



ราชาชาชนา

ธันวาคม ๒๕๑๔

วารสารข้าราชการ

วารสารเพื่อความก้าวหน้าของข้าราชการ

วัตถุประสงค์

- เพื่อเผยแพร่วิชาการด้านการบริหารงานบุคคล
- เพื่อเผยแพร่แนวคิดในการปฏิบัติราชการ
- เพื่อเป็นสื่อกลางระหว่างข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีสำหรับข้าราชการ

ท่านสมาชิกที่มีปัญหาเกี่ยวกับ กฎหมาย ระเบียบ และ
วินัยข้าราชการพลเรือน ปัญหาคลัง หรือปัญหาข้อข้องใจอันใด
โปรดส่งคำถามไปที่ “บรรณาธิการวารสาร” นี้

จำหน่ายปลีก เฉลี่ยละ ๓.๕๐ บาท
สมาชิก ปี ๕๐ บาท รวมค่าส่ง
บอกรับที่ผู้จัดการวารสารข้าราชการ
สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก
โทร. ๘๑๘๔๔๔ หรือ ๘๑๓๓๓๓ คือ ๓๔



ทิมายุก โหตุ มหาราชา ทรงพระเจริญ

วันเดือนเคลื่อนคลายคล้อย

ดู ชู ห้า ธ น วิ ศ ร

สรวมพรพระไตรทวิ

วจิวกัยจากข้าเจ้า

ฤาเหินเม็นราชภูรร้อน

แสนร่วมโพธิ์ฤคาลัย

ธูลิพระฤาสาช

เย็นศิระร่วมเกล้า

จอมปราณจอมปราชญ์เจ้า

รานอริราบลือยิน

ทศทิศปลิดชีวิน

ทวิยกฤคการกล้า

แรงจิตนิตยน์อัมภักดิ์

เทิดพระสละมาน

ฉลองบาทราชพลีสถาน

ขอรุ่งทรงสถิตตำว

เฉลิมนามพระผ่านเฝ้า

ขอพระยงยืนชนม์

เสพสุขยั้งลกล

เอมอรอะเคือ

ครบปี

สวัสด์เกล้า

ถวัลย์ราช

จักข้อง สดับเทอญ

เลือนหาย

คลาดเศร้า

ส่องทั่ว

แผ่กัน

จักริน

สยบหน้า

วินาศ

กราตร้าย ศัตรูแสง

ภูบาล

มอบท้าว

ทอดร่าง

เด่นหล้า พ้าสยาม

ภูมิพล

โชติเชื้อ

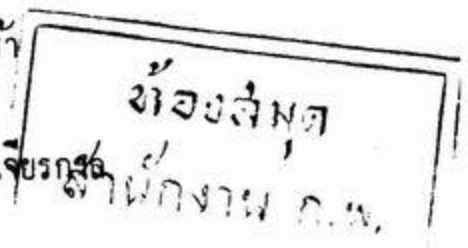
แก่นโลก

อะคร้าวอสงไขย ฯ

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ

ข้าพระพุทธเจ้า “วารสารข้าราชการ”

(ยุทธนา บุญส่ง.....ร้อยกรอง)



วารสารข้าราชการ

ปีที่ ๑๖

ฉบับที่ ๑๒

ธันวาคม ๒๕๑๔

บทนำ

การปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือน

ในสมัยรัชกาลที่ ๕

ระบบวินัยข้าราชการพลเรือน

ผมยงตะปบแตก

ท่านตาม-เวาคอบ

การให้คะแนนนาย

ข้าราชการผู้มีเกียรติ

คล้ายอารมณ์

แนวคอบ ข้อสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการชั้นโท

ขึ้นเป็นชั้นเอก

ภาษาอังกฤษสำหรับข้าราชการพลเรือน

คอบปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

คอบปัญหาเกี่ยวกับงานคลัง

ความเป็นกลางของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

กฎหมายและระเบียบใหม่

ประกาศคณะปฏิวัติ

สรุปเหตุการณ์ทั่วโลก

๓

๕

๑๖

๑๘

๒๔

๒๖

๒๘

๓๑

๓๘

๔๖

๖๔

๗๑

๘๓

๘๘

เชิปร ชรรมาธิปต์

พ.ศ.อรรถ วิชัยกุล

โสรัส แสนศิริพันธ์

กองบรรณาธิการ

วิญญู อังคนารักษ์

เกียรตินิยม

“นายชอว์”

จามรี วิสุทธิกุล

พลสิทธิ์ หนูชูชัย

ชาลี เอี่ยมกระสินธุ์

ที่ปรึกษา

พันเอกจินดา

นายประวิณ

นายโสรัส

ณ สงขลา

ณ นคร

สุจริตกุล

เลขาธิการ ก.พ.

รองเลขาธิการ ก.พ.

รองเลขาธิการ ก.พ.

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

นายเชิปร

นายอรรถ

ชรรมาธิปต์

แก้วไขโย

ดร. วิภาส

สิงห์วิสัย

กองบรรณาธิการ

นายประเจิญ

นายสมสตะ

นายเสริมสุข

นายพุทธพรชัย

นายบุญธรรม

นายชาลี

ฝ่ายศิลป์

นายอุดม

วาศกัณโหม

จิรพันธ์

โกวิทวานิช

มณศรี

กิจปรีดาบริสุทธิ์

เอี่ยมกระสินธุ์

มูเกนหม

ผู้จัดการ

ผู้ช่วยผู้จัดการ

กองจัดการ

โรงพิมพ์

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

เรือเอก ผจง

นายสมพงษ์

นายบุญธรรม

นายสุพจน์

มงคลการพิมพ์

นางจำรัส

ตันติเฉลิม

ทวีวัฒน์

นิศารัตน์

สาทรกิจ

พระนคร

อ่องเจริญ

บทนำ

ในรอบ ๒๐ ปีที่ผ่านมา ทุกสิ่งทุกอย่างได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมากและรวดเร็ว จนแทบนึกไม่ออก ว่าสภาพความเป็นอยู่ของมนุษย์เมื่อ ๒๐ ปีก่อนนั้นเป็นอย่างไร การเปลี่ยนแปลงในบางสภาพความเป็นอยู่ และสิ่งแวดล้อมของมนุษย์ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านจิตใจ และความรู้สึกนึกคิดเป็นอย่างยิ่ง

เมื่อ ๒๐ ปีก่อนเราเคยมีแต่ความรู้สึกนึกคิดกันว่าถ้าได้เห็นภาพของนักรบ และวงดนตรีที่เราชอบในขณะที่เราฟังเพลงกันก็จะดีไม่น้อย ซึ่งเวลานั้นเราก็ได้เห็นแล้วเป็นภาพสีซึ่งสวย สดกว่าความเป็นจริงเสียอีก แม้กระทั่งภาพจากดวงจันทร์ก็ได้เห็นพร้อมกันทั่วโลก เมื่อ ๒๐ ปีก่อนการเดินทางโดยเครื่องบินโดยสารก็ยังนับว่าเป็นของใหม่อยู่ แต่บัดนี้เครื่องบินที่สามารถ บรรทุกคนได้มากกว่าเรือเสียอีก แลмыังจะให้บินกันด้วยเครื่องบินที่บินได้เร็วกว่าเสียงในเร็ว ๆ นี หรือเดลอ ๆ ไม่ช้าก็จะได้ไปปีนกันที่โลกพระจันทร์แล้ว

เหล่านี้เป็นแต่เพียงส่วนหนึ่งในพันในหมื่นในแสน หรืออาจจะเป็นในล้านส่วนของ ความเปลี่ยนแปลงในระยะ ๒๐ ปีที่ผ่านมาอีกอาจเป็นไปได้ เรามองความเปลี่ยนแปลงรอบ ๆ ตัวเราเองก็แทบจะนับไม่ถ้วนเสียแล้ว ว่าง ๆ ลองนึกดูก็สนุกดีเหมือนกัน จากความเปลี่ยนแปลงเหล่านี้เองทำให้จิตใจและความรู้ สึกนึกคิดเปลี่ยนแปลงไปด้วยเป็นอย่างยิ่งเช่นกัน ลองนึกดูอีกก็ได้ว่า คนเราเปลี่ยนไปอย่างไรบ้าง เมื่อทุกสิ่งทุกอย่างเปลี่ยนไปความรู้ สึกนึกคิดชีวิตจิตใจของข้าราชการ ก็ย่อมเปลี่ยนแปลงไปเช่นกัน จะเห็นได้ง่าย ๆ ว่า ข้าราชการสมัยก่อนมีเงินเดือนพออยู่ได้ มีบ้านพักให้พอสมควร พาหนะเดินทางก็ไม่ต้องเบียดเสียดเขียดกันอย่างเวลานี้ สมัยก่อน ข้าราชการไม่ต้องมีรถยนต์นั่ง ไม่ต้องกินอาหารกลางวันที่มีนักรบ ไม่ต้องอาบอบนวด ไม่ต้องมีบ้านสมัยใหม่ ไม่ต้องดู ที.วี.สี ไม่ต้องอะไร ๆ อีกสารพัด เวลานี้ความต้องการของข้าราชการ มีมากเหลือเกินจนไม่สัมพันธ์กับรายได้ของตนเอง แม้แต่ให้เพียงพอกับความต้องการ หรือจำเป็นของคนบางคน คือ อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่อาศัย ยารักษาโรค

ข้าราชการที่มีเงินเดือนน้อยไม่เพียงพอที่จะอยู่ได้ก็ทำงานนอกเวลา ไม่ว่างานอะไร
แล้วแต่ทำได้ ข้าราชการที่พอมีช่องทางได้ รายได้พิเศษที่ๆ ทำงานของตนหรือที่เกี่ยวกับงาน
ของตนก็ย่อมจะต้องหารายได้เหล่านั้น เมื่อจำเป็นต้องช่วยตัวเองเช่นนั้น จิตใจของข้าราชการก็
เปลี่ยนเป็นเห็นแก่ตัวมากขึ้นทุกวัน แทนที่จะหาแต่พอรับประทานก็จะหาเพื่อความมั่งคั่งสุข
สมบูรณ์ หาเพื่อควมมีหน้ามีตา ผู้ใดลองให้อะไรมาง่ายๆ ก็ใจเห็บใจแตก ไม่มีความยับยั้ง
ชั่งใจ ไม่มีความพอใจ ไม่มีความรับผิดชอบชั่วดี คนเราลงได้ไม่รู้จักละอายเสียอย่างยอมทำอะไร
ได้ทั้งนั้น ในขั้นแรกหารายได้พิเศษด้วยความจำเป็นของตนเอง ต่อมาหาตามความจำเป็นของ
สังคม ต่อไปผู้ใหญ่ก็ทำให้ผู้น้อยเพื่อให้เป็นกำลังสนับสนุน ผู้น้อยก็ทำให้ผู้ใหญ่เพื่อประโยชน์
ทั้งทางราชการและส่วนตัวของผู้น้อยเอง ผลลัพธ์จากเรื่องเล็กก็กลายเป็นเรื่องใหญ่ ทำให้มีการ
กล่าวหาว่าสังคมข้าราชการเป็นสังคมของคนเห็นแก่ตัว เป็นสังคมของคนชั่ว ส่วนข้าราชการที่
ทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ห่มเหชีวิตจิตใจให้แก่ทางราชการเป็นส่วนรวม ถ้าไม่มีฐานะส่วน
ตัวดี ก็จะต้องอยู่ในสภาพยากจน เป็นหนี้เป็นสิน ใครคิดช่วยข้าราชการประเภทนี้บ้าง หรือจะ
ปล่อยให้ข้าราชการต่างช่วยตัวเองกันต่อไปหรืออย่างไร ปัญหาที่น่าคิดมีอยู่ว่าข้าราชการที่ต้นนี้
จะต้องประพฤติตนอย่างไร เวลานี้ราชการบ้านเมืองต้องการข้าราชการที่ดีหรือไม่ ทำอย่างไรจึงจะ
ได้มีข้าราชการประเภทหลังนี้มากยิ่งขึ้น จนถึงเวลาแล้วหรือไม่ที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขระบบ
ราชการเพื่อช่วยสนับสนุนส่งเสริมให้ระบบข้าราชการพร้อมด้วยคนที่มีความสามารถ ปฏิบัติ
งานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติในส่วนรวม

การปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือน ในสมัยสมเด็จพระปิยมหาราช

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

โดย เชียร ชรรมาธิปต์

ในส่วนภูมิภาคก็ได้รับเริ่มจัดตั้งโรงเรียนขึ้นที่มณฑลอยุธยา และมณฑลอื่น ๆ สำหรับฝึกหัดและสอนความรู้แก่ผู้ซึ่งจะเป็นกรรมการอำเภอ แต่ก็ขาดผู้ที่มีความรู้ความสามารถที่จะเป็นครูสอนครบทุกแผนกและนักเรียนต่างถิ่นก็มีสะดวกด้วยนานาประการที่จะมารับการฝึกอบรมที่มณฑล กระทรวงมหาดไทยจึงได้ปรับปรุงวิธีการฝึกอบรมเสียใหม่โดยให้นักเรียนไปทำการเป็นเสมียนในแผนกการต่าง ๆ ของอำเภอ คือแผนกมหาดไทย แผนกสรรพากร และแผนกอัยการ บัณฑิตแผนก โดยให้นักเรียนแต่ละคนมีสมุดประจำตัวเล่มหนึ่งเรียกว่า "สมุดหลังทอง" เพื่อบันทึกผลการฝึกปฏิบัติงานและการรับรองผลการทดลองโดยหัวหน้าแผนกการนั้น ๆ เมื่อนักเรียนผ่านการฝึกหัดทุกแผนกการแล้วก็ให้เข้าสอบไล่ เพื่อเป็นกรรมการอำเภอใครสอบไม่ได้หมด แต่สอบได้เฉพาะแผนกก็จะได้รับราชการในแผนกการนั้น ๆ เช่นสอบภาคสรรพากรได้ จะได้เข้ารับในตำแหน่งเสมียนบัญชี เป็นต้น

ในปี พ.ศ. ๒๔๔๒ พระองค์ทรงพระราชดำริให้จัดตั้งโรงเรียนมหาดเล็กหลวง

เพื่อฝึกหัดข้าราชการในกรมมหาดเล็ก แต่สมเด็จพระมหากรุณาธิคุณทรงทราบภาพ กราบพลถวายเหตุผลว่าโรงเรียนที่จะจัดตั้งขึ้นควรเป็นโรงเรียนฝึกหัดข้าราชการพลเรือน ให้แก่ทุกกระทรวง กล่าวได้ว่าโรงเรียนนี้เป็นโรงเรียนฝึกหัดวิชาข้าราชการพลเรือน โรงเรียนนี้ให้การศึกษาแก่นักเรียนอายุ ๑๕-๒๐ ปี และเป็นผู้ดีโดยสกุลหรือฐานะ อันสมควรจะถวายตัวเป็นมหาดเล็กได้ โรงเรียนรับนักเรียนจำนวนจำกัดเพียงเท่าที่กระทรวงต่าง ๆ ต้องการคนเข้ารับราชการ หลักสูตรการศึกษาแบ่งออกเป็น ๓ ภาค ๆ ละ ๑ ปี ภาคแรกให้เรียนวิชาเสมียน ภาคสอง ให้ถวายตัวเป็นมหาดเล็กเพื่อรับการฝึกสอนขนบธรรมเนียมในราชสำนัก ภาคสาม ให้ไปศึกษาวิชาการในกระทรวงที่จะไปรับราชการ

๔.๔ การ ทด สอบ ความ รู้ ความ สามารถ

ระบบการทดสอบความรู้ความสามารถของบุคคลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา บรรจุแต่งตั้งเลื่อนชั้น เลื่อนตำแหน่งในระบบข้าราชการพลเรือนนั้น ได้นำมาใช้เป็นครั้งแรก

แรกเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๐ โดยรัชกาลที่ ๕ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งข้าหลวงเป็นกรรมการสอบความรู้ และวิชาขนาดเล็กขึ้น แล้วทำบัญชีผู้สอบได้ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายไว้สำหรับเพื่อทรงคัดเลือกพระราชทานยศ และตำแหน่งราชการ ตามสมควรแก่ความรู้ความสามารถ กำหนดวิชาที่สอบไว้ ๕ วิชาคือ (๑) ความรู้ในราชการต่าง ๆ (๒) เรียงความ (๓) เลข (๔) ลายมือ (๕) การเขียนและใช้ตัวหนังสือ ผู้สอบได้ทั้ง ๕ วิชาจัดเป็นชั้นที่ ๑ ผู้สอบได้ ๓ วิชานับแต่ต้นมาจัดเป็นชั้นที่ ๒ และผู้สอบได้ ๒ วิชา เป็นชั้นที่ ๓

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๕๐ ก็ได้กำหนดให้มีการสอบความรู้ความสามารถของผู้ที่สมัครเข้ารับราชการ และสอบความรู้ความสามารถของข้าราชการ เพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนชั้น เลื่อนตำแหน่งโดยกำหนดเกณฑ์การสอบไว้เป็น ๔ ขั้นตอน

(๑) ความรู้ขั้นเสมียน ได้แก่ การสอบตามหลักสูตรของมณฑลเทศาภิบาล ซึ่งข้าหลวงเทศาภิบาลเป็นผู้กำหนดสอบให้แก่เมืองหนึ่ง ๆ ผู้สอบได้จะได้รับการบรรจุเป็นเสมียนชั้น ๑ หรือชั้น ๒ และมีการบรรจุตามลำดับที่สอบได้

(๒) ความรู้ขั้นสำรวจราชการ บุคคลซึ่งได้ผ่านการสอบความรู้ราชการแผนกใดแผนก

หนึ่งใน ๓ แผนก คือ มหาตไทย แผนกอัยการ และแผนกสรรพากร ผู้ที่สอบได้ หัวหน้าแผนกการจะได้อนุญาตต่อข้าหลวงเทศาภิบาล และจัดบัญชีไว้ เพื่อรับการบรรจุเมื่อมีตำแหน่งในแผนกที่สอบได้ว่างลง ตำแหน่งที่จะได้รับการบรรจุคือ รองกรรมการ เช่น ปลัดอำเภอ สมุหบัญชี สุภมาตรา เจ้าเมือง เป็นต้น

(๓) ความรู้ในตำแหน่งชั้นโท ผู้ที่สอบได้ครบทั้งสามแผนก ตามที่ข้าหลวงเทศาภิบาลกำหนดผู้สอบได้จะ ได้รับหนังสือสำคัญและมีสิทธิได้รับการบรรจุในตำแหน่งรองกรรมการ และตำแหน่งนายอำเภอ

(๔) ความรู้ในตำแหน่งชั้นเอก สอบลักษณะเกี่ยวกับการสอบชั้นโท แต่วิชาสูงกว่า และกระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้ดำเนินการสอบผู้สอบไล่ชั้นเอกได้จะได้รับการบรรจุในตำแหน่งนายอำเภอผู้ช่วยราชการเมือง ยกกระบัตรเมือง ข้าหลวงมหาดไทย ข้าหลวงสรรพากร ยกกระบัตรมณฑลในมณฑลใดที่ว่างลง

๔.๕ ประโยชน์ตอบแทน

นอกจากเงินเดือนแล้ว รัฐบาลยังได้กำหนดรางวัลสำหรับความดีความชอบให้เป็นเกียรติแก่ข้าราชการ ในรูปของบรรดาศักดิ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และให้บำเหน็จบำนาญเพื่อเลี้ยงชีพตนและครอบครัวหลังจาก

ที่ได้รับราชการ มาด้วยดีเป็นเวลานานพอสมควร สิ่งเหล่านั้นนับว่าเป็นสิ่งจูงใจให้บุคคลนิยมมารับราชการ ด้วยความวิริยะอุตสาหะ ซื่อสัตย์และสุจริต จนเกิดผลดีแก่ราชการ

๔.๕.๑ บรรดาศักดิ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ บรรดาศักดิ์อันเป็นราชทินนามของข้าราชการนั้นแบ่งออกเป็น ๒ ชั้น คือ ชั้นสัญญาบัตรที่ได้รับพระราชทานจากองค์พระมหากษัตริย์เป็นชั้นสูง อันได้แก่ชั้น สมเด็จเจ้าพระยา เจ้าพระยา และ พระกับชั้นประทวน ซึ่งเสนอขอออกให้โดยพระบรมราชานุญาต เป็นชั้นต่ำ คือชั้น หลวง ขุน หมื่น และนายเวร การให้บรรดาศักดิ์นั้นต้องคำนึงถึงตำแหน่งเป็นสำคัญ และต้องเป็นผู้ที่มีความสามารถและคุณวุฒิที่จะทำงานในตำแหน่งนั้นได้ดีเป็นที่แน่นอน อนึ่งผู้ที่ได้รับพระราชทานยศนั้นจะต้องอยู่ในสภาพที่พร้อมจะรับและรักษาสัญญาบัตรได้สมภาคภูมิและฐานะด้วย

ส่วนเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้นเป็นของพระราชทานสำหรับบำเหน็จความชอบพิเศษที่ผู้นั้น ๆ ได้ทำและได้มีมาในราชการ ไม่ใช่ผู้รับราชการ ในตำแหน่งใดแล้วควรจะได้รับ

พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์สำหรับตำแหน่งนั้น ตามหลักเกณฑ์ของบรรดาศักดิ์ตั้งได้กล่าวมาแล้ว

๔.๕.๒ เบี้ยกัณการและค่าเช่าที่พัก เนื่องด้วยทางราชการ ไม่มีบ้านหลวงให้ข้าราชการอยู่อาศัยประการหนึ่ง และทางราชการมีนโยบายจะส่งเสริมให้ข้าราชการไปรับราชการในต่างท้องที่และท้องที่กัณการ ทางราชการจึงได้กำหนดเบี้ยกัณการและค่าเช่าที่พักให้แก่ข้าราชการ ดังนี้ ในปี พ.ศ. ๒๔๔๓ ได้มีการกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านพักข้าราชการ ซึ่งรับราชการในมณฑลตะวันออกเฉียงเหนือ ดังนี้ ข้าราชการชั้นเอก ให้ค่าเช่าบ้านเดือนละ ๒๐๐ บาท ชั้นโท เดือนละ ๖๐ บาท ชั้นตรี เดือนละ ๔๐ บาท และชั้นจัตวา เดือนละ ๒๐ บาท

ในปี พ.ศ. ๒๔๔๗ ได้มีการกำหนดเบี้ยกัณการให้แก่ข้าราชการที่รับราชการในมณฑลพายัพ (ตะวันตกเฉียงเหนือ) โดยให้เพิ่มจากเงินเดือนเป็นอัตราร้อยละ ๒๐ ของอัตราสูงสุดของตำแหน่งนั้น แต่ถ้าเป็นจำนวนเกินกว่า ๒๐๐ บาทก็ให้ได้รับเพียง ๒๐๐ บาท หรือถ้าต่ำกว่า ๒๐ บาท ก็ให้ได้รับเต็ม ๒๐ บาท

๔.๕.๓. บำเหน็จบำนาญ

รัชกาลที่ ๕ ทรงพระราชดำริเห็นว่า ข้าราชการมีหน้าที่ต้องรับราชการเต็มกำลัง และเต็มเวลาไม่มีใครมีโอกาสที่จะไปประกอบ การสะสมทรัพย์สมบัติไว้เลี้ยงตน เมื่อแก่ ขราหรือทุพพลภาพ ข้าราชการที่รับราชการมา นาน และก่อปรด้วยความวิริยะ อุตสาหะ ซื่อสัตย์สุจริต ควรจะได้รับเงินตอบแทนจาก ทางราชการ จึงทรงให้ตราพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญ รัตนโกสินทร์ศก ๑๒๐ ขึ้น

บำเหน็จบำนาญซึ่งจะพระราชทานให้แก่ ข้าราชการมี ๔ ประเภทคือ (๑) บำเหน็จ บำนาญเพื่อเหตุทดแทน (๒) บำเหน็จบำนาญ เพราะเหตุสูงอายุ (๓) บำเหน็จบำนาญเพื่อ เหตุทุพพลภาพ และ (๔) บำเหน็จบำนาญ เพราะเหตุรับราชการนาน

๔.๕.๔ การลาหยุดราชการ

ได้มีการกำหนดให้ข้าราชการลาหยุด ราชการได้ ๒ กรณี คือ (๑) ลากิจ ลาเพื่อ ธุรกิจได้ปีละ ๓๐ วัน โดยให้ได้รับเงินเดือน เต็ม หากเกิน ๓๐ วัน ก็ให้ตัดเงินเดือนออก ตามส่วนที่เกิน (๒) ลาป่วย ข้าราชการลา ป่วยได้ ๑ เดือน โดยมีสิทธิได้รับเงินเดือน เต็ม ถ้าลาเกินไปถึง ๒-๓ เดือน เดือนที่สอง

และที่สามให้ได้รับเงินเดือนครึ่งหนึ่ง ถ้าเกิน ๓ เดือนให้อยู่ในดุลยพินิจของข้าหลวงเทศา- ภิบาล สำหรับข้าราชการในส่วนภูมิภาคและ เสนาบดี ในราชการส่วนกลาง จะพิจารณา จะให้เงินเดือนเพียงครึ่งหนึ่งต่อไป หรือจะงด ให้เงินเดือนจนกว่าจะหาย หรือจะปลดออก จากราชการ

๕. บทบาทของข้าราชการในทางการเมือง

โดยที่รัชกาลที่ ๕ ทรงประจักษ์ว่า ...ราช การผลประโยชน์ บ้านเมือง สิ่งใด ที่จะ เกิด ขึ้น แลการที่ยังรกร้างมาแต่เดิมนั้น ถ้าจะทรงจัด การแต่องค์เดียวก็จะไม่สำเร็จไปได้ ถ้ามีผู้ช่วย กันคิดหลายปัญญาแล้ว การซึ่งรกร้างมาแต่ เดิมก็จะได้ปลดเปลื้องไปทีละน้อย ๆ ความดี ความเจริญก็จะบังเกิดแก่บ้านเมือง.... พระองค์ จึงได้ทรงปรับปรุงระบบข้าราชการ เพื่อสนับ สนุนให้ข้าราชการได้มี บทบาทมากขึ้นทั้งโดย นิติบัญญัติและพฤตินัย ในการบริหารราชการแผ่นดิน มีโอกาสได้ถวายคำแนะนำและเป็น ที่ปรึกษาในราชการแผ่นดิน ทั้งในระดับกำ หนดนโยบายและการปฏิบัติจัดทำตาม นโยบาย ในรูปของคณะเสนาบดี เคาน์สซิลออฟสเตต รัฐมนตรีสภา ปรีร์เคาน์ซิล ที่ปรึกษาราชการ และการถวายคำแนะนำปรึกษาในทางพฤตินัย

ในปี พ.ศ. ๒๔๓๑ เริ่มต้นด้วยเสนาบดีสภาหรือคณะเสนาบดี เมื่อพระองค์ได้ทรงโปรดเกล้าฯ ให้จัดระเบียบราชการเป็นกระทรวงแบบใหม่ และให้เสนาบดีแต่ละกระทรวงมีศักดิ์เสมอกัน ก็ได้มีการประชุมคณะเสนาบดีเป็นประจำ เพื่อปรึกษาราชการแผ่นดิน โดยพระองค์เสด็จลงประทับเป็นประธานที่ประชุม

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๓๗ พระองค์ทรงตั้งเคาน์ซิลออฟสเตต ที่ปรึกษาราชการแผ่นดินขึ้น ประกอบด้วยสมาชิกที่ทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจำนวน ๑๒ คน ให้มีหน้าที่ถวายความเห็น เรื่องข้อราชการที่สำคัญ ที่จะต้องตราเป็นกฎหมาย แต่บางครั้งเสนาบดีก็ทำหน้าที่เป็นผู้พิพากษาพิจารณาคดีที่โปรดเกล้าฯ ให้ชำระคดี นอกจากนี้ เคาน์ซิลฯ ยังปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจ สอบ และควบคุม การปฏิบัติราชการของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ในฐานะผู้แทนขององค์พระมหากษัตริย์ ยกตัวอย่างเช่น การตรวจสอบเกี่ยวกับการคลังซึ่งมีเรื่องสำคัญที่ควรกล่าวถึงกรณีเสนาบดีกระทรวงเกษตราธิการนั้น คือ พระยาอาหารบริรักษ์ (นุช) ถือตนว่าเป็นคนสมเด็จเจ้าพระยาฯ จึงขัดขืนพระบรมราชโองการไม่ยอมส่งรายได้และผลประโยชน์เข้าหอรัษฎากรพิพัฒน์^{๕๕} พระองค์ได้ตัดสินพระทัยดำเนิน คดีกับ พระยาอาหารบริรักษ์

โดยทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกรรมการศาลชั้นพิจารณาคดี ซึ่งมีสมาชิกเคาน์ซิลออฟสเตตเข้าร่วมด้วยผลการพิจารณาคณะกรรมการให้จำคุก ตลอดชีวิตและริบราชบาตด้วย แต่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ลดโทษลงเป็นจำคุก ๑๒ ปีจากตัวอย่างเรื่อง^{๕๖}นี้ จึงเห็นได้ว่าบทบาทของที่ปรึกษา มีผลทำให้ระบบ เสนาบดีเดิมซึ่งมีอิทธิพล ในทางการเมือง แต่ต้นรัชกาลถูก จำกัดลงอย่างมากด้วย

พระองค์ได้ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตรากฎหมาย เกี่ยวกับรัฐมนตรีสภา ขึ้น โดยกำหนดให้รัฐมนตรีสภาประกอบด้วยสมาชิก ๒ ประเภท ประเภท ๑ คือ เสนาบดี หรือผู้แทนเสนาบดี ประเภท ๒ คือ ผู้ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้งขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๒ นาย รัฐมนตรีสภานี้ทำหน้าที่ ถวายคำปรึกษาและแนะนำในพระราชกรณียกิจต่าง ๆ ตลอดจนการร่างกฎหมายต่าง ๆ

ในปีเดียวกันนี้ พระองค์ยังได้ทรงตั้งปรีเวไคน์ซิล หรือคณะองคมนตรี ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่จะทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง^{๕๗}ตามพระราชอัธยาศัยในครั้งแรกมีจำนวน ๔๔ นาย มีพระบรมวงศานุวงศ์ ๑๓ คน ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ๓๖ คน สภาองคมนตรีนั้นนอกจากทำหน้าที่ที่ปรึกษาในพระองค์แล้ว ยังมี

หน้าที่สืบราชการ เข้าร่วมประชุมในสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดินเป็นครั้งคราว หรือบางครั้งก็ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้มีอำนาจชำระความเหมือนศาลรับสั่ง สถานเป็นเสมือนสภารองจากเคาน์ซิลออฟสเตต

สำหรับการ ตั้งสภานี้ อาจเป็นไปได้ตามพระราชประสงค์ที่จะให้ข้าราชการได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมกับพระองค์โดยตรง แทนที่พระองค์จะทรงถูกแวดล้อมและฟังความคิดเห็นของคณะเสนาบดีเท่านั้น อันเป็นการจำกัดอำนาจและอิทธิพลของคณะเสนาบดีเหนือบรรดาข้าราชการทั้งปวงแต่เดิมมา

นอกจากนี้ พระองค์ยังได้ทรงแต่งตั้งที่ปรึกษาราชการทั้งเฉพาะด้านและกิจการทั่วไป แต่ข้าราชการเหล่านี้ ส่วนใหญ่เป็น ชาวต่างประเทศ และที่ปรึกษาเหล่านี้ ได้มีบทบาทอย่างมากในการ กำหนด นโยบาย บริหาร ราชการแผ่นดิน

สำหรับ การถวาย คำแนะนำ และปรึกษา โดยทางพฤตินัยนี้ พระองค์ทรงสนับสนุน และเปิดโอกาสให้ข้าราชการได้ถวายคำปรึกษาแนะนำในพระราชกรณียกิจ แม้บางครั้งการกราบทูลถวายความคิดเห็น อาจจะเป็นการหมิ่นเหม่ต่อการหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ซึ่งมีโทษถึงขั้นต้องถูกประหารชีวิต ตัวอย่างเช่นพระบรมวงศ์และข้าราชการได้เคยกราบทูลถวายคำแนะนำ

นำเพื่อให้เปลี่ยนระบบการปกครองเป็นระบอบประชาธิปไตย พระองค์ก็ทรงรับไว้พิจารณา และทรงพระราชดำริสตอบขอบพระทัย และได้ทรงอธิบายด้วยเหตุผลถึงความไม่เหมาะสมในสภาพการณ์และสภาพสังคมการเมืองในยุคนั้น

จากสภาพแวดล้อมด้านการเมือง และการปกครองในยุคนั้นคงกล่าวแล้ว พระองค์ทรงตระหนักดีว่าบรรดาข้าราชการทั้งปวงนั้น ข้าราชการที่เป็นฝ่ายกลาง ถ้าฝ่ายไหน ชนก็จะสนับสนุนฝ่ายนั้นก็มีเป็นอันมาก พระองค์จึงทรงปลูกฝังความนิยม เลื่อมใส และความจงรักภักดี การปรับปรุงระบบราชการและระบบข้าราชการพลเรือนแผ่นดินใหม่ การสร้างสรรคนรุ่นใหม่ ความศรัทธา และความจงรักภักดีต่อราชบัลลังก์ของชนกลุ่มนี้เป็นพลังสำคัญ ซึ่งสนับสนุนพระราชกรณียกิจ ในการปฏิรูปการปกครองให้สำเร็จผลสมดังพระราชประสงค์

สรุป

ได้กล่าวมาแล้วว่าประเทศไทยมีทั้งปัญหาภายในประเทศและภายนอกประเทศ สำหรับปัญหาภายนอกประเทศนั้นสืบเนื่องมาจากความกดดันบีบบังคับของมหาอำนาจโดยเฉพาะประเทศฝรั่งเศสและประเทศอังกฤษ ส่วนปัญหาภายในนั้น เนื่องจาก ระบบบริหาร ประเทศ อยู่

ในลักษณะสำคัญ อีกทั้งความมั่นคงแห่งราชบัลลังก์ และประเทศชาติใน ส่วน รวมก็ อยู่ในลักษณะล่อแหลมต่ออันตราย หากองค์พระประมุขของชาติ ไม่ทรงรับดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้ทันกาล ก็จะเป็นอันตรายต่อเอกราชของชาติ

สมเด็จพระ ปิยมหาราช ทรง พระ ปรีชาสามารถในการดำเนินสัมพันธทางการทูตกับต่างประเทศ และได้ทรงปรับปรุงระบบการปกครองบ้านเมือง ให้ทันสมัย ทั้งในระบบ บริหารแห่งรัฐ และระบบข้าราชการพลเรือนในสาระสำคัญ คือ

๑. การปฏิรูประบบบริหารแห่งรัฐ ได้มีการยุบเลิกการบริหารแบบเวียง วัง คลัง นา ราชธานี และประเทศราช ตลอดจนเสนาบดีแบบเดิม แล้วจัดรูปบริหารส่วนกลางเป็นกระทรวงทบวงกรมแผนใหม่ แต่ละกระทรวงมีเสนาบดีกระทรวงมีศักดิ์เสมอกัน อีกทั้งมีการแบ่งสรรกำหนด อำนาจหน้าที่แต่ละกระทรวงเป็นสัดส่วน และโดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๔๓๘ ซึ่งนับได้ว่าเป็นครั้งแรกในระบบบริหารของเมืองไทยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้แยกระบบทหารออกจากระบบข้าราชการพลเรือน สำหรับในส่วนภูมิภาคได้ยกเลิกระบบหัวเมืองประเทศราชแล้ว จัดระบบ

บริหารในรูปของมณฑลเทศาภิบาล แบ่งออกเป็นมณฑล เมือง และอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน โดยมีข้าหลวงเทศาภิบาล ผู้ว่าราชการเมือง และนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาแต่ละส่วน

๒. การจัดระบบข้าราชการพลเรือน

พระ องค์ได้ ทรงวางระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในสาระสำคัญหลายประการเช่น การจำแนกตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือน การสรรหา บุคคลที่มีความสามารถเข้ารับราชการ การบำรุงขวัญข้าราชการ ดังนี้

๒.๑ การจำแนกตำแหน่ง เมื่อได้แยกระบบข้าราชการ พลเรือน ออกจาก ระบบทหาร แล้วได้มีการจัดหมวดหมู่ของตำแหน่งข้าราชการพลเรือนให้เหมาะสม กล่าวได้ว่าเป็นการจำแนกตำแหน่งตามชั้นยศผสมกับการจำแนกโดยถือหน้าที่และความรับผิดชอบ แต่โน้มเอียงเป็นการจำแนกตามชั้นยศเป็นหลัก มีการจัดระดับตำแหน่งเป็น ๑๐ ระดับ ตั้งแต่ระดับ ๑ ระดับเสนาบดีจนถึงระดับ ๑๐ ระดับเสมียนและแต่ละระดับยังมีการแบ่งขอยออกเป็นชั้นเอก โท ตรี และจัตวา นอกจากนี้ยังมีการเทียบชั้นยศของพลเรือนไว้กับชั้นยศของทางทหารด้วย และในสมัยนั้นยังมีการกำหนดให้บรรดาศักดิ์เป็น ขุน หลวง พระ พระยา

และเจ้าพระยา ตามชั้นยศของตำแหน่งด้วย เช่น ชั้น ๑ ตำแหน่งเสนาบดีเป็นชั้นเจ้าพระยา เป็นต้น

๒.๒ เงินเดือน ในสมัยรัชกาลที่ ๕ นับเป็นครั้งแรกในระบบข้าราชการไทย ที่ได้ นำระบบ การจ่ายเงินเดือน ให้ ข้าราชการ พลเรือนและทหาร แทนการให้ข้าราชการรับค่าธรรมเนียมในหน้าที่ราชการเป็นประโยชน์ตอบแทนในการเลี้ยงชีพ หรือระบบกินเมือง การนี้ทำให้ ข้าราชการได้รับเงินเดือน เป็น ประจำ เป็นรายได้แน่นอน พอเหมาะกับงานในหน้าที่ พอเลี้ยงตัวและครอบครัวได้ ระบบเงินเดือนนี้ ได้เริ่มนำมาทดลองใช้ในราชการส่วนกลางใน กระทรวงพระคลังมหาสมบัติก่อน แล้วจึงใช้กับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม และกระทรวงการต่างประเทศ แล้วใช้ในการส่วนภูมิภาค มณฑลเทศาภิบาล เมืองและอำเภอต่อไป อีกทั้งได้มีการปรับปรุงแก้ไข หลายครั้งให้เหมาะสมอยู่เสมอ

๒.๓ การสรรหา คนที่มีความสามารถ เข้ารับราชการ พระองค์ทรงใช้วิธีการตามความเหมาะสม เช่นการจัดส่งนักเรียนทุนไปศึกษาวิชา ณ ต่างประเทศ เพื่อกลับมารับราชการ การจ้างชาวต่างประเทศมาเป็นที่ปรึกษา และริเริ่มงานในหน่วยราชการแผนใหม่ เพื่อ

เป็นแนวทางให้ข้าราชการไทยได้รับช่วงดำเนินงานต่อมา การจัดตั้งโรงเรียนขึ้นเพื่อผลิตคนเข้ารับราชการ การจัดให้มีการทดสอบความรู้ความสามารถเพื่อคัดเลือกคนที่มีความสามารถเข้ารับราชการโดยเท่าเทียมกัน และเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและเลื่อนชั้น อีกทั้งก่อนจะบรรจุบุคคลเข้ารับราชการก็จะต้องมีการกำหนดคุณสมบัติและพินความรู้ การสอบประวัติ และมีผู้รับรองความประพฤติเป็นหลักฐานด้วย

๒.๔ ประโยชน์ตอบแทน และสวัสดิการ เพื่อเป็นการบำรุงขวัญข้าราชการ นอกจากทางราชการจัดให้มีระบบการจ่ายเงินเดือนแล้วทางรัฐบาลยังได้กำหนดให้มีรางวัลสำหรับความดีความชอบเพื่อเป็นเกียรติแก่ข้าราชการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยการให้ได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ข้าราชการไปรับราชการหัวเมืองหรือต่างท้องถิ่น ก็ให้ ข้าราชการ มีสิทธิได้รับเบี้ยกันดาร และค่าเช่าที่พัก อีกทั้งให้ข้าราชการมีสิทธิได้ลาหยุดเพื่อธุระกิจส่วนตัว หรือยามเจ็บป่วยอีกด้วย

นอกจากนี้ ในปี ร.ศ. ๑๒๐ (พ.ศ. ๒๓๔๕) พระองค์ได้ทรงนำระบบบำเหน็จบำนาญมาใช้ในระบบข้าราชการ สำหรับข้าราชการที่ได้

รับราชการมานานด้วยความดี และไม่มีควม
ผิด เมื่อออกจากราชการก็มีสิทธิที่จะได้รับ
บำเหน็จบำนาญ เพื่อเลี้ยงชีพตน และครอบครัว
ในกรณีบาดเจ็บ ทุพพลภาพ หรือตายเนื่องจาก
ปฏิบัติหน้าที่ราชการ บุตร ภรรยา หรือบิดา
มารดา ก็ได้รับบำนาญทดแทนด้วย

ก่อนที่จะพิจารณาว่าสมเด็จพระปิยะมหาราชได้ทรงวางรากฐานให้แก่ระบบข้าราชการพลเรือนและเป็นมรดกตกทอดถึงระบบข้าราชการพลเรือนในสมัยปัจจุบันในลักษณะใดบ้างนั้น ผู้เขียนขอสรุปหลักการสำคัญ ๔ ประการของระบบข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน คือ

๑. หลักความเสมอภาคและยุติธรรม ซึ่งมุ่งที่จะให้ผู้มีคุณสมบัติและพินความรู้ตามกำหนดได้สมัครสอบแข่งขัน หรือสอบคัดเลือกเพื่อเข้ารับราชการโดยเสมอภาคและยุติธรรม อีกทั้งการบรรจุแต่งตั้ง ปูเนื่อบำเหน็จความดีความชอบ การเลื่อนขั้น ตลอดจนการลงโทษทางวินัยก็เป็นไปด้วยความยุติธรรม

๒. หลักความเป็นระเบียบและมาตรฐาน ซึ่งมุ่งวางหลักการบรรจุ แต่งตั้ง การปูเนื่อบำเหน็จความดีความชอบ การลงโทษทางวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนให้เป็นไปตามระเบียบอันเดียวกันและอยู่ในมาตรฐานระดับเดียวกันทุกกระทรวงทบวงกรม

๓. หลักประกันความมั่นคง ซึ่งจะประ

กันให้ข้าราชการมั่นใจต่อการรับราชการเป็นอาชีพโดยให้ได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนตามหน้าที่และความรับผิดชอบ ให้สามารถครองชีพอยู่ได้อย่างสมเกียรติตามฐานะารูป และเมื่อออกจากราชการโดยไม่มีควมผิดก็มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญ อีกทั้งมีความมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่การงานไม่ให้ข้าราชการต้องสะดุ้งกลัวว่าจะถูกให้ออกจากราชการโดยไม่มีเป็นธรรม

๔. หลักประโยชน์ของราชการ ซึ่งมุ่งหมายให้ทางราชการทดสอบเลือกสรรคนที่มีความสามารถเข้ารับราชการ ตลอดจนทดสอบความรู้ความสามารถ เพื่อประกอบการแต่งตั้งและเลื่อนขั้น เพื่อให้ราชการสพร่งพร้อมด้วยคนที่มีความสามารถมีวินัยตั้งใจปฏิบัติราชการโดยเต็มความสามารถ ก็ย่อมจะเป็นประโยชน์แก่ราชการและประเทศชาติในส่วนรวม

ทั้งนี้โดยที่ ก.พ. เป็นองค์การกลางคอยดูแลควบคุมและส่งเสริมให้การปฏิบัติของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ เป็นไปตามระเบียบข้าราชการพลเรือนที่ได้กำหนดไว้

เมื่อเปรียบเทียบสาระสำคัญของหลักการบริหารงานข้าราชการพลเรือนในสมัยรัชกาลที่ ๕ กับสมัยปัจจุบันแล้ว จะเห็นได้ว่า

๑. หลักสำคัญในการปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือนในสมัยรัชกาลที่ ๕ ในเรื่อง

การจำแนกตำแหน่ง การกำหนดเงินเดือน และค่าตอบแทน การสรรหาบุคคลที่มีความสามารถเข้ารับราชการ การพัฒนาข้าราชการ การใช้ประโยชน์ในข้าราชการ การออกจากราชการ ตลอดจนการให้บำเหน็จบำนาญส่วนใหญ่ ถือได้ว่าเป็นการเริ่มต้น ซึ่งมีแนวโน้มสอดคล้องกับหลักการบริหารงานบุคคลสมัยปัจจุบันในหลายประการ

๒. สาระสำคัญอันเป็นผลจากการปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือนในสมัยของพระองค์ส่วนใหญ่มีลักษณะคล้ายคลึงกับในสมัยปัจจุบัน กล่าวคือ ใช้ระบบการจำแนกตำแหน่งตามชั้นยศ ผสมกับการจำแนกตามหน้าที่และความรับผิดชอบ โดยใช้ชั้นยศเป็นหลัก การจัดการศึกษานั้นเพื่อผลิตหรือเตรียมบุคคลเข้ารับราชการ การจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการที่ออกจากราชการโดยไม่มี ความผิดทางวินัย การบริหารงานบุคคลเน้นตามหลักคุณวุฒิและบทบาทของข้าราชการพลเรือนที่จะให้คำแนะนำปรึกษาแก่ฝ่ายการเมืองในการกำหนดนโยบายทางการเมืองและการปกครองของประเทศ

ส่วนลักษณะที่แตกต่างกันก็อยู่ที่เปอร์เซ็นต์ของการบริหารงานบุคคลในสมัยนี้มีลักษณะเป็นไปตามระบบคุณธรรมมากกว่าในสมัยรัช-

กาลที่ ๕ และในสมัยนั้นยังขาดหลักความเป็นระเบียบและมาตรฐานเดียวกัน และไม่มีองค์การกลางคอยควบคุมการปฏิบัติเช่นในปัจจุบัน จึงถือได้ว่าในสมัยพระองค์เป็นสมัยริเริ่มปรับปรุงและวางรากฐานสำคัญเป็นส่วนใหญ่ให้แก่ระบบราชการพลเรือนไทย อันเป็นมรดกตกทอดถึงในสมัยปัจจุบัน

อนึ่ง จากพระราชดำริที่ว่า การสิ่งไรซึ่งเป็นการเจริญ มีคุณแก่ราษฎรควรจะเป็นไปทีละเล็กละน้อยตามกาลเวลา การสิ่งไรเป็นธรรมเนียมบ้านเมืองมาแต่โบราณ แต่ไม่สู้เป็นยุติธรรมก็อยากเลิกถอนเสีย แต่จะจุ่มโหมห้เอาทีเดียวนั้นไม่ได้ จะต้องค่อยคัดรอนไปทีละเล็กละน้อย พอให้เบาบางเข้าทุกที เมื่อเป็นอยู่ดังนี้การก็คงจะเป็นไปทีละน้อย ๆ เรียบร้อยไปตามกาลเวลา...นั้น ย่อมแสดงให้เห็นว่า ในการดำเนินพระราชกรณียกิจอันเกี่ยวกับราชการแผ่นดินทั้งปวงโดยเฉพาะการปรับปรุง หรือเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ พระองค์ได้ทรงวินิจฉัยใคร่ครวญด้วยพระปรีชาญาณสุขุมคัมภีรภาพ ยกตัวอย่างการปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือนก็ได้เตรียมการวางแผนล่วงหน้าไว้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ และมีการปฏิบัติตามแผนเป็นขั้นตอน ริเริ่มทดลองสาธิต และนำไปใช้ ตลอดจนการติดตามผลและปรับปรุงให้เหมาะสมเป็นต้น

ระบบการจำแนกตำแหน่งข้าราชการ ซึ่งถือว่าเป็นรากฐานของการบริหารงานบุคคลนั้น ในสมัยรัชกาลที่ ๕ ได้เริ่มปรับปรุงให้เป็นระเบียบตามการจำแนกตามชั้นยศผสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบอันเป็นมรดกตกทอดมาจนถึงสมัยปัจจุบัน แต่ในสมัยนี้มีข้าราชการพลเรือนนับจำนวนหลายแสนมีหลายร้อยกลุ่มอาชีพ การบริหารก็ยุ่งยากมากยิ่งขึ้น การจำแนกตำแหน่งตามระบบเดิมจึงกลายเป็นเรื่องลำบาก จำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยซึ่งใช้ระบบการจำแนกตำแหน่งโดยถือหน้าที่ และความรับผิดชอบเป็นหลัก

ในสมัยรัชกาลที่ ๕ มีปัญหาเรื่องการขาดแคลนคนเข้ารับราชการโดยทั่วไป ซึ่งมีการส่งนักเรียนไปเรียนวิชา ณ ต่างประเทศ มีการจ้างที่ปรึกษาชาวต่างประเทศมาทำงาน และตั้งโรงเรียนเพื่อผลิตคนเข้ารับราชการ ตรงกันข้ามสมัยนี้กล่าวกันว่ามีคนล้นงานในหลายส่วนราชการ แต่ก็ยังมีการขาดแคลนคนโดยเฉพาะบางสาขาวิชาชีพ เช่น แพทย์ พยาบาล ครู และเจ้าหน้าที่เทคนิค

หากจะพูดถึงเรื่องเงินเดือนของข้าราชการ ในสมัยก่อนก็นับว่าพอเหมาะพอใช้ในการเลี้ยงชีพตนและครอบครัว แต่ในปัจจุบัน

ปัญหาเรื่องเงินเดือนเป็นปัญหาที่สำคัญต่อระบบราชการปัญหาหนึ่งซึ่งยังมีอาจแก้ไขให้ลุล่วงไปได้ด้วยดี

เป็นที่ยอมรับกันว่าสมัยก่อนข้าราชการมีวินัย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเต็มความสามารถ แต่ในสมัยนี้มีข่าวว่าข้าราชการมีวินัยหย่อนยาน ทำงานแบบเช้าชามเย็นชาม ขาดความรับผิดชอบ อีกทั้งมีการอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการเป็นเครื่องมือทำมาหากินเพื่อประโยชน์ส่วนตนและพรรคพวกมากยิ่งขึ้น และยังมีปัญหาอื่น ๆ อีกหลายประการ

เมื่อสภาพการบริหารราชการในปัจจุบันนี้ได้เปลี่ยนแปลงไปมากตามสภาพแวดล้อมทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม อีกทั้งยังมีปัญหาทั้งภายนอกและภายในประเทศอันกระทบถึงความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยมั่นคงของประเทศชาติในส่วนตัวรวมทั้งเวลาแล้วที่ทุกฝ่ายไม่ว่าข้าราชการพลเรือน ทหารหรือพ่อค้าประชาชน จะต้องร่วมช่วยกันมีบทบาทในการปรับปรุงแก้ไขระบบบริหารประเทศให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม อีกทั้งปรับปรุงแก้ไขระบบข้าราชการพลเรือน ซึ่งเป็นตัวจักรสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดประสิทธิภาพตามนโยบายของชาติด้วย

ระบบวินัยข้าราชการพลเรือน

โดย พ.ศ. อรรถ วัชรกุล

ได้มีผู้พูดกันอยู่เสมอว่า ระบบวินัยข้าราชการพลเรือนโดยเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนนั้น ลำสมัย เชย ไม่ก้าวหน้าตามวิชาการด้านบริหารงานบุคคลสมัยใหม่ สุดแล้วแต่จะให้เหตุผลตามคำราที่เล่าเรียนศึกษากันมาจากสำนักต่าง ๆ กันทั้งในและนอกประเทศ บางท่านบอกว่าระบบวินัยข้าราชการพลเรือนปัจจุบันมุ่งหนักไปในทางเป็นข้อบังคับให้ข้าราชการทำอย่างนั้น ทำอย่างนี้ ไม่มีเสรีภาพในการคิดอ่านตามวิชาการสมัยใหม่ หากทำผิดก็ลงโทษกัน ไม่ทันสมัยไม่รู้จักเสริมสร้างวินัยหมู่คณะให้แก่ข้าราชการ แล้วก็ทำอะไรต่ออะไรอีกหลายอย่าง

ผมได้พยายามศึกษาระบบวินัยอยู่เป็นเวลาหลายปี และได้รู้ ได้เห็นว่าข้าราชการประพฤติตนกันอย่างไร คิดวินัยอย่างไร มีการลงโทษกันหรือไม่อย่างไรมาพอสมควร จึงอยากแสดงความคิดเห็นว่าระบบวินัยข้าราชการพลเรือนไทยเป็นอย่างไรกันแน่ มีอะไรบกพร่องอยู่ และควรแก้ไขอย่างไรหรือไม่

ขอเรียนตรง ๆ ว่า ผมได้พยายามอ่านบทกฎหมายระเบียบวิธีปฏิบัติต่าง ๆ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในเรื่องวินัยข้าราชการมาแล้ว ยังหาข้อบกพร่องถึงขนาดที่ทำให้ขัดขวางความเจริญในการบริหารงานบุคคลสมัยใหม่ไม่พบ และกลับมีความรู้สึกชมท่านผู้ร่างกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ว่า มองเห็นการณ์ไกล และเขียนกฎหมายได้อย่างเหมาะสมยิ่งทั้ง ๆ ที่ได้ใช้กันมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว แต่ก็ยังไม่มีอะไรลำสมัย ปัญหาสำคัญอยู่ที่ว่าได้สนใจที่จะใช้กันให้ถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่

ระบบวินัยข้าราชการพลเรือน มีกฎหมาย กฎ ระเบียบปฏิบัติ อยู่ครบถ้วนกระบวนความทั้งในค่านุและแก้ไขให้ข้าราชการปฏิบัติตามวินัย ที่ว่าวินัยข้าราชการพลเรือนมีลักษณะเป็นบทบังคับให้ต้องคอยระมัดระวังกระดิกตัวไม่ได้ ขัดขวางความเจริญทางความคิดเห็นนั้น ก็ไม่น่าจะเป็นเช่นนั้นบทวินัยหรือบทบังคับทั้งหลายไม่มีช่องทางที่จะนำมาใช้กับคนที่ตั้งใจทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต คนดีทุกคนย่อมไม่เดือดร้อนเพราะบทวินัย แทบจะไม่ต้องอ่านเสียด้วยซ้ำว่าวินัยคืออะไรก็ปฏิบัติตนถูกต้อง การที่จะเสริมสร้างข้าราชการอย่างไรในแง่ไหนตามหลักวิชาการ บทวินัยไม่ทำให้ขัดข้องแต่อย่างใด ปัญหาว่าจะอยู่ที่ว่าจะทำจริงหรือยัง ทำได้หรือไม่ตามทฤษฎีที่ว่าไว้

ในด้านการลงโทษข้าราชการก็เช่นกัน บางคนกล่าวว่ามิใช่ระเบียบปฏิบัติหุหมิยิตยาคพิการมาก คอยแต่จะลงโทษให้เสียข้าราชการไป ไม่หาทางแก้ไขให้ข้าราชการดีขึ้น ข้อนี้นหากได้มีการสนใจกันจริงจัง จะเห็นได้ว่าวิธีการพิจารณาโทษนั้นได้มีข้อกำหนดคลลันกันลงไปตามความหนักเบา หากผู้ประสบปัญหาคอยดูแลเอาใจใส่กันเสียแต่ในเรื่องเล็กน้อย คอยตักเตือนก็ไม่ต้องลงโทษกัน หรือจะลงโทษกันในความผิดเล็กน้อยก็ไม่มีพิการอะไรมาก เป็นเรื่องของ การปกครอง ส่วนใหญ่จึงเกิดความบกพร่องเพราะผู้บังคับบัญชาไม่มีความรับผิดชอบปล่อยปละละเลยให้เป็นเรื่องใหญ่รกรุงรังเสียก่อนแล้วจึงทำ จะสาหัสลำบาก จะพิจารณาโทษก็ยุ่งยาก เพราะพิการที่กำหนดไว้รัดกุมนั้นเป็นการป้องกันหรือให้หลักประกันแก่ข้าราชการที่ดี แม้แต่พิจารณาโทษในปัจจุบันมีหลายขั้นตอนก็ตาม หากผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องทุกคนสนใจกับวิธีการและข้อปฏิบัติที่จริงจัง และรู้ถึงหลักการหรือวัตถุประสงค์อันสำคัญในการพิจารณาโทษแล้ว ความยุ่งยากทั้งหลายก็จะไม่มี สามารถปฏิบัติได้ด้วยความรวดเร็วฉับพลันและเป็นธรรม

