

# วิสัยทัศน์กับการปฏิรูปประเทศ

กฤษฎีกาและคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ  
และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

## ภารกิจการปฏิรูปประเทศ... ความท้าทายของ สศช.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล สำหรับใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการ เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว รวมทั้งบัญญัติให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติ 2 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ขึ้น ซึ่งระบุให้มีการเพิ่มเติมบทบาทภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) อีกหลายด้าน โดยที่สำคัญและมีผลกระทบต่อความจำเป็นในการปรับโครงสร้างและบทบาทของ สศช. อย่างมาก คือ การให้ สศช. ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ โดยในส่วนของเลขาธิการ สศช. ต้องทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งเป็นเลขานุการในการประชุมร่วมกันของประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ เป็นต้น

นอกจากนี้ คณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินและคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ได้เสนอแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้มีการปรับโครงสร้างหน่วยงานด้านการวางแผนพัฒนาประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และให้ สศช. ในฐานะหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เป็น 1 ใน 4 หน่วยงานนำร่องในการพัฒนาเป็น “กระทรวง/กรมพันธุ์ใหม่ (High Performance)” อีกด้วย

ด้วยภารกิจต่าง ๆ ที่เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก ส่งผลให้ สศช. มีความจำเป็นต้องปรับบทบาท อำนาจหน้าที่ รวมทั้งโครงสร้างองค์กร เพื่อรองรับการปฏิบัติภารกิจที่เพิ่มเติมตามกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว

## ปรับโครงสร้าง พัฒนาศักยภาพ พร้อมรับ ภารกิจปฏิรูป

จากความท้าทายของภารกิจใหม่ที่ สศช. ได้รับมอบหมายในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงที่ทวีความรุนแรงและรวดเร็วขึ้นของบริบทการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ทั้งของโลกและภายในประเทศที่มีความซับซ้อนและเชื่อมโยงระหว่างกันมากขึ้น รัฐบาลปัจจุบันจึงได้ให้ความสำคัญกับการบูรณาการเชื่อมโยงมิติของการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ทั้งในระดับประเทศ ระดับสาขา ระดับชุมชน และระดับพื้นที่มากขึ้น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามกรอบแนวคิด “ประเทศไทย 4.0”

