ผมยังมีความสงสัยอีกบางประการ จึงขอเรียนถามมาอีกครั้งหนึ่ง คือ

ถาม (๑) เดือนที่เคยลาอุปสมบท มีอยู่เดือนเดียวที่ไม่ได้รับเงินเดือนเลย แต่อีก ๓ เดือนได้รับแต่ไม่เต็มเดือน เวลาราชการสำหรับเดือนที่ได้รับเงินเดือนไม่เต็มเดือน จะถูกตัดออกทั้งเดือน หรือคิดเวลาราชการตามวันที่ได้เงินเดือน

ตอบ เวลาที่ลาโดยได้รับอนุญาตให้รับเงินเดือนไม่เต็ม การคำนวณบำเหน็จบำนาญให้นับเวลาราชการตามส่วนแห่งเงินเดือนที่ได้รับ เช่นเดือนใดได้รับเงินเดือนครึ่งเดือนก็นับเวลาราชการให้เพียงครึ่งเดือน

ถาม (๒) ตามคำตอบ ข้อ ๔ วรรคสุดท้ายที่ว่า ถ้าผู้รับบำนาญมีบุตรคนเดียว บำนาญตกทอดทั้งหมดก็จ่ายให้บุตรแต่ผู้เดียวนั้น ขอเรียนถามว่า คำว่า "บำนาญตกทอดทั้งหมด" ที่ว่านี้หมายความว่ารวมทั้งส่วนของบิดา มารดา ภรรยาด้วยหรือว่า เฉพาะส่วนของบุตรโดยเฉพาะ

ตอบ ถ้าผู้รับบำนาญมีบุตรคนเดียว ไม่มีทายาทอื่นที่มีสิทธิ บำเหน็จตกทอดจำนวนทั้งหมด (ไม่ต้องแบ่งส่วน) คงให้แก่บุตรแต่ผู้เดียว

ถาม (๓) ถ้าบุตรคนสุดท้ายถึงบรรลุนิติภาวะแล้ว บุตรบุญธรรมจะได้บำนาญตกทอดทั้งหมด หรือตามส่วนของบุตรตามข้อ ๒ หรือไม่เพียงไร

ตอบ ถ้าบุตรที่แท้จริงของผู้ตาย อายุไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับบำเหน็จตกทอด และทายาทอื่น ๆ ก็ไม่มี คงมีบุตรบุญธรรมแต่ผู้เดียว บำเหน็จตกทอดจำนวนทั้งหมด (ไม่ต้องแบ่งส่วน) คงให้แก่บุตรบุญธรรมแต่เพียงผู้เดียว

ตอบคุณพร สวัสดิวงษ์พร

ผมมีปัญหากับคลัง เพราะเดิมทีเดียวในระยะกวาดล้างใช้มาลาเรีย เบิก เบี้ยเลี้ยงจากเงินทุนสมทบ ปัจจุบันนี้เปลี่ยนไปเบิกเบี้ยเลี้ยงจากงบประมาณแผ่นดินโดยตรง ผมเกรงว่าจะปฏิบัติในการเขียนเบิกเบี้ยเลี้ยงเกี่ยวกับกรณีทีออกไปปฏิบัติงานร่วมกับผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศไม่ถูกต้อง จึงอยากที่จะเรียนถามปัญหาดังนี้

ถาม (๑) ในเมื่อออกไปปฏิบัติงานร่วมกับผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศที่เข้ามาช่วยงานนั้น เมื่อขอเบิกเบี้ยเลี้ยงพิเศษ จะอ้างหนังสือของกระทรวงการคลังที่ น.ว. ๓๑๘๒๙/๒๕๐๐ จะถูกต้องหรือไม่ หรืออ้างคำสั่งฉบับอื่น

ตอบ ในทางปฏิบัติ การเบิกเบี้ยเลี้ยงพิเศษกรณีร่วมทำงานกับชาวต่างประเทศ อ้างหนังสือกระทรวงการคลังที่ น.ว. ๓๑๘๒๙/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๐๐ ถูกแล้วครับ

ถาม (๒) ในกรณีทีออกไปปฏิบัติงานร่วมกันเพียง ๑๒ ชั่วโมง ก็มีสิทธิเบิกเบี้ยเลี้ยงได้เต็มอัตรา คือ จัตวาเบิก ๕๐ บาท ชั้นตรีขึ้นไปเบิก ๖๐ บาท ถูกต้องหรือไม่

ตอบ การปฏิบัติงานร่วมกับชาวต่างประเทศเพียงอย่างเดียวยังไม่มีสิทธิเบิกเบี้ยเลี้ยงพิเศษ จะเบิกเบี้ยเลี้ยงพิเศษได้จะต้องปรากฏว่า นอกจากได้ปฏิบัติงานร่วมแล้ว ยังต้องได้รับประทานร่วมด้วยอีก และการรับประทานอาหารร่วมนั้น จะต้องถือหลักความเหมาะสมด้วย

ถาม (๓) ในกรณีไปร่วมกันหลายคน ทุก ๆ คนก็ทำหน้าที่ประสานงานในหน้าที่ต่าง ๆ กัน ก็ย่อมจะเบิกได้ทุกคนใช่ไหมครับ

