

ปีที่ ๒๙ • มกราคม ๒๕๒๗

วารสาร ข้าราชการ

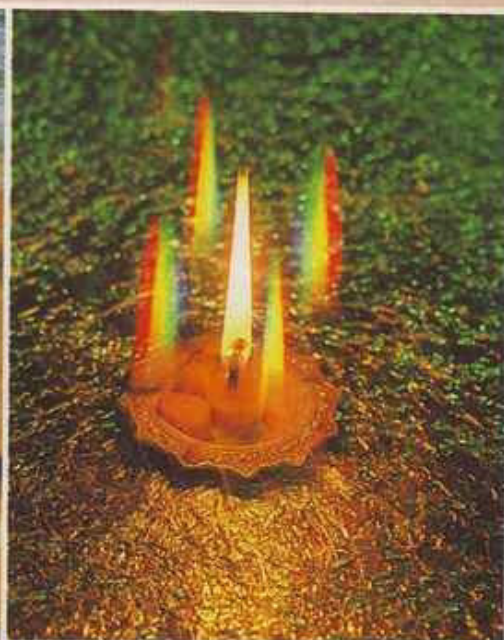
• เพื่อข้าราชการทุกคน



ยุคใหม่
ขึ้นรอบปีที่ 29

ISSN 0125-0906

เงินเดือนข้าราชการ





สุขสันต์วันปีใหม่

รุ่งเรืองรองส่องพรรณวันปีใหม่

เป็นจุดเริ่มที่ไม่สลายมลายพัง

ความหวังใหม่ปีใหม่ได้มาแล้ว

ละความชั่วสิ่งเมาเร้าระราน

อันความหลังให้พังกินที่สิ้นไปด้วย

ตั้งจิตมั่นพินฝ่าอย่าเรรวน

ด้วยกุศลผลความดีที่มีไว้

จตุรพิธสมิทธิพรอัยารอนัน

มั่นหวังใดในหล้าอย่าคลาคลาด

ลากและยศสรรเสริญเจริญดี

มีอายุยืนนานผิวพรรณผ่อง

รุ่งทิวาราตรีนี้ตระการ

เป็นฤกษ์ชัยที่เราได้เฝ้าหวัง

สิ่งที่หวังยังมีอยู่คู่อีกนาน

จงแน่วแน่ตั้งจิตอธิษฐาน

อดีตผ่านให้ผ่านไปอย่าได้ครวญ

มลายม้วยไปกับปีติกลับหวน

สิ่งทั้งมวลอาจสมหวังตั้งจิตปลัน

จงดลให้ประสบสุขเกษมสันดี

ผองภยันันให้เหือดหายอย่าได้มี

สิ่งมุ่งมาดปรารถนาสง่าศรี

การหน้าที่แจ่มจรัสชัชวาล

ทั่วทุกห้องแหล่งหล้าพาสุขสานดี

ให้อิฝารตระหง่านอยู่คู่ท่านเอย.

กองบรรณาธิการ วารสารข้าราชการ

สำนักงาน ก.พ.

(นายเพิ่มศักดิ์ เพิ่มพูน ประพันธ์)

วารสารข้าราชการ

วารสารรายเดือนเพื่อเผยแพร่วิชาการด้านการบริหารงานบุคคล แนวคิดในการปฏิบัติราชการ และสื่อกลางระหว่างข้าราชการ ในอันที่จะเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่อราชการ

ปีที่ ๒๙ ฉบับที่ ๑ มกราคม ๒๕๒๗

สารบัญ



บทบรรณาธิการ	๒
บทความวิชาการ : แนวคิดเกี่ยวกับการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการ - <i>ตนิย บุนนาค</i>	๕
บัญชีเงินเดือนข้าราชการ : ควรปรับปรุงใหม่หรือยัง - <i>นิวัฒน์ วัชรวาทกร และ ศรีพนม บุนนาค</i>	๑๒
ภาวะเศรษฐกิจและงบประมาณ : ปัจจัยที่กำหนดการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ	๒๔
สัมภาษณ์พิเศษ : การปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ	๓๕

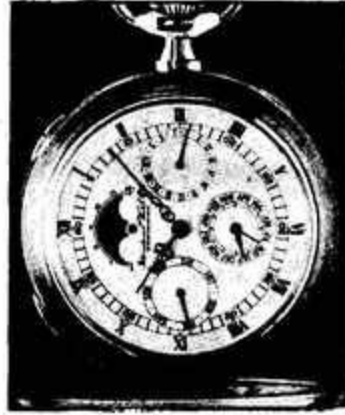
ฯพณฯ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (*นายมีชัย ฤชุพันธุ์*)
 ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (*นายมั่น บุญชาติ*)
 ปลัดกระทรวงการคลัง (*นายพนิต สิมะเสถียร*)
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (*นายชูชาติ ประมุขผล*)

คอลัมน์ประจำ

เกร็ดบริหาร : ผู้นำและผู้ตามที่มีประสิทธิภาพ - <i>ดร.สุรัฐ ศิลปอนันต์</i>	๔๒
วินัยข้าราชการ : อุทาหรณ์ก่อนทำผิด - <i>เอกศักดิ์ ตริกรณาสวัสดิ์</i>	
หลักการดำรงชีวิตและการทำงาน : พรหมวิหารธรรม - <i>ทองต้อ กล้วยไม้ ณ อมฤตยา</i>	๖๐
เบื้องหลังการเปลี่ยนแปลง : ก.พ. เพิ่มเงินเดือนวุฒิป. ๓, ๓ และ ๖ ใหม่ - <i>จาริณี เอี่ยมสะอาด</i>	๖๘
ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการ	๗๘
สัมภาษณ์พิเศษ : แนะนำบุคคลที่น่าสนใจ นายสุนัย ทองนพ อธิบดีกรมการพัฒนารัฐมชน	๙๒

เจ้าของ สวัสดิการสำนักงาน ก.พ. **ผู้จัดการสวัสดิการ** นายนิวัฒน์ วัชรวาทกร **ฝ่ายจัดการ** นางสาวอัจฉรา สุวพันธ์ **ที่ปรึกษา** นายไสรวิจ สุจริตกุล นายสารัญญ์ ธารารายุคณ์ นายวิลาศ สิงห์วิสัย นายอุระ แก้วไชโย **บรรณาธิการ** นางทิพาวดี เมฆสงวรรค์ **ผู้ช่วยบรรณาธิการ** นายบุญรอด สิงห์วัฒนาศิริ นายปรีชา วิชัยดิษฐ์ **กองบรรณาธิการ** นายชัยวัฒน์ พลภักดิ์ นายอิทธิพร พยัคฆ์มิตร นางณิรัตน์ นิลพัฒน์ นายบุญธรรม นภาโชติ นางสาววิภา สีวาทกรณ์ นางสาววราภรณ์ วุฒิจิววัฒนกุล นายณรงค์ชัย ฉายสุขเกษม **ประชาสัมพันธ์** นายจิระพงษ์ สีวาระวิโรจน์ นายอดุล จันทร์ศักดิ์ **ออกแบบปก** นายมนตรี จตุรภัทร **ศิลปกรรม** นายวิฑูรย์ จำรัสสุช **ปกพิมพ์ที่** พันนี้ พันบลิขิง **สถานที่พิมพ์** บริษัทประชาชน จำกัด (แผนกการพิมพ์) ๓๕ ซอยพิพัฒน์ ถนนสีลม บางรัก ๑๐๕๐๐ โทร. ๒๓๕-๒๐๖๒ **นายนิรันดร์ เหนระกูล** **ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา**

ฉบับบรรณาธิการ



สวัสดิ์คะท่านผู้อ่าน

พร้อมกับการขึ้นปีใหม่ และย่างก้าวเข้าสู่ปีที่ ๒๙ ของการจัดทำ วารสารข้าราชการก็มีการเปลี่ยนแปลงใหม่หลายประการ เริ่มตั้งแต่มีกองบรรณาธิการใหม่เอี่ยมทั้งชุดนะคะ และเพื่อให้สมกับเป็นยุคใหม่ เราก็ได้เปลี่ยนแปลงใหม่ คือ ได้จัดรูปชื่อของวารสารให้สวยเก๋มากขึ้น พร้อมทั้งมีสัญลักษณ์ของหนังสือเป็นรูปอินทรี ซึ่ง เป็นเครื่องหมายของข้าราชการพลเรือนด้วย กระจาดขิมพิทก็ได้เปลี่ยนมาเป็นกระจาดปอนด์สีขาว เพื่อท่านผู้อ่านจะได้ อ่านอย่างสบายตา ส่วนการจัดรูปเล่มและคอลัมน์ภายใน เราก็จัดใหม่ให้เพิ่มเนื้อหาสาระที่น่าอ่านยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับคติพจน์ของเราที่จะทำวารสารข้าราชการให้เป็นวารสารเพื่อข้าราชการทุกคนคะ

การปรับปรุงนี้เป็นเพียงขั้นต้นเท่านั้น ยังจะต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงต่อไปอีกมาก หากท่านผู้อ่านมี ข้อเสนอแนะประการใด โปรดแจ้งมาให้เราได้ทราบด้วยนะคะ

ฉบับนี้เราได้กำหนดให้มีเรื่องเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนข้าราชการ เพราะเป็นเรื่องที่กำลังเป็นที่สนใจของ ข้าราชการทุกคน กองทัพเดินด้วยท้องอันใด มวลหมู่ข้าราชการพลเรือนจะมีพลังกายและพลังใจที่จะทุ่มเทให้แก่งาน ของราชการได้มากน้อยเพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับเงินเดือนและค่าตอบแทนที่เขาได้รับด้วยอันนั้น แม้กระทรวงการ คลังจะได้ปฏิเสธออกมาแล้วว่า ชาวที่เกี่ยวกับการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการซึ่งจะนำบัญชี ๔ มาใช้นั้น ไม่เป็น ความจริง แต่สิ่งที่เป็นจริงคือ ภาวะค่าครองชีพที่สูงมากเมื่อเทียบกับอัตราเงินเดือนที่ข้าราชการส่วนใหญ่ได้รับ เงินเดือนข้าราชการจึงเป็นสิ่งที่น่าที่จะได้รับการหยิบยกมาพูดกันบ้างว่า ที่ถูกที่ควรนั้นอัตราเงินเดือนของ ข้าราชการควรเป็นอย่างไร ระบบการจ่ายเงินเดือนและให้ค่าตอบแทนต่าง ๆ ที่รัฐบาลให้แก่ข้าราชการในปัจจุบันนี้ เหมาะสม หรือยังมีจุดอ่อนอยู่ที่ไหนบ้าง ทั้งนี้เพื่อผู้ที่เกี่ยวข้องจะได้ร่วมกันปรึกษาหารือเพื่อนำไปสู่การปรับปรุง ระบบการจ่ายเงินเดือนที่เหมาะสม และเป็นธรรมแก่ทั้งฝ่ายรัฐบาลในฐานะผู้จ้างและตัวข้าราชการในฐานะ ผู้ถูกจ้างต่อไป

นอกจากเรื่องเงินเดือนแล้ว เรายังเสนอเบื้องหลังข่าวสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเงินเดือนของผู้มีวุฒิป ระชาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งเรียนในหลักสูตรวิชาชีพใหม่ของกระทรวงศึกษาธิการด้วย และเพื่อ ให้หนังสือของเรามีคุณค่าตลอดเล่ม เรายังได้ส่งวนหน้าสุดท้ายไว้สำหรับการแนะนำให้รู้จักบุคคลที่น่าสนใจ ซึ่งฉบับนี้ได้แก่ อธิปติสุนัย ทองนพ ผู้มีผลงานเป็นที่น่าประทับใจยิ่ง

ขอเชิญพบกับ การเปลี่ยนแปลงของวารสารข้าราชการยุคใหม่ได้แล้วคะ

ทิพย์

บทความวิชาการ

แนวความคิด เกี่ยวกับกรมปรับปรุง อัตราเงินเดือน ข้าราชการพลเรือน



ต๋นัษ บุนนาค*

บทนำ

ผู้เขียนได้เห็นข่าวสดในหนังสือพิมพ์มติชน รายวันเมื่อวันเสาร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๒๖ ซึ่งมี คอลัมภ์ข่าวที่น่าสนใจดังนี้ "ยันข้าราชการไม่ขึ้น เงินเดือน เนื่องจากมีข่าวสับสนเกี่ยวกับการปรับ ัตตราเงินเดือนข้าราชการแพร่สะพัดไปในหมู่ข้าราชการและประชาชนทั่วไปว่า รัฐบาลจะมีการ พิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่อีก โดยมีการ

แจกจ่ายเอกสารบัญญัติอัตราเงินเดือนซึ่งมีผู้จัดทำขึ้น ทำให้เกิดการเข้าใจผิดแก่ข้าราชการและประชาชนทั่วไปเป็นอันมาก และไม่เกิดผลดีแก่ส่วนรวม"

ในเนื้อข่าวแจ้งด้วยว่าเป็นข่าวสับสนเกี่ยวกับการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ โดยรัฐบาลจะ พิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่ ซึ่งกระทรวง การคลังชี้แจงว่า ข่าวดังกล่าวไม่เป็นความจริง และ จะทำให้เกิดการเข้าใจผิดแก่ข้าราชการและประชาชน

* ผู้จัดการฝ่ายและที่ปรึกษาประจำสำนักกรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด



โดยทั่วไป ซึ่งไม่เกิดผลดีแก่ส่วนรวม ผู้เขียนใคร่ขอให้ความเห็นในเนื้อข่าวข้างต้น ได้แก่ ประการแรก คือ ความสับสนการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนไม่ควรจะก่อให้เกิดความสับสนให้กับสังคม ทั้งนี้เนื่องจากรัฐเป็นผู้จ้างงานรายใหญ่ของประเทศใน ส่วนมหภาคเศรษฐกิจศาสตร์ด้านการจ้างงาน ซึ่งมีจำนวนข้าราชการพลเรือนเกินกึ่งล้านคน จึงไม่น่าที่กระทรวงการคลังจะชี้แจงว่า การคิดพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่ของข้าราชการทั้งที่จะเป็นความจริงหรือไม่จริงก็ตาม จะก่อให้เกิดผลเสียต่อส่วนรวม ผู้เขียนมีแนวทางพิจารณาว่า การคิดหรือพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนควรจะได้มีความคิดในการปรับปรุงต่อเนื่องอยู่ตลอดเวลาจากสภาพความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมของประเทศ ทั้งที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๒๑ ให้มีการปรับ

บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการได้ หากปรากฏว่า เงินเดือน หรือค่าจ้างทั่วไปในประเทศเพิ่มขึ้น หรือ ค่าครองชีพสูงขึ้น หรืออัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่ใช้อยู่ไม่เหมาะสม ซึ่งการตีความนี้ ผู้เขียนขอเสนอแนะว่า ทางราชการควรจะได้มีการวิเคราะห์ปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนตามความเป็นจริงอยู่ตลอดเวลา การปฏิเสธของกระทรวงการคลังจะยิ่งก่อให้เกิดความสับสนให้กับข้าราชการและครอบครัวที่ฝากอนาคตไว้กับการรับราชการอาชีพอย่างสุจริต ความมั่นคงของประเทศชาติย่อมขึ้นอยู่กับผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ หากข้าราชการไม่ได้รับการดูแลโดยได้รับผลตอบแทนจากการปฏิบัติงานให้เพียงพอแก่การดำรงชีพ อาจทำให้ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการถดถอย และทำให้ข้าราชการหมดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติกรเพื่อบริการประชาชน

โครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในอดีต

ค่าตอบแทนผลงานของข้าราชการพลเรือน ซึ่งกำหนดในโครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนในช่วงปี พ.ศ. ๒๔๗๖-๒๔๙๔ มีอัตราความแตกต่างระหว่างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดและขั้นสูงสุดประมาณ ๔๐-๕๐ เท่า และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ โครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทำให้อัตราความแตกต่างระหว่างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดและสูงสุดลดน้อยลงเหลือประมาณ ๑๖ เท่า ในระยะต่อมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕-๒๕๐๑ นั้น ทางราชการได้กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนได้รับเงินเพิ่มรายเดือน นอกเหนือจากอัตราเงินเดือนที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งถ้าเทียบกับในปัจจุบันนี้ก็ได้นะ การเพิ่มค่าครองชีพนั่นเอง ในช่วงระยะเวลา ๒๔ ปีที่ผ่านมา ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๒-๒๕๒๖ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนขั้นต้นเปลี่ยนแปลงจากเดือนละ ๔๕๐.- บาท เป็น ๑๒๕๕.- บาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๗๘ หากรวมเงินเพิ่มค่าครองชีพเข้าเดือนละ ๒๗๐.- บาท เงินเดือนขั้นต่ำจะ

เป็น ๑,๕๒๕.-บาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๐๒ ประมาณร้อยละ ๒๓๙ อัตราเงินเดือนสูงสุดได้เปลี่ยนจากเดือนละ ๘,๐๐๐.-บาท เป็นเดือนละ ๑๗,๗๕๕.-บาท เพิ่มสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๑๒๒ ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าอัตราการเปลี่ยนแปลงของเงินเดือนขั้นสูงสุดต่ำกว่าอัตราการเปลี่ยนแปลงของเงินเดือนขั้นต่ำสุดประมาณร้อยละ ๑๑๗ จึงเห็นได้ชัดแจ้งว่าการปรับปรุงเงินเดือนที่แล้วมานั้นเพิ่มให้กับข้าราชการที่มีรายได้ต่ำน้อยเป็นสำคัญ และทำให้การปรับปรุงอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดไม่เป็นไปตามความเป็นจริง หากเปรียบเทียบกับอัตราเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพและอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุด และขั้นสูงสุดของข้าราชการพลเรือนแล้ว เราจะเห็นได้ว่าในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๐๒ ถึง ๒๕๐๘ อัตราการเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพและอัตราเงินเดือนข้าราชการไม่แตกต่างกันมากนัก แต่หลังจากนั้น อัตราการเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพเริ่มสูงขึ้นกว่าการเปลี่ยนแปลงของอัตราเงินเดือนข้าราชการเป็นอย่างมากจนถึงระยะเดือน เมษายน



๒๕๒๖ ดัชนีค่าครองชีพสูงขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๐๒ ประมาณร้อยละ ๒๘๕ และอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดและขั้นสูงสุดของข้าราชการพลเรือนเพิ่มสูงขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๐๒ เพียงประมาณร้อยละ ๒๓๙ และ ๑๒๒ ตามลำดับ จากการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้างต้น อำนวยการซื้อหรือสภาพการครองชีพของข้าราชการและครอบครัวจะมีภาวะความเป็นอยู่ที่แร้นแค้นต่างไปจากสภาพความเป็นอยู่เดิมทั้งข้าราชการชั้นผู้น้อยและข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ คือ อัตราเงินเดือนก้าวไม่ทันกับอัตราการเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพ

ความจำเป็นในการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือน

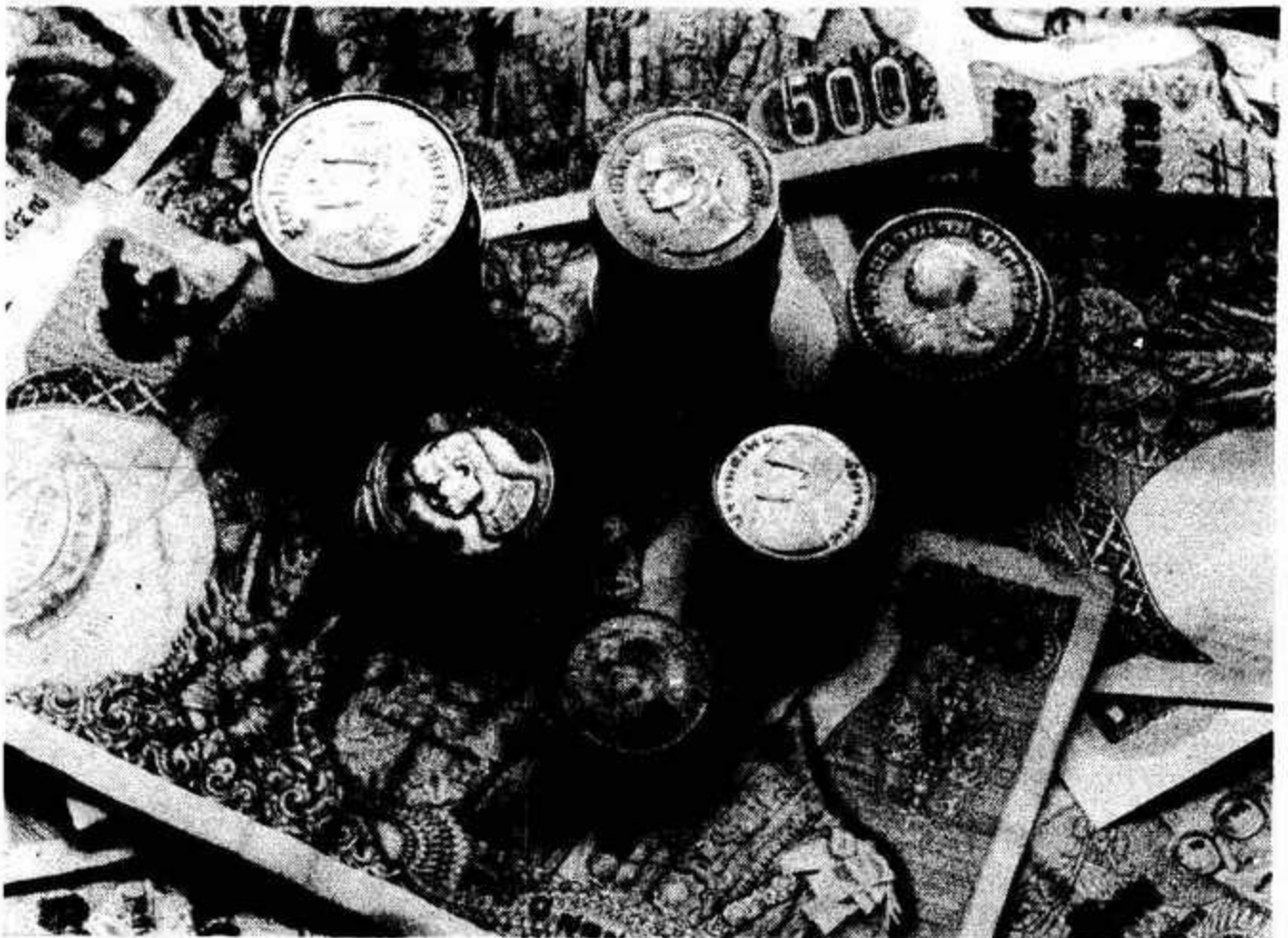
จากผลของการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๒๑ บัญชีอัตราเงินเดือนหมายเลข ๓ เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนสุดท้ายที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติ ฉะนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทางสภาพการเศรษฐกิจของประเทศ รัฐจึงควรที่จะได้รับดำเนินการพิจารณาจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนหมายเลขต่อ ๆ ไปโดยเร็ว เพื่อรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น นอกจากนี้รูปแบบบัญชีอัตราเงินเดือนไม่ควรจะผูกพันกับพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนโดยตรงตามมาตรา ๒๕ โดยแก้ไขให้เกิดความยืดหยุ่นที่จะกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา เพื่อความรวดเร็วในการปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการตามสภาพทางเศรษฐกิจที่แท้จริง ข้อคิดเห็นประการหนึ่งเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือน ผู้เขียนเห็นว่าไม่ควรจะต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำที่ทางราชการประกาศใช้สำหรับลูกจ้างทั่วไป ข้อบกพร่องอื่น ๆ ในโครงสร้างบัญชีเงินเดือนหมายเลข ๓ ในปัจจุบันมีข้อที่ไม่เหมาะสมและไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารงานบุคคล ทั้งในด้านการจ่ายค่าตอบแทนและการจำแนกตำแหน่งงานอยู่หลายประการ จึงควรที่จะมีการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้าง

เสียใหม่ จากการเปรียบเทียบเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนขององค์การกลางต่างๆ ปรากฏว่า อัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในบางตำแหน่งเมื่อเทียบกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายอื่น ๆ ยังมีความเหลื่อมล้ำแตกต่างกันไม่สอดคล้องต่อกัน เช่น ตำแหน่งปลัดกระทรวงของข้าราชการพลเรือนได้รับเงินเดือนแตกต่างกับปลัดกระทรวงยุติธรรมซึ่งเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นต้น ปัจจัยสำคัญที่ควรพิจารณา ได้แก่ อัตราเงินเดือนปัจจุบันของข้าราชการพลเรือนเมื่อเทียบกับพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต่างก็เป็นผู้ปฏิบัติงานให้กับทางราชการเหมือนกันจะมีความแตกต่างกันมากในทุกระดับตำแหน่ง เช่น เงินเดือนขั้นต่ำของพนักงานรัฐวิสาหกิจจะแตกต่างกับเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือนประมาณร้อยละ ๕๒ ซึ่งถ้ารวมเงินเพิ่มค่าครองชีพเข้าไปด้วย ก็อาจจะแตกต่างกันมากกว่าที่

กล่าวข้างต้นเสียอีก สำหรับอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของแต่ละหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจที่เฉลี่ยแล้วเมื่อเทียบกับตำแหน่งเงินเดือนของอธิบดีขั้นสูงสุด จะแตกต่างกันประมาณร้อยละ ๑๑๔ ลักษณะความแตกต่างกันอย่างมากมายดังกล่าวนี้จึงไม่น่าจะเกิดขึ้นระหว่างบุคคล ๒ กลุ่ม ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ ลักษณะงานและความรับผิดชอบใกล้เคียงกัน สมควรที่จะกำหนดให้ได้รับอัตราเงินเดือนที่ใกล้เคียงกัน

ทัศนคติของส่วนรวมต่อแนวทางสายอาชีพงานรับราชการ

จากแนวความคิดของบุคคลโดยทั่วไปมีความรู้สึกว่าสายงานอาชีพในการรับราชการ มีความมั่นคงและหลักประกันในชีวิตการทำงาน เมื่อเข้ารับราชการแล้วก็ได้รับความก้าวหน้าเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีเรื่อยไปจนกระทั่งครบเกษียณอายุ เมื่อพ้นสภาพข้าราชการประจำไปแล้วก็ยังคงเป็นข้าราชการบำนาญที่



ได้ผลประโยชน์จากเงินบำเหน็จบำนาญตลอดชีวิต จนตกทอดไปถึงครอบครัวอีกด้วย ฉะนั้น บุคคลส่วนใหญ่จึงมุ่งหวังที่จะให้ลูกหลานเข้ารับราชการเพื่อหลักประกันความมั่นคงของชีวิต สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันของประเทศได้ผันแปรเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว แม้แต่ในปัจจุบันเป็นที่ทราบอยู่ดีว่าอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการตำรวจยังต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำของกรรมกร จึงมีผู้ให้ข้อคิดว่าเป็นปัจจุบันเงินเดือนข้าราชการที่ได้รับอยู่ทำให้มีชีวิตอยู่อย่างแร้นแค้น แต่เมื่อครบเกษียณอายุและพ้นจากราชการไปแล้ว จะมีความเป็นอยู่สุขสบายจากเงินบำเหน็จบำนาญที่ได้รับ อย่างไรก็ตาม ผู้เขียนมีความคิดเห็นว่า การช่วยเหลือข้าราชการในรูปสวัสดิการนั้น ควรดำเนินการควบคู่ไปกับการพิจารณาปรับปรุงเงินเดือนเพื่อความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของข้าราชการพลเรือนโดยทั่วไป

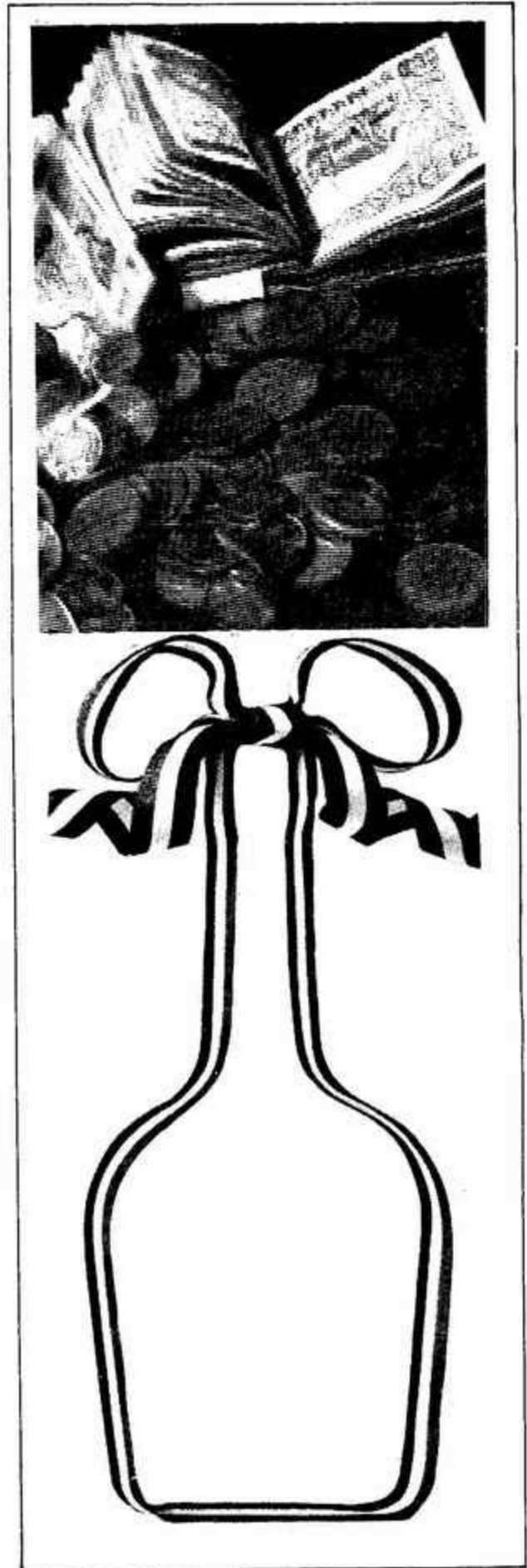
แนวความคิดในการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการ

เนื่องจากขณะนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงทางสภาพเศรษฐกิจของประเทศ และภาวะการครองชีพได้เพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นอันมาก จึงสมควรที่รัฐบาลจะได้มีการจัดเตรียมบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่เพื่อรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น และเป็นการเพิ่มขวัญและกำลังใจให้กับผู้ยึดอาชีพราชการที่สุจริต

- รูปแบบบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่นั้น ควรที่จะกำหนดให้มีความยืดหยุ่นในภาคปฏิบัติ และไม่ควรผูกพันกับพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนโดยตรงมากเกินไป ควรจะให้มีสภาพความคล่องตัวประกาศใช้เช่นเดียวกับการเปลี่ยนแปลงทางภาษีอากรเป็นพระราชกฤษฎีกา

- การกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำควรที่จะได้พิจารณาปรับสภาพภาวะการครองชีพและข้อมูลเกี่ยวกับค่าจ้างขั้นต่ำของประเทศด้วย

- โครงสร้างบัญชีเงินเดือนปัจจุบัน (บัญชี ๓) มีข้อที่ไม่เหมาะสมหรือไม่สัมพันธ์กับการจำแนก



ตำแหน่งงานอยู่หลายประการ จึงสมควรที่จะได้มีการพิจารณาปรับปรุงเสียใหม่ให้เหมาะสม

- อัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดกับขั้นสูงสุดควรแตกต่างกันประมาณกี่เท่า การพิจารณาจะให้ความสำคัญแก่ข้าราชการระดับสูงมากขึ้นหรือไม่? อย่างไร? ในปัจจุบันเราจัดกลุ่มงานของข้าราชการพลเรือนเป็น ๑๑ กลุ่ม หรือ ๑๑ ระดับ ความแตกต่างของตำแหน่งงานจากกลุ่มหนึ่งไปอีกรุ่นหนึ่ง ทั้งคุณภาพและปริมาณ ควรจะแตกต่างกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ ฉะนั้น ถ้าวางเชิงซ้อนของความแตกต่างระหว่างกลุ่ม ๑-๑๑ ในตำแหน่งงานปฏิบัติการระดับ ๑, ๒, ๓ อาจแตกต่างกันร้อยละ ๑๕ จากระดับ ๔-๗ อาจแตกต่างกันร้อยละ ๒๐ จากระดับ ๘-๑๑ อาจแตกต่างกันร้อยละ ๒๕ ฉะนั้น ผลลัพธ์ในการออกแบบโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการควรที่จะกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดกับขั้นสูงสุดควรแตกต่างกันประ-

มาณ ๑๔-๒๐ เท่า และสมควรให้ความสำคัญแก่ข้าราชการระดับสูงตั้งแต่ระดับ ๙, ๑๐, ๑๑ ซึ่งมีอัตราส่วนน้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนข้าราชการทั้งประเทศ