หลักการสำคัญของการดำเนินการทางวินัยมีอยู่ว่ารวดเร็วฉับพลันและเป็นธรรม ซึ่งโดยประการสำคัญแล้ว ในทางวินัยไม่ว่าจะมีปัญหาเรื่องเล็กใหญ่แค่ไหน ผู้บังคับบัญชาจะต้องทำอย่างใดอย่างหนึ่งทันที ไม่ว่าจะว่ากล่าวตักเตือนตั้งแต่ยังอยู่ในลักษณะทำงานผิดพลาคบกพร่องหรือลงโทษเล็กน้อยในความผิดที่ยังไม่ร้ายแรง หรือต้องรีบดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริงเมื่อปรากฏเรื่องร้ายขึ้น ถ้าขืนปล่อยทิ้งไว้ไม่มีทางที่จะทำให้ระบบวินัยที่คัมผลแต่อย่างใดไม่ว่าจะ

กล่าวอ้างในทางวิชาการสมัยใหม่หรือไม่ เมื่อได้ลงมือปฏิบัติในฉบับล้นทันทีแล้วและให้ความเห็น
 ธรรมแก่ผู้ประพฤติดีกโดยการพิจารณาเรื่องราวให้ละเอียดถี่ถ้วนเสียก่อนลงโทษ เมื่อเห็นว่ามีหลัก
 ฐานและเหตุผลเพียงพอในการลงโทษ ก็จะต้องรับดำเนินการเพื่อรักษาความเป็นธรรมสำหรับผู้
 ตั้งใจทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตด้วย

หลักการสำหรับการลงโทษข้าราชการดังออกรากราขการนั้น ต้องได้พิจารณาเสีย
 ก่อนว่าจะเป็นการถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ที่จะให้ข้าราชการที่ประพฤติเสียหายนั้น ๆ คงอยู่ใน
 ราชการต่อไปซึ่งเรื่องนี้ถ้าได้มีนโยบายทั่วไปของทางราชการวางไว้ว่าทางราชการไม่พึงประสงค์ที่
 จะมีข้าราชการที่ประพฤติคนไม่ได้อย่างใดบ้างอยู่ในราชการก็จะทำให้การพิจารณาวินิจฉัยง่ายขึ้น
 อย่างเช่นที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี ให้ลงโทษข้าราชการผู้ประพฤติทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ถึงไล่
 ออกจากราชการ จะลดหย่อนลงมาให้ก็เพียงปลดออกจากราชการ เป็นต้น เกี่ยวกับการดำเนินการ
 ทางวินัยไม่ว่าในตำแหน่งไหนไม่ว่าเพื่อเสริมสร้างข้าราชการให้คงอยู่ หรือเพื่อกำจัดข้าราชการชั่ว
 ให้ออกไป ถ้าส่วนราชการต่าง ๆ ได้มีนโยบายกำหนดไว้ให้ข้าราชการได้ทราบทั่วกันเป็นการล่วงหน้า
 หนัว่ามีวามประสงค์หรือต้องการให้ข้าราชการประพฤติปฏิบัติตนอย่างไรแล้ว ข้าราชการย่อมจะ
 ยินดีปฏิบัติเหมือน ๆ กันเป็นสากลมากกว่าต่างคนต่างคิดกันเอาเอง ซึ่งไม่มีมาตรฐานอะไร เหมือน
 กับคนเล่นกีฬาโดยไม่รู้ว่ากติกาเขามีไว้ว่าอะไร มีแต่ทางที่จะทะเลาะโต้เถียงกัน หรือมีแต่ความ
 วุ่นวายไม่รู้จบสิ้น

หากกล่าวโดยย่อพอเป็นหัวข้อเตือนใจแล้ว เวลาที่ระบบวินัยส่วนใหญ่บกพร่องอยู่ที่ผู้
 บังคับบัญชาไม่มีความรับผิดชอบ ปล่อยปละละเลย หรือประพฤติดีกเสียเอง ระบบวินัยไม่ได้
 บกพร่องอยู่ที่ตัวหนังสือหรือข้อปฏิบัติ แต่อยู่ที่ตัวผู้ปฏิบัติ ผู้มีหน้าที่ดูแลให้การเป็นไปตามกฎหมาย
 ระเบียบปฏิบัติตัวหนังสือหากมีอะไรบกพร่องก็อาจที่จะแก้ไขได้โดยไม่ยาก การที่จะแก้ไขคนนั้น
 เป็นเรื่องที่น่าจะได้สนใจกันให้จริงจังเสียที โดยเฉพาะคนในระดับผู้บังคับบัญชาจะแก้ไขกันอย่าง
 ไร ใครจะเป็นผู้แก้ไข และจะลงมือแก้ไขกันเมื่อใด ใคร ๆ คงอยากเห็นกันทั้งนั้น.

ผมยังเตะปับแตก

โดย ไตรจ สนั่นวิพันธุ์

สมรรถภาพที่ด้อยลงด้วยอายุและความประพฤติ

คนเรานั้นธรรมชาติได้ให้งานไว้ทำคนละอย่างสองอย่าง แต่มีอยู่ไม่น้อยที่ต้องทำหลายอย่าง ทั้งนี้เพราะท่านเหล่านั้นหาคนทำไม่ได้ หรือไม่เห็นคนอื่นดีกว่าท่าน หรือไม่ต้องการคนอื่น ถ้าท่านอยู่ในพวกนั้น ท่านก็ต้องรับหน้าที่อันนั้นตามประสงค์ของพรรคพวก จึงทำให้มีเสียงว่า ท่านก็ตกกันคนอื่น ท่านเล่นพวก ท่านไม่เปิดโอกาสให้ลูกน้อง เพื่อนร่วมงานแสดงฝีมือ ท่านเห็นแก่ตัว สุดแต่จะว่ากันไป ท่านก็ต้องทำงานชั้นนั้นอยู่ดี เท่าที่สังเกตมานั้น วัยเริ่มแรกของการทำงาน คือประมาณ ๒๐ ปีขึ้นไป เราเริ่มรับราชการ ทำงานรับจ้างหารายได้ พอมีอายุเริ่ม ๓๐ ปี เราก็เริ่มที่จะก้าวขึ้นไปสู่ตำแหน่งที่สูง คือระดับหัวหน้าแผนก หัวหน้ากอง หรือผู้จัดการ ผู้อำนวยการ หรือระดับกรมการจังหวัด ระยะเวลาที่อยากจะเป็นตัวของตัวเองที่สุด ก็คือประมาณ ๓๒ ปี อยากจะทำงานใหญ่ อยากจะมีส่วนร่วมในงาน อยากออกความคิดความเห็น เริ่มวิ่งเต้นหาเงินทุกทางที่จะมาเจือจุนครอบครัว อยากสะสม อยากมีบ้านช่องเป็นของตนเอง อันนี้เป็นพฤติกรรมปกติของมนุษย์ในแถบนี้ เมื่อประมาณอายุ ๔๘ ปีเข้ามา คน ๆ นั้นก็เริ่มที่จะเพลีย ดูโลกด้วยความเข้าใจ สุขุม เยือกเย็น ไม่อยากจะทำกร้าวหาญนัก พยายามที่จะรับชอบ เลี่ยงความผิด ไม่ต้องการที่จะเสี่ยงต่องาน อันจะเป็นผลให้ตนเองพลาดท่า ไม่พยายามที่จะตัดสินใจ หรือไว้ใจใคร ทั้งนี้เพราะท่านเองไม่แน่ใจว่าเขาจะเข้าใจ รู้เรื่องอันใดมากกว่าท่านเลย เมื่ออายุประมาณ ๕๕ ล่วงไป ท่านจะเยือกเย็นและสุขุมจนไม่อาจจะตัดสินใจอันใดได้ ทุกเรื่องต้องผ่านท่าน ต้องให้ท่านรับรู้ ต้องให้ท่านสั่ง ผลก็คือมีการล่าช้า หรือที่ชาวบ้านเขาเรียกแซ่เย็นไว้อีก จนกว่าท่านจะนึกขึ้นมาได้ ประจวบกันกับที่ว่า ท่านต้องมีงานจร งานประชุม งานสัมมนาในระดับต่าง ๆ ของท่านมากมาย ทำให้ท่านต้องยุ่งใจกับเรื่องต่าง ๆ ที่ท่านต้องพยายามดึงมาสู่ตัวท่าน ทำให้งานยิ่งล่าช้าไปอีก แทนที่จะเดินเรื่องวันเดียว กลับเป็น ๓-๗ วัน เป็นต้น

เมื่อพูดถึงเรื่องอายุและการงาน คนที่จะค่อยสมรรถภาพในสายตาของผู้เขียนนั้น
ได้แก่บุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) อายุตั้งแต่ ๕๕ ปีขึ้นไป อยู่ในราชการตั้งแต่ชั้นเอกลงมา
- (๒) ท่านที่มีโรคประจำตัวแม้อายุน้อยก็ถือว่าค่อยสมรรถภาพ เช่น วรรณโรคเบาหวาน โรคประสาท ไช้อักเสบ
- (๓) ท่านที่ปกครองผู้น้อยด้วยอัตตารูปไทย กตจี รวบรวมไว้กับตัว โลเล หรือ
- (๔) ท่านที่เคยถูกสอบสวน หรือถูกลงโทษ หรือถูกบัตร์สนท่ห้ที่มีมายังกรมกองจังหวัด และไม่มีมูลความจริง ไม่น้อยกว่า ๓ หน และติดกัน ๓-๔ ปี หรือมีหมอมองลดชั้นเงินเดือน แต่ไม่ถึงกับให้ออก
- หรือ (๕) ลูกน้องที่มาอยู่กับท่าน อยู่ไม่ได้เกิน ๓ ปี โดยลาออก ย้าย หรือขอเรียนต่อเราอาจทราบจากการที่เขามาขอวังเต็นบ้าง หรือเข้ามาร้องทุกข์เอง

หัวหน้าที่มีอยู่ในข้อใดข้อหนึ่งข้างต้นนั้น ถือว่าท่านค่อยในสมรรถภาพ ท่านไม่อาจจะผูกใจ หรือเกลี้ยกล่อมให้ลูกน้องทำงานกับท่านได้ ที่ใดก็ตาม มีคนย้ายลาออกเกิน ๓ คน ในปีเดียวกันนั้น ควรที่จะเอาใจใส่ สอดส่อง หาทางที่จะแก้ไข การที่จะช่วยหัวหนานั้นมีบทกฏวินัยอยู่แล้ว ช่วยท่านคนเดียว แต่คนอื่นมีทุกข์ยากลำบากเพราะการที่ท่านไม่อยู่ในกฎเกณฑ์อันดีงามนั้นมีหลายคน มีหัวหน้าไม่น้อยที่ลูกน้องวังมากรมกอง เพื่อขอย้ายตัวเอง จะด้วยท่านมีพวกในกรมกองมากก็ดี ด้วยเหตุผลที่เขาย้ายไม่เพียงพอก็ดี ด้วยว่าทางกรมกองจะเกรงว่าเสียงานการก็ดี ไม่ได้ย้ายกลับไปหน่วยงาน คนพวกนี้กลับถูกข่มขู่ กลั่นแกล้ง หาว่าทำข้ามหน้าผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีเรื่องมีราว ยิ่งยากขึ้นไป กลับจะยากในการอยู่ มีลูกน้องไม่น้อยที่ดำเนินการขอย้ายตนเอง ท่านหัวหน้ายังอยู่ในระดับจังหวัด แต่เขาก็ลงทุนลงแรง อุดส่าห์มากรุงเทพ ฯ เล่าความจริงของท่านหัวหน้า ความคับแค้นของคนให้หัวหน้าแผนก หัวหน้ากอง ผู้อำนวยการกอง ท่านใดท่านหนึ่งฟัง แต่เมื่อท่านเหล่านั้นรับทราบแล้ว การกลับเป็นว่า ท่านที่เป็นหัวหน้าระดับจังหวัด รู้เรื่องทูลูกน้องคนนั้นมาพูดความจริงเกี่ยว

กับตัวท่านหมดสิ้น ความตึงเครียดที่มีมาแต่เนิ่นยกลับมากขึ้น ลูกน้องกลับอยู่ยากขึ้น ไปอีก เรื่องนี้จะโทษใครก็ลองตรองกันดู

การทำงานของผู้อยู่สมรรถภาพ มักจะเหมือน ๆ กันดังนี้

- (๑) การงานล่าช้า ทำอย่างกับว่าไม่มีหัวใจ ไม่กระตือรือร้น เข้าขามเย็นขาม
- (๒) หาผลประโยชน์จากการงานประจำ เช่น การประมุลผล การสืบราคา การซื้อขายโดยเป็นนายหน้า การก่อสร้าง โดยที่เป็นเจ้าของอยู่เบื้องหลัง
- (๓) ใช้อำนาจ การสั่งงาน การลงโทษ ผิดทำนองครองธรรม
- (๔) ไม่มีความคิดในการสร้างสรรค์ ทำส่งเดช หรือบางรายทำทั้ง ๆ ที่รู้ว่าผิด มีคนหวังดีหักท้วง แต่ท่านคือถึง จนความผิดปรากฏ
- (๕) ไม่ตักเตือนคนที่กระทำผิด ไม่ยอมให้คนอื่นก้าวหน้า เลี้ยงลูกน้องไว้ให้ท้าย การพิจารณาความดีความชอบและการเลื่อนเงินเดือน ไม่ยุติธรรมพอ
- (๖) พยายามที่จะคุมงานทุกอย่าง และไม่ยอมที่จะโยกย้ายไปตามทาง ขัดขวางคนที่จะทำงานเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมือง ขัดขวางความคิดความอ่านของคนหนุ่ม

ในสมัยหนุ่มท่านเหล่านี้ทำงานเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองมากมาย เมื่อท่านแก่ตัวเราก็กหาทางใช้งานท่านอย่างคนแก่ อย่าหาทางขับไล่ท่าน อันจะเป็นผลให้คนรุ่นหลังหมดกำลังใจ หมดศรัทธาในการงาน ทางแก้ไขการทำงานของท่านหนุ่มน้อยดังกล่าวมานี้ เราอาจจะทำดังนี้

- (๑) โยกย้ายท่านเข้าประจำ กอง กรม จังหวัด โดยให้ท่านเป็นคณะกรรมการตรวจงาน หรือตรวจรับงาน หรือที่ปรึกษาจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการให้คำแนะนำหาทางแก้ไข หน้าที่การงานให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย หรือเป็นที่ปรึกษา ครู ฝึกงาน ข้าราชการใหม่ ๆ ช่วยตรวจความถูกต้องการกะแผนงานนโยบาย วิธีการทำงาน ร่างกฎเกณฑ์ ระเบียบวินัย ของระดับจังหวัด กรม กอง หรือกระทรวง

ท่านเองมีประสบการณ์ในการงานมากมาย ท่านอาจจะเป็นหูเป็นตาให้บ้านเมืองบ้าง การที่เราให้ท่านเป็นที่ปรึกษา ท่านยังมีเขี้ยวเล็บ ยังมีเกียรติอยู่ไม่น้อย เมื่อบรรดาข้าราชการเข้าเกณฑ์อายุ ๕๕ ปี เราจะทดลองใช้วิธีการดังกล่าวกันบ้างน่าจะดี

(๒) การที่เราส่งท่านมาเป็นที่ปรึกษาของ กรม กอง จังหวัดนั้นไม่มีผลเสียทางชื่อเสียง อำนาจอันใด เพราะท่านยังเป็นข้าราชการอยู่ และท่านยังเป็นกรรมการระดับกรม กอง จังหวัด โดยที่ท่านอาจจะเสนอแนะ ให้ข้อแนะนำ ให้ข้าราชการแก่ อธิบดี หัวหน้ากอง ผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านเองมีเวลาศึกษาปัญหาต่าง ๆ อย่างมากมายพอ เวลานี้ นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้ากอง อธิบดีมีงานมากมายเกินกำลังท่าน ท่านต้องทำ และทำให้ดีที่สุด เมื่อเรามีท่านที่มาช่วยการสอบสวนข้าราชการที่ถูกกล่าวหา การตรวจรับอาคารก่อสร้าง ให้ข้อคิดวินิจฉัยงาน จะลดงานประจำของท่านอธิบดีและท่านเหล่านั้นลงไป ท่านที่แก่ ๆ มีโอกาสพักผ่อน การตัดสินใจปัญหาที่มีโอกาสที่สุขุมมากขึ้น

ท่านเหล่านั้น ลูกเต้าโตแล้ว เงินทองก็เก็บสะสมไว้มาก เมื่อมาอยู่ในหน้าที่ที่ปรึกษา ท่านก็คงไม่เดือดร้อนนัก เก็บเงินมาหลายปีแล้ว ออกท่องเที่ยวท่านก็ยังได้เบียดเบียน พบเพื่อนเก่าแก่ ที่ท่านเคยทำงานมาด้วยกันทำให้สุขภาพจิตวัยสูงอายุของท่านดีขึ้น ไม่ถึงกับจะต้องวิ่งไปเป็นแขกประจำของโรงพยาบาลคุณหมอประสพฯ พวกเราก็นายขึ้น เพราะท่านมีความสุข เราแก่ตัวลง เราก็พร้อมที่จะทำเช่นนั้นทุกคน การที่เราทราบจุดหมายปลายทางทำให้เราไม่ประมาท พร้อมทั้งจะเสียบางอย่าง ท่านคงเคยได้ยินว่า คณะตีมหาวิทยาลัยบางแห่ง หลวงท่านปลดเกษียณแล้ว ท่านก็ขอห้องทำงานของท่านกับคณะศิษย์ใหม่ เอาไว้เพื่อทำงาน บางคราวท่านเสนอสิ่งงานออกมาหลายเรื่อง เข้าประชุมกับหัวหน้าแผนกต่าง ๆ เมื่อนึกได้ท่านก็ถอนตัวออกมา ยังความขบขันให้แก่ลูกศิษย์หลายคน การที่เราจะมาหัวเราะความเสนอเรือของคนแก่ที่เคยเป็นครู อาจารย์ เจ้านายเท่านั้น ไม่ควรอย่างยิ่ง แต่ก็เลียดยาก มีท่านที่เคยใหญ่โตหลายท่านที่ออกไปแล้วต้องกลุ้มใจอย่างหนักเป็นโรคจิตโรคประสาทไป เพราะจมไม่ลง น่าสงสารยิ่งนัก เราลองมาดูภาพจริงกันบ้าง ตามตัวอย่างที่ขอยกมากล่าวโดยสังเขป

(๑) เราลองมานึกภาพ ผู้กองวัย ๕๖ ปีสวมแว่นตา ถือไฟฉายในมือข้างซ้าย มือขวาถือปืน เดินเกาะรอยผู้ร้ายไปตามถนนแคบ ๆ ในชนบท ท่านสั่งให้ จำ ๒ คนคักคนร้ายขโมยควาย คนละทางกับท่านท่านอาจจะเสียท่าผู้ร้ายเวลาใดก็ได้ ทำให้เราเสียคนแก่ที่เคารพ รัก และน่าสงสารไป เหตุการณ์นี้เกิดขึ้นจริงเวลากลางวันที่จังหวัดอุดรธานี ในปี ๒๕๐๔ ผู้กองยศ พ.ต.ท. อายุ ๕๙ ปี ท่านเสียชีวิตขณะที่ติดตามคนร้ายในชายหาดลำน้ำยม ยังความเสียตาย และสงสารให้แก่ผู้พบเห็นมาก

(๒) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลวิทยานุรักษ์ท่านหนึ่ง กำลังรวนคนไข้ เดินไปพักไป หรือท่านต้องมาผ่าตัดคนไข้คนหนึ่ง เวลา ๐๓.๓๐ น. ท่านต้องใช้ไม้เท้ายันมา สวมแว่นหนาเคอะ กลางวันท่านต้องบริหารงานกับเด็กกลุ่มลูก หลาน เด็กชอบเพลงร๊อค ท่านชอบลาวดวงเดือน คนละยุค เด็กไม่เข้าใจผู้ใหญ่ ผู้ใหญ่เองก็ไม่พยายามเข้ามาในสมัยเด็ก ต่างคนต่างไปคนละทางขี้น้อยกว่า คนรู้จักน้อยกว่าก็ต้องย้ายกันไปตามเรื่องตามราว คนที่เงินเดือนมาก พวกมาก ขี้นมากกว่า ชนเสมอ ทั้งๆ ที่ทุกคนเป็นคนดี แต่อยู่กันไม่ได้

(๓) ท่านศึกษาธิการท่านหนึ่ง ต้องย้ายไปตรวจโรงเรียนในบ้านเขา เต็มไปด้วยผู้ก่อการร้ายหรือยุ่งที่น่าเชื่อถือ ท่านต้องปั่นเขาแข่งคนหนุ่มๆ ท่านต้องเดินด้วยความลำบาก กลับมาท่านต้องเป็นประธานในการอบรมวัดผล ประเมินผล ซึ่งท่านเองอายุ ๕๔ ปี แก่เกินที่ท่านจะเข้าใจ หรือมานั่งทรมานฟังการบรรยาย ท่านน่าจะนั่งพัก วางแผนงาน ตัดสินนโยบาย ขึ้นสูงขึ้นไปมากกว่า

(๔) ท่านนายอำเภอใกล้เคียงท่านหนึ่ง ฝมน้อยขนาดขุ่นขี้ขี้ ต้องเดินทางไปตรวจหมู่บ้านพัฒนา เติญเจ้ากรรมรังแกมานุษยวิทยาก็มาพบท่านเข้า เรียนถามท่านหลายอย่าง ท่านล้มภาษาอังกฤษเกือบหมดแล้ว ที่ท่านสอบเป็นชั้นเอกมา ๒ ปีก่อนนั้นท่านก็ไม่ได้สนใจนัก คิดว่าจะเอาเกียรติประวัติสักปีสองปี ก็เลยลาออกท่านพูดภาษาไทยก็เป็นอย่างแล้ว ท่านต้องขายหน้าลูกน้องที่ติดตามท่านไป ฝรั่งข้างสงสยท่าทางเดินเลี้ยวไปคนละเส้นทางกับเขาแล้ว ยังอุตส่าห์ตามชักโน้นชักนี้้อ อารมณ์ท่านเสียหนัก การไปตรวจราชการครั้งนั้นเสียเบี้ยเลี้ยงเปล่าๆ เพราะฝรั่งชักใบเรือเสีย

บทความนี้ มิได้คิดจะรังแกคนแก่ประการใด เพราะแกอย่างแวนโก๊ะ ไม่เกลียดใจใด โกยำนันมีมาก แต่ที่เห็นมาคนแก่บ้านเราท่านทำตนไม่ถูก เพราะเราตั้งหรือใช้งานท่านผิด ผู้เขียนเองอยากให้มีความเห็นของท่านผู้รู้หลายท่านมาเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ความคิดเห็น ประสพการณ์ซึ่งกันและกันบ้าง เราทุกคนต้องตาย ต้องแก่ บางท่านตายก่อนแก่ มิใช่น้อยที่ต้องแก่ก่อนตาย เราจะทำอย่างไรดีกับท่านเหล่านี้ อย่าลืมนะแม้เราจะออก จะตาย เมืองไทยเราต้องอยู่ ทำอย่างไร เราจะช่วยให้บ้านเมืองเราก้าวหน้าเจริญทุกทาง มากกว่าที่เราจะช่วยกันเป็นลูกคัมถ่วงความเจริญกันคนละแห่งสองแห่ง หวังเบี่ยประชุม หวังให้พวกพ้องเจริญ หวังเบี่ยบ้านาญมาก ๆ อันเป็นสิ่งที่คอยบั่นทอนความก้าวหน้าบ้านเมือง.