ตอบ ผู้ที่จะเบิกได้ จะต้องเข้าเกณฑ์ตามข้อ ๒ เท่านั้น

## ข่าวราชการ

พุทธทศย์ มณีศรี

ข่าวคืบหน้าเกี่ยวกับการนำระบบจำแนกตำแหน่งมาใช้ในราชการพลเรือนไทย

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือน ที่ให้นำระบบจำแนกตำแหน่งมาใช้ในราชการพลเรือนแล้ว ลงมติให้สำนักงาน ก.พ. สืบรวจหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งต่าง ๆ ในราชการพลเรือนเพื่อจัดระบบจำแนกตำแหน่งในราชการพลเรือนแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้สำรวจตำแหน่งในราชการพลเรือนทุกกระทรวงทบวงกรมและได้นำข้อมูล ที่สำรวจได้ มาวิเคราะห์จำแนกตำแหน่งออกเป็นสายงานและระดับต่าง ๆ รวมทั้งได้เขียนมาตรฐานกำหนด ตำแหน่งสำหรับแต่ละระดับในแต่ละสายงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้้นำเรื่องนี้เสนอ ก.พ. พิจารณา ซึ่ง ก.พ. ก็ได้มีความเห็นเช่นเดียวกับความเห็นของคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนว่า ระบบ จำแนกตำแหน่งตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. นั้น เป็นประโยชน์และสามารถแก้ปัญหาสำคัญในการ บริหารงานบุคคลในราชการพลเรือนได้หลายประการ อันจะช่วยให้การบริหารงานบุคคลดำเนินไปโดย สะดวกรวดเร็ว ประหยัด มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานและสามารถควบคุมตำแหน่งได้ดียิ่งขึ้น การจัด ระบบจำแนกตำแหน่งที่เสนอนี้จะไม่เปลี่ยนรูปโครงสร้างของข้าราชการพลเรือนในปัจจุบันแต่อย่างไร กล่าว คือ ข้าราชการพลเรือนคงแบ่งเป็นประเภทและมีชั้นอยู่ตามเดิม เพียงแต่เปลี่ยนวิธีการบริหารงานบุคคล บางประการ โดยใช้ระดับตำแหน่งเป็นหลักในการบริหารงานบุคคลเท่านั้น ส่วนในด้านอัตราเงินเดือน ของข้าราชการพลเรือนก็ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมและการนำระบบนี้มาใช้ก็ไม่ทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณ แต่อย่างใด

อนึ่ง การนำระบบจำแนกตำแหน่งมาใช้นี้ จำเป็นที่จะต้องปรับปรุงมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้เหมาะสม และต้องปรับตำแหน่งที่มีอยู่ให้เข้ากับตำแหน่งตามระบบจำแนกตำแหน่ง ซึ่งต้องใช้เวลาตาม สมควรในการดำเนินการให้รอบคอบรัดกุม ไม่อาจที่จะทำให้เสร็จพร้อมกันทุกกระทรวงทบวงกรมได้ จึง เห็นสมควรปรับใช้ระบบจำแนกตำแหน่งนี้เป็นกรม ๆ ไปโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๗

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๑๒ เมื่อปรับใช้ไปประมาณ ๒๐  
 กรมในระยะเวลาประมาณ ๑-๒ ปี และสำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงวิธีดำเนินการต่าง ๆ ให้รัดกุมเหมาะสม  
 ดีแล้ว ก็อาจแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนปรับใช้ระบบจำแนกตำแหน่งพร้อมกันหมด  
 ทุกกระทรวงทบวงกรมได้ ทั้งนี้ การปรับใช้ที่ละกรมนั้นจะไม่ทำให้ข้าราชการในกรมที่ใช้ระบบจำแนก  
 ตำแหน่งแล้วได้เปรียบหรือเสียเปรียบข้าราชการในกระทรวงทบวงกรมอื่นที่ยังไม่ได้ใช้ระบบจำแนกตำแหน่ง  
 แต่อย่างใด

ก.พ. จึงมีมติเห็นชอบด้วยที่จะนำระบบจำแนกตำแหน่งมาใช้ในราชการพลเรือนโดยให้ปรับ  
 ใช้ในสำนักงาน ก.พ. ก่อน เพื่อเป็นแบบสำหรับปรับใช้ในกรมอื่น ๆ ต่อไป

สำนักงาน ก.พ. จึงได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดตำแหน่งและเงินเดือน คุณสมบัติและ  
 ความรู้ของผู้ดำรงตำแหน่ง วิธีการคัดเลือก วิธีการสอบ การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน  
 และการเลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือน สำหรับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ... เสนอ  
 ก.พ. พิจารณาตรวจแก้แล้วและ ก.พ. ได้ลงมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อประกาศใช้ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๔ ลงมติรับหลักการ และให้ส่ง  
 คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวต่อไป

การจัดสรรนิสิตนักศึกษาแพทยศาสตร์และวิศวกรรมศาสตร์ผู้รับทุนการศึกษาเข้ารับราชการ  
 การในส่วนราชการต่าง ๆ

คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรนักศึกษาแพทยศาสตร์ และวิศวกรรม  
 ศาสตร์ผู้รับทุนการศึกษาไปปฏิบัติงานในส่วนราชการต่าง ๆ โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน  
 กรรมการทั้งสองคณะ

คณะกรรมการดังกล่าวได้ดำเนินการและนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเสนอ  
 ว่าเห็นควรดำเนินการดังนี้

๑. การจัดสรรโควตาผู้รับทุนการศึกษา ควรจัดให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ โดยพิจารณาจาก  
 อัตราว่างสำหรับบรรจุข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นโท หรือชั้นตรี-โท ซึ่งจะใช้บรรจุผู้มีวุฒิแพทยศาสตร์  
 หรือวิศวกรรมศาสตร์ภายในประเทศ โดยไม่มีเงื่อนไขการรับโอนหรือบรรจุบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดย  
 เฉพาะ ซึ่งแต่ละส่วนราชการมีอยู่ในปีที่จัดสรร ประกอบกับความจำเป็นของแต่ละส่วนราชการ

๒. การจัดสรรตัวบุคคล สำหรับการพิจารณาว่าผู้ใดจะปฏิบัติงานในส่วนราชการใดที่  
รับการจัดสรรนั้น ให้ถือหลักความสมัครใจของผู้สำเร็จการศึกษาประกอบกับความต้องการของส่วน  
ราชการที่ได้รับการจัดสรร โดยเปิดโอกาสให้ผู้สำเร็จการศึกษาเลือกหน่วยงานที่สมัครใจไปปฏิบัติราชการ  
เป็นอันดับหนึ่งและอันดับรอง ๆ ลงไปตามลำดับ

๓. การจัดสรรนิสิตนักศึกษาแพทยศาสตร์ คณะกรรมการ ฯ ได้มีมติเห็นควรดังนี้

๓.๑ โดยที่นิสิตนักศึกษาแพทยศาสตร์เมื่อจบการศึกษาจำเป็นต้องผ่านการเป็นแพทย์  
ฝึกหัด และแพทย์สภามีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดแพทย์ไปเป็นแพทย์ฝึกหัดอยู่แล้ว คณะกรรมการ ฯ  
เห็นควรมอบให้แพทย์สภามีหน้าที่จัดนิสิตนักศึกษาแพทยศาสตร์ผู้รับทุนค่าบำรุงการศึกษาไปเป็นแพทย์ฝึกหัด  
(intern) ในโรงพยาบาลต่าง ๆ ในบับแรก เมื่อนิสิตนักศึกษาแพทยศาสตร์สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตร  
แพทยศาสตรบัณฑิต