- การบริหารค่าตอบแทนที่เกี่ยวกับโครงสร้างของอัตราเงินเดือน ก.พ.จะต้องมีกฎเกณฑ์ที่แน่ชัดเกี่ยวกับการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการจากระดับหนึ่งไปสู่อีกระดับหนึ่ง รวมทั้งจะต้องมีมาตรการเกี่ยวโยงไปถึงระบบการผ่านหลักสูตรฝึกอบรม หรือสาขาการพัฒนาบุคคลด้วย ทั้งนี้ ในภาคปฏิบัติจะต้องมีสัมพันธกับอัตราค่าตอบแทน ซึ่งเป็นเงินเดือนในระบบคุณธรรม การขึ้นเงินเดือนจะต้องประกอบแนบแน่นอยู่กับระบบการประเมินผลงานของบุคคล ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพของงาน นอกจากนี้ จะต้องคำนึงถึงการกำหนดสายงานอาชีพของทางราชการ และความเจริญก้าวหน้าของตัวบุคคลให้ข้าราชการแต่



ละท่านที่เข้ามาบริหารการได้มีโอกาสใช้ความรู้ความสามารถกำหนดจุดหมาย ทิศทางและแม้แต่จังหวะความเจริญก้าวหน้าในชีวิตการทำงานตามกำหนดโครงสร้างของอัตราเงินเดือนด้วย

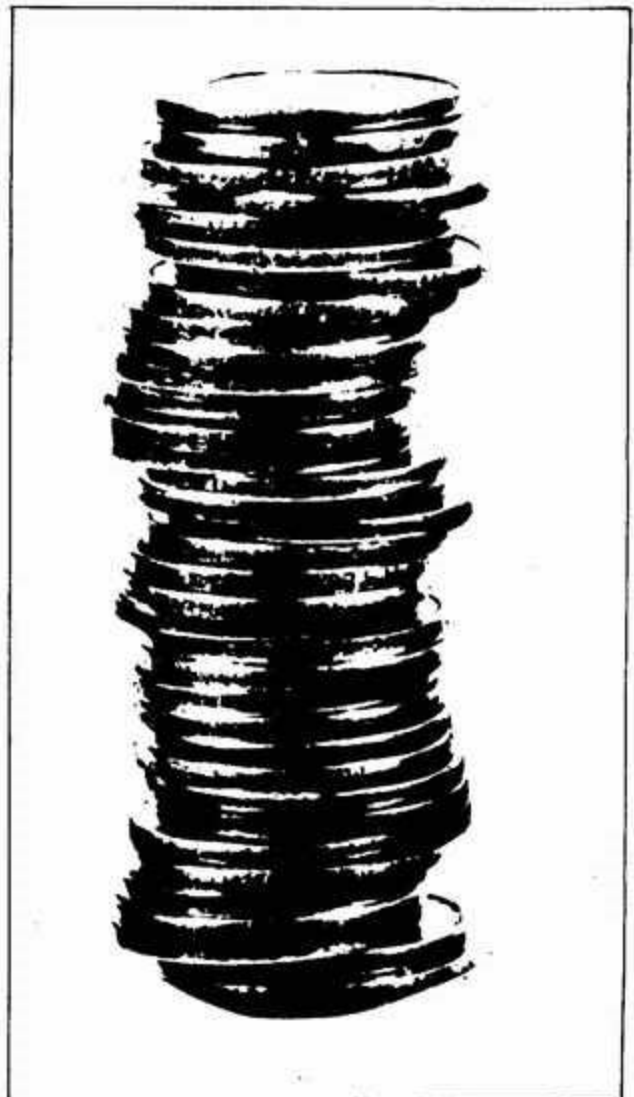
อนึ่ง ข้อพึงสังเกต จากการกำหนดค่าตอบแทนของข้าราชการการเมือง รัฐมนตรี ประธานรัฐสภา สมาชิกสภานิติบัญญัติและข้าราชการตุลาการ อาทิเช่น ประธานศาลฎีกา มีการจ่ายค่าตอบแทน คือเงินประจำตำแหน่ง ผู้เขียนใคร่ขอให้ความเห็นว่า ข้าราชการบริหารระดับรองอธิบดีถึงระดับปลัดกระทรวงสมควรที่จะได้รับการพิจารณาค่าตอบแทนเช่นเดียวกับข้าราชการดังกล่าวข้างต้นด้วย

บทส่งท้าย

การกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนจะต้องคำนึงถึงแนวทางที่จะรองรับและบูรณะรักษาคนดี มีฝีมือให้มีขวัญและกำลังใจอยู่รับราชการอย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตหรือการปรับปรุงองค์กรของระบบราชการทั้งระบบ ซึ่งในปัจจุบันนี้ก็ได้มีการแต่งตั้งจากราชการให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการและระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แก่ไขระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการให้แก่งานข้าราชการผู้เขียนมีความเห็นว่า จากข่าวของหนังสือพิมพ์มติชนข้างต้น ทางราชการควรที่จะได้รับแถลงแนวทางแก้ไขปรับปรุงการกำหนดอัตราเงินเดือน การจัดสวัสดิการและค่าตอบแทนอื่นๆ ให้กับข้าราชการ เพื่อที่ข้าราชการจะได้เกิดความมั่นใจที่จะฝากชีวิตของตนเอง และครอบครัวไว้กับทางราชการและมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในการให้บริการประชาชนและเพื่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศชาติต่อไป

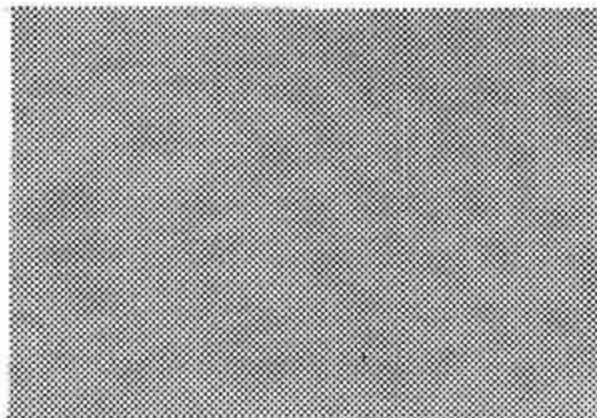
นอกจากนี้ อัตราค่าจ้างเงินเดือนที่ได้รับจะต้องเพียงพอต่อการครองชีพและสามารถที่จะมีเงินสะสมไว้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในฐานะของครอบครัวให้ดีขึ้นเมื่อครอบครัวมีหลักประกันในการดำรงชีพ ย่อมส่งเสริมขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน การ

พิจารณาอัตราเงินเดือนที่เพียงพอต่อการครองชีพ การกำหนดโครงสร้างจะต้องสามารถเปรียบเทียบกับอัตราค่าจ้างเงินเดือนของตำแหน่งงานในระดับ



เดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ตามกำหนดคุณภาพและปริมาณของงานในตลาดแรงงานได้ ซึ่งหมายถึงอัตราเงินเดือนของตำแหน่งในระดับเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน อาทิเช่น ของรัฐวิสาหกิจและราชการจะต้องได้รับค่าตอบแทนที่ใกล้เคียงกันด้วย

อัตราค่าเพิ่มในแต่ละชั้นเงินเดือนควรกำหนดไว้ชั้นละ ๖-๗% เพราะอัตราดังกล่าวนี้เป็นอัตรามาตรฐานที่นิยมใช้กันทั่วไป การที่กำหนดร้อยละ ๖ หรือ ๗ ก็คือการรวมการเปลี่ยนแปลงทางด้านค่าครองชีพกับอัตราความก้าวหน้าของผลงานตามระบบคุณธรรม ซึ่งควรกำหนดค่าเอาไว้ประมาณร้อยละ ๓ บวก ๓ หรือร้อยละ ๓ บวก ๔ ตามความเหมาะสม ถ้าอัตราค่าเพิ่มในแต่ละชั้นเงินเดือนมากกว่านี้ก็จะเป็นการกระทบทางราชการมาก แต่ถ้าน้อยกว่านี้จะไม่จูงใจ ในการเลื่อนเงินเดือนประจำปีของราชการสำหรับการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพ หากมีการไหวตัวทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรงก็สามารถเพิ่มในแต่ละชั้นเงินเดือนที่กำหนดไว้ข้างต้น ให้เพิ่มขึ้นในอัตราเท่ากันทุกตำแหน่ง อนึ่งข้อพึงสังเกตในการกำหนดความแตกต่างระหว่างเงินเดือนในแต่ละระดับ หากจะวัดค่าในรูปของจุดกลางช่วงเงินเดือนของแต่ละระดับ ควรจะกำหนดให้แตกต่างกันในระดับไม่น้อยกว่า ๑๕-๒๕% ส่วนช่วงกว้าง-ของเงินเดือนควรมีอัตราส่วนแตกต่างในอัตราสูงสุดของแต่ละระดับให้สอดคล้องกับความแตกต่างในระดับจุดกลางช่วงเงินเดือนที่ได้กำหนดไว้

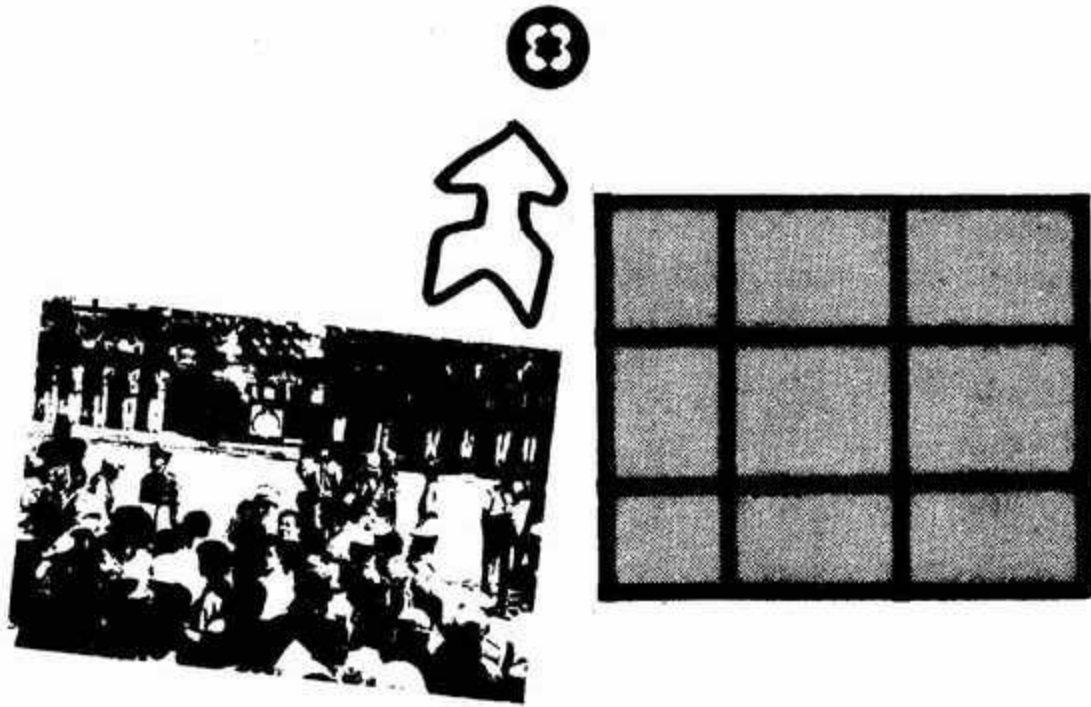


ผู้ผลิต จำหน่ายอุปกรณ์อุตสาหกรรม
รับตั้ง และ ผลิต อุปกรณ์ ชิ้นส่วน
สำหรับโรงงานอุตสาหกรรม ทุกชนิด

ผลิต รับตั้งทำและจำหน่ายใช้ โบมิด และคอนเวเยอร์
ที่ใช้ในงานอุตสาหกรรมทุกชนิด
โดยเฉพาะใช้ในโรงงานน้ำตาลและไซโต
โดยช่างผู้ชำนาญงาน ด้านนี้โดยเฉพาะ
เชิญสอบถามรายละเอียดได้ที่

ทั้งหุ้นส่วนจำกัด **ประทีปจักรกล**
บริษัท ประจักษ์การช่าง จำกัด

๑๘/๒ หมู่ ๑๘ ซอยสุขุมวิท ๑๔ (ซอยหมู่บ้านเอกชัย)
ถนนสุขุมวิท ๒๒๒ กรุงเทพฯ
โทร. ๔๖๒-๕๔๕๗, ๔๖๒-๗๗๒๙



บัญชีเงินเดือนนั้รราชพร:ควร ปรับปรุรงในล่ำนรือยั๖

นิวัฒน์ วชิรวารการ. ศรีพนม บุญนาค

ในระยะนี้เรื่องที่มีการกล่าวขวัญหรือถกเถียงกันในกลุ่มข้าราชการกันอย่างหนาหู ก็คือ เรื่องบัญชีเงินเดือนข้าราชการหมายเลข ๔ ว่า จะมีการใช้จริงหรือไม่ บางแห่งมีการโรเนียวตารางบัญชีเงินเดือนให้ดูเป็นการปลอบใจด้วยซ้ำ ซึ่งตัวเลขตามบัญชีที่ว่านี้ก็เป็นที่น่าชื่นชมยินดีเป็นอย่างยิ่ง เพราะเพิ่มขึ้นจากบัญชีหมายเลข ๓ ที่ได้รับกันอยู่ทุกวันนี้ประมาณ ๒๘% และมีข่าวแถมพอกมากับตารางบัญชีเงินเดือน

(ที่ยังไม่ถูกกฎหมาย) นี้ว่าต่อไปนี้หลวงท่านจะงดจ่ายค่าเช่าบ้านข้าราชการ งดจ่ายเงินสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลหรือค่าเล่าเรียนบุตร เพราะเหตุผลว่าต้องการที่จะนำเงินสวัสดิการต่าง ๆ เหล่านี้มารวมจ่ายเป็นเงินเดือน แต่จากการสอบถามถึงแหล่งที่มาของต้นตอว่าผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจกระทำการคิดเงินเดือนใหม่ให้เราเหล่าข้าราชการทั้งหลาย และข้อเท็จจริงทั้งหมดเป็นอย่างไรกันแน่ ก็ไม่มีผู้ใดสามารถยืนยันได้ นอกจาก

นี้กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นนายธนาคารใหญ่ของ
รัฐบาลก็ได้ประกาศออกมาอย่างชัดเจนแล้วว่า ชาว
ดังกล่าวนี้ไม่มีมูลความจริงแต่ประการใด

อย่างไรก็ดี โดยที่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีผู้สนใจกัน
มากไม่แต่ข้าราชการกันเองเท่านั้น พ่อค้าเหล่าวานิช
ทั้งหลายก็คงจะสนใจด้วยเช่นกัน เพราะการที่ข้าราชการ
ได้รับเงินเดือนมากขึ้น หมายความว่าอำนาจซื้อของ
คนเป็นจำนวนมากจะเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลถึงการ
ทำมาค้าขายและกำไรกำไรที่จะพึงได้อีกด้วย เราจึง
น่าจะมาลองคิด ๆ กันดูว่าบัญชีเงินเดือนใหม่ของ
ข้าราชการพลเรือนนั้น ควรจะมีหรือไม่ประการใด

บัญชีเงินเดือนข้าราชการ

บัญชีเงินเดือนข้าราชการ โดยเฉพาะของข้าราชการ
พลเรือน ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหลายครั้ง
และมีผลทำให้สัดส่วนระหว่างเงินเดือนขั้นต่ำสุด
และขั้นสูงสุดเปลี่ยนแปลงไป ความสัมพันธ์ระหว่าง
เงินเดือนขั้นต่ำสุดและสูงสุดนี้อาจแบ่งออกได้ ๒ ระยะ

ในระยะแรกซึ่งเป็นระยะที่เริ่มมีการใช้พระ-
ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนจนถึง พ.ศ.
๒๔๙๔ เงินเดือนขั้นต่ำสุดและขั้นสูงสุดจะมีความ
แตกต่างกันมาก ประมาณ ๔๐ - ๕๐ เท่า เงินเดือน
ของข้าราชการในระดับสูง มีลักษณะที่สูงเพียงพอที่
จะให้สามารถรักษาสถานภาพความเป็นข้าราชการ
ชั้นผู้ใหญ่ได้อย่างดี

ในระยะที่สองเริ่มตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๕ จนถึง
ปัจจุบัน ความแตกต่างระหว่างเงินเดือนขั้นต่ำสุดและ
ขั้นสูงสุดได้ลดน้อยลง ซึ่งคงความแตกต่างอยู่ประมาณ
๑๖ เท่า ทั้งนี้เนื่องจากการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง
เงินเดือนในแต่ละครั้งนั้น รัฐบาลได้นั้นในการปรับ
ปรุงเงินเดือนข้าราชการผู้น้อยเป็นอย่างมาก โดยไม่
ค่อยคำนึงถึงข้าราชการในระดับสูงมากนักด้วยจะเห็น
ได้ว่าในช่วงระยะ พ.ศ. ๒๕๐๒ - ๒๕๒๖ อัตราเงิน



เดือนขั้นต่ำสุด ได้เปลี่ยนแปลงจาก ๔๕๐ บาท เป็น ๑,๕๒๕ บาท (๑,๒๕๕ + ๒๗๐ บาท) ซึ่งเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๓๙% แต่อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดนั้นได้เปลี่ยนแปลงจาก ๔,๐๐๐ บาท เป็น ๑๗,๗๔๕ บาท หรือเพิ่มขึ้นเพียงประมาณ ๑๒๒% ซึ่งความแตกต่างระหว่างการเพิ่มเงินเดือนขั้นต่ำสุดและสูงสุดต่างกันถึง ๑๑๗% แต่กระนั้นก็ตาม เงินเดือนของข้าราชการชั้นผู้น้อยก็ยังไม่สูงเพียงพอที่จะยังชีพอยู่ได้ และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่เองก็ไม่สามารถที่จะรักษาสถานภาพในการเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ให้มีเกียรติศักดิ์เหมาะสมกับตำแหน่งได้อย่างดี จึงทำให้เกิดปัญหา

ต่าง ๆ ขึ้นอย่างมากในระบบราชการพลเรือน

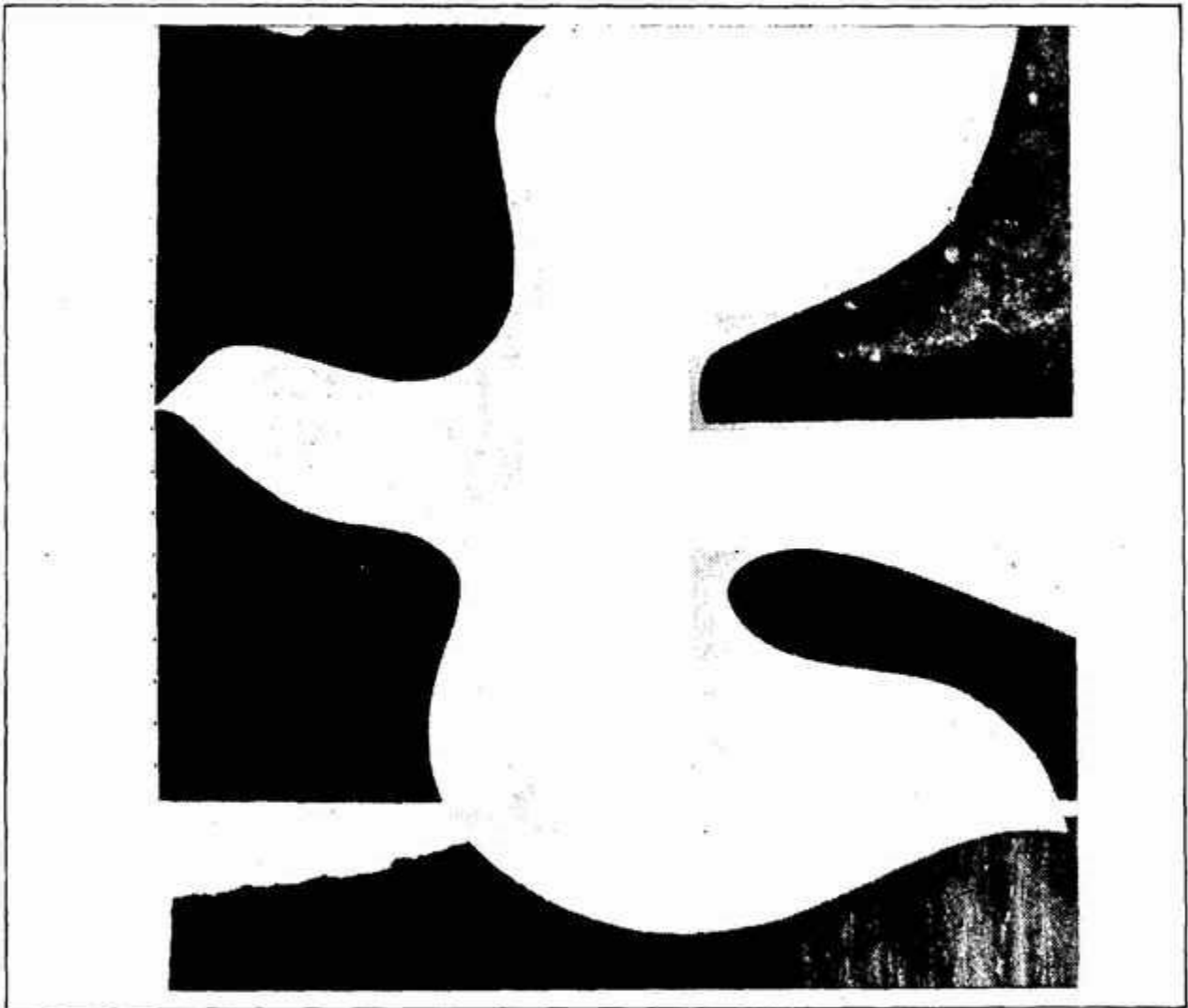
บัญชีเงินเดือนข้าราชการมีการเปลี่ยนแปลงช้ามาก ในช่วงระยะเวลา ๒๙ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๐๒-๒๕๓๑) มีการปรับปรุงบัญชีเงินเดือนเพียง ๗ ครั้ง โดยเฉลี่ยแล้วทุก ๔ ปี จะมีการปรับปรุง ๑ ครั้ง ซึ่งแตกต่างไปจากอัตราค่าจ้างแรงงานที่มีการปรับปรุงทุก ๆ ปี ในเดือนกันยายน ๒๕๓๑ ได้มีการปรับใช้บัญชีเงินเดือน หมายเลข ๑ ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๓ ปรับเป็นบัญชีหมายเลข ๒ และในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ ปรับเป็นบัญชีหมายเลข ๓ จนถึงปัจจุบันนี้ยังไม่มีการเปลี่ยนแปลง



บัญชีหมายเลข ๓ ซึ่งใช้ในขณะนี้ เป็นบัญชีเงินเดือนสุดท้ายที่มีอยู่ใน พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการในแต่ละประเภท หากจะมีการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเดือนของข้าราชการใหม่ก็จำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดบัญชีเงินเดือนขึ้นมาใหม่ เพื่อที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเดือนของข้าราชการให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพได้

ก่อนใช้ พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. ๒๕๑๘ การปรับปรุงบัญชีเงินเดือนข้าราชการในแต่ละครั้ง จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน เพราะบัญชีเงินเดือนข้าราชการนั้นผูกพันอยู่กับตัวพระราชบัญญัติ ต่อมาได้มีแนวความคิดว่า ควรที่จะทำให้การปรับปรุงบัญชีเงินเดือนข้าราชการเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วโดยไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไข พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการ ฉะนั้นในการตรา พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน



พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงได้มีการกำหนดบัญชีเงินเดือนไว้หลายบัญชีในตัวพระราชบัญญัติ การที่จะใช้บัญชีเงินเดือนบัญชีใดนั้นก็ให้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งจะกระทำได้ง่ายกว่าการแก้ไข พระราชบัญญัติ เพราะการออก พระราชกฤษฎีกานั้น กระทำโดยฝ่ายรัฐบาล และไม่ต้องผ่านรัฐสภา จึงทำได้สะดวกรวด

เร็ว ด้วยวิธีการดังกล่าวนี้จึงทำให้การปรับปรุงบัญชีเงินเดือนจากบัญชีหมายเลข ๑ เป็นบัญชีหมายเลข ๒ หรือ ๓ สะดวกขึ้น

ลักษณะบัญชีเงินเดือนหมายเลข ๓

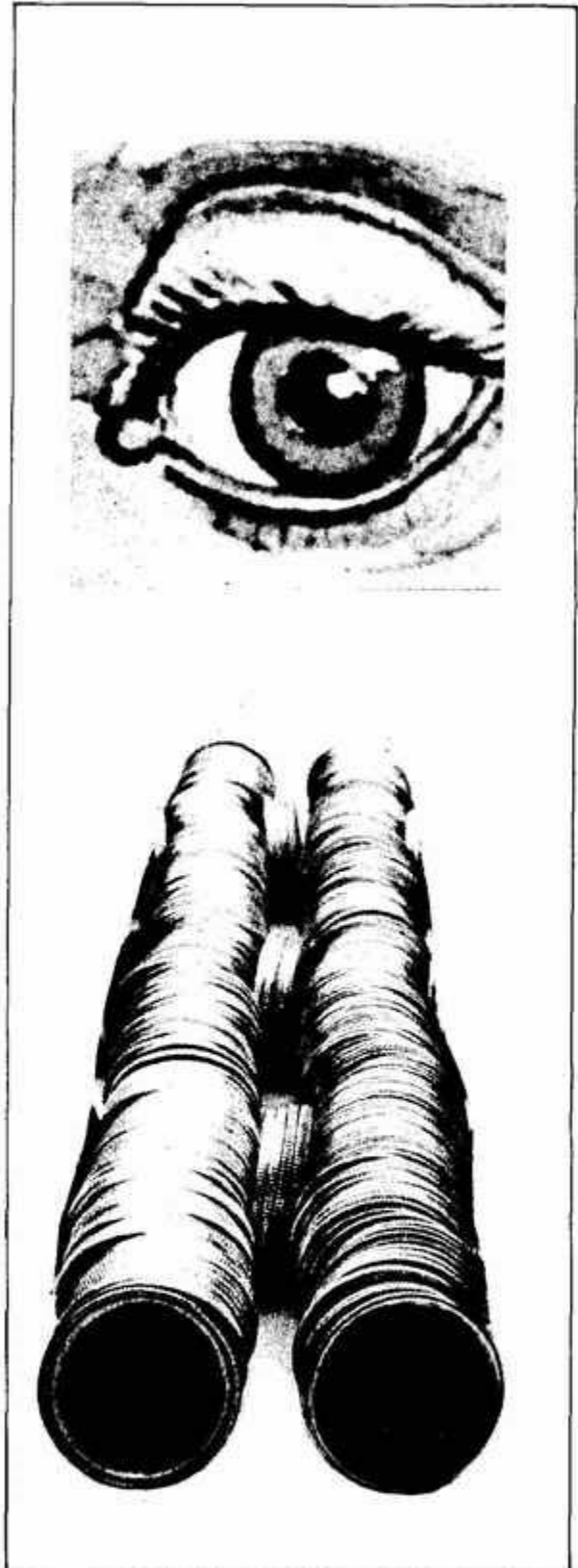
ปัจจุบันข้าราชการทุกประเภท ซึ่งได้แก่ ทหาร, ตำรวจ, พลเรือน, ครู ต่างก็ใช้บัญชีเงินเดือนหมายเลข ๓

ซึ่งมีจำนวนเงินของทั้งเงินเดือนเท่ากัน เว้นแต่ข้าราชการบางประเภทเท่านั้นที่อาจมีเงินเดือนขั้นต่ำสุด หรือขั้นสูงสุดแตกต่างกันไปจากข้าราชการพลเรือน เช่น ข้าราชการตุลาการและอัยการ มีเงินเดือนขั้นต่ำสุดและสูงสุดมากกว่าข้าราชการพลเรือน สำหรับทหารและตำรวจ มีเงินเดือนขั้นต่ำสุดเท่ากับของข้าราชการพลเรือน แต่เงินเดือนขั้นสูงสุดมีมากกว่า ลักษณะบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนนั้น มีข้อสังเกตที่ควรได้รับการพิจารณาบางประการดังนี้

๑. จำนวนขั้นเงินเดือนมีน้อยทำให้มีการติดขั้นเร็ว ข้าราชการระดับผู้อำนวยการกองถึงปลัดกระทรวงนั้นมักจะไม่ได้รับการขึ้นเงินเดือนคนละหลาย ๆ ปี การที่ได้รับเงินเดือนเท่าเดิมโดยไม่มีโอกาสได้ขยับเงินเดือนเลยนั้นเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการขาดขวัญและกำลังใจในการทำงาน

๒. อัตราการเพิ่มของขั้นเงินเดือนแต่ละขั้นไม่แน่นอน บางขั้น (โดยเฉพาะในระดับตำแหน่งต้น ๆ) เพิ่มประมาณ ๓% บางขั้นเพิ่ม ๖.๒% บางขั้นเพิ่ม ๕% เป็นต้น การเพิ่มขึ้นในอัตราส่วนที่ไม่เท่ากันนี้เป็นเรื่องน่าคิดเหมือนกันว่า เหตุใดทำงานเท่ากันจึงได้รางวัลตอบแทนไม่เท่ากัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้ามองเทียบระหว่างหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งระดับต่าง ๆ แล้วกลายเป็นว่าผู้มีหน้าที่ความรับผิดชอบน้อยกลับได้รับรางวัลตอบแทนในอัตราส่วนที่สูงกว่าผู้มีหน้าที่ความรับผิดชอบสูง เหตุที่เป็นเช่นนี้เนื่องจากแนวความคิดในการกำหนดบัญชีเงินเดือนข้าราชการแต่เดิมมานั้นให้ความสำคัญกับข้าราชการขั้นผู้น้อยมากกว่าผู้ใหญ่ โดยอ้างว่าข้าราชการขั้นผู้น้อยฐานเงินเดือนน้อยไม่พอใช้จ่ายจึงให้เพิ่มในอัตราส่วนที่สูงกว่าตำแหน่งในระดับสูง

๓. จำนวนขั้นเงินเดือนระหว่างเงินเดือนขั้นต่ำในแต่ละระดับไม่เท่ากัน อาทิเช่น เงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งระดับ ๕ สูงกว่าเงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งระดับ ๔ จำนวน ๔ ขั้น แต่เงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งระดับ ๖ สูงกว่าเงินเดือนขั้นต่ำ



ของตำแหน่งระดับ ๕ จำนวน ๖ ขั้น เป็นต้น ความแตกต่างเช่นนี้ก่อให้เกิดความลึกลับและได้เปรียบเสียเปรียบกัน เมื่อมีการเลื่อนระดับตำแหน่งแล้วปรับให้ได้รับเงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งใหม่

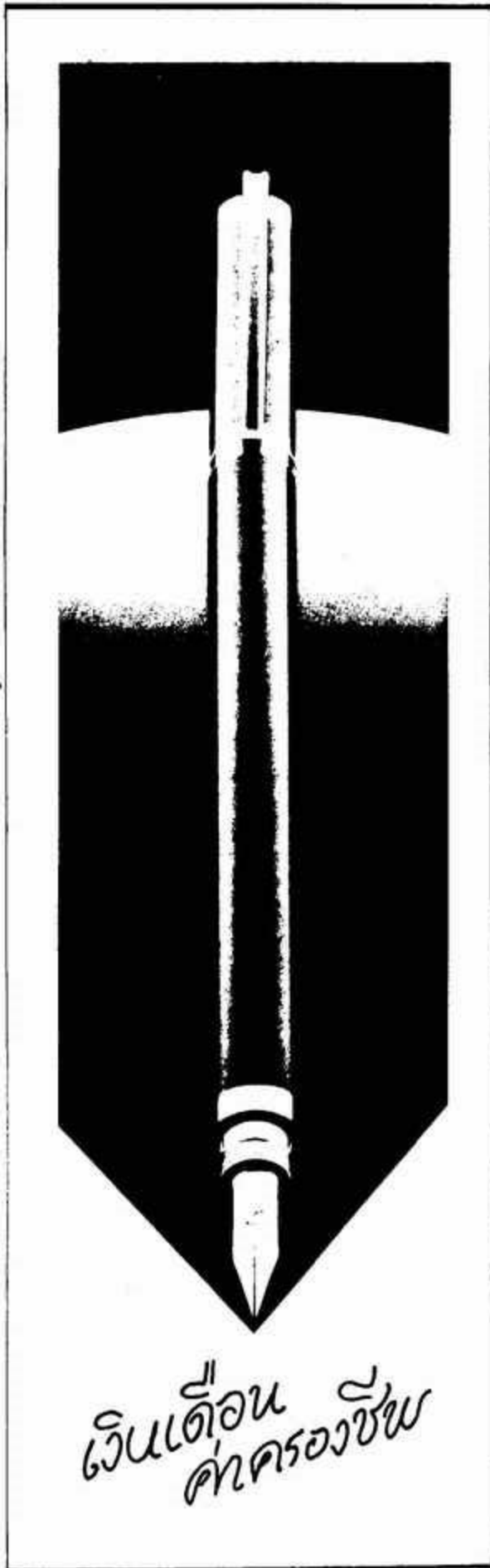
๔. อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของบางระดับตำแหน่งแตกต่างกันน้อยมาก เช่น เงินเดือนขั้นสูงสุดของตำแหน่งระดับ ๗ สูงกว่าเงินเดือนขั้นสูงสุดของตำแหน่งระดับ ๖ เพียง ๑ ขั้น เป็นต้น การกำหนดเช่นนี้ไม่แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของหน้าที่ความรับผิดชอบที่เป็นจริง และไม่จูงใจให้ผู้รับเงินเดือนกระตือรือร้นที่จะทำงานเพื่อเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้น