ท่านถาม – เราตอบ

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

กองบรรณาธิการ

เนื่องด้วยมีสมาชิกหลายท่านได้สอบถามปัญหาเกี่ยวกับระบบราชการพลเรือนในหลาย ๆ ประการ เช่น การปรับปรุงเงินเดือน การจำแนกตำแหน่งตามระบบใหม่ การสอบเข้ารับราชการ การขอลើเงินเดือนเป็นอันดับและขั้นสูงขึ้น เป็นต้น กองบรรณาธิการเห็นว่าเรื่องนี้เป็นประโยชน์ต่อท่านสมาชิก จึงได้รวบรวมและเรียบเรียงเพื่อสนองความต้องการของท่านสมาชิกในคอลัมน์นี้ สำหรับคำถาม และคำตอบนี้ ท่านถามบ้างเราถามบ้าง และจะได้นำลงติดต่อกันไปเพื่อให้ท่านสมาชิกได้ติดตามเรื่องนี้ และมีความเข้าใจดียิ่งขึ้น หากท่านต้องการจะถามอะไร หรือมีความคิดประการใด โปรดแจ้งให้กองบรรณาธิการทราบ เพื่อจะได้ประมวลในคอลัมน์นี้ต่อไป

ถาม ทำไมทางราชการจึงตราค่าคุณวุฒิ ผู้ได้รับปริญญาจากต่างประเทศสูงกว่าในประเทศ

ตอบ ทางราชการมิได้ตราค่าหรือพิจารณาคุณวุฒิ ผู้ได้รับปริญญาจากต่างประเทศให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่า ผู้ได้รับปริญญาภายในประเทศเสมอไป เฉพาะผู้สำเร็จได้รับปริญญาจากภาคพื้นยุโรปบางประเทศ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ เท่านั้นที่ได้รับบรรจุในอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าผู้ได้รับปริญญาในประเทศ ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ได้กำหนดไว้ตั้งแต่สมัยดั้งเดิมแล้ว ในสมัยนั้นการศึกษาระดับมหาวิทยาลัยในประเทศยังไม่แพร่หลาย และถือกันว่าคุณสำเร็จการศึกษาจากยุโรปและอเมริกา เป็นผู้ที่ได้รับการศึกษาวิชาชั้นสูงมา ทางราชการจึงได้กำหนดเงินเดือนให้สูง

แต่อย่างไรก็ดี ผู้สำเร็จปริญญาจากต่างประเทศดังกล่าวที่จะได้รับบรรจุในอัตราเงินเดือนสูงต้องสำเร็จการศึกษาจาก สถาบันการศึกษาที่มีมาตรฐานการศึกษาสูง

ถ้าสำเร็จการศึกษาจากสถาบันการศึกษาที่มีมาตรฐานการศึกษาต่ำ หรือไม่ได้รับรองวิทยฐานะ ก็จะได้รับเงินเดือนต่ำกว่าผู้สำเร็จการศึกษาในประเทศหรือในบางกรณีก็จะได้ไม่ได้สิทธิสมัครเข้ารับราชการเลยทีเดียว

สำหรับผู้สำเร็จการศึกษาจากประเทศอื่นนอกจาก ๔ แห่งดังกล่าวข้างต้น เช่นสำเร็จจากประเทศในภาคพื้นเอเชีย เป็นต้น ทางราชการจะบรรจุให้อัตราเงินเดือนเท่ากัน หรือในหลายกรณีต่ำกว่าผู้สำเร็จปริญญาภายในประเทศไทย ทั้งนี้แล้วแต่ว่าระดับมาตรฐานการศึกษาจะสูงหรือต่ำกว่าประเทศไทย ซึ่งเราถือของประเทศไทยเป็นหลักในการพิจารณา

ถาม ทางราชการมีวิธีการปรับปรุงแก้ไขเรื่องนี้อย่างไรบ้าง

ตอบ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขมาเป็นระยะ ๆ เริ่มต้นในปี พ.ศ. ๒๕๐๘ ทางราชการได้ยกระดับอัตราเงินเดือนผู้สำเร็จปริญญาตรีภายในประเทศจากอัตราขั้นตรี อันดับ ๑ ขั้น ๙๐๐ บาทเป็นขั้นตรี อันดับ ๒ ขั้น ๑,๐๕๐ บาท และต่อมาในต้นปีงบประมาณ ๑๕๑๓ ได้มีการยกระดับเงินเดือนผู้ได้รับปริญญาตรีภายในประเทศจากอัตรา ๑,๑๕๐ บาท เป็นอัตรา ๑,๒๕๐ บาท อันทำให้ความแตกต่างระหว่างอัตราเงินเดือนของผู้ได้รับปริญญาตรีจากยุโรปและอเมริกา เดิมจาก ๘ ขั้น ลดลงเหลือเพียง ๕ ขั้น

ถาม ทำไมทางราชการจึงไม่กำหนดอัตราเงินเดือนผู้ได้รับปริญญาตรีภายในประเทศให้ใกล้เคียงหรือเท่ากับผู้สำเร็จปริญญาจากยุโรป และอเมริกาในทันที

ตอบ ทางราชการไม่อาจจะทำได้ ทั้งนี้ ก็เพราะเหตุผลในด้านกำลังเงินงบประมาณเงินเป็นสำคัญ คงจะเห็นได้ว่าการปรับปรุงอัตราเงินเดือนผู้ได้รับปริญญาตรีในประเทศครั้งแรกนั้น ต้องใช้เงินงบประมาณถึง ๒๐ ล้านบาท (การปรับปรุงอัตราเงินเดือนทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๑๐ ใช้เงินงบประมาณไป ๓๖๐ บาท) สำหรับการปรับปรุงอัตราเงินเดือนในครั้งที่ ๒ (ปีงบประมาณ ๒๕๑๓) ต้องใช้เงินงบประมาณ ๑๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินงบประมาณที่มากที่สุดเท่าที่จะเพิ่มให้ได้แล้ว

การที่ต้องใช้เงินเป็นจำนวนมากก็เพราะจะต้องปรับปรุงอัตราเงินเดือนของผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพอื่น ๆ ในประเทศพร้อมกันไปด้วย อีกประการหนึ่งหากจะปรับอัตราเงินเดือนของผู้สำเร็จปริญญาตรีในประเทศขึ้นไป ๗ ขั้นตอนที่ก็จะต้องเพิ่มเงินเดือนให้ผู้สำเร็จปริญญาตรีในประเทศที่เข้ารับราชการมาใน ๗ ปีก่อนทุกคนด้วย แม้จะเพิ่มให้คนเข้าใหม่ปีละขั้นเป็นเวลา ๗ ปี ก็จะต้องทำให้ผู้ที่เข้ารับราชการก่อน ๗ ปี แล้วได้รับเงินเดือนเท่ากับผู้รับราชการใหม่ด้วย เป็นต้น ทางราชการจึงต้องใช้วิธีการปรับปรุงโดยค่อย ๆ เพิ่มอัตราเงินเดือนผู้ได้รับปริญญาตรีภายในประเทศให้สูงขึ้นไปตามลำดับ และในขณะเดียวกันก็ตรึงอัตราเงินเดือนของผู้สำเร็จปริญญาตรีจากต่างประเทศไว้

ถาม การที่ราคาผู้สำเร็จปริญญาโท และ ปริญญาเอกต่างประเทศแตกต่างกับในประเทศมากไหม

ตอบ ผู้ได้รับปริญญาโทและเอกจากยุโรปและอเมริกัน แต่เดิมมาก็ให้บรรจุในอัตราเงินเดือนสูงกว่าผู้สำเร็จปริญญาในประเทศเพียง ๒ ถึง ๓ ขั้นเท่านั้น

ในปัจจุบันนี้ผู้สำเร็จปริญญาโทจากสถานศึกษาในประเทศตั้งกล่าวให้บรรจุได้ในอัตราขั้นโท อันับ ๒ ขั้น ๑,๔๐๐ บาท หรือ ๒,๐๐๐ บาท แล้วแต่ว่าจะเป็นสาขาวิชาชีพที่จำเป็นและหายากหรือไม่ ส่วนปริญญาภายในประเทศให้บรรจุได้ อัตรา ๑,๔๐๐ บาท ซึ่งแตกต่างกันเพียง ๑ หรือ ๒ ขั้น ส่วนปริญญาเอก หรือผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรแพทยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะสาขานั้นให้บรรจุได้ในอัตราเท่ากันทั้งในและต่างประเทศ.

ให้คะแนนนาย

วิญญู อังคนารักษ์

พวกเราส่วนมาก เคยทำแบบทดสอบผู้ใต้บังคับบัญชา หรือแบบทดสอบตัวเราเอง แต่การทำแบบทดสอบผู้บังคับบัญชานั้น ไม่ใคร่จะมีทำกัน เมื่อเร็ว ๆ นี้ข้าพเจ้าได้พบในหนังสือ Horizons ภายใต้วีธีชื่อว่า Rate your boss as a leader จึงลองนำมาเสนอ

จงให้คะแนนตามความเป็นจริง

แต่ละข้อมีคะแนน ๐ ถึง ๑๐

	คะแนน
๑. การเข้าพบ เมื่อข้าพเจ้ามีปัญหาข้าพเจ้าสามารถเข้าพบท่านได้ แต่ท่านบังคับให้ข้าพเจ้าพยายามคิดแก้ปัญหาให้ดีที่สุด ไม่ใช่คอยแต่นำปัญหามาเสนอ	
๒. ความรอบรู้ ท่านให้ข้าพเจ้าได้ทราบเรื่องราวหรือตัวบุคคล ซึ่งอาจจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานทั้งในระยะสั้นและระยะยาว	
๓. อารมณ์ขัน ท่านเป็นคนที่มีอารมณ์ขันอยู่ในสายเลือด และท่านจะยังหัวเราะตลกขบขันอีก ถ้าหากเป็นเรื่องตลกที่เกี่ยวกับตัวท่านเอง	
๔. ความเที่ยงธรรม ท่านมีความสนใจในตัวข้าพเจ้าและการทำงานของข้าพเจ้า ท่านยกย่องชมเชยเมื่อข้าพเจ้าทำดี แต่บังคับให้ข้าพเจ้าทำตามคำมั่นสัญญาที่ให้ไว้	
๕. ความเด็ดขาด เมื่อท่านตัดสินใจทำอะไรแล้ว จะต้องให้ทำเช่นนั้นให้ได้ แม้ว่าจะทำให้งานช้าไปบ้างก็ตาม	

		คะแนน
๖.	ความถ่อมตน ท่านยอมรับข้อผิดพลาดของท่านอย่างเปิดเผย ท่านเรียนจากข้อผิดพลาดของท่าน และต้องการให้ทุกคนปฏิบัติเช่นนั้นเหมือนกัน	
๗.	จุดมุ่งหมาย ท่านรู้ว่า ใครเป็นคนสำคัญ และท่านไปตามที่ต่างๆ ซึ่งมีความต้องการท่าน	
๘.	ความเหนียวแน่น ท่านไม่ต้องการให้ผู้บังคับบัญชาขึ้นเหนือขึ้นไปหรือบุคคลภายนอก ทำให้ท่านต้องเสียเวลา หรือทำให้เสียเวลาของผู้ใต้บังคับบัญชาของท่าน ท่านมีความห่วงใยผู้ใต้บังคับบัญชาของท่านจะต้องเสียเวลายิ่งกว่าตัวท่านเอง	
๙.	ประสิทธิภาพ ท่านสอนให้ข้าพเจ้านำเอาความผิดพลาดและบทเรียนที่ได้รับมาเสนอต่อท่าน ท่านสอนไม่ให้ข้าพเจ้าคอยเสนอแต่เรื่องที่ดี ซึ่งไม่จำเป็นต้องจัดการอย่างไรต่อไป	
๑๐.	ความอดทน ท่านสอนให้ข้าพเจ้าพยายามขบคิดปัญหาจนกว่าข้าพเจ้าสามารถที่จะแก้ปัญหาจนได้สำเร็จ	

เมื่อท่านให้คะแนนแต่ละข้อตามความเป็นจริงแล้ว ขอให้รวมคะแนนทั้งหมด ถ้าท่านได้คะแนนต่ำกว่า ๕๐ คะแนน ขอให้ท่านคิดหางานทำใหม่ได้ เพราะอาจจะเข้าหลักที่ว่า

“หมั่นโยกหมั่นย้ายได้ خيرเรือกัญญา จอดอยู่กับท่าต้องเรือจ้าง”

ทั้งหมดที่กล่าวมาข้างต้นนั้น ถอดมาจากคำราของฝรั่ง ซึ่งบางข้ออาจจะใช้กับสถานการณ์ของบ้านเราไม่ได้เลย แต่บางข้อก็คงจะพอเทียบเคียงกันได้บ้าง

อย่างไรก็ตาม ก่อนที่จะคิดเปลี่ยนบ่อยๆ ก็น่าจะคำนึงถึงคำพังเพยของไทยเรามากขึ้นบ้างว่า “หมาหัวเน่า” ไม่ว่าจะไปอยู่ที่ไหนก็หาความสุขไม่ได้เลย.

ข้าราชการผู้มีเกียรติ

โดย เกียรตินิยม

สมัยก่อนมีคำพังเพยซึ่งพูดกันอยู่เสมอว่า “สิบพ่อค้าไม่เท่าพระยาเลี้ยง” แต่มาบัดนี้สังคมได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอันมาก จนแทบกลับกลายไปในทางตรงกันข้าม คือ “สิบพระยาไม่เท่าพ่อค้าเลี้ยง” เพราะดู ๆ ไปเวลานี้ผู้ที่มีอิทธิพลและฐานะดีมักจะหนีไม่พ้นพ่อค้าอุคหนุน จุนเจืออยู่ ไม่ว่าท่านจะไปทางไหน พ่อค้าหน้าใสจะคอยล้อมหน้าล้อมหลังขอให้ ได้มีส่วนได้จายบ้าง แม้จะไปต่างประเทศก็ขอให้ได้ฝากเงินไปใช้สักเพื่อนสองเพื่อนก็ยังดี กิจกรรมทั้งหลายเหล่า พ่อค้าเป็นผู้ดำเนินงาน ด้วยวิธีการจัดสรรผลประโยชน์ที่แยบยล

ผู้คนรำพึงรำพันกันอยู่เสมอว่าราษฎรที่ไม่ใช่พ่อค้าหรือราษฎรที่เป็นข้าราชการ ธรรมดา ๆ อยู่ในฐานะแย่มาก จะติดต่อกับใครเรื่องอะไรผู้ที่สามารถมีเงินทองจับจ่ายใช้สอยที่คล่องตัวไม่ได้ ทำอะไรก็สะดุดไปทั้งนั้น ไม่ว่าในฐานะที่ผู้นั้นเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ได้ประโยชน์ ไม่ว่าผู้นั้นจะเป็นโจทก์หรือจำเลย ไม่ว่าผู้นั้นจะเป็นผู้กล่าวหาหรือผู้ต้องหา ถ้าพูดกันเปล่า ๆ ก็ไม่เข้าการ พุดยังไง ๆ ก็ไม่ค่อยจะรู้เรื่องกันได้ง่าย ๆ

จึงทำให้เกิดปัญหาที่น่าคิดว่า ข้าราชการยังจำเป็นต้องมีเกียรติหรือไม่ ยังจำเป็นต้องรักษาเกียรติยศเกียรติศักดิ์แห่งตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนไว้หรือไม่ คำว่าเกียรติในสมัยนี้คืออะไร ยังมีความหมายเหมือนเมื่อสมัยก่อนนี้หรือไม่ ได้ข่าวว่ามีการเสนอร่างกฎหมายเพื่อบังคับให้ข้าราชการสาบาลตนว่าจะปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ท่านองคัล้าย ๆ กับทำพิธีดมน้ำพระพิพัฒน์สัตยาในสมัยก่อนนี้ ก็เป็นเรื่องที่น่าคิดอยู่เหมือนกัน

โดยแท้ที่จริงแล้ว การเป็นข้าราชการนั้น ไม่ว่าจะป็นทหาร ตำรวจ หรือพลเรือน ย่อมมีระเบียบวินัยและแบบธรรมเนียมของตนเองว่า จะต้องรักษาเกียรติยศเกียรติศักดิ์แห่งตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน จะต้องประพฤติตนมิให้ขึ้นชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว ต้องทำตนให้เป็นคนดีมีเกียรติ ระเบียบวินัยและแบบธรรมเนียมต่าง ๆ ของข้าราชการ เป็นข้อบังคับและแนวทางให้ข้าราชการประพฤติตนเป็นคนดีมีเกียรติ ถ้าข้าราชการประพฤติตนเป็นคนชั่วไม่มีเกียรติก็ไม่น่าจะเป็นข้าราชการ หรือไม่ก็ควรให้ออกจากราชการให้ไปหากินในทางที่ไม่มีเกียรติ

มักจะมีคนพูดอยู่เสมออีกว่า เกียรติกินเข้าไปได้หรือ ในเมื่อท้องมันหิวจะรักษาเกียรติไว้ได้อย่างไร อันนี้เป็นเรื่องที่ทางราชการจะต้องช่วยข้าราชการ จะนั่งเฉยอยู่โดยไม่ทำอะไรย่อมไม่เกิดผลดีแน่ เพราะได้มีคำพูดของพวกมีอิทธิพลทางการเงินอยู่เสมอเช่นกันว่า ทราบโคที่สุนัขยังกิน...อยู่ ข้าราชการก็ยังคงกินสินบนอยู่นั่นเอง มีใครคิดสำรวจกันบ้างหรือเปล่าว่า ข้าราชการในปัจจุบันนี้รับประทาน.....กันอย่างไร มากน้อยแค่ไหน จะทำอย่างไร แล้วก็มีใครบ้างเป็นข้าราชการเงินเดือนน้อยที่แท้จริงที่ควรช่วยเหลือ ให้เกียรติให้เกียรติให้เกียรติ ถึงเวลาอันสมควรหรือยังที่จะลงมือทำอะไรกันสักอย่าง เพื่อให้ข้าราชการยังคงเป็นผู้มีเกียรติและทำให้วงราชการเป็นวงศ์สงคัมของผู้มีเกียรติสืบไป

คลายอารมณ์

รวบรวมและคัดแปลงโดย “นายชอร์”

จี๋เอ๋

- นายคำ ประชาชนเต็มบ้าน มาหยุดขึ้นเก้ ๆ กัง ๆ อยู่หน้าห้องทำงานของหน่วย
ราชการแห่งหนึ่ง พอมีข้าราชการผู้หนึ่งเดินมา นายคำจึงตรงเข้าไป
ได้ถาม
- นายคำ “ประธานโทษเถอะครับ ท่านหัวหน้ากองอยู่ไหมครับ”
- ข้าราชการผู้นั้น “คุณมีธุระอะไรละครับ”
- นายคำ “คือน้องชายผมมาสอบเข้าทำงานที่ ผมก็เลยอยากจะมารบกวนท่าน
หัวหน้ากอง เพื่อว่าจะพอมีทางช่วยเหลือกันได้ ในฐานะคนรู้จักคุ้นเคยกัน”
- ข้าราชการ “ผมว่าไม่มีประโยชน์หรอกครับ ที่กรมนี้จัดสอบอย่างตรงไปตรงมา ไม่มี
การเล่นพรรคเล่นพวกอย่างที่คุณเข้าใจหรอก”
- นายคำ “ผมไม่เชื่อหรอก ที่ไหน ๆ เขาก็มีการวิ่งเต้นกัน ๕ ๕ ”
- ข้าราชการ “อาจจะจริงครับ แต่ที่นี่ไม่มีอย่างนั้นหรอกครับ ผมรับรอง”
- นายคำ “ผมไม่อยากจะพูดกับคุณหรอก ผมขอพบหัวหน้ากองก็แล้วกัน”
- ข้าราชการผู้นั้น “ผมนี้แหละครับ หัวหน้ากองที่คุณต้องการพบ”

อิทธิพลของหนังสือพิมพ์

วันหนึ่ง ข้าราชการหญิง (สาวสวย) ผู้หนึ่งกำลังโหนรถเมล์เพื่อกลับบ้านในตอนค่ำ
ใจก็กำลังคิดถึงเรื่องคดีฆาตกรรมที่อ่านพบในหน้าหนังสือพิมพ์ คิดแล้วก็ใจหายเมื่อนึกถึงตอนที่

ต้องเดินเข้าซอยไปบ้าน จนกระทั่งรถมาถึงป้ายปากซอยจึงลงเดิน แต่ก็ไม่วายเหลียวซ้ายแลขวาคุรอบ ๆ ตัวก็ไม่เห็นมีใครนอกจากอีตาอะไรคนหนึ่งกำลังมองมาอย่างขำ ๆ จากนั้นก็รีบเดินเข้าซอยไป พอเดินมาได้สักครู่รู้สึกสังหรณ์ยังงักพิกลจึงเหลียวไปคุข้างหลัง ก็เห็นอีตาอะไรคนนั้นเดินตามมาอย่างรีบเร่ง ด้วยความตกใจจินต ๆ จึงรีบเร่งฝีเท้าให้เร็วขึ้นเดินพลางหันหลังไปคุคุณพระช่วย! เขาก็ยังตามมาและคุเหมือนเร่งฝีเท้าให้เร็วขึ้นจนเกือบจะเป็นวิ่ง ทำอย่างไรก็ไล่แถวนก็เปลี่ยวเสียด้วย นึกโมโหหัวหน้ากองที่สั่งให้อยู่ทำงานล่วงเวลาจนค่ำ แต่เป็นอะไรก็เบ้นกันจะขอสู้จนสุดฤทธิ์ละ คิดได้คั้งนั้นก็ทำใจกล้าหันกลับมาเผชิญหน้ากับชายผู้นั้นซึ่งมาถึงพอดี

ชายผู้นั้น “อ้อ! นี่ครับกระเป๋าสของคุณทำหล่นไว้ตองปากของ แหมผมเดินตามเสียเกือบแยะ” พุดพลางก็ยื่นกระเป๋าคให้

ข้าราชการสาว (นึกในใจ) “แหม อีตาบ้า แล้วก็ไมบอก เดินตามอยู่ได้ ใจหายหมด”

ความสำคัญของการเมือง

ถาม ข้าราชการสองคนอายุเท่ากัน คุรู้ความสามารถเท่าเทียมกัน เริ่มเข้ารับราชการพร้อมกัน ทำงานค้เหมือนกัน ยากทราบว่สองคนนั้นใครจะมีความก้าวหน้ากว่ากัน ท่านมีวิธีพิจารณาอย่างไร

ตอบ ต้องคุก่อนว่ข้าราชการสองคนนั้น คนไหนรู้จักนักการเมืองที่สำคัญ ๆ มากกว่ากัน คนไหนรู้จักมาก คนนั้นก็ก้าวหน้ากว่า

ข้าราชการคนขยัน

รายการสัมภาษณ์อีกที

ผู้ส่อข่าว “ขณะที่คุทำงานอยู่ในสำนักงานของคุณนั้น คุจะรู้สึกค้ใจเมื่อไร”

ข้าราชการหญิง “เมื่อเพื่อนบอกว่า สี่โมงครึ่งแล้ว ค่ะ”

ผู้ส่อข่าว “แล้วเมื่อไรที่คุรู้สึกเฉย ๆ เมื่อเพื่อนบอก”

ข้าราชการหญิง “เมื่อเพื่อนบอกว่า หยุดอ่านหนังสือสกุลไทยเสียทีซีจะ ค่ะ”
 ผู้สื่อข่าว “แล้วคำพูดประเภทไหนล่ะครับที่คุณได้ฟังแล้วตกใจ”
 ข้าราชการหญิง “เมื่อเพื่อนบอกว่าหัวหน้ากองมาแล้ว ค่ะ”

ไม่ยอมแพ้

เรื่องที่เกิดขึ้นในวงหมากรุก
 ท่านรองอธิบดีกรมหนึ่ง ท่านชอบเล่นหมากรุกกับข้าราชการผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา
 เสมอ วันหนึ่งหมากท่านรองฯ ได้เปรียบ ท่านจึงรุกด้วยม้าพร้อมกับพูดว่า “รุกแม่มันเข้าไป”
 แสดงว่าล้งมัน ส่วนเสมียนฯ ซึ่งเป็นคู่ต่อสู้ เมื่อถึงคราวได้เปรียบได้รุกบ้าง อยากจะพูดอย่างนั้น
 บ้างแต่ไม่กล้าจึงพูดว่า “รุกอย่างท่านว่า”

อยากเป็นตำแหน่งไหน

เสมียนใหม่ ๔ คนนั่งคุยกัน
 เสมียน ๑ “นี่เธอ ฉันกลัวใจจังเลย วันหนึ่งๆ ฉันถูกใช้งานจนไปเลย บางทีทำไม่
 ถูกใจหัวหน้าแผนกก็ดู ฉันอยากเป็นหัวหน้าแผนกแล้วให้หัวหน้าแผนกมา
 ลงเป็นเสมียนดูบ้าง ฉันจะได้ถูกลบคืนบ้างงั้นล่ะ”
 เสมียน ๒ “โอ้ เธอก็ เป็นหัวหน้าแผนกทำไม ก็เป็นหัวหน้ากองเสียเลยซี จะได้ดู
 หัวหน้าแผนกได้”
 เสมียน ๓ “ถ้าให้เลือกได้ฉันขอเป็นท่านอธิบดีดีกว่า คุ้ได้ทั้งหมดตั้งแต่หัวหน้ากองลง
 มาเลย”
 เสมียน ๔ “ไม่เอาหรอก ฉันขอเป็นคุณนายท่านอธิบดีดีกว่า คุ้ท่านอธิบดีก็ได้”

สาเหตุหนึ่งที่ต้องคอยกัน

ข้าราชการสองนายนั่งคุยกันอยู่หลังเลิกงานตอนเย็นวันหนึ่ง
 ข้าราชการ ๑ “นี่ เรามาเล่นทายกันดีกว่า”

- ข้าราชการ ๒ “เอาซี คุณท่ายก่อน ถ้าผมตอบถูกคุณก็ให้ผมท่ายคุณบ้าง ถ้าผมตอบไม่ถูก คุณก็ท่ายไปเรื่อย ๆ ดีไหม”
- ข้าราชการ ๑ “ดี เอาละนะ ทำไมเด็กนักเรียนคนหนึ่งจึงคุณเลข ๑๒ กับ ๑๒ แล้วได้ ๑๔๕”
- ข้าราชการ ๒ “ไม่ทราบหรอก เฉลยซี”
- ข้าราชการ ๑ “ก็เพราะแกคุณผิดนะซี ต่อไปทำไมครกไบหนึ่งจึงบินได้ทั้ง ๆ ที่ไม่มีปีก”
- ข้าราชการ ๒ “เออ! ไม่รู้ซี ทำไมเป็นยังงั้นได้ละ”
- ข้าราชการ ๑ “ก็เพราะครกไบนั้นเป็นครกกายสิทธิ์นะซี ต่อไป ทำไมคุณกับผมถึงได้มีหน้าตาไม่เหมือนกัน”
- ข้าราชการ ๒ (ขกเคือก) “ก็เพราะพ่อคุณไม่ใช่พ่อผมนะซี”
แล้วก็ตอยกัน

คนขยันอีกคน

- ข้าราชการ ๑ “คุณรู้ ไหม เมื่อคืนนี้ที่กองผมเขาทำงานกันจนสว่างนะ”
- ข้าราชการ ๒ “ผมไม่แปลกใจเลย เพราะที่กองผมข้าราชการทุกคนไม่ได้นอนกันตลอดคืนมา ๑ ปีแล้ว”
- ข้าราชการ ๑ “โอโฮ! ผมไม่เชื่อหรอก อะไรกันไม่ได้นอนตลอดคืนตั้งปี อยู่ได้ยังกัน”
- ข้าราชการ ๒ “ไม่ได้นอนตลอดคืนแปลว่านอน ๔ ชั่วโมงใน ๑๒ ชั่วโมงงั้นละ คุณก็”

เล่นสำนวนอีกคน

- หัวหน้า “นี่คุณ คุณคิดว่าจะทำงานนี้เสร็จสักกี่โมงกันแน”
- ลูกน้องเจ้าสำนวน “ไม่ทันคำหอรอกครับ”
พอลงเวลา ๑๙.๓๐ น. งานก็ยังไม่เสร็จ

หวัหน้า “โหนคุณว่าเสร็จไม่วันทันค้ำงลละ”
 ลูกน้อ “ครับ ก็เวลาหวัหน้าไปไม่วันทันรลไฟหมายความว่ายังงครับ”
 หวัหน้า “ก็หมายความว่ารลไฟมันออกไปเสียก่อนนะซี”
 ลูกน้อ “นั่นแหละครับ เสร็จไม่วันทันค้ำก็ปลว่ามันค้ำเสียก่อนงลละครับ”

แปลกแต่จริง

นักวิจัยคนหนึ่งสงสัยเป็นนักหนาว่าทำไมหนอข้าราชการพลเรือนในส่วนราชการหลายแห่ง จึงมักจะโอนไปเป็นข้าราชการมหาวิทยาลัยกันมาก (แต่ไม่วัยกะโอนไปเป็นครูประชาบาลกันเลย) เขาจึงออกไปสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างเพื่อหาคำตอบ ต่อไปนี้เป็นตัวอย่างคำตอบของผู้ถูกสัมภาษณ์เกี่ยวกับชั่วโมงทำงานและค่าตอบแทน (งานคือเงิน)

ครูประชาบาล “ผมสอนสัปดาห์ละ ๓๐ ชั่วโมงครับ ไม่วัยชั่วโมงว่างเลย แม้จะเหนื่อยแสนเหนื่อย แต่พอเห็นเด็กตาต้า ๆ ก็หายเหนื่อยครับ เงินเดือนผมขณะนี้ได้ ๗๕๐ บาทครับ ปีหน้าจะได้เลื่อนขั้นหรือเปล้าก็ไม่วัย”

ครูโรงเรียนมัธยม “ผมสอนสัปดาห์ละ ๒๕ ชั่วโมงครับ มีเวลาคั่นคว้าไม่วัยขายหน้าเด็ก ๕ ชั่วโมงก็พอไหวครับ ตอนนีได้เงินเดือน ๑,๑๐๐ บาทครับ”

อาจารย์วิทยาลัย “ผมสอนสัปดาห์ละ ๑๕ ชั่วโมงครับ แต่ผมสอนเด็กโตเหนื่อยน้อยน่ะครับ เพราะเวลาให้งานแกไปคั่นคว้าเอาเองในห้องสมุด แกไม่วัยค้อยจะทำกัน แกชอบอย่างให้สอน ๆ ไปโดยไม่วัยต้องม้คั่นคว้าครับ โจ้ ถ้าสอนกันยังงั้นก็ตายซีครับ อ้อ! เงินเดือนหรือครับ ๑,๗๐๐ บาทครับ ปีหน้าจะเอาสองขั้นเสียเหนื่อยก็มาติดขัดตรงเปลี่ยนอันดับเสียอีก”

อาจารย์มหาวิทยาลัย “คุณถามผมหรือครับ เกี่ยวกับฉบับก่อน อ้อ สมสอน ๑๖ ชั่วโมงครับ ไม่ใช่ครับ ไม่ใช่ต่อสัปดาห์ ต่อเดือนนะครับเดือนละ ๑๖ ชั่วโมง จู! นี่คุณรู้แล้วอย่าไปบอกใครเขยวนา ทว่าเดือนละ ๑๖ ชั่วโมงนะ สมสอนจริง ๆ เพียง ๔ ชั่วโมงเท่านั้น คือสอนเฉพาะชั่วโมงแรก ๆ แล้วเขาก็อัดเทปไว้ เทปโทรทัศน์ไม่ใช่เทปธรรมดา พอชั่วโมงหลัง ๆ ก็เอาเทปนั้นไปเปิดให้ชั้นหลัง ๆ ฟังล่ะ เงินเดือนหรือครับ ตอนนั้นก็ ๔,๑๐๐ บาทครับ นี่ไม่รวมค่าเช่าบ้าน ค่าเขียนคำบรรยาย ค่าตรวจข้อสอบและค่าสอนพิเศษนะครับ ผมหมายถึงสอนพิเศษตอนมีเวลาว่างนะครับ ปีน้หน้าหรือครับผมว่าเงินเดือนผมคงเป็น ๔,๔๐๐ แน่เขยวครับ อ้าว คุณ ก็สองชั้นง่ะ”

ผลจากการสัมภาษณ์เอง นักวิจัยผู้นี้ก็เลยทราบว่าทำไมข้าราชการพลเรือนในส่วนราชการต่าง ๆ จึงมักโอนไปเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยกันมาก พอสัมภาษณ์เสร็จนักวิจัยผู้นี้ก็กลับมาร้องเพลง “โอ๊ยจะบ้าตาย” อยู่ที่บ้าน.