๓.๒ เมื่อแพทย์ผู้รับทุนการศึกษาได้ผ่านการเป็นแพทย์ฝึกหัดแล้ว คณะกรรมการ ฯ จะ  
พิจารณาจัดสรรให้ไปรับราชการตามความต้องการของส่วนราชการหรือหน่วยงานต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์  
ข้อ ๑ และข้อ ๒ สำหรับนิสิตนักศึกษาแพทยศาสตร์ผู้รับทุนรุ่นแรกซึ่งจะสำเร็จการศึกษาในสิ้นปีการศึกษา  
๒๕๑๓ นี้ คณะกรรมการ ฯ จะพิจารณาจัดสรรไปปฏิบัติราชการตามความต้องการของส่วนราชการต่าง ๆ  
ในบับประมาณ ๒๕๑๕

๓.๓ คณะกรรมการ ฯ ได้ศึกษาสัญญาผู้รับทุนค่าบำรุงการศึกษาของนิสิตนักศึกษา  
แพทยศาสตร์ ประกอบกับลักษณะการปฏิบัติงานระหว่างเป็นแพทย์ฝึกหัดแล้ว เป็นควรมานำเวลา ๑ ปี  
ที่เป็นแพทย์ฝึกหัดรวมอยู่ในระยะเวลาชดใช้ทุน ๓ ปี ตามสัญญาด้วย

๔. การจัดสรรนิสิตนักศึกษาวิศวกรรมศาสตร์ คณะกรรมการ ฯ ได้ดำเนินการจัดสรร  
โควตาให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ แล้ว

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๔ มีมติเห็นชอบ และให้คำ  
เนินการตามที่คณะกรรมการ ฯ เสนอ

การอบรมหัวหน้าธุรการสาธารณสุข รุ่นที่ ๒

สำนักงาน ก.พ. จะเปิดการอบรมหัวหน้าธุรการสาธารณสุข รุ่นที่ ๒ ในวันที่ ๑๔ มกราคม ศกนี้ โดยมี ฯพณฯ พจน์ สารสิน รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในพิธีเปิดการอบรม การอบรมครั้งนี้ มีกำหนด ๗ สัปดาห์ หัวข้อสำคัญของการอบรมครั้งนี้ คือ

การบัญชีและการเงิน

การบริหารงานพัสดุ

การบริหารงานบุคคล

การบริหารทั่วไป

การงบประมาณ และ

งานสารบรรณ

ข่าวคืบหน้าเกี่ยวกับมหาวิทยาลัยรามคำแหง

พระราชบัญญัติ — ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา

สถานที่ — คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ อนุมัติให้ใช้สถานที่แสดงสินค้าที่หัวหมากเป็นสถานที่ตั้งมหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นการชั่วคราว

งบประมาณ — งบประมาณขั้นแรก ๕ ล้านบาท และได้รับการจัดสรรให้ในปีงบประมาณ ๒๕๑๔ อีก ๒๐ ล้านบาท

สาขาวิชาที่เปิด — นิติศาสตร์ บริหารธุรกิจ ศึกษาศาสตร์ และมนุษยศาสตร์

จำนวนที่รับได้ — คาดว่า ประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน เท่ากับจำนวนโต๊ะและเก้าอี้ที่เตรียมไว้

จะเริ่มดำเนินการเมื่อไร — กำลังรอคอยพระราชบัญญัติ แต่คาดว่าจะเริ่มดำเนินการในปีการศึกษาหน้า (ปีการศึกษา ๒๕๑๕)

ข่าวเล่า — พ.ร.บ. มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้ผ่านการพิจารณาของวุฒิสภาแล้ว

ข่าวสอบ

กรมธนารักษ์ รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับปริญญาทางนิติศาสตร์หรือธรรมศาสตร์บัณฑิต เพื่อบรรจุในตำแหน่งประจำแผนก หรือพนักงานจัดผลประโยชน์ตรี หรือนิติกรตรี สมัครได้ตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๑๔ ที่สำนักงานเลขานุการกรม กรมธนารักษ์

กรมสามัญศึกษา รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพแผนกพาณิชย์การหรือแผนกเลขานุการ เพื่อบรรจุในตำแหน่งเสมียนพนักงาน สมัครได้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ถึงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ ที่ สำนักงานเลขานุการกรม กรมสามัญศึกษา

กรมการบินพาณิชย์ รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาการควบคุมจราจรทางอากาศเพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งพนักงานควบคุมจราจรทางอากาศจัตวา สมัครสอบได้ที่สำนักงาน เลขานุการกรม กรมการบินพาณิชย์ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ถึงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

กรมการบินพาณิชย์ รับสมัครสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นจัตวา เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งเสมียนพนักงาน สมัครสอบได้ที่สำนักงานเลขานุการกรม กรมการบินพาณิชย์ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ถึงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔

สำนักงาน ก.พ. จะเปิดรับสมัครสอบคัดเลือกพนักงานพิมพ์ดีดจัตวารวมครั้งที่ ๓ เพื่อบรรจุในกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ในราวต้นเดือนกุมภาพันธ์ ศกนี้ สนใจสอบถามรายละเอียดได้ที่ฝ่ายการสอบ กองวิชาการและสอบไล่ สำนักงาน ก.พ.

