

3

๗๘  
ปีที่ 9 ฉบับที่ ๑

มกราคม 250๗



# สารานุกรมภาษาไทย



# วารสารข้าราชการ

ปีที่ 9 ฉบับที่ 1 มกราคม 2507

## เจ้าของ

บริการสวัสดิการ ก.พ. สำนักงาน ก.พ.

### คณะกรรมการดำเนินงาน

เลขาธิการ ก.พ. เป็นประธาน

รองเลขาธิการ ก.พ. เป็นรองประธาน

ผู้อำนวยการกอง และหัวหน้ากอง

ในสำนักงาน ก.พ. เป็นกรรมการ

### บรรณาธิการ และผู้จัดการ

นายประจักษ์ ฤ นทร

#### กองบรรณาธิการ

นายไธวัจ สุจริตกุล

นายสายบัว พุ่มแดง

#### กำหนดออก

เดือนละฉบับ

#### ระเบียบการรับ

ค่าบำรุงรวมค่าส่งปีละ ๓๕ บาท บอกรับ  
พร้อมกับส่งเงินค่าบำรุงล่วงหน้าไปยัง "ผู้จัดการ  
วารสารข้าราชการ สำนักงาน ก.พ. ในพระบรม  
มหาราชวัง พระนคร" จ่ายเงินที่ทำการไปรษณีย์  
หน้าพระदान สำหรับตามกระทรวงทบวงกรม  
ในพระนคร สังกัดโทรศัพท์ ๒๗๖๓๒ ก็ได้

## สารบัญ

197

### ข่าว

อะไรใหม่ในเดือนนี้ ... ..	หน้า
ข่าวสอบข้าราชการ ... ..	13
สรุปเหตุการณ์ทั่วโลก ... ..	15

### วิชาการ

จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ บังคับ ... ..	16
ทางก้าวหน้า ... ..	27
วินัย ... ..	31
คำอธิบายกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ ...	34
ปัญหา พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน ...	39
ปัญหาคลัง ... ..	49

### บทเรียนภาษาอังกฤษ

Government Organization ... ..	52
Basic English ... ..	55
English Pronunciation ... ..	62
Essential Idioms ... ..	64
The Civil Service System ... ..	71

### ความรู้ในการสอบ

คุยกัณฑ์เรื่องสอบขั้นตรีของกรมที่ดิน ...	73
--	----

### กฎหมาย ระเบียบ

พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวงกรม	
(ฉบับที่ ๒) ... ..	(๑)
ระเบียบและ น.ว. ต่าง ๆ ... ..	(๔)

### ปกิณกะ

ตอบสมาชิก ... ..	75
เฉลยสอบเขาวนัและความรู้รอบตัว ... ..	79
สอบเขาวนัและความรู้รอบตัว ... ..	80

พิมพ์ที่ ไทยพิมพ์--ร.พ. อักษรสารการพิมพ์ 72 ถนนบำรุงเมือง ตอนวัดสระเกศ พระนคร โทร. 21419

นายสิทธิชัย ปรีกัมศีล ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา 2507

## ถ้อยแถลง

นับเป็นปีที่ ๕ ของอายุวารสารข้าราชการ เราถือเลข ๕ เป็นสัญลักษณ์แห่งความก้าวหน้า โดยเริ่มตั้งวารสารข้าราชการมาเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๕ และได้ก้าวมาจนถึงปีที่ ๕ นี้ โดยมีความเจริญก้าวหน้ามาเป็นลำดับ มีสมาชิกเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ในขณะเดียวกัน สมาชิกของเราแต่ละคนก็ได้เจริญก้าวหน้าขึ้นตามลำดับ ได้เลื่อนเงินเดือน เลื่อนชั้น เลื่อนตำแหน่ง สูงขึ้นไปตาม ๆ กัน โดยเฉพาะในปีซึ่งเป็นที่ ๕ เราขอตั้งจิตอธิษฐานให้ วารสารข้าราชการ และสมาชิก ได้กอดคอกันก้าวกระโดดไปสู่ความเจริญรุ่งเรืองด้วยกัน และในโอกาสขึ้นปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๗ นี้ วารสารข้าราชการขออาราธนาคุณพระศรีวิฑนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายจงดลบันดาลให้สมาชิกทุกท่าน ประสบความสุข ความสำเร็จ สมปรารถนาทุกประการ

ฉบับนี้คงลงเรื่องต่างๆ ครบครันตามเดิม และยังไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลง เพราะจากความเห็นสมาชิกส่วนมากกว่า แนวเดิมนี้คืออยู่แล้ว และเป็นที่น่าพอใจแล้ว แต่ถ้าปรากฏจากความเห็นสมาชิกในปีใหม่นี้ว่ามีสิ่งใดที่สมควรจะปรับปรุงเพิ่มเติมประการใด เราจึงจะได้พิจารณาปรับปรุงตามสมควรเพื่อให้ต้องตามความประสงค์ของสมาชิกส่วนมาก ฉะนั้น ถ้าสมาชิกมีความคิดเห็นในการปรับปรุงวารสารข้าราชการอย่างใด หรือท่านต้องการอย่างใด โปรดแจ้งไปได้ ซึ่งเราจะรับพิจารณาทั้งสิ้น ความเห็นสมาชิกนั้นมีประโยชน์แก่การจัดดำเนินการมาก แม้ว่าบางอย่างจะยังทำตามไม่ได้ เพราะเป็นความเห็นส่วนน้อย หรือยังไม่มีความสามารถพอที่จะทำ แต่อย่างน้อยก็เป็นแนวให้เราได้คิดที่จะหาทางปรับปรุง และเมื่อมีผู้อื่นหลายๆ คนให้ความเห็นไปตรงกัน ก็จะเป็นความเห็นส่วนมากให้เราต้องจัดดำเนินการตามความประสงค์ต่อไป.

บรรณาธิการ

# อะไรใหม่ ในเดือนนี้

## กฎหมาย

มีกฎหมายที่น่าสนใจประกาศใช้ ดังนี้ :-

๑. พ.ร.บ. ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๖ มีสาระสำคัญ คือ

๑) ยกฐานะสำนักงานการบินพลเรือน กรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็น "กรมการบินพาณิชย์" กระทรวงคมนาคม

๒) เปลี่ยนชื่อกรมการขนส่งเป็น "กรมการขนส่งทางบก"

๒. พ.ร.บ. โอนกิจการบริหารในกระทรวงคมนาคมซึ่งมีการปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๖ โดยโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการขนส่ง เฉพาะที่เกี่ยวข้องสำนักงาน การบินพลเรือนไปเป็น ของกรมการ บินพาณิชย์ และที่เหลือออกนั้นโอนไปเป็นของกรมการขนส่งทางบก

(รายละเอียดอยู่หน้าพิเศษกลางเล่ม)

## ระเบียบ

มีระเบียบและ น.ว. ต่าง ๆ ประกาศใช้ดังนี้ :-

๑. คณะรัฐมนตรีวางระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการเฝ้าฯ ในงานพระราชพิธีหรือรัฐพิธีว่า ต่อไปสำหรับงานพระราชพิธี หรือ รัฐพิธี ต่าง ๆ ที่จัดขึ้นใน พระบรมมหาราชวัง ให้จัดข้าราชการฝ่ายพลเรือนและฝ่ายตุลาการ ตั้งแต่ชั้นเอกหรือเทียบเท่าขึ้นไป ส่วนทหารและตำรวจ ให้จัดตั้งแต่ชั้นพันโท นาวาโท นาวาอากาศโท และ พันตำรวจโทขึ้นไป เป็นผู้เฝ้าฯ หรือไปร่วมในพิธีนั้น ๆ

๒. คณะรัฐมนตรีให้ กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ กำชับกวดขัน ผู้รับผิดชอบในหน่วยงานในสังกัด ให้ควบคุมดูแลสอดส่องการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน เพื่อมิให้เกิดการทุจริตขึ้น

๓. คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ แก่ข้าราชการใช้ และรักษารถยนต์นั่ง ซึ่งเดิมให้ผู้ใช้รถยนต์ประจำตำแหน่ง ข้อมแขวนรถยนต์เองภายในกำหนดเวลา ๒ ปีครั้ง เป็น ให้ข้อมแขวนเองภายในเวลา ๑ ปีครั้ง เฉพาะรถยนต์ประจำตำแหน่งในส่วนภูมิภาคเท่านั้น

(รายละเอียดอยู่หน้าพิเศษกลางเล่ม)

## บุคคล

### สำนักนายกรัฐมนตรี

#### สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

##### รับโอน

นายพิชาน ดิโนทัย ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล จังหวัดแม่ฮ่องสอน มาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการ

ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๐๖

ร.อ. จักรา หงสกุล หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สำนักงาน ก.พ. มาประจำสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

##### แต่งตั้ง

นายอุดม สิริทัศนกุล หัวหน้าแผนกส่วนกลางกองงานสืบสวนส่วนตรวจราชการ ไปประจำกองกลางสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

นายบรรจง คุโรวาท หัวหน้าแผนกวิชาการ กองวิจัยส่วนวางแผนและวิจัย วิทยาการแทนหัวหน้าแผนกการประชุมนอกตำแหน่งหนึ่ง

ตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๐๖



## สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี

วิไล นายธนชัย ชูโต หัวหน้าแผนกงาน  
เสนอนายกรัฐมนตรี กองงานปลัดบัญชาการ สำนักงาน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนก  
งานปลัดบัญชาการ กองงานบัญชาการและที่ปรึกษา

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

## สำนักงาน ก.พ.

แต่งตั้ง

นายสำราญ ดาวราชุณี หัวหน้าแผนกนักเรียน  
ยุโรป กองนักเรียนต่างประเทศ ดำรงตำแหน่งบุคคลากร  
โท กองระเบียบข้าราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน  
๒๕๐๖

น.ส. ผุสดี สัตยฆานะ ดำรงตำแหน่งบุคคลากรโท  
กองระเบียบข้าราชการ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

น.ส. ศจี ขำนาถวนกิจ ประจำแผนก แผนกการ  
สอบ กองวิชาการและสอบไล่ รักษาการในตำแหน่ง  
หัวหน้าแผนกหลักสูตรและอบรม ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม  
๒๕๐๖

ม.ร.ว. กุศพิมพ์ สนิทวงศ์ หัวหน้าแผนกหลักสูตร  
และอบรม กองวิชาการและสอบไล่ ไปประจำสำนักงาน  
ผู้ดูแลนักเรียนไทยในประเทศอังกฤษ ตั้งแต่วันที่ ๑๖  
ธันวาคม ๒๕๐๖

## สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เถียน นายเต็ม เขียวประสิทธิ์ ข้าราชการชั้นเอก  
เป็นข้าราชการชั้นพิเศษ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
ผู้อำนวยการกองตรวจเงินส่วนภูมิภาค สำนักงานคณะ  
กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน  
๒๕๐๖

## สำนักงานสถิติแห่งชาติ

เถียน นายอทธิ สวรรคทัต นักสถิติโท เป็น  
ชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการ  
นางวิมลนารถ จันทร์พวง หัวหน้าแผนกประสาน  
งานสถิติ เป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
วิทยากรเอก กองส่งเสริมการสถิติ

นายวิจิต แสงทอง นักสถิติโท เป็นชั้นเอก และ  
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองสำรวจ

นายสุรินทร์ ทองจันทร์ ประจำกองสถิติเดิน  
สะพัด เป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้า  
กองเดินสะพัด

ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๐๖

## กรมประชาสัมพันธ์

แต่งตั้ง

ร.ต. ธรรมบุญ จารุเศรษฐี ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน  
แถลงข่าวไทย ณ กรุงลอนดอน รักษาการในตำแหน่ง  
หัวหน้าสำนักงานแถลงข่าวไทย ณ กรุงลอนดอน ตั้ง  
แต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