เงินเดือนข้าราชการกับงบประมาณแผ่นดิน

โดยทั่วไปมีคนคิดและกล่าวกันว่า งบประมาณรายจ่ายของประเทศนั้นถูกนำไปใช้จ่ายในด้านเงินเดือนข้าราชการเสียประมาณ ๖๐% จึงทำให้เหลือเงินที่จะนำไปใช้พัฒนาประเทศได้น้อย แต่ในข้อเท็จจริงหา

เป็นเช่นนั้นไม่ ในปีงบประมาณ ๒๕๒๖ งบประมาณรายจ่ายของประเทศตั้งไว้ ๑๗๗,๐๐๐ ล้านบาท มีส่วนที่ต้องจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างให้แก่ข้าราชการทุกประเภท เช่น ทหาร, ตำรวจ, พลเรือน, ตุลาการ, ครู เป็นต้น และลูกจ้างซึ่งเป็นทั้งลูกจ้างประจำและชั่วคราวเพียงประมาณ ๒๖% ของงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน และแม้แต่จะรวมเงินประเภทอื่น ๆ เข้าไปอีก เช่น เงินค่ารักษาพยาบาล ค่าเช่าบ้าน เงินเพิ่มค่าครองชีพ ก็จะเพิ่มขึ้นเป็น ๓๔% ของงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินเท่านั้น ฉะนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่า ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการและลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ทำงานให้แก่รัฐบาลนั้นยังไม่สูงตามที่มีผู้กล่าวกัน





ค่าครองชีพกับเงินเดือนข้าราชการ

ตามตัวเลขของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์นั้น แม้ว่าในระยะปีสองปีที่ผ่านมา ดัชนีค่าครองชีพในแต่ละปีจะเพิ่มขึ้นไม่ถึงปีละ ๑๐% ก็ตาม แต่ในความเป็นจริงนั้น ถ้าเราจะดูกันตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ ซึ่งเป็นปีที่เริ่มใช้บัญชีเงินเดือนหมายเลข ๑ เป็นต้นมา จนถึงปี ๒๕๒๖ ปรากฏว่าดัชนีค่าครองชีพในปี ๒๕๒๖ นี้เพิ่มสูงจากปี ๒๕๒๑ ถึงประมาณ ๖๐% ในขณะที่บัญชีเงินเดือนหมายเลข ๓ ที่ข้าราชการทั้งหลายได้รับเงินเดือนอยู่ทุกวันนี้เพิ่มขึ้นจากบัญชีหมายเลข ๑ ซึ่งเริ่มใช้ในปี ๒๕๒๑ เช่นกัน เพียง ๓๙% เท่านั้น เท่ากับว่าข้าราชการต้องทนทุกข์ทรมานอยู่กับอำนาจซื้อของตนเองที่ลดน้อยถอยลงไปถึงประมาณ ๒๑%

ค่าจ้างขั้นต่ำกับเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการ

ข้าราชการนั้นเป็นผู้ที่ทำงานฝ่ายรัฐบาลเพื่อรับใช้และให้บริการแก่ประชาชน ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายของข้าราชการอีกชั้นหนึ่งนอกเหนือจากกฎหมายอื่น ๆ ที่ต้องเคารพและปฏิบัติตามในฐานะประชาชน ต้องเป็นผู้อยู่ในระเบียบวินัย จึงไม่สามารถที่จะทำตนนอกเหนือกรอบที่วางไว้ให้ แม้ว่าเงินเดือนของข้าราชการจะไม่พอกิน หรือแม้ว่าจะได้รับเงินเดือนน้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำของกรรมกรไร้ฝีมือ ก็ไม่สามารถที่จะลุกขึ้นมาหยุดงานเพื่อเรียกร้องหรือข่มขู่รัฐบาลให้จ่ายเงินเดือนสูง ๆ เท่าเทียมกับคนอื่นเขาได้ การณ์จึงปรากฏว่านับแต่ปี ๒๕๒๑ - ๒๕๒๖ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายแรงงานได้มีการเปลี่ยนแปลงมาแล้วถึง ๗ ครั้ง ในระยะเวลา ๕ ปี ในขณะที่บัญชีเงินเดือนข้าราชการเปลี่ยนเพียง ๒ ครั้ง คือจากบัญชี ๑ เป็นบัญชี ๒ ในปี ๒๕๒๓ และเปลี่ยนเป็นบัญชี ๓ ในปี ๒๕๒๕ และขณะนี้เงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการรวมค่าครองชีพชั่วคราวแล้วจะเป็นเดือนละ ๑,๕๒๕ บาท ในขณะที่ค่าจ้างขั้นต่ำของกรรมกรไร้ฝีมือในเขตกรุงเทพ และจังหวัดใกล้เคียงเป็นวันละ ๖๖ บาท



หรือเดือนละ ๑,๙๙๐ บาท อัตราการเปลี่ยนแปลงของค่าจ้างขั้นต่ำได้สูงขึ้นจากเดิมประมาณ ๑๒๙% แต่เงินเดือนข้าราชการเพิ่มสูงขึ้นเพียง ๓๙% เท่านั้น

อัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกับพนักงานรัฐวิสาหกิจ

อัตราเงินเดือนข้าราชการนั้นนอกจากจะไม่เหมาะสมกับการครองชีพแล้ว ถ้ามองเทียบกับเงินเดือนของพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่นเดียวกันก็เป็นที่น่าน้อยใจยิ่งนัก เนื่องจากมีมติคณะรัฐมนตรีให้กำหนดเงินเดือนพนักงานรัฐวิสาหกิจสูงกว่าข้าราชการได้ ๒๐% เพราะเป็นกิจการของรัฐที่ทำธุรกิจแข่งขันกับผู้อื่นกับภาคเอกชน และสามารถหากำไรเองได้ไม่ต้องคอยพึ่งงบประมาณของหลวงแต่อย่างใด ตามข้อเท็จจริงนั้นปรากฏว่า เงินเดือนที่สูงกว่าข้าราชการ ๒๐% นั้น เป็นเงินเดือนในขั้นเริ่ม

ต้นเท่านั้น แต่เมื่อตำแหน่งยิ่งสูง อัตราความแตกต่างก็ยิ่งสูงมากขึ้น และสูงกว่า ๒๐% ไปมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตำแหน่งสูงสุด ปรากฏว่าเงินเดือนของตำแหน่งปลัดกระทรวงของข้าราชการพลเรือนกับเงินเดือนตำแหน่งผู้ว่าการของรัฐวิสาหกิจนั้น แตกต่างกันเกือบ ๑๐๐% กล่าวคือเงินเดือนขั้นสูงสุดของปลัดกระทรวง เดือนละ ๑๗,๗๔๕ บาท แต่เงินเดือนขั้นสูงสุดของตำแหน่งผู้ว่าการของรัฐวิสาหกิจบางแห่งสูงถึง ๔๑,๕๖๐ บาท จึงไม่ต้องสงสัยเลยว่า เหตุใดในแต่ละปีจึงมีข้าราชการประจำจำนวนหนึ่งลาออกจากราชการไปทำงานในรัฐวิสาหกิจ หรือทำไมหน่วยงานราชการบางหน่วยจึงพยายามที่จะเปลี่ยนตัวเองเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เพราะนอกจากจะได้รับเงินเดือนสูงขึ้นทันทีไม่น้อยกว่า ๒๐% แล้ว ปลายปียังมีโบนัสให้เป็นเงินเก็บไว้ใช้ในภายหน้าอีกไม่น้อยกว่า ๒๐% ในรัฐวิสาหกิจบางแห่งแม้จะขาดทุน

จะต้องอาศัยงบประมาณแผ่นดินมาสมทบ ก็ยังมีการจ่ายโบนัสให้แก่พนักงานอีกด้วย ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่แปลกมากในวงการธุรกิจเอกชน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวนี้จะเห็นได้ว่า ปัญหาการเปลี่ยนแปลงด้านค่าครองชีพและความแตกต่างระหว่างเงินเดือนของตำแหน่งในระบบราชการกับรัฐวิสาหกิจ ควรจะได้มีการพิจารณาอย่างเร่งด่วน และถ้าเป็นไปได้ก็ควรจะได้มีการปรับปรุงลักษณะบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนพร้อม ๆ กันด้วย เพื่อที่จะให้เกิดผลดีต่อดังข้าราชการและระบบงานพร้อมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาวะการครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้นนี้มีผลกระทบต่อข้าราชการทุกคน มิใช่เฉพาะคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ซึ่งหากจะมีการคิดเกี่ยวกับการเพิ่มเงินเดือนข้าราชการใหม่ ก็น่าจะคำนึงถึงเรื่องต่อไปนี้ด้วย คือ

๑. อัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการนั้นควรกำหนดให้ข้าราชการสามารถครองชีพได้ตามสมควร โดยพิจารณาค่าจ้างขั้นต่ำประกอบด้วย

๒. อัตราการเพิ่มขึ้นของขั้นเงินเดือนแต่ละขั้นควรกำหนดให้เพิ่มเป็นเปอร์เซ็นต์ ในอัตราส่วนที่เท่าเทียมกันทุกขั้นเงินเดือน

๓. จำนวนขั้นเงินเดือนควรจะมากกว่าที่มีอยู่ในปัจจุบันเพื่อลดปัญหาเงินเดือนเต็มขั้นเร็ว

๔. เงินเดือนขั้นสูงสุดของแต่ละระดับตำแหน่งควรกำหนดให้แตกต่างกันพอสมควร และให้สอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งด้วย

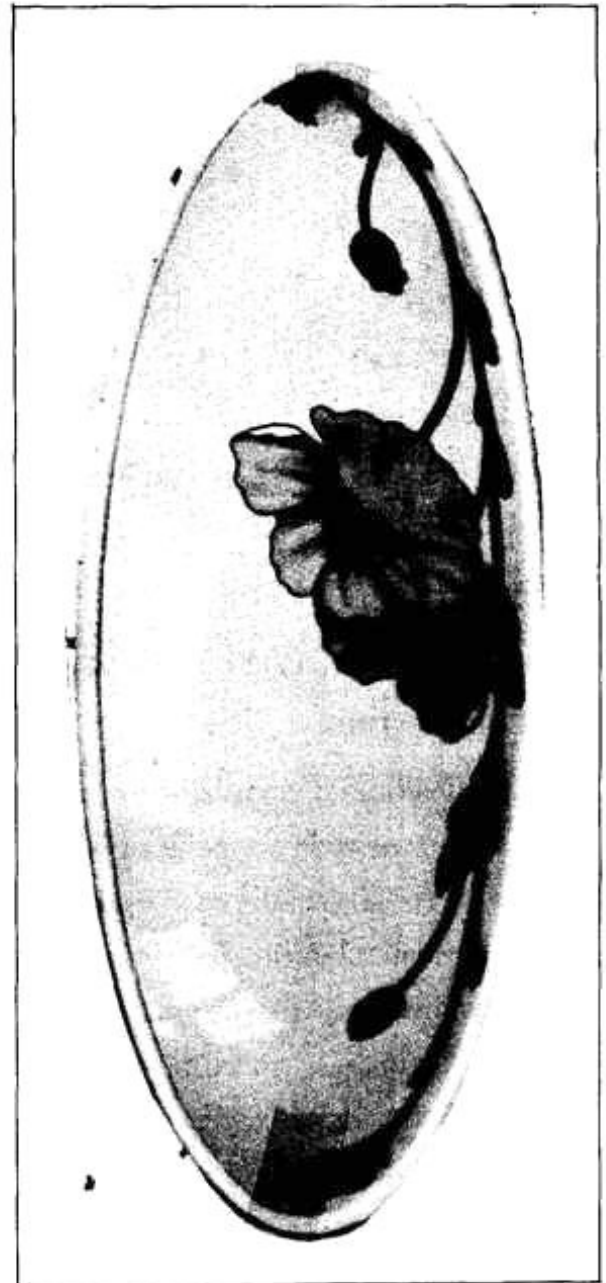
๕. อัตราเงินเดือนของข้าราชการควรคำนึงถึงอัตราค่าจ้างในท้องตลาดด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินเดือนของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ควรอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับของข้าราชการด้วย

๖. ควรเลิกเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวเมื่อมีการกำหนดบัญชีเงินเดือนใหม่ เพราะโดยชื่อของเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวก็บ่งชี้ชัดอยู่แล้วว่าควรจะเป็นเรื่องชั่วคราวในภาวะวิกฤตที่ปรับบัญชีเงินเดือนไม่ทันเท่านั้น (เห็นเสียแต่จะเปลี่ยนใหม่เป็นเงินเพิ่มค่าครองชีพ

ประจำ) เมื่อมีการปรับเงินเดือนใหม่ และเวลาผ่านไปเกินความ "ชั่วคราว" แล้ว ก็ไม่ควรจะมีอีกต่อไป

๗. ควรมีข้อกำหนดทางด้านกฎหมายที่จะให้มีการปรับปรุงบัญชีเงินเดือนตามความเปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพโดยอัตโนมัติ เช่นเมื่อภาวะการครองชีพเพิ่มขึ้นมากกว่า ๑๐% ก็ควรจะได้มีการปรับเงินเดือนเพิ่มขึ้นอีก ๕-๗% เป็นต้น เพื่อมิให้มีการงบประมาณในการปรับเงินเดือนในแต่ละครั้ง และมีให้ข้าราชการต้องเดือดร้อนนานเกินไปซึ่งเป็นผลเสียต่อราชการส่วนรวมในที่สุด

๘. ในการพิจารณาปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ



นั้น ควรจะให้ประธานของฝ่ายบริหารที่จะพิจารณา
ดำเนินการได้โดยไม่ต้องให้ฝ่ายนิติบัญญัติ
พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว
ในการดำเนินการ เช่น เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็น
ชอบแล้ว ก็ควรจะทำให้การปรับปรุงเงินเดือนได้ทันที
โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกาได้

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ระบบเศรษฐกิจ
และปัญหาทางสังคมได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว
จึงได้มีการพยายามที่จะปรับปรุงระบบการทำงาน
ต่าง ๆ ให้เหมาะสมทั้งภาคเอกชนและภาครัฐบาล
และมีข้อสังเกตว่าในภาครัฐบาลนั้นได้มีการปรับปรุง

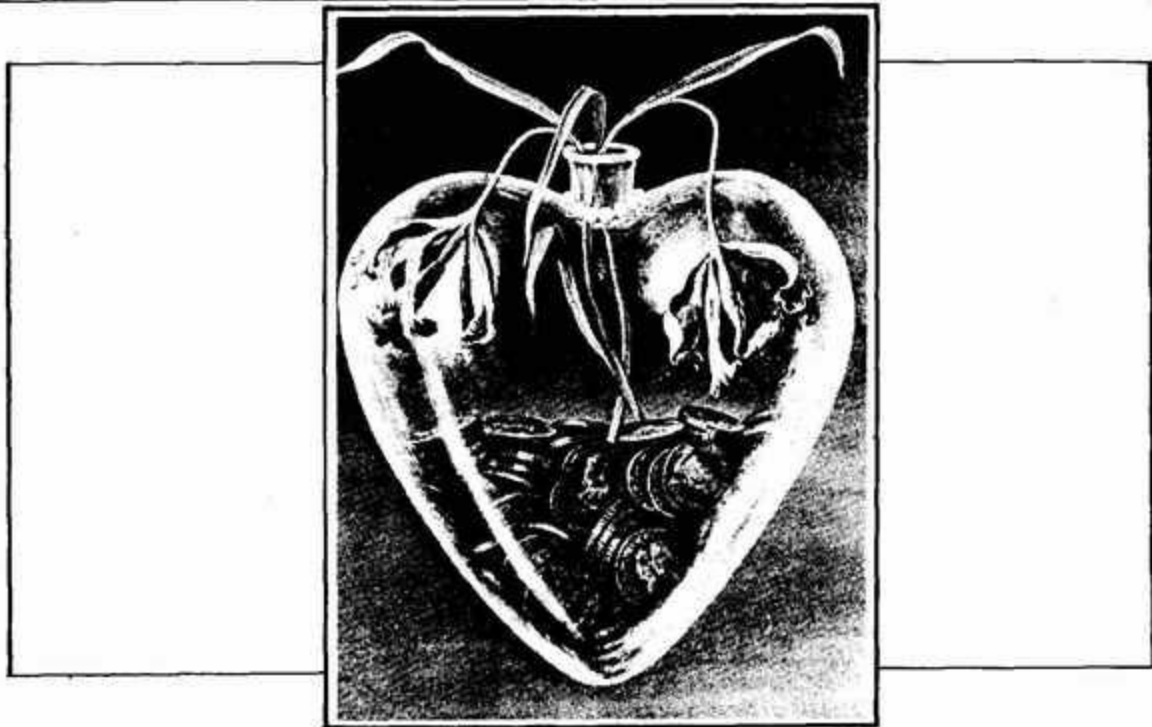
ระบบการทำงานอยู่หลายประการด้วยกัน แต่ยังไม่
มีการกำหนดโครงการหรือแผนงานที่จะปรับปรุงระบบ
การกำหนดเงินเดือนของข้าราชการไว้แต่ประการใด
ระบบการกำหนดเงินเดือนนั้น เป็นสิ่งกระตุ้นที่สำคัญ
ประการหนึ่งที่จะจูงใจให้คนดี มีความรู้ ความสามารถ
คงอยู่ในราชการตลอดไป และสามารถที่จะปฏิบัติงาน
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ถ้าขาดสิ่งนี้แล้วความหวังที่
จะทำให้ระบบราชการมีประสิทธิภาพนั้น คงจะเป็นไป
ได้ยากพอสมควร ฉะนั้นรัฐบาลจึงควรมีมาตรการที่
จะพิจารณาปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการให้เหมาะสม
กับภาวะการต่าง ๆ ได้แล้ว



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ภาวะเศรษฐกิจและงบประมาณ : ปัจจัยที่ก่อกวนการปรับปรุง เงินเดือนข้าราชการ



เงินเดือนข้าราชการ นับเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณแผ่นดิน การปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการจึงมีส่วนสัมพันธ์กับการกำหนดงบประมาณแผ่นดิน ทั้งรายรับและรายจ่าย และการกำหนดงบประมาณของประเทศก็มีส่วนสัมพันธ์กับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ โดยที่ปัจจัยทั้งสองประการคือภาวะงบประมาณแผ่นดินและภาวะเศรษฐกิจของประเทศ เป็นปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ กอ

บรรณาธิการจึงใคร่นำรายงานการศึกษาภาวะงบประมาณและภาวะเศรษฐกิจมาเพื่อให้ทราบ เพื่อที่จะคาดการณ์เกี่ยวกับภาวะการเปลี่ยนแปลงและความเป็นไปได้ในการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการต่อไป

ภาวะงบประมาณแผ่นดินปี ๒๕๒๗ จากบทความเรื่อง "การคลังของรัฐบาล" โดยดร.สายัณห์ ปรีวัตร ในหนังสือสยามรัฐฉบับสรุปสภาวะเศรษฐกิจประจำปี'๒๖ และ

สรุปภาวะเศรษฐกิจจากข่าวเศรษฐกิจและสังคม
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ

ภาวะงบประมาณปี ๒๕๒๗

จากบทความของ ดร.สายัณห์ ปรีวัตร ได้กล่าว
ถึงภาวะงบประมาณแผ่นดินในปี ๒๕๒๗ สรุปได้
ดังนี้

ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ รัฐบาลได้ตั้งบ
ประมาณรายจ่ายไว้ ๑๙๒,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น
จากในปี ๒๕๒๖ ร้อยละ ๘.๕ ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้น
ในอัตราต่ำเมื่อเทียบกับการเพิ่มขึ้นในปีก่อน ๆ เพราะ
สืบเนื่องมาจากข้อจำกัดในด้านการจัดเก็บรายได้
ซึ่งเป็นผลมาจากปัญหาโครงสร้างภาษีอากรซึ่งเป็น
ปัญหาเรื้อรังมานานหลายปี แม้กระทั่งในปีงบประ
มาณ ๒๕๒๖ ซึ่งเพิ่งจะผ่านพ้นไป รัฐบาลสามารถจัด
เก็บรายได้เพิ่มจากปีก่อนถึงร้อยละ ๒๐ เนื่องจากการ
ฟื้นตัวทางภาวะเศรษฐกิจ แต่ยอดการจัดเก็บรายได้
ก็ยังคงต่ำกว่าเป้าหมายอยู่อีกร้อยละ ๘.๖

ในด้านงบประมาณรายได้ปี ๒๕๒๗ รัฐบาล
ได้ตั้งไว้เพียง ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจาก
เป้าหมายในปี ๒๕๒๖ เพียงร้อยละ ๖๐ แต่ในแง่ของ

การจัดเก็บรายได้จริง รัฐบาลจะต้องจัดเก็บรายได้ให้
เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๑๗.๒ จึงจะเป็นไปตามเป้าหมาย
ที่ได้ตั้งไว้

งบประมาณรายจ่ายจะมีผลโดยตรงกับเงิน
เดือนข้าราชการ การจำแนกงบประมาณรายจ่ายตาม
ลักษณะงานในปีนี้มี การจัดสรรเงินงบประมาณใน
ลักษณะที่คล้ายคลึงกับในปีที่ผ่านมา แต่ในปีนี้รัฐบาล
มีภาระในการชำระหนี้เงินกู้ทั้งในและต่างประเทศ
เพิ่มขึ้นมาก โดยรัฐบาลจะต้องชำระหนี้เงินกู้รวม
ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมภายในประเทศจำนวน
๒๒,๙๕๗.๓ ล้านบาท และหนี้ต่างประเทศอีก
๑๐,๘๔๗.๔ ล้านบาท ที่ยอดดังกล่าวส่วนใหญ่จะ
เป็นการชำระดอกเบี้ยในปีนี้ รัฐบาลจึงจำเป็นต้อง
ตั้งบฯ ของการชำระหนี้เงินกู้ไว้สูงถึง ๓๓,๔๔๔.๗
ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วถึง ๖,๒๙๔.๔ ล้านบาท
หรือร้อยละ ๒๓.๒ และรอการชำระหนี้เงินกู้ได้ มี
สัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๗.๔ ของงบประมาณ
รายจ่ายทั้งหมด ซึ่งสูงกว่าเดิมร้อยละ ๑๕.๓ ในปี
ที่ผ่านมา นอกจากนี้ยังมีการชำระหนี้ยังมีแนวโน้มเพิ่ม
ขึ้นต่อไปในอนาคต เป็นปัญหาหนักอีกปัญหาหนึ่ง
ของการบริหารงบประมาณแผ่นดินช่วงต่อไป



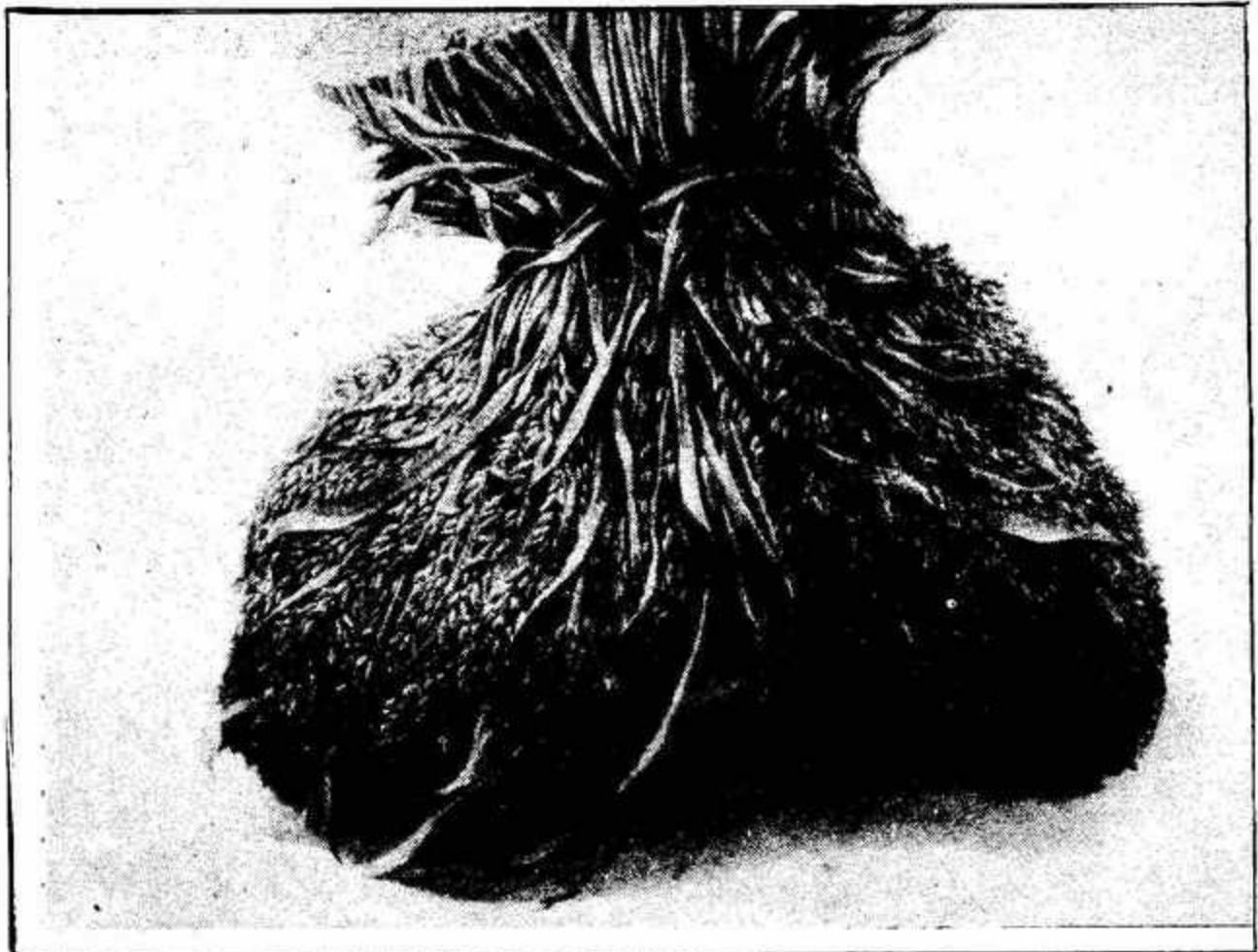
สรุปภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๒๖

ภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๒๖ โดยส่วนรวมดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา โดยมีอัตราการขยายตัวค่อนข้างเร็วในช่วงต้นปี แม้ว่าในช่วงปลายปีจะเริ่มชะลอลงบ้าง แต่ก็มีผลให้อัตราการขยายตัวทั้งปีประมาณร้อยละ ๕.๘ สูงกว่าปี ๒๕๒๕ ซึ่งมีอัตราการขยายตัวเพียงร้อยละ ๔.๑ ขณะเดียวกันอัตราเงินเฟ้อก็ลดความกดดันลงอยู่ในระดับร้อยละ ๓.๘ ต่ำกว่าปี ๒๕๒๕ ซึ่งมีอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๕.๒ ทำให้อำนาจซื้อโดยส่วนรวมของประชาชนสูงขึ้น อย่างไรก็ดี แม้สถานการณ์โดยทั่วไปจะค่อนข้างดี แต่ก็มีปัญหาอีกหลายประการที่เกิดขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๒๖ เช่น ปัญหาการขาดดุลการค้าสูง ปัญหาทางด้านสถาบันการเงิน ปัญหาความสูญเสียจากภาวะน้ำท่วม ซึ่งล้วนส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจในปี ๒๕๒๖ ต่อเนื่องถึงปี ๒๕๒๗ และแม้ว่ารัฐบาลจะได้มีมาตรการแก้ไข

เป็นส่วนใหญ่แล้วก็ตาม แต่ก็คงจะต้องติดตามดูแลผลการแก้ไขดังกล่าวต่อไปอย่างใกล้ชิด

เกษตรกรรม

อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจในปี ๒๕๒๖ มีผลจากการขยายตัวของผลผลิตการเกษตรและอุตสาหกรรม โดยเฉพาะทางด้านเกษตรนั้นขยายตัวในอัตราร้อยละ ๓.๑ เทียบกับอัตราการขยายตัวเพียงร้อยละ ๑.๐ ในปี ๒๕๒๕ แม้ว่าจะเกิดภาวะฝนแล้งต้นฤดู และภาวะน้ำท่วมรุนแรงในช่วงฤดูฝน แต่ปรากฏว่าอัตราการสูญเสียทางด้านเกษตรค่อนข้างต่ำ ในทางตรงข้ามกลับทำให้ผลผลิตการเกษตรที่สำคัญเพิ่มขึ้นเกือบทุกชนิด เช่น ข้าวนาปี ข้าวโพดมันสำปะหลัง เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ ๙.๒, ๒๑.๓ และ ๑๙.๙ ตามลำดับ ทางด้านราคาของผลผลิตการเกษตรก็มีแนวโน้มสูงขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ยกเว้นอ้อยซึ่งมีปัญหาทั้งทางด้านผลผลิตซึ่งลดลง



และราคา อันจะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรที่ปลูกพืชชนิดนี้ อย่างไรก็ดี เมื่อมองภาพส่วนรวมทางด้านการเกษตรแล้ว อาจกล่าวได้ว่าเกษตรกรส่วนใหญ่จะมีสภาพที่ดีขึ้นในช่วงต้นของปี ๒๕๒๗ อันเป็นผลจากการที่ผลผลิตและราคาสินค้าเกษตรสำคัญ ๆ อยู่ในเกณฑ์ดี

อุตสาหกรรม

ภาวะการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมในประเทศมีแนวโน้มดีขึ้นกว่าปีที่แล้วเล็กน้อย คาดว่าจะเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๖.๙ เทียบกับร้อยละ ๔.๔ ในปี ๒๕๒๕ อย่างไรก็ตาม ภาวะสินค้าอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกยังอยู่ในลักษณะขบเซาเนื่องจากประสบกับการกีดกันทางการค้าและแข่งขันกับต่างประเทศ โดยเฉพาะน้ำตาล กากน้ำตาล แอมวงจไฟฟ้า ผ้าผืน และผลิตภัณฑ์ปอ เป็นต้น แม้ว่าอัญมณี เสื้อผ้าสำเร็จรูป อาหารทะเลกระป๋อง สับปะรดกระป๋อง และผลิตภัณฑ์พลาสติกจะมีแนวโน้มดีขึ้นก็ตาม ก็ยังทำให้อุตสาหกรรมส่งออกโดยส่วนรวมลดลง ส่วนอุตสาหกรรมทดแทนการนำเข้าโดยส่วนใหญ่อยู่ในภาวะฟื้นตัวขึ้น ได้แก่ อุตสาหกรรมในหมวดเครื่องจักร อุปกรณ์การขนส่ง การประกอบรถยนต์และยางรถยนต์ เป็นต้น

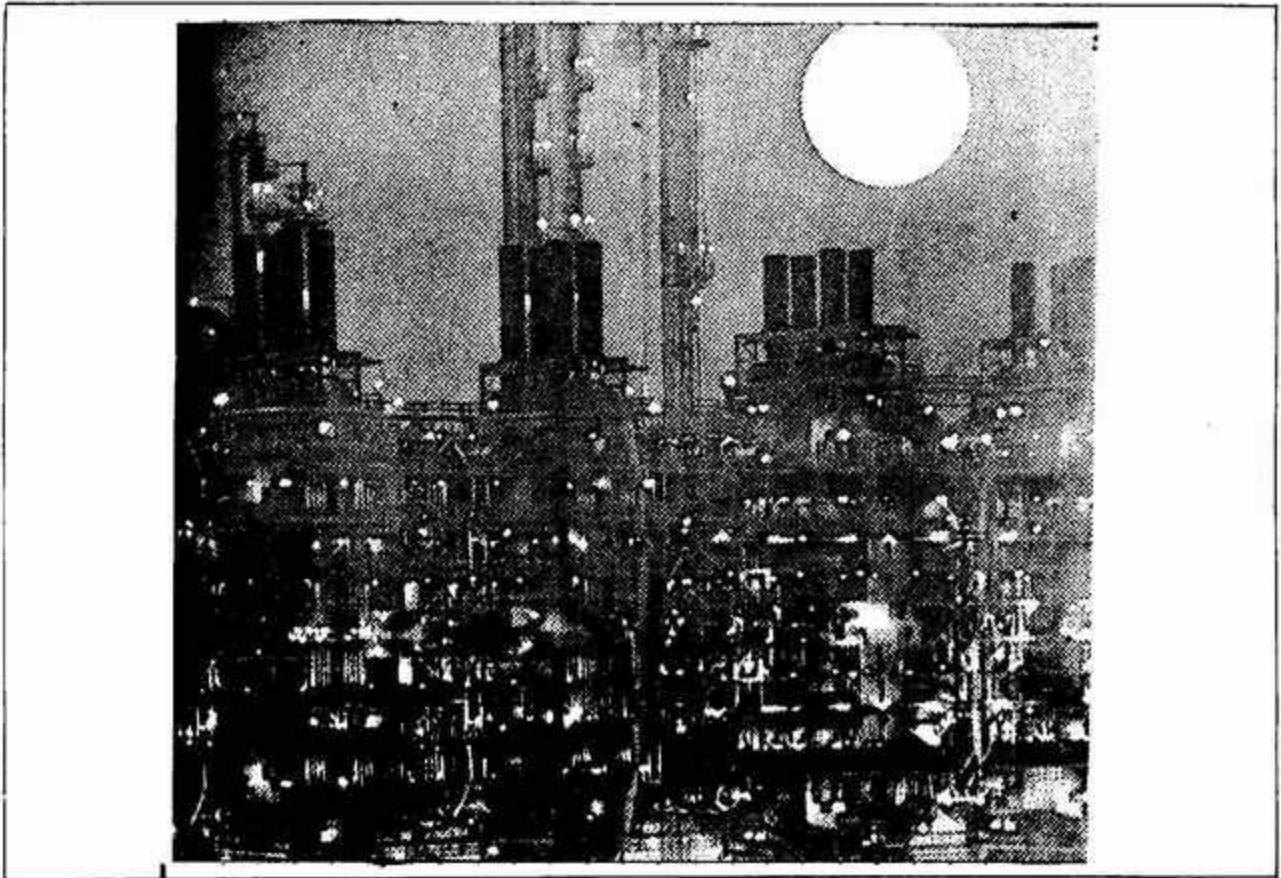
ภาวะการลงทุน

ความสนใจในการลงทุนภายในประเทศในช่วง ๙ เดือนที่ผ่านมา มีแนวโน้มสูงขึ้นดังจะเห็นได้จากมีผู้มาขอรับการส่งเสริมการลงทุน ๒๕๗ ราย เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกับปีก่อนร้อยละ ๗๔.๘ เงินทุนรวม ๔๖,๗๙๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๒.๕ เท่า ทำให้เงินทุนเฉลี่ยต่อรายเพิ่มขึ้นถึงเท่าตัว ส่วนโครงการที่สามารถเปิดดำเนินการได้ในระยะ ๙ เดือนที่ผ่านมา มีจำนวน ๗๔ ราย เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกับปีก่อนร้อยละ ๑๓ แต่จำนวนเงินทุนลดลงร้อยละ ๕.๔