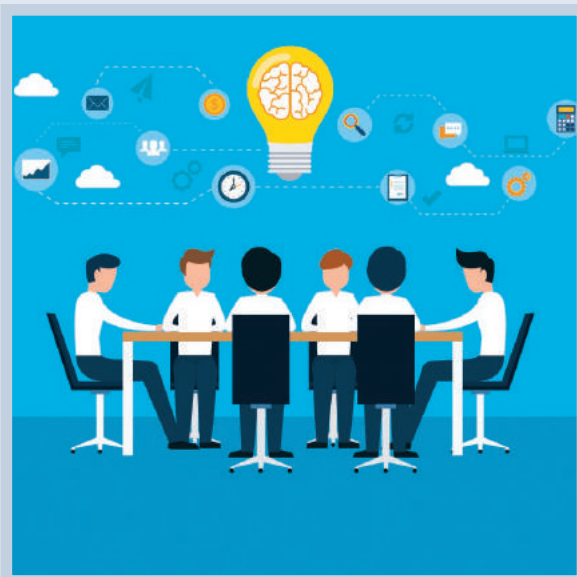




จากสถานการณ์ดังกล่าว สศช. จึงต้องมีการปรับบทบาทและโครงสร้างองค์กรครั้งใหญ่ โดยจะต้องปรับระบบการบริหารองค์กร ระบบบริหารบุคลากร และระบบการทำงานให้สอดคล้องกันด้วย เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพทางวิชาการที่เข้มแข็ง เพื่อให้เป็นคลังสมองของประเทศ (Policy Think Tank) สามารถให้คำปรึกษาแนะนำแก่รัฐบาลในทิศทางและนโยบายการพัฒนาประเทศ ในขณะเดียวกัน สศช. ต้องเป็นองค์กรที่มีความยืดหยุ่น ทันสมัย สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สามารถดึงดูดคนรุ่นใหม่ที่มีความสามารถหลากหลายสาขา เพื่อให้ทำงานในหลายมิติทั้งเชิงกว้างและเชิงลึกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ กลไกสำคัญที่ สศช. จำเป็นต้องมีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานให้เป็คลังสมองของประเทศได้อย่างเต็มที่ คือกลไกในการวิเคราะห์วิจัยทิศทางการพัฒนาในระยะยาว ซึ่งจำเป็นต้องมีข้อมูลเชิงลึก มีเครื่องมือการวิเคราะห์วิจัยสมัยใหม่ มีบุคลากรที่มีมุมมองกว้างไกล ทันสมัย และเป็นมืออาชีพ และจะต้องมีความยืดหยุ่นในการทำงานที่ไม่ติดยึดกับระบบราชการ เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างคล่องตัว ซึ่ง สศช. ได้ดำเนินการศึกษาหาแนวทางและรูปแบบที่เหมาะสมสำหรับกลไกดังกล่าว

และสุดท้ายจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้มีการจัดตั้ง “สถาบันนโยบายสาธารณะและการพัฒนา” (Institute of Public Policy and Development) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2561 โดยให้เป็นสถาบันภายใต้มูลนิธิพระยาสุรียานุวัตร เพื่อสนับสนุนบทบาทการทำงานในอนาคตของ สศช. พร้อมทั้งได้อนุมัติกรอบวงเงิน 1,000 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันในระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ. 2562 - 2564)



## Strategic Foresight การกิจสถาบันฯ เน้นข้อมูลเชิงลึก วิเคราะห์ ออกแบบ และพัฒนา

สถาบันฯ จะเน้นภารกิจที่เป็นการมองไปในอนาคตที่เป็นเชิงกลยุทธ์ หรือที่เรียกว่า “Strategic Foresight” งานหลักของสถาบันฯ จะมี 3 ส่วน คือ ส่วนแรก “Intelligence” คือ การมีระบบข้อมูลเชิงลึกสำหรับวิเคราะห์วิจัย โดยเฉพาะข้อมูลในอนาคต ส่วนที่ 2 คือ ภารกิจ “Strategic Foresight and Trend Analysis” ส่วนนี้จะนำข้อมูลจากส่วนแรกมาใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์คาดการณ์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตระยะยาว ที่จะเกิดผลกระทบต่อโลกและประเทศไทย และภารกิจส่วนที่ 3 Policy Design and Development คือภารกิจในการออกแบบและพัฒนานโยบายสาธารณะ ซึ่งจะเป็นการ

ต่อยอดและใช้ประโยชน์จากงาน 2 ส่วนแรก นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำประเด็นนโยบายสนับสนุนการทำงานของ สศช. ในการเสนอแนะนโยบายแก่รัฐบาล ซึ่งในกระบวนการดำเนินการก็จะมีการใช้เครื่องมือและวิธีการวิเคราะห์ใหม่ ๆ เช่น Policy Lab, Policy Sandbox เข้ามาประกอบด้วย เพื่อให้การวิเคราะห์วิจัยได้ตอบโจทย์ปัญหาที่แท้จริง และนำไปสู่ข้อเสนอแนะนโยบายที่สามารถนำไปใช้ได้จริงในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ สถาบันฯ จะทำงานร่วมกับสภาพัฒน์อย่างใกล้ชิด และเป็นสถาบันที่จะสนับสนุนด้านการวิจัยเชิงนโยบายระยะยาวของประเทศ อีกทั้งยังเป็นกลไกเสริมสร้างศักยภาพด้านการวิจัยนโยบายให้กับบุคลากรของ สศช. และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องด้วย