นายวิจิต หอมไกลศล หัวหน้าสำนักงานแถลงข่าว  
ไทย ณ กรุงลอนดอน ประจำกรมประชาสัมพันธ์ ตั้ง  
แต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

นายอาคม วัฒนานนท์ พนักงานกระจายเสียงตรี  
กองวิทยุกระจายเสียงในประเทศ รักษาการในตำแหน่ง  
หัวหน้าแผนกจัดรายการ กองวิทยุกระจายเสียงในประเทศ  
อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

## มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

เถียน นายทวี วิสุทธารมณณ์ เลขานุการมหา  
วิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นชั้นพิเศษ และแต่งตั้งให้ดำรง  
ตำแหน่ง รองอธิการบดีฝ่ายปกครอง และ สวัสดิการนิสิต  
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน  
๒๕๐๖

กระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

แต่งตั้ง

นายปรีชา เตมะศิริ สารวัตรศุลกากรโท กองตรวจสินค้าขาออก ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยนายด่านศุลกากรเบตง จังหวัดยะลา

นายวิจิตร โทศัยกานนท์ สารวัตรศุลกากรโท กองตรวจสินค้าขาเข้า ดำรงตำแหน่งสารวัตรศุลกากรโท กองตรวจสินค้าขาออก

ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายเทพ ไทยาภิรมย์ ตำแหน่งสารวัตรศุลกากรโท กองตรวจสินค้าขาออก ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากรโท ด่านศุลกากรท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

ถึงแก่กรรม นายประสิทธิ์ พันธภา ผู้ช่วย

นายด่านศุลกากรโท ด่านศุลกากรเบตง จ.ย. ยะลา ได้ถึงแก่กรรมด้วยโรคหัวใจวาย เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

กระทรวงเกษตร

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลื่อน นายอุดมเดช ตันตยาภิวัฒน์ ประจำแผนกการเมือง สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี เป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกการเมือง สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

สำนักงานปลัดกระทรวง

รับโอน นายเชื่อม วาสุคติ หัวหน้าแผนกการเมือง สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี มาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

เลื่อน นายทวี สุกาญจนะ ประจำแผนกติดต่อ

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกติดต่อ กองกลางสำนักงานปลัดกระทรวง

ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

กรมกสิกรรม

แต่งตั้ง

นายอ้อม โปธิกนิษฐ พนักงานกสิกรรมโท ดำรงตำแหน่งกสิกรรมจังหวัดร้อยเอ็ด

น.ส. อ่ำไพ ของบุญเกิด นักวิทยาศาสตร์โท ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกพฤกษศาสตร์ กองพืชพันธุ์

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

กรมการข้าว

แต่งตั้ง

นายเสริมศักดิ์ อวาระกุล นักเกษตรโท กรมการข้าว ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกคัดพันธุ์และผสมพันธุ์ กองบำรุงพันธุ์

นายพรชัย พุกกะมาน หัวหน้าแผนกรักษานและขยายพันธุ์ กองบำรุง ดำรงตำแหน่งนักเกษตรโท กองบำรุงพันธุ์

นายบรรจง เข้มมนัส นักเกษตรโท กองวิชาการ ดำรงตำแหน่งนักเกษตรโท กองวิชาการ

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

กรมประมง

แต่งตั้ง นายสมิท ทองสง่า ดำรงตำแหน่งนักวิชา

ประมงโท กองบำรุงพันธุ์สัตว์น้ำ

ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๖



### กรมปลัดสัตว์

#### เลื่อน

นายมนตรี จงวิสุทธิ นายสัตวแพทย์โท ขึ้นเป็น  
ชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายสัตวแพทย์เอก  
กรมปลัดสัตว์ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

นายสวัสดิ์ อาตมางกูร นายสัตวบาลตรี ขึ้นเป็น  
ชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายสัตวบาลโท  
หัวหน้าหน่วยทดลองอาหารสัตว์ ฝ่ายทดลองอาหารสัตว์  
กองอาหารสัตว์

นายพยอม พิภูลทอง นายสัตวบาลตรี ขึ้นเป็น  
ชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีบำรุง  
พันธุ์สัตว์ สกลนคร จังหวัดสกลนคร

นายจัด เพชรวรรณ นายสัตวบาลตรี ขึ้นเป็น  
ชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายสัตวบาลโท  
หัวหน้าสถานีบำรุงพันธุ์สัตว์ (ย่อย) อุบลราชธานี จังหวัด  
อุบลราชธานี

นายมานิตย์ เกษมไพบูลย์ นายสัตวบาลตรี ขึ้น  
เป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายสัตวบาลโท  
ผู้ช่วยหัวหน้าสถานีบำรุงพันธุ์สัตว์ท่าพระ จังหวัดขอนแก่น

นายเสรี อาจสาส์ นายสัตวบาลตรี ขึ้นเป็นชั้นโท  
และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายสัตวบาลโท สถานีบำรุง  
พันธุ์สัตว์ (ย่อย) อุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

#### แต่งตั้ง

นายชูศรี พรหมวรารท นายสัตวแพทย์  
โท กรมปลัดสัตว์ รักษาราชการในตำแหน่งหัวหน้า  
แผนกรักษาสัตว์ กองสัตว์รักษา

ตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กรมป่าไม้

#### แต่งตั้ง

นายสมพงษ์ ปิโศติการ หัวหน้าแผนกบำรุง  
กองบำรุง ดำรงตำแหน่งนักวิชาการป่าไม้โท ประจำกอง  
บำรุง

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

นายระดับ บัทธิสุขนธ์ ผู้ช่วยป่าไม้เขตบ้านโป่ง  
ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกบำรุง กองบำรุง  
ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๐๖

ถึงแก่กรรม นายถวิล อนันต์ ตำแหน่งพนักงาน  
ป่าไม้โท ประจำที่ทำการป่าไม้เขตสุราษฎร์ธานี ถึง  
แก่กรรมด้วยโรคหัวใจ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๐๖

### กระทรวงคมนาคม

#### สำนักงานปลัดกระทรวง

โยน นายถนอม สีน้าเงิน หัวหน้ากองตรวจบัญชี  
ส่วนการบัญชีและการเงิน กรมไปรษณีย์โทรเลข มาบรรจุ  
และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองคลัง สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงคมนาคม ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน  
๒๕๐๖

### กรมไปรษณีย์โทรเลข

โยน นายเสถียร พงษ์เพิ่มมาส หัวหน้ากองคลัง  
สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม มาบรรจุและแต่งตั้ง  
ให้ดำรงตำแหน่ง หัวหน้ากองตรวจบัญชี ส่วนการบัญชี  
และการเงิน กรมไปรษณีย์โทรเลข ตั้งแต่วันที่ ๑  
พฤศจิกายน ๒๕๐๖

#### แต่งตั้ง

นายจงรักษ์ อินทรสาร หัวหน้าแผนกไปรษณีย์การ  
กองการเงิน ดำรงตำแหน่งพนักงานตรวจบัญชีโท กอง  
ตรวจบัญชี

นายอุทม จำเนียรกุล พนักงานตรวจบัญชีโท  
กองตรวจบัญชี ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกไปรษณีย์การ  
กองการเงิน

นายสิทธิผล เอนกวิชัย หัวหน้าแผนกเงิน  
กองการเงิน ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกเช็คไปรษณีย์  
กองการเงิน

นายประดิษฐ น้อยเตชา หัวหน้าแผนกเช็คไปรษณีย์ ดำรงตำแหน่งพนักงานบัญชีโท กองตรวจบัญชี

นายนิมิตร บัณฑิตสังข์ พนักงานตรวจบัญชีโท ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกเงิน กองการเงิน

น.ส. อุทัย เบญจกาญจน์ หัวหน้าแผนกธนาคดีในประเทศ ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกกลาง กองการบัญชี

นายณรงค์ พิมพ์หาญ หัวหน้าแผนกกลาง ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกธนาคดีในประเทศ กองการเงิน

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

นายอารักษ์ ชวนสนิท นายไปรษณีย์โทรเลข วัดเลียบ ส่วนการสื่อสาร ดำรงตำแหน่งไปรษณีย์โทรเลข เขต ๑ (อุตรธานี)

นายสออัน ดิษบุตร หัวหน้ากองสื่อสารโทรเลข ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองไปรษณีย์อนุญาต ส่วนการสื่อสาร

นายมีชัย อัมฮารี หัวหน้ากองไปรษณีย์อนุญาต ดำรงตำแหน่งนายไปรษณีย์โทรเลขเอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขแพร่ ส่วนการสื่อสาร

นายเฉลิม จาติเกตุ นายไปรษณีย์โทรเลขเอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขแพร่ ดำรงตำแหน่งนายไปรษณีย์เอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข วัดเลียบ ส่วนการสื่อสาร

นายมงคล ศรีสุข ไปรษณีย์โทรเลข เขต ๗ (อุตรดิตถ์) ดำรงตำแหน่งนายไปรษณีย์โทรเลขเอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขเชียงใหม่ ส่วนการสื่อสาร

นายสงวน วงศ์แก้ว นายไปรษณีย์โทรเลขเอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขเชียงใหม่ ส่วนการสื่อสาร ดำรงตำแหน่งไปรษณีย์โทรเลขเขต ๑๔ (นครศรีธรรมราช)

นายสนั่น เวชกาญจนา ไปรษณีย์โทรเลข เขต ๑๔ (นครศรีธรรมราช) ดำรงตำแหน่งนายไปรษณีย์โทรเลขเอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขอุตรธานี ส่วนการสื่อสาร

นายช่วง เรืองเวช นายไปรษณีย์โทรเลขเอก หัวหน้าที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขอุตรธานี ส่วนการสื่อสาร ดำรงตำแหน่งไปรษณีย์โทรเลขเขต ๘ (พิบูลโลก)

นายมงคล หิรัญวัฒน์ ไปรษณีย์โทรเลข เขต ๘ ดำรงตำแหน่งไปรษณีย์โทรเลขเขต ๗ (อุตรดิตถ์)

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

#### สำนักงานวิชาการและวางแผน

วิบูลย์ นายวิระ ศรีวัฒนา ผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการร่างกฎหมาย กองร่างกฎหมายในสำนักงาน คณะกรรมการกฎหมาย มารับราชการในสำนักงานวิชาการและวางแผน ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

#### กรมชลประทาน

##### แต่งตั้ง

นายถนอม วิชยานนทการ พนักงานพัสดุโท ประจำกองพัสดุ ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกตรวจพัสดุ กองชลประทานหลวง ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายปรีชา บันทัดทอง นายช่างโท แผนก เกษตรชลประทาน กองชลประทานหลวง ดำรงตำแหน่ง นายช่างโท กองวิชาการ

นายสำเร็จ ศรีสวัสดิ์ หัวหน้าแผนกระเบียบ และชีวประวัติ ข้าราชการ กองการเจ้าหน้าที่ รักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากองการเจ้าหน้าที่อีกตำแหน่งหนึ่ง



นายเรวัต สุนทรหงษ์ ประจำแผนก แผนก  
ระเบียบ และ ชีวประวัติ ลูกจ้าง กองการเจ้าหน้าที่  
รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าแผนกระเบียบและชีวประวัติ  
ลูกจ้าง

ตั้งแต่วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๐๖

นายธนู จันทร์ที่ประ ช่างโท ประจำกองวิชาการ  
ดำรงตำแหน่งช่างโท แผนกออกแบบเชื่อมภูมิพล  
กองวิชาการ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๐๖