การก่อสร้าง

การก่อสร้างในเขตกรุงเทพมหานครในช่วง ๘





เดือนที่ผ่านมา ยังคงขยายตัวต่อเนื่องจากไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๒๕ โดยมีพื้นที่ก่อสร้างเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๔.๒ ส่วนใหญ่จะเป็นการก่อสร้างอาคารชุด ศูนย์การค้าและสำนักงาน สำหรับแนวโน้มในช่วงที่เหลือของปีคาดว่า การก่อสร้างจะชะลอตัวลงเนื่องจากสถานการณ์ทางการเงินในช่วงปลายปีบีบรัดมากขึ้น ประกอบกับในช่วงฤดูฝนมีฝนตกมาก ทำให้น้ำท่วมกรุงเทพมหานคร ทำความเสียหายแก่ทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตาม คาดว่าหลังจากน้ำลดแล้ว การก่อสร้างคงจะมากขึ้นเพราะต้องมีการซ่อมแซมบ้านเรือนและถนนที่เสียหายเพราะถูกน้ำท่วมอันจะเป็นการระดมเงินทั้งในส่วนเอกชนและรัฐบาลในช่วงต้นปี ๒๕๒๗ ต่อไป

ภาวะการเงิน

ในช่วงระยะครึ่งหลังของปี ๒๕๒๖ การขยายตัวของเงินให้กู้ยืมเป็นไปอย่างรวดเร็วแม้จะมีผลให้เกิดการขยายตัวทางด้านการลงทุนและการก่อสร้าง แต่ก็มีผลกระทบต่อการนำเข้า และการเพิ่มการบริโภค

ในระยะต่อมา ดังนั้นจึงมีมาตรการที่จะชะลอการขยายตัวของเงินให้กู้ยืมลงในช่วงปลายปี ทางด้านสภาพคล่องทางการเงินโดยทั่วไปคาดว่าจะตลอดทั้งปี ๒๕๒๖ จะลดลงกว่าปี ๒๕๒๕ แต่ก็ยังไม่จัดว่าอยู่ในเกณฑ์ต่ำ เพราะอัตราส่วนของเงินให้กู้ยืมต่อเงินฝากในระยะ ๙ เดือนอยู่ในระดับร้อยละ ๙๕.๖ แต่ก็คงจะลดลงบ้างในระยะปลายปี สำหรับปัญหาทางด้านสถาบันการเงินที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๒๖ นั้น ก็ได้มีการดำเนินการแก้ไขโดยการจัดตั้งกองทุนสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งผลการแก้ไขดังกล่าวยังคงอยู่ในระยะเริ่มต้น คงจะต้องติดตามดูแลอย่างใกล้ชิดต่อไป

ภาวะการคลัง

ในปีงบประมาณ ๒๕๒๖ รัฐบาลจัดเก็บรายได้ได้ ๑๓๖,๖๑๗.๔ ล้านบาท สูงกว่ารายได้ของงบประมาณปีก่อนร้อยละ ๒๐.๑ สำหรับรายจ่ายมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๔,๘๙๘.๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนร้อยละ ๑๐.๒ เมื่อรวมกับรายจ่ายเหลือมจ่ายอีก ๒๕,๖๕๑.๑ ล้านบาท ทำให้เป็นรายจ่ายทั้ง

สิ้น ๑๗๐,๕๕๐.๙ ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณก่อนร้อยละ ๙.๕ จึงทำให้ดุลงบประมาณขาดดุลไป ๓๓,๙๓๓.๕ ล้านบาท ต่ำกว่าการขาดดุลปีที่แล้วร้อยละ ๑๙.๒ การขาดดุลจำนวนนี้รัฐบาลได้ชดเชยด้วยการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลได้เงินสูงถึง ๓๔,๐๖๘.๙ ล้านบาท เกินกว่าดุลงบประมาณที่ขาดดุล จึงเป็นผลให้ดุลการรับจ่ายเงินงบประมาณสุทธิเกินดุล ๑๓๕.๔ ล้านบาท แต่เนื่องจากดุลนอกงบประมาณขาดดุลอยู่ ๕๑๐.๒ ล้านบาท จึงทำให้ดุลเงินสดขาดดุลทั้งสิ้น ๓๗๔.๘ ล้านบาท เป็นผลให้เงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๒๖ มีจำนวน ๗,๕๙๐.๗ ล้านบาท

ภาวะเงินเฟ้อ

ดัชนีราคาผู้บริโภคระยะ ๑๑ เดือนที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๗ จากระยะเดียวกับปีก่อนโดยเฉลี่ย เทียบกับ ๑๑ เดือนแรกของปี ๒๕๒๕ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๕ จะเห็นได้ว่าภาวะเงินเฟ้อลดแรงกดดันลงไปมาก คาดว่าเงินเฟ้อในปี ๒๕๒๖ จะอยู่

ในระดับร้อยละ ๓.๘ ทั้งนี้เนื่องมาจากถึงแม้การเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าอุปโภคบริโภค และสิ่งก่อสร้างหลังภาวะน้ำท่วมจะสูง แต่เพราะการที่ราคาน้ำมันลดลง จึงทำให้ต้นทุนการผลิตสินค้าบางชนิดต่ำลง และบางชนิดจะชะลอการขึ้นราคาไว้ได้ไม่น้อย

ดุลการค้า

การขยายตัวอย่างรวดเร็วของภาวะเศรษฐกิจในช่วงต้นปี ทั้งในด้านการลงทุน อุตสาหกรรม การก่อสร้าง และการขยายตัวของเงินกู้ยืม มีผลทำให้สินค้านำเข้าของประเทศเพิ่มสูงขึ้นจากปี ๒๕๒๕ ค่อนข้างมาก ในช่วงระยะ ๙ เดือน เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๔.๕ ในขณะที่สินค้าออกกลับลดลงไป เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อนลดลงไปถึงร้อยละ ๑๑.๗ เป็นผลให้ดุลการค้าขาดดุลในช่วง ๙ เดือนสูงถึง ๕๐,๑๔๙ ล้านบาท เทียบกับการขาดดุล ๒๔,๖๖๔ ล้านบาท ในระยะเดียวกันของปีที่แล้ว หรือขาดดุลเพิ่มขึ้น ๒.๕ เท่า จากสถานการณ์เช่นนี้ทำให้คาดว่าเมื่อสิ้นปี ๒๕๒๖ จะ



ขาดดุลการค้าประมาณ ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท นับเป็นการขาดดุลที่ค่อนข้างสูงมาก และเป็นประเด็นหลักที่จะต้องมีการแก้ไขทั้งในด้านการนำเข้าและส่งออกไปในปี ๒๕๒๗

ดุลการชำระเงิน

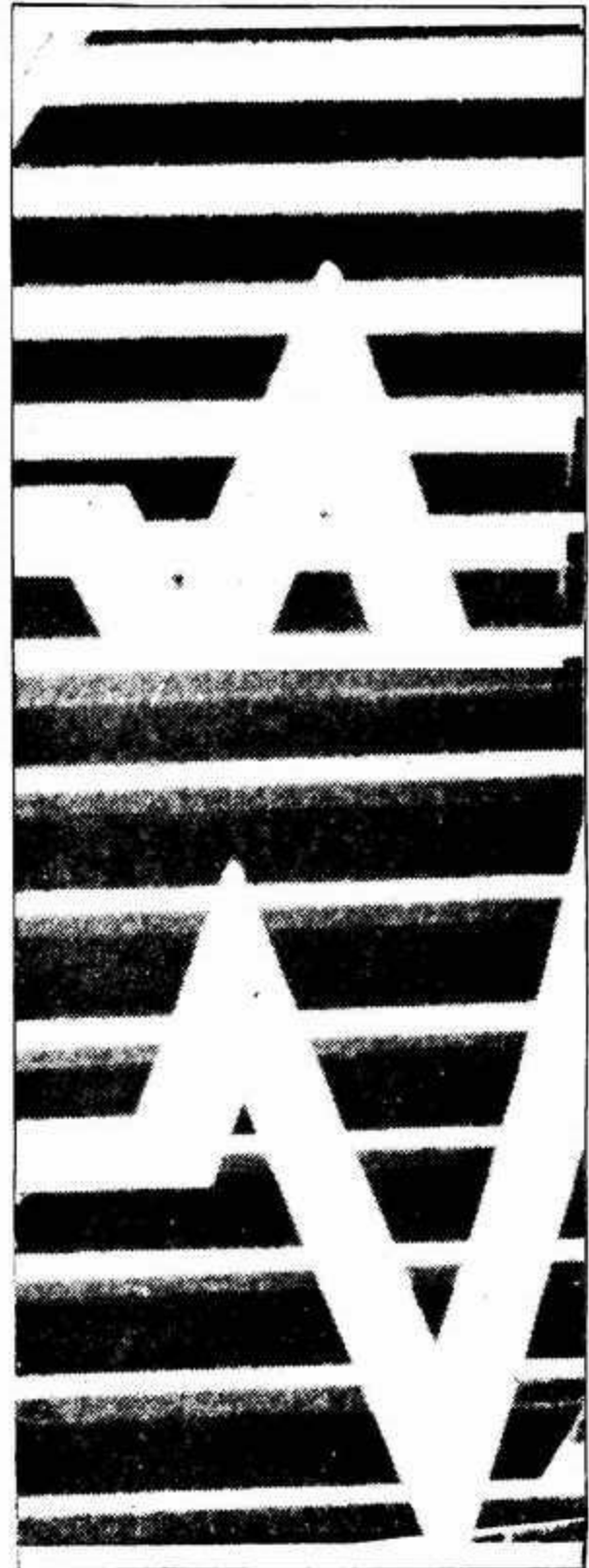
เนื่องจากการขาดดุลการค้าสูง แม้จะชดเชยด้วยดุลบริการบริจาตซึ่งเกินดุล ๑๗,๒๑๐ ล้านบาท ก็ยังทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดในระยะ ๙ เดือนที่ผ่านมาขาดดุลถึง ๕๑,๙๓๙ ล้านบาท สูงกว่าระยะเดียวกับปีก่อนประมาณ ๑.๘ เท่า สำหรับดุลการชำระเงินในช่วง ๘ เดือนที่ผ่านมาขาดดุลเท่ากับ ๒,๒๘๕ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่ในช่วง ๗ เดือนแรกดุลการชำระเงินยังเกินดุลอยู่ ๖๗๐ ล้านบาท ทั้งนี้เนื่องจากในช่วงเดือนเดียวกันนำเงินทุนเข้าสุทธิทั้งภาครัฐบาลและเอกชนลดลงมาก เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยต่างประเทศสูงขึ้น และเงินเหรียญสหรัฐฯ มีค่าสูงขึ้นจึงมีผลกระทบต่อ การนำเข้าของภาคเอกชน

สรุป

แม้ภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๒๖ จะฟื้นตัวขึ้นจากปี ๒๕๒๕ แต่ดุลการค้าขาดดุลสูง ยังเป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วง ซึ่งจะต้องพิจารณามาตรการเร่งรัดการส่งออกให้มากขึ้นและเตรียมการส่งเสริมสินค้าออกชนิดใหม่ ๆ ทางด้านอุตสาหกรรมที่มีความต้องการสูงในตลาดโลกสำหรับระยะต่อไป ส่วนทางด้าน การนำเข้าแม้สินค้าประเภททุนและวัตถุดิบจะเพิ่มสูงขึ้นจะเป็นผลดีต่อการผลิตและการส่งออกในอนาคต แต่ก็จำเป็นที่จะต้องพิจารณาทางด้านสินค้าบริโภคซึ่งเพิ่มในอัตราสูงเช่นเดียวกัน และจำเป็นที่จะต้องมีการบางประการเพื่อชะลอการนำเข้าของสินค้าประเภทหลังนี้ ขณะเดียวกันปัญหาทางด้านการเงินนั้นก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่จะต้องติดตามเอาใจใส่อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงต้นปี ๒๕๒๗

สำหรับในปี ๒๕๒๗ นั้น หากสามารถดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาในจุดสำคัญ ๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๒๖ ได้ คาดว่าเศรษฐกิจโดยรวมน่าจะ

จะขยายตัวต่อเนื่องไปอีกในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖ ทั้งนี้เพราะราคาสินค้าเกษตรที่มีแนวโน้มสูงขึ้นจะจูงใจเกษตรกรให้เพิ่มผลผลิตมากขึ้น ส่วนผลผลิตอุตสาหกรรมก็มีแนวโน้มสูงขึ้นเช่นเดียวกันตามภาวะการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก.



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

สัมภาษณ์พิเศษ

ข้าราชการ

Mr. ปรับปรุงเงินเดือน

ในขณะนี้มีการกล่าวถึงการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการกันอยู่ทั่วไป ดังจะเห็นจากในหน้าข่าวหนังสือพิมพ์หลายฉบับ วารสารข้าราชการได้มีโอกาสสัมภาษณ์ความเห็นของบุคคลสำคัญทั้งในวงรัฐบาลและข้าราชการ ๔ ท่านด้วยกัน คือ ฯพณฯ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายฉันท บุษบง) ปลัดกระทรวงการคลัง (นายพนิต สิมะเสถียร) และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูชาติ ประมุขผล) ซึ่งได้ให้ทัศนะและข้อเสนอที่น่าสนใจหลายประการ ดังนี้



รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ปัญหาความไม่เพียงพอเกี่ยวกับเงินเดือนของข้าราชการได้เคยพูดจากันในวงการรัฐบาลอย่างไม่เป็นทางการด้วยความเห็นอกเห็นใจข้าราชการอยู่เสมอ แต่เนื่องจากการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการจะมีผลกระทบไปถึงภาวะทางเศรษฐกิจและภาวะการเงินของประเทศเป็นอย่างมาก การพิจารณาถึงปัญหานี้ต่อไปในลักษณะเป็นทางการ จึงยังไม่สามารถจะเป็นไปได้ในขณะนี้

ในข้อเท็จจริงที่ดัชนีค่าครองชีพได้เพิ่มขึ้นมาก แต่เงินเดือนข้าราชการเพิ่มขึ้นเพียงส่วนน้อย และยังคงต่ำกว่าค่าครองชีพอยู่นั้น เห็นว่าส่วนใหญ่คง

ต้องยอมรับกันว่ารัฐค่อนข้างจะเอาเปรียบข้าราชการอยู่มาก ที่ต้องคอยขอร้องให้ข้าราชการเสียสละในการทำงาน ทั้ง ๆ ที่ในความสมคvernนั้นสมควรเป็นอย่างยิ่งที่รัฐควรจะมีเงินเดือนข้าราชการให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ตามสมควรแก่อัตภาพ แต่ทั้งนี้เพราะภาวะการเงินของประเทศไม่เอื้ออำนวยให้รัฐจึงต้องขอร้องข้าราชการให้ช่วยกันเสียสละ

ยอมรับว่าในปัจจุบันอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการน้อยกว่าอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกำหนดไว้ไม่น้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ และอัตราเงินเดือนขั้นต่ำข้าราชการนั้น เมื่อคิดเฉลี่ยต่อวันจะน้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำและได้เคยพูดกันถึงปัญหานี้ด้วยความเห็นใจข้าราชการ แต่ยังไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวนี้ได้เพราะภาวะการเงินของประเทศไม่เอื้ออำนวยให้ดังกล่าวข้างต้นแล้ว อย่างไรก็ตาม แม้เงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการจะอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ แต่ผลประโยชน์อื่นของข้าราชการก็ยังมีเอื้ออำนวยอยู่ ซึ่งถ้าพิจารณาสิ่งเหล่านี้ด้วยแล้ว ค่าตอบแทนก็อาจอยู่ในระดับใกล้เคียงกันได้

สำหรับแนวความคิดในการกำหนดบัญชีเงินเดือนซึ่งมีอยู่หลายรูปแบบ มีความเห็นว่าแบบที่กำหนดอัตราเงินเดือนไว้สูงพอสมควร แต่เงินเพิ่มและสวัสดิการต่าง ๆ มีน้อยชนิด มีการปรับเงินเดือนทุกปี โดยการเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนกับเอกชนตามแบบของประเทศอเมริกาน่าจะเหมาะสมสำหรับนำมาใช้เป็นแนวทางกำหนดเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนไทย ทั้งนี้เพราะการกำหนดค่าตอบแทนในลักษณะให้เงินเดือนส่วนหนึ่งและเงินช่วยเหลืออีกส่วนหนึ่งจะทำให้ข้าราชการขาดความภูมิใจเท่าที่ควร เพราะดูเหมือนว่าในส่วนที่ข้าราชการทำงานให้รัฐนั้น ข้าราชการได้ค่าตอบแทนไม่คุ้มแล้วรัฐก็มาช่วยเหลือทำให้กลายเป็นหนี้บุญคุณขึ้น ซึ่งในข้อเท็จจริงแล้วการให้ค่าตอบแทนควรเป็นในลักษณะที่ว่าค่าตอบแทนต้องเท่ากับแรงงานที่ใช้ไปในงานนั้นมากกว่าที่จะนำไปรวมไปรวมกับความช่วยเหลือและสวัสดิการอื่น ๆ ซึ่งการ

ได้รับเงินเดือนน้อยโดยเพิ่มสวัสดิการให้มากขึ้น นอก จากจะมีผลกระทบในเรื่องความภาคภูมิใจของผู้ทำ งานแล้วยังมีผลกระทบไปถึงความสิ้นเปลืองของงบประมาณในด้านบริหารสวัสดิการด้วย

หากจะมีการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการโดยการกำหนดให้มีเงินเพิ่มค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการทุกคนเป็นคราว ๆ ไป เมื่อค่าครองชีพสูงขึ้นนั้น ถ้ามองในแง่ของการจัดการให้เป็นผลสำเร็จก็นับว่าเป็นวิธีที่สะดวกและง่าย แต่ในที่สุดจะเข้าทำนองรัฐ ให้ค่าตอบแทนไม่คุ้มค่า แล้วมาช่วยเหลือในลักษณะเงินเพิ่มพิเศษเพื่อให้เกิดหนี้บุญคุณกันอีก จากสภาพที่เป็นอยู่คนส่วนใหญ่มักพูดและคิดกันว่าข้าราชการกินเงินเดือนภาษีอากรของราษฎรแล้วกำหนดว่าข้าราชการต้องทำอย่างนั้นอย่างนี้ ซึ่งเป็นความคิดที่ไม่ถูกต้อง เพราะเงินภาษีอากรที่ข้าราชการได้รับคือค่าตอบแทนในการทำงานให้กับรัฐประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งภาษีอากรที่รัฐได้รับเต็มเม็ดเต็มหน่วยที่สุดก็ได้มาจากข้าราชการนั่นเอง ดังนั้นถ้าส่วนใหญ่ยังยึดติดอยู่ในเรื่องของบุญคุณที่มีต่อกันแล้ว การทำงานก็จะเป็นเรื่องระบบครอบครัว ซึ่งจะไม่สามารถก้าวไปข้างหน้าและการตอบแทนก็จะไม่เป็นไปตามที่ควรจะเป็น

ส่วนการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการโดยวิธีกำหนดบัญชีเงินเดือนตายตัวไว้เมื่อค่าครองชีพเปลี่ยนไป ก็ให้มีการเพิ่มหรือปรับเงินเดือนไปตามค่าครองชีพตามที่มีผู้เสนอแนะไว้ นั้น โดยทฤษฎีคงเป็นไปได้ แต่ในทางปฏิบัติคงเป็นไปได้ยาก และในที่สุดจะประสบปัญหาเหมือนดังประเทศอิสราเอลในปัจจุบัน ซึ่งในแต่ละเดือนไม่มีใครทราบล่วงหน้าว่าตนจะได้รับเงินเดือนเท่าไร

กรณีความแตกต่างของเงินเดือนระหว่างข้าราชการกับพนักงานรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน ตัวอย่างเช่น อัตราเงินเดือนสูงสุดของตำแหน่งปลัดกระทรวงกำหนดไว้เพียง ๑๗,๗๔๕ บาท ในขณะที่รัฐวิสาหกิจกำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งนักบริหารไว้สูง

กว่าถึง ๒-๓ เท่า นับเป็นความจริงที่เจ็บปวดมากสำหรับข้าราชการ ทั้งนี้เพราะข้าราชการมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น ข้าราชการมีจำนวนมากเมื่อจะปรับเงินเดือน ก็จะมีผลกระทบต่อภาวะการเงินของประเทศ จึงทำให้กระทำได้อย่างขึ้น เป็นต้น ซึ่งกรณีนี้อาจจะเป็นเหตุหนึ่งที่จะช่วยเพิ่มความเครียดให้แก่ข้าราชการยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ในข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่ทุกวันนี้และส่วนใหญ่อาจจะยังไม่ทราบกันคือ อัตราเงินเดือนสำหรับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดไว้เพียง ๑๕,๘๗๐ บาทต่อเดือน นั้นเป็นอัตราที่กำหนดไว้ต่ำกว่าเงินเดือนของอธิบดี ฉะนั้นหากมองย้อนกลับในแง่นี้ ก็อาจช่วยผ่อนคลายความเครียดของข้าราชการลงไปได้บ้าง

นอกเหนือจากที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว เห็นว่ายังมีข้อบกพร่องสำหรับระบบราชการไทยอย่างหนึ่ง ซึ่งโยงมาถึงปัญหาในการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการคือ ผลประโยชน์ต่าง ๆ ของข้าราชการจะโป่งอยู่ที่บางจุด และจุดนี้มีส่วนทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณเป็นจำนวนมาก ถ้าสามารถควบคุมตรงจุดนั้นได้ อาจเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยสนับสนุนให้การเพิ่มเงินเดือนข้าราชการมีความเป็นไปได้ยิ่งขึ้น ผลประโยชน์ที่ว่าได้แก่ การใช้จ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติราชการ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าบ้าน ค่าพาหนะต่าง ๆ มีการสูญเสียไปมาก เพราะในทางปฏิบัติในหลายกรณี เบี้ยเลี้ยงกลายเป็นสิ่งตอบแทน หรือเป็นค่าชดเชยเนื่องจากเงินเดือนไม่เพียงพอ มากกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับการออกไปปฏิบัติงาน

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ

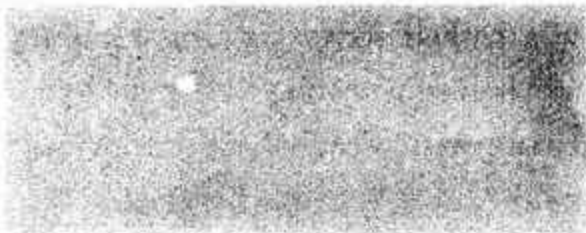
(นายผัน บุญชิต)

ปัจจุบันค่าครองชีพสูงขึ้นมาก เงินเดือนข้าราชการไม่เพียงพอเป็นเรื่องที่น่าเห็นใจ แต่ถ้าจะให้มีการปรับปรุงบัญชีเงินเดือนใหม่ในขณะนี้ น่าจะไม่เหมาะสม เพราะจะทำให้เงินเฟ้อมากขึ้น โดยเฉพาะผู้ไม่มีเงินเดือนประจำ เช่น ชาวนา ชาวไร่ จะได้รับ



ความเดือดร้อน เห็นว่าควรให้เพิ่มในรูปสวัสดิการในลักษณะเป็นปัจจัยสี่ โดยเฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อย น่าจะเหมาะสมกว่า การเพิ่มก็ควรให้เพิ่มมาก เพราะปัจจุบันเงินเดือนของข้าราชการชั้นผู้น้อยต่างกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่มาก ซึ่งโดยหลักการแล้วไม่ควรจะให้แตกต่างกันมากนัก

เรื่องการปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่ขณะนี้คิดว่าวางวิธีการแก้ไขไว้ยุ่งยากต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ต่อไปหากมีการปรับปรุงควรมีบัญชีหลายๆ บัญชี และควรแก้ไขโดยมอบให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาไปได้ตามสภาพค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไปพร้อมกันนี้ ปัญหาอัตราเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นตำแหน่งระดับบริหารเงินเดือนของพนักงานรัฐวิสาหกิจมากกว่าข้าราชการพลเรือน ๒-๓ เท่า ก็ควรที่จะได้หยิบยกขึ้นมาพิจารณาด้วย



ปลัดกระทรวงการคลัง (ดร.พนัส สิมะเสถียร)

เท่าที่ผ่านมายังไม่มีใครเสนอบัญชีเงินเดือน ๔ มาให้ดู คงเป็นเรื่องของการคิดและพูดกัน หรือเป็นเรื่องของความสงสัยกัน เพราะในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนมีการกำหนดบัญชีเงินเดือนไว้ ๓ บัญชี ปัจจุบันใช้ถึงบัญชี ๓ แล้ว ก็คงสงสัยกันว่าจะมีการคิดทำบัญชี ๔-๕-๖ ต่อไปหรือไม่ แต่ถ้าพิจารณากันที่ตัวบทกฎหมายในปัจจุบัน บัญชีเงินเดือน ๔ คงจะยังไม่เกิดขึ้น เว้นไว้แต่จะมึนโบายายแก้กฎหมายขึ้นมา

หากจะมองถึงความเหมาะสมระหว่างเงินเดือนข้าราชการกับการดำรงชีพที่เหมาะสมกับฐานะตำแหน่งหน้าที่ในสังคมปัจจุบัน ควรมองใน ๒ แง่ คือเงินเดือนที่กำหนดไว้เหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งหรือไม่ อีกแง่หนึ่งขอให้ข้าราชการทำใจให้ได้เมื่อเกิดการเปรียบเทียบเงินเดือนของข้าราชการกับพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งขณะนี้เงินเดือน

ข้าราชการค่อนข้างจะห่างจากเงินเดือนพนักงานรัฐวิสาหกิจมากพอสมควร อย่างไรก็ตามการจะขึ้นหรือตัดสินใจว่าเงินเดือนข้าราชการเพียงพอแก่การดำรงชีพที่เหมาะสมแก่ตำแหน่งหน้าที่หรือไม่ คงเป็นหน้าที่ของ ก.พ.ที่จะต้องศึกษาวิเคราะห์กันต่อไป

ผลจากการวิเคราะห์ว่าดัชนีค่าครองชีพได้เพิ่มขึ้นมาก แต่เงินเดือนข้าราชการเพิ่มขึ้นน้อย กล่าวคือเมื่อเทียบย้อนหลังไปก่อนการปรับครั้งหลังสุด คือปี ๒๕๒๑-๒๕๒๖ นั้น ค่าครองชีพได้ขึ้นไปถึง ๖๐% แต่เงินเดือนเพิ่มแค่ ๓๙% ซึ่งน้อยกว่าค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้นถึง ๒๑% นั้น หากจะพิจารณากันให้รอบคอบ จะเห็นว่าเงินเดือนที่เพิ่มขึ้น ๓๙% จริง ๆ แล้วคือส่วนเพิ่มจากบัญชีเงินเดือน ๑, ๒ และ ๓ เท่านั้น แต่ถ้าพิจารณาให้ลึกลงไปว่าแต่ละปีข้าราชการแต่ละคนได้เลื่อนขั้นเงินเดือนสูงขึ้นไปอยู่เรื่อย ๆ โดยที่ในแต่ละขั้นเงินเดือนที่ได้เพิ่มได้มีการคิดเผื่อไว้ทั้งความเจริญเติบโตในด้านการตอบแทนด้านตัวเงินและชดเชยด้านค่าครองชีพด้วยแล้ว เงินเดือนข้าราชการคงไม่ด้อยหรือน้อยกว่าค่าครองชีพถึง ๒๑% ดังที่กล่าวข้างต้น

สำหรับปัญหาอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการ เมื่อคิดเฉลี่ยต่อวันจะน้อยกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ เห็นว่าทางราชการเองไม่ควรจ้างคนของข้าราชการให้ต่ำกว่าค่าแรงขั้นต่ำเพราะผิดวัตถุประสงค์การจ้าง และการแก้ปัญหาตรงจุดนี้ที่ง่ายที่สุดก็โดยการปรับอัตราเงินเดือนเริ่มบรรจุเสียใหม่ เช่น แทนที่จะจ้างระดับ ๑ ขั้น ๑ ก็ไปจ้างระดับ ๑ ขั้น ๒ หรือขั้นอื่น เป็นต้น ปัญหาที่จึงไม่ควรนำมาเป็นเหตุแห่งการปรับปรุงบัญชีเงินเดือนของข้าราชการ

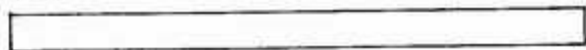
สำหรับแนวทางกำหนดเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนไทย เห็นควรใช้ตามรูปแบบของญี่ปุ่น ซึ่งกำหนดอัตราเงินเดือนไว้ไม่สูงนัก แต่มีเงินเพิ่มและสวัสดิการต่าง ๆ มาก โดยมีเหตุผลว่าคนไทยส่วนใหญ่ยังจัดสรรทรัพยากรได้ไม่ดีนัก จึงเห็นควรช่วยเหลือในรูปแบบสวัสดิการมากกว่า แต่เพื่อให้ข้าราชการเกิดความภาคภูมิใจกับความช่วยเหลือนั้น การให้สวัสดิ

การจึงควรเป็นลักษณะการช่วยกันทั้ง ๒ ฝ่าย กล่าวคือให้ข้าราชการมีบทบาท มีส่วนร่วมช่วยเหลือตนเองด้วย ตัวอย่างเช่น การดำเนินการในรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งมีอยู่ในหลาย ๆ ส่วนราชการแล้ว เป็นต้น

การเพิ่มเงินเดือนข้าราชการจะโดยวิธีเปลี่ยนบัญชีหรือให้เป็นเงินเพิ่มค่าครองชีพ ทั้ง ๒ วิธีต่างก็ต้องอาศัยงบประมาณแผ่นดินเช่นเดียวกัน เมื่อไม่มีงบประมาณการเพิ่มเงินเดือนก็เป็นไปได้น้อยมาก การพิจารณาเรื่องนี้จึงควรเป็นไปอย่างรอบคอบ เพราะอาจจะกลายเป็นว่าไปสร้างความหวังให้แก่ข้าราชการ โดยที่ยังมองไม่เห็นความสำเร็จ

สำหรับความแตกต่างระหว่างเงินเดือนของนักบริหารในระบบราชการกับระบบรัฐวิสาหกิจ ซึ่งระบบของรัฐวิสาหกิจกำหนดอัตราเงินเดือนไว้สูงกว่า ๒-๓ เท่าของระบบราชการนั้น หากพิจารณาเฉพาะนักบริหารระดับปลัดกระทรวง อธิบดี รองอธิบดี ซึ่งส่วนใหญ่เงินเดือนจะตันที่บัญชี ๓ แล้ว และมีผลให้ข้าราชการเหล่านี้ที่ตั้งใจปฏิบัติงานเสียขวัญ ไม่มีกำลังใจทำงานต่อไป ถ้าอัตราเพิ่มของค่าครองชีพยังเป็น ๔% แต่อัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้นละ ๕-๖% การใช้วิธีปรับปรุงบัญชีเงินเดือนโดยใช้บัญชีต่อยอด เช่น เดิมระดับหนึ่งมี ๑๐ ขั้น ปรับให้เป็นระดับหนึ่งมี ๑๒ ขั้น เช่นนี้ ก็อาจช่วยแก้ปัญหาเรื่องเงินเดือนตันได้ และจะโยกไปสู่การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในเรื่องเงินเดือนระหว่างระบบราชการและรัฐวิสาหกิจได้ด้วย