การจัดตั้งสถาบันนโยบายสาธารณะและการพัฒนานี้ จะช่วยเสริมการทำงานของ สศช. ในส่วนที่เป็นการวิเคราะห์ทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาวที่ต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษานาน หรือต้องใช้เครื่องมือและนวัตกรรมการวิเคราะห์ใหม่ ๆ ในขณะที่ สศช. จะมุ่งเน้นภารกิจในการตอบโจทย์การพัฒนาในระยะกลาง ระยะสั้น และระยะเร่งด่วนได้อย่างเต็มที่มากขึ้น กลไกสถาบันฯ นี้จะช่วยให้การขับเคลื่อนนโยบาย โครงการสำคัญของรัฐบาล หรือการวางฐานการพัฒนาในระยะยาวทำได้อย่างคล่องตัว และสามารถสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการร่วมมือกันพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตลอดจนเกิดการดำเนินงานเป็นเครือข่ายความร่วมมือเชิงวิชาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศด้วย



ประโยชน์ในการพิจารณากำหนดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ แล้ว ยังมีหน้าที่สำคัญในการประสานงานและดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน รวมทั้งดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่จำเป็นต่อการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ

สศช. จึงได้พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation of National Strategy and Country Reform Plans : eMENS CR) ขึ้น เพื่อเป็นแพลตฟอร์มกลางของการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ โดยหน่วยงานและส่วนราชการต่าง ๆ จะนำข้อมูลรายงานตามแบบรายงาน ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลแผนงาน/โครงการ/การดำเนินการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งผลการดำเนินการ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะทางแก้ไขเข้าสู่ระบบฯ เป็นรายไตรมาส

**สศช. พัฒนาระบบติดตาม ขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ เน้นการมีส่วนร่วม จากทุกภาคส่วน**

สศช. ในฐานะหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่วางแผนพัฒนาประเทศ หรือ Think Tank ซึ่งได้รับความไว้วางใจจากรัฐบาลให้เป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยได้มอบหมายให้เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้จะมีหน้าที่หลักสำคัญในส่วนของการสนับสนุนข้อมูลและความเห็นเชิงวิชาการ เพื่อใช้เป็น



การกรอกข้อมูลเข้าสู่ระบบ eMENSRC ภายใต้กรอบระยะเวลาดังกล่าว จะสามารถชี้ให้เห็นการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อการปฏิรูปประเทศ และนำไปสู่การวิเคราะห์เพื่อหากิจกรรม/แผนงาน/โครงการที่ยังไม่มีหน่วยงานใดดำเนินการ โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะสามารถเรียกข้อมูลมาตรวจสอบและกำกับติดตามได้อย่างต่อเนื่อง และหากมีประเด็นใดที่ยังไม่มีหน่วยงานดำเนินการ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศจะสามารถกำกับให้หน่วยงานดำเนินการได้ ส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์อย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ ระบบ eMENSRC จะช่วยให้ สศช. สามารถประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### หลักการของระบบ eMENSRC

ระบบสารสนเทศที่ใช้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานผ่านแผนงาน โครงการ หรือการดำเนินการต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ โดยเป็นระบบข้อมูลขนาดใหญ่ที่เชื่อมโยงข้อมูลจากส่วนราชการต่าง ๆ ได้อย่างบูรณาการ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform: EMENSRC )



เป็นระบบ Paperless System เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม



สามารถเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนทราบ ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามประเมินผล



เป็นระบบฐานข้อมูลกลางที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นบูรณาการ



ช่วยลดต้นทุนการดำเนินงาน รวมทั้งช่วยลดภาระการให้ข้อมูลเพื่อประกอบการชี้แจงต่างๆ ของหน่วยงาน

27 มิถุนายน 2561

8

นอกเหนือจากการเป็นแพลตฟอร์มกลางการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ระบบ eMENSRC จะยังจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนทราบ ซึ่งจะก่อให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชนได้อีกช่องทางหนึ่ง

สศช. ยังได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมี ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยมีส่วนร่วมในการช่วยผลักดันประเด็นปฏิรูปสำคัญและเร่งด่วนให้เห็นผลเป็นรูปธรรม และเกิดผลประโยชน์ต่อประชาชน รวมทั้งช่วยประสานแจ้งคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จะได้ประสานและขจัดอุปสรรคดังกล่าว และช่วยให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ต่อไป