### กรมพัฒนาที่ดิน

#### วิทยานิพนธ์

นายกมล เพ็ญสุวรรณ พนักงานกสิกรรมโท  
มาประจำกองบริรักษ์ที่ดิน กรมพัฒนาที่ดิน ตั้งแต่วันที่  
๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายไพวรรณ เรศานนท์ อาจารย์โท แผนก  
นิติศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ มหาวิทยาลัย  
เกษตรศาสตร์

นายประเสริฐศักดิ์ วิเศษ อาจารย์โท แผนก  
เศรษฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ มหาวิทยาลัย  
เกษตรศาสตร์

นายอำนาจ ชุมสมุทร อาจารย์โท แผนก  
เศรษฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ มหาวิทยาลัย  
เกษตรศาสตร์

มาว่าราชการสังกัดกรมพัฒนาที่ดิน ตั้งแต่วันที่  
๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กระทรวงมหาดไทย

#### กรมการปกครอง

##### แต่งตั้ง

นายเฉลิม สุวรรณเนตร นายอำเภอพัทลุง  
จังหวัดพัทลุง ดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัดยะลา

นายน้อย มาคมัดขุนะ ปลัดจังหวัดยะลา ดำรง  
ตำแหน่งนายอำเภอเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง

นายเกษม คงประศาสน์ นายอำเภอบรรพตพิสัย  
จังหวัดนครสวรรค์ ดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัดจันทบุรี

นายศักดิ์ วิบูลสมัย ปลัดจังหวัดจันทบุรี ดำรง  
ตำแหน่งนายอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์  
ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

ร.ต. ขจร สุขสม จำจังหวัดโท จังหวัดชุมพร  
ไปประจำจังหวัดชุมพร ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

น.ส. สุธีรา สุนทรวิภาต หัวหน้าแผนกบัญชี  
กองคลัง ส่วนท้องถิ่น รักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากอง  
คลัง ส่วนท้องถิ่น ส่วนการปกครองท้องถิ่น

นายวิจิตร แจ่มใส หัวหน้ากองคลังส่วนท้องถิ่น  
ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการ

นายเอี่ยม เกรียงศิริ หัวหน้ากองคลัง กรมการ  
ปกครอง ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการ

นายบุญธรรม ร่วมสุข ประจำกรมการปกครอง  
ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองคลัง  
ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายประมวล กุลมาตย์ นายอำเภอศรีสงคราม  
จังหวัดนครพนม ดำรงตำแหน่งนายอำเภออุบลูรี จังหวัด  
ประจวบคีรีขันธ์

นายประจวบ นิยมทอง ผู้ตรวจราชการส่วน  
ท้องถิ่นโท จังหวัดปราจีนบุรี รักษาการในตำแหน่ง  
นายอำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม

นายอากรณ์ สาครพันธ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอ  
ทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจ  
ราชการส่วนท้องถิ่นโท จังหวัดปราจีนบุรี

นายนิวัฒน์ พิบูลย์ รักษาการในตำแหน่งนาย  
อำเภออุบลูรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ดำรงตำแหน่งปลัด  
อำเภอโท อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

นายรง ทัศนัญชลี ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง รักษาราชการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

นายโบแดง จันตะเสน ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ร.ต.ท. ปิ่น สหสโชคิ นายอำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี

นายนิรุติ ไซยกุล ประจำจังหวัดสงขลา รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

ร.ต. จรรยา ไวศยะ ปลัดอำเภอโท อำเภอคีรีรัฐนิคม ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอเกาะลมุน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายชิต ทองประยูร ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง เป็นผู้รักษาการ ในตำแหน่ง หัวหน้ากองปกครองท้องถิ่นส่วนการปกครองภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายวิญญู อังคณารักษ์ เลขานุการกรมการปกครองรักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากองวิชาการ และหัวหน้ากองฝึกอบรม กรมการปกครอง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายสัมพันธ์ ดิสสระ ประจำกองวิชาการ รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าแผนกสถิติ กองวิชาการ

ร.ต. กิตติ ประทุมแก้ว หัวหน้าแผนกจัดระเบียบงานกองวิชาการ รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าแผนกเอกสารทางวิชาการและวารสารกองวิชาการ

ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายสนธิ ศุภวงศ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอประพาย จังหวัดนครราชสีมา รักษาการในตำแหน่งนายอำเภอประพาย จังหวัดนครราชสีมา ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๐๖

นายบรรพต อัมพวานนท์ ปลัดอำเภอโท อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี มาประจำจังหวัดนนทบุรี

นายลาก แก้วคีรี ประจำจังหวัดนนทบุรี ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอเมืองนนทบุรี

ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๐๖

นายบุญนาค สายสว่าง นายอำเภอบ้านแพ้ว รักษาการในตำแหน่งนายอำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๐๖

ร.ต. นิสิต อัลภาชน์ ปลัดอำเภอโท อำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอนั่งस्ता จังหวัดยะลา ตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายธวัช บุญญวิจารณ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

ร.ต. ประภฤติ ร่วมวงศ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

นายขงขุทธ คนตรง ปลัดอำเภอโท อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก

นายมนตรี สุวรรณเลิศ ปลัดอำเภอโท อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย

ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายสำรวย ไทสกุล ปลัดอำเภอโท อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอผักไห่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

นายพินิจ มาลี ประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



นายถาวร ทองมี ปลัดอำเภอโท อำเภอฝักไห้ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ร.ต. นิกธ ทรัพย์มณี ปลัดอำเภอโท อำเภอ บางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำรงตำแหน่ง ปลัดอำเภอโท อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

นายแสวง ศรีภพ ปลัดอำเภอโท อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำรงตำแหน่ง ปลัดอำเภอโท อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๐๖

ร.ต. ทวี พรหมนาค ปลัดอำเภอโท อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ไปประจำจังหวัดนครสวรรค์ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๐๖

นายสงวน รัศมีสุจริต หัวหน้าแผนกวิจัยและรายงาน กองการเลือกตั้งส่วนการทะเบียนและบัตร รักษาการในตำแหน่งนายอำเภอปักษ์ไชย จังหวัดนครราชสีมา

นายจรวช ชิ่งสวัสดิ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอ ห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา รักษาการในตำแหน่ง นายอำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา

ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายแมนเทพ รัตนโกสุมภ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอไชยโขง จังหวัดนครราชสีมา ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

นายชิต มหาวีระ ปลัดอำเภอโท อำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอไชยชัย จังหวัดนครราชสีมา

ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

ชอก ร.ต. ชินเทพ วิทยานุกรณ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี ขอลาออก เพื่ออุปสมบทอยู่ในพระบวรพุทธศาสนาสืบไป ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

ถึงแก่กรรม นายสัญญา สุวรรณสาขะ นายอำเภอสารดี จังหวัดเชียงใหม่ ได้ถึงแก่กรรมด้วยโรคไต เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

## กรมการพัฒนาชุมชน

### รับโอน

เรืออากาศตรี บุญเลิศ โรจนาลักษณ์ ปลัดอำเภอโท อำเภอพระแสง สุราษฎร์ธานี มารับราชการสังกัด กรมการพัฒนาการชุมชน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิจัยโท กองวิจัยและประเมินผล

ร.ต. สมิตร กิจจาหาร ปลัดอำเภอโท อำเภอ ปัญจาตีร์ จังหวัดขอนแก่น มาดำรงตำแหน่งนักวิจัยโท กองวิจัยและประเมินผล

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

ร.อ. วิฑูร สุทธิธรรม ประจำกรมสารบรรณ ทหารบก กระทรวงกลาโหม มาดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกสารบรรณ สำนักงานเลขานุการกรม ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

แต่งตั้ง ร.ต. บุญเลิศ โรจนาลักษณ์ นักวิจัยโท เป็นผู้รักษาราชการ แทนหัวหน้ากอง วิจัยและ ประเมินผล ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

## กรมที่ดิน

### แต่งตั้ง

นายประเทือง นากกระแสร หัวหน้าสายสำรวจที่ดิน แผนกเดินสำรวจที่ดิน ๒ กองหนังสือสำคัญ ส่วนการควบคุมสิทธิในที่ดิน ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดิน จังหวัดโท จังหวัดสุรินทร์

นายพิศมัย ชนไชย หัวหน้าแผนกทะเบียนที่ดิน สาธารณสมบัติ กองควบคุมที่ดินสาธารณสมบัติ ส่วนจัดและควบคุมที่ดิน ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายสำรวจที่ดิน ๒ กองหนังสือสำคัญ ส่วนควบคุมสิทธิในที่ดิน

นายบุญส่ง ชินกาญจน์ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด  
โท จังหวัดระยอง ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกทะเบียน  
ที่ดินสาธารณะสมบัติ กองควบคุมที่ดินสาธารณะสมบัติส่วน  
จัดและควบคุมที่ดิน

นายถนอม จรูญนารถ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด  
โท จังหวัดสุรินทร์ ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดิน  
จังหวัดโท จังหวัดระยอง

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

นายจรัส ผลากรกุล หัวหน้ากองการพิมพ์ ส่วน  
โรงพิมพ์ที่ดินกรมที่ดิน ดำรงตำแหน่งนายช่างเอกกองทำ  
แผนที่ส่วนโรงพิมพ์ที่ดิน กรมที่ดิน

นายศรภาพก ไชยรัตน์ หัวหน้าแผนกจัดผล  
ประโยชน์ กองจัดที่ดินส่วนจัดและควบคุมที่ดิน ดำรง  
ตำแหน่งหัวหน้าแผนกนิติการ กองวิชาการ

นายทองภิญญ สัตยารณม เจ้าพนักงานที่ดิน  
จังหวัดโท จังหวัดระยอง ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนก  
จัดผลประโยชน์ กองจัดที่ดิน ส่วนจัดและควบคุมที่ดิน

นายแสง พงหมมานุกูล เจ้าพนักงานที่ดิน ผู้  
ช่วยโท จังหวัดเชียงราย ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนก  
ควบคุมทะเบียนกรรมสิทธิ กองทะเบียนกรรมสิทธิส่วน  
ทะเบียนที่ดิน

นายชั้น ภูมิวิทยา เจ้าพนักงานที่ดิน ผู้ช่วยโท  
จังหวัดเชียงราย ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายสำรวจที่ดิน  
แผนกเดินสำรวจที่ดิน ๒ กองหนังสือสำคัญส่วนการ  
ควบคุมสิทธิในที่ดิน

นายอุดม มาศพงศ์ เจ้าพนักงานที่ดินผู้ช่วยโท  
จังหวัดเพชรบุรี ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด  
โท จังหวัดพังงา

ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๐๖

### กรมประชาสัมพันธ์

เถื่อน พันโทอร่าม รัตนกุล เสรีเริงฤทธิ์ ขึ้นเป็น  
ชั้นพิเศษ ดำรงตำแหน่งนายช่างพิเศษ ตั้งแต่วันที่ ๑๒  
พฤศจิกายน ๒๕๐๖

### กรมราชทัณฑ์

แต่งตั้ง

นายสมาน รักบ้านเกิด หัวหน้าแผนกการศึกษา  
ผู้ต้องขัง กองอบรมและสวัสดิการ ดำรงตำแหน่งหัวหน้า  
แผนกอบรมและส่งเสริมอาชีพ สถานฝึกอบรมและฝึก  
อาชีพลาดยาว

นายจำกต ชื่นศิริ หัวหน้าแผนกอบรมและ  
ส่งเสริมอาชีพ สถานอบรมและฝึกอาชีพลาดยาว ดำรง  
ตำแหน่งหัวหน้าแผนกการศึกษาผู้ต้องขัง กองอบรมและ  
สวัสดิการ

ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กระทรวงยุติธรรม

ชยิก อนุญาตให้นายเรืองพร บุรี หัวหน้าแผนก  
ตรวจสอบเรื่องราวและความเห็น สำนักงานเลขาธิการ  
รัฐมนตรี ลาออกจากราชการ เพื่อประกอบอาชีพอย่างอื่น  
ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กระทรวงศึกษาธิการ

#### กรมการศาสนา

แต่งตั้ง

นายวิเชียร วชิรพาหุ หัวหน้ากองสังฆการี ดำรง  
ตำแหน่งหัวหน้ากองศาสนูปถัมภ์

นางเนือทิพย์ เสมรสุต หัวหน้ากองอนุศาสน์  
ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองจริยศึกษา

ร.ต. ถวิล จิตรเจริญ หัวหน้ากองเลขาธิการ  
คณะสงฆ์ ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองงานเลขาธิการ  
มหาเถรสมาคม

ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๐๖

### กรมวิสามัญศึกษา

แต่งตั้ง

นายเพชร หนูราช ดำรงตำแหน่งหัวหน้า  
แผนกบัญชีและพัสดุ กองคลัง



### กระทรวงเศรษฐกิจ กรมเศรษฐกิจสัมพันธ์

โชน นายโพธิ์ จรรย์โกมล เศรษฐกรโท กอง  
การแสดงและเผยแพร่สินค้า กรมเศรษฐกิจสัมพันธ์ ไป  
รับราชการสังกัดสำนักงานวิชาการและวางแผน กระทรวง  
พัฒนาการแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวง

เดือน นายแพทย์ประยูร สายบำรุง ขึ้นเป็น  
ชั้นพิเศษ ดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญใช้มาลาเรีย ตั้งแต่  
วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

### กรมการแพทย์

แต่งตั้ง  
นายแพทย์ประเทือง สิงคาวณิช นายแพทย์  
ใหญ่ กรมการแพทย์ ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีกรม  
การแพทย์ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายแพทย์จำเริญ ขจรบุตร นายแพทย์เอก ผู้  
อำนวยการโรงพยาบาลชุมพร ดำรงตำแหน่งนายแพทย์  
เอกโรงพยาบาลเลิศสิน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๖

นายแพทย์สนอง โกศาการ นายแพทย์โท  
โรงพยาบาล พระปกเกล้า จันทบุรี รักษาราชการ ใน  
ตำแหน่งนายแพทย์โท ผู้อำนวยการโรงพยาบาล จังหวัด  
ตราด ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๖

### กรมอนามัย

เดือน นายแพทย์ทองอยู่ ชูณหสรี ขึ้นเป็นชั้น  
พิเศษ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองสุขภาพ ตั้งแต่  
วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

นายแพทย์ละออง ปาชนะนันท์ ขึ้นเป็นชั้นพิเศษ  
ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนควบคุมและป้องกัน ตั้งแต่  
วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

### แต่งตั้ง

นายวิเชียร สมะพันธุ์ สารวัตรสุขาภิบาลโท  
ประจำกรมอนามัย ดำรงตำแหน่งสารวัตรสุขาภิบาลโท  
แผนกค่ายกักโรค กองควบคุมโรคติดต่อ ตั้งแต่วันที่ ๑  
ตุลาคม ๒๕๐๖

## ข่าวสอบข้าราชการ

### ข่าวสอบแข่งขัน

ทราบว่า ส่วนราชการต่อไปนี้จะเปิดสอบแข่งขันชั้นตรี ในไม่ช้านี้ คือ

๑. กรมทรัพย์สินทางปัญญา
๒. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

### ข่าวสอบคัดเลือก

ทราบว่า กรมต่อไปนี้ จะเปิดสอบคัดเลือกบรรจุผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
  - ก. ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง แผนกเลขานุการ หรือ แผนกภาษาต่างประเทศหรือแผนกพาณิชยการ ชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง ๕ อัตรา
  - ข. ปริญญาทางเศรษฐศาสตร์หรือพาณิชยศาสตร์หรือรัฐศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๔ อัตรา
๒. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
  - ก. ปริญญาทางอักษรศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๓ อัตรา
  - ข. ปริญญาทางพาณิชยศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๖ อัตรา
  - ค. ปริญญาทางเศรษฐศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๓ อัตรา
  - ง. ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง แผนกเลขานุการ หรือ แผนกภาษาต่างประเทศ ชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง ๓ อัตรา
๓. สำนักผังเมือง
  - ก. ปริญญาทางวิศวกรรมศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๔ อัตรา
  - ข. ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง ชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้นสูงคือแผนกช่างก่อสร้าง ๑๖ อัตรา แผนกช่างสำรวจ ๕ อัตรา
๔. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
  - ก. ปริญญาตรีและอนุปริญญาบรรณารักษศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นสูง ๑ อัตรา
  - ข. ปริญญาธรรมศาสตร์, นิติศาสตร์หรือรัฐศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๑ อัตรา
๕. การพลังงานแห่งชาติ
  - ก. ประกาศนียบัตรชั้นสูงทางการบัญชี หรือปริญญาทางการบัญชี ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๑ อัตรา
  - ข. ปริญญาทางวิศวกรรมศาสตร์แผนกต่าง ๆ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง คือแผนกวิศวกรรมเหมืองแร่ ๒ อัตรา แผนกวิศวกรรมไฟฟ้า ๒ อัตรา แผนกวิศวกรรมเครื่องกล ๒ อัตรา
  - ค. ปริญญาทางกสิกรรมและสัตวบาล ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นสูง ๑ อัตรา
  - ง. ปริญญาทางวิทยาศาสตร์ แผนกวิศวกรรมโยธา ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นสูง ๓ อัตรา

๖. สำนักงานพลังงาน  
ปริมาณเพื่อสันติ
๗. กรมการขนส่ง
๘. กรมโยธาเทศบาล
- จ. ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นต่ำ คือ แผนกวิชาช่างยนต์ ๒ อัตรာ แผนกวิชาช่างสำรวจ ๒ อัตรာ แผนกวิชาช่างไฟฟ้า ๒ อัตรာ แผนกวิชาช่างโลหะ ๑ อัตรာ
- ฉ. ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง ชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง คือ แผนกพาณิชยการ ๓ อัตรာ แผนกช่างกล ๓ อัตรာ แผนกก่อสร้าง ๒ อัตรာ
- ค. ปริญญาทางวิศวกรรมศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๖ อัตรာ
- ข. ปริญญาเกษตรศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๑ อัตรာ
- ก. ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นต่ำ คือ แผนกวิชาช่างไฟฟ้า ๓ อัตรာ แผนกวิชาช่างยนต์ ๓ อัตรာ แผนกวิชาช่างวิทยุ ๒ อัตรာ
- ง. ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง ชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง คือ แผนกพาณิชยการหรือแผนกเลขานุการ ๒ อัตรာ แผนกช่างไม้และก่อสร้าง ๑ อัตรာ
- ค. ปริญญาธรรมศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๑ อัตรာ
- ข. ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง แผนกวิชาช่างไฟฟ้า ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นต่ำ ๑ อัตรာ
- ค. ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง ชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง คือ แผนกช่างเครื่องยนต์ ๑ อัตรာ แผนกพาณิชยการ ๑ อัตรာ
- ปริญญาทางวิศวกรรมศาสตร์แผนกวิศวกรรมโยธา ชั้นตรี อันดับ ๑ ชั้นสูง ๑ อัตรာ



# สรุปเหตุการณ์ทั่วโลก

โดย.....ชาติ เอี่ยมกระสินธุ์

- ๒๒ พ.ย. — นายจอห์น แมคคอมมิค ประธานสภาผู้แทนราษฎร แห่งสหรัฐอเมริกาเข้ารับตำแหน่งรองประธานาธิบดี ตามนัยแห่งรัฐธรรมนูญของสหรัฐ
- ๓๐ พ.ย. — รัฐบาลอินเดียนยอมให้ชนเผ่าในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของอินเดียนปกครองตนเอง เป็นรัฐที่ ๑๖ นับเป็นรัฐเล็กที่สุดของอินเดีย ชนเผ่าในภาคได้ใช้อาวุธก่อกบฏกับอินเดียนมาเป็นเวลา ๘ ปี เพื่อเรียกร้องเอกราช
- ๔ ธ.ค. — รัฐบาลญี่ปุ่นยื่นใบลาออกทั้งคณะ แต่เป็นการลาออกตามประเพณี เพราะพรกการเมืองของรัฐบาลเป็นฝ่ายชนะการเลือกตั้งเมื่อเดือนที่แล้ว
- ๘ ธ.ค. — จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ นายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทยถึงอสัญกรรม
- ๘ ธ.ค. — ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้ง พลเอกถนอม กิตติขจร เป็นนายกรัฐมนตรีสืบแทนจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์  
— สถาปนาผู้แทนราษฎรญี่ปุ่น ลงมติให้ นายอิคะเอะ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีต่อไปอีก ๔ ปี
- ๑๒ ธ.ค. — นายพลมักจุงฮี ประธานาธิบดีเกาหลีใต้ แต่งตั้งให้ ดร. ซอยคยอง เป็นนายกรัฐมนตรี
- ๑๕ ธ.ค. — ประธานาธิบดี คิวฮงดาก มาคาปาเก้ แห่งสหสาธารณรัฐฟิลิปปินส์และกรีซ และเยือนประเทศไทย
- ๑๗ ธ.ค. — นายซี. เค. เชน ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการคลังของจีนคณะชาติ เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีจีนคณะชาติ สืบต่อจาก นายเซินเซง  
— สมาชิกใหญ่ประชาชาติรับรองข้อเสนอ ของคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติ ที่เสนอเป็นเอกฉันท์ให้รับ แชนซิมาร์ และคังเนียบ เข้าเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติเป็นอันดับที่ ๑๑๒ และ ๑๑๓ ตามลำดับ
- ๑๘ ธ.ค. — รัฐบาลกัมพูชาแจ้งให้รัฐบาลญี่ปุ่นทราบ ว่า สถานเอกอัครราชทูตกัมพูชาที่โตเกียวจะหยุดดำเนินการ ทำนองเดียวกับที่กัมพูชาตกลใจถอนเอกอัครราชทูตและเจ้าหน้าที่ประจำสถานเอกอัครราชทูตของคนที่วอชิงตัน ลอนดอน แคนเบอร์รา และมนิลา กลับประเทศ  
— ประธานาธิบดีไซการ์โนแห่งอินโดนีเซียแถลงว่า อินโดนีเซียไม่ตกใจในการที่กองทัพเรือที่ ๓ ของสหรัฐ จะขยายเขตปฏิบัติการไปถึงมหาสมุทรอินเดีย เพราะจะไม่ขัดแย้งอินโดนีเซีย มิให้ขี้อาย มาเลเซีย
- ๒๐ ธ.ค. — การประชุมระหว่างผู้แทนลาวฝ่ายเป็นกลางกับผู้แทนฝ่ายขบวนการประเทศลาว ที่ทุ่งไหหิน ได้มีการตกลงกันในหลักการที่จะย้ายเมืองหลวงของรัฐบาลลาวจากเวียงจันทน์ไปตั้งที่เมืองหลวงพระบาง  
— ภาวการณ์ในนครหลวงของไซเวียตตั้งเครียด เมื่อนักศึกษาชาวอาฟริกาเดินขบวนครั้งใหญ่เพื่อต่อต้าน การเดินขบวนของไซเวียต นักศึกษาอาฟริกากล่าวหาว่า มีการกีดกันผิวในไซเวียต