อย่างไรก็ตาม การศึกษาเกี่ยวกับเงินเดือนของข้าราชการนับเป็นเรื่องที่จำเป็นและควรให้ความสนใจมาก เพราะสิ่งตอบแทนในการทำงานเป็นส่วนสนับสนุนให้เกิดขวัญกำลังใจในการทำงานประการหนึ่ง การศึกษาพิจารณาเรื่องนี้จึงควรจะได้ศึกษาจากบุคคลที่อยู่ในวงการณ์อย่างใกล้ชิด และพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อจะให้เกิดประโยชน์ต่อราชการต่อไป





ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายชูชาติ ประมุขผล)

เท่าที่ผ่านมายังไม่เคยเห็นบัญชี ๔ แต่ตามหลักการหากค่าครองชีพเพิ่มสูงกว่าอัตราเงินเดือนถึง ๒๑% ก็ควรจะมีการปรับอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับค่าครองชีพ หากทางราชการต้องการรักษาคนดีไว้ มิฉะนั้นคนที่มีความรู้ความสามารถก็จะโยกย้ายไปอยู่ที่อื่น ก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ราชการ เช่น ตำแหน่งแพทย์ หรือผู้ดำรงตำแหน่งงานที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถพิเศษ วิธีแก้โดยกำหนดให้มีระดับตำแหน่งสูงขึ้นน่าจะเหมาะ เพราะจะทำให้ระบบบริหารงานบุคคลเสียไป ควรจะเพิ่มเป็นเงินเพิ่มประจำตำแหน่ง และเมื่อพ้นจากตำแหน่งไปแล้วก็ไม่มีสิทธิได้รับ นอกจากนี้เงินเพิ่มนี้ก็ควรให้ข้าราชการที่ทำงานเสี่ยงอันตรายหรือปฏิบัติงานในท้องถิ่นที่มีค่าครองชีพสูง สำหรับตำแหน่งนักบริหารก็ควรกำหนดให้มีเงินเพิ่มประจำตำแหน่งด้วย เพราะหากกำหนดให้นักบริหารระดับสูงได้รับเงินเดือนเท่ากับนักบริหารในรัฐวิสาหกิจ ก็จะมีผลให้ใคร่สร้างอัตราเงินเดือนเปลี่ยนแปลงไป ส่วนข้าราชการระดับต้นก็ควรปรับปรุงอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแรงงานด้วย

สำหรับการที่จะให้การปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนโดยใช้บัญชี ๓ เป็นฐานในการคำนวณเมื่อค่าครองชีพเพิ่มก็จะปรับปรุงให้อัตราเงินเดือนเพิ่มตามนั้น วิธีนี้เคยใช้สมัยสงครามโลกแต่ไม่ค่อยจะได้ผลนัก นอกจากนี้บัญชีอัตราเงินเดือนควรจะแยกออกจากพระราชบัญญัติ โดยสามารถแก้ไขได้ในระดับคณะรัฐมนตรี เช่น ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา เป็นต้น

แต่อย่างไรก็ตาม ก่อนที่จะปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือน ควรคำนึงถึงสิทธิประโยชน์เกื้อกูลที่ทางราชการให้แก่ข้าราชการด้วย หากคำนวณแล้วอัตราเงินเดือนต่ำกว่าค่าครองชีพไม่มากนักไม่จำเป็นต้องปรับปรุง สำหรับราชการไทยควรกำหนดอัตราเงินเดือนในอัตราที่ไม่สูงนัก แต่ควรจัดสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลให้มาก ทั้งนี้เพราะเราเป็นประเทศเกษตรกรรม มีผลิตผลทางเกษตรมาก อาจจะทำให้สวัสดิการในรูปของสิ่งของ เช่น ข้าวสาร เป็นต้น เช่นเดียวกับประเทศญี่ปุ่น

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

เกร็ดปริพาร

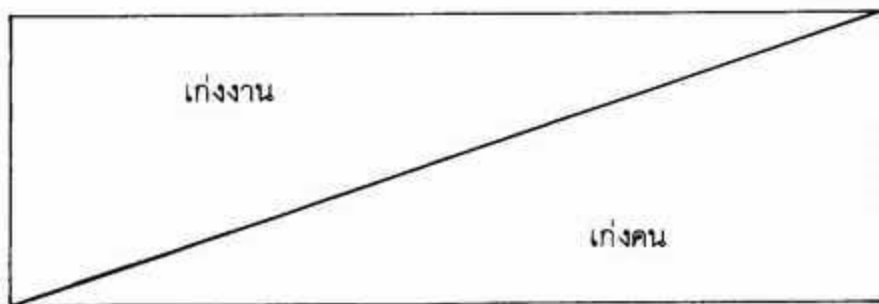
**ผู้นำและผู้ตาม
ที่มีประสิทธิภาพ**



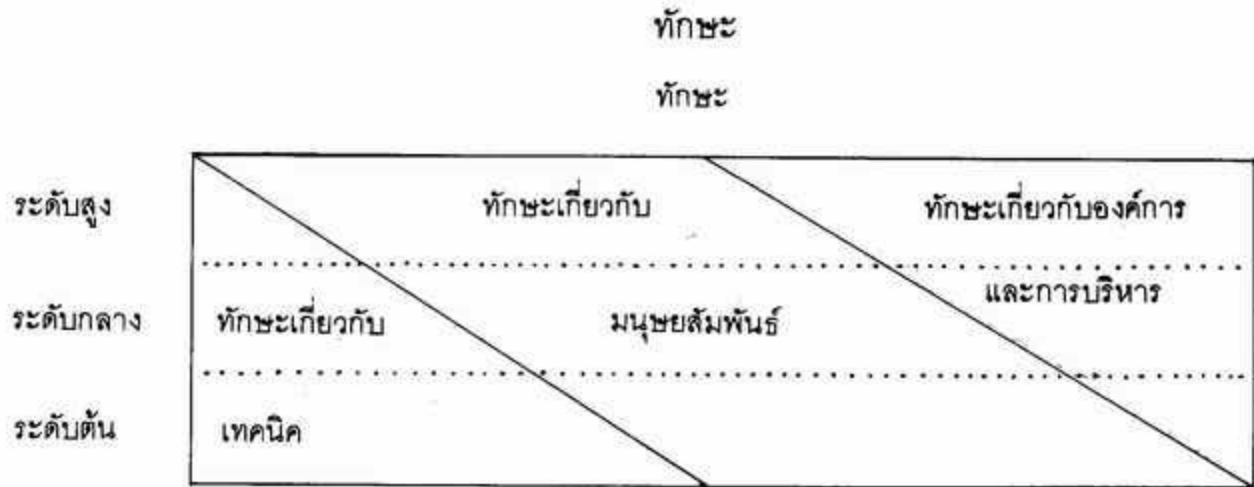
ดร. สุรัฐ ศิลปอนันต์

ความรู้ความสามารถของผู้นำ

๑. ผู้นำต้องเก่ง ๒ อย่าง



๒. ผู้นำต้องมีทักษะ ๓ ทาง



พื้นฐานทางอารมณ์ของนักบริหาร

คนจะเป็นผู้นำ/ผู้บริหาร ต้องมีพื้นฐานทางอารมณ์
แข็งแกร่ง

- ๑. ความมุ่งหวังสูง
- ๒. ความกระตือรือร้นที่จะทำงานหนักงาน

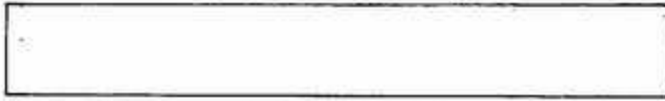
ที่ซับซ้อน

- ๓. การยอมรับอุปสรรค
- ๔. ความเด็ดเดี่ยวที่จะไปให้ถึงที่หมาย
- ๕. การอุทิศตนให้กับการทำงาน...ลงมือทำ

ทันที

ลูกน้องคาดหวังอะไรจากผู้นำ/ผู้บริหาร

- ๑. ความเชี่ยวชาญทางเทคนิค
- ๒. การวางแผน
- ๓. การตัดสินใจเด็ดขาด
- ๔. ความยุติธรรม
- ๕. ความรักลูกน้องอย่างจริงใจ
- ๖. ความเสมอต้นเสมอปลาย
- ๗. การเข้ากับฝ่ายบริหารเบื้องบนได้ดี



**พฤติกรรมที่ลูกน้องต้องการจากผู้นำ/ผู้บริหาร/
หัวหน้า**

๑. บอกเป้าหมายของหน่วยงานให้ผมรู้ด้วย
๒. สื่อสารให้มากขึ้นและสื่อสารอย่างตรงไปตรงมา
๓. รู้ปัญหาของผมเสียบ้าง
๔. กำหนดเป้าหมาย-แล้วก็ให้ผมทำตามวิธีของผม
๕. ให้ผมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในสิ่งที่เกี่ยวข้องกับตัวผมและหน่วยงานของผม
๖. ขจัดงานซ้ำซ้อน
๗. สนับสนุนผม
๘. โปรดอย่าลืมนะว่าผมก็เป็นมนุษย์.....ให้มีมนุษยสัมพันธ์กับผมบ้าง
๙. กำจัดไม้ตาย
๑๐. บอกผมว่าต้องการอะไรจากผม

นักบริหารเป็นอย่างไร

๑. มั่นคงและยุติธรรม
๒. ใช้ประสบการณ์และความสามารถของผู้อื่นให้เป็นประโยชน์
๓. อย่าโอ้อวดอำนาจ
๔. ยอมรับความผิดพลาดของตน
๕. ตรงไปตรงมา
๖. เลมอดันเสมอปลาย
๗. อย่ากลัวที่จะฝึกผู้ช่วย
๘. บอกให้เขารู้ว่าเราต้องการอะไรอย่างไร
๙. อ่าน-เรียนเสมอ ๆ

เมื่อต้องการความร่วมมือ

๑. บอกให้ชัดเจนว่าท่านต้องการทำอะไรให้เสร็จ
๒. พร้อมทั้งยื่นมือช่วยผู้อื่นเสมอ
๓. จบงานด้วยการแสดงความซาบซึ้ง
๔. ให้รางวัลน้ำพักน้ำแรง

เมื่อต้องการความสนับสนุนในนโยบาย/มาตรการใหม่

บอกให้แจ่มแจ้งว่าเขาจะได้อะไรจากการปฏิบัติ

๑. ได้ประโยชน์ส่วนตน
๒. เรื่องเงิน ๆ ทอง ๆ
๓. ความจำเป็น
๔. เราลงเรือลำเดียวกัน





คนต้องการอะไร (บุคคล-๒๔)

๑. การยอมรับเขาในฐานะที่เป็นคนคนหนึ่ง...
ไม่ใช่ตัวน้อย ๆ

๒. ความยุติธรรม...เท่า ๆ กับผู้อื่น

๓. ความมั่นคงของงาน

๔. สภาพการทำงานที่เหมาะสม

๕. ให้ผู้ใหญ่เบี่ยงเบนรับฟังตนบ้าง

๖. ความภาคภูมิใจในงานของเขา...ความรู้สึก
ว่าตนเองมีประโยชน์

๗. ความรู้ในความหมายของงาน...คำสั่งชัดเจน

๘. ความช่วยเหลือจากนายเบี่ยงเบน...แนวทาง

วิธีทำที่แน่ชัด

๙. ความท้าทาย...อยากมีโอกาสพิสูจน์ตัวเอง

๑๐. ความรู้สึกว่าเป็นส่วนหนึ่งของงาน

ตัวทำลายสิ่งสูงใจ-ทำลายกำลังใจ

๑. กำแพงกันเขา

๒. ดันเขาติดกำแพง

๓. ปล่อยให้เขาจมโขงเอง

๔. ปกครองแบบตามอำเภอใจ

๕. มุ่งสูงเกินไป

๖. มุ่งต่ำเกินไป

๗. เครื่องมือขัดต

๘. เห็นใจทั่วถึง

นายต้องการอะไรจากท่าน

๑. คนประเภท "ไม่" ไม่ใช่ประเภท "ขอรับ
กระผม"

๒. ได้รับข้อมูลเสมอ

๓. ให้ท่านปรึกษาเขา

๔. ให้ท่านรายงานข้อมูลต่อเขาให้ทันที่
แน่นอน และครบถ้วน

๕. รายงานอย่างตรงไปตรงมา

๖. รายงานที่เข้ารูปอย่างดี

๗. ให้ท่านรู้งานของท่าน

ทำไมท่านจึงเข้าพบนายไม่ได้

นายที่ตีจะต้องให้ลูกน้องเข้าหาได้ง่าย แต่การเข้าหานายนั้นเป็นเรื่องของลูกน้องเอง ทบทวนวิธีการของท่านเสียใหม่ให้แน่ใจว่า การทำงานของท่านไม่ทำให้ท่านเข้าหานายยาก

๑. ท่านกลับกระบวนกรมอบหมายอำนาจในการบริหารงานหรือไม่?

๒. เมื่อผิดพลาดท่านมีคำแก้ตัวเสมอหรือไม่?

๓. ท่านมีทัศนคติในเชิงลบหรือไม่?

๔. ท่านนำปัญหาส่วนตัวขึ้นไปหานายหรือเปล่า?

๕. ท่านโต้แย้งนายบ่อย ๆ หรือเปล่า?

๖. ท่านเชื่อใหม่ว่า นายทำดีกับผู้อื่นมากกว่าทำกับท่าน?

๗. ท่านรบกวนเวลาของนายมากเกินไปหรือเปล่า?

๘. ท่านไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมของฝ่ายอื่นบ้างหรือเปล่า?

๙. เวลาเมื่อเหตุฉุกเฉิน นายวางใจท่านได้หรือเปล่า?

๑๐. ท่านปฏิบัติตามขั้นตอนหรือเปล่า?

การสื่อสารชั้นเบื้องต้น

๑. บอกเรื่องราวตรง ๆ

๒. อย่าสื่อสารชั้นเบื้องต้นเพื่อเสนอหน้าจนเกินไป

๓. อย่าพยายามปกป้องเจ้านาย

๔. อย่ารีรอที่จะรายงานเรื่องร้าย

๕. อย่าคิดว่านายรู้แล้ว

๖. พิจารณาจังหวะ

๗. จงรับผิดชอบ...อย่ากลัวที่จะรับผิดในเรื่องพลาด

๘. อย่าให้นายต้องบุกหาความจริงเสียเอง



ผู้ได้บังคับบัญชาที่มีประสิทธิภาพ

จุดสำคัญที่ท่านจะเพิ่มประสิทธิภาพของตัวเองก็คือ การเสริมสร้างประสิทธิภาพของคณะทำงานของท่านเอง ท่านต้องอยู่เหนื่องานของท่าน เพื่อนายจะได้อยู่เหนื่องานของเขา ทุกคนต้องอยู่เหนื่องานของตน

๑. รู้งานที่ได้รับมอบหมายเป็นปัจจุบันเสมอ
๒. จัดทำแฟ้มพนักงาน
๓. ศึกษาโครงสร้างของหน่วยงานของท่าน
๔. สร้างความเป็นปึกแผ่นในคณะทำงานของท่าน
๕. บอกกล่าวการเปลี่ยนแปลงล่วงหน้า
๖. ให้มี Job descriptions ที่ตรงจริง
๗. ฝึกฝนอบรมพนักงานด้วยความรอบคอบ
๘. จัดทำเรื่องแรงงานสัมพันธ์ให้ดี
๙. สื่อสารแทนฝ่ายบริหารให้เหมาะสม
๑๐. จงสร้างเกียรติคุณ ของความเป็นผู้มีศักดิ์ศรี
๑๑. จงเป็นคนเสมอต้นเสมอปลาย ■



อภิธานนาการ

จาก

ชুমพล จิตรพันธ์

ผู้จัดการบริษัท ไทรุ่งเจริญกิจ จำกัด

ถนนประตู (ตรงข้ามบริษัท วาโก้ จำกัด) แขวงบางโพงพาง

เขตยานนาวา กรุงเทพมหานคร โทร. ๒๔๙-๒๗๙๐

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

วินัยข้าราชการ



อุทาหรณ์ ก่อนทำผิด

เอกศักดิ์ ตรีภานุสวัสดิ์

สวัสดีปีใหม่ครับ ปีนี้พร่ำพาดำไม่โลยอย่างชนทุกปีที่ผ่านมา เพราะว่าภาวะเศรษฐกิจทุกด้านรัดตัวเสียจนหน้าตาซิดเขียวไปตาม ๆ กัน โดยเฉพาะผู้ที่ประสบภัยจากน้ำท่วม นอกจากจะต้องทรมานสังขารกับน้ำท่วมเทียมบ้าง แท้บ้าง ถึง ๒ เดือนเศษแล้วยังจะต้องมานั่งกุมขมับกับปัญหาค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมปรับปรุงที่อยู่อาศัยหลังน้ำลดอีกว่าจะหาหยิบยืมมาจากที่ไหนได้บ้างหนอ มีอะไรอื่นหรือครับ...แะ...งแะ เอละวกมาเข้าเรื่องอุทาหรณ์ของผู้ที่ทำงานในแวดวงธุรกิจการค้าที่ทางราชการเกี่ยวข้องอยู่ในช่วงสุดท้ายต่อไปดีกว่า จบแล้วก็เป็น

ปจจา วิศิษนาทางวินัย ตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อก็คือเช่นเคยครับ

สามรถ

ทางราชการได้เข้าอาคารของเอกชนเป็นสำนักงาน และที่พักของข้าราชการด้วย ต่อมานายสา หัวหน้าสำนักงานเห็นว่า ตนมีความจำเป็นต้องหาที่อยู่ใหม่ เพราะมีบุตร ๓ คน อยู่ในวัยซุกซน และมักจะทำให้เครื่องใช้สำนักงานเสียหายเสมอ ประกอบกับต้องการพักผ่อนอีกด้วย จึงได้ทำเรื่องขอเบิกค่าเช่าบ้านจากผู้

ว่าราชการจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติตามเสนอนายสา จึงได้ไปติดต่อขอเช่าบ้านของราษฎรในราคาเดือนละ ๙๐๐ บาท แต่นายสา ได้กรอกจำนวนเงินค่าเช่าบ้านในใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเจ้าของบ้านเซ็นชื่อไว้แล้วเป็นจำนวน ๑,๔๐๐ บาท และนำไปตั้งฎีกาเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการตามสิทธิเดือนละ ๑,๒๐๐ บาท เมื่อได้เงินมาแล้ว ก็ได้นำไปจ่ายให้เจ้าของบ้านเพียง ๙๐๐ บาท ทั้งที่ตนมิได้เข้าไปพักอาศัยเอง แล้วเบียดบังเอาเงินส่วนที่เหลืออีก ๓๐๐ บาท ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว รวม ๖ เดือน

นายสา ต้องการติดตั้งโทรศัพท์เครื่องฟ่งใช้ในสำนักงาน จึงได้ติดต่อร้านซ่อมเครื่องอัดสำเนาและพิมพ์ติดขอใบเสร็จรับเงินค่าซ่อมเครื่องอัดสำเนาเป็นเงิน ๑,๐๐๐ บาท เพื่อนำมาเบิกเงินจากหมวดค่าซ่อมครุภัณฑ์ไปจ่ายเป็นค่าติดตั้งโทรศัพท์เครื่องฟ่งดังกล่าว ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายเงินผิดประเภท เมื่อส.ต.ง.ทักท้วงก็ได้จ่ายเงินส่งคืนคลัง

ในการจำหน่ายข้าวสารราคาถูกของจังหวัด นายสา ได้ดำเนินการจัดซื้อข้าวสาร จำนวนหนึ่งหมื่นกระสอบเศษ แล้วสมคบกับพ่อค้านำโควตาข้าวสารจำนวนดังกล่าวขายเสียที่อื่น โดยมีได้นำเข้ามาจำหน่ายในจังหวัดแต่อย่างไร นอกจากนั้นยังได้ทำหลักฐานการตรวจรับข้าวสาร ทั้ง ๆ ที่ตนมิได้เป็นกรรมการตรวจรับ และมีได้มีการตรวจสอบอย่างแท้จริงอีกด้วย

การกระทำของนายสา ทั้งสามกระทงดังกล่าวข้างต้น เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสาม และมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ โทษที่ได้รับคือไล่ออกจากราชการ รายนี้คงจะเป็นนักเปิบพิสดารผู้หนึ่ง ถึงได้ชิมอาหารหลายรสเช่นนี้ละ

น้ำมันและตู้เหล็ก

นายน้ำ ได้นำรถของทางราชการไปเติมน้ำมัน

เชื้อเพลิงจากบิมน้ำมัน แล้วนำไปเติรมานให้เจ้าหน้าที่ตั้งฎีกาเบิกเงินจากคลังจังหวัด และนายน้ำ ได้รับเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๖ เดือน จำนวน ๘,๒๖๘ บาท จากคลังจังหวัด เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๑ แล้วมิได้นำเงินจำนวนดังกล่าวไปชำระให้แก่บิมน้ำมันแม้ทางบิมน้ำมันจะเตือนให้ชำระหนี้ค่าน้ำมันหลายครั้ง นายน้ำ ก็ไม่นำไปชำระ จนกระทั่งผู้ตรวจราชการไปตรวจพบ นายน้ำ จึงได้นำเงินจำนวนดังกล่าวไปชำระ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๒๒ นอกจากนั้นในการซื้อตู้เหล็กเก็บเอกสาร ก็ปรากฏว่านายน้ำได้ไปขอใบเสร็จรับเงินค่าตู้เหล็กเก็บเอกสารจากร้านค้ามาก่อนเพื่อทำฎีกาเบิกเงิน และเมื่อเบิกรับเงินจากคลังจังหวัด จำนวน ๑,๘๐๐ บาทแล้ว แทนที่นายน้ำจะนำเงินไปชำระให้กับร้านค้าพร้อมกับรับตู้เหล็กเก็บเอกสารมา กลับนำเงินไปวางมัดจำไว้เพียงบางส่วน ต่อเมื่อผู้ตรวจราชการไปตรวจไม่พบ นายน้ำ จึงได้แจ้งให้ทางร้านนำตู้เหล็กเก็บเอกสารไปส่ง และชำระเงินส่วนที่เหลือให้ หลังจากที่ได้รับเงินมาแล้วนานถึง ๗ เดือน ผู้บังคับบัญชาสอบสวนพิจารณาแล้วเห็นว่าการกระทำของนายน้ำ เป็นเพียงไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ และไม่ถือปฏิบัติตามระเบียบแบบธรรมเนียมของทางราชการ ตามมาตรา ๖๘ และมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๒ ขั้น แล้วรายงานมา ก.พ.

ที่สุด ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พฤติการณ์ของนายน้ำ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการเก็บเงินไว้เป็นประโยชน์ส่วนตัว และการจัดซื้อตู้เหล็กเก็บเอกสารก็ได้ดำเนินการตามระเบียบ และมีเจตนาไม่สุจริตกรณีเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสาม และมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ควรได้รับโทษปลดออกจากราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยแล้ว และผู้บังคับบัญชาได้ดำเนิน

การสั่งเพิ่มโทษเป็นปลดนายนี้ ออกจากราชการ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี และมติ ก.พ. แล้ว เอ้อ..... ใช้น้ำมันเงินแห้ง พอได้เงินมากลับไม่เอามาจ่าย ช่างเหนียวหนี้เสียจริงนะ แล้วก็เวลาซื้อของก็ซื้อกัน เล่น ๆ ทำเป็นเด็กเล่นขายของ แต่กลับเอาเงินของ หลวงออกมาใช้จ่ายจริง ๆ เสียอีกเนาะ

กินข้าว (กระสอบละ ๑๐ บาท)

นายแจ้ มีหน้าที่ติดต่อรับเรื่องราวจากพ่อค้าที่เป็นตัวแทนของอำเภอ ร้านค้าของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่อำเภอรับรอง เมื่อบรรดาพ่อค้ามาติดต่อขออนุญาตซื้อข้าวสาร นายแจ้ ก็บริการและอำนวยความสะดวกให้เป็นอย่างดี พร้อมกับบอกพ่อค้าว่า ขอให้ช่วยเหลือสวัสดิการของข้าราชการด้วย โดยคิดจากจำนวนข้าวสารที่ได้รับอนุญาตให้ซื้อจากองค์การคลังสินค้า เป็นรายกระสอบ ๆ ละ ๑๐ บาท พ่อค้าก็ได้จ่ายให้แก่ นายแจ้ ไปหลายครั้งรวมเป็นเงินรายละ ๑๓,๐๐๐ ถึง ๑๕,๐๐๐ บาท นอกจากนั้นยังไปร่วมรับประทานอาหารกับพ่อค้าตัวแทนจำหน่ายข้าวสารอีกด้วย ต่อมาเมื่อผู้ร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีนี้ จังหวัดจึงได้ดำเนินการสอบสวนทางวินัย แล้วเห็นว่า นายแจ้ อาศัยตำแหน่งหน้าที่หาผลประโยชน์กับตนเอง โดยไปร่วมรับประทานอาหารกับพ่อค้าหลายครั้ง เป็นการทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๑๐% ๓ เดือน และกระทรวงเห็นชอบด้วย แล้วรายงานมายัง ก.พ.

ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่า นายแจ้ นอกจากจะไปร่วมรับประทานอาหารกับพ่อค้าแล้ว ยังได้เรียกรับเงินจากพ่อค้าหลายครั้ง เป็นเงิน ๑๓,๐๐๐ บาท ถึง ๑๕,๐๐๐ บาทอีก การกระทำของนายแจ้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสาม และมาตรา ๘๑

วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ควรลงโทษปลดออกจากราชการ ตามมติ ค.ร.ม. และนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการสั่งเพิ่มโทษเป็นปลดออกจากราชการ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี และมติ ก.พ.แล้ว

นายแจ้ ได้อุทธรณ์ต่อ ก.พ. มีสาระสำคัญสรุปได้ว่า กรรมการสอบสวนมิได้ดำเนินการตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ ๖ และมีสาเหตุโกรธเคืองกับผู้บังคับบัญชาจึงขอให้พิจารณาให้ได้กลับเข้ารับราชการอีกครั้ง

ที่สุด ก.พ. ได้พิจารณาอุทธรณ์ของนายแจ้ แล้ว เห็นว่า สาระสำคัญของอุทธรณ์ของนายแจ้ ยังคงเป็นดังที่ ก.พ. ได้เคยวินิจฉัยไว้ และไม่มีข้อเท็จจริงเพิ่มเติมพอที่จะเปลี่ยนแปลงคำสั่งเป็นอย่างอื่นได้ การที่ผู้บังคับบัญชาสั่งปลดออกจากราชการ นั้นพอสมควรแก่กรณีแล้ว จึงลงมติยกอุทธรณ์ ... รายการนี้ก็เป็นเรื่องของพิชข้าวบูดอีกเช่นกัน

กินข้าว (เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท)

อำเภอต่าง ๆ จะขอซื้อข้าวสารขององค์การคลังสินค้าไปจำหน่ายได้ จะต้องมียกหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดให้ออกหนังสือรับรองถึงองค์การคลังสินค้าว่า ได้มอบให้ผู้ใดเป็นตัวแทนของอำเภอไปติดต่อซื้อข้าวสารจากองค์การคลังสินค้าเป็นจำนวนเท่าใด ทั้งนี้โดยนายใจ ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาให้เป็นผู้จัดทำหนังสือรับรองเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ลงนามทุกเดือน ปรากฏว่า นายลิม เป็นตัวแทนของอำเภอ บ. นางอ่อน เป็นตัวแทนของอำเภอ พ.

ในการไปซื้อข้าวจากองค์การมาขายในอำเภอของนายลิม และนางอ่อน นั้น นายใจ ได้มาหานายลิมที่บ้านและปรับทุกข์ว่าเดือดร้อนเรื่องเงิน และในฐานะที่ช่วยเหลือให้ได้จำนวนข้าวสารเพิ่มจากเดิม อีก ๑๐๐ กระสอบ จึงขอเงินใช้บ้าง นายลิมเกรงว่าจะไม่ได้รับความสะดวก จึงได้จ่ายให้ไป ๑,๐๐๐ บาท และนายใจได้มาขอเงินจากนายลิม เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท

ทุกเดือน เป็นเวลาประมาณ ๘ - ๙ เดือน แต่เดือนที่ ๑๐ นายลิ้ม ได้ไปติดตามเรื่องโควต้าข้าวที่องค์การ เพราะล่าช้ามาก แม้จวนสิ้นเดือนแล้วยังซื้อไม่ได้ จึงเข้าพบรองอธิบดี แล้วเล่าเรื่องและปัญหาต่างๆ รวมทั้งการจ่ายเงินให้นายใจ ให้ทราบ ตลอดจนนางอ่อน ซึ่งต้องจ่ายเงินให้นายใจทุกเดือน เช่นกัน เข้าพบรองอธิบดีด้วย นอกจากนั้นในเวลาที่นายลิ้ม ติดต่อขอรับหนังสือรับรองการซื้อข้าว นายใจ ก็มักจะถ่วงเวลาจนถึงตอนเที่ยง แล้วให้นายลิ้มไปเลี้ยงอาหารกลางวันเสมอๆ การกระทำของนายใจ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสาม และมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ โทษที่ได้รับคือ ไล่ออกจากราชการ เพราะไม่มีเหตุอันควรปรานี นี่ก็เป็นวิธีหากินกับข้าวสารอีกแบบหนึ่งนะครับ ... แต่ก็ยังมีอีกมาก ขอให้ระวังตัวเอาไว้ให้ดี หากเลิกได้ให้เลิกเสีย นะครับ

กินน้ำตาล

เดือนกรกฎาคม นายนิต ได้รับมอบหมายให้ เป็นตัวแทนของจังหวัดไปจัดซื้อน้ำตาลทราย จำนวน

๑,๕๖๐ กระสอบ จากกรม โดยมีนายจีน เป็นนายทุน จัดซื้อและจำหน่ายน้ำตาลของจังหวัด แล้วได้นำเข้ามาจำหน่ายปลีกในจังหวัดเพียง ๑๓๐ กระสอบ ต่อมาเดือนสิงหาคม นายนิต มิได้รับแต่งตั้งเป็นตัวแทนของจังหวัด แต่นายนิต ได้ไปติดต่อขอซื้อน้ำตาลทรายอีก เจ้าหน้าที่ต้องการหนังสือรับรองของจังหวัด นายนิต จึงได้พิมพ์หนังสือราชการขึ้นเอง พร้อมกับลงลายมือชื่อเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด และออกเลขที่หนังสือเองทั้งที่ไม่มีอำนาจ และไม่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วเจ้าหน้าที่จึงได้จำหน่ายน้ำตาลทรายให้ตามต้องการ แต่นายนิต ก็ได้นำน้ำตาลเข้ามาจำหน่ายในจังหวัดเพียงบางส่วน อีกเช่นกัน น้ำตาลทรายนอกเหนือไปจากนั้น นายจีน ได้นำไปขายหากำไรส่วนเกินจากราคาที่ทางราชการกำหนดยังจังหวัดอื่นทั้งหมด การกระทำของนายนิต เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสาม และมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ โทษที่ได้รับคือไล่ออกจากราชการ เพราะไม่มีเหตุอันควรปรานี ความหวานของน้ำตาลนั้น บางครั้งก็เป็นยาพิษได้เช่นกัน นะครับ

ข้าราชการ
คือบุคคลที่ทำงาน
ให้ประชาชนชื่นใจ

ปูลดา ข้าราชการผู้หนึ่ง ดำรงตำแหน่งระดับ ๔ ในต่างจังหวัด ได้ถูกราษฎรมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๒๒ ร้องเรียนต่ออธิบดีว่า ผู้นี้ได้แอบอ้างต่อทางราชการว่าเข้าบ้านของราษฎรอยู่อาศัยทั้งที่ไม่เป็นความจริง และยังได้ปลอมลายมือชื่อของเจ้าของบ้านในใบเสร็จรับเงินค่าเช่าบ้าน แล้วใช้เป็นหลักฐานขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านจากทางราชการอธิบดีได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๒๒ ให้จังหวัดดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง ในระหว่างการสอบสวนข้อเท็จจริงนั้น จังหวัดได้อนุญาตให้ผู้นี้ลาออกจากราชการ เพื่อไปสมัครผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๒๒ ต่อมาผู้นี้ได้กลับเข้ารับราชการอีก เพราะสอบตก (ส.ส.สอบตก) เช่นนี้ กรมจะมีอำนาจดำเนินการทางวินัยแก่ผู้นี้อีกหรือไม่และหากดำเนินการทางวินัยไม่ได้แล้ว ควรจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

วิสัยนา ปัญหาทำนองเดียวกันนี้ ก.พ.ได้เคยพิจารณาวินิจฉัยไว้ว่า การที่ราษฎรได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๒๒ ร้องเรียนต่ออธิบดีมีความว่า ผู้นี้ได้แอบอ้างต่อทางราชการว่า เข้าบ้านของราษฎรอยู่อาศัยทั้งที่ไม่เป็นความจริง และปลอมลายมือชื่อเจ้าของบ้านในใบเสร็จรับเงินค่าเช่าบ้านแล้วใช้เป็นหลักฐานขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านจากทางราชการ อันเป็นรายงานเท็จ เบิกเงินของทางราชการมาเป็นประโยชน์ส่วนตัวและประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง และอธิบดีได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๒๒ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดให้สอบสวนข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนดังกล่าว นั้น ถือได้ว่า ผู้นี้มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงอยู่ก่อนวันที่ผู้นี้ออกจากราชการซึ่งผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่จะสั่งดำเนินการสอบสวนและพิจารณาโทษทางวินัยได้ (สำนักงาน ก.พ. ตอบข้อหารือกรมที่ดิน ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๑๑/๑๒๖๕๒๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๕)