### ขั้นตอนการประเมินผลการปฏิรูปประเทศ และแนวทางแก้ไขปรับปรุงเมื่อยังไม่บรรลุเป้าหมาย

สำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ มีขั้นตอนการดำเนินการที่ชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตาม พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 โดยให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อ สศช. ภายในเวลาและตามรายการที่กำหนดให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานฯ เสนอรายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และรัฐสภาทราบภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงาน

หากคณะกรรมการปฏิรูปคณะใดพบว่าหน่วยงานของรัฐไม่ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ในกรณีที่เป็นหน่วยงานของรัฐในฝ่ายบริหาร ให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้นหารือกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าว เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น ในกรณีที่ไม้อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปแจ้งเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติประการใด ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามนั้น และในกรณีที่หน่วยงานของรัฐให้คณะกรรมการปฏิรูปคณะนั้นประสานงานหรือปรึกษาหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อแก้ไขปรับปรุงความไม่สอดคล้องนั้น และให้ดำเนินการตามที่ตกลงร่วมกัน แล้วรายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ

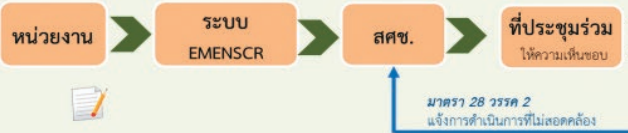
ทั้งนี้ หากมีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้และเป็นเรื่องเร่งด่วน ให้สำนักงานฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง รายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐสภาทราบโดยด่วน เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป



## การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผล ตาม พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ 2560

### กรรวางงาน กรณีปกติรายงานผลการดำเนินการประจำปี ตามมาตรา 25

รายงานให้ทราบภายใน 90 วัน จากวันที่หน่วยงานรายงานตามกำหนด สสช.



1 คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

2 คณะรัฐมนตรี

3 หัวหน้าหน่วยงาน ตาม มาตรา 24 วรรค 2

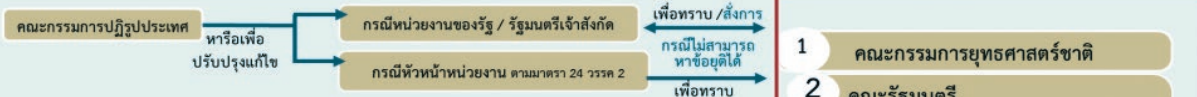
4 รัฐสภา

5 ประชาชน

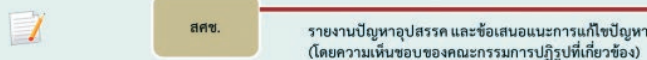
มาตรา 33 ครม. รายงาน  
ทุก 3 เดือน  
โดยเสนอไม่ช้ากว่า 10 วัน  
ก่อนครบกำหนด