# จอมพล ศฤงค์ ชนระวัชต์ ยังอยู่

“พจนกภาษ  
โทหนักเส่งหง  
นรชาติวางวาย  
สถิตหัวแต่ชั่วดี

อภฤชธรอันปลตปลง  
สำคัญหมายในกายมี  
มลายสิ้นทั้งอินทรีย์  
ประดับไว้ในโลกา”

แม้ใคร ๆ จะพูดว่า ๑ พณ ๑ จอมพล ศฤงค์ ชนระวัชต์ ได้ล่องลับไปแล้ว แต่ “วารสารข้าราชการ” ก็ไม่เชื่อ และคงยืนยันว่า ๑ พณ ๑ จอมพล ศฤงค์ ชนระวัชต์ ยังอยู่ เพียงแค่ซ่อนตัวของ ๑ พณ ๑ เท่านั้นที่ล่องลับไป ส่วนชื่อเสียงเกียรติคุณและผลงานของ ๑ พณ ๑ หาได้ล่องลับไปด้วยไม่ ๑ พณ ๑ ได้วางโครงการไว้ให้ผู้บริหารรุ่นหลังได้รับช่วงบริหารต่อ ทำงานไว้ให้ชนรุ่นหลังได้รับผล และให้ข้อคิดและคติหลายประการไว้ให้ได้ศึกษาและปฏิบัติกัน สิ่งนี้ ๑ พณ ๑ ได้ทำไว้ ซึ่งยังคงอยู่ดังกล่าวนั้นมากมายเกินกว่าที่จะนำมาประมวลเข้าด้วยกันให้หมดสิ้นได้

ในฐานะที่ ๑ พณ ๑ จอมพล ศฤงค์ ชนระวัชต์ เคยเป็นประธาน ก.พ. ซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในราชการพลเรือน วารสารข้าราชการของสำนักงาน ก.พ. จึงขอประมวลผลงานและข้อคิดของ ๑ พณ ๑ เฉพาะในด้านการบริหารงานบุคคล เพื่อเป็นเครื่องแสดงว่า ๑ พณ ๑ ยังอยู่ และยังถือเข็มทิศนำทางให้ผู้บริหารรุ่นหลังได้ดำเนินการสานต่อในการบริหารงานบุคคลตามแนวทางที่ ๑ พณ ๑ ได้วางไว้อย่างดีแล้วนั้นต่อไป

นับตั้งแต่เริ่มแรกที่ ๑ พณ ๑ จอมพล ศฤงค์ ชนระวัชต์ ได้เข้าดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีบริหารประเทศ ๑ พณ ๑ ได้เล็งเห็นความสำคัญของการบริหารงานบุคคลว่าเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนางานทั้งหลาย ๑ พณ ๑ ได้จับจุดนี้เป็นจุดแรกและจุดสำคัญที่สุดที่จะต้องพัฒนา ดังปรากฏตามสุนทรพจน์ที่ ๑ พณ ๑ ได้กล่าวไว้ในโอกาสต่างๆ เช่น ..... ๑ พณ ๑ ได้กล่าวถึงความสำคัญของตัวบุคคลอันเป็นปัจจัยในการทำงานว่า.....

“ในการพัฒนาประเทศชาตินี้ คนย่อมมีความสำคัญยิ่งกว่าสิ่งอื่นใดทั้งสิ้น ทั้งยังเป็นสิ่งที่หาไม่ได้โดยง่ายอีกด้วย”

กล่าวในพิธีเปิดการประชุมนายแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาล  
ในสังกัดกรมการแพทย์ ที่ราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑๓ ประจำปี ๒๕๐๕  
วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๕

และเน้นอีกว่า.....

“ ยามศึกแม่จะมีอาวุธที่ทันสมัยสักปานใดมันก็จะไม่ดีเกินตัวผู้ใช้ การที่ข้าพเจ้ากล่าวเช่นนั้นก็ด้วยปรารถนาที่จะเน้นถึงเรื่อง ‘ตัวบุคคล’ เพราะเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด..... หมู่ใดคณะใดถ้าดีอยู่ในคุณค่าของตัวบุคคล แม้จะอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่สักปานใด ก็ยากที่จะบรรลุความสำเร็จสมประสงค์ได้”

กล่าวในพิธีเปิดการศึกษา วิทยาลัยการทัพบก ชุดที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๐๕  
วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๐๕

๑ พณ ๑ ได้เปรียบเทียบความสำคัญระหว่าง “คน” กับ “เงิน” อันเป็นปัจจัยในการทำงานว่า.....

“เงินไม่สำคัญเท่าคน..... เราต้องยอมรับว่าเงินเป็นปัจจัยสำคัญในการทำงานทุกอย่าง แต่คนเป็นปัจจัยสำคัญกว่าเงิน ถ้าคนไม่ดี ให้เงินไปสักเท่าใดก็ทำไม่ได้ผลที่ต้องการ ถ้าคนดีมีความสามารถจริง อาจจะทำอะไรก็ได้โดยไม่ต้องใช้เงินหรือทำงานได้ผลเกินกว่าเงินที่ลงไป”

กล่าวเปิดการประชุม  
ปลัดจังหวัดและนายอำเภอหัวราชอาณาจักร  
๒๗ เมษายน ๒๕๐๒

๑ พณ ๑ ได้ปรารภถึงเรื่องการสรรหาตัวบุคคลมาทำงานว่า.....

“เงินนั้น ถ้าไม่มี เราพอหาได้ ก็ยืมเอาได้ แต่สำหรับเรื่องคนแล้วเป็นสิ่งที่เราหากันไม่ได้ง่าย ๆ เลย ถึงจะหาได้ เช่น ขอผู้เชียวชาญเขามาช่วย ก็ยอมไม่เป็นการถาวร สู้พวกเรากันเองช่วยกันทำไม่ได้ แต่ในเรื่องนี้ ก็มบทกลับอยู่ว่า ถ้าพวกเรากันเองมีอยู่แล้ว แต่ไม่ช่วยกันทำงาน ก็เป็นเรื่องที่น่าจะเจ็บใจยิ่งกว่าการต้องอาศัยคนอื่นเขาหลายเท่านี้”

กล่าวในการเปิดประชุมอนามัยจังหวัดหัวราชอาณาจักร  
๒ กรกฎาคม ๒๕๐๕

๑ พณ ๑ ได้ปรารภซ้ำๆ หลายครั้งถึงเรื่องการขาดคนที่มีความรู้ความสามารถมาช่วยพัฒนาประเทศ เช่นกล่าว.....



“ จะทำการสร้างสรรค์สิ่งใด หรือวางแผนบำรุงประเทศชาติในทางใด ก็ไปติดอยู่ที่ปัญหาเรื่องคน..... ถ้าเราขาดเงิน เรามีทางจะกู้เข้ามาได้ แต่เรื่องขาดคน ไม่รู้จะไปกู้ยืมจากใคร”

กล่าวในการเปิดประชุมสามัญคุรุสภา  
ประจำปี ๒๕๐๒ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๐๒

“ เราสามารถจะกู้เงินมาบำรุงประเทศ แต่เราขาดผู้มีความรู้ในการทำงาน จะคิดแผนการ โครงการ หรือคิดอะไรไป ลงท้ายก็ไปติดอยู่ที่ปัญหาเรื่องขาดคน การขาดเงิน เรามีทางกู้ยืมได้ ชวนให้นายทุนมาลงทุนได้ แต่การขาดคนไม่รู้จะไปกู้ยืมใคร”

ปราศรัยในวงชาติ  
๒๘ มิถุนายน ๒๕๐๒

ด้วยความรู้แจ่มแจ้งเห็นจริงในความสำคัญของ “คน” และปัญหาการขาดคนมีความรู้เช่นนั้น  
ฯ พณฯ จึงยืนยันหลักการเบื้องต้นแรกในการพัฒนาประเทศว่า

“งานพัฒนาอันสำคัญที่สุด คือพัฒนาคน ไม่มีงานพัฒนาอื่นใดจะสำคัญยิ่งไปกว่านี้”

กล่าวในวันเปิดประชุมสามัญคุรุสภา ประจำปี ๒๕๐๔  
วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๐๔

ฯ พณฯ ได้เน้นถึงความสำคัญของการพัฒนาคน และวางหลักที่จะพัฒนาด้วยการให้การศึกษา  
ว่า.....

“ ‘คน’ เป็นผู้ดลบันดาลให้ทุกสิ่งทุกอย่างเกิดขึ้น ไม่ว่าจะในการบริหาร หรือในการจัดการอย่างใด ๆ ก็ตาม ‘คน’ ย่อมเป็นปัจจัยสำคัญที่สุด เพราะ ‘คน’ เป็นผู้จัดงานซึ่งหมายรวมถึงการวิเิมวางแผน การบริหารและกำกับ การตลอดไปจนถึงการดำเนินงานและการคอยปรับปรุงผลงานอย่างทั่วไป ฉะนั้น ในการที่ข้าพเจ้าและคณะรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไปบำรุงการศึกษาของชาติด้วยจำนวนอันสูงสุด ก็ด้วยความมุ่งหมายที่จะสร้างคน ด้วยความมุ่งหมายพัฒนาคนให้ได้คนดี มีให้มาก และมีความสามารถช่วยกันพัฒนาประเทศชาติ ชาตินิยมจักเจริญรุ่งไปข้างหน้า เพราะตระหนักในความสำคัญของการว่า ‘คน’ ข้าพเจ้าตระหนักเป็นอย่างดีว่าในการที่จะออกกฎหมายได้อย่างไร มีแผนการ มีโครงการ อันยอดเยี่ยมสักปานใด ถ้าลงได้คนที่ไป

บริหารหรือไปรับผิดชอบทำงานตามกฎหมายตามแผน หรือโครงการนั้น เป็นคนไม่ดี  
ไม่มีความสามารถแล้ว การบริหารหรือการพัฒนาการนั้น ๆ ก็ย่อมจะต้องประสบความ  
ล้มเหลวลงไปอย่างไม่มีปัญหา”

กล่าวในการเปิดการประชุมสัมมนาพัฒนานักบริหาร  
ในระดับผู้ว่าราชการจังหวัด วันที่ ๒  
วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๓

และว่า.....

“ข้าพเจ้ายึดถือหลักว่า การพัฒนาคนเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นที่สุด ยิ่งกว่า  
การพัฒนาสิ่งใด ๆ ในประเทศชาติของเรา.....มีคนว่างงานที่ได้รับการศึกษาดี ย่อม  
ดีกว่ามีคนว่างงานที่ไร้การศึกษา”

กล่าวในการเปิดประชุมสามัญคุรุสภา ประจำปี ๒๕๐๕  
วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๐๕

และด้วยเจตน์จำนงเช่นนั้น ๆ พลน ๆ ได้เร่งรัดพัฒนาการศึกษาภายในประเทศโดยการเพิ่มโรงเรียน  
มหาวิทยาลัย ครู อาจารย์ ทั้งปริมาณและคุณภาพ และปรับปรุงการควบคุมดูแลผู้จัดการศึกษา  
นักเรียนไทยในต่างประเทศให้ดียิ่งขึ้น โดยสั่งให้ร่างกฎหมายควบคุมนักเรียนไทยในต่างประเทศ  
ให้อยู่ในความดูแลของ ก.พ. ทั้งหมด เพื่อให้ ก.พ. ได้ควบคุมดูแลการศึกษา ความประพฤติ  
และการใช้จ่าย ทั้งส่งเสริมให้มีทุนสำหรับคนไทยที่จะไปศึกษาในต่างประเทศและให้ข้าราชการ  
ไปศึกษาหรือดูงานในต่างประเทศเพื่อกลับมารับราชการตามความต้องการ ของกระทรวงทบวงกรม  
ต่าง ๆ ทั้งนี้ ๆ พลน ๆ ได้ยืนยันเหตุผลในการสนับสนุนการศึกษานี้ว่า.....