ปูลดา จังหวัดได้มีคำสั่งอนุญาตให้ข้าราชการผู้หนึ่งออกจากราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๒๕ ต่อมาวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๒๕ จังหวัดได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยผู้นี้ กรณีเบียดบังนำเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว แล้วรายงานมายังกรม กรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกรณีนี้ เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะการดำเนินการลงโทษหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งภายหลังได้ออกจากราชการไปแล้ว ตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น จะต้องปรากฏว่า (๑) ผู้บังคับบัญชาได้ทราบว่ามีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง และผู้บังคับบัญชาได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนก่อนที่ผู้นี้จะออกจากราชการ (๒) ผู้ออกจากราชการจะต้องทราบว่าตนถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ในเรื่องใด มีข้อกล่าวหาอย่างไรก่อนที่ตนจะออกจากราชการ และ (๓) มาตรา ๘๙ บัญญัติไว้แต่เพียงว่า ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๘๖ หรือมาตรา ๘๒ วรรคสาม มีอำนาจดำเนินการลงโทษหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งให้เป็นไปตามหมวดนี้ได้ เช่นการสั่งลงโทษลดโทษ ยกโทษ หรือการสั่งงดโทษเท่านั้น กฎหมายไม่ได้บัญญัติให้มีอำนาจสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีถูกกล่าวหาว่า กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้ซึ่งออกจากราชการไปแล้วแต่อย่างใด เช่นนี้ ความเห็นของกรมถูกต้องหรือไม่

วิสัยนา ปัญหาทำนองเดียวกันนี้ ก.พ. ได้เคยพิจารณาวินิจฉัยไว้ว่า “การมีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งแม้ภายหลังผู้ถูกกล่าวหาจะออกจากราชการไปแล้ว ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๘๖ หรือมาตรา ๘๒ วรรคสาม ยังมีอำนาจดำเนินการลงโทษหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งให้เป็นไปตามหมวด ๔ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙ แห่ง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น จะต้องเป็นการกล่าวหาขึ้นตั้งแต่ผู้ถูกกล่าวหายังรับราชการอยู่ แต่ไม่จำเป็นว่าจะต้องได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาในกรณีที่ถูกกล่าวหาขึ้นด้วยแล้วตั้งแต่ก่อนออกจากราชการ ทั้งนี้ เพราะตามมาตรา ๘๖ อันเป็นบทบัญญัติว่าด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ก็มีได้บังคับว่า เมื่อข้าราชการผู้ใดมีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงขึ้นแล้ว จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นสอบสวนเสมอไป จะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนก็ต่อเมื่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา ๔๔ เห็นว่า กรณีมีมูลที่ควรสอบสวนเท่านั้น และการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงบางอย่างดังที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๘๗ อาจสั่งลงโทษได้โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นสอบสวนเสียก่อนก็ได้

ส่วนปัญหาที่ว่า ต้องเป็นการกล่าวหาขึ้นต่อใครนั้น ก.พ. เห็นว่า ต้องเป็นการกล่าวหาขึ้นต่อผู้บังคับบัญชา ซึ่งตามมาตรา ๘๒ ให้เป็นผู้มีหน้าที่ส่งเสริมและดูแลระมัดระวังให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติตามวินัย และให้มีหน้าที่ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาผู้กระทำผิดวินัย หากเป็นการกล่าวหาขึ้นต่อผู้อื่น เช่น ป.ป.ป. หรือ ส.ต.ง. ก็ต้องเป็นกรณีที่ ป.ป.ป. หรือ ส.ต.ง. แจ้งการกล่าวหาขึ้น ๆ ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวหาทราบตั้งแต่ก่อน

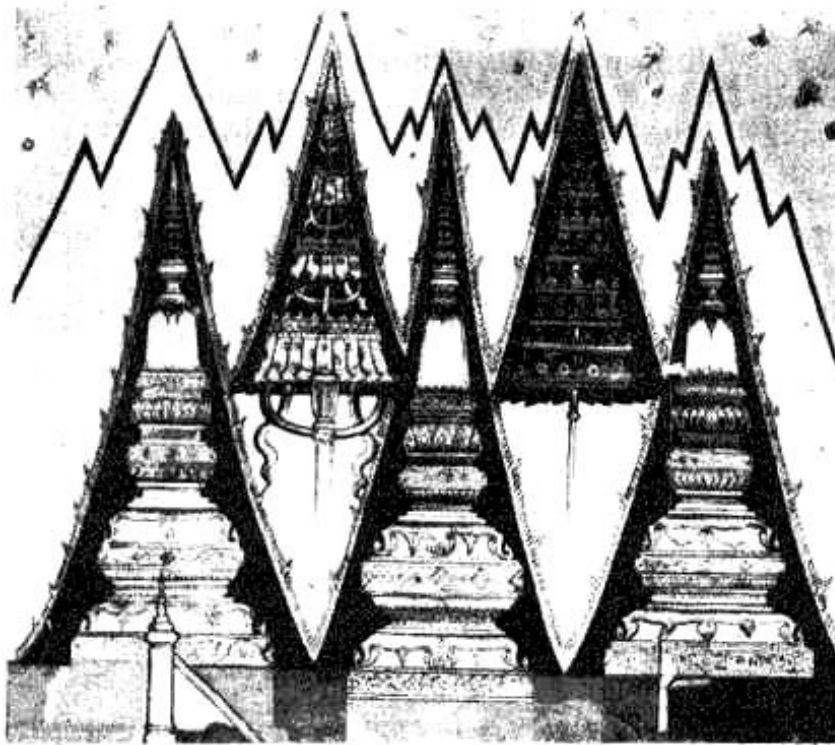
ผู้ถูกกล่าวหาออกจากราชการ ในกรณีเช่นนี้ ผู้บังคับบัญชาย่อมมีอำนาจที่จะสั่งดำเนินการสอบสวนและพิจารณาโทษทางวินัยได้

สำหรับกรณีนี้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๒๕ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดว่า ได้ตรวจสอบบัญชีในความรับผิดชอบของข้าราชการผู้นี้ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๔ เพียงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๔ ปรากฏว่า มีเงินขาดบัญชี ๗๑,๑๐๙ บาท และในวันตรวจนับไม่มีเงินขาดบัญชีดังกล่าวให้ตรวจนับ ตามทางสอบสวนเห็นว่า พฤติการณ์ของผู้นี้ น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริตเบียดบังเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้บันทึกสั่งการเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๒๕ ให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้าราชการผู้นี้ตามข้อกล่าวหาดังกล่าว ในกรณีเช่นนี้จึงถือได้ว่าผู้นี้มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงก่อนวันที่ผู้นี้ออกจากราชการแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีอำนาจตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่จะสั่งดำเนินการสอบสวนและพิจารณาโทษทางวินัยได้ (สำนักงาน ก.พ. ตอบข้อหารือกรมการปกครอง ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๑๑/๑๓๔๗๖๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๕)

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

พรหมวิหารธรรม



ท. กวัญญู ณ อโยธยา

ที่อินเดียก่อนสมัยพุทธกาล ประชาชนจำนวนมากนับถือศาสนาพราหมณ์ซึ่งมีเทพเจ้าหลายองค์สามารถให้คุณให้โทษแก่มนุษย์ได้ พระพรหมเป็นเทพเจ้าชั้นพระผู้เป็นเจ้าองค์หนึ่งในสามองค์ ตามรูปปฏิมากรรมพระพรหมมี ๔ พักตร์ เป็นผู้สร้างสรรพสิ่งทั้งปวง พระอชัศาศเป็นเทพเจ้าที่ใจดี ทรงไว้แต่ความเมตตา กรุณา ใครขออะไรก็ให้ ไม่เคยโกรธ ไม่เคยลงโทษใครสักครั้ง ครั้นถึงสมัยพุทธกาล เมื่อพระพุทธเจ้าเสด็จออกโปรดสรรพเวไนยสัตว์ทรงเห็นว่าประชาชนรู้จักคุ้นเคยกับพระพรหมดี ก็ไม่ทรงปฏิเสธพระพรหม กลับทรงส่งเสริมว่าการที่พระพรหมเป็นเทพเจ้า ที่ประชาชนรักเพราะพระพรหมมีคุณธรรมพิเศษ ๔ ประการ เรียกว่าพรหมวิหารธรรม คือ เมตตา กรุณา มุทิตา อุเบกขา

ก่อนที่เราจะไปสู่พรหมวิหารธรรม เราม่าจะได้

สังเกตขึ้นเชิงของพระพุทธเจ้าเกี่ยวกับเรื่องนี้ในแง่มนุษยสัมพันธ์ ตามเรื่องเล่ามานี้จะเห็นได้ว่าพระองค์ทรงเป็นนักมนุษยสัมพันธ์ชั้นยอดในเรื่องการประนีประนอม การสั่งสอนธรรมของพระองค์นั้นทรงยอมรับนับถือของดีของศาสนาอื่นเจ้าลัทธิอื่นอยู่เสมอ แม้ศีลห้าที่พวกเราถือปฏิบัติอยู่ทุกวันนี้ก็เป็นของบัณฑิตเกิดก่อนพุทธกาลเป็นอันมาก ทรงตรัสว่าพระองค์มิใช่ผู้ประดิษฐ์หรือสร้างธรรมขึ้นใหม่ พระองค์เป็นแต่ผู้ค้นคิดจนพบธรรมเหล่านั้นเช่นเดียวกับนักปราชญ์อื่น ๆ แต่อย่างใดก็ตามพระองค์เท่านั้นที่ค้นพบธรรมชนิดสุดท้ายด้วยพระองค์เอง ธรรมนั้นก็คือ อริยสัจจ์ ซึ่งทำให้มนุษย์ได้พบวิถีดับทุกข์อย่างสิ้นเชิง นักมนุษยสัมพันธ์จึงจำเป็นต้องมีจิตใจกว้างขวางยอมรับนับถือความสำคัญของคนอื่นด้วยความสุจริตใจ ผลที่สะท้อนกลับก็คือ ความเคารพนับถือของผู้อื่นที่

มีต่อท่านนั่นเอง

ธรรมข้อแรกของพรหมวิหารธรรมคือ เมตตา ซึ่งหมายถึงความรักความปรารถนาจะให้ผู้อื่นเป็นสุข สมเด็จพระมหาสมณ กรมพระยาวชิรญาณวโรรส ทรงนิพนธ์คาถาบาลีไว้ประโยคหนึ่งแปลเป็นไทย ได้ว่า “เมตตาเป็นเครื่องบำรุงโลก” หรือหมายความว่า โลกอยู่ได้เพราะความเมตตา ธรรมข้อนี้เป็นความจริงที่สุดโดยเฉพาะอย่างยิ่งโลกของมนุษย์ มนุษย์ที่มี ฤทธิมีเดชหาเวเป็นดาวเป็นเดือนคือทำดาวเทียมได้ แล้วนั้น ว่าไปแล้วเป็นสัตว์โลกที่อ่อนแอที่สุด ลูก มนุษย์ที่เกิดมานั้นต้องประคบประหงมอย่างดีที่สุด จึงจะมีชีวิตรอดอยู่ได้ ลูกเต๋านั้นพอออกจากเปลือกไข่ ก็ง่ายลงน้ำไป ช่วยตัวเองได้ หาอาหารเอง หลบหลีก ศัตรูเอง ลูกวัว ควาย แพะ แกะ พอเกิดแม่มันเลียตัวลูก ให้แห้งแล้วก็วิ่งตามแม่ได้ แต่ลูกมนุษย์ถ้าไม่ได้รับความรักความเมตตาจากแม่แล้ว มนุษย์ก็สูญพันธุ์ไป นานแล้ว ถึงมนุษย์ตัวโต ๆ หรือจะกล่าวให้ตรงก็คือ ตั้งแต่เกิดจนตายก็ต้องอยู่ด้วยความเมตตาของสังคม อยู่คนเดียวอยู่ไม่ได้ สภากาชาด มูลนิธิการกุศล องค์ การสังคมสงเคราะห์ต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นเพราะแรง เมตตาของเพื่อนมนุษย์ด้วยกันทั้งสิ้น

ดร.ลิ้ม แห่งมหาวิทยาลัยฟิลิปปินส์ได้ให้คำ จำกัดความของคำว่า “สุขภาพจิต” ไว้ว่า “สุขภาพจิต คือภาวะของบุคคลที่มีความรักในตนเอง ในท่านผู้อื่น และทำงานด้วยความเป็นสุข” คนเรานั้นต้องการ ความรักความเมตตาเหลือเกิน ก่อนอื่นเป็นฝ่าย เรียกร้องเอาผลประโยชน์ให้แก่ตัวเองก่อน เด็ก ๆ จะ ถือเอาตนเป็นศูนย์กลางของจักรวาลพ่อของฉันทัน แม่ของฉันทัน บ้านของฉันทัน และทุก ๆ อย่างเป็นของฉันทัน ทั้งสิ้น ถึงคนโต ๆ แล้วเรื่องที่คุ้ยสนุกที่สุดน่าฟัง ที่สุดก็คือเรื่องของตนเอง ในบ้านจะมีรูปตนเองติด เหยียบตราหุรหุราเต็มหน้าอก ถ่ายไว้เพื่อติดตั้งตรง ตำแหน่งที่เด่นที่สุด แต่คนที่รักตัวเองภูมิใจตัวเองนั้น ย่อมเป็นผู้มีเกียรติสำนึกในความสำคัญของตน จะทำ อะไรที่ไม่ดีก็กลัวคนเขาจะตำหนิเสียหาย หญิงนคร

โลภเกณีสังคมเรียกว่าหญิงคนช้วนนั้นย่อมมีปฏิกริยารุนแรงสนองสังคม ฉันรู้เหมือนกันว่ามันไม่ดี แต่ฉันเป็นคนช้วน เป็นคนที่เขารังเกียจ ไม่มีใครมารักฉัน เพราะ ฉะนั้นฉันจึงทำเรื่องที่ไม่ดี เพราะใครจะเดือดร้อนก็ ช่าง ไม่มี ความหมายอะไรแก่ฉัน แต่ถ้าเรายอมรับ นับถือความสำคัญของหญิงนครโลภเกณีนี่ว่าทำหน้าที่ อย่างหนึ่งให้แก่สังคม ปฏิกริยาที่เกิดขึ้นจะเป็นอีกแบบ แน่นนอน ต่อไปเมื่อคนเรามีความรักเต็มอ้อมเอิบแล้ว ก็สามารถแผ่ความรักนั้นให้แก่คนอื่นได้ ความสัมพันธ์ ระหว่างมนุษย์ก็ดีขึ้น เวลาทำงานร่วมกับผู้อื่นก็ทำ ได้อย่างราบรื่นเต็มไปด้วยความสุข ผลงานก็ดีเป็นธรรมดา

ย้อนมาถึงความสำคัญของเมตตาตามหลักพระ พุทธศาสนาอีกครั้ง สมัยก่อนคนไม่กล้าตัดฟันต้นไม้ ใหญ่ ๆ มีอายุยืนเป็นร้อยปี เพราะเชื่อว่าต้นไม้ นั้น เป็นอาคารสงเคราะห์ของรุกขเทวดา ถ้าไปรื้อถอน บ้านท่านก็จะโกรธเอาและคงทำให้ผู้ตัดต้นไม้ นั้น ตายใน ๓ วัน ๗ วัน ดังนั้นเมื่อจำเป็นต้องตัดต้นไม้ ใหญ่ ครูบาอาจารย์จะสอนให้ท่องคาถาบทสวดมนต์ เรียกว่า สวดกรณีย์ซึ่งย่อมาจากคำว่า กรณีย์เมตตสูตร เมื่อสวดกรณีย์แล้วแม้เทวดาก็ไม่กล้าทำร้าย แต่เมื่อ พิจารณาคำแปลของบทสวดมนต์บทนี้แล้วก็ไม่เห็นมี อะไรสอนให้ถูกลบทรเป็นผู้สันโดษ เลี้ยงง่าย เป็นผู้ มี กิจธุระ ประพฤติเบากายจิต มีอินทรีย์อันระงับแล้ว มีปัญญาเป็นผู้ไม่คะนอง ไม่พัวพันในสกุลงทั้งหลาย และสอนให้พึงแผ่ไมตรีจิตไปในหมู่มสัตว์ว่า ขอสัตว์ ทั้งปวงจงเป็นผู้มีสุข มีความเกษม และมีต่อนหนึ่งที่ ท่านเขียนไว้เพราะเหลือเกินคือ มาตา ยถา นิยํ ฯลฯ มารดาถนอมลูกคนเดียวผู้เกิดในตนด้วยขอมพร่าชีวิต ได้ฉันใด พึงเจริญเมตตา มีในใจไม่มีประมาณ ใน สัตว์ทั้งปวงแม้ฉันนั้น และเมื่อตรวจดูในบทสวดมนต์ ต่าง ๆ ที่ท่านอ่านก็เห็นว่านั่นคือ การแผ่เมตตาจิต นั้นเอง ท่านอธิบายว่าผู้มีเมตตาจิตนั้นเป็นผู้มีอำนาจ มีผิวพรรณผุดผ่อง มั่งคั่ง และไม่มีใครเบียดเบียนได้

เมตตานิสังสฺสูตร แด่คงผลของเมตตาไว้
●● ประการ เกี่ยวกับมนุษย์สัมพันธ์อยู่มาก เกือบ



อย่างไร้ปรกพิจารณาทุกทั้งนี้

๑. นอนหลับก็เป็นสุข
๒. ตื่นขึ้นก็เป็นสุข
๓. ไม่ฝันลามก
๔. เป็นที่รักของเพื่อนมนุษย์
๕. เป็นที่รักของผู้มีไข้มนุษย์
๖. เทวดาย่อมคุ้มครองรักษา
๗. ไฟ ศาสตราวุธ ยาพิษ ย่อมไม่ทำลาย
๘. ถ้าฝึกจิตให้เป็นสมาธิย่อมเป็นเร็ว
๙. สีหน้าเปล่งปลั่ง
๑๐. เวลาตายจักไม่หลงทำกาลกิริยาตาย (ตายอย่างมีสติ)
๑๑. ถ้ายังไม่บรรลุนิพพานเบื้องสูง ก็จักได้เกิดในพรหมโลก

พรหมวิหารธรรมข้อต่อไปคือ กรุณา ภาษาไทยบางทีเขียนว่า การุญ หมายความว่า การช่วยให้เขาพ้นทุกข์ ธรรมข้อนี้จะได้นำเพื่อก็คือเมื่อสัตว์โลกทั้งหลายมีทุกข์มีร้อนมาหา เราก็ปัดเป่าไปตามสติกำลังทำที่จะทำได้ และไม่ต้องห่วงว่าจะหาผู้การุญไม่ได้ เพราะสัตว์โลกทั้งหลายย่อมมีทุกข์อยู่ด้วยกันทุกคน ประเด็นสำคัญอยู่ที่ความรู้จักประมาณตนอย่าเป็น

แบบเตี้ยอ้วนค่อม เช่นเงินก็ไม่ค่อยจะมีใช้อยู่แล้วยังอุตสาหให้เพื่อนยืมไปจนหมดเนื้อหมดตัว แต่ก็มีข้อน่าสังเกตที่แปลกอยู่ประการหนึ่งเหมือนกันคือ ผู้ให้นั้นมักไม่ใคร่หมด ถึงหมดแล้วก็มีความใหม่เสมอ จะว่าเป็นเพราะกุศลกรรมหรืออะไรก็ตามที และผู้ที่มีความทุกข์ร้อนอยู่นั้น ถ้าได้ไปช่วยเหลือเปลื้องทุกข์ให้ผู้อื่น ก็จะเกิดการรู้แจ้งเห็นจริงว่า เรานั้นมิได้มีทุกข์ร้อนแต่ผู้เดียว สัตว์โลกทั้งหลายซึ่งเป็นเพื่อนร่วมเกิดแก่เจ็บตายด้วยกันทั้งหมดทั้งสิ้นนั้นก็ล้วนแต่มีทุกข์ร้อนด้วย และบางรายก็มีมากกว่าเสียอีก ดังนั้นเมื่อช่วยเหลือเขาแล้วก็เพลิดเพลินไม่มานหมกมุ่นกับความทุกข์ของตน และอาจสังเกตเห็นได้ด้วยว่าทุกข์ของตนเองนั้นก็ค่อย ๆ หมดไป มิได้ยืนยงไปชั่วฟ้าดินสลายหรืออะไรทำนองนั้น

การช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์ที่ทุกข์ร้อนนั้นก็ควรทำอย่างมีหลักวิชา มิใช่ช่วยกันไม่รู้จักจบไม่รู้จักโต ทางสังคมสงเคราะห์ถือหลักว่า "ช่วยเขาเพื่อให้เขาได้ช่วยตัวเอง" ทั้งนี้ก็ตรงกับหลักทางพระพุทธศาสนาว่า "อตุตทา นิ อตุตโน นาโถ ตนแหละเป็นที่พึ่งของตน การให้ทานขอทานนั้นเป็นการช่วยแบบแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเป็นการกุศล แต่ถ้าจะช่วยกันตามหลักสังคม

สงครามนั้นก็ต้องเก็บตัวเอาไปฝึกอบรมอาชีพให้ออกมาช่วยตนเองได้ต่อไป พระพุทธองค์ก็เคยตรัสว่า ตถาคตเป็นแต่ผู้ชี้ทางให้ แต่ท่านต้องเป็นผู้เดินไปเองจึงจะถึงจุดหมายปลายทาง

นอกจากนั้นการแผ่กรุณาจิตให้ได้ผลตามหลักมนุษยสัมพันธ์นั้น ผู้มีหน้าที่ให้การสงครามหรืออย่าไปรับปากว่าจะช่วยบำบัดทุกข์ให้เขาได้ทั้งหมด ควรชี้แจงอำนาจหน้าที่ของเราว่ามีแค่ไหน เรื่องใดอยู่ในอำนาจเราเรื่องใดอยู่ในอำนาจท่านผู้อื่น เมื่อเขาผิดหวังเขาจะได้ไม่เสียใจหรือกลายเป็นความโกรธ เพราะเขาเข้าใจแล้วว่าอำนาจหน้าที่ของเราเป็นอย่างใด นอกจากนั้นเขายังจะชอบใจในความหวังความปรารถนาดีที่ช่วยแก้ทุกข์ให้เขาอย่างเต็มสติปัญญาแม้จะไม่สำเร็จก็ตาม

พรหมวิหารธรรมข้อสามคือ มุทิตา เป็นธรรมที่สร้างความผูกพันระหว่างบุคคลได้ถึงประการหนึ่ง เพราะมุทิตาหมายถึงการชื่นชมยินดีในความสุกความสำเร็จของท่านผู้อื่น การไปเยี่ยมเด็กเกิดใหม่ การไปแสดงความยินดีในงานสมรส งานขึ้นบ้านใหม่ งานฉลองยศ ฉลองตำแหน่งเหล่านี้ล้วนแต่เป็นการแสดงมุทิตาจิตทั้งสิ้น หลักการในเรื่องนี้อยู่ที่ว่า มนุษย์ทุกคนย่อมมีความสำคัญด้วยกันทั้งสิ้น หรือตามลัทธิประชาธิปไตยบอกว่าจะตระหนักในความสำคัญของปัจเจกชน นอกจากนั้นมนุษย์ก็เป็นหน่วยหนึ่งของสังคม การแสดงความชื่นชมยินดีในความดีงามของผู้อื่นจึงแสดงถึงความเป็นผู้มีใจกว้างขวาง ยอมรับนับถือความสำคัญความสำเร็จของผู้อื่น และเป็นการรับทราบความสำคัญของเขาที่มีต่อสังคม มีใจอยู่แบบตัวใครตัวมัน

อย่างไรก็ดีการแสดงเมตตาจิตนั้นก็ต้องมีขอบเขตมีระเบียบแบบแผน เช่นถือว่าเป็นการแสดงออกของผู้มีจิตใจสูง ผู้มีวัฒนธรรม มีใช้ถือโอกาสประจบสอพลอ และการแสดงออกนั้นก็เกินไปพอเหมาะพอควร มิใช่เป็นการเบียดเบียนตนหรือผู้อื่น เช่นการไปอวยพรวันคล้ายวันเกิด มีการจัดของขวัญ



ราคาแพงเกินความจำเป็น และที่ร้ายกว่านั้นคือของขวัญนั้นได้มาจากการรัดเนื้อของผู้อื่นมาให้

พรหมวิหารธรรมประการสุดท้ายคือ อุเบกขา การวางเฉยเมื่อไม่สามารถแผ่เมตตาและกรุณาได้แล้ว ธรรมข้อนี้ผู้ใหญ่ในเมืองไทยไม่มีใครมี พรหมวิหารธรรมของท่านส่วนใหญ่มี ๓ ประการเท่านั้น เมื่อผู้ผู้ได้บังคับบัญชาทำผิดพลาดหรือถูกสอบสวนทางวินัย ท่านก็มักใจอ่อนโอดเข้าช่วยเหลือ ปิดปากที่หนักให้เบา

ที่เบาให้หายไปเลย โดยบอกว่า มันเป็นลูกศิษย์เก่า
ของอ้าว เหมือนกับบนมยานกลิ้งอกจะตัดก็ตาย ทิ้งไว้
ก็ขายหน้าเขา จึงต้องสวมยกทรงปกปิดไว้ที่หนึ่งก่อน
ในบทลวดมนต์ชื่อ อภินิหารปัญจปัจจุเวก หรือธรรมที่
ควรพิจารณาเนื่อง ๆ ก็มีตอนหนึ่งว่า

เรามีกรรมเป็นของตน

เราเป็นทายาทผู้รับผลของกรรม

มีกรรมเป็นกำเนิด

มีกรรมเป็นเผ่าพันธุ์ (และ) มีกรรมเป็นที่พึ่งอาศัย

เราทำกรรมอันใดไว้ คือดีหรือชั่ว เราจะเป็น

ผู้รับผลของกรรมนั้น

ดังนั้นอุเบกขา จึงเป็นธรรมที่จะช่วยให้ผู้ใหญ่
ไม่ต้องโศกเศร้าเสียใจที่เห็นผู้ที่ตนรักตนเคยอุปถัมภ์ก็ได้
รับความเดือดร้อนโดยปลงเสียว่า "เป็นกรรมของสัตว์"
สังคมก็ไม่ต้องพลอยปั่นป่วนไปด้วยเพราะระบบลูก
หน้าปะจุมูกหายไป ระบบนี้วโหนร้ายตัดนี้วโหนเสีย
เกิดขึ้นแทน มนุษย์สัมพันธ์ก็ราบรื่นมีกฎมีเกณฑ์ที่เป็น
ระเบียบแบบแผนอันดีงาม

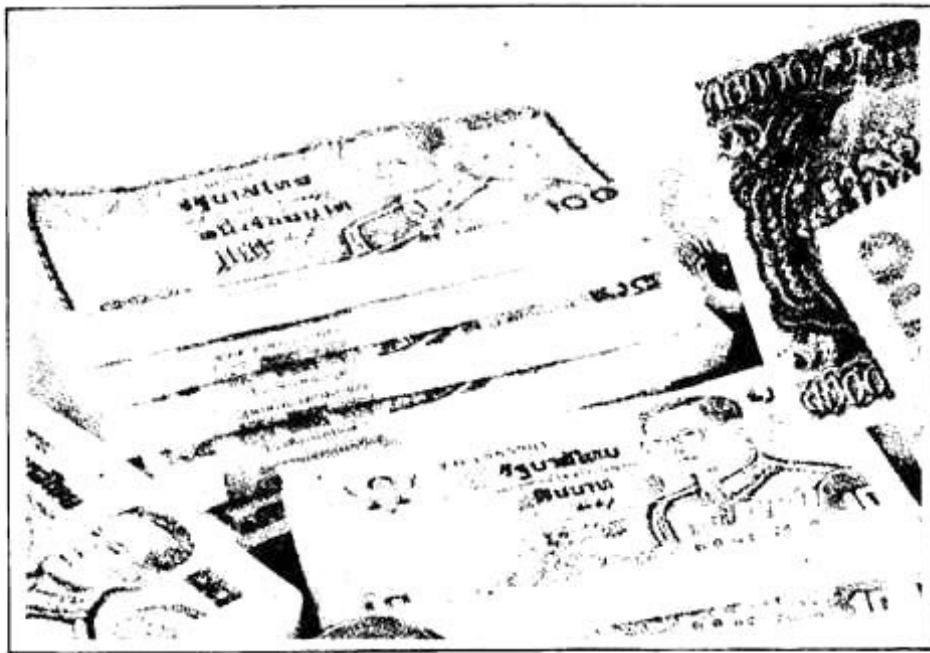
พรณวิหารธรรมอันเป็นหลักธรรมที่ส่งเสริมมนุษย์
สัมพันธ์ให้เป็นไปด้วยดีจึงมีอันยุติด้วยประการฉะนี้.



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้



**เบื้องหลังการเปลี่ยนแปลง :
ก.พ. เพิ่มเงินเดือน
อุตสาหกรรม, ศ.๓, ม.๓
และ ม.๖ ใหม่
จารินี เอี่ยมสะอาด**



เมื่อเร็ว ๆ นี้ ก.พ. ได้ปรับปรุงการกำหนดเงินเดือนผู้จบชั้นมัธยมศึกษา โดยเพิ่มอัตราเงินเดือนผู้จบ ม.ศ.๓ เดิม และ ม.๓ ใหม่ พร้อมทั้งกำหนดเงินเดือนของผู้จบมัธยมศึกษาตามระบบใหม่ด้วย คือ สำหรับ ม.๖ ใหม่ ที่กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้เรียนทาง

วิชาชีพ โดยแยกเป็น ๒ ระดับ คือ วิชาชีพ ๑ และ วิชาชีพ ๒ นั้น ก.พ. ได้กำหนดเงินเดือนผู้จบ ม.๖ ใหม่ ให้ได้รับแตกต่างกันตามความแตกต่างของเนื้อหา วิชาชีพด้วย เพื่อประโยชน์ในการบรรจุเข้ารับราชการ ดังนี้

วุฒิ	เงินเดือนที่ ก.พ. กำหนดไว้เดิม	เงินเดือนที่ ก.พ. กำหนดใหม่
๑. ม.ศ.๓, ม.ศ.๕ (หลักสูตรเดิม)	ระดับ ๑ ขึ้น ๑,๒๕๕ บาท (ขั้นที่ ๑)	ระดับ ๑ ขึ้น ๑,๔๗๐ บาท (ขั้นที่ ๔)
๒. ม.๓ และ ม.๖ สามัญ (หลักสูตรใหม่)	—	ระดับ ๑ ขึ้น ๑,๔๗๐ บาท (ขั้นที่ ๔)
๓. ม.๖ (วิชาชีพ ๑)	—	ระดับ ๑ ขึ้น ๑,๖๒๐ บาท (ขั้นที่ ๖)
๔. ม.๖ (วิชาชีพ ๒)	—	ระดับ ๑ ขึ้น ๑,๙๕๐ บาท (ขั้นที่ ๑๐) เท่า ปวช.