มาตรา 28 เผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบทางระบบสารสนเทศ

### แผนตรวจสอบ กรณีที่พบว่ากรดำเนินการของหน่วยงานไม่สอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศ (มาตรา 26)



### แผนตรวจสอบ กรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ และเป็นเรื่องเร่งด่วน (มาตรา 27)

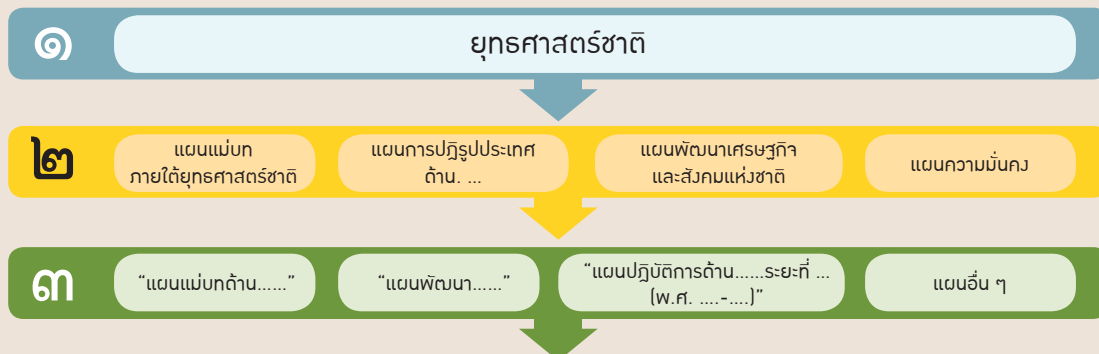


## แผนการปฏิรูปประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 ได้เห็นชอบการจำแนกแผนเป็น 3 ระดับ ประกอบด้วย แผนระดับที่ 1 ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนระดับที่ 2 แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนอื่น ๆ 3 แผน คือ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนความมั่นคง และแผนระดับที่ 3 หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 สู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าการดำเนินการภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศในทุกด้านต้องมีความสอดคล้องกับกรอบแนวทางการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ในร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี รวมทั้งแผนระดับที่ 2 อื่น ๆ ทั้ง 3 แผน โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่ พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 10 บัญญัติว่า ต้องมีความสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ แผนการปฏิรูปประเทศในทุกด้านให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศในระยะ 5 ปี โดยแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญจะได้รับการบรรจุไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการวางรากฐานการพัฒนาของประเทศในระยะต่อไป

### ระดับของแผนตามมติ ครม.



หมายเหตุ : มติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 ครม. กำหนดการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้ใช้ชื่อว่า “แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - .....)” เว้นแต่ได้มีการระบุชื่อแผนไว้ในกฎหมาย ก่อนที่จะมีมติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติ ครม. เป็นต้น ทำให้ใช้ชื่อแผนว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา.. หรือแผนอื่น ๆ ... จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้น ๆ

## ภาพประเทศไทยในระยะ 20 ปี หลังการปฏิรูปประเทศ

การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน จะส่งผลให้ประเทศไทยเกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญใน 6 มิติ ได้แก่ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เกิดบูรณาการการแก้ไข ปัญหาความยากจนและกระจายผลกำไรกลับสู่สังคมและชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจ เน้นการ ยกระดับมาตรฐานการผลิตและสร้างนวัตกรรม ขจัดอุปสรรคทางกฎหมาย ปรับโครงสร้าง การจัดการด้านพลังงานอย่างเหมาะสม การสร้างสังคมและชุมชนที่เข้มแข็ง คนในชุมชนทุกกลุ่ม มีความมั่นคง มีหลักประกันทางสังคม มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ผ่านกระบวนการสร้าง การมีส่วนร่วม การเรียนรู้ และการรับรู้



การฟื้นฟูและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม สร้างฐานทรัพยากรของประเทศในระยะยาว ควบคู่ไปกับการใช้ประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และชุมชน สร้างกลไกการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและชุมชน เพื่อการบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่น การสร้างประสิทธิภาพ และความโปร่งใสในกระบวนการทำงานของภาครัฐ จัดการ ภาครัฐให้มีความกะทัดรัด สร้างธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันการ ททุจริตและประพฤติมิชอบ พัฒนาระบบ Big Data เพื่อการกำหนดนโยบาย การพัฒนากฎหมาย และกระบวนการ ยุติธรรม ปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย จัดทำระบบ การพิจารณาคดีทางปกครองที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ อย่างสะดวก รวดเร็ว และประหยัด

สำหรับประโยชน์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นกับประชาชน ในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย อาทิ ภาคเอกชน มีขีดความสามารถ ในการแข่งขันเพิ่มขึ้น ทันทต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์ มีตลาดและฐานการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น ระดับชุมชนท้องถิ่น

จะช่วยให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ชุมชน/ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถจัดการตนเอง และทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้

สำหรับในระดับประเทศจะมีการอ้างไว้ซึ่งการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่มีความมั่นคง เมืองหลักในภาคต่าง ๆ ได้รับการพัฒนา ควบคู่ไปกับกรุงเทพมหานคร และภาครัฐมีโครงสร้างที่ ทันทสมัย กะทัดรัด และสามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง มีระบบฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการ ทุกหน่วยงาน

เมื่อถึงเวลานั้น สังคมไทยจะเป็นสังคม ที่น่าอยู่ และคนไทย จะมีความสุขที่ยั่งยืน ตลอดไป



# กระบวนการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ 11 ด้าน