“การลงทุนสร้างคนให้มีการศึกษาและความสามารถนั้น ย่อมจะเป็นกำไรแก่  
ชาติในอนาคตไม่มีที่สิ้นสุด”

กล่าวในพิธีวางศิลาฤกษ์ “อาคารมหาวิทยาลัย”  
ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๐๕

และ ๆ พลน ๆ ได้กล่าวยกย่องครูว่า.....

“ครูได้รับการอันสำคัญที่สุด คือการพัฒนาคน”

ปราศรัยในงานวันครู  
วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๐๓

๑ พณฯ ได้กล่าวถึงการให้ประโยชน์ในตัวคนว่า.....

“คำว่า ‘ทรัพยากร’ ในเรื่องพัฒนาการท้องถิ่น... ไม่หมายแต่เพียงทรัพยากรในดินสินในน้ำ ควรหมายความถึงทรัพยากรที่ซ่อนอยู่ในตัวคน แต่มิได้นำออกมาใช้หรือใช้ไปในทางที่ไม่เป็นประโยชน์ ได้แก่ แรงงาน ความคิดและเวลาว่าง”

กล่าวในพิธีเปิดประชุมปฐมเวทีผลงานพัฒนาการท้องถิ่น

วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๐๓

๑ พณฯ ได้ให้แง่คิดที่จะแบ่งการพัฒนาคนเป็น ๒ พวก คือพวกใช้สมองและพวกใช้ฝีมือ โดยกล่าว.....

“ความสามารถของมนุษย์มีอยู่ ๒ อย่าง คือ ความสามารถในการใช้สมองคิดและความสามารถในการใช้มือทำ ถ้าความสามารถทั้งสองอย่างนี้เข้ามารวมอยู่ในคนๆ เดียวได้ ก็เป็นการประเสริฐสุด แต่ธรรมชาติมักจะหวงแหน ธรรมชาติมักจะให้ความสามารถแก่มนุษย์แต่อย่างใดอย่างหนึ่งเพียงอย่างเดียว ..... ในการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ.....ข้าพเจ้าไม่วิตกเรื่องสมอง เพราะสมองนั้นเรามีอยู่พอจะดำเนินงานพัฒนาไปได้ ถ้ายังขาดตกบกพร่องก็สามารถจะหาจ้างผู้เชี่ยวชาญเข้ามาสอนมาให้เราได้ ข้าพเจ้าวิตกแต่เรื่องมือ ซึ่งข้าพเจ้าเข้าใจว่าเรายังขาดอีกมากและเราไม่สามารถจะเรียกหาว่าจ้างเอาเข้ามา เป็นความจำเป็นที่เราจะต้องปลุกฝังความสามารถในทางมืออีกมาก .....เราจะมีความรู้สูงหรือสมองดีเลิศอันเพียงไร ถ้าไม่มีมือนี่พอ ก็อย่าหวังเลยว่าจะทำความสำเร็จอะไรได้”

ทำขวัญในงานแสดงศิลปหัตถกรรม

พ.ศ. ๒๕๐๓

ในด้านการบริหารราชการ ๑ พณฯ ได้เล็งเห็นความสำคัญ ของตัวข้าราชการว่า เป็นองค์ประกอบอันสำคัญตั้งที่ ๑ พณฯ ได้กล่าวไว้ว่า.....

“ความสำเร็จในการบริหารงานของรัฐบาลนั้น ..... ผู้ที่เป็นตัวจักรอันสำคัญก็คือ.....บรรดาข้าราชการทั้งหลายนั่นเอง”

กล่าวในที่ประชุมข้าราชการผู้สำเร็จการศึกษา

จากวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ชุดที่ ๔

วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๐๕



และว่า.....

“งานในการพัฒนาประเทศจะเจริญก้าวหน้าไปได้ มิใช่จะอยู่ตรงที่มีแผนและโครงการที่ดีแต่เพียงอย่างเดียวเท่านั้น จะต้องต้องมีผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีความปรารถนาที่จะทำงานอย่างจริงจังอีกด้วย”

สารถึงนักเรียนไทยในญี่ปุ่น  
๓๑ มกราคม ๒๕๐๕

ฯ พณฯ ได้กล่าวถึงการเลือกคนไว้ว่า.....

“การเลือกทั้งหลายในโลกนี้ ไม่มีอะไรยากเท่าเลือกคน สำหรับสิ่งของ พัสตุ เครื่องจักรกล เครื่องมือเครื่องใช้ ตลอดจนเพชรนิลจินดา เรายังมีทางเลือกทางทดลองให้ลองแท้ได้ แต่เรื่องเลือกคนนั้น เป็นความลำบากยากยิ่ง”

กล่าวเปิดประชุมพัฒนานักบริหาร รุ่นที่ ๑  
วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

กัยได้กล่าวถึงการใช้คนให้เหมาะกับงานว่า.....

“เจ้าครองอาณาจักรใหญ่แห่งหนึ่งของจีน เข้ามาขอความรู้จากขงจื้อ โดยตั้งปัญหาถามว่า ทำอย่างไรจึงจะให้อาณาจักรของเขามีความเจริญรุ่งโรจน์ให้อุดมสมบูรณ์ ให้พลเมืองผาสุก ปราบปรามโจรผู้ร้ายให้ราบคาบ ให้ผู้คนขยันขันแข็งในการทำมาหากิน ให้อาณาจักรของเขามีกำลังมีอำนาจยิ่งใหญ่กว่าอาณาจักรอื่นทั้งหลาย

ขงจื้อตอบว่า ‘มีอยู่วิธีเดียว คือ ใช้คนให้ถูก เลือกคนมาแต่งตั้งให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ ด้วยวิธีเดียวเท่านั้น อาณาจักรของท่านจะรุ่งโรจน์ อุดมสมบูรณ์ ผาสุก และมีกำลังมีอำนาจยิ่งกว่าอาณาจักรทั้งหลาย’

ข้าพเจ้าเข้าใจว่า จนกระทั่งถึงสมัยใหม่ จนกระทั่งถึงบัดนี้ แม้ว่าวิชารัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์อย่างใหม่ จะก้าวหน้าไปแล้วสักเพียงใด หลักที่ขงจื้อให้ไว้ในข้อนี้ เมื่อราว ๒,๕๐๐ ปีมาแล้ว ก็ยังเป็นหลักการที่ใช้ได้.....  
.....การรู้จักเลือกคนใช้ให้เหมาะแก่ตำแหน่งหน้าที่ เป็นเรื่องสำคัญที่สุดของนักบริหาร เพราะอะไร ๆ ก็อยู่ที่คนทั้งนั้น”

กล่าวเปิดประชุมพัฒนานักบริหาร รุ่นที่ ๑  
วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

และได้กล่าวอย่างหลัก “การใช้คนให้ถูก” อีกว่า.....

..... “ปรัชญาการปกครองของนักปรัชญาเมธีผู้ยิ่งใหญ่ของจีนในโบราณกาล คือ ขงจื๊อว่า ‘อาณาจักรจะรุ่งโรจน์ อุดมสมบูรณ์เฟาสุก และมีกำลัง มีอำนาจยิ่งกว่าอาณาจักรทั้งหลาย ย่อมขึ้นแก่การใช้คนให้ถูก’.....

..... การใช้คนให้ถูกนั้น เป็นปัญหาสำคัญที่ยิ่งใหญ่ที่สุด เป็นปัญหาที่เราต้องศึกษาและปฏิบัติอยู่ตลอดเวลา และในปัญหาต่อไปในการที่จะใช้คนให้ถูกนั้นก็มักจะอยู่กับหลักการที่เรียกว่าต้องดูคนให้เป็น เมื่อดูคนเป็น ดูคนถูก เราก็ย่อมจะสามารถใช้คนให้เหมาะสมกับงานได้ ปัญหาเรื่องดูคนเป็น จึงเป็นศิลปะอันหนึ่ง (Art) ในทางปกครอง ข้าพเจ้าเคยพูดในทางส่วนตัวเสมอว่า “การแต่งตั้งนั้นมันง่าย-แต่การถอดถอนนั้นมันยาก” เพราะฉะนั้น ก่อนที่จะแต่งตั้งผู้ใด จะต้องพิจารณา

..... ข้าพเจ้าจึงขออัญเชิญคำตรัสขององค์สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้าที่ได้ทรงตรัสไว้อันเกี่ยวกับปัญหาเรื่องคน เรื่องดูคน และเข้าใจคนโดยทั่วไป มีดังนี้

๑. ศิลปพึงรู้ได้ด้วยการอยู่ร่วมกันนาน ๆ
๒. ความสะอาดพึงรู้ได้ด้วยการงาน
๓. กำลังใจพึงรู้ได้ในเวลามืดมิด และพึงรู้ได้โดยกาลนาน ๆ
๔. ปัญญาพึงรู้ได้ด้วยการสนทนากัน และต้องสนทนากันนาน ๆ

พุทธวจนะดังกล่าวเป็นเรื่องสอนให้คุณคนให้เป็น ดูให้ถูก เมื่อเข้าใจคนแล้วก็จะสามารถใช้เขาให้เหมาะสม ให้เขาปฏิบัติกรรมร่วมกัน สร้างความเจริญให้กับประเทศชาติได้

พุทธวจนะนั้นเป็นของจริงและของแท้ ซึ่งในปัจจุบันนี้ นักจิตวิทยาตามวิชาการแผนใหม่ ยังรับรองและนำมาใช้ปฏิบัติอยู่ อาทิการที่จะรู้ปัญญาของคนนั้น ต้องสนทนา ต้องสัมภาษณ์กัน เหล่านี้เป็นต้น สรุปแล้วต้องใช้เวลาศึกษาในคน ๆ นั้น นานพอสมควร มิใช่ดูกันประเดี๋ยวเดียว

คำวิชาการจิตวิทยาแผนใหม่ จะมีเพิ่มเติมในปัญหาการดูคน และการใช้คนให้ถูกนั้น ก็อาจจะมีคำแนะนำให้ใช้ระบบศึกษา ‘ชีวประวัติ’ โดยคำนึงว่าเมื่อรู้ประวัติของคน สภาพของครอบครัว การศึกษา การสมาคม ความชำนาญชำนาญ ฯลฯ และสิ่งต่างๆ ก็เป็นทางให้รู้จักคน เข้าใจคน และใช้คนนั้นๆ ให้เหมาะสมกับงานได้

..... ปัญหาในด้านการปกครองนั้น นอกจากจะต้องดูคนเป็น เลือคน เป็น ใช้คนเป็น ใช้คนให้ถูก อย่างที่ข้าพเจ้าได้กล่าวเพื่อให้เหมาะสมกับงานแล้ว ท่านยังจะต้องมี.....ความสามารถในการครองใจคน.....มนต์บทสำคัญที่ ข้าพเจ้าใคร่จะขอฝากไว้สำหรับท่านนักปกครอง ท่านนักบริหาร สำหรับกำกับใจ ด้วย มนต์บทที่ว่าความสำคัญของการปกครองนั้น อยู่ที่การจะต้อง 'ครองใจคนให้จงได้' เมื่อ ครองใจคนได้ ความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติงานพัฒนาการประเทศชาติก็จะไปสู่ ความสำเร็จอย่างแน่นอนโดยไม่มีปัญหา”

กล่าวในการเปิดการสัมมนาพัฒนานักบริหาร  
ในระดับผู้ว่าราชการจังหวัด วันที่ ๒  
วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๕

ฯ พณ ฯ ได้เคยกล่าวถึง “หลักการใช้คนให้ถูก” มาก่อนบ้างแล้วว่า.....