เมื่อไรจึงจะพร้อม

ข้าราชการหนุ่ม (โตด) “พี่ครับ ในฐานะที่พี่แต่งงานแล้ว ผมอยากทราบว่าเมื่อไรคนเราจึงควรจะแต่งงานครับ อย่างเช่นผมยังงั้น”

ข้าราชการหนุ่ม (น้อย) “พี่ว่าก่อนที่จะคิดแต่งงาน เราควรจะต้องรู้ว่าเราพร้อมหรือยัง คือมีที่ดินไหม มีบ้านอยู่ไหม มีเงินพอที่จะใช้จ่ายไหม พร้อมที่จะมีลูกหรือเปล่า เมื่อมีทุกอย่างครบพี่ว่าควรแต่งงานได้”

ข้าราชการหนุ่ม (โตด) “ขอบคุณมากครับพี่ ที่ผมรู้แล้วละครับว่าเมื่อไรผมควรแต่งงาน”

ข้าราชการหนุ่ม (น้อย) “แล้วเมื่อไหร่ล่ะน้อง”

ข้าราชการหนุ่ม (โตด) “เมื่อผมอายุ ๕๐ ครับ”

ผลการสำรวจอีกที

ผลการสำรวจความรู้สึกของข้าราชการในวันจ่ายเงินเดือน ปรากฏตามรายงานของผู้สำรวจดังนี้

“ข้าราชการทั้งหญิงและชายส่วนมากรู้สึกดีใจที่ถึงวันเงินเดือนออก เช่นข้าราชการชายก็มักจะดีใจที่จะได้ไปเที่ยวตาม.....ที่ต่าง ๆ ส่วนข้าราชการหญิงก็ดีใจและมีความสุขที่จะได้มีโอกาส (และมีเงิน) ไปเดินแถวๆ บางลำภู พายุรัตน์ หรือตามตีพาร์ทเมนต์ สโตร์ต่าง ๆ แต่อย่างไรก็ดี ยังมีข้าราชการอีกสองพวกที่รู้สึกต่างออกไป คือพวกหนึ่งมีทั้งดีใจและไม่ดีใจที่ถึงวันเงินเดือนออก

ดีใจ เพราะเห็นว่าจะได้รับเงินเดือน

ไม่ดีใจ เพราะรู้ว่าต้องถูกหักเงินเดือนเป็นค่าผ่อนส่งโทรทัศน์ ตู้เย็น และ ฯลฯ อีกพวกหนึ่งไม่รู้สึกละเลย เพราะรู้ว่าแม่บ้านจะมานั่งคอยอยู่ที่หน้าแผนกจ่ายเงินเดือนเป็นประจำไม่เคยขาด”

ข้อสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการชั้นโทขึ้นเป็นชั้นเอก

ในกรมประชาสัมพันธ์

วิชาความรู้ทั่วไป

วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๑๒ และ ๗ สิงหาคม ๒๕๑๒

แนะแนวตอบโดย จามรี วิสุทธิกุล

ข้อ ๑ คำถาม การเปลี่ยนตัวกรรมการที่ตั้งขึ้นสอบสวนกรณีข้าราชการพลเรือนกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง.....ต้องปฏิบัติตามวิธีการอย่างไร การเปลี่ยนตัวกรรมการเช่นนั้นทำให้ต้องยกเลิกสำนวนที่สอบสวนไว้ก่อนและต้องเริ่มสอบสวนใหม่หรือไม่

แนวคำตอบ ถ้าปรากฏว่ากรรมการผู้ใดในคณะกรรมการสอบสวน มีเหตุผลอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ผู้ถูกกล่าวหาอาจคัดค้านได้ คือ

- (๑) เป็นพยานที่รู้เห็นเหตุการณ์ในเรื่องที่สอบสวนนั้น
- (๒) เป็นผู้มีส่วนประโยชน์ได้เสียในเรื่องที่สอบสวนนั้น
- (๓) เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้ถูกกล่าวหา

การคัดค้านกรรมการมีวิธีปฏิบัติคือ ผู้ถูกกล่าวหาต้องทำเป็นหนังสือแสดงเหตุที่คัดค้านนั้นต่อผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทั้งนี้ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ออกคำสั่งเปลี่ยนตัวกรรมการ โดยทำเป็นคำสั่งตามแบบหนังสือราชการและให้ระบุตัวผู้ถูกกล่าวหาเกี่ยวกับทั้งเรื่องที่ทำให้สอบสวนนั้นด้วย

สำหรับการเปลี่ยนตัวกรรมการพร้อมกันหมดทั้งคณะ ถือเป็นการ
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนใหม่ ส่วนการสอบสวนที่คณะกรรมการชุด
เดิมสอบสวนไว้ ใช้ไม่ได้ต้องสอบสวนใหม่ แต่ถ้าเปลี่ยนตัวกรรมการบาง
คนและเปลี่ยนหลายครั้งจนในที่สุดไม่มีตัวกรรมการในชุดแรกเหลืออยู่เลย
การสอบสวนที่ได้ดำเนินการไปแล้วยังใช้ได้ ไม่ต้องสอบสวนใหม่

ข้อ ๒ คำถาม การแต่งตั้งข้าราชการสังกัดกระทรวงทบวงกรมหนึ่งไปดำรงตำแหน่งของอีก
กระทรวงทบวงกรมหนึ่ง โดยให้ได้รับเงินเดือนจากกระทรวงทบวงกรม
เดิม จะกระทำได้เช่นใดหรือไม่

แนวคำตอบ อาจกระทำได้ตามหลักการดังนี้ คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้แต่งตั้ง
ข้าราชการ ซึ่งสังกัดกระทรวงทบวงกรมหนึ่ง ไปดำรงตำแหน่งของอีก
กระทรวงทบวงกรมหนึ่ง โดยให้ได้รับเงินเดือนจากกระทรวงทบวงกรมเดิม
ก็ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ข้าราชการดังกล่าวมีฐานะเสมือนเป็นข้าราชการ
สังกัดกระทรวงทบวงกรม ซึ่งตนมาดำรงตำแหน่งนั้นทุกประการ ทั้งนี้ ตาม
ความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๖

ข้อ ๓ คำถาม NATO คืออะไร จงเล่าใจความสำคัญตามที่ท่านทราบ

แนวคำตอบ NATO คือ องค์การสนธิสัญญาแอตแลนติกเหนือ เป็นองค์การระหว่าง
ประเทศ เพื่อความร่วมมือกันทางทหารในภาคพื้นแอตแลนติกเหนือ ย่อมา
จากคำว่า NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION ซึ่งทำ
กันในรูปแบบสนธิสัญญาสองฝ่ายและหลายฝ่าย เริ่มขึ้นเมื่อ ๑๔ เมษายน
๑๙๔๙ มีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๒๔ สิงหาคม ๑๙๔๙ มี ภาควิธีแรกเริ่มทั้งสิ้น
๑๒ ประเทศ คือ เบลเยียม แคนาดา ฝรั่งเศส ไอร์แลนด์ อิตาลี ลักเซม-
เบิร์ก เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์ เดนมาร์ก โปรตุเกส สหราชอาณาจักร

และสหรัฐอเมริกา ต่อมาภายหลังมี กรีก สเปน และเยอรมันตะวันตก
เข้าร่วมเป็นภาคีด้วย (สำหรับสเปนนั้น เป็นข้อตกลงระหว่างสหรัฐกับ
สเปนในการยินยอมให้สหรัฐใช้ฐานทัพในสเปนได้)

องค์การนี้เกิดจากสนธิสัญญากรุงบรัสเซล เมื่อ ๑๗ มีนาคม ๑๙๔๘ ซึ่ง
มีจุดประสงค์เพื่อต่อต้านการขยายตัวของลัทธิคอมมิวนิสต์ จากกลุ่มประเทศ
บริวารของสหภาพโซเวียตสเซีย เพราะในขณะนั้นได้เกิดวิกฤติการณ์ทาง
การเมืองระหว่างประเทศที่ร้ายแรงขึ้น คือ การปิดล้อมกรุงเบอร์ลินซึ่งอยู่ใน
เขตยึดครองของโซเวียตและการรัฐประหารของพวกคอมมิวนิสต์ในเชโกสโลวาเกีย
กลุ่มประเทศตะวันตกจึงสำนึกถึงภัยของการรุกรานของลัทธิคอมมิวนิสต์
จึงร่วมมือกันทำสนธิสัญญากรุงบรัสเซล ดังกล่าว เพื่อรักษาความ
มั่นคงร่วมกัน อันมี เบลเยียม ฝรั่งเศส ลักเซมเบิร์ก เนเธอร์แลนด์
และอังกฤษ เป็นภาคี ต่อมาได้ขยายตัวออกมาเป็นองค์การ NATO ดังกล่าว

กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและรักษาความ
มั่นคงร่วมกัน แต่โดยที่วัตถุประสงค์ขององค์การ NATO นั้น เป็นการรักษา
ความมั่นคงและการป้องกันร่วมกันของรัฐบาลสมาชิก เพื่อปกป้องเสรีภาพ
เป็นสำคัญ องค์การ NATO จึงได้จัดตั้งกองกำลังผสมระหว่างกำลังทหารของ
ภาคีสมาชิกโดยมีกองบัญชาการอยู่ในฝรั่งเศส (เมื่อปี ๑๙๖๙ ฝรั่งเศสได้
ขอให้ย้ายกองบัญชาการนี้ไปตั้งที่อื่น เพราะในระยะต่อมาฝรั่งเศสมี
นโยบายที่จะเป็นกลาง และเป็นผู้นำในกลุ่มประเทศเป็นกลาง องค์การ
NATO จึงได้ย้ายกองบัญชาการนี้ไปตั้งที่กรุงบรัสเซล เบลเยียม) ประเทศ
ภาคีต่าง ๆ ต่างก็มีทหารประจำการอยู่ในกองกำลัง NATO ทั้งสิ้น หาก
ประเทศภาคีสมาชิกใดถูกโจมตีแล้ว ประเทศภาคีสมาชิกอื่น ๆ จะต้อง
ให้ความช่วยเหลือตามข้อผูกพันของสนธิสัญญานี้ และเป็นไปตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญของแต่ละประเทศภาคีสมาชิกด้วย ซึ่งให้ถือเสมือนเป็น

การโจมตีภาคีสมาชิกทั้งหมด สำหรับความร่วมมือกันในการพัฒนาของ
ประเทศภาคีในด้านอื่น อันได้แก่ การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และ
วัฒนธรรมก็ได้ดำเนินไปอย่างกว้างขวางภายหลังที่กองทัพเนโทมีกำลังเป็น
ปีกแผ่นแน่นหนาพอที่จะเป็นหลักประกันความมั่นคงและความปลอดภัยของ
ตนได้แล้ว

สำหรับการเงินในการใช้จ่ายเป็นค่าบริหารงานและดำเนินงาน ของ
องค์การนั้น ได้จากค่าบำรุงของประเทศสมาชิก ซึ่งจ่ายเป็นร้อยละของ
รายจ่ายประจำปีทั้งสิ้น โดยคำนวณจากรายได้ของประเทศสมาชิกแต่ละ
ประเทศด้วย เช่น สหรัฐจ่ายค่าบำรุงปีละ ๓๐% ของรายจ่ายทั้งหมด
อังกฤษจ่ายค่าบำรุงปีละ ๑๐% ของรายจ่ายทั้งหมดส่วนกรีซจ่ายค่าบำรุงปีละ
๐.๖๗% ของรายจ่ายทั้งหมด

สำหรับการบริหารงานขององค์การและการดำเนินงานต่าง ๆ ตาม
วัตถุประสงค์ขององค์การทั้งในทางทหาร การเมือง เศรษฐกิจ สังคม
และวัฒนธรรม นั้น องค์การ NATO มีคณะมนตรีแอตแลนติกเหนือซึ่ง
ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทุกประเทศ
สมาชิกเป็นมนตรี และคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาจัดตั้งกรรมการ และ
คณะดำเนินงานต่าง ๆ ขึ้น เพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
การประชุมคณะมนตรีมีขึ้นเป็นประจำปีละ ๒ หรือ ๓ ครั้ง

อายุของสนธิสัญญานี้มิได้กำหนดไว้อย่างแน่นอน แต่ก็มิได้กำหนดไว้
ว่าเมื่อครบ ๒๐ ปีชาติภาคีใดอาจถอนตัวได้ โดยแจ้งให้ทราบล่วงหน้าก่อน
๑ ปี เท่าที่ปรากฏนั้น ชาติภาคีประสงค์จะให้สนธิสัญญานี้ดำรงอยู่ตราบ
เท่าที่จะเป็นประโยชน์และประสงค์จะให้ความร่วมมือกันเพื่อการป้องกันร่วม
กันนั้นเป็นทางนำมาซึ่งความร่วมมือที่กว้างขวางยิ่งขึ้นไปอีก และที่เห็น
ผลอยู่ในปัจจุบันอย่างแน่ชัด คือสามารถต่อต้านการขยายตัวและการรุกราน
ของลัทธิคอมมิวนิสต์ในภาคพื้นนี้ได้ผลอย่างดียิ่ง

ข้อ ๔ คำถาม ข้าราชการพลเรือนอยู่ระหว่างถูกสอบสวนในข้อหาว่ากระทำความผิดวินัย จะ
เลื่อนเงินเดือนได้หรือไม่

แนวคำตอบ

ตามกฎหมาย ก. พ. ว่าด้วยการเลื่อนอันดับเงินเดือน และการเลื่อนขั้นเงินเดือนกำหนดว่า ผู้ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์สมควรได้เลื่อนเงินเดือนถ้าผู้นั้นอยู่ในระหว่างถูกสอบสวนว่ากระทำความผิดวินัย หรือถูกฟ้องในคดีอาญาก่อนมีคำสั่งให้เลื่อนเงินเดือนให้รอการเลื่อนเงินเดือนไว้ก่อน แต่ถ้การสอบสวนพิจารณาเสร็จแล้วในปีใด ผู้นั้นไม่ถูกลงโทษทางวินัย หรือไม่ถูกศาลพิพากษาให้จำคุก หรือไม่มีมลทิน หรือมัวหมอง ก็ให้ส่งเลื่อนเงินเดือนในปีนั้นได้

แต่ถ้าในระหว่างที่รอการเลื่อนเงินเดือนนั้น ทางราชการได้กั้นเงินสำหรับเลื่อนเงินเดือนไว้ให้ ถ้การสอบสวนพิจารณาเสร็จแล้ว ผู้นั้นไม่ถูกลงโทษทางวินัย หรือไม่ถูกศาลพิพากษาให้จำคุก หรือไม่มีมลทิน หรือมัวหมอง ก็ให้นำเงินนั้นมาเลื่อนเงินเดือนในปีที่จะส่งเลื่อนได้ การเลื่อนเงินเดือนให้เท่ากับเงินที่กั้นไว้ให้ ถ้าไม่เกินปีละหนึ่งขั้น ไม่ถือว่าเป็นการเลื่อนขั้นเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ

ข้อ ๕ คำถาม พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจที่เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยไว้อย่างไรบ้าง

แนวคำตอบ

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงเป็นพระมหากษัตริย์ที่ทรงพระปรีชาสามารถยิ่ง ตลอดเวลาที่พระองค์เสด็จครองราชย์อยู่ ๔๒ ปี นั้น พระองค์ได้ทรงทำนุบำรุงบ้านเมืองให้รุ่งเรืองเจริญทันอารยประเทศในสมัยนั้น ได้ทรงนำประเทศไทยให้รอดพ้นจากมหันตภัยอันตรายได้ทุก ๆ คราวที่มหันตรายแรงเกิดขึ้น ในด้านไพร่ฟ้าประชาชน พระองค์ก็ทรงปกครองให้ควมร่มเย็นเป็นสุขประดุจบิดามารดาปกครองเลี้ยงดูบุตร

พระราชกรณียกิจที่พระองค์ ได้ทรงบำเพ็ญตลอดรัชสมัยของพระองค์ ล้วนแต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาประเทศและสร้างความผาสุกให้แก่อาณาประชาราษฎร์ทั้งสิ้น ซึ่งเป็นมรดกตกทอดมาถึงคนไทยยุคปัจจุบันดังต่อไปนี้

๑. ด้านการศึกษา แต่เดิมคนไทยเรียนกับพระในวัดเป็นบางวัด ต่อมาในสมัยของพระองค์ ปี พ.ศ. ๒๔๑๔ โปรดให้ตั้งโรงเรียนหลวงขึ้นในพระบรมมหาราชวังชักชวนให้ข้าราชการส่งบุตรหลานเข้าเรียน โปรดให้ตั้งโรงเรียนสอนภาษาอังกฤษขึ้น โดยมีชาวอังกฤษเป็นครูสอน ต่อมาได้โปรดให้สร้างโรงเรียนขึ้นตามพระอารามต่าง ๆ ทรงมีพระกรุณาเป็นพิเศษในการศึกษาอีกประการหนึ่ง คือ ให้มีการสอบชิงทุนหลวงไปศึกษาต่อในต่างประเทศ

๒. ด้านการคมนาคม โปรดให้มีการรถไฟเป็นครั้งแรก โดยโปรดให้สร้างทางรถไฟสายกรุงเทพ—อยุธยา กรุงเทพ—นครราชสีมา ชนบุรี—เพชรบุรี และกรุงเทพ—ฉะเชิงเทรา เริ่มงานไปรษณีย์และสร้างสายโทรเลขขึ้น โปรดให้ตั้งกรมไปรษณีย์ และกรมโทรเลข ซึ่งต่อมาในปี ๒๔๔๑ ได้รวมกรมทั้งสองเป็นกรมเดียวกัน และขยายกิจการไปยังหัวเมืองต่าง ๆ

การสร้างถนนหนทาง ได้ตัดถนนสายสำคัญ ๆ ใหม่คือ ราชดำเนิน เยาวราช จัดสร้างสะพานข้ามคลองต่าง ๆ

การขุดคลอง ด้วยทรงเห็นว่า การติดต่อทางน้ำเป็นสิ่งสำคัญ จึงโปรดให้ขุดลอกคลองแสนแสบ ซึ่งเป็นการติดต่อระหว่างกรุงเทพ ฯ กับหัวเมืองทางทิศตะวันออก และโปรดให้ขุดคลองอื่น ๆ อีกเป็นจำนวนมาก

๓. ในทางเศรษฐกิจ โปรดให้แก้ไขเรื่องภาษีอากร จัดการคลังใหม่ ทรงส่งเสริมการค้าทางทะเล เพื่อเป็นการบำรุงการกสิกรรมและช่วยการทำนาซึ่งเป็นอาชีพสำคัญของราษฎรให้ได้ผลดียิ่งขึ้น จึงโปรดให้ขุดคลองขึ้นมากมายเพื่อการชลประทาน

๔. การปรับปรุงการปกครอง ทรงปรับปรุงระบบบริหารราชการแผ่นดิน โดยการจัดตั้งกระทรวงทบวงกรมแผนใหม่ ในปี พ.ศ. ๒๔๓๕

ได้ทรงปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน โดยจัดตั้งกระทรวง ๑๒ กระทรวงขึ้น ได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวงให้เป็นส่วน สัก โดยมีเสนาบดีปกครองบังคับบัญชาแต่ละกระทรวงอย่างมีศักดิ์เสมอกัน สำหรับการบริหารในส่วนภูมิภาคนั้น พระองค์ทรงโปรดให้จัดแบ่งอาณา- เขตเป็นมณฑล เมือง อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

๕. การเลิกทาส พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงให้ เลิกทาสด้วยการตั้งพิภักดิ์เกษียณอายุลูกทาสใหม่นั้น เป็นเพียงการห้ามมิให้ คนเกิดในรัชกาลของพระองค์เป็นทาส และเป็นการค่อยลดหย่อนถอนวิธ ีทาสลง ฉะนั้น ต่อมาก็ทรงลดหย่อนประเพณีทาสให้ยิ่งน้อยลงอีก กล่าวคือ ให้บรรดาลูกทาสเป็นไทหมด “มิให้มิพิภักดิ์เกษียณอายุคงว่าไว้ใน พระราชบัญญัติลูกทาส ลูกไทย จุลศักราช ๑๒๓๖ นั้นต่อไป” ตลอด ทั่วราชอาณาจักร

๖. ในเรื่องการทหารพระองค์ได้ทรงปรับปรุงหน่วยทหาร ปรับปรุง อาวุธยุทโธภัณฑ์ ตลอดจนจัดตั้งโรงเรียนนายร้อยทหารบกขึ้นด้วย

นอกจากนี้ พระองค์ยังได้ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจที่สำคัญอีกมาก มาย เช่น การตราพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองคณะสงฆ์ อาราธนา พระราชาคณะให้ช่วยกันชำระพระคัมภีร์พระไตรปิฎก เผยแพร่ศาสนา ในต่างประเทศ จัดตั้งกิจการตำรวจ กิจการอนามัยและสุขาภิบาล การประปา ฯลฯ

ภาษาอังกฤษ สำหรับ ข้าราชการ

พลสิทธิ์ หนูชัย พ.ม., กศ.บ. (English), M.S. (Oregon)

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

รู้จัก และ รู้จักใช้ ADJECTIVES

ข้อสังเกตเพิ่มเติมเรื่อง Adjective

- These กับ Those เป็นรูปพหูพจน์
(plural forms) ใช้ขยายนามเอกพจน์
(singular noun) เท่านั้น

ประโยคใดถูก

These kind of dogs are fine
for hunting.

— *This* kind of dog is fine
for hunting.

These kinds of dogs are fine
for hunting.

สุนัขชนิดนี้ (เหล่านี้) เหมาะ
สำหรับการล่าสัตว์ ประโยคแรก
ผิด สองประโยคหลังถูก

- อย่าใช้ *here* หรือ *there* หลัง adjective
“*this*” หรือ “*that*”

— This *here* man is polite. —Wrong

This man is polite. —Right

ชายคนนี้สุภาพ

— She chose **that** *there* picture as the
best in the show. —Wrong

She chose **that** picture as the best in
the show. —Right

- ไม่ควรใช้ *a* หรือ *an* หลังคำ “*this*
kind” หรือ “*this sort*”

— This kind of *a* day always depresses
me. —ไม่ควรใช้

— This kind of day always depresses me.
วันลักษณะเช่นนี้จะทำให้ฉันเศร้าเสมอๆ
— ถูกต้อง

— This is the kind of a sentence that I
enjoy reading. — ไม่ควรใช้

— This is the kind of sentence that I
enjoy reading. — ถูกต้อง
นี่คือประโยคประเภทซึ่งผมพึงใจอ่าน

□ ระวังการใช้ Adjective สองคำ ไม่ถูก
หรือสับสน คือคำ *fewer* และ *less*

less food
(มี) อาหารน้อย

less sugar
(มี) น้ำตาลน้อย

less money
(มี) เงินน้อย

less บอกปริมาณ และ
ใช้ขยายนามเอกพจน์

fewer animals
สัตว์จำนวนน้อย

fewer people
คนจำนวนน้อย

fewer บอกจำนวนและ
ใช้ขยายนามพหูพจน์

□ ใน Formal English คำ “*DUE*” ใช้เป็น
Adjective ขยาย Noun

— The old woman said that her good
health was *due* to careful exercise.

หญิงชราพูดว่า สุขภาพที่ดีของเธอขึ้น
อยู่กับ การออกกำลังกายที่ถูกต้อง

ปกติ “*due to*” มักใช้เป็น preposition

(บุรพบท) โดยเฉพาะเวลาใช้ในข่าวสาร

(news reports) พุดทางวิทยุ (radio tales)

และจดหมายธุรกิจ (business letter) เช่น

— We have been unable to ship your

order *due to* a strike in the factory.

เราไม่สามารถส่งไปตามคุณสั่งได้ เพราะ

ว่า (ด้วยเรื่องที่ว่า) มีการนัดหยุดงาน

ในโรงงาน

ADJECTIVES & ADVERBS TESTS

ประโยคต่อไปนี้ถูกหรือผิด
ถ้าผิดแก้ไขให้ถูก

บุคคลนั้นขวามือเป็ดคุณเมื่อทำเสร็จแต่ละหน้า

1. This sandwich tastes well.

WRONG

แก้เป็น : This sandwich *tastes* good.

ชวนวนวนรสดี

หลังกริยา "taste" ใช้ Adjective มิใช่ Adverb
well เป็น Adv. แต่ "good" เป็น Adj.

2. His story sounds truthfully.

WRONG

แก้เป็น : His story *sounds* truthful.

เรื่องของเขารู้สึกเป็นจริงเป็นจัง

truthful—Adj. แต่ truthfully—Adv. หลังกริยา
"sound"

ในกริยาที่แสดงความหมายว่า "รู้สึก" นั้น ต้อง
ตามด้วย Adj. มิใช่ Adv.

ตัวอย่างเพิ่มเติมเกี่ยวกับ

—His explanation *sounds* all right.

การอธิบายของเขาถูกต้องดี

—The plan doesn't sound very reasonable.

โครงการดูไม่ค่อยสมเหตุสมผลสัก

3. The room smells clean.

RIGHT

เหตุผล : The room *smells* clean.

ห้องมีกลิ่นสะอาด

มักใช้ผิดกันบ่อยเป็น *smell clearly* เพราะเข้าใจว่า
หลังกริยา "smell" ต้องใช้ Adv. (clearly) ขยาย
กริยา "smell" นตามด้วย Adj. จึงจะถูก

-It smells	good.	= กลิ่นมันดี(น่าสนใจ)
	sour.	= กลิ่นมันออกเปรี้ยว
	nice.	= กลิ่นมันดี(ชวนชื่นใจ)

4. She chose them plants to
present to the principal.

WRONG

แก้เป็น : She chose **those** plants to present to the
principal.

หล่อนเลือกพืชเพื่อเสนอต่อครูใหญ่

"those" เป็น Adj. จะใช้ว่า them books ไม่ได้
them houses

ต้องใช้ those books : หนังสือเหล่านั้น

these books : หนังสือเหล่านี้

their books : หนังสือของเขา

5. This shoe looks good on
your foot.

RIGHT

เหตุผล : This shoe *looks* good on your foot.

รองเท้าของคุณเข้า(เหมาะสม)กับเท้าของคุณ

มักใช้ผิดเป็น This shoe *looks* well on your foot.

เพราะเข้าใจว่า "well" นั้นเป็น Adv. ใช้ขยายกริยา

"look" แต่กริยา "look" นั้นตามหลังด้วย Adjective

สังเกตตัวอย่างเพิ่มเติม

6. He is six^๕ foot tall.

7. This is the right kind of book for your^๕ daughter.

8. The table is three foot in - width.

—He looks blue today.

เขาดูเศร้าสร้อยวัน^๕

—We made him look small.

พวกเราทำให้เขาดูเล็กไปซะหมด (ทำให้เขาด้อย
ความสำคัญหรือกว้างขวางเท่าที่ควรจะเป็น หรือ
เท่าที่เป็นอยู่)

WRONG

แก้เป็น : He is six feet tall.