กรมที่ดิน รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูงหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพแผนกช่างก่อสร้าง แผนกช่างสำรวจ แผนกช่างพิมพ์ และแผนกช่างภาพเพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งช่างจัตวา (ช่างก่อสร้าง ช่างจัตวา (ช่างสำรวจ) ช่างพิมพ์จัตวา ติดต่อสมัครได้ที่กองการเจ้าหน้าที่กรมที่ดิน ตั้งแต่วันที่ ๒-๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๔

รายชื่อผู้เรียนทุนส่วนตัวในความดูแลของ ก.พ. ที่สำเร็จการศึกษา  
และเดินทางกลับจากต่างประเทศ เดือนธันวาคม ๒๕๑๓

### สหรัฐอเมริกา

นางสาวดารารัตน์ คุณวิศาล	M.A. (Elementary Education), Michigan State University
นางสาววนิดา ตั้งประเสริฐ	M.A. (Economics), University of Pittsburgh
นายพจน์ สุนทรสารทูล	M.A. (Architecture), Pratt Institute
นางสาวกาญจนาท ห่อนบุญเทิม	M.B.A. (Business Administration), California State College at Los Angeles
นายพลศักดิ์ เครือประดิษฐ์	M.B.A. (Business Administration), Oklahoma City University
นางสาวดารารัตน์ เชาว์ประดิษฐ์	B.B.A. (Business Administration), West Virginia University

### สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

นายนิวัธ แจ้งสุข	M.A. (Agricultural Administration), Araneta University
นางสาวพัชรี อัมพรายนัน	B.S. (Education), University of Santo Tomas
นางสาวลักขณา เอี้ยวพันธ์	B.S. (Education), University of Santo Tomas
นายจักรไทย สตะเวทิน	B.S. (Economics), University of the East
นายพินิจ ประสานบุญ	B.S. (Forestry), Araneta University
นางสาวสุพัตรา คันตยาคม	B.S. (Business Administration), University of San Carlos
นายวิชณ รัตนพันธ์	B.S. (Forestry), Araneta University
นายชัชชัย สินธุภิญโญ	B.S. (Civil Engineering), For Eastern University
นายสุทัศน์ พัวช่วย	B.S. (Agriculture), Central Luzon State University
นายสำราญ เรือนแพ	B.S. (Electrical Engineering), Feati University
นายวีระชาติ บุนนาค	B.S. (Industrial Engineering), Adamson University
นายสุบรรณ บันทานวงศ์	B.S. (Radio & Electronic Engineering), Feati University

๑๔ ข้าราชการ

นายโพบูลย์ ฤกษ์บรรเทิง

B.S. (Radio & Electronic Engineering), Feati University

นายสมคิด สุขเทพ

B.S. (Forestry), Araneta University

นางสาวละม่อม ค่ายใส

B.S. (Business Administration), University of the East

นายวิชัย คำแก้ว

B.S. (Civil Engineering), Mapua Institute of Technology

นายชัยวิทย์ ดามุกดา

B.S. (Civil Engineering), Mapua Institute of Technology

นายธานีินทร์ ศรีอมร

B.S. (Industrial Engineering), Adamson University

นายสุวิยะ อุดมรัตน์

B.S. (Forestry), Araneta University

นางสาวสุศรี ว่องวิทย์

B.S. (Mathematics), Centro Escolar University

นายไพรัช ประเสริฐ

B.S. (Electrical Engineering), Mapua Institute of Technology

นางสาวศิริบุรณ ชัดติยะ

B.S. (Agriculture), Araneta University

นายสุพล บุญมาก

B.S. (Architecture), Far Eastern University

นายพิสุทธิ์ อานินทร์วิวัฒน์

B.S. (Civil Engineering), Adamson University

นายวิสูตร ไม้วัฒนา

B.S. (Civil Engineering), Far Eastern University

นายเมธา ลาวัฒน์ยากุล

B.S. (Mechanical Engineering), Mapua Institute of Technology

นายชันชัย เจริญพงษ์

B.S. (Accounting), Far Eastern University

นายเสรี บุญฤทธิ์ธงไชย

B.S. (Civil Engineering), Far Eastern University

อังกฤษ

นายบรรจง กองบุญมา

B.S. (Painting Technology), Watford College of Technology

อินเดีย

นายประคิษฐ์ คือราบัด

B.A. (Economics), Bombay University

ญี่ปุ่น

นายเดชา เกิดทรัพย์ศรี

B. Eng. (Electrical Engineering), Meisei University

## กฎหมายและระเบียบใหม่

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้
  - ๑) ระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๓
  - ๒) อนุมัติให้ข้าราชการไปร่วมประชุมและรับประกาศนียบัตร เอ.ไอ.ดี. ได้โดยไม่ถือเป็นวันลา แต่ทั้งนี้จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาเสียก่อน
  - ๓) การสำรวจและทำแผนที่จากรูปถ่ายทางอากาศ จะต้องเสนอเรื่องให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเสียก่อน
  - ๔) การตัดโอนข้าราชการวิสามัญตำแหน่งต่าง ๆ ไปเป็นลูกจ้างประจำ ให้นำเวลาตอนเป็นข้าราชการวิสามัญรวมเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จลูกจ้างด้วย
  - ๕) หลักปฏิบัติในการออกคำสั่งให้ลูกจ้างประจำออกจากราชการ
  - ๖) ขอให้กระทรวงต่าง ๆ ชี้แจงข้อสำคัญที่เกิดขึ้นแก่ประธานคณะกรรมการประสานงานระดับสูงทางด้านนโยบายข่าว ตามคำขอโดยด่วน.

โปรดเกล้าฯ ฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๑๓ หน้า (๓)

กฎ ๖๓๔ ๑. คำว่า “ให้ไว้ ๗ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๑๓”  
    แก้เป็น “ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๓”

หมายเหตุ ๒. คำว่า “ตอนที่ ๘๗ วันที่ พ.ย. ๒๕๑๓”  
    แก้เป็น “ตอนที่ ๑๑๐ วันที่ ๒๔ พ.ย. ๒๕๑๓”

## ระเบียบ

ที่ สร ๐๔๐๓/ว. ๘๗

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๓

เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๓

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๗๐ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๑๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบดังกล่าวข้างต้น

ตามที่ได้อนุมัติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยกับ ระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๑๒ และให้ถือปฏิบัติต่อไป นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบดังกล่าวข้างต้น และได้เสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ ลงมติเห็นชอบด้วย และให้ถือปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีลงนามในระเบียบดังกล่าวแล้ว จึงสำเนาที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมา เพื่อถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) **คุสิต บุญธรรม**

(นายคุสิต บุญธรรม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ระเบียบ

ว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๑๓

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการให้เป็นธรรมและเหมาะสมยิ่งขึ้น คณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๓”