“นักบริหารที่ทำงานสำเร็จอย่างใหญ่หลวง และเป็นที่รักที่นิยมของคนอย่าง จริงใจ เช่น เคมัล อันตาเตอร์ก ของตุรกี และนายอาเดนเนา นายกรัฐมนตรีเยอรมัน ตะวันตกในปัจจุบัน ไม่ใช่ผู้เชี่ยวชาญ หรือมีความรู้ความชำนาญพิเศษในทางบริหาร ความสำเร็จของท่านเหล่านั้น อยู่ที่ความรู้แจ้งเห็นจริงต่างๆ รู้จักใช้คนให้ถูกเหมาะสมกับ งาน รู้ความต้องการและความจำเป็นอันแท้จริงของราษฎร รู้ความสามารถของชนใน ชาติว่าหนักไปในทางใด รู้ความสามารถของผู้ร่วมงาน ว่าใครทำอะไรได้แค่ไหนรวม ความว่า รู้สภาพการณ์ทั้งหลายตามที่เป็นจริง”

ความคิดที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน  
ลงพิมพ์ในวารสารสังคมศาสตร์ ฉบับปฐมฤกษ์ พ.ศ. ๒๕๐๕  
ของคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ฯ พณ ฯ ได้แสดงแง่คิดไว้ว่า การควบคุมการบริหารงานบุคคลนั้น ควรจะคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วแก่ผู้ปฏิบัติ และความก้าวหน้าของตัวบุคคลบ้าง โดยได้กล่าวไว้ว่า.....

“ได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของบางมหาวิทยาลัย.....ฐานะของอาจารย์ และเจ้าหน้าที่ของมหาวิทยาลัยก็เปลี่ยนแปลงไป โดยย้ายจากความควบคุมของ ก.พ. ภายใต้อาณัติของพระวชิรญาณุทิศ ระเบียบข้าราชการพลเรือน มาอยู่ในความควบคุมของคณะกรรมการข้าราชการมหาวิทยาลัย ภายใต้ออกตามพระราชบัญญัติใหม่ ซึ่งให้ความสะดวกแก่การบรรจุ การแต่งตั้ง การขึ้นเงินเดือนเลื่อนขั้นตกว่าเก่า เป็น



การพิสูจน์ว่า ข้าพเจ้าพยายามที่จะผดุงฐานะของครูอาจารย์ทั้งหลาย ซึ่งร่ำร้องกันมาช้านาน ว่าอยู่ในฐานะอภัพต่ำต้อย ให้มีฐานะค้ำยงขึ้น”

ปราศรัยในวันเปิดประชุมสามัญครูสภา ประจำปี ๒๕๐๓  
วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๐๓

และได้ย้ำถึงหลัก “ความสะดวกรวดเร็วในการปฏิบัติ” อีกว่า.....

“ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารภายในของตำรวจเอง การบรรจุ การขึ้นเงินเดือนเลื่อนชั้น การบำเหน็จรางวัลแก่ตำรวจที่ทำความดี หรือการถอดถอนโยกย้าย แก้ไขความบกพร่องเหล่านี้ จะต้องให้ทำได้สะดวกและรวดเร็ว โดยตัดทอนพิธีการที่จุกจิกไม่จำเป็น”

ปราศรัยในวันตำรวจ  
ที่ ๓๓ ตุลาคม ๒๕๐๓

อย่างไรก็ดี ฯพณ ฯ ได้เล็งเห็น ความสำคัญ และความจำเป็น ของการควบคุม การบริหารงานบุคคลที่จะต้องมีส่วนกลาง เพื่อรักษาหลักการ ระดับมาตรฐาน และความประหยัด โดยกล่าวว่.....

.....การที่มีบางท่านข้องใจว่า ทำไมเรียนสำเร็จมาจากมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ด้วยกัน ผู้มาทำงานทางกรมอนามัยจึงไม่สู้มีโอกาสจะได้เป็นเลื่อนชั้นพิเศษเหมือนกับนายแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาลต่าง ๆ บ้าง อันนี้ข้าพเจ้าขอชี้แจงว่า ผู้อำนวยการโรงพยาบาลที่ได้เลื่อนเป็นชั้นพิเศษนั้น มีเฉพาะโรงพยาบาลบางแห่งที่เป็นโรงพยาบาลเขตขนาดใหญ่ และมีปริมาณงานอัน ก.พ. ได้วินิจฉัยแล้วว่ามีความพอเท่านั้น มิใช่ว่า จะได้เป็นชั้นพิเศษทุก ๆ แห่งไป ส่วนการจะให้รัฐบาลไปพิจารณาเลื่อนผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัด นายแพทย์อนามัยจังหวัดขึ้นเป็นชั้นพิเศษทุกคนแล้ว ก็ขอได้โปรดคิดดูเถิดว่า บรรดากรมการจังหวัดต่าง ๆ อันเป็นหัวหน้าส่วนราชการของแต่ละกระทรวงทบวงกรม ซึ่งประจำอยู่ในแต่ละจังหวัดและมีปริมาณงานเท่า ๆ กับท่าน จะไม่ขอเลื่อนเป็นชั้นพิเศษกันด้วยหรือ เมื่อทุกคนเป็นชั้นพิเศษไปหมดแล้ว ใครจะมาเป็นชั้นเอก ชั้นโทกันเล่า และรัฐบาลจะเอาเงินที่ไหนมาเป็นค่าเงินเดือน.....

แต่ข้าพเจ้าถือคชองใจอยู่ไม่ได้เหมือนกันว่า เหตุใดกระทรวงสาธารณสุข จึงมิได้คิดที่จะสับเปลี่ยนตำแหน่งระหว่างกรมของตน คือในระหว่างกรมอนามัยกับกรมการแพทย์ตามคุณวุฒิและอาวุโสกันบ้าง ถ้าทำได้เช่นนี้แล้ว ปัญหาที่ว่า อัตราชั้นพิเศษกรมอนามัยทำไมจึงมีน้อยกว่ากรมการแพทย์ก็น่าจะหมดสิ้นไป แต่ทั้งนี้ ข้าพเจ้าก็ไม่ทราบว่าจะมีข้อขัดข้องประการใดหรือไม่ จึงใคร่ขอฝากให้ทางกระทรวงสาธารณสุขได้โปรดนำไปพิจารณาด้วย”

กล่าวในการเปิดประชุมอนามัยจังหวัดทั่วราชอาณาจักร  
๒ กรกฎาคม ๒๕๐๕

นอกจากนี้ ๑พณฯ ได้วางหลักจริยธรรมสำหรับข้าราชการไว้ว่า.....

“ในการปกครองของระบอบประชาธิปไตยนั้น ข้าพเจ้าถือว่าบรรดาข้าราชการก็คือผู้รับใช้ประชาชน และนายกรัฐมนตรีคือตัวข้าพเจ้า ก็คือหัวหน้าผู้รับใช้ประชาชนนั่นเอง”

กล่าวในการเปิดอบรมกำนัน  
๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

และ ๑พณฯ ได้กล่าวถึงวินัยข้าราชการว่า.....

“การบริหารราชการของประเทศทั้งหลายทั้งปวงนั้น จะดำเนินไปได้ด้วยดี จำต้องอาศัยสมรรถภาพ ประสิทธิภาพ และความซื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการเป็นสำคัญ”

กล่าวในการเปิดประชุมสัมมนาการบริหารราชการป่าไม้ในส่วนภูมิภาค  
พ.ศ. ๒๕๐๓

๑พณฯ ได้ให้เหตุผลความจำเป็นที่ข้าราชการจะต้องควบคุมความประพฤติโดยเคร่งครัดว่า เพราะข้าราชการเป็นตัวแทนของรัฐบาล ซึ่งความประพฤติของข้าราชการจะสะท้อนผลมาถึงรัฐบาลดังที่ ๑พณฯ ได้กล่าวแก่ตำรวจว่า... ..

“ในบรรดาเจ้าหน้าที่ทั้งหลายของรัฐบาล ที่ทำงานเพื่อชาติและประชาชนนั้น ตำรวจมีโอกาสเข้าถึงชีวิตประชาชนมากที่สุด ตำรวจมีทางจะสร้างความรักความนิยมนิคมความไว้วางใจในหมู่ประชาชนได้ง่ายกว่าข้าราชการประเภทอื่น เพราะตำรวจเป็นผู้แทน

รัฐบาล ในอันที่จะบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชนอย่างใกล้ชิด .....  
 .....ถ้าตำรวจไม่ดี ประชาชนจะต้องนึกทันทีว่า รัฐบาลไม่ดี.....ถ้า  
 ตำรวจหย่อนสมรรถภาพ คนจะต้องนึกเลยไปถึงว่า รัฐบาลหย่อนสมรรถภาพ ถ้า  
 ตำรวจดี มีความซื่อสัตย์เที่ยงธรรม มีความสามารถในหน้าที่ คนก็จะนึกถึงว่ารัฐบาล  
 ดี”

ปราศรัยในวันตำรวจ  
 วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๐๔

ฯพณฯ ใต้ให้แนวทางสร้างวินัยข้าราชการไว้ว่า ให้ใช้วิธี “บ่วงกัน” (บีดทางทำผิด) ไว้ก่อน  
 โดยกล่าวว่า.....

“การที่จะให้คนทำความดี ก็ต้องบีดทางทำความชั่วร้ายไว้ก่อน”

ปราศรัยในวันครบรอบปีแห่งการปฏิวัติ  
 ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๓

แต่ ฯพณฯ ก็มีแนวคิดอยู่ด้วยว่า การที่จะให้คนกับการมีระเบียบวินัยนั้น บางสิ่งบางอย่างจำเป็น  
 จะต้องใช้ความเด็ดขาดและเข้มงวดกวดขันบ้าง โดยกล่าวว่า.....

“มีกิจการหลายอย่างที่เราจำเป็นต้องทำด้วยความเด็ดขาดและเข้มงวดกวดขัน  
 เพื่อให้เรากลับแก่การมีระเบียบวินัย เมื่อเราสร้างระเบียบวินัยขึ้นได้แล้วก็จะเป็นที่  
 ฐานอันแน่นหนาถาวร”

ปราศรัยในวันรัฐธรรมนูญและวันสิทธิมนุษยชน  
 ๑๐ ธันวาคม ๒๕๐๒

ข้อคิดและคติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่ ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์  
 ได้ให้ไว้ดังกล่าวข้างต้นนั้น เป็นสิ่งที่มีความสำคัญแก่การศึกษาและรับไปยึดถือปฏิบัติ เป็นข้อคิด  
 ที่มีเหตุผลตรงต่อความเป็นจริง ซึ่งใช้ได้ทุกยุคทุกสมัย อันถือได้ว่าเป็นสิ่งที่ไม่ตาย “วารสาร  
 ข้าราชการ” จึงถือว่า ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ยังอยู่ และยังสอนวิชาการบริหาร  
 งานบุคคลแก่เราอยู่

“วารสารข้าราชการ” ซึ่งเป็นหนังสือทางวิชาการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล จึง  
 ขอถือโอกาสนี้ น้อมรำลึกถึง ฯพณฯ ในฐานะผู้ประสิทธิ์ประสาทวิชาการบริหารงานบุคคลชั้นยอด

บรรณาธิการ

# ทางก้าวหน้า

ชนาทิกกรณ!