ข่าวนี้เป็นเรื่องใหม่ในการกำหนดอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิ และจะมีผลต่อการจ้างงานทั้งในวงราชการและธุรกิจเอกชนต่อไป วารสารข้าราชการจึงใคร่ขอนำ “เบื้องหลัง” การปรับปรุงอัตราเงินเดือนผู้จบชั้นมัธยมศึกษาใหม่นี้มาเล่าสู่กันฟัง พร้อมกันนี้เราก็ได้สัมภาษณ์ความเห็นของท่านอธิบดีกรมสามัญศึกษาซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับเรื่องนี้ด้วย เพื่อท่านผู้อ่านจะได้ทราบทัศนคติและความคิดเห็นมาประกอบความเข้าใจได้ดียิ่งขึ้น

การปรับปรุงการกำหนดเงินเดือนผู้จบมัธยมศึกษานี้ได้ทราบว่า ก.พ. จะกำหนดให้มีผลใช้บังคับสำหรับผู้จบการศึกษาครั้งแรกของหลักสูตรใหม่นี้โดยทั้งนี้จะมีหนังสือเวียนแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ความเป็นมา : การเปลี่ยนแปลงระบบการมัธยมศึกษาใหม่

จากผลของการมุ่งขยายการศึกษาในทุกระดับตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับต่าง ๆ ที่ผ่านมา ประกอบกับค่านิยมของสังคมไทยที่ต้องการให้ลูกหลานเรียนให้ได้สูงสุดตามกำลังความสามารถโดยเฉพาะจนถึงชั้นอุดมศึกษานั้น ทำให้ในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา มีจำนวนนักเรียนในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพิ่มเป็นทวีคูณ และเป็นปัญหาต่อการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา แม้เมื่อมีการปรับปรุงหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อคลี่คลายปัญหาดังกล่าว โดยการเพิ่ม

การอาชีวศึกษาเข้าในระดับมัธยมศึกษาด้วย ก็ยังประสบปัญหาและอุปสรรคหลายประการไม่เป็นที่ยอมรับทั้งผู้เรียนและตลาดแรงงาน นักเรียนส่วนใหญ่จึงยังคงมุ่งศึกษาต่อระดับสูง

ในที่สุดก็ได้มีการปรับปรุงหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาอีกครั้งหนึ่งตามแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๐ โดยให้แทรกวิชาการงานอาชีพเพิ่มมากขึ้นในหลักสูตรทุกระดับ

กระทรวงศึกษาธิการเปลี่ยนหลักสูตรใหม่

สำหรับหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหลักสูตรใหม่ ซึ่งเริ่มใช้ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๒๔ นั้น ได้จัดโครงสร้างใหม่โดยการเพิ่มวิชาการงานอาชีพให้นักเรียนได้เลือกเรียนตามความถนัดและความสนใจ จัดเป็นแผนการเรียนต่าง ๆ โดยใช้รายวิชาชีพในหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพของกรมอาชีวศึกษาเป็นแกน แต่ลักษณะการเรียนการสอนต่างกับระดับ ปวช. ที่มุ่งผลิตเพื่อสนองงานอุตสาหกรรมเป็นหลัก กล่าวคือหลักสูตรนี้ให้มีการจบในตัวเองได้ และจัดสาขาวิชาให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละท้องถิ่น เพื่อที่ว่าหากผู้สำเร็จตามหลักสูตรนี้ไม่อาจศึกษาต่อในระดับสูงขึ้นไปได้ก็จะมีโอกาสประกอบอาชีพอิสระเป็นของตนเอง หรือรับจ้างงานจากเอกชนได้ต่อไป

การเปรียบเทียบหลักสูตร พ.ศ. ๒๕๑๘ และ พ.ศ. ๒๕๒๔ มีดังต่อไปนี้

ชื่อหลักสูตร	โปรแกรมการเรียน	ระยะเวลาเรียน	หมายเหตุ
ประกาศนียบัตรประโยค มัธยมศึกษาตอนปลาย (พ.ศ. ๒๕๑๘) ชื่อย่อ ม.ศ. ๕	- โปรแกรมสามัญ - โปรแกรมวิชาชีพ	ม.ศ. ๓ x ๒ ปี = ปีที่ ๑๒	- หลักสูตรไม่แบ่งสายสามัญ สายอาชีพ - วิชาอาชีพศึกษามีในหมวด วิชาชีพ แล้วแต่นักเรียนจะ เลือกเรียน
ประกาศนียบัตรประโยค มัธยมศึกษาตอนปลาย (พ.ศ. ๒๕๒๔) ชื่อย่อ ม.๖	- โปรแกรมสามัญ - โปรแกรมวิชาชีพ แบ่งเป็น ๒ ระดับ คือ ● วิชาชีพ ๑ ● วิชาชีพ ๒ (เท่า ปวช.)	ม. ๓ x ๓ ปี = ปีที่ ๑๒	- แบ่งโปรแกรมชัดเจนขึ้น - ใ้รายวิชาชีพตามหลักสูตร ปวช. เป็นแกน - สาขาวิชาชีพจัดตามความ พร้อมและเหมาะสมของ พร้อมและเหมาะสมของ แต่ละท้องถิ่น



กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอขอให้ ก.พ. พิจารณากำหนดเงินเดือนผู้มีวุฒิปประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลาย พ.ศ. ๒๕๒๔ นี้ ให้แตกต่างกันตามน้ำหนักความเข้มข้นของวิชาชีพ เป็นหลัก

ก.พ. กำหนดเงินเดือนให้

เรื่องนี้ ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับหลักการที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอกล่าวคือ การกำหนดเงินเดือนสูงขึ้นเป็นวิธีหนึ่งที่จะทำให้นักเรียนหันมาเรียนวิชาชีพมากขึ้น และเพื่อไว้เป็นหลักเกณฑ์ให้

เอกชนเทียบในการว่าจ้างด้วย เพราะในปัจจุบันบริษัทห้างร้าน เอกชนส่วนใหญ่ได้ใช้หลักเกณฑ์การกำหนดเงินเดือนของทางราชการ ประกอบการกำหนดค่าจ้างพื้นฐานนอกเหนือไปจากอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทั่ว ๆ ไป

อย่างไรก็ดี การเปลี่ยนแปลงหลักสูตรตามแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๐ นี้ มีผลกระทบถึงหลักสูตรอื่นบางหลักสูตรด้วย ก.พ. จึงได้พิจารณา

รวมถึงโครงสร้างการกำหนดเงินเดือนวุฒิต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งจะขอล่ารวมไว้ ณ ที่นี้ด้วยพร้อมกัน มติแบ่งได้เป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑. ยังคงรับรองให้ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ หรือ ปวช. และประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) ซึ่งมีจำนวนปีการศึกษาลดน้อยลงจากเดิม หลักสูตรละ ๑ ปี ให้ได้รับเงินเดือนตามที่กำหนดไว้เดิม

๒. การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้มีวุฒิประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายใหม่ ดังนี้

- วุฒิประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลาย (วิชาชีพ ๑) ให้ได้รับระดับ ๑ ชั้น ๑,๖๒๐ บาท เนื่องจากวิชาชีพระดับนี้มีความเข้มข้นของเนื้อหาวิชาชีพน้อยกว่าวิชาชีพ ๒

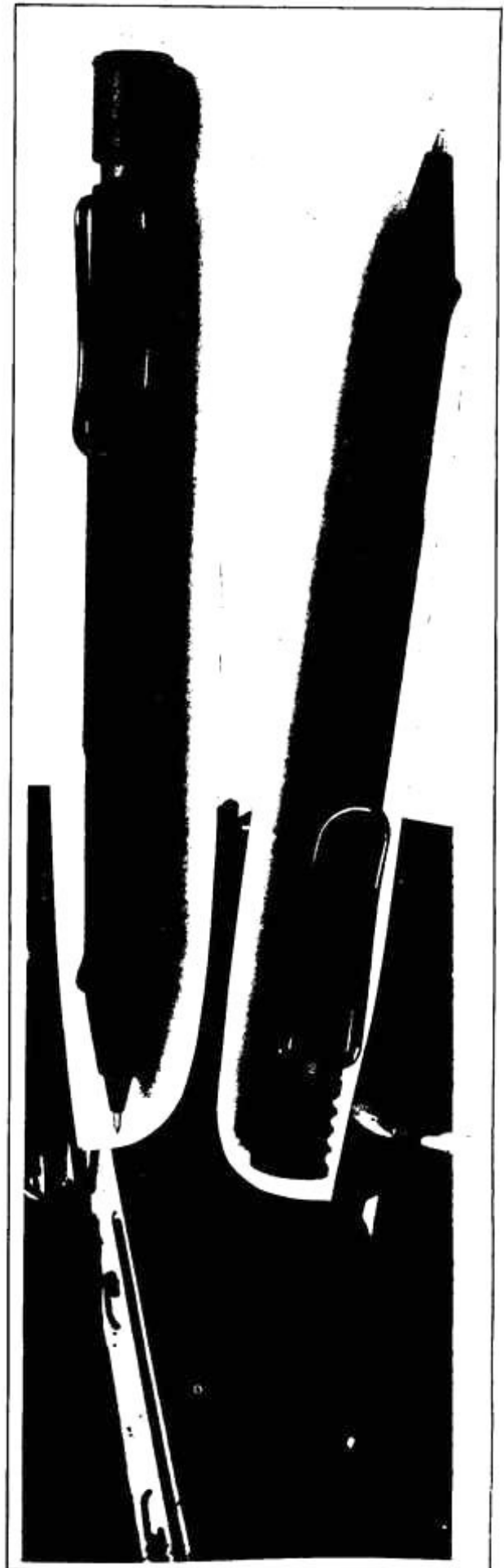
- วุฒิประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลาย (วิชาชีพ ๒) ให้ได้รับระดับ ๑ ชั้น ๑,๙๕๐ บาท เท่ากับวุฒิ ปวช. เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการได้ยืนยันการเทียบเท่ากันของสองหลักสูตรนี้แล้ว

- ยกระดับอัตราเงินเดือนผู้มีวุฒิประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.ศ.๓, ม.๓) ให้ได้รับ ระดับ ๑ ชั้น ๑,๔๗๐ บาท เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การกำหนดเงินเดือนตามคุณวุฒิ และให้ผู้มีวุฒิประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.ศ.๕, ม.๖) ที่ศึกษาแผนการเรียนวิชาสามัญได้รับเงินเดือนชั้นนี้ด้วย

สำหรับการดำเนินการในเรื่องนี้จะมีมาตรการปรับเงินเดือนของผู้ที่รับราชการอยู่แล้วให้สอดคล้องกับผู้บรรจุใหม่ด้วย โดยจะมีการรักษาสัทธิประโยชน์ของผู้จบรุ่นก่อนและผู้จบรุ่นใหม่ให้ได้รับใกล้เคียงกัน

การกำหนดเงินเดือนใหม่กับการเข้ารับราชการ

การกำหนดเงินเดือนตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น บริษัท-ห้าง-ร้าน-เอกชน สามารถนำไปปรับใช้เปรียบเทียบอัตราค่าจ้างได้ และสำหรับการเข้ารับราชการจะมีผลใช้บังคับสำหรับนักเรียนรุ่นแรกของหลักสูตรนี้



ซึ่งจะสำเร็จการศึกษาในเดือนมีนาคม ๒๕๒๗ นี้ ส่วนจะบรรจุในตำแหน่งใดบ้าง ทาง ก.พ.ก็คงจะแจ้งให้ทราบต่อไป

บทสัมภาษณ์ อธิบดีกรมสามัญศึกษา :

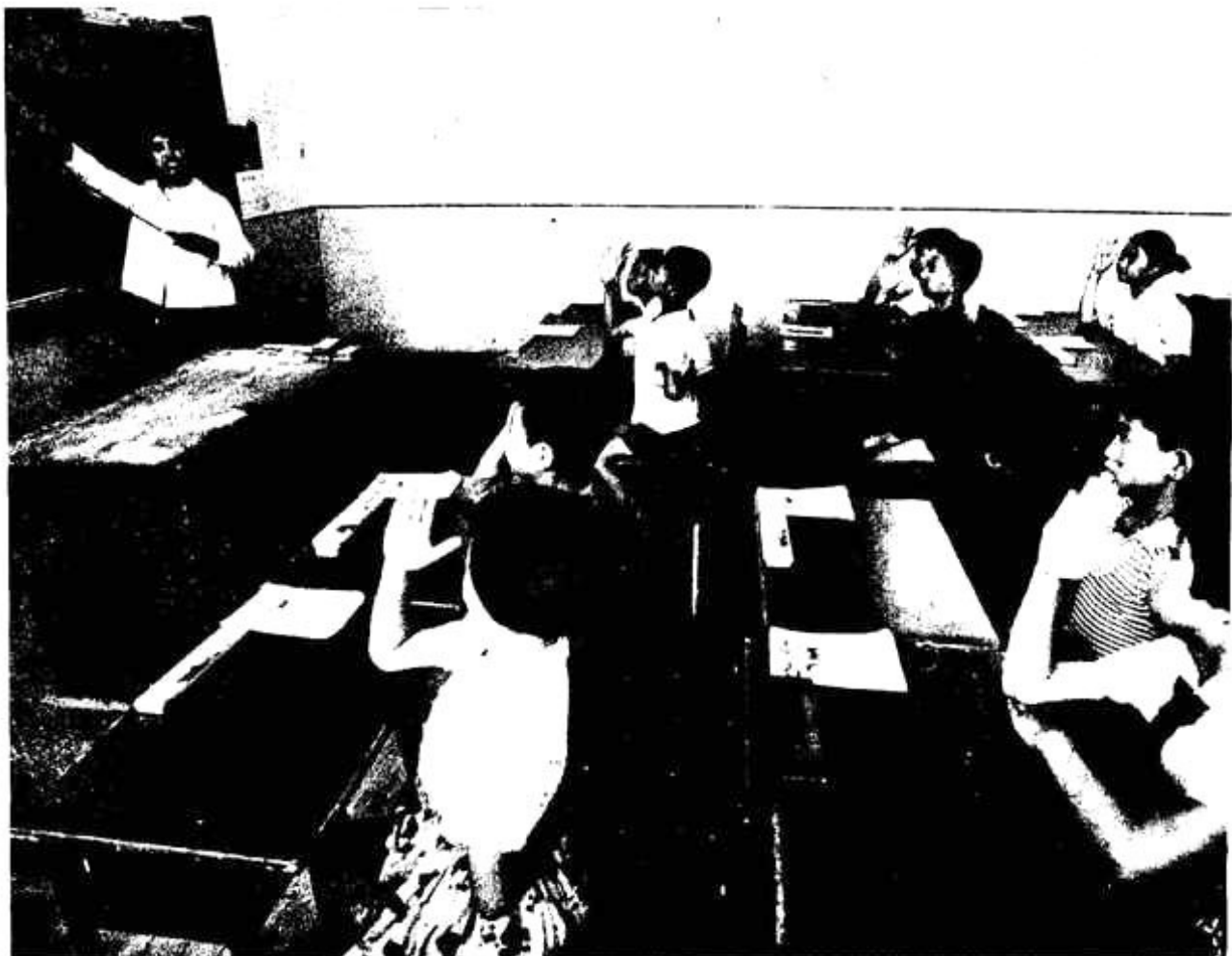
นายเอกวิทย์ ณ ถลาง

การกำหนดเงินเดือนวุฒิมิตดั่งกล่าว โดยเน้นให้ความสำคัญด้านวิชาชีพนั้น เป็นสิ่งที่ชอบด้วยเหตุผลอย่างยิ่ง เพราะจะเป็นแรงจูงใจให้นักเรียนมัธยมศึกษาในขณะนี้และในอนาคตหันมาให้ความสำคัญและสนใจในการเรียนแผนวิชาชีพมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับผู้มีฐานะอยู่ในระดับปานกลางหรือต่ำกว่า ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ เพราะหลักสูตรมัธยมศึกษาตอนปลาย (พ.ศ. ๒๕๒๔) ที่ปรับปรุงใหม่นี้ได้เปิดกว้างให้เรียนได้หลายทิศทาง

ใครที่มีความสามารถเป็นเลิศ มันสมองดีเยี่ยม มีความเหมาะสมที่จะเป็นหมอ วิศวกร หรือนักวิทยาศาสตร์ ก็ไปได้ ใครต้องการเป็นช่าง ศิลปิน หรือแม้แต่เกษตรกรที่ดี นักธุรกิจที่ดีก็ไปได้ ไปได้กว้างกว่าเดิมมาก

สำหรับคนที่เรียนสายสามัญปกติเขาไม่ต้องการเงินเดือนเทียบ เพราะเขาหวังว่าสักวันหนึ่งเมื่อเขาจบปริญญาตรีก็ได้เงินเดือนตามวุฒิปริญญาตรี แต่คนที่เรียนตามแผนการเรียนวิชาชีพจะอยู่ในฐานะเสียเปรียบหากไม่เรียนได้ตัวเพื่อเอาปริญญา ดังนั้นการที่ให้เงินเดือนในระดับต่างกันอย่างนี้ก็เท่ากับเป็นการยกศักดิ์ศรีของการเรียนระดับมัธยมปลายสายวิชาอาชีพ ซึ่งอันนี้จะมีความหมายและคุณค่าต่อลูกหลานเราเป็นอันมาก

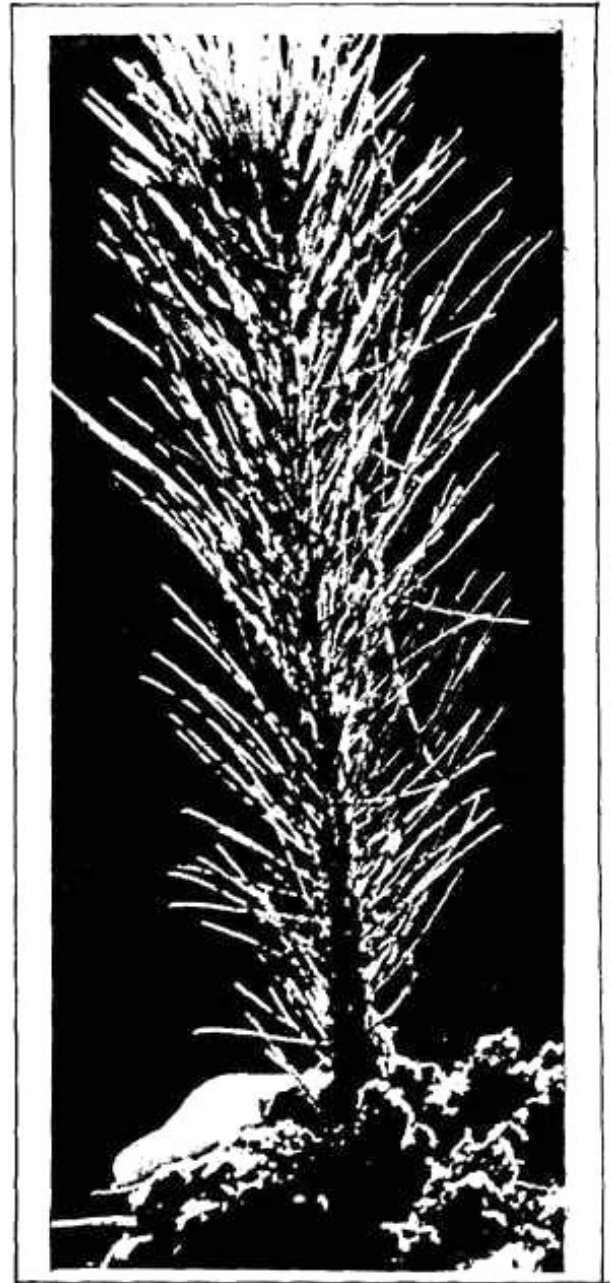
แต่สิ่งที่ผมเกรงว่าประชาชนส่วนใหญ่จะเข้าใจ



ผิดก็คือจะเข้าใจผิดกันว่า นี่ราชการเปิดประตูให้คนรับราชการตามเคยกระนั้นหรือ เรื่องนี้ต้องสร้างความเข้าใจให้ชัดเจนว่าไม่ใช่ แท้ที่จริงราชการเป็นเพียงหลักเทียบเท่านั้น เป็นหลักเพื่อให้เอกชนเทียบว่า ถ้าหากจะจ้างจะได้จ้างตามหลักนี้ หรือจะให้สูงกว่านี้ก็ยังดี เพราะฉะนั้นคนที่เรียนมาทางนี้ก็จะมีหลักประกันว่าสังคมให้ความสำคัญ และพร้อมกันนี้ผู้ที่มิวุฒิสายวิชาชีพนี้หากมีความประสงค์จะเรียนต่อก็จะเรียนต่อได้ทางสายอาชีพปกติเสมอเหมือนกัน ซึ่งคิดว่าเป็นการดีสำหรับบ้านเมือง มิใช่เป็นเรื่องที่จะผูกคนไว้กับราชการ

สำหรับเรื่องมาตรฐานวิชาชีพ หลักดำเนินการของเรานั้น เราต้องการความมั่นใจว่า เด็กจะได้เรียนเข้มข้น มีความรู้ความเข้าใจ มีความสันทัดในวิชาการ และรอบรู้งานดี ดังนั้นที่หวังว่า โรงเรียนมัธยมที่มีความสันทัดในวิชาสามัญจะสอนวิชาชีพอย่างนี้ได้ หรือ ขอดตอบว่า เราเริ่มต้นจากโรงเรียนมัธยมที่มีเครื่องมือพร้อมอยู่แล้ว มิได้เริ่มหมดทุกโรงเรียนทันที เป็นการเริ่มจำนวนน้อยเพื่อสร้างความเชื่อถือต่อตลาดแรงงานเสียก่อน แล้วจึงเพิ่มปริมาณตามความเหมาะสมอีกทีหนึ่ง คือคล้าย ๆ กับโรงเรียนมัธยมที่เปิดเป็นตลาดเสรี ใครใคร่เรียนวิชาชีพเชิญ ใครใคร่เรียนวิชาสามัญเชิญ

และที่คนหวังกันว่า การที่โรงเรียนเปิดสอนวิชาชีพจะกระทบกระเทือนโรงเรียนเอกชนที่เปิดสอนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ในขั้นนี้ได้ประเมินสถานการณ์แล้ว เห็นว่าไม่กระทบ เพราะขณะนี้เด็กก็เรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพทั้งในโรงเรียนรัฐบาลและโรงเรียนอาชีวศึกษาของเอกชนมากอยู่แล้ว และอีกประการหนึ่ง เรามุ่งประโยชน์ของประชาชนที่ไม่มีปัญญาไปเสียค่าเล่าเรียนแพง ๆ ในโรงเรียนเอกชน เราหวังที่สุดคือผู้ที่มีกำลังทางเศรษฐกิจน้อย ถ้าอยู่ในโรงเรียนมัธยม และได้เรียนแผนกวิชาชีพจะช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายพ่อแม่ผู้ปกครองมาก นอกจากนั้นความสามารถที่จะ



สอนวิชาชีพของโรงเรียนมัธยมที่จะทำได้ตามนี้ ขณะนี้ยังมีจำนวนจำกัดอยู่ และเราจะไม่ปล่อยให้สักแต่ว่าเรียนกันไป แต่จะควบคุมปัจจัยการผลิตโดยคำนึงถึงคุณภาพและมาตรฐานเป็นสำคัญ ดังนั้นในส่วนนี้จึงเห็นว่าไม่น่าหวังนัก

แต่เราหวังว่า กรณีที่เด็กเหล่านี้ที่สนใจเรียนวิชาชีพว่าเรียนแล้วได้ฝึกปฏิบัติแค่ไหน มีความมั่นใจตนเองแค่ไหน เราจึงเน้นให้โรงเรียนตรวจสอบและแนะนำให้ดี ถ้าจำเป็นจะต้องซ่อมเสริม ก็ให้รับดำเนินการ ถ้ารุ่นแรกออกมาแล้ว รุ่นต่อ ๆ มาจะไม่ให้ออกมาชนิดไม่มีคุณภาพแน่นอน

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

ผู้ตอบปัญหาประจำ

สำนักงาน ก.พ.
 วันชัย ดันติสุข
 วีระ ไชยธรรม
 ประทาส ทองศักดิ์
 สมเกียรติ ชุมวิสูตร
 กรมบัญชีกลาง
 ผาสุกนิศย์ ปิ่นทะรุจิ
 สมพงษ์ วัฒนสุระ



การลาบ่อยครั้งและการมาทำงานสายเนืองๆ

ผู้ถาม : สมาชิกเก่า

ด้วยกระผมได้ศึกษาจากกฎ ก.พ.ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน มีข้อสงสัยตามความในข้อ ๗(๕) ที่ว่า "ในรอบปีที่แล้วมาต้องไม่ลาบ่อยครั้งหรือมาทำงานสายกว่าเวลาที่ทางราชการกำหนดเนืองๆ" จึงขอเรียนถามเพื่อความรู้อย่างนี้

๑. คำว่าไม่ลาบ่อยครั้ง เช่น ในสัปดาห์หนึ่งมีวันทำการ ๕ วัน มีข้าราชการผู้หนึ่งได้ขอลาหยุดราชการสัปดาห์ละ ๑-๒ วันเป็นประจำทุกสัปดาห์
๒. คำที่ว่าหรือมาทำงานสายกว่าเวลาที่ทาง



ราชการกำหนดเนืองๆ เช่นหน่วยงานหนึ่งมีข้าราชการมาทำงานสายทุกวัน แต่หน่วยงานนั้นไม่เคยได้มีการตรวจสอบและขีดเส้นใต้ในสมุดลงเวลาเลย จึงทำให้ข้าราชการที่มาทำงานสายกว่าเวลาที่ราชการกำหนดได้ลงเวลาในสมุดลงเวลาปฏิบัติงานไม่ช้ากว่าที่ทางราชการกำหนด

ในกรณีที่กระผมได้เรียนถามมาทั้ง ๒ ข้อนี้ จะถือว่าเป็นการหยุดราชการบ่อยและมาทำงานสายกว่าเวลาที่ทางราชการกำหนดเนืองๆ ตามข้อ ๗(๕) ใช่หรือไม่

ตอบ

ตามปัญหาข้อ ๑ ถ้าปรากฏว่าข้าราชการผู้ใดลาหยุดราชการสัปดาห์ละ ๑-๒ วันเป็นประจำทุกสัปดาห์แล้ว ก็ย่อมถือได้ว่าข้าราชการผู้นั้นลาบ่อยครั้ง เพราะเมื่อคิดวันลาทั้งปีแล้วบุคคลดังกล่าวจะลาไม่น้อยกว่า ๔๘ ครั้ง

สำหรับปัญหาข้อ ๒ นั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ข้าราชการตามปัญหานี้มาทำงานสายทุกวัน กรณีนี้ก็ถือได้ว่าข้าราชการดังกล่าวเป็นผู้ที่มาทำงานสายกว่าเวลาที่ทางราชการกำหนดเนืองๆ ถึงแม้ว่าข้าราชการผู้นี้จะเซ็นชื่อมาทำงานทุกวันเนื่องจากไม่มีการขีดเส้นในสมุดลงเวลาก็ตาม

๒

การเลื่อนตำแหน่ง

ผู้ถาม : สมาชิกเลขที่ ๑๑๖๕๑

ตามที่ได้มีการยกเลิกการสอบแข่งขันและหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น ข้าพเจ้าได้อ่านกฎหมายและระเบียบใหม่แล้วยังมีความข้องใจใคร่จะถามว่า ปัจจุบันข้าพเจ้ารับราชการในตำแหน่งนายช่างโยธา ๓ ชั้น ๓,๕๓๕ บาท โดยเริ่มรับราชการในตำแหน่งนายช่างโยธา ๒ วุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ช่างโยธา เมื่อ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๒๑ และดำรงตำแหน่งนายช่างโยธา ๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๒๔ ตามระเบียบใหม่นี้ข้าพเจ้ามีสิทธิที่จะประเมินผลเพื่อที่จะปรับเป็นนายช่างโยธา ๔ จะได้อหรือไม่ เพราะข้าพเจ้าได้ดำรงตำแหน่งนายช่างโยธา ๓ มาเลย ๒ ปีแล้ว

ตอบ

โดยที่ตำแหน่งนายช่างโยธา ๔ เป็นตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๒ และการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๔ ในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๒ นี้ ก.พ.ได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ตามข้อ ๑.๑.๒ ของหนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ สร ๐๗๑๑/ว.๒๙ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๒๑ ว่า ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการเลื่อนโดยวิธีการคัดเลือก เมื่อข้าราชการผู้นั้นได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับ ๔ แล้ว (วิธีการเลื่อนยังเป็นไปตามข้อ ๑.๑.๒ ของหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๑๑/ว.๒๙ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๒๑ เฉพาะวิธีคัดเลือกเท่านั้นที่เปลี่ยนไปใช้วิธีการประเมินบุคคลและประเมินผลงานตามที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๐๓/ว.๗ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๒๖) ดังนั้นกรณีของคุณนี้ แม้ว่า คุณจะดำรงตำแหน่งนายช่างโยธา ๓ มาเกินกว่า ๒ ปีแล้วก็ตาม แต่โดยที่ปัจจุบัน

คุณได้รับเงินเดือนยังไม่ถึงขั้นต่ำของระดับ ๔ (ยังต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับ ๔ อยู่อีก ๑ ชั้น) ผู้บังคับบัญชาจึงยังไม่อาจดำเนินการคัดเลือกเพื่อเลื่อนคุณขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายช่างโยธา ๔ ในขณะนี้ได้

๓

การเลื่อนตำแหน่งและการเบิกค่าใช้จ่ายในการขนย้าย

ผู้ถาม : สมาชิกเลขที่ ๒๓๑๐

ด้วยปรากฏว่า มีข้าราชการพลเรือนทุกกระทรวงทบวงกรมมีข้อข้องใจสงสัยบางประการ จึงได้ให้กระผมรวบรวมขอเรียนถามปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือนดังนี้

๑. บัญชี ๔ หรือบัญชีการปรับอัตราเงินเดือนใหม่ซึ่งทางสำนักงานเทศบาลทั่วราชอาณาจักรได้แจ้งให้ครูเทศบาลและพนักงานเทศบาลทั่วประเทศทราบว่าจะใช้บัญชีปรับปรุงเงินเดือนหรือบัญชี ๔ ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๒๗ เป็นต้นไป มีข้อเท็จจริงหรือไม่ และสำหรับข้าราชการพลเรือนจะมีพระราชกฤษฎีกาให้ปรับใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนดังกล่าวนี้ เมื่อ วัน เดือน ปีใด

๒. ข้าราชการพลเรือนที่เริ่มต้นสายงานจากระดับ ๑ จะเลื่อนระดับเป็น ๒ และ ๓ ได้จะต้องรับราชการมานานประมาณกี่ปี และมีอัตราเงินเดือนเท่าไร จึงจะพิจารณาเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้

๓. เพราะเหตุใดพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการฉบับ พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๒๖ กรณีค่าใช้จ่ายในการขนย้ายสิ่งของสัมภาระในครอบครัวไปดำรงตำแหน่งในที่ใหม่ตามเส้นทางที่กำหนดดวงเงินและระยะเส้นทางไว้มีอัตราต่ำกว่าราคาค่าบรรทุกตามเส้นทางที่ร.ส.พ.กำหนดราคาจ้างมาไว้เป็นอย่างมาก และเมื่อเป็นดังนี้จะจ้างเหมาขนย้ายสัมภาระในครอบครัวทางร.ส.พ.ซึ่งเป็นบริการของรัฐได้อย่างไร

๔. ก.พ.ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนระดับ

๖ เป็น ๗ ว่าเป็นการชัดเจนแน่นอนเป็นแนวเดียวกัน โดยความเป็นธรรมของทุก ๆ ส่วนราชการใช้ยึดถือปฏิบัติแล้วหรือไม่ เพียงใดบ้าง

ตอบ

๑. เรื่องการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนหรือบัญชี ๔ นี้ เป็นเรื่องที่เล้าลือกกัน จากคนหนึ่งไปยังอีกคนหนึ่ง แล้วคนที่ได้รับบอกเล่า ก็กระจายคำบอกเล่านั้นต่อไปเป็นทอด ๆ จนในที่สุด อาจไม่ทราบว่าต้นตอของข่าวลือนั้นมาจากใคร ซึ่งเรื่องนี้ผู้ตอบปัญหาเองก็เคยได้ยินคำเล่าลือดังกล่าว เหมือนกัน และได้ภาวนาอยู่ในใจว่าขอให้ข่าวลือนี้ กลายเป็นเรื่องจริงขึ้นมาสักทีเถอะ แต่จนบัดนี้ก็ยังไม่ปรากฏว่ามีบัญชี ๔ ที่เชื่อถือได้และแน่นอนแต่อย่างใด

๒. ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งจะเลื่อนจากระดับ ๑ ขึ้นระดับ ๒ นั้น ถ้าเป็นผู้มีวุฒิปวช.จะต้องดำรงตำแหน่งระดับ ๑ มาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี หรือถ้าเป็นผู้มีวุฒิมศ.๓ ก็จะต้องดำรงตำแหน่งระดับ ๑ มาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ผู้บังคับบัญชาจึงจะดำเนินการคัดเลือกเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๒ ได้ ทั้งนี้ โดยไม่ต้องคำนึงว่าจะรับเงินเดือนอยู่ในขั้นใด และเมื่อได้เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๒ แล้ว หากได้รับเงินเดือนยังไม่ถึงขั้นต่ำของระดับ ๒ ก็มีสิทธิได้ปรับขึ้นรับในขั้นต่ำของระดับ ๒ ตั้งแต่วันที่ได้เลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๒ นั้นด้วย

เมื่อได้เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๒ แล้ว เวลาจะเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ จะต้องดำรงตำแหน่งระดับ ๒ มาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี และจะต้องได้รับเงินเดือนถึงขั้นต่ำของระดับ ๓ แล้วด้วย ผู้บังคับบัญชาจึงจะพิจารณาคัดเลือกเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ได้

๓. การที่พระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พศ. ๒๕๒๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การขนย้ายสิ่งของส่วนตัวจากการถือเอาปริมาตรและ

น้ำหนักเป็นเกณฑ์ เป็นถือระยะทางเป็นเกณฑ์ก็เพื่อประสงค์ที่จะขจัดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการด้วยกัน เพราะตามหลักเกณฑ์เดิมนั้น บางครั้งข้าราชการระดับเดียวกัน ระยะทางเท่ากัน แต่ได้รับค่าใช้จ่ายไม่เท่ากัน ซึ่งขึ้นอยู่กับแต่ละส่วนราชการที่จะพิจารณา สำหรับอัตราค่าขนย้ายสิ่งของส่วนตัวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใหม่ในบัญชี ๓ นั้น เป็นการกำหนดให้ในลักษณะเหมาจ่าย และเป็นอัตราที่กำหนดขึ้นให้สัมพันธ์กับงบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่จำกัด อย่างไรก็ดี ในโอกาสต่อไปกระทรวงการคลัง ก็จะได้พิจารณาหาข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องนี้ เพื่อทำการปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้นเช่นเดียวกับค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเช่าที่พัก

๔. ส่วนเรื่องการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๖ ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ นั้น ก.พ.ได้กำหนดไว้ว่า เมื่อข้าราชการดังกล่าวมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งระดับ ๗ และได้รับเงินเดือนต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับ ๗ ไม่เกิน ๔ ขั้น (ถืออัตราเงินเดือนในปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ เป็นเกณฑ์พิจารณา) ผู้บังคับบัญชาอาจพิจารณาคัดเลือกเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ ที่มีว่างอยู่ได้

สำหรับวิธีการคัดเลือกนั้น ก.พ.ได้มีมติกำหนดไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๑๐๐๖/ว.๑๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๑๘ ว่า ให้ผู้ดำเนินการคัดเลือกพิจารณาดำเนินการคัดเลือกโดยวิธีการประเมินบุคคลตามแบบที่ ก.พ.กำหนดไว้ทำหนังสือเวียนดังกล่าว หรือโดยวิธีอื่นใดตามที่เห็นสมควรในอันที่จะพิจารณาความรู้ความสามารถ ความประพฤติ และคุณลักษณะอย่างอื่นที่เหมาะสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะเลื่อนขึ้นแต่งตั้ง เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งแต่งตั้งจะได้ใช้ประกอบการพิจารณาสั่งเลื่อนและแต่งตั้งต่อไปก็ได้



การขอรับบำเหน็จบำนาญ

ผู้ถาม : สมาชิกเลขที่ ๒๔๙๖.