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๒ เป็นต้นไป

ข้อ ๓. ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๕ แห่งระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๑๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๕. ลูกจ้างเจ็บป่วยเพราะเหตุปฏิบัติงานในหน้าที่ หรือเนื่องจากต้องไปปฏิบัติงานในหน้าที่ นอกที่สำนักงานหรือลูกประทุษร้ายเพราะเหตุกระทำคามหน้าที่ ถ้าลาป่วยธรรมดาครบตามระเบียบนี้แล้วยังไม่หาย และแพทย์ของทางราชการลงความเห็นว่ามีทางที่จะรักษาพยาบาลให้หายและสามารถทำงานได้ ก็ให้ลาป่วยเพื่อรักษาพยาบาลเท่าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตเห็นสมควรอนุญาตให้ลาโดยได้รับค่าจ้างอัตราปกติ เว้นแต่ลูกจ้างรายวันและรายชั่วโมงไม่มีสิทธิได้รับค่าจ้างในวันหยุดประจำสัปดาห์ แต่ถ้าแพทย์ลงความเห็นว่ามีทางที่จะรักษาพยาบาลให้หายได้ก็ให้พิจารณาให้ออก

การอนุญาตให้ลูกจ้างลาป่วยตามนี้แห่งวรรคต้นสำหรับลูกจ้างประจำถ้าระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือนเป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการชั้นกรมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ถ้าเกิน ๖ เดือนเป็นอำนาจของกระทรวงเจ้าสังกัด สำหรับลูกจ้างชั่วคราวให้หัวหน้าส่วนราชการชั้นกรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจอนุญาตให้ลาป่วยได้ตามที่เห็นสมควรแต่ต้องไม่เกิน ๖๐ วัน”

ข้อ ๔. ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๘. แห่งระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๑๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๘. ลูกจ้างมีสิทธิลาเพื่อไปรับการตรวจคัดเลือกเข้ารับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร และให้รับค่าจ้างอัตราปกติในระหว่างลา นั้น เว้นแต่ลูกจ้างรายวันและรายชั่วโมงไม่มีสิทธิได้รับค่าจ้างในวันหยุดประจำสัปดาห์

การลาดังกล่าวให้ผู้ลาแสดงจำนวนวันที่ต้องเดินทางไปกลับ และวันที่ต้องอยู่เพื่อตรวจคัดเลือกเข้ารับราชการทหารเท่าที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาจ่ายค่าจ้างในระหว่างลา”

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๓

(ลงนาม) จอมพล ถ. พิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

ที่ สร. ๐๔๐๑/ว. ๘๘

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๑

เรื่อง ขอความอุปถัมภ์การประชุมวิชาการเรื่อง “การศึกษา อาชีพ และสวัสดิการของภาคตะวันออก”  
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยสมาคมไทย-อเมริกัน ได้เสนอขอรับความอุปถัมภ์จากรัฐบาลและท่านนายกรัฐมนตรีให้สนับสนุนการประชุมวิชาการระดับภูมิภาค ครั้งที่ ๒ เรื่อง “การศึกษาอาชีพ และสวัสดิการของภาคตะวันออก” ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๑๘ ธันวาคม ๒๕๑๑ ณ วิทยาลัยวิชาการศึกษาบางแสน ชลบุรี โดยขออนุมัติให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกของสมาคมและผู้ที่เคยได้รับทุนของยูซอม ยูซิส ฟูลไบรท์ อีสเวสเซนเตอร์ และทุนของรัฐบาลหรือมูลนิธิอเมริกันอื่น ๆ ไปฝึกอบรมในต่างประเทศ จากหน่วยราชการสาขาต่าง ๆ ได้ไปร่วมประชุม ณ สถานที่และวันเวลาดังกล่าว และขออนุมัติให้ได้รับทุนยูซอม ซึ่งกลับจากการไปศึกษาหรือทำงาน ตามโครงการความร่วมมือในทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยและสหรัฐอเมริกา ระหว่างเดือน เมษายน ๒๕๑๑-พฤศจิกายน ๒๕๑๑ ที่อยู่ในเขตจังหวัดภาคตะวันออก ไปรับประกาศนียบัตร เอ. ไอ. ที โดยไม่ถือเป็นวันลาราชการด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๑ ลงมติอนุมัติให้ไปร่วมประชุมและรับประกาศนียบัตรได้ โดยไม่ถือเป็นวันลา แต่ทั้งนี้จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาเสียก่อน

จึงขอขึ้นย่นมา.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ สุภวรรณกิจ

(นายสวนะ สุภวรรณกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนมาก

ที่ สร ๐๔๐๑/ว. ๘๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๓

เรื่อง การสำรวจและทำแผนที่จากอวกาศของบริษัทต่างประเทศ  
เวียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงกลาโหมเสนอความรายงานของกองบัญชาการทหารสูงสุด เห็นควรวางมาตรการควบคุมการสำรวจและทำแผนที่จากอวกาศของบริษัทต่างประเทศ โดยขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หน่วยราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ คือ เมื่อหน่วยราชการใดมีความต้องการสำรวจและทำแผนที่จากอวกาศ โดยว่าจ้างบริษัทเอกชนซึ่งมีสำนักงานในประเทศไทยหรือต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการ และประสงค์จะนำรูปถ่ายทางอากาศไปทำแผนที่ในต่างประเทศ จะต้องเสนอเรื่องให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเสียก่อนทุกราย ซึ่งกระทรวงกลาโหมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้หน่วยราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการแล้ว กระทรวงกลาโหมจะดำเนินการพิจารณากำหนดรายละเอียดปลีกย่อยเพื่อปฏิบัติต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ ลงมติอนุมัติตามหลักการที่กระทรวงกลาโหมเสนอ

จึงขอยืนยันมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ ศุภวรรณกิจ

(นายสวนะ ศุภวรรณกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๓

เรื่อง การนับเวลาราชการของข้าราชการวิสามัญรวมคิดต่อกับเวลาราชการตอนเป็นลูกจ้างประจำ  
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ น.ว. ๑๕๘/๒๕๑๒ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๑๒ ที่ น.ว. ๒๕/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม  
๒๕๐๔ และที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๓๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๑๒