เขา สูง 6 ฟุต

ในความรู้สึกของฝรั่งถ้าสูง 6 ฟุตขึ้นไปนับเป็นคน
สูงได้สักได้ส่วน หุนที มักจะถือเป็นเรื่องสำคัญใน
การเลือกคนเพื่อเล่นกีฬาบางประเภทเช่น basketball
หรือ (American) football เป็นต้น อย่าสับสนใช้
foot กับ feet เมื่อจะกล่าวลักษณะเช่นนี้เป็นอันขาด

RIGHT

เหตุผล : kind of ถูก แต่อย่าใช้ kind of a

—This is the right kind of book for your daughter.

นี่เป็นชนิดของหนังสือที่ถูกต้องแล้วสำหรับลูกสาว
ของคุณ (อ่านแล้วให้ประโยชน์ไม่ก่อให้เกิดอัน
ตราย)

ใช้ : type of.....

อย่าใช้ : type of a... ..

WRONG

แก้เป็น : The table is three feet in width.

- | | |
|--|---|
| | โต๊ะมีความกว้าง 3 ฟุต |
| | อย่าใช้: three foot |
| 9. It was the most thoughtful-
est gift I have ever received. | <p>WRONG</p> <p>แก้เป็น: It was the most <i>thoughtful</i> gift I have ever received.</p> <p>มันเป็นของขวัญที่ตรงใจที่สุดเท่าที่ผมเคยได้รับมา มี most แล้วไม่ต้องใช้ <i>thoughtful</i> กล่าวซ้ำอีก เพราะ most ก็แสดงการเปรียบเทียบขั้น superlative—ขั้นสุดอยู่แล้ว</p> |
| 10. It is the type of a mistake
that do not make often. | <p>WRONG</p> <p>แก้เป็น: It is the <i>type of</i> mistake that I do not make often.</p> <p>มันเป็นความผิดที่ผมไม่ค่อยทำผิดบ่อยๆ</p> <p>ใช้: type of(noun)</p> <p>อย่าใช้: type of a.... (noun)</p> |

(ยังมีข้อ)

ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

เสริมสุข โกวิทวานิช

นิติกรเอก กองวินัยและนิติการ

ชั้นยศ ตรี ๓

นักวิเคราะห์งานบุคคลโท

กองตำแหน่งและอัตราเงินเดือน

ชนะ อินสว่าง

ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองวินัยและนิติการ

อธิบดี เสมอวรรณศรี

นักวิเคราะห์งานบุคคลโท

กองตำแหน่งและอัตราเงินเดือน

สำนักงาน ก. พ.

ตอบสมาชิกสภานิติบัญญัติ

ถาม การเลื่อนข้าราชการพลเรือนชั้นตรีขึ้นเป็นชั้นโท สำหรับผู้ที่สอบคัดเลือกได้ จะต้องมีความประพฤติและหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง ที่ว่า ผู้นั้นได้เป็นข้าราชการพลเรือนชั้นตรี หรือเป็นข้าราชการที่ ก.พ. เทียบเท่า ไม่ต่ำกว่าชั้นตรีมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามปี

การนับเวลาที่ว่า ไม่น้อยกว่า ๓ ปี จะนับจาก

(๑) วัน เดือน ปี ในคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง ถอยหลังไปให้ครบ ๓ ปี

(๒) วัน เดือน ปี ที่ไปรายงานตัวเพื่อเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการรับตำแหน่งใหม่ ถอยหลังไปให้ครบ ๓ ปี หรือ

(๓) วัน เดือน ปี หลังจากได้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการครบแล้ว ถอยหลังไปให้ครบ ๓ ปี

ตอบ นับตั้งแต่วันที่มีคำสั่งบรรจุปรับปรุงเข้าชั้น หรือเลื่อนขึ้นเป็นชั้นตรีครับ

ตอบคุณทวน มาลัย

ถาม ผมมีปัญหาลittle ๆ น้อย ๆ ใครเรียนถามเกี่ยวกับกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๕๔๖ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ดังนี้

นาย ก. ข้าราชการพลเรือนชั้นตรี อัตราเงินเดือน ๑,๘๐๐ บาท เมื่อ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๓ ได้รับแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการพลเรือนชั้นโท เมื่อ ๑ เมษายน ๒๕๑๔ อัตราเงินเดือน ๑,๘๐๐ บาทเท่าเดิม นาย ก. มีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ หรือไม่

ตามความเข้าใจของผม เข้าใจว่าเลื่อนได้ เพราะไม่มีข้อความอื่นใดที่ขัดแย้ง ห้ามมิให้เลื่อน บังเอิญไปอ่านพบหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ น.ว. ๖๙/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๐๓ เรื่องหลักเกณฑ์การขอตั้งงบประมาณเงินปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการประจำปี ข้อ ๑ และข้อ ๒ ข. เข้า ทำให้เกิดสงสัยว่า ความเข้าใจตอนแรกจะถูกหรือไม่ หนังสือที่ผมนำมาอ้างถึงนี้ เคยสงสัยใช้ได้หรือไม่ หรือมีระเบียบอื่นใดที่ออกมาใหม่ลบล้างมติคณะรัฐมนตรีเสียแล้ว

ตอบ ท่านมีสิทธิได้รับการพิจารณาให้เลื่อนเงินเดือนได้ หากอยู่ในเกณฑ์ที่จะได้เลื่อนเงินเดือนตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๒๗๓ (พ.ศ. ๒๕๐๔) ส่วนมติคณะรัฐมนตรีนั้น เป็นเรื่องเกี่ยวกับวิธีการตั้งงบประมาณประจำปี ไม่เกี่ยวกันครับ

ตอบสมาชิกนครราชสีมา

ถาม ตามมาตรา ๔ วรรค ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ความว่า “สำนักคณะรัฐมนตรีมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ และจะให้มีรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการ หรือรัฐมนตรีสั่งราชการเป็นผู้ช่วยสั่งหรือปฏิบัติราชการแทนก็ได้”

ขณะนี้ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ในสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นอีกตำแหน่งหนึ่ง จึงขอทราบว่าจะชอบหรือไม่ โปรดตอบในวารสารข้าราชการด้วย

ตอบ ชอบด้วยกฎหมายครับ เพราะมาตรา ๕ ทวิแห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๖ บัญญัติว่า “สำนักนายกรัฐมนตรีจะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เป็นผู้ช่วยสั่ง หรือปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีก็ได้”

ตอบสมาชิกสภา

ผมเป็นข้าราชการวิสามัญปี ๒๔๘๗ ปี ๒๔๙๐ ลาบริษ ๑๒๐ วัน ขณะบริษได้ ๓ เดือน อักกรมหนึ่งเรียกบริษเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ จึงสีกไปทำงานตกลลง เดือนนั้นได้รับเงินเดือน ๒๔ บาท ๒ ทาง เมื่อครบกกำหนดลาบริษผมก็ ไม่ไปติดต่อกับกรมเดิม และไม่ได้ลาออก ไม่ทราบว่าการเดิมจะทำอย่างไร ทางกรมใหม่ผม ก็ ได้เขียนประวัติการทำงานทางกรมเดิม ไว้ในสมุดประวัติด้วย ขอเรียนถามดังนี้

ถาม ๑ การกระทำดังที่เล่ามาโดยไม่มีเจตนา เพราะขาดความรอบรู้ จะเป็นการผิดวินัยอย่างไร มีโทษฐานใด ผิดอาญาอย่างไรหรือไม่

ตอบ การที่ลาสิกขาบทก่อนครบกกำหนดลาตั้ง ๑ เดือนแล้วไปรับบริษเข้ารับราชการที่กรมใหม่ โดยไม่ติดต่อกับกรมเดิมทราบและไม่ได้ขอลาออกด้วยนั้น เข้าใจว่าเมื่อครบกกำหนดลาแล้วท่านยังไม่ไปปฏิบัติราชการทางกรมเดิมอีกเลย ผู้บังคับบัญชาทางกรมเดิมคงจะได้สั่งไล่ออกหรือปลดท่านออกจากราชการ ฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง โดยเห็นว่าละทิ้งหน้าที่ราชการ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน การเป็นผู้ถูกไล่ออกหรือปลดออกจากราชการนี้ ทำให้เป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการสมัครเข้ารับราชการและมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ บัญญัติไว้ว่าผู้สอบแข่งขัน ผู้สอบคัดเลือก หรือผู้ได้รับการคัดเลือก ผู้ใด ได้รับบริษเข้ารับราชการแล้วหากภายหลังปรากฏว่าผู้นั้นขาดคุณสมบัติ ตามมาตรา ๔๔ โดยไม่ได้รับการยกเว้นตามความในมาตรา ๔๕ หรือขาดพินความรู้ตามมาตรา ๔๗ อยู่ก่อนได้รับการบริษก็ดิมกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นก็ดี ให้ผู้มีอำนาจสั่งบริษสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน แต่กรณีของท่านนี้เพ่งขาดคุณสมบัติภายหลังจากที่กรมใหม่ได้บริษเข้ารับราชการไปแล้วและมีใช่เป็นเรื่องที่มีกรณีต้องหาอยู่ทางกรมเก่าก่อนด้วย ฉะนั้นแม้ขณะนี้ทางกรมใหม่จะทราบเรื่องขึ้นก็ ไม่ต้องด้วยกรณี ที่จะสั่งให้ท่านออกจากราชการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ เพราะเหตุเป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออก หรือปลด

ออกจากราชการได้ แต่ทั้งนี้หมายถึงว่าท่านจะต้องไม่มีกรณีอย่างอื่นอันจะทำให้ตกเป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีอยู่ก่อนได้รับการบรรจุทางกรมใหม่ด้วย อย่างไรก็ตามก็ปัญหาที่ยังไม่หมดไปเพียงเท่านั้น การที่ท่านได้รับบรรจุเข้ารับราชการทางกรมใหม่แล้วแต่ยังรับเงินเดือนทางกรมเก่าอีกทางหนึ่งด้วยนั้นไม่เข้าที่แน่ ที่ว่าไม่มีเจตนาเพราะขาดความรอบรู้นั้น นำมาแก้ด้วยยากครับ ใครเขาจะเชื่อ เพราะถ้าไม่มีเจตนาจริงเมื่อไปทำงานที่กรมใหม่แล้วเหตุใดจึงฉวยโอกาสที่กองเดิมไม่ทราบรับเงินเดือนเข้าทางกรมเดิมเสียอีกเดือนหนึ่ง กรมเป็นเครื่องขเจตนาและเป็นการกระทำมิชอบได้รับบรรจุเข้ารับราชการกรมใหม่แล้วด้วย ถ้าทราบเรื่องขึ้นผู้บังคับบัญชาทางกรมใหม่มีอำนาจนำมาพิจารณาโทษได้ ซึ่งพฤติการณ์อาจเข้าลักษณะเป็นการกระทำผิดวินัยร้ายแรง ฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง มีโทษถึงไล่ออก ตามมาตรา ๘๔ หรือปลดออกตามมาตรา ๘๗ หรือให้ออกจากราชการตามมาตรา ๙๐ หรือมีฉันทนก็เข้าลักษณะประพฤตินั้นไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ ซึ่งอาจถูกสั่งให้ออกจากราชการ ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ได้ ทั้งนี้แล้วแต่รายละเอียดข้อเท็จจริง และเรื่องเกี่ยวกับวินัยนั้นไม่มีอายุความเสียด้วย สำหรับทางอาญานั้นตัดปัญหาไปได้เลย เพราะเหตุเกิดตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๐ ขาดอายุความแล้ว

ถาม (๒) การจะแก้ไขเหตุการณ์ต่างๆ ที่ผ่านมาให้เป็นการถูกต้องจะทำได้หรือไม่ เช่น ขอส่งเงินคืนพร้อมทั้งค่าเสียหาย ควรแก้ไขหรือนิ่งเฉยๆ ไว้รอออกเมื่อครบเกษียณอายุอีกประมาณ ๑๐ ปี

ตอบ ถ้าการกระทำอันเป็นความผิดได้เกิดขึ้นโดยสมบูรณ์แล้ว ก็ไม่อาจจะแก้ไขให้เป็นการกระทำอันถูกต้องได้ การแก้ไขดังกล่าวมีผลเพียงในทางบรรเทาโทษเท่านั้น ส่วนจะอย่างไรนั้นรู้ดีกว่าท่านมีคำตอบของตัวเองอยู่แล้วครับ

ถาม (๓) หากออกเพราะลา เกษียณ หรือให้ออก จะได้รับบำเหน็จบำนาญหรือไม่

ตอบ มีสิทธิได้รับครับ.

ปัญหาเกี่ยวกับงานคลัง

ผู้ตอบ จาก กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง :

ผู้เขียน	ไม้เรียง	รองอธิบดี	เฉลิมชัย	วสันต์	นิติกรพิเศษ
สนิท	เกษะศิริ	เลขานุการกรม	ประภัสร์	พุทธรังษี	หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่
		วิโรจน์ สุวรรณทัต	นิติกรโท	กองบำเหน็จบำนาญ	

ตอบสมาชิกเลขที่ ๕๔๕

ถาม ในกรณีที่ข้าราชการได้รับคำสั่งให้ไปรักษาการในตำแหน่งตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ และยังมีได้ตัดโอนอัตราเงินเดือนตามตัวไปตั้งจ่ายทางจังหวัดที่ไปรักษาการในตำแหน่ง ขอรื้อว่า

จะเบิกเงินค่าใช้จ่ายในการไปราชการทางจังหวัดใด เช่นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าเช่าบ้านเป็นต้น ตัวอย่างเช่น นาย ก. เติมดำรงตำแหน่งพัฒนาการจังหวัด ข. ต่อมาได้รับคำสั่งให้ไปรักษาการในตำแหน่งพัฒนาการจังหวัด ค. โดยยังให้ทำการเบิกจ่ายเงินเดือนอยู่ทางจังหวัด ข. เมื่อนาย ก. เดินทางขนย้ายครอบครัวไปรับตำแหน่งใหม่ทางจังหวัด ค. และได้ไปราชการต่าง ๆ ตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาในจังหวัด ค. นาย ก. ได้ส่งรายงานขอเบิกเงินไปทางจังหวัด ข. ดังนั้นเป็นการถูกต้องหรือไม่ มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวกับกรณีนี้อย่างใดบ้าง กรุณาอธิบายให้เข้าใจด้วย

ในทำนองเดียวกัน นาย ก. จะเบิกเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวทางจังหวัด ค. ซึ่งเป็นจังหวัดที่ตนรักษาการในตำแหน่งอยู่นั้นได้หรือไม่

ตอบ กรณีตามปัญหาของท่านเป็นการเบิกค่าใช้จ่ายในการขนย้ายครุภัณฑ์ไปรักษาการ เพื่อจะดำรงตำแหน่งนั้นประจำการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจะต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายในการขนย้ายเพื่อเดินทางไปรักษาการดังกล่าว ต้องเบิกจากสังกัดที่อัตราเงินเดือนตั้งอยู่

๒. การไปรักษาการ เพื่อจะดำรงตำแหน่งนั้นประจำ ไม่มีสิทธิเบิกเบี้ยเลี้ยงระหว่างที่รักษาการประจำ แต่ถ้ามีการเดินทางไปราชการจากสำนักงานที่ปฏิบัติอยู่ประจำ ก็เบิกค่าใช้จ่ายได้จากทางสังกัดที่รักษาการนั้น

ตอบสมาชิกประจำ

ผมขอถามปัญหาเกี่ยวกับการนับเวลาทวิคูณตามกฎหมายการศึกษา ดังนี้

ถาม (๑) ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๖ เป็นต้นมา ได้มีการประกาศใช้กฎหมายการศึกษา รวม ๖ ครั้ง

ก. ครั้งที่ ๓ ทวีราชอาณาจักร ตั้งแต่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๘๔ เวลา ๒๐.๔๕ น. ถึง ๒๔ มกราคม ๒๔๙๙ เวลา ๐๖.๐๐ น. รวม ๑,๕๐๔ วัน

ข. ครั้งที่ ๕ ทวีราชอาณาจักร ตั้งแต่ ๑๖ กันยายน ๒๕๐๐ เวลา ๒๓.๐๐ น. ถึง ๓ ตุลาคม ๒๕๐๐ เวลา ๒๓.๐๐ น. รวม ๑๗ วัน

ค. ครั้งที่ ๖ ทวีราชอาณาจักร ตั้งแต่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ เวลา ๒๑.๑๓ น. ถึง ๒๔ ตุลาคม ๒๕๐๔ รวม ๒,๕๖๕ วัน

ตอบ เวลาทวิคูณ กรณีกฎหมายการศึกษา มีสิทธิได้นับตั้งแต่วันใช้พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ เป็นต้นมา ก่อนนี้ไม่มีกฎหมายให้นับเป็นเวลาทวิคูณ

ก. ไม่มีสิทธิได้นับเป็นเวลาทวิคูณ

ข. ๑๗ วัน

ค. ๗ ปี ๙ วัน

ถาม (๒) ผู้ถามรับราชการประจำปฏิบัติหน้าที่อยู่ในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ ดังนี้

ตามข้อ (๑) ก. (ครั้งที่ ๓) จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตามข้อ (๑) ข. (ครั้งที่ ๕) จังหวัดกระบี่

ตามข้อ (๑) ค. (ครั้งที่ ๖) จังหวัดชุมพร ระนอง

การนับเวลาราชการที่วัดกันของผู้ถาม (ไม่มีวันป่วยลา) ตั้งแต่วันที่ ๑๕๐๔+๑๗ + ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔๐๘๖ วัน ถูกต้องหรือไม่

ตอบ เวลาที่วัดกันตามข้อ (ก. ข. และ ค. รวม ๗ ปี ๒๖ วันครบ)

ถาม (๓) ถ้าใช่ ขณะนั้นบันทึกอยู่ในสมุดประวัติเพียงข้อ ข. (ครั้งที่ ๕) และตามข้อ ค. (ครั้งที่ ๖) จะเพิ่มตามข้อ ก. (ครั้งที่ ๓) จำนวน ๑,๕๐๔ วัน ย้อนหลังจะทำได้หรือไม่

ตอบ วันที่วัดกันที่บันทึกอยู่ในสมุดประวัติ ถูกต้องแล้ว

คุณศิริ สัตตบงกช

ถาม (๑) นาย ก. เกิดวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๔๕๔ จะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๑๔ ใช่หรือไม่ และจะต้องออกจากราชการในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ ใช่หรือไม่ เพราะผมเคยอ่านพบในวารสารข้าราชการที่ตอบสมาชิกอื่น ๆ ว่า ผู้ที่เกิดในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ และ มีนาคม ก่อน พ.ศ. ๒๔๘๔ นั้นเวลาครบเกษียณอายุ หรือครบ ๖๐ ปี บริบูรณ์นั้น เมื่อเอา พ.ศ. ที่เกิดไปลบ พ.ศ. ๒๔๘๓ นั้นมีเพียง ๙ เดือนเท่านั้น (เดือนมกราคม กุมภาพันธ์ และ มีนาคม ไม่มี)

ตอบ เกิดวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๔๕๔ จะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๑๔ และจะต้องออกจากราชการเพราะครบเกษียณอายุในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ ถูกต้องแล้ว เพราะผู้ที่เกิดในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ และ มีนาคม ก่อน พ.ศ. ๒๔๘๔ และจะมีอายุครบ ๖๐ ปี ภายหลังปี พ.ศ. ๒๔๘๓ เป็นต้นมา เมื่อเอา ๖๐ บวกกับปี พ.ศ. ที่เกิดแล้วจะต้องเอา ๑ บวกเพิ่มเข้าไปอีก

จึงจะเป็นปีปฏิรูปที่ถูกต้อง ^{๕๕๔} ทั้งนี้เนื่องจาก พ.ศ. ๒๔๘๓ เริ่มต้นจากเดือนเมษายน ถึงเดือนธันวาคม และตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๘๔ เป็นต้นมา เริ่มต้นจากเดือน มกราคม ถึงสิ้นเดือนธันวาคม

ถาม (๒) กรณีของนาย ก. ตามข้อ (๑) กรมเจ้าสังกัดได้แจ้งมาให้จังหวัดทราบ ว่า นาย ก. จะต้องออกเพราะครบเกษียณอายุในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ และจังหวัด ก็ได้ออกคำสั่งให้นาย ก. ทราบด้วยแล้ว กรณีเช่นนี้ จะปฏิบัติอย่างไรสำหรับนาย ก. และถ้าหากนาย ก. จะต้องออกในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ ตามข้อ (๑) แล้ว จะให้นาย ก. ยื่นเรื่องราวขอความเป็นธรรมจากใครในเรื่องนี้

ตอบ ยื่นเรื่องราวต่อกรมเจ้าสังกัดเพื่อส่งเรื่องให้ ก.พ. พิจารณา

ตอบสมาชิกเลขที่ ๑๔๑๘

ถาม นาย ก. รับราชการเป็นเสมียนพนักงานอยู่ในท้องที่อำเภอ ข. อำเภอ นั้น เป็นท้องที่กึ่งนคร และนาย ก. ก็มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยกึ่งนครเป็นประจำทุกเดือน

ต่อมา จังหวัดได้มีหนังสือถึงอำเภอขอตัวนาย ก. ให้ไปช่วยราชการที่จังหวัด โดยอัตราเงินเดือนยังอยู่ที่เดิม นาย ก. ได้เดินทางไปช่วยราชการจัดหัดและไม่ขอ เบิกค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะในระหว่างอยู่ช่วยปฏิบัติราชการ แต่ขอ เบิกค่าเช่าบ้าน แทนการเช่าที่พักโรงแรม ตามสิทธิที่เบิกได้ เพราะระยะทางจาก จังหวัดกับอำเภอไม่สะดวกที่จะเดินทางไปกลับทุกวัน (อำเภอ นั้น มีบ้านพักของทาง ราชการให้นาย ก. อยู่อาศัย) จึงขอเรียนถามว่า นาย ก. จะมีสิทธิได้รับเงินเบี้ย กึ่งนครในระหว่างอยู่ช่วยปฏิบัติราชการที่จังหวัดหรือไม่ เพราะเหตุใด

ตอบ ไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยกึ่งนคร เพราะนาย ก. ไม่ได้ปฏิบัติราชการประจำอยู่ ในท้องที่กึ่งนครแล้ว แม้อัตราเงินเดือนจะยังอยู่ก็ตาม

ตอบสมาชิกเลขที่ ๗๘๒

ถาม ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๘๓ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๕ ระบุว่า ข้าราชการดังต่อไปนี้ไม่มีสิทธิรับเงินค่าเช่าบ้าน

๑. ข้าราชการ ซึ่งรับราชการประจำในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอชั้นใน
ขอเรียนถามว่า ข้าราชการต่างจังหวัด (ส่วนภูมิภาค) มีคำสั่งย้ายให้มารับราชการในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอชั้นใน จะมีสิทธิได้รับเงินค่าเช่าบ้านหรือไม่ เห็นมีข้อยกเว้นไว้

ตอบ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านครับ เพราะมีการสั่งให้ย้ายจากต่างจังหวัด ซึ่งเป็นเขตนอกอำเภอชั้นใน กลับเข้ามารับราชการในอำเภอชั้นใน ตามนัยมาตรา ๕ ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบค่าเช่าบ้านข้าราชการ ฯ

ตอบสมาชิกเลขที่ ๖๕๑

ถาม เดิมผมดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินผู้ช่วยโท สำนักงานที่ดินจังหวัดสุโขทัย ต่อมาผมได้ส่งกรมให้ผมไปราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดโท จังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยไม่ได้ส่งโอนอัตราเงินเดือนตามตัวไปตั้งจ่าย คือยังคงรับเงินเดือนทางเดิมที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสุโขทัยอยู่ และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดโทคนเดิมไปราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินผู้ช่วยโท ในท้องที่จังหวัดลำพูน แต่อัตราเงินเดือนยังคงเบิกทางเดิมอยู่ คือจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผมขอเรียนถามดังนี้

๑. เมื่อผมไปปฏิบัติราชการในท้องที่กันตาร ผมจะมีสิทธิเบิกเบี้ยกันตารหรือไม่ ถ้าเบิกไม่ได้เพราะเหตุใด ทางกรมจะไม่พิจารณาตามความเป็นจริงว่า ข้าราชการที่ไปปฏิบัติราชการในท้องที่กันตารจริง ๆ ก็ควรจะเบิกจ่ายได้

๒. เจ้าพนักงานที่ดินคนเดิมย้ายไปจังหวัดที่ไม่กันดาร จะเบิกเบี้ยกันดารได้อีกหรือไม่ เพราะอัตราเงินเดือนยังอยู่ที่เดิม คือในท้องที่กันดาร

ตอบ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเบี้ยกันดาร กระทรวงการคลังถือหลักว่า จะต้องอยู่ในเกณฑ์ดังนี้

๑. เป็นข้าราชการประจำที่มีสิทธิเบิกเบี้ยกันดารได้

๒. ประจำปฏิบัติราชการอยู่ในเขตท้องที่กันดารและ

๓. มีอัตราเงินเดือนอยู่ในเขตท้องที่กันดารด้วย

ดังนั้น ตามหลักของกระทรวงการคลังจึงกล่าว ปัญหาของท่านทั้ง ๒ กรณีจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะเบิกเบี้ยกันดารได้

แต่เรื่องนี้ ผู้ตอบปัญหามองเห็นว่า น่าจะถือหลักการปฏิบัติราชการประจำในท้องที่กันดารเป็นเกณฑ์ เพราะระเบียบฯ ก็มีเจตนารมณ์บำรุงขวัญของผู้ที่ต้องไปปฏิบัติหน้าที่อยู่ในท้องที่กันดาร ซึ่งเป็นข้อเท็จจริง ผู้ตอบปัญหามองไม่เห็นด้วยที่จะถือว่าอัตราเงินเดือนต้องอยู่ในท้องที่กันดารด้วย

ความเป็นกลางของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ดร. เกษม ศิวะสัมพันธ์

ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ศกนี้ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ได้มีการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของสมาชิกสมาคมชาติต่างๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งรู้จักกันในนามภาษาอังกฤษว่า Association of Southeast Asia Nations หรือเรียกกันโดยย่อสมาคมอาเซียน การประชุมครั้งนี้ว่ามีความสำคัญอยู่มาก เพราะที่ประชุมของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกสมาคมอาเซียน ซึ่งได้แก่ มาเลเซีย ไทย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย จะได้พิจารณาปัญหาสำคัญเรื่องหนึ่ง คือเรื่องการประกาศความเป็นกลางของภูมิภาคเอเชียอาคเนย์

เรื่องสถานะความเป็นกลางของภูมิภาคนี้เป็นเรื่องที่พูดกันมานานแล้ว ถ้าย้อนกลับไปพิจารณากันแต่เดิมจะเห็นได้ว่า ครั้งหนึ่งนายพลเดอโกลล์ อดีตประธานาธิบดีของฝรั่งเศสก็เคยเสนอความเห็นในทำนองนี้ ให้มหาอำนาจทุกฝ่ายประกาศถือว่าเอเชียอาคเนย์เป็นภูมิภาคที่เป็นกลาง แต่ความเห็นของนายพลเดอโกลล์ในเรื่องนี้ในครั้งนั้นก็ไม่เกิดประสิทธิผลอันใด

ต่อมาเมื่อท่าทีของสหรัฐในเอเชียเริ่มเปลี่ยนแปลงไป ดังจะเห็นได้จากแก่นของความคิดที่ปรากฏในลัทธิจีนกั๊ก การที่สหรัฐถอนถอนตนเองจากสงครามเวียดนามก็ตี ตลอดจนท่าทีของสหรัฐเกี่ยวกับจีนปักกิ่ง เปลี่ยนแปลงไปในทำนองที่จะแสวงหาความสัมพันธ์กันมากขึ้นก็ตี ปรากฏการณ์เหล่านี้ทำให้บรรดาประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต่างพะวงที่จะต้องปรับตนเองให้เข้ากับสถานการณ์ใหม่ในเอเชีย