ผมขอทราบเรื่องการขอลาออกและการขอรับบำเหน็จบำนาญ โดยสมมติ

๑. นาย ก.เกิด ๑๖ มิถุนายน ๒๔๖๘ จะครบ ๖๐ ปี ที่จะปลดเกษียณอายุในวันที่ เดือน ปีใด

๒. นาย ก. เริ่มรับราชการเป็นข้าราชการรัฐการสามัญชั้นจัดวาระดับ ๑ เมื่อ ๑ กรกฎาคม ๒๔๙๖ ปังบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ รับเงินเดือนระดับ ๕ ขั้น ๖,๐๒๕ บาท ถ้าจะขอลาออกตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๒๗ ขอทราบว่

๒.๑ นาย ก.จะมีอายุราชการรวมเท่าไร วันทวีคูณเท่าไร รวมเป็นกี่ปี เดือน วัน

๒.๒ นาย ก.จะได้รับบำนาญเดือนละเท่าไร ขอทราบวิธีคำนวณ

๒.๓ ถ้าเปลี่ยนเป็นขอรับบำเหน็จ จะได้เท่าไร ขอทราบวิธีคำนวณ

๓. ถ้านาย ก.ขอรับบำเหน็จ สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาล และการช่วยการศึกษาจะมีต่อไปหรือไม่

๔. ถ้านาย ก.ลาออกจริง ๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๒๗ ทางราชการจะเพิ่มเงินเดือนให้เป็นพิเศษอีก ๑ ขั้นเพื่อคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือไม่ หรือจะเพิ่มให้แต่ในกรณีที่ครบเกษียณอายุ ๖๐ ปีเท่านั้น

๕. ขอทราบวิธีการขอลาออก การขอรับบำเหน็จหรือบำนาญ และถ้าลาออกควรยื่นเรื่องราวขอรับบำเหน็จบำนาญแนบไปทีเดียวหรือไม่

๖. เงินบำเหน็จหรือบำนาญจะได้รับช้าหรือเร็วหรือไม่ เพราะจำเป็นจะต้องจ่ายค่าการศึกษาของบุตรหลายคนประจำเดือน

ตอบ

๑. เกษียณอายุวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๘

๒. มีเวลาราชการปกติ ๓๐ ปี ๖ เดือน เวลาทวีคูณปี ๒๕๐๐ ได้ ๑๗ วัน ปี ๒๕๐๑ ได้ ๗ ปี ๙ วัน ปี ๒๕๑๙ ได้ ๓ เดือน รวมทวีคูณ ๗ ปี ๓ เดือน ๒๖ วัน (ยังไม่ได้หักวันป่วยลาระหว่างประกาศใช้กฎอัยการศึก)

รวมมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญทั้งสิ้น ๓๗ ปี ๙ เดือน ๒๖ วัน สำหรับการคำนวณบำนาญ เอาเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญคูณกับเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยห้าสิบ จึงจะได้บำนาญเดือนละ ๔,๕๗๙ บาท ส่วนการคำนวณบำเหน็จ เอาเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญคูณกับเงินเดือนเดือนสุดท้าย จึงได้บำเหน็จ ๒๒๘,๙๕๐ บาท

๓. ไม่มีสิทธิ

๔. เพิ่มให้เฉพาะเกษียณอายุเท่านั้น กรณีลาออกไม่ให้

๕. เขียนใบลาออกตามแบบของทางราชการ แล้วยื่นต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เมื่อผู้มีอำนาจได้ส่งอนุญาตให้ลาออกแล้ว จึงออกจากราชการได้ การยื่นขอรับบำเหน็จบำนาญตามปกติยื่นเมื่อมีคำสั่งให้ออกจากราชการแล้ว เพราะสิทธิในบำเหน็จบำนาญเกิดขึ้นเมื่อออกจากราชการ แต่ถ้าจะยื่นไปพร้อมกับการขอลาออก ก็น่าจะไม่มีอะไรขัดข้องและทำให้เรื่องรวดเร็วดีด้วย

๖. ถ้ารีบยื่นขอรับและเรื่องถึงกรมบัญชีกลางแล้ว ก็คงเสร็จภายในไม่เกิน ๑๕ วัน



การเบิกค่าเช่าที่พักไปราชการ

ผู้ถาม : สมาชิกจากจังหวัดขอนแก่น

ถาม

๑. ตามพระราชกฤษฎีกาฯ ใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ ระบุถึงการเบิกเบี้ยเลี้ยงประเภท ข. และค่าเช่าที่พัก

ประเภท ข. สำหรับค่าเบี้ยเลี้ยงนั้นผมไม่ติดใจ มาติดใจค่าเช่าที่พักประเภท ข. ที่หมายถึงการเดินทางไปราชการนอกเขตเทศบาล หรือ สุขาภิบาล นั้น ผมงงครับ ผมใคร่ขอเรียนถามดังนี้

๑.๑ การเดินทางไปราชการนอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล นั้น หมายถึงที่ตั้งสำนักงานที่ไปราชการนั้นตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลใช่ไหมครับ ถ้าใช่ผมก็ขอถามต่อ

๑.๒ โดยปกติหน่วยราชการก็ย่อมมีสำนักงานในภูมิภาค ทั้งที่ตั้งอยู่ในเมืองเขตเทศบาล หรือ นอกเมือง (โดยเฉพาะสำนักงานตั้งใหม่ใน อ.เมือง) นอกเขตเทศบาล แต่ก็อาจนอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลเพียง ๑-๓ กม.เท่านั้นเอง ดังนั้นการเดินทางไปราชการยังสำนักงานที่ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล บางทีแค่ ๕๐ เมตรก็มี (หมดเขตพอดี) เมื่อปฏิบัติงานเสร็จก็ต้องไปค้างแรมโรงแรมในเมืองอยู่ดี ในกรณีอย่างนี้จะให้เบิกค่าเช่าที่พักประเภทใดครับ

๑.๓ ตามข้อ ๑.๒ ถ้าให้เบิกค่าเช่าที่พักประเภท ข. ผมก็ใคร่ขอแสดงความคิดเห็นว่าจะเกิดความไม่เป็นธรรม เพราะสมมติว่า ข้าราชการต่างกรมเดินทางไปราชการจังหวัดเดียวกัน อำเภอเมืองเหมือนกัน แต่สำนักงานที่ นาย ก. (ข้าราชการคนแรก) เดินทางไปราชการนั้น ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล หรือสุขาภิบาล แล้วนาย ก.ก็มีสิทธิ์เบิกค่าเช่าที่พักประเภท ก.ได้ ส่วนนาย ข. (ข้าราชการอีกคนหนึ่งต่างกรม) เดินทางไปราชการจังหวัดเดียวกัน อำเภอเมือง เผอิญ สำนักงานที่เดินทางไปราชการนั้นตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล ทั้ง ๆ ที่ห่างจากสำนักงานที่นาย ก. เดินทางไปราชการเพียง ๑ กม. เท่านั้นเองแต่หมดเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลเสียก่อน ซึ่งเป็นไปได้ว่า ทั้งนาย ก. และนาย ข. เมื่อปฏิบัติราชการเสร็จแล้วก็จะต้องมานอนโรงแรมเดียวกันนั่นแหละ แต่นาย ก.เบิกค่าเช่าที่พักประเภท ก.ได้ ส่วนนาย ข.เบิกไม่ได้ ต้องเบิกประเภท ข. ผมว่ามันไม่เป็นธรรมนะครับ น่าที่จะ

ทบทวนใหม่ว่าที่ตั้งสำนักงานที่ไปราชการนั้นน่าจะห่างจากเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลเกินกว่า ๒๐ กม. ขึ้นไป หรือ ๑๕ กม.ก็แล้วแต่ ส่วนการที่อยู่ห่างกันเพียง ๑-๓ กม. กลับได้รับสิทธิ์แตกต่างกัน ใช้นั้นครับ

๒. ปัญหานี้เจ้านายผมท่านฝากถามครับ คือเจ้านายของผมท่านมีบ้านเช่าชื่อในนามของท่านเองเป็นเจ้าของบ้านอยู่ที่กรุงเทพฯ เวลานั้นยังผ่อนกับธนาคารอยู่ อีกประมาณ ๑๐ ปี จึงจะถอนจำนวนมีครอบครัวอาศัยอยู่ เวลาท่านเดินทางมาราชการ กรุงเทพฯ ท่านก็พักที่บ้านพักของท่านตามปกติ ท่านอยากทราบว่าตามพระราชกฤษฎีกาฯ ใหม่นี้ ท่านมีสิทธิ์เบิกค่าเช่าที่พักได้หรือไม่ ครั้งละประมาณ ๑-๕ คืน เพราะท่านมาราชการครั้งละประมาณ ๒-๗ วัน เพราะตามพระราชกฤษฎีกาฯ ที่ออกใหม่เกี่ยวกับค่าเช่าที่พักก็ระบุไว้แต่เพียงบ้านซึ่งทางราชการจัดให้กับอยู่ระหว่างเดินทางบนยานพาหนะที่เสียค่าโดยสารแล้ว ท่านว่ากรณีของท่านไม่เข้าข่ายเลย น่าจะเบิกได้ แต่ท่านก็ยังไม่กล้าเบิกครับ จึงอยากเรียนถามว่ากรณีดังกล่าวท่านมีสิทธิ์เบิกค่าเช่าที่พักได้หรือไม่ครับ

ตอบ

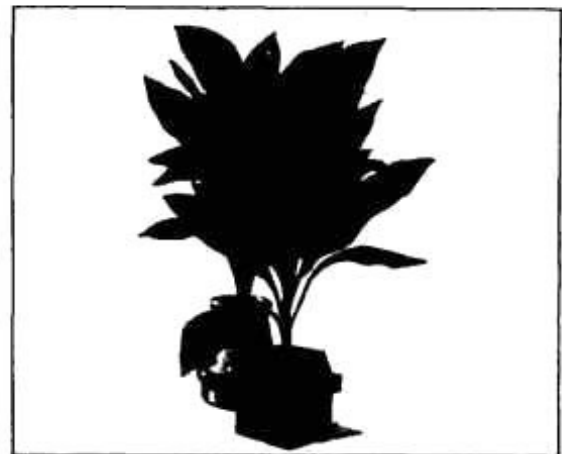
ข้อ ๑.๑ การเดินทางไปราชการนอกเขตหรือสุขาภิบาล หมายถึงที่ตั้งสำนักงานที่ไปราชการตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล

ข้อ ๑.๒ การเดินทางไปราชการถ้าสถานที่ปฏิบัติราชการอยู่นอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลแม้จะเพียง ๑-๓ กม.ก็ตาม พระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการให้เบิกในอัตราประเภท ข.

ข้อ ๑.๓ มาตรา ๑๗ แห่งราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ อนุญาตให้เบิกค่าเช่าที่พักในลักษณะเหมาจ่าย ก็เพราะทางราชการตัดปัญหาการควบคุมและตรวจสอบ การเข้าพักอาศัยของผู้เดินทางไปราชการ ซึ่งในทางปฏิบัติแล้วผู้เดินทางไปราชการส่วนมากมักกลับเข้ามาพักอาศัยเฉพาะในตัวเมืองหรือในเขตเท่านั้น ทางราชการจึง

พิจารณาให้เบิกจ่ายตามข้อเท็จจริงที่ทางราชการได้สั่งให้ไปปฏิบัติราชการยังสถานที่นั้น ๆ เป็นสำคัญ แต่ถ้าผู้เดินทางไปราชการมีความจำเป็นต้องกลับเข้ามาพักในเขตก็สามารถขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังได้

ข้อ ๒. ผู้เดินทางก็มีสิทธิเบิกจ่ายค่าเช่าที่พักอาศัยในการเดินทางไปราชการดังกล่าวได้ ถ้าไม่ปรากฏว่าได้เข้าพักในที่ซึ่งทางราชการจัดให้



ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งทรัพย์อิเล็กทรอนิกส์

๑๒๒๐/๑๓ ถนนตากสิน บุคคโล ชนบุรี กรุงเทพฯ

โทร. ๔๖๘๓๗๓๓, ๔๖๘๕๕๘๒-๔

จำหน่าย วิทยุ โทรทัศน์ เทป สเตอริโอ วีดีโอเทป พัดลม แอร์ ตู้เย็น เต้าแก๊ส ทุกชนิด
ทั้งเงินสด และเงินผ่อน ราคาประหยัด

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ข่าว



**อนุมัติเงินงวด โครงการชนบทภาคอน
ปี ๒๕๒๗**

โครงการตามแผนพัฒนาชนบทพื้นที่ยากจน ในปีงบประมาณ ๒๕๒๗ นั้น ได้รับอนุมัติเงินงวดจากสำนักงบประมาณแล้วเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๗๙ ล้านบาท ได้แก่ โครงการประมงหมู่บ้าน โครงการสัตว์ขนาดเล็กฯ โครงการธนาคารโค-กระบือ โครงการประมงหมู่บ้านในเขตชนบทยากจนภาคใต้ โครงการเร่งรัดปรับปรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ โครงการพัฒนาดินเค็มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โครงการขุดน้ำฝน โครงการเกษตรแหล่งน้ำหมู่บ้าน โครงการพัฒนาดินเค็มและดินเปรี้ยวภาคใต้ โครงการป้องกันการชะล้างพังทลายดินภาคเหนือ โครงการโภชนาการ โครงการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย โครงการหน่วยบริการอำเภอเคลื่อนที่ โครงการข้าวไร่ที่สูง และโครงการผลิตอาหารเพื่อโภชนาการ

**มหาดไทยประกาศตั้งหมู่บ้าน อพป.
อีก ๔๐๐ หมู่บ้านในปี ๒๕๒๗**

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศจัดตั้งหมู่บ้านเป้าหมายที่ได้รับการกำหนดให้ดำเนินการปี ๒๕๒๕ และปี ๒๕๒๖ ให้เป็นหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ตามโครงการอพป. แห่งชาติระยะที่ ๒ (๒๕๒๕-๒๕๒๙) ไปแล้ว ๑๑ ครั้ง รวมจำนวน ๑,๖๐๖ หมู่บ้าน ในเขตพื้นที่ ๕๒ จังหวัดนั้น บัดนี้ ศูนย์อาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง ศูนย์กิจการพลเรือน ศูนย์ปฏิบัติการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน ได้กำหนดหมู่บ้านตาม

พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน อีก ๘๐๐ หมู่บ้านในเขตพื้นที่จังหวัดที่มีโครงการ อพป. รวม ๘๘ จังหวัด ซึ่งในการนี้กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการประกาศจัดตั้งหมู่บ้านเป้าหมายดังกล่าวให้เป็นหมู่บ้านเป้าหมายปี ๒๕๒๗ ตามโครงการ อพป. แห่งชาติ ระยะที่ ๒ (๒๕๒๕-๒๕๒๙) ครั้งที่ ๑๒ แล้ว ได้แก่ จังหวัดตาก พิจิตร โขง พะเยา มุกดาหาร อุบลราชธานี ศรีสะเกษ กาฬสินธุ์ ลำปาง ขอนแก่น น่าน แม่ฮ่องสอน แพร่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ ชัยภูมิ เชียงราย สกลนคร นครพนม สุพรรณบุรี ระนอง พังงา สุราษฎร์ธานี ตรัง นนทบุรี ยโสธร พัทลุง ลำพูน อุทัยธานี ยะลา ร้อยเอ็ด ชุมพร ปัตตานี นครศรีธรรมราช ตรัง เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ราชบุรี เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์ สตูล บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี กาญจนบุรี จันทบุรี อุตราธานี นครนายก นครราชสีมา และเลย

ปลัดอำเภออาวุโสและปลัดอำเภอที่มีผลงานดีเด่น

ที่จังหวัดศรีสะเกษได้จัดทำโครงการให้รางวัล ปลัดอำเภออาวุโสและปลัดอำเภอที่มีผลงานดีเด่นเป็นพิเศษประจำปี ๒๕๒๗ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะสนับสนุนให้ข้าราชการฝ่ายปกครองในระดับจังหวัดปฏิบัติงานในหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการสนองนโยบายของกรมการปกครองในการพัฒนาชนบท และสร้างภาพพจน์ที่ดีของข้าราชการให้ประชาชน และส่วนราชการอื่นยอมรับและเชื่อถือยิ่งขึ้น โดยมีคณะกรรมการพิจารณาผลการปฏิบัติงานตั้งแต่เดือน กรกฎาคม ๒๕๒๖ - มิถุนายน ๒๕๒๗ ตามแบบรายงานและติดตามผลผู้ได้รับการคัดเลือกจะได้รับประกาศเกียรติคุณและโล่รางวัลของผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ



โครงการบริการทุกเที่ยงวัน

ที่จังหวัดมหาสารคามได้จัดทำ “โครงการบริการทุกเที่ยงวัน” ขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่ว่าการอำเภอ และเทศบาล ได้จัดข้าราชการและเจ้าหน้าที่สลับเปลี่ยนกันปฏิบัติงานในระหว่างเวลา 12.00-13.00 น. ของวันปฏิบัติราชการปกติเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้มาติดต่อ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะกระตุ้นให้ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่มีความกระตือรือร้น และมีความรับผิดชอบสูงในการปฏิบัติราชการ และเป็นจิตวิทยาที่ให้ประชาชนเกิดศรัทธาในการปฏิบัติงานของข้าราชการ ตามนโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ โครงการนี้ได้เริ่มปฏิบัติตั้งแต่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๒๖ เป็นต้นมานับว่าได้ผลดี

ก.ค. เปิดช่องทางให้ผู้บริหารกลับเป็นผู้สอน

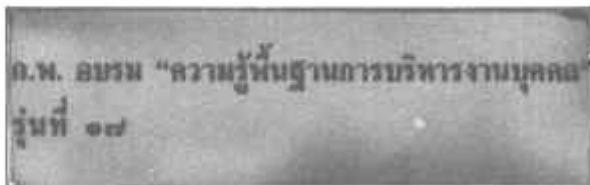
ตามมติ ก.ค. เกี่ยวกับการย้ายข้าราชการครูในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการประถมศึกษาแห่งชาติ ผู้ดำรงตำแหน่งหน้าที่เป็นผู้บริหารและให้การศึกษาในหน่วยงานทางการศึกษา ตำแหน่งผู้ช่วยครูใหญ่ ครูใหญ่ ผู้ช่วยอาจารย์ใหญ่ และอาจารย์ใหญ่ ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการครู ตามมาตรา ๓๐ (ข) แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหน้าที่เป็นผู้สอนในหน่วยงานทางการศึกษาเป็นตำแหน่งตามมาตรา ๓๐ (ก) ใน พ.ร.บ.ฯ ดังกล่าวตามหนังสือสำนักงาน ก.ค. ที่ ศธ ๑๕๐๒/๒๒๔๕๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๖ ดังนี้

- ๑. แต่งตั้งข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งครูใหญ่ ให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๑ นั้น ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ

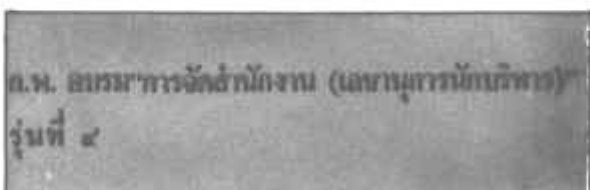
และแต่งตั้งตามมาตรา ๔๒ ตาม พ.ร.บ.ฯ สามารถแต่งตั้งได้ หากข้าราชการครูผู้นั้นได้รับปริญญาตรีขึ้นไปทางการศึกษาหรือปริญญาวิชาชีพอื่นที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ ซึ่ง ก.ค. รับรองคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งข้าราชการครู สปช. หรือได้เคยดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๑ หรือได้เคยดำรงตำแหน่งผู้ช่วยครูใหญ่ ได้รับเงินเดือนในระดับ ๕ มาก่อนจะได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูใหญ่

๒. แต่งตั้งข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ใหญ่ให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๒ นั้น ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุเหมือนข้อ ๑ สามารถแต่งตั้งได้หากเคยดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๒ หรือได้เคยดำรงตำแหน่งครูใหญ่ หรือผู้ช่วยอาจารย์ใหญ่ ซึ่งรับเงินเดือนในระดับ ๖ มาก่อนจะได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ใหญ่

๓. สำหรับกรณีที่มีคุณสมบัติเฉพาะต่างไปจากที่กำหนดในข้อ ๑-๒ ให้เสนอ ก.ค. เพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

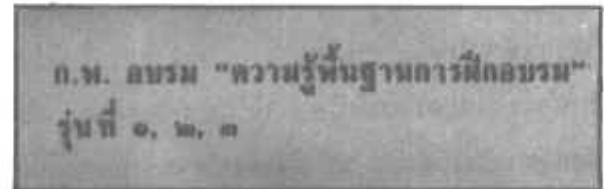


สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. ได้เปิดการฝึกอบรมเรื่อง "ความรู้พื้นฐานการบริหารงานบุคคล" รุ่นที่ ๑๗ ให้แก่ข้าราชการทั่วไป ในตำแหน่งบุคลากรระดับ ๓ ขึ้นไป จากส่วนราชการต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๑๑-๒๖ มกราคม ๒๕๒๖ นี้ ณ อาคารสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน ห้องประชุม ๔๐๑

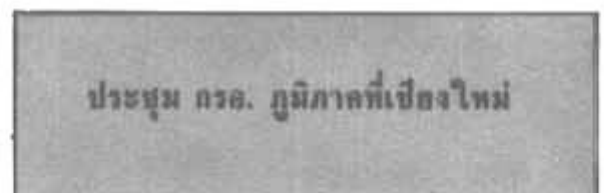


สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. เปิดอบรม "การจัดสำนักงาน (เลขานุการนัก

บริหาร)" รุ่นที่ ๔ จากส่วนราชการต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๑๖-๒๐ มกราคม ๒๕๒๖ นี้ ณ อาคารสถาบันพัฒนาฯ ห้องประชุม ๕๐๑



สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. จะเปิดการฝึกอบรม "ความรู้พื้นฐานการฝึกอบรม" รุ่นที่ ๑ ให้แก่เจ้าหน้าที่ฝึกอบรมในระดับ ๓-๕ จากส่วนราชการต่างๆ ในวันที่ ๙-๑๓ มกราคม ๒๕๒๖ รุ่นที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๖-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ และรุ่นที่ ๓ ในระหว่างวันที่ ๑๓-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ ณ อาคารสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน ห้องประชุม ๓๐๑ สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะมุ่งให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถจัดดำเนินการฝึกอบรมได้ถูกต้องตามหลักวิชาการและสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งก่อให้เกิดความร่วมมือประสานงานกันระหว่างส่วนราชการต่างๆ เพิ่มมากขึ้น



ร.ต.อ.สุรัตน์ ไอลถานุเคราะห์ รมช.กระทรวงมหาดไทย ประธานคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ได้แถลงว่าจะกำหนดเตรียมการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาล และเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในภูมิภาค ในระหว่างวันที่ ๒-๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ ณ โรงแรมเชียงใหม่ฮิลล์ จังหวัดเชียงใหม่ โดย ๒ วันแรกเป็นการประชุมสัมมนาประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐบาลและเอกชนจากภาคเหนือทั้ง ๑๗ จังหวัด หอการค้าและสาขาสมาคมอุตสาหกรรมต่างจังหวัด ผู้แทนภาครัฐบาลจากส่วนกลาง รวมทั้ง

ผู้แทนจากสถาบันเอกชนส่วนกลาง รวมผู้เข้าสัมมนา ประมาณ ๔๘๐ คน ส่วนวันสุดท้ายจะเป็นการประชุม กรอ. เต็มคณะในระดับภูมิภาคครั้งแรก โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานในที่ประชุม จะมีผู้เข้าประชุมประมาณ ๑๐๐ คน รวมทั้งผู้ว่า-ราชการจังหวัดภาคเหนือ ผู้แทนภาคเอกชน ๑๗ จังหวัด และผู้แทนหอการค้าต่างจังหวัดจะเข้าร่วมประชุม กรอ. ครั้งนี้ด้วย สำหรับเรื่องที่จะสัมมนานั้นก็นับ ๔ เรื่องใหญ่ ๆ คือ ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม ทรัพยากรซึ่งเกี่ยวข้องกับทั้งด้านป่าไม้และเหมืองแร่ และการท่องเที่ยว





ประกวดเรื่องสั้น

ชิงรางวัล

ถ้าท่านมีฝีมือในการเขียน ขอเชิญแสดงความสามารถโดยการส่งเรื่องสั้นชิงรางวัล

เกณฑ์พิจารณา

๑. เป็นเรื่องทำนองไหนก็ได้ ที่มีส่วนส่งเสริมให้ข้าราชการสำนึกใน "เกียรติ หน้าที่ สามัคคี ซื่อสัตย์"
๒. มีแง่คิดริเริ่ม หรือเสริมสร้างความเข้าใจอันดีต่อราชการ ไม่โจมตีบุคคล หรือสถาบันใด
๓. มีสำนวนโวหาร และภาษาดี
๔. ความยาวของเรื่องไม่เกิน ๕ กระดาษพิมพ์

การตัดสิน

๑. กองบรรณาธิการเป็นผู้ตัดสิน
๒. ผลการตัดสินจะแจ้งในฉบับเดือนพฤษภาคม ๒๕๒๗

รางวัล

มี ๒ รางวัล คือ ตีเด่น และชมเชย นอกจากจะมีรางวัลแล้ว กองบรรณาธิการจะนำลงวารสารต่อไปด้วย โดยมีค่าตอบแทนให้ตามระเบียบของวารสาร

กติกา

๑. ต้นฉบับ จะพิมพ์หรือโรเนียวก็ได้
๒. ขอให้แจ้งชื่อและที่อยู่ของผู้เขียนเพื่อการติดต่อให้ชัดเจน
๓. กองบรรณาธิการอาจพิจารณานำลงวารสาร หรือไม่ก็ได้
๔. จะไม่ส่งต้นฉบับคืนให้

การส่งเรื่อง

ส่งที่บรรณาธิการวารสารข้าราชการ

สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก กท. ๑๐๓๐๐

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้จนถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๗



อธิบดีคนใหม่ กรมการพัฒนาชุมชน

แนะนำบุคคลน่าสนใจ



นายสุวัจน์ ทองนพ

บุคคลที่น่าสนใจซึ่งเราขอแนะนำให้ท่านผู้อ่าน
 ได้รู้จัก คือ ท่านอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนคนใหม่
 ล่าสุด คุณสุวัจน์ ทองนพ ท่านได้เลื่อนตำแหน่งจาก
 รองอธิบดีขึ้นมาเป็นอธิบดี คือ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม
 ๒๕๒๖ นี้เอง ต่อไปนี้คือประวัติชีวิต การทำงาน
 ผลงาน ตลอดจนข้อคิดเกี่ยวกับการทำงานของท่าน
ประวัติ : เกิดที่กรุงเทพมหานคร จบปริญญาตรี
 รัฐศาสตร์ จาก จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เริ่มรับ
 ราชการครั้งแรกเป็นปลัดอำเภอตรีที่อำเภอยะหา
 จังหวัดยะลา เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๕ เป็นปลัดอำเภอตรีอยู่
 หลายปี ส่วนใหญ่อยู่ทางภาคใต้ ได้มีโอกาสย้ายเข้า
 มาปฏิบัติงานในกรมเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๘ ในขณะนั้น
 เรียกว่ากรมมหาดไทย ต่อมาได้ไปศึกษาปริญญาโท
 ทางสังคมวิทยาและมนุษยวิทยาที่สหรัฐอเมริกา
 เมื่อกลับมาได้รับแต่งตั้งเป็นหัวหน้าแผนกที่กรมเดิม
 พ.ศ. ๒๕๐๕ โอนมาเป็นวิทยาการกองฝึกอบรม กรม
 พัฒนาชุมชน ได้รับแต่งตั้งเป็นพัฒนาชุมชนเขตคนแรก
 ของกรม และได้เลื่อนตำแหน่งเรื่อยมาตามลำดับจาก
 หัวหน้ากองส่งเสริมและเผยแพร่ ผู้อำนวยการกองฝึก
 อบรม รองอธิบดี และอธิบดีในปัจจุบัน

ผลงานช่วงที่อยู่ในกรมพัฒนาชุมชน : งานที่ชอบ
 มากคือ เป็นวิทยากรส่วนการ พัฒนาการท้องถิ่นที่
 กองฝึกอบรมและงานที่เอาชาวบ้านมีส่วนร่วมใน
 โครงการที่เรียกว่า “ไร่นาสวนผสม” ซึ่งยังคงก้าวหน้าใน
 ทุกวันนี้ เหตุที่จัดโครงการนี้ขึ้นมา เนื่องจากในปี
 พ.ศ. ๒๕๐๙ กรมได้ไปก่อตั้งศูนย์พัฒนาชุมชนเขต
 ที่จังหวัดอุดร ซึ่งในการนี้จำเป็นต้องเวนคืนที่ดินของ
 ชาวบ้าน จึงมีเรื่องพิพาทกับชาวบ้าน ศูนย์อยู่ท่ามกลาง

ชาวบ้านที่ไม่พอใจ แต่เนื่องจากมีความจำเป็นต้องเอา
 ชาวบ้านเป็นเพื่อนจึงคิดกับเพื่อน ๆ ว่า ทำอย่างไรจึง
 จะเอาที่ดินที่เหลือมาให้ชาวบ้านทำประโยชน์ ในที่สุด
 ก็นำชาวบ้านมาอยู่เป็นครอบครัว โดยแบ่งที่ดินให้ครอบครัวละ ๑ ไร่ แล้วศูนย์ก็จัดหาน้ำให้ และให้ชาวบ้าน
 ปลูกผักตามที่นักวิชาการเสนอแนะ

อุปสรรคและปัญหาในการทำงาน : ไม่เคยมี
 เลย ทั้งนี้เพราะในระบบงานที่รับผิดชอบอยู่ ได้
 กำหนดตัวเองว่าเป็นผู้แก้ปัญหา จะไม่เป็นผู้สร้าง
 ปัญหา แนวทางการทำงานที่วางไว้จะต้องสอดคล้อง
 กับองค์กรใหญ่ เมื่อทำงานตามที่กรมกำหนดแล้ว
 เรายังต้องแก้ปัญหาให้ได้ ไม่เคยคิดจะโยนปัญหา
 กลับไปให้กรม ทั้ง ๆ ที่ในบางครั้งปัญหาเกิดมาจาก
 กรมเองก็มี

แนวนโยบายในการทำงานเมื่อรับตำแหน่งอธิบดี:
 กรมนี้ตั้งมานานแล้ว ทุก ๆ อย่างอยู่ในแนวที่ถูกต้อง
 เพียงแต่มาปรับให้เป็นระบบที่ชัดเจนขึ้น ไม่มีอะไรใหม่
 แม้แต่นโยบายก็เป็นของเก่าที่กรมสร้างมาถึง ๒๐ ปี
 นอกจากนี้ ก็ได้มีการปรับคนให้เข้ากับงานระบบใหม่
 โดยวางคนให้ตรงกับงานและคิดถึงคุณภาพ แม้จะ
 กระแทกกระเทือนก็จำเป็นจะต้องทำ

คติในการทำงาน : เชื่อมั่นเสมอว่า คนที่ทำงาน
 ดี คือคนที่มีเงื่อนไขภายในที่ดี คือต้องสร้างเงื่อนไข
 ภายในตัวเราให้ดีกว่าคนอื่น โดยมากคนทำงานมักไม่เคย
 คิดถึงความสามารถของตนเองมากกว่าเงื่อนไขภายนอก
 คือลึงลับกับเหตุการณ์เงื่อนไขภายนอก แต่ที่จริง
 ส่วนประกอบที่สำคัญอยู่ที่ตัวเราคือ เราจะต้องรู้งาน
 รู้จุดยืน และรู้โอกาส กล่าวคือ ต้องกำหนดให้ได้ก่อน
 ว่า เมื่อมาอยู่ในตำแหน่งนี้งานของเราคืออะไร เช่น
 ในจุดนี้เป็นอธิบดี โอกาสก็คือระยะเวลา ตั้งแต่
 นี้ไปจะต้องใช้โอกาสให้เหมาะสมกับหน้าที่และจุดยืน
 ให้ได้ประโยชน์มากที่สุด พยายามสร้างโอกาส แต่อย่า
 ขวยโอกาส ส่วนเงื่อนไขภายนอกคือ งานที่เราทำเป็น
 ผลสำเร็จ จะต้องให้เป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง
 เพื่อนร่วมงาน ผู้ได้บังคับบัญชา และผู้บังคับบัญชา