ตามที่ได้อธิบายมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายที่จะยุบข้าราชการวิสามัญตำแหน่งนักการภารโรง คนรถ  
คนทำสวน ฯลฯ โอนไปเป็นลูกจ้างประจำ หากแต่มีข้อขัดข้องอยู่ที่การคัดโอนไปนั้นจะทำให้ผู้ที่เคยเป็นข้าราชการ  
มาก่อนเสียสิทธิบางประการ จึงให้คัดโอนอัตราราชการวิสามัญตำแหน่งดังกล่าวไปเป็นลูกจ้างประจำ เฉพาะกรณี  
อัตรารว่างโดยให้ผู้ที่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการวิสามัญ เพื่อรอการคัดโอนไปเป็นลูกจ้างประจำ มีสิทธินับเวลา  
ที่เป็นข้าราชการวิสามัญคิดต่อกับเวลาตอนที่เป็นลูกจ้างประจำได้นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นว่า เวลาล่วงเลยมาเป็นเวลาถึง ๑๗ ปีแล้ว ระเบียบด้วย  
กฎหมายต่าง ๆ เปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมากจนขณะนี้ลูกจ้างประจำ กลับมีสิทธิบางประการดีกว่าข้าราชการเสียอีก  
ถ้ารัฐบาลจะคัดโอนข้าราชการวิสามัญตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วทั้งหมดไปเป็นลูกจ้างประจำ โดยยอมให้นับเวลา  
ตอนเป็นข้าราชการวิสามัญรวมเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จลูกจ้างด้วย ก็อาจทำได้ซึ่งจะไม่ทำให้เสียสิทธิแก่  
ประการใด ทั้งนี้ให้มีผลคลมถึงกรณีในส่วนราชการต่าง ๆ ได้คัดหรือปรับปรุงข้าราชการวิสามัญเป็นลูกจ้างประจำก่อน  
วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติด้วย และได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ ลงมติเห็นชอบด้วย และให้ถือปฏิบัติ

ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ศุภิต บุญธรรม

(นายศุภิต บุญธรรม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๓

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับบำเหน็จลูกจ้างประจำ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๔๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๑๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเกี่ยวกับเรื่องนี้

ตามที่ได้อธิบดีมนตรีเห็นชอบด้วยกับระเบียบการจ่ายเงินบำเหน็จและเงินทำขวัญ  
ลูกจ้าง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ถือปฏิบัติต่อไป นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอหลักปฏิบัติในการออกคำสั่งให้ลูกจ้างประจำออกจากราชการ  
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรให้ส่วนราชการถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป ความละเอียดปรากฏตามบันทึก  
ที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ ลงมติเห็นชอบด้วย  
และให้ถือเป็นหลักปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ศุภิต บุญธรรม

(นายศุภิต บุญธรรม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับบำเหน็จลูกจ้างประจำ

กระทรวงการคลังเสนอว่า ปรากฏว่าการที่ส่วนราชการต่างๆ ออกคำสั่งให้ลูกจ้างประจำออกจากราชการนั้น มักจะมีปัญหาอยู่เสมอว่าเป็นการให้ออกโดยมีสิทธิได้รับบำเหน็จหรือไม่ ทั้งนี้เพราะกรณีเจ้าสังกัดมิได้ระบุในคำสั่งให้ชัดเจนว่าให้ออกโดยไม่มีสิทธิรับบำเหน็จ หรือให้ออกเพื่อรับบำเหน็จตามข้อหนึ่งข้อใดในข้อ ๔ แห่งระเบียบการจ่ายเงินบำเหน็จและเงินทำขวัญลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๐๒ บางกรณีระบุไว้ชัดเจนแต่กระทรวงการคลังเห็นว่าผู้นั้นออกจากราชการโดยมีความผิดไม่ควรได้รับบำเหน็จ จึงเกิดเป็นปัญหาโต้แย้งกัน กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อให้ราชการในเรื่องนี้เป็นไปด้วยดีสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้พิจารณาว่ามีมติให้ส่วนราชการยึดถือเป็นหลักปฏิบัติดังนี้.—

๑. การสั่งให้ลูกจ้างประจำออกจากราชการในกรณีที่มิได้รับบำเหน็จตามระเบียบการจ่ายเงินบำเหน็จและเงินทำขวัญลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๔ นั้น ให้ระบุกรณีอื่นเป็นเหตุให้มิได้รับบำเหน็จไว้ในคำสั่งให้ชัดเจนดังต่อไปนี้

(ก) ให้ออกเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว หรือ

(ข) ให้ออกเพราะหย่อนความสามารถในหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการของตน หรือประพฤติก็นไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือบกพร่องในหน้าที่ด้วยเหตุใดซึ่งได้มีการสอบสวนแล้ว หรือ

(ค) ให้ออกเพราะต้องหาว่าผิดวินัยอย่างร้ายแรง และการสอบสวนไม่ได้ความเป็นสัตว์ว่ากระทำผิดจะถูกไล่ออกหรือปลดออก แต่มีมลทินมัวหมองในกรณีที่ถูกสอบสวนนั้น หรือ

(ง) ให้ออกเพราะเจ็บป่วยโดยมีใบตรวจแพทย์ที่ทางราชการรับรองว่าไม่สามารถ หรือ ไม่สมควรทำงานต่อไป หรือ

(จ) เพราะลาออกโดยไม่มีความผิดใด ๆ และได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาแล้ว

๒. การสั่งให้ลูกจ้างประจำออกจากงานโดยไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จ ให้ระบุกรณีอื่นเป็นเหตุให้ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จไว้ในคำสั่งให้ชัดเจน

๑. ในกรณีที่ส่วนราชการใดได้ออกคำสั่งให้ลูกจ้างประจำออกจากงานโดยให้ได้รับบำเหน็จตามข้อ ๑ ถ้ากระทรวงการคลังเห็นว่าไม่สมควรจ่ายบำเหน็จ ให้กระทรวงการคลังแจ้งให้ส่วนราชการนั้นทราบเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง หากส่วนราชการนั้นเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของกระทรวงการคลัง ก็ให้ส่วนราชการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้องต่อไป แต่ถ้าส่วนราชการนั้นไม่เห็นชอบด้วย ก็ให้ส่วนราชการนั้นชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพิจารณาใหม่ ถ้ากระทรวงการคลังยังเห็นว่าลูกจ้างผู้นั้นไม่สมควรได้รับบำเหน็จ ก็ให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องให้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี วินิจฉัยชี้ขาด

จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาลงมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา.