ถ้าพิจารณาทางภูมิศาสตร์ก็จะเห็นได้ว่า ภูมิภาคเอเชียอาคเนย์อยู่ในอาณาบริเวณใกล้ชิดกับมหาอำนาจใหญ่ในเอเชีย กลุ่มประเทศเล็กที่อยู่ใกล้ชิดกับมหาอำนาจนั้นทุกภูมิภาคไม่ว่าแห่งใดหนใดในมุมโลกไหน กลุ่มประเทศเล็กเหล่านั้นย่อมรู้สึกอึดอัดเกรงกลัวและขาดความ

มั่นคง ฉันทาคิดฉันทันั้น บรรดาประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ทุกประเทศย่อมตกอยู่ในสภาพ
เช่นว่ามาดังกล่าว

ในระยะยี่สิบกว่าปีที่แล้วมา บรรดาประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หลายประเทศ
พอจะหายใจได้คล่องบ้าง ก็เพราะได้พึ่งพาอำนาจของสหรัฐอเมริกาเป็นเกราะกำบังตน แต่เมื่อมา
บัดนี้สหรัฐจะต้องถอนตัวออกจากพันธกรณีในเอเชียออกไป ความรู้สึกสับสนจึงเกิดขึ้นในอาณา
บริเวณนี้

ยิ่งต่อมาในระยะนี้ เมื่อจีนปักกิ่งก้าวหน้าออกมาสมาคมกับโลกภายนอก และเป็นที่
ยอมรับกันแน่นอนถึงอำนาจของจีนในวงการระหว่างประเทศอย่างเห็นชัดแจ้ง เฉพาะอย่างยิ่งใน
กรณีที่จีนปักกิ่งได้ทิ้งงูในองค์การสหประชาชาติ ทางฝ่ายบรรดาประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียง
ใต้ จึงเพิ่มความเคลื่อนไหวมากขึ้น

ความคิดที่จะให้มีการรับรองให้เอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นภูมิภาคเป็นกลางในครั้ง
เริ่มมาจากท่าน คนอับดุล ราซัค นายกรัฐมนตรีของมาเลเซียได้เสนอความคิดนี้ขึ้น และเมื่อเดือน
กันยายนศกนี้ บรรดารัฐมนตรีต่างประเทศของกลุ่มประเทศเอเชียทั้งห้าประเทศได้มีการพบปะ
เจรจากันในเรื่องนี้มาครั้งหนึ่งแล้วที่กรุงนิวยอร์ก และได้มีการเตรียมให้มีการจัดร่างคำประ-
กาศการรับรองความเป็นกลางของภูมิภาคนี้ ทั้งนี้ได้มอบหมายให้ ดร. ถนัด คอมันตร์ ซึ่ง
ขณะนั้นดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีต่างประเทศของไทย เป็นผู้ร่างคำประกาศดังกล่าว เพื่อจะเสนอให้
พิจารณากันในการประชุมที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ในปลายเดือนพฤศจิกายนที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

ในการประชุมที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ครั้งนี้นั้น ถึงแม้ประเทศไทยจะมีการปฏิบัติ และ
สภาพของคณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้สิ้นสุดลง เพราะการปฏิบัติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ก็ตาม คณะ
ปฏิวัติก็ได้มอบหมายให้ ดร. ถนัด คอมันตร์ เป็นผู้แทนพิเศษระดับสูงไปเจรจาที่กรุงกัวลาลัมเปอร์
ครั้งนี้ด้วย

การประชุมที่กัวลาลัมเปอร์จะมีผลลงเอยในรูปใดก็ยังไม่แน่ว่า เพราะประเทศกลุ่ม
เอเชียนเองบางประเทศก็ยังสงวนท่าทีอยู่ อย่างเช่นประเทศฟิลิปปินส์เป็นตัวอย่าง เมื่อประมาณ

๒ สัปดาห์ที่แล้ว ประธานาธิบดีมาโกสของฟิลิปปินส์ก็ยังคงแสดงความสงสัยและแคลงใจในคุณสมบัติของการประกาศรับรองความเป็นกลางของเอเชียอาคเนย์อยู่

ตามแนวทางที่คิดกันมานานจับความได้ว่า ถ้าการประชุมที่กรุงกัวลาลัมเปอร์บรรดาประเทศที่เข้าร่วมประชุมทั้งห้าประเทศตกลงกันแน่นอนในการที่จะแสวงหาทางให้มีการประกาศความเป็นกลางของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้แล้ว กลุ่มประเทศเอเซียแปซิฟิกจะอย่างยิงมาเลเซียก็จะทาบตามประเทศมหาอำนาจที่สำคัญทั้งสามประเทศ ได้แก่สหรัฐอเมริกา สหภาพโซเวียต และจีน เพื่อให้บรรดาประเทศมหาอำนาจทั้งสามเหล่านั้นตกลงประกาศที่จะถือว่าดินแดนในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์เป็นเขตสันติภาพและเป็นกลาง

ปัญหาเรื่องความเป็นกลางของภูมิภาคนั้นสำคัญอยู่ที่ท่าทีของจีนปักกิ่ง เป็นที่รู้ ๆ กันอยู่ว่า จีนปักกิ่งได้มีส่วนสนับสนุนการก่อการร้ายในประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้หลายประเทศ ฉะนั้น ปักกิ่งจะยอมผูกพันในคำประกาศความเป็นกลางนี้สักเพียงใด กล่าวอีกนัยหนึ่งการประกาศความเป็นกลางนี้ ความสำคัญมิได้อยู่ที่ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคแต่ฝ่ายเดียว แต่เหตุสำคัญนั้นอยู่ที่ว่าประเทศมหาอำนาจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจีนจะเคารพความเป็นกลางของภูมิภาคเอเชียอาคเนย์นี้สักเพียงใดต่างหาก

ถ้าจะอุปมาเรื่องนี้แล้วก็เหมือนหนึ่ง หนูกับแมว หนูจะขอให้แมวรักษความเป็นกลางและเคารพความมั่นคงของหนู หนูจะเอาลูกกระพรวนไปผูกคอแมว ปัญหาข้อแรกมียู่ว่าแมวจะยอมให้หนูผูกลูกกระพรวนหรือไม่ ถ้าสมมุติว่าแมวยอม ก็คืออยู่หรือก เป็นอันว่าแมวยอมรับนับถือความเป็นกลางของหนู แต่ปัญหาก็ยังมีตามต่อไปอีกว่า ถึงแม้แมวจะรับนับถือความมั่นคงของบรรดาหนูทั้งหลาย แต่หนูทั้งหลายเหล่านั้นจะไว้วางใจแมวได้สนิทสักเพียงใด ถ้าวันใดคืนใด แมวทั้งหลายกระพรวนไล่เข้าตะครุบหนูไปที่ละตัวสองตัว คราวนี้ใครจะช่วยอะไรได้

ความพยายามที่จะให้มีการประกันความเป็นกลางของภูมิภาคนั้น นับว่าเป็นความพยายามที่ไม่เสียหายอันใด แต่ถึงแม้จะได้หลักประกันกันสักเพียงใดก็ตาม บรรดาประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ก็จะนอนตาหลับมั่นใจในคำประกาศความเป็นกลางว่าเป็นเกราะป้องกันตนนั้นเห็นจะไม่เป็นการบังควรอย่างยิ่ง

ในขณะ^๕สถานการณ์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กำลังไม่มั่นคงนัก หนังสือพิมพ์เอเชียน ฉบับวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน สกน^๕ ได้เสนอข่าวเกี่ยวกับสถานการณ์ในกัมพูชาซึ่งแสดงว่าเหตุการณ์ไม่มั่นคงเลย จะผิดหรือถูกประการใดก็ไม่ทราบ แต่เท่าที่อ่านจากหนังสือพิมพ์ต่างประเทศฉบับ^{๕๔}นั้นก็แสดงว่า สถานการณ์ในกัมพูชาในขณะ^๕ไม่มั่นคงเลย ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้เข้าโอบล้อมกรุงพนมเปญถึงขานเมืองนครหลวงของกัมพูชาอยู่แล้ว หนังสือพิมพ์เอเชียนฉบับวันอาทิตย์ดังกล่าว ได้ลงบทสัมภาษณ์เจ้าสีหนุในปักกิ่ง ซึ่งแสดงว่าเจ้ากัมพูชาผู้นี้^๕จะมีความมั่นใจอยู่มากว่าคงจะได้กลับมาใช้อำนาจในพนมเปญอีก ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ชวนวิตกไม่ใช่น้อย สถานการณ์ในภูมิภาคนี้^๕ ถ้าจะพิจารณาไปแล้วก็จะห่างไกลกับความหวังที่จะให้จีนปักกิ่งยอมเคารพความเป็นกลางของภูมิภาคนี้เสียจริง ๆ.

HONG KONG TRANSPACK Co LTD.

บริษัท ฮ่องกงบรรจุภัณฑ์ จำกัด

134/2-3 ถนนสุรวงศ์ พระนคร

โทร. 33663, 36125, 30487

ชำนาญการบรรจุหีบห่อ ขนส่ง จัดส่งของต่างประเทศ

จัดทำพิธีการศุลกากร ขาเข้าขาออก

เป็นเอเจนต์ของบริษัทต่างประเทศของกิจการค้านี้ทั่วโลก

จัดระบบขนส่งค้นทางถึงปลายทางด้วยความเรียบร้อย

ตั้งใจให้ผู้รับผู้ส่งเป็นเยี่ยม

กฎหมายและระเบียบใหม่

มีกฎหมายและระเบียบใหม่ที่น่าสนใจประกาศใช้ดังนี้

๑. พระราชกฤษฎีการับวิทยาลัยพยาบาล สภากาชาดไทยเข้าสมทบเป็นสถาบันวิชาการชั้นสูงในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๑๔
๒. พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๔
๓. พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๑๔
๔. กฎ ก.พ. (ฉบับที่ ๖๖๓) พ.ศ. ๒๕๑๔ ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในมหาวิทยาลัยขอนแก่น
๕. ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยทุนเล่าเรียนหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๔
๖. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินช่วยเหลือข้าราชการพยาบาล สำหรับข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๔
๗. ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2514
๘. การจ้างพยาบาลพิเศษ
๙. การรับรองปริญญาของมหาวิทยาลัย

พระราชกฤษฎีกา
รับวิทยาลัยพยาบาล สภากาชาดไทย
เข้าสมทบเป็นสถาบันวิชาการชั้นสูงใน
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
พ.ศ. ๒๕๑๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๔
เป็นปีที่ ๒๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรรับวิทยาลัยพยาบาล สภากาชาดไทยเข้าสมทบเป็นสถาบันวิชาการชั้นสูงในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อาศัยอำนาจความความในมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖ ตรี แห่งพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พุทธศักราช ๒๔๗๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีการับวิทยาลัยพยาบาลสภากาชาดไทย เข้าสมทบเป็นสถาบันวิชาการชั้นสูงในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๑๔”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้รับวิทยาลัยพยาบาล สภากาชาดไทย เข้าสมทบเป็นสถาบันวิชาการชั้นสูงในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการของวิทยาลัยพยาบาล สภากาชาดไทย คณะหนึ่งเพื่อมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน ประกอบด้วยกรรมการซึ่งสภากาชาดไทยแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินสิบสองคน และกรรมการซึ่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินสามคน

ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ
กรรมการอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งนี้อีกคราวละสองปีก็ได้
มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่คณะแพทยศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ตั้งอยู่ในโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์สภากาชาดไทย การประสานงานระหว่างแพทย์และพยาบาลต้องร่วมมือกันอย่าง
ใกล้ชิดทั้งในด้านการปฏิบัติงานและการศึกษา ฉะนั้นจึงเป็นการสมควรที่จะรับวิทยาลัยพยาบาล สภากาชาดไทย
เข้าสมทบเป็นสถาบันวิชาการชั้นสูงในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อเป็นการส่งเสริมมาตรฐานการศึกษาวิชา
พยาบาลให้สูงขึ้น และจะเป็นการจูงใจให้ผู้สมัครเข้าศึกษาวิชาพยาบาลมากขึ้น อันเป็นการสนองความต้องการ
ของประเทศชาติซึ่งยังขาดแคลนพยาบาลที่มีความรู้ชั้นสูงอีกเป็นจำนวนมาก อีกประการหนึ่งวิทยาลัยพยาบาลจะได้
มีโอกาสดัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และมีใจรักวิชาชีพพยาบาลอย่างแท้จริงเข้าศึกษาในวิทยาลัย อัน
จะทำให้การผลิตพยาบาลได้ผลสมบูรณ์ทั้งทางด้านปริมาณและคุณภาพตามความต้องการของประเทศชาติ จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชกฤษฎีกานี้.

หมายเหตุ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๘๘ วันที่ ๓๑ กันยายน ๒๕๑๔

พระราชกฤษฎีกา
แบ่งส่วนราชการกรมวิเทศสหการ
กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๑๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๔

เป็นปีที่ ๒๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการกรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เลียบใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๔”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ กรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๖

มาตรา ๔ ให้แบ่งส่วนราชการกรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขานุการกรม แบ่งเป็น ๔ แผนก คือ

- (๑) แผนกสารบรรณ
- (๒) แผนกการเจ้าหน้าที่
- (๓) แผนกการเงินและการบัญชี
- (๔) แผนกพัสดุ

๒. กองการร่วมมือกับต่างประเทศ กอง ๑

๓. กองการร่วมมือกับต่างประเทศ กอง ๒

๔. กองการเงินโครงการ

๕. กองการตรวจบัญชีโครงการ

๖. กองพัสดุโครงการและพิธีการภายใน

๗. กองวิชาการ

มาตรา ๕. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกานี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการ ในกรม
วิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสียใหม่ เพื่อให้บังเกิดผลดีมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการยิ่งขึ้น
จึงต้องตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติขึ้นไว้

หมายเหตุ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๘๘ ตอนที่ ๕๘ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๑๔

พระราชกฤษฎีกา

แบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย

พ.ศ. ๒๕๑๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๔

เป็นปีที่ ๒๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เสียใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๘๕ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๑๔”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๐๘

มาตรา ๔ ให้แบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. สำนักงานเลขานุการกรม แบ่งเป็น ๓ แผนก คือ

- (๑) แผนกสารบรรณ
- (๒) แผนกการเจ้าหน้าที่
- (๓) แผนกคลัง

๒. กองพัฒนาอาชีพ

๓. กองการจัดหางาน

๔. กองคุ้มครองแรงงานและแรงงานสัมพันธ์

๕. กองวิชาการและสถิติแรงงาน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการในกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทยเสียใหม่ เพื่อให้บังเกิดผลดีมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการยิ่งขึ้นจึงต้องตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย ขึ้นไว้

หมายเหตุ กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๕๘ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๑๔

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๖๖๓ (พ.ศ. ๒๕๑๔)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ในมหาวิทยาลัยขอนแก่น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ (๔) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่มหาวิทยาลัยขอนแก่น สำนักนายกรัฐมนตรี

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๐ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

ข้อ ๓. ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือน และให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

<u>ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น</u>	<u>เทียบกับตำแหน่ง</u>	<u>เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา</u>
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะ	หัวหน้าแผนก	
ผู้ช่วยศาสตราจารย์	หัวหน้ากอง	
ผู้อำนวยการโรงเรียน	„	โรงเรียนในฐานะหัวหน้ากอง
เลขาธิการคณะ	„	
เลขาธิการอธิการบดี	„	
หัวหน้าภาควิชา	ผู้อำนวยการกอง	
รองคณบดี	„	
คณบดี	รองอธิบดี	

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๔

(ลงชื่อ) จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

ระเบียบ ก.พ.

ว่าด้วยทุนเล่าเรียนหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยทุนเล่าเรียนหลวง ก.พ. จึงวางระเบียบทุนเล่าเรียนหลวงไว้ดังต่อไปนี้

- ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยทุนเล่าเรียนหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๔”
- ข้อ ๒ ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นต้นไป
- ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๓ แห่งระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยทุนเล่าเรียนหลวง พ.ศ. ๒๕๐๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๓ ผู้ที่ได้รับทุนเล่าเรียนหลวงจะเลือกเรียนวิชาใด ณ สถานบันอุดมศึกษาแห่งใด ในประเทศไทย ก.พ. จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยพิจารณาความประสงค์ คุณวุฒิ และคุณลักษณะของผู้ได้รับทุน ทั้งนี้ ผู้ได้รับทุนจะเลือกเรียนในประเทศไทยก็ได้”

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๑๔

(ลงชื่อ) จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๐๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๑๔

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล
สำหรับข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ

พ.ศ. ๒๕๑๔

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการประจำการอยู่ในต่างประเทศเสียใหม่ กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี วางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๔”

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกระเบียบการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล สำหรับข้าราชการประจำการอยู่ในต่างประเทศ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งแย้งหรือขัดกับระเบียบนี้

ข้อ ๓. ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ เป็นต้นไป

ข้อ ๔. ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า สถานเอกอัครราชทูต สถานอัครราชทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล สำนักงานทูตถาวร สำนักงานของผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร หรือสำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายกิจการพิเศษ

ข้อ ๕. ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ รวมตลอดทั้งคู่สมรสและบุตรที่อยู่ในต่างประเทศนั้น เมื่อเกิดจากการเจ็บป่วยถึงต้องไปหาแพทย์ (รวมทั้งการคลอดบุตร) ให้จ่ายเงินเป็นค่าช่วยเหลือในการรักษาพยาบาลได้ตามหลักเกณฑ์ข้อ ๖ และข้อ ๗

ข้อ ๖ ยกเว้นกรณีตามข้อ ๗ ค่ารักษาพยาบาลในการเจ็บป่วย (รวมทั้งค่าห้องของสถานพยาบาล และค่าอาหารตามปกติของคนไข้) แต่ละครั้งของข้าราชการ หรือคู่สมรส หรือบุตรคนใดคนหนึ่ง ถ้าเป็นเงินไม่เกินร้อยละห้าของเงินเพิ่มพิเศษประจำตำแหน่งของข้าราชการประจำในต่างประเทศรายเดือน (ไม่รวมของคู่สมรสและของบุตร) ให้ข้าราชการเป็นผู้ออกเอง แต่ถ้าเกินให้ส่วนราชการนั้นเป็นผู้จ่ายส่วนที่เกินให้

แต่ค่าใช้จ่ายในการตรวจตาเพื่อทำแว่นตา และค่าแว่นตา ไม่อยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือ

ข้อ ๗. ค่าใช้จ่ายในการรักษาฟันหรือทำฟันรวมทั้งค่าบริการของแพทย์ ค่ายาและค่าห้องของสถานพยาบาล (รวมค่าอาหารตามปกติของคนไข้ด้วย) ให้จ่ายเป็นเงินช่วยเหลือได้ครั้งหนึ่งจากรายได้ที่จ่ายจริง

ข้อ ๘. การขอเบิกเงินตามข้อ ๖ และข้อ ๗ ต้องมีใบรับรองหรือเอกสารหลักฐานจากสถานพยาบาลหรือแพทย์ผู้รักษาประกอบใบสำคัญ และต้องทำรายงานขอเบิกเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาลแนบไปกับใบสำคัญคู่จ่ายเงิน

ข้อ ๘. ค่าเช่าที่อยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือ ตามข้อ ๖ และข้อ ๗ นั้น ต้องมีใบเสร็จรับเงินซึ่งแปลเป็นภาษาไทย หรือมีคำชี้แจงประกอบว่า เป็นภาษีอะไร แก้อะไร

การรักษาโรคนั้นต้องเป็นการรักษาโรคโดยแท้ ไม่ใช่ยาประเภทประเทืองผิว ยาบำรุงโลหิต ยาบำรุงกำลัง ยาเสริมภูมิคุ้มกัน ยาตีพื้น เครื่องสำอางค์ เครื่องอาหารกระป๋อง เช่น ซุป โอวัลติน หรือจำพวกที่คล้ายคลึงกัน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะต้องใช้ตามคำสั่งแพทย์หรือไม่ก็ตาม

ข้อ ๑๑. เครื่องใช้ในการรักษาพยาบาล เช่น แก้วล้างตา แก้วตรวจตา หม้อสวน หม้อนึ่ง และเครื่องมือแพทย์ต่าง ๆ แม้จะต้องใช้ตามคำแนะนำของแพทย์ก็ตาม จะจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่าย หรือเงินของทางราชการอื่นไม่ได้

ข้อ ๑๑. ในการเจ็บป่วย ซึ่งหาการรักษาในประเทศที่ตั้งสำนักงานไม่ได้ หรือแพทย์ในประเทศที่ตั้งสำนักงานไม่รับรักษา ก็ให้เดินทางไปรักษานอกประเทศที่ตั้งสำนักงานได้ แต่ต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าส่วนราชการเสียก่อน ในกรณีนี้ให้ได้รับเงินช่วยเหลือพยาบาลตามระเบียบนี้ และคำพาหนะเดินทางในการไปรับการรักษาพยาบาลเท่าจำนวนที่จ่ายจริง และเมื่อดำเนินการแล้วให้รายงานกระทรวงทบวงกรมเจ้าสังกัด เพื่อรายงานให้กระทรวงการคลังทราบต่อไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๑๔

(ลงชื่อ) เสริม วินิจญ์กุล

(นายเสริม วินิจญ์กุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๑๘ กฎหมายและระเบียบใหม่

ที่ สร. ๐๙/๐๓/ว. ๗๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖ ตุลาคม ๒๕๑๔

เรื่อง การจ้างพยาบาลพิเศษ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ ให้ทหารที่เจ็บป่วยจากการรบทั้งภายใน และภายนอกประเทศ มีสิทธิเบิกเงินค่าจ้างพยาบาลพิเศษได้ โดยให้แพทย์ผู้ทำการรักษาให้ความเห็นหรือรับรองว่า การเจ็บป่วยดังกล่าวจำเป็นต้องอยู่ในสถานพยาบาลหรือพยาบาลตลอดเวลา และกำหนดอัตราจ้างพยาบาลพิเศษให้คนละ ๑๐๐ บาท ต่อ ๑๒ ชั่วโมง

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นควรให้ข้าราชการพลเรือนที่เจ็บป่วย เพราะเหตุปฏิบัติหน้าที่ราชการได้รับการช่วยเหลือเกี่ยวกับค่าจ้างพยาบาลพิเศษ เช่นเดียวกับข้าราชการทหาร

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๑๔ ถกมติเห็นชอบด้วย และอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อ ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ ศุภวรรณกิจ

(นายสวนะ ศุภวรรณกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม .

ที่ สร ๐๙๐๓/ว. ๑๙

สำนักงาน ก.พ.

๒๘ ตุลาคม ๒๕๑๔

เรื่อง การรับรองปริญญาของมหาวิทยาลัย

เรียน เวชชนกระทรวงทบวงกรม

ด้วย ก.พ. ได้มีมติรับรองปริญญาวิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาโยธาของคณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาฟิสิกส์และสาขาวิชาฟิสิกส์การแพทย์ ของ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ว่าเป็นปริญญาซึ่งอาจะบรรจุผู้สำเร็จการศึกษาเข้ารับราชการได้ตามข้อ ๖ (๒) แห่ง ก.พ ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓)

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และโปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) จินดา ณ สงขลา

(พันเอก จินดา ณ สงขลา)

เลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการ

พ.ศ. ๒๕๐๓/ว. ๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ กันยายน ๒๕๐๔

เรื่อง ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๔

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ น.ว. ๑๓/๒๕๐๖ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๐๖ หนังสือที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๕๓

ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๐๖ หนังสือที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๑๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘

หนังสือที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๑๐ และหนังสือที่ สร. ๐๔๐๓/ว. ๑๔

ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบดังกล่าวข้างต้น

ตามที่ได้ส่งระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม พ.ศ. ๒๕๐๖ ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘ ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๘ ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๐ และระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๒ มาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป ความแจ้งอยู่นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๐๔ ลงมติเห็นชอบด้วย และให้ถือปฏิบัติต่อไปได้ จึงสำเนาระเบียบที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมา เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ สุภวรวงกิจ

(นายสวนะ สุภวรวงกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการ

ไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๖)

พ.ศ. ๒๕๑๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๐๓ จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๑๔”

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ เป็นต้นไป

ข้อ ๓. ให้ยกเลิกความในข้อ ๑ แห่งระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม พ.ศ. ๒๕๐๖ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมตามความในข้อ ๓ แห่งระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๔. ให้คิดดอกเบี้ยให้แก่ข้าราชการที่มีเงินสะสมปีละครั้งเมื่อสิ้นปีงบประมาณหรือเมื่อออกจากราชการตามเกณฑ์ต่อไปนี้

(ก) ในการณ้คิดดอกเบี้ยเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

- (๑) สำหรับยอดเงินสะสมที่ยกมาจากปีงบประมาณที่แล้วคิดดอกเบี้ยให้อัตราร้อยละ ๖ ของยอดเงินที่ยกมา
- (๒) สำหรับเงินสะสมที่หักไว้ระหว่างปีงบประมาณ คิดดอกเบี้ยให้อัตราร้อยละ ๒.๗๕ ของยอดรวมเมื่อสิ้นปีงบประมาณคูณด้วยจำนวนเดือนที่มีการหักเงินสะสม หารด้วย ๑๒ ดอกเบี้ยเงินสะสมให้ทบทเป็นต้นเงินสำหรับปีงบประมาณต่อไป

(ข) ในการณ้คิดดอกเบี้ยเมื่อออกจากราชการ

ถ้าออกจากราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้คิดดอกเบี้ยตามเกณฑ์ใน

- (ก) ถ้าออกจากราชการก่อนสิ้นปีงบประมาณ ให้คิดดอกเบี้ยให้จนถึงสิ้นเดือนที่มีการหักเงินสะสมครั้งสุดท้ายดังนี้

- (๑) สำหรับยอดเงินสะสมที่ยกมาจากปีงบประมาณที่แล้ว คิดให้ในอัตราร้อยละ ๖ ของยอดเงินที่ยกมา คูณด้วยจำนวนเดือนนับตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนก่อนเดือนที่ออกจากราชการ หาค่า ๑๒
- (๒) สำหรับเงินสะสมที่หักไว้ระหว่างปีงบประมาณ คิดให้ในอัตราร้อยละ ๒.๗๕ ของยอดเงินรวมเมื่อสิ้นเดือนที่มีการหักเงินสะสมครั้งสุดท้าย คูณด้วยจำนวนเดือนที่มีการหักเงินสะสมหารค่า ๑๒

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๔

ลงนาม จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๑

ด้วยคณะปฏิวัติซึ่งประกอบด้วย ทหารบก ทหารเรือ ทหารอากาศ ตำรวจ และ พลเรือนได้ทำการยึดอำนาจปกครองประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๑๙.๐๐ น. วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔ เป็นต้นไป และสถานการณ์ทั้งหลายตกอยู่ภายใต้ความควบคุมของคณะปฏิวัติโดยทั่วไปแล้ว ขอให้ประชาชนอย่าได้หวาดวิตก ขอให้ประกอบกิจการงานอาชีพต่อไปตามปกติ ให้ข้าราชการปฏิบัติงานในหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนตั้งเช่นที่เคยปฏิบัติ หวังให้ความสะดวกและเอาใจใส่ช่วยเหลือประชาชนที่มาติดต่อ สำหรับทหารห้ามเคลื่อนย้ายกำลัง ทหารโดยเด็ดขาด เว้นแต่ได้รับคำสั่งจากหัวหน้าคณะปฏิวัติ และให้ผู้บังคับบัญชากำลงหน่วยต่าง ๆ ของประเทศฟังและปฏิบัติตามคำสั่ง ของหัวหน้าปฏิวัติแต่ผู้เดียว ให้ทุกคนตั้งอยู่ในความสงบ คณะปฏิวัติจะไต่แจงเหตุผลที่จำต้องทำการยึดอำนาจครั้งนี้ให้ทราบต่อไป

คณะปฏิวัติคงเทอดทูนพระมหากษัตริย์เป็นที่เคารพสักการะอยู่เสมอ ผู้ใดจะละเมิดมิได้ การยึดอำนาจครั้งนี้เพื่อรักษาสถาบันที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขแห่งรัฐ ให้ดำรงคงอยู่ตลอดไป องค์พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ได้รับอารักขาจากคณะปฏิวัติอย่างปลอดภัยแล้วทุกประการ