ที่ สร. ๐๔๐๓/ว ๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ ธันวาคม ๒๕๑๓

เรื่อง ขอให้กระทรวงต่าง ๆ ชี้แจงข่าวสำคัญที่เกิดขึ้น

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ประธานกรรมการประสานงานระดับสูงทางด้านนโยบายข่าว  
เสนอว่า ขณะนี้ได้มีข่าวสำคัญที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในด้านต่าง ๆ ปรากฏในหนังสือ-  
พิมพ์ และสื่อมวลชนทั้งในและต่างประเทศอยู่บ่อยครั้ง อาทิ ข่าวความเคลื่อนไหวทางการทหาร การ  
เมืองระหว่างประเทศ และการปราบปรามคอมมิวนิสต์ผู้ก่อการร้าย ซึ่งเป็นผลเสียหายแก่ส่วนรวมและ  
ประเทศชาติ ถ้าจะได้มีการหาทางยับยั้งข่าวดังกล่าวมิให้แพร่หลายต่อไปก็จักเป็นผลดีแก่ทางรัฐบาลและใน  
การดำเนินการนั้นจำเป็นต้องการความรวดเร็ว คณะกรรมการประสานงานระดับสูงทางด้านนโยบายข่าว  
จึงเห็นสมควรให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า หากมีข่าวสำคัญเกิดขึ้น และเกี่ยวข้องกับ  
งานของกระทรวงใด ขอให้รัฐมนตรีหรือเลขาธิการรัฐมนตรีของกระทรวงนั้น ๆ ชี้แจงแถลงข่าวที่เกิด  
ขึ้นนั้นแก่ประธานคณะกรรมการประสานงานระดับสูงทางด้านนโยบายข่าว ตามคำขอโดยด่วน เพื่อ  
ประธานคณะกรรมการประสานงานระดับสูงทางด้านนโยบายข่าวจะได้ นำคำชี้แจงนั้น ๆ ออกโฆษณาเผย  
แพร่ทางสื่อมวลชน เพื่อสร้างความเข้าใจอันถูกต้องหรือขจัดข่าวนั้น ๆ มิให้แพร่หลายต่อไป ซึ่งคณะ  
กรรมการประสานงานระดับสูงทางด้านนโยบายข่าวเห็นว่าวิธีการดังกล่าวนี้ จะเป็นประโยชน์และเป็นผลดี  
แก่ทางราชการ จึงขอให้แนะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือปฏิบัติต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๑๓ ลงมติเห็นชอบด้วย และ  
ให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือปฏิบัติต่อไป.

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ ศุภวรรณกิจ

(นายสวนะ ศุภวรรณกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

## จดหมายถึงบรรณาธิการ

อยากให้มีคอลัมน์ 'ภาษาอังกฤษ'

ผมเป็นสมาชิกวารสารข้าราชการมาหลายปีแล้ว อาจจะถือได้ว่าเป็นคนเก่าแก่  
ก็ว่าได้ เห็นว่าวารสารข้าราชการในระยะหลังนี้น่าสนใจมากกว่าเก่าเยอะ  
มีอะไรใหม่ๆ มาก ทำให้ผมซึ่งเป็นคนภูธร ได้มีหูตากว้างขวางขึ้นบ้าง อยู่  
บ้านนอกก็มีแต่อ่านหนังสือเรียงมัยนั้นแหละเป็นส่วนมาก วารสารข้าราชการให้  
ความรู้ในอีกส่วนหนึ่ง เกี่ยวกับงานของผม แม้ว่าจะไม่มีเกี่ยวกับงานของผม  
บ้างก็ได้ความรู้โดยเฉพาะภาษาอังกฤษดีมาก คิดว่าคงจะไม่เปลี่ยนแปลงให้  
หายไปเสียนะครบในฉบับต่อ ๆ ไป นอกจากนั้นลูกผมยังได้รับประโยชน์  
จากภาษาอังกฤษในวารสารด้วย นับว่าได้ประโยชน์ทั่วคุณเลย

ประสม ทวีทรัพย์

ขอขอบคุณที่ได้ให้ความสนใจและเป็น สมาชิกวารสารข้าราชการติดต่อกันมา  
หลายปีแล้ว ความรู้เกี่ยวกับภาษาอังกฤษในหลายรสและหลายแบบจะคงนำลงในวารสาร  
ของเราต่อไป ทั้งนี้เพื่อจะได้เป็นประโยชน์แก่ท่านสมาชิก และสมาชิกในครอบครัว  
ตามที่ได้แจ้งมาให้ทราบ

ขอบ่นหน่อย

วารสารข้าราชการในระยะหลังนี้ จัดทำได้ดีขึ้น แต่หน้าเสียดายที่พิมพ์ผิด  
เหลือเกิน จึงบ่นหน่อยว่า ถ้าจะกรุณาตรวจปรูฟให้ละเอียดขึ้น และอย่า  
ไวใจโรงพิมพ์มากนักก็จะทำให้ไปได้สวยกว่านี้แน่

จุมพต / ๒๐๑๑

ขอยอมรับทั้งร้อยเปอร์เซ็นต์ในข้อบกพร่องเรื่องที่แจ้งมา ต่อไปคณะผู้จัดทำวารสารฯ จะพยายามแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าวให้น้อยลง และถ้าเป็นไปได้ก็จะพยายามไม่ให้มีเลย แล้วเราก็จะไปได้สวยเหมือนไปด้วย...นะครับ

ขอชม (นิด)

ผมเพิ่งเป็นสมาชิกวารสารข้าราชการเมื่อต้นปีนี้เอง (๒๕๑๓) และได้ติดตามมาโดยตลอด รู้สึกว่าเป็นหนังสือที่ดีมีประโยชน์สำหรับข้าราชการ หวังว่าคงจะเป็นเพื่อนที่ดีของเราข้าราชการได้อยู่ต่อไปนะครับ กว่าจะจดหมายฉบับนี้จะถึงท่านก็คงปีใหม่แล้วขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัยโปรดช่วยคุ้มครองป้องกันให้คณะบรรณาธิการและครอบครัวจงมีความสุขตลอดปีใหม่นี้เทอญ