คณะปฏิวัติให้ประกันว่า จะไม่เปลี่ยนแปลงสถาบันใดๆ เกินกว่าความจำเป็น เพื่อความปลอดภัยของประเทศชาติ

ชนชาวต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะทูตานุทูตกงสุล สถานทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศ คณะปฏิวัติได้ให้ความคุ้มครองอย่างเข้มแข็ง

อนึ่ง ขอแจ้งให้ทหารตำรวจทั้งหลายทราบว่า การยึดอำนาจครั้งนี้ ไม่มีการเปลี่ยนแปลงตัวผู้บังคับบัญชาในวงการทหาร ตำรวจ ทหารตำรวจทุกคนยังคงอยู่ใต้ผู้บังคับบัญชาคนเดิม จึงให้ทหารตำรวจทั้งหลายฟังคำสั่งของผู้บังคับบัญชาคนเดิมต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๒

เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ปราศจากภัยของประชาชนทั่วประเทศ คณะปฏิวัติ จึงประกาศใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ เวลา ๒๐.๑๑ น. เป็นต้นไป และให้ปฏิบัติดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. บรรดาคดีที่มีข้อหาในความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาตามบัญชีท้ายประกาศนี้ ซึ่งการกระทำความผิดเกิดขึ้นในหรือหลังวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ เวลา ๒๐.๑๑ น. ให้อยู่ในอำนาจศาลทหารที่จะพิจารณาพิพากษา เว้นแต่คดีที่ต้องดำเนินในศาลคดีเด็กและเยาวชน

ข้อ ๒. ให้ศาลอาญาและศาลจังหวัดทุกศาล ในเขตมณฑลทหารบกที่ ๑ และศาลจังหวัดทุกศาลในเขตจังหวัดทหารบกฉะบุรี เป็นศาลทหาร กท. ส่วนศาลจังหวัดอื่นนอกจากที่ได้กล่าวนี้ ซึ่งอยู่ในเขตมณฑลทหารบกใด ๆ ให้เป็นศาลของมณฑลทหารบกนั้น ๆ ด้วย ศาลทหารดังกล่าวแล้ว ประกอบด้วยตุลาการ ๓ นาย เป็นองค์คณะพิจารณาพิพากษาคดี และบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษาได้

ข้อ ๓. ให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลอาญา และผู้พิพากษาศาลจังหวัดทุกศาลเป็นตุลาการศาลทหารตามกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหารแห่งศาลนั้น ๆ ซึ่งเป็นศาลทหารตามความในข้อ ๒ ด้วย ให้อธิบดีผู้พิพากษามาตรเป็นตุลาการศาลทหารเช่นเดียวกับผู้พิพากษาที่ได้กล่าวแล้ว และให้มีอำนาจนั่งพิจารณาคดีในศาลภายในเขตของตน ซึ่งเป็นศาลทหารตามประกาศนี้ หรือเมื่อได้ตรวจสำนวนคดีแล้ว ก็ให้มีอำนาจลงนามในคำพิพากษาได้ด้วย ให้เจ้าศาลอาญา และเจ้าศาลจังหวัดทุกศาลเป็นเจ้าศาลแห่งศาลทหารนั้น ๆ ด้วย

ข้อ ๔. ให้พนักงานอัยการ เป็นอัยการทหารด้วย

ข้อ ๕. ให้ใช้สถานที่ทำการศาลอาญา และสถานที่ทำการศาลจังหวัดทุกศาล เป็นที่ทำการศาลทหาร ตามประกาศนี้ด้วย

ข้อ ๖. บรรดาคดีที่เกิดขึ้นก่อนประกาศฉบับนี้ใช้บังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย และประกาศกฎอัยการศึกที่ใช้ในขณะนั้น

ข้อ ๗. เมื่อได้มีประกาศให้เลิกใช้กฎอัยการศึกแล้ว ให้ศาลทหารตามประกาศนี้คงมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีตามความในข้อ ๑ บรรดาที่ค้างอยู่ในศาล และบรรดาที่การกระทำผิดเกิดขึ้นก่อนวันเวลาเลิกใช้กฎอัยการศึก

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

จอมพล ถนอม กิตติขจร

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

บัญชีท้ายประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒

๑. ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท และผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ตั้งแต่มาตรา ๑๐๗ ถึง มาตรา ๑๑๒

๒. ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตั้งแต่มาตรา ๑๑๓ ถึง มาตรา ๑๒๙

๓. ความผิดต่อสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศ ตั้งแต่ มาตรา ๑๓๐ ถึง มาตรา ๑๓๕

๔. ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของชาชน ฐานเป็นอั้งยี่ ฐานเป็นข่องโจร และการมั่วสุมประชุมกันใช้กำลังประทุษร้าย ขู่เข็ญว่าจะประทุษร้าย หรือกระทำให้เกิดการวุ่นวายขึ้นในบ้านเมือง ตั้งแต่ มาตรา ๒๐๙ ถึง มาตรา ๒๑๖

๕. ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน ตั้งแต่มาตรา ๒๑๗ ถึง มาตรา ๒๓๙

๖. ความผิดเกี่ยวกับเพศ ฐานจัดหรือล่อลวงหญิงหรือเด็กหญิงไป เพื่อการอนาจาร หรือสำเร็จความใคร่ของผู้อื่น ตั้งแต่มาตรา ๒๘๒ ถึง มาตรา ๒๘๔ และมาตรา ๒๘๕ เฉพาะที่เกี่ยวกับมาตรา ๒๘๒ และ มาตรา ๒๘๓
๗. ความผิดต่อชีวิต ตั้งแต่มาตรา ๒๘๔ ถึง มาตรา ๒๙๔
๘. ความผิดต่อร่างกาย ตั้งแต่มาตรา ๒๙๕ ถึง มาตรา ๓๐๐
๙. ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ ฐานลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ครอบครอง รั่วเอาทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ และรับของโจร ตั้งแต่มาตรา ๓๓๔ ถึง มาตรา ๓๔๐ ทวิ มาตรา ๓๕๗ และ มาตรา ๓๖๐ ทวิ

ประกาศคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๓

ตามที่ได้มีประกาศคณะปฏิวัติว่า คณะปฏิวัติซึ่งประกอบด้วยทหารบก ทหารเรือ ทหารอากาศ ตำรวจและพลเรือน ได้ทำการยึดอำนาจปกครองประเทศไว้เรียบร้อยแล้วนั้น เพื่อความเรียบร้อยในการปกครองประเทศ คณะปฏิวัติจึงให้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ สิ้นสุดลง
๒. วุฒิสภา สภาผู้แทน และคณะรัฐมนตรีสิ้นสุดลงพร้อมๆ รัฐธรรมนูญ
๓. องคมนตรี คงดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ต่อไป
๔. ศาลทั้งหลายคงมีอำนาจพิจารณาพิพากษาอรรถคดีตามบทกฎหมาย และประกาศคณะปฏิวัติ

๕. มีกองบัญชาการคณะปฏิวัติ โดย จอมพล ถนอม กิตติขจร หัวหน้าคณะปฏิวัติ เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือน และเป็นผู้รักษาการณ์ทั่วราชอาณาจักร

๖. ให้ปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในกระทรวง และบรรดาอำนาจหน้าที่ ๆ กฎหมายบัญญัติไว้ว่า เป็นอำนาจของรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงและให้ปฏิบัติราชการโดยขึ้นตรงต่อหัวหน้าคณะปฏิวัติ หรือผู้ที่หัวหน้าคณะปฏิวัติมอบหมาย ราชการใดที่มีใช้ราชการปกติ หรือที่เป็นปัญหาหรือเป็นนโยบายหรือเกี่ยวพันกับกระทรวงอื่น ให้ปลัดกระทรวงเสนอขอความวินิจฉัยต่อหัวหน้าคณะปฏิวัติ โดยผ่านหัวหน้ากองอำนาจการ สำหรับข้าราชการทหารให้ผ่านหัวหน้ากองอำนาจการฝ่ายทหาร

สำหรับข้าราชการพลเรือนให้ผ่านทางหัวหน้ากองอำนาจการฝ่ายพลเรือน

๗. ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ ผู้ช่วยเลขาธิการ ซึ่งเป็นข้าราชการเมือง ในส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ คงดำรงตำแหน่งต่อไป และให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นข้าราชการเมือง และเลขาธิการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อหัวหน้าปฏิวัติ หรือผู้ซึ่งหัวหน้าคณะปฏิวัติมอบหมาย

อนึ่ง คณะปฏิวัติขอประกาศว่า คณะปฏิวัติจะยังไม่ทำการตรวจข่าวหนังสือพิมพ์ หนังสือพิมพ์ทั้งหลายอาจพิมพ์ออกจำหน่ายได้โดยไม่ต้องผ่านการตรวจข่าวก่อน เพราะคณะปฏิวัติเชื่อว่า หนังสือพิมพ์ทั้งหลายจะให้ความร่วมมือแก่การปฏิวัติครั้งนี้ ด้วยวิธีเสนอข่าวความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ตามที่เป็นจริงและด้วยความเป็นธรรม ให้ความคิดเห็นโดยบริสุทธิ์ใจในทางที่จะช่วยกันสร้างสรรค์ประเทศและประชาชน การกระทำใด ๆ ของหนังสือพิมพ์ที่เป็นไปในทางก่อเรื่องร้ายเสนอความเท็จแก่ประชาชนหรือปราศจากความเป็นธรรมจะถูกยับยั้ง ด้วยอำนาจปฏิวัติ ซึ่งจำเป็นสำหรับความปลอดภัยของประเทศชาติ ความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หนังสือพิมพ์ที่ทำตนเป็นปากเสียงของชนต่างชาติ ออกเสียงแทนหรือเชิดชูลัทธิที่เป็นภัยต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ หรือพยายามยุยงให้แตกสามัคคีในชาติโดยทางตรงทางอ้อม หรือด้วยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่ง จะต้องประสบการปราบปรามเด็ดขาด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

จอมพล ถนอม กิตติขจร

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๔

ตามที่ได้ประกาศใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ เวลา ๒๐.๑๑ น. เป็นต้นไปแล้ว

จึงห้ามมิให้มั่วสุมประชุมกันในทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ มีจำนวนตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ผู้ใดฝ่าฝืนต้องลงโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถนอม กิตติขจร
หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๕

เนื่องด้วยในการที่คณะปฏิวัติได้เข้ายึดอำนาจในการปกครองประเทศครั้งนี้ คณะปฏิวัติมุ่งหวังให้บ้านเมืองเจริญ และประชาชนได้รับความร่มเย็นเป็นสำคัญ จึงห้ามมิให้ผู้ใดกักตุนสินค้าหรือขึ้นราคาสินค้า ผู้ใดฝ่าฝืนจะถือว่าเป็นความผิด และจะได้รับโทษอย่างแรง ตามที่คณะปฏิวัติจะสั่ง

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถนอม กิตติขจร
หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๖

ตามที่คณะปฏิวัติได้แจ้งให้ทราบว่า คณะปฏิวัติได้ยึดอำนาจปกครองประเทศไว้เรียบร้อยแล้ว คณะปฏิวัติขอแจ้งเหตุผลถึงความจำเป็นในการยึดอำนาจครั้งนี้ดังต่อไปนี้

คณะปฏิวัติได้พิจารณาถึงสถานการณ์ของโลกและภัยที่คุกคามประเทศโดยละเอียดแล้ว เห็นว่าจะมีผลกระทบกระเทือนถึงความมั่นคงของประเทศและราชบัลลังก์ และกำลังทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นเป็นลำดับ ทั้งมุ่งจะเปลี่ยนระบอบการปกครองไปสู่ระบอบอื่นซึ่งมิใช่ระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ทั้งจะเห็นได้จากการยุบสนับสนุนให้ผู้นอกการร้ายก่อความยุ่งยากอยู่ ณ ที่ต่าง ๆ ของประเทศไทยในขณะนี้ สถานการณ์ดังกล่าวนี้ถ้าหากไม่รีบดำเนินการแก้ไขโดยเด็ดขาดแล้ว จะเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติ สถาบันพระมหากษัตริย์ และประชาชน

สำหรับสถานการณ์ภายในประเทศ นับแต่ประเทศไทยได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ และได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนแล้ว ปรากฏว่าได้มีบุคคลบางจำพวกอาศัยสิทธิตามรัฐธรรมนูญยวบยอนทำลายใช้สิทธิพลทั้งภายในและภายนอก สถานิติบัญญัติก่อวินการการบริหารราชการของรัฐบาลให้ดำเนินไปด้วยความยากลำบาก และล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ ทั้งกระทำการเพื่อแสวงผลประโยชน์ส่วนตน แทนที่ทุกฝ่ายจะร่วมสามัคคีกันเพื่อแก้ไขปัญหาดัง ๆ เพื่อป้องกันภัยอันตราย แต่บุคคลบางกลุ่มบางคนจะกลับฉวยโอกาสทำการก่อวินาศกรรม มิให้รัฐบาลดำเนินการแก้ไขสะดวก เช่นยุยงให้ประชาชนและสถาบันต่าง ๆ เป็นปฏิปักษ์และกระต้างกระเดื่องต่อรัฐบาล ให้นักศึกษาเดินขบวน ให้กรรมกรหยุดงาน พฤติการณ์เหล่านี้เป็นเหตุฉุฉงการบริหารราชการ ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลได้พยายามทุกวิถีทางที่จะให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ทั้งในด้านด้านนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารตลอดมา

การแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าว ถ้าจะดำเนินการตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ ย่อมไม่ทันต่อเหตุการณ์จึงจำเป็นต้องใช้วิธีการยึดอำนาจปกครอง เพื่อให้สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้โดยเฉียบขาดและฉับพลัน

กล่าวโดยสรุปถึงแม้ว่า เหตุการณ์ภายนอกประเทศจะผันผวนไปในทางเลวร้ายเพียงใด ถ้าเหตุการณ์ภายในสงบเรียบร้อย การแก้ไขเพื่อเตรียมรับสถานการณ์ภายนอกย่อมกระทำได้โดยง่าย แต่ถ้าเหตุการณ์ภายในมีแต่ความยุ่งเหยิงแตกแยกขัดแย้งซึ่งกันและกันอยู่ตลอดเวลา การแก้ไขสถานการณ์ซึ่งมิใช่แต่เพียงภายนอก แต่รวมถึงภายในจะกระทำได้ยากยิ่งเป็นทวีคูณ และจะเป็นภัยอันตรายต่อความมั่นคงของประเทศและราชบัลลังก์ คณะปฏิวัติจึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้อำนาจการปกครอง ทั่ว ๆ ไปที่คณะปฏิวัติมีความตั้งใจที่จะรักษาความสามัคคีอันดีกับทุกฝ่ายในชาติเพื่อความอยู่รอดของประเทศชาติ และประชาชนชาวไทย แผนดำเนินการต่อไปเพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติจะได้ประกาศให้ทราบต่อไป

ประกาศมา ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถนอม กิตติขจร

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๗

ตามที่คณะปฏิวัติได้ทำการยึดอำนาจปกครองประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ และได้ดำเนินการบริหารประเทศเป็นลำดับมานั้น คณะปฏิวัติขอประกาศให้ทราบว่า ในด้านการต่างประเทศ คณะปฏิวัติจะยึดมั่นในหลักแห่งกฎบัตรสหประชาชาติ จะร่วมมือกับองค์การสหประชาชาติ จะรักษาไว้ซึ่งสิทธิและปฏิบัติตามพันธกรณีอันมีตามสนธิสัญญา หรือความตกลงที่ได้ทำไว้กับประเทศทั้งหลายตามหลักแห่งความเสมอภาค และจะส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับทุกประเทศที่ไม่แสดงความมุ่งร้ายต่อประเทศไทย

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๔

โดยที่ได้มีกฎหมายบางฉบับได้บัญญัติถึงอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ในอันที่จะปฏิบัติการตามกฎหมายไว้ และเพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว หัวหน้าคณะปฏิวัติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ในระหว่างที่ยัง ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายได้บัญญัติว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะปฏิวัติหรือผู้ซึ่งหัวหน้าคณะปฏิวัติมอบหมาย

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๙

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ ได้สิ้นสุดลงตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔ แล้ว จึงให้ยกเลิกพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พุทธศักราช ๒๕๑๑ บรรดาพรรคการเมืองที่ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้เป็นอันสิ้นสุดลง และผู้ใดจะตั้งพรรคการเมืองขึ้นอีกมิได้

๕๕ ๕
ทรง ทงแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๔

(ลงนาม) จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

สรุปเหตุการณ์ทั่วโลก

โดย ชาลี เอี่ยมกระสินธุ์

เอเชีย

จีนคอมมิวนิสต์..... สมัชชาใหญ่สหประชาชาติลงมติรับจีนคอมมิวนิสต์เป็นภาคีสหประชาชาติ และขับจีนคณะชาติออกไปตามญัตติของอัลเบเนียด้วยคะแนนเสียง ๗๖ ต่อ ๓๕ งตเว้นไม่ออกเสียง ๑๗ ประเทศ การลงมติรับจีนคอมมิวนิสต์เป็นภาคีสหประชาชาติ เป็นการยุติการต่อสู้กันในสหประชาชาติเกี่ยวกับปัญหาผู้แทนจีนในองค์การนั้นซึ่งดำเนินมาเป็นเวลา ๒๒ ปีแล้ว

นายชีเปงไฟ รักษาการในตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการต่างประเทศจีนคอมมิวนิสต์ได้ส่งโทรเลขไปยัง อุห์ตัน เลขาธิการสหประชาชาติมีข้อความว่า จีนคอมมิวนิสต์ต้องการให้ทางองค์การสหประชาชาติใช้ชื่อจีนคอมมิวนิสต์ตัวอักษรย่อ “ซี” ในสมัชชาใหญ่สหประชาชาติ และในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ การที่จีนคอมมิวนิสต์เลือกใช้อักษร ซี. ซึ่งหมายถึง ไชน่า แทนที่จะใช้ตัวอักษร ที. ซึ่งหมายถึง ฟิเลล์ รีพับลิก ออฟ ไชน่า นั้นทำให้จีนคอมมิวนิสต์พลาดโอกาสได้เป็นประธานคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติในรอบเดือนนี้

สิงคโปร์.....เมื่อ ๓๑ ตุลาคม ๒๔๑๔ ได้มีการล้มเลิกกองบัญชาการทหารเรือภาคตะวันออกไกลของอังกฤษ หลังจากกองบัญชาการดังกล่าวตั้งอยู่ในสิงคโปร์ในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของกองพลน้อยเครื่องจักรภาพ และยังมีกองทหารอังกฤษอยู่ที่ฮ่องกง กับมีทหารกูรข่า ๑ กองพันอยู่ที่บรูไน ผู้บัญชาการทหารสูงสุดของอังกฤษประจำตะวันออกไกลคนสุดท้ายคือ พลอากาศเอก เซอร์ไบรอัน เบอร์เนต

ฟิลิปปินส์.....ได้มีการเลือกตั้งทั่วไปในฟิลิปปินส์ เมื่อ ๘ พฤศจิกายน เป็นการเลือกตั้งสมาชิกสูง ๘ ตำแหน่งในจำนวนทั้งสิ้น ๒๔ ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด ๖๖ จังหวัด นายกเทศมนตรีเมืองต่าง ๆ และสมาชิกสภาเทศบาล รัฐบาลได้จัดกำลังทหารกว่า ๕๐,๐๐๐ คนรักษาการอย่างเข้มงวด มีผู้เสียชีวิต ๓๙ คนในวันเลือกตั้ง นับแต่มีการณรงค์หาเสียงเลือกตั้งในระยะ ๔ เดือนก่อน ได้เกิดเหตุร้ายรุนแรงทำให้มีผู้เสียชีวิตถึง ๑๖๑ คน การสำรวจคะแนนเสียงปรากฏว่าพรรคลิเบอรัลซึ่งเป็นพรรคฝ่ายค้านจะได้ที่นั่งในสภาสูง ๗ ที่นั่ง ในจำนวน ๘ ที่นั่ง เลขาธิการพรรคแถลงว่า ประชาชนปรารถนาจะให้ประธานาธิบดีมาร์โกส รับฟังข้อเสนอแนะจากพรรคฝ่ายค้านในการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายสำคัญ ๆ

เวียดนามใต้ การปฏิบัติตามแผนยุทธการ ล้มเขิน ของเวียดนามใต้ซึ่งเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๔ เมษายน จนถึงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๑๔ โดยมุ่งค้นหาและทำลายทหารคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือ ตามบริเวณภาคเหนือสุดของเวียดนามใต้ได้ประสบความสำเร็จตามภารกิจแล้ว ปรากฏว่าคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือเสียชีวิตถึง ๓,๑๔๐ คน ส่วนทหารเวียดนามใต้เสียชีวิต ๓๔๖ คน บาดเจ็บ ๑,๒๕๗ คน การปฏิบัติตามแผนล้มเขิน ๗๒๐ นี้กระทำต่อเนื่องจากแผนล้มเขิน ๗๑๙ ที่ทหารเวียดนามใต้รุกเข้ากวาดล้างทหารคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนืออย่างไ้ผลมาแล้วตามเส้นทางโฮจิมินห์เมื่อต้นปี ๒๕๑๔ ในปัจจุบันนี้ทหารเวียดนามใต้มีสมรรถภาพเข้มแข็ง สามารถคุ้มครองและรักษาผืนแผ่นดินของเวียดนามใต้ให้รอดพ้นจากการรุกรานของทหารคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือได้อย่างแน่นอน

อเมริกา.....เมื่อ ๑๒ พฤศจิกายน ประธานาธิบดีนิกสัน ได้ประกาศถอนทหารสหรัฐออกจากเวียดนามใต้อีกขั้นหนึ่ง โดยแจ้งว่าจะถอนไปอีก ๔๕,๐๐๐ คนภายในเดือนมกราคมหน้า โดยจะเร่งถอนให้เร็วขึ้นจากเดือนละ ๑๔,๐๐๐ คน

เป็นเดือนละ ๒๒,๕๐๐ คนส่วนการถอนขึ้นต่อไปจะกระทำเมื่อใดและมีจำนวนเท่าใดนั้นจะประกาศก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์หน้า โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ๓ ประการคือ

(๑) ปฏิบัติการของคอมมิวนิสต์ทั้งในด้านการรบและแทรกซึม (๒) ความก้าวหน้าของแผนกเสริมสร้างกำลังทางทหารของเวียดนามใต้เพื่อรับภาระการรบแทนสหรัฐ (๓) การปล่อยทหารสหรัฐ ซึ่งตกเป็นเชลยอยู่ในควบคุมของคอมมิวนิสต์ อนึ่งประธานาธิบดีนิกสันแถลงว่า สหรัฐจะปฏิบัติการทางอากาศอย่างหนักหน่วงมากขึ้น ถ้าหากคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือทำการรบหรือแทรกซึมเข้าไปในเวียดนามใต้จนถึงขนาด ซึ่งอาจเป็นภัยแก่การถอนกำลังของทหารสหรัฐ

— ยานอวกาศชื่อ “มารีนเนอร์ ๙” ของสหรัฐได้เข้าสู่วงโคจรรอบดาวอังคารแล้วเมื่อ ๑๒ พฤศจิกายน นับเป็นยานอวกาศลำแรกที่ได้ไปโคจรรอบดาวพระเคราะห์ดวงอื่นนอกจากโลก ตั้งแต่นั้นเป็นต้นไป ยานอวกาศลำนี้จะสามารถถ่ายภาพพื้นผิวดาวอังคารโดยอัตโนมัติแล้วส่งภาพนั้นลงมาสู่โลกทุกๆ รอบที่โคจรไปรอบดาวอังคาร คณะนักวิทยาศาสตร์สหรัฐคาดว่า ระหว่างยานอวกาศลำนี้โคจรไปรอบๆ ดาวอังคารเป็นเวลา ๓ เดือน จะสามารถถ่ายภาพพื้นผิวดาวอังคารเกือบ ๔๐ ส่วนในร้อย ยานมารีนเนอร์ ๙ มีน้ำหนัก ๒,๐๐๐ ปอนด์หรือ ๙๐๐ กิโลกรัม สิ้นค่าใช้จ่ายในการสร้าง ๗๕ ล้านดอลลาร์ ได้ใช้เวลาเดินทาง ๒๔๔ ล้านไมล์จากโลกไปสู่ดาวอังคารถึง ๕ เดือนครึ่ง.

บรรณาธิการแถลง

เดือนธันวาคมเป็นเดือนที่ชวนให้คิดถึงเรื่องหลาย ๆ เรื่องที่หลาย ๆ คนคิดในทำนองเดียวกันเรื่องดังกล่าวมักจะได้แก่เรื่องการจัดซื้อ ส.ค.ส. เพื่อส่งให้ญาติมิตร ตลอดจนผู้มีพระคุณ หรือการซื้อของขวัญให้แก่ผู้รับตามที่ผู้ให้ว่าได้พิจารณาเห็นว่าเหมาะสมแค่ไหน เพียงใด กล่าวกันว่า เดือนธันวาคมเป็นเดือนที่มีค่าใช้จ่ายพิเศษดังกล่าวแล้วเพิ่มขึ้นประมาณ ๑ เท่าตัวของค่าใช้จ่ายปกติ ซึ่งคิด ๆ กันแล้วก็น่าจะเป็นจริง

นอกจากนี้ ยังมีอีกหลายท่านทั้งที่เป็นข้าราชการหรือพ่อค้าประชาชนทั่วไป ได้พิจารณาพฤติการณ์และผลงานของตนในปีที่แล้วเห็นว่าผลยังไม่เป็นที่พอใจ ก็ตั้งปณิธานว่าในปีใหม่จะพยายามปฏิบัติตนให้เป็นประโยชน์แก่ตนเอง ครอบครัว ราชการ และประเทศชาติในส่วนรวมยิ่งขึ้น ซึ่งหากจะพิจารณาจากนิมิตรในปัจจุบันแล้วก็จะเป็นการส่งเสริมให้ข้าราชการปฏิบัติราชการเพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติในส่วนรวมมากยิ่งขึ้น วารสารข้าราชการก็ได้ถือเป็นหลักสำคัญในการปฏิบัติงานเพื่อส่งเสริมราชการทั้งในทางตรงและทางอ้อมเพื่อบรรลุดุประสงค์ร่วมกันให้เกิดประสิทธิผลเพื่อประเทศชาติในส่วนรวม

ขอขอบคุณผู้มีส่วนช่วยให้ความรู้ในค่านิเทศและค่านิยมปฏิบัติในวารสารฉบับนี้คือ
คร. เกษม ศิริสัมพันธ์ พ.ต. อรรถ วิชัยกุล คุณวิญญู อังคณารักษ์ คุณไสรส์ แสขศิริพันธ์
คุณพลสิทธิ์ หนูชูชัย คุณวิ.ชัยร เกตุสิงห์ คุณจามรี วิสุทธกุล และคุณยุทธนา บุญส่ง

ขอขอบคุณผู้มีอุปการคุณ คือ ร้านารายณ์ภักดิ์ โรงงานยาสูบ สายการบิน
บี โอ เอ ซี และบริษัทฮ่องกงบรรจพัสตุ จำกัด

ในวาระซึ่งเป็นเดือนสุดท้ายของปี คณะผู้จัดทำวารสารก็ขอถือโอกาสส่งความปรารถนาดีมายังท่านสมาชิกทุกท่าน และขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัยได้ช่วยคุ้มครอง และคลบ้นดาลให้ท่านสมาชิกตลอดจนผู้มีพระคุณต่อวารสารข้าราชการทุกท่านและครอบครัวประสบด้วยเจริญพิภพชัย พร้อมกันนี้บริการสวัสดิการ ก.พ. ได้ส่งปฏิทิน ส.ค.ส. มาเพื่อถนอมงานการแก่ท่านสมาชิกทุกท่านด้วย