วชิระ เสด็จพรพจน์

ขอขอบคุณสำหรับคำอวยพรปีใหม่ ในโอกาสที่คณะผู้จัดทำวารสารฯ ขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัยโปรดช่วยคุ้มครองและดลบันดาลให้ท่านและครอบครัวจงประสบแต่ความสุขความสำเร็จในสิ่งซึ่งพึงปรารถนาทุกประการ

จุดประสงค์สำคัญประการหนึ่งของวารสารข้าราชการก็คือการให้บริการในรูปของเพื่อนหรือมิตรอุปการะต่อเพื่อน ๆ สมาชิกทุกท่าน (รวมถึงครอบครัวด้วยนะครับ)

ขอให้ออก

อ่านวารสารข้าราชการแล้ว มีคอลัมน์บางอันขาดหายไปคือทัศนะจากสื่อมวลชน ซึ่งคิดฉันรู้สึกว่ามีประโยชน์มากเพราะจะได้ทราบว่าหนังสือพิมพ์อื่นเขามีทัศนะอย่างไรบ้างต่อราชการ เท่าที่ทำอยู่ก็น่าสนใจทีเดียว อีกคอลัมน์หนึ่ง เกี่ยวกับจดหมายจากที่ต่าง ๆ เช่น จดหมายจากภาคตะวันออกและจดหมายจากภาคใต้ นั้น ผู้เขียน เขียนได้ตรงไปตรงมาคืออยากให้มีจดหมายทำนองนี้

จากหลายแห่ง เท่ากับผู้อ่านให้ไปพบกับเหตุการณ์ในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ  
เราด้วย ดิฉันหวังอยู่ว่าคงจะช่วยจดหมายจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ  
หรือจดหมายจากภาคเหนือ อีกในฉบับที่แล้ว ๆ มา ก็ไม่เห็นมี.

โสภา - ขอนแก่น

ทัศนะจากสื่อมวลชนอันเป็นสื่อกลางให้เพื่อนสมาชิกได้ทราบข้อเท็จจริงและเข้าใจใน  
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับเราท่านได้ดียิ่งขึ้นนั้น ท่านไม่ต้องตกใจนะครับ สมาชิกจะได้บริการจากคอลัมน์  
ดังกล่าวต่อไป

สำหรับคอลัมน์จดหมายจากที่ต่าง ๆ ก็จะพยายามจัดให้มีต่อไป เช่นกัน ขอให้อดใจรอ  
นะครับ

## บรรณาธิการแถลง

เนื่องไปในโอกาสชันปีใหม่ วารสารข้าราชการได้อัญเชิญกระแสพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งพระราชทานแก่ประชาชนชาวไทยในโอกาสวันชันปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๑๔ มาเพื่อเป็นศิริมงคลแก่สมาชิก โดยทั่วถึงกัน

เนื่องจากวาระของผู้จัดทำวารสารข้าราชการมีเพียง ๑ ปี ชันปีใหม่ก็มีการเปลี่ยนแปลง คณะผู้จัดทำบ้างเล็กน้อย แต่ในส่วนใหญ่ก็เป็นคณะผู้จัดทำชุดเดิม

วัตถุประสงค์ในการจัดทำวารสารคงยึดหลักการเดิมทุกประการ แต่มีการปรับปรุงในด้านนโยบาย การดำเนินงานบ้างบางประการโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เนื้อหาของวารสารเป็นประโยชน์แก่สมาชิก เพื่อนข้าราชการ ตลอดจนสมาชิกในครอบครัวของท่านมากยิ่งขึ้น อีกทั้งจะพยายามให้วารสารออกได้ตามกำหนดและถึงมือสมาชิกโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น

ยินดีที่จะแจ้งให้ทราบว่าบริการวารสารข้าราชการไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อจะหากำไร เช่น หนังสือหรือวารสารอื่น ๆ วารสารข้าราชการมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ “เพื่อเผยแพร่วิทยาการด้าน การบริหารงานบุคคล และแนวคิดในการปฏิบัติราชการ เพื่อเป็นสื่อกลางระหว่าง ข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีสำหรับข้าราชการ” หากจะพูดง่าย ๆ ก็เป็นมิตรอุปการะ ของเพื่อนข้าราชการนั่นเอง

บริการวารสารนี้บางปีก็ขาดทุนบ้าง บางปีก็พอเลี้ยงตัวได้ แต่บริการสวัสดิการ ก.พ. ก็จะ ดำเนินงานเกี่ยวกับวารสารข้าราชการต่อไป ทั้งนี้เพื่อท่านสมาชิกและเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

ค่าบำรุงสมาชิกคงเดิมคือปีละสามสิบห้าบาท ไม่ได้เพิ่มขึ้นตามดัชนีค่าครองชีพ หนึ่ง สำหรับเพื่อนสมาชิกที่ยังไม่ได้ต่ออายุสมาชิกก็ขอได้โปรดรีบดำเนินการด้วย หากท่าน จะช่วยหาสมาชิกใหม่เพิ่มขึ้นอีกสักสองสามท่านก็จะขอบคุณมาก

คณะผู้จัดทำยินดีรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุง แก้ไขบริการวารสาร พวกเราและพวกท่านให้ดียิ่งขึ้น

นอกจากนี้หากท่านมีเรื่องไม่ว่าทางด้านวิชาการ ทางปฏิบัติ หรือปัญหาต่าง ๆ ซึ่งท่านเห็นว่า ควรจะนำลงในวารสารนี้ได้ ก็ขอได้โปรดส่งมาเพื่อจะได้นำลงให้เป็นประโยชน์แก่เพื่อน ๆ สมาชิกของเรา โดยทั่วถึงกัน

หากบริการของเราไม่สะดวก เช่น วารสารไม่ถึงมือท่านตามกำหนด หรือศูนย์หายหรือ ประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้ทราบโดยด่วนด้วย จะได้รับดำเนินการแก้ไขให้โดยด่วนเช่นกัน

ขอขอบคุณผู้มีส่วนช่วยให้ความรู้ในด้านวิชาการและด้านปฏิบัติ ในวารสารฉบับนี้ คือ คุณพลสิทธิ์ หนูชูชัย คุณชัยณรงค์ ละออเนวล และคุณบุญสิน ชุ่นสัน