เนื่องในวาระดิถีขึ้นปีใหม่ ผมขออำนาจพรให้ท่านผู้อ่านวารสารข้าราชการจงประสบแต่ความสุข ความเจริญ ทั้งหน้าที่การงาน และส่วนตัว และขอให้ท่านผู้อ่าน “ทางก้าวหน้า” ได้โปรดใช้เวลาสำรวจตนเองสักเล็กน้อยด้วยว่า ในปีที่แล้วนั้นท่านได้ปรับปรุงแก้ไขตัวของท่านได้แล้วอย่างไรบ้าง ท่านดีขึ้นหรือเลวลง เพราะว่ามีมนุษย์ทุกคนที่เกิดมาในโลกนี้มีความจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องสำรวจตัวเองอยู่เสมอๆ บางครั้งถ้าเผอิญหรือลืมนั่นขึ้นมาเมื่อใดแล้วก็จะทำให้ท่านถอยหลัง แต่ถ้าไม่ลืมนั้นพยายามปรับปรุงตัวให้เข้ากับสังคมได้ พยายามปรับตัวให้ทำหน้าที่การงานให้เจริญก้าวหน้าได้แล้วท่านจะ “ก้าวหน้า” และไม่มีวัน “ถอยหลัง”

การวางตัวที่เหมาะสมนั้น ผมได้เขียนมาแล้วในฉบับก่อนๆ ทั้งในการวางตัวของผู้น้อยและผู้ใหญ่ ผมคิดว่าพอจะเป็นแนวทางให้นำมาขบคิดกันเล่นได้บ้าง ไม่มากก็น้อย งานในหน้าที่ของผู้ใหญ่นั้น เมื่อฉบับที่แล้วผมได้นำบทความของ ฯพณฯ พลตรี หลวงวิจิตรวาทการ มาลงทั้งหมด เพราะผมคิดว่าท่านได้บรรยายของท่านไว้อย่างชัดเจน ถึงแม้ว่าท่านได้เขียนมาตั้ง ๒๐ ปี แล้วก็ตาม แต่งานของท่านยังทันสมัยอยู่มาก และผมคิดว่าอีก ๒๐ ปี ข้างหน้าก็ยังไม่ว้าสมัยเป็นแน่

แต่ผมยังซาบซึ้งใจอยู่คนหนึ่งซึ่งท่านได้เขียนไว้ว่า “วิชิโรปราณมีอยู่อย่างหนึ่ง คือหัวหน้าไม่ค่อยจะยอมให้ผู้ที่อยู่ในบังคับบัญชาทำอะไรได้เท่าตัว เพราะเกรงจะดีเท่าและขึ้นมาแย่งตำแหน่ง ในครั้งกระนั้นย่อมมีการปิดบังความรู้ มีการกั้นหน้าผู้น้อย และชอบแสดงว่าผู้น้อยไม่มีสมรรถภาพพอ วิชิโรปราณนี้จึงเป็นวิชิโรปราณ ซึ่งถ่วงความเจริญก้าวหน้าของชาติไว้เป็นอันมาก แต่ในสมัยใหม่นี้ เราไม่มีความจำเป็นต้องเกรงกลัวว่าใครจะแย่งตำแหน่งใคร เพราะตำแหน่งในราชการมีอยู่อีกมากหลาย รัฐบาลหากคนเข้าบรรจุตำแหน่งไม่ได้พอเสียด้วยซ้ำ เราควรคิดว่า เราจะต้องฝึกคนของเราให้ทำงานแทนเราได้ เพื่อเราจะได้หลุดพ้นจากตำแหน่งนี้ และก้าวขึ้นสู่ขั้นสูงต่อไป”

ปัญหาที่กล่าวมาข้างต้นนี้เป็นปัญหาที่น่าคิดมาก และเป็นที่มาแห่งความแตกสามัคคีอย่างร้ายแรง ผู้ใหญ่ก็ควรที่จะได้อำนาจให้สัมพันธ์กับความเป็นผู้ใหญ่ กล่าวคือ ควรให้การ



แนะนำ ส่งเสริม สั่งสอน และความเมตตาปรานีแก่ผู้น้อยให้มาก และที่สำคัญอย่างยิ่งนั้นก็คือ ควรวางตัวให้เป็นแบบฉบับที่ดีของผู้น้อย และให้ผู้น้อยได้มองตนด้วยสายตาที่เคารพนับถืออย่างจริงจัง การส่งเสริมผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีความสามารถให้สูงขึ้นนั้น เป็นวิธีที่ดีมาก เพราะ อย่างน้อย ผู้บังคับบัญชานั้นเห็นอกเห็นใจว่า ถ้าได้ส่งเสริมแล้ว ผู้บังคับบัญชานั้นก็จะสามารถที่จะฝึกหัดอบรมผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชาได้ดี ในที่สุดความดีก็จะตกอยู่กับตนเอง มีอีกเรื่องหนึ่งในเรื่องการศึกษาที่ผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชานั้นเป็นการไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง ผู้บังคับบัญชาสมัยใหม่นั้นเขาไม่มองคน เขามองงานของส่วนรวมคืองานของกองของตน แผนกของตน เพราะฉะนั้นไม่บังคับที่จะกีดกันผู้ใต้บังคับบัญชา ในทางกลับกันควรส่งเสริมให้ ได้รู้จักกับผู้หลักผู้ใหญ่ที่ ทั่ว ๆ ไป จะทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเชื่อมั่นในตัวเอง และเกิดความเลื่อมใสในผู้บังคับบัญชาอีกสักคนหนึ่งด้วย

จากนั้นไปผมจะขอเสนอคำบรรยายในการอบรมข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศ ของฯ พลตรี หลวงวิจิตรวาทการ ซึ่งว่าด้วยกำลังใจเกี่ยวกับการทำงานไว้ดังนี้

“เราจะเคยได้ยินเขาพูดกันว่า ต้องทำงานหนักทุกวันทุกเวลา ไม่มีโอกาสพักผ่อนได้อย่างสบายเลย นี่เป็นเรื่องแสดงว่างานหนัก แต่สำหรับพวกเรา เราไม่ต้องพูดกันอย่างนั้น เรื่องโอกาสพักผ่อนอย่างสบายนั้น อย่าพูดกันเลย แม้เพียงให้ได้ทำงานอย่างสบายก็ทำไม่ได้ เช่นเมื่อเรามุ่งงานที่ใหญ่ที่ยากอยู่ในมือสักเรื่องหนึ่ง เราไม่รังเกียจเลยที่จะต้องทำอะไรอย่างลำบากตรากตรำ แต่ขอให้ทำงานนั้นไปได้อย่างสบายใจโดยไม่มีอะไรมารบกวน แม้เพียงเท่านั้นก็ยังไม่ได้ในขณะที่ทำงานเรื่องหนึ่ง จะต้องม้อกเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่อง แทรกเข้ามาทวนใจ ทวนมันสมอง เกิดปัญหาสลับซับซ้อน ทำให้เราหัวเสีย ท้อถอย ยุ่งใจ หนักใจ และอะไรต่าง ๆ

โดยที่ลักษณะงานในกระทรวงการต่างประเทศของเราเป็นเช่นนั้น จึงเป็นความจำเป็นสำหรับข้าราชการทั้งหลาย ที่นอกจากความรู้ความฉลาดรอบคอบในการทำงานแล้ว เรายังจะต้องมีลักษณะสำคัญประการหนึ่ง คือกำลังใจ อันที่จริงกำลังใจนั้นก็จำเป็นต้องมีสำหรับราชการทุกกระทรวงทบวงการ แต่สำหรับกระทรวงเรานั้น นอกจากต้องใช้กำลังใจในการทำงานอยู่กับที่แล้ว ยังต้องใช้กำลังใจในการติดต่อกับคนอื่นซึ่งมีใช้พวกเดียวกับเรา และที่ผลประโยชน์ของชาติของเราต้องขัดกันอยู่เสมอ ด้วยเหตุผลที่ว่า นอกจากวิชาความรู้อันเป็นสิ่งจำเป็นโดยแท้แล้ว เรายังต้องมีกำลังใจเป็นส่วนใหญ่อีกด้วย

แต่ก็เป็นเคราะห์ดีอย่างหนึ่ง ที่กำลังใจนั้น เป็นสิ่งซึ่งสร้างกันได้ ทุกคนสามารถจะสร้างกำลังใจได้โดยมิต้องลงทุนอะไร และโดยเหตุที่ไม่ต้องลงทุน ก็ไม่มีเวลาจะขาดทุน การหัดสร้างกำลังใจเป็นงานที่มีกำไรเสมอ

การสร้างกำลังใจนั้น มิใช่เรื่องยาก อาศัยวิริยะอุตสาหะทำค่อยไป ทุกคนอาจจะสร้างได้ วิชิตจะสร้างกำลังใจนั้น เขาสอนว่า ในขั้นต้นเราต้องปลงใจเสียก่อนว่าโลกที่เราเกิดมานี้ เป็นโลกแห่งความทุกข์ความลำบาก ความทุกข์ความลำบากเป็นสภาพปกติของโลก เวลาเราประสบความทุกข์ความลำบาก เราต้องถือเป็นของธรรมดา ไม่ใช่เรื่องแปลกประหลาด มนุษย์ที่เกิดมาไม่เคยประสบความทุกข์ความลำบากเลย จะเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ไม่ได้ ความทุกข์ความลำบากเป็นสิ่งที่เราต้องประสบต้องเผชิญ และต้องต่อสู้ด้วยหน้าชนตาบาน เพราะเป็นของธรรมดา หลีกหนีมิใช่ข้อในไกล เป็นหลักของพระพุทธศาสนามานานเอง เวลานี้เราพบกันเราทักกันว่า “สวัสดี” แต่ในสมัย ๒๕๐๐ ปี มาแล้ว เมื่อพระพุทธเจ้ายังทรงพระชนม์อยู่ สาวกของพระพุทธเจ้าพบกันเขาทักกันว่า “ขมณีย์” แปลว่า “ยังทนไหวหรือ” ซึ่งเป็นวิชิตที่พระพุทธเจ้าสอนให้ทน สอนให้สู้ สอนให้เผชิญความยากลำบากทั้งปวงด้วยความกล้าหาญอดทน ศรัทธา อุปสรรคคติ ไม่ใช่ของร้ายอย่างที่เรารู้จัก ศัตรูมีขึ้นสำหรับสอนให้เรากล้า อุปสรรคมีขึ้นสำหรับสอนให้เราแข็ง ถ้าชาติเราตั้งแต่เกิดเป็นชาติมา ไม่เคยมีศัตรู ไม่เคยมีอุปสรรค เราก็คงจะไม่รู้จักว่าความกล้าหาญและความเข้มแข็งนั้นเป็นอย่างไร ประวัติศาสตร์แสดงให้เห็นตัวอย่างมากมาย ว่าชาติใดมิได้เข้าสงครามมาตั้งแต่ ๓๕๐ ปี ชาตินั้นจะเสื่อมโทรมลงทุกที และจะดับสูญไปในที่สุด มนุษย์ที่เกิดมาไม่ต้องทำงานอะไรเลยร่างกายจะอ่อนแอไม่กำลังแข็งแรง ซึ่งทำให้บุตรหลานผู้สืบสายที่เกิดมาภายหลังพลอยอ่อนแอไปด้วย ชีวิตของคนใดไม่เคยพบศัตรูหรืออุปสรรค ชีวิตของคนนั้นจะเจริญรุ่งเรืองได้ยากเต็มที่ คนที่รุ่งโรจน์สูงเด่นขึ้นมาในประวัติศาสตร์ล้วนเป็นผู้ที่ฝ่าฟันอุปสรรคและต่อสู้ศัตรูมาตลอดเวลานี้ เป็นแนวคิดเบื้องต้นสำหรับการสร้างกำลังใจ

เมื่อเราทำใจให้เคยชินกับความคิดที่ว่า ความทุกข์ความลำบากเป็นของธรรมดาโลก และชีวิตที่หวัดตอคงเต็มไปด้วยการต่อสู้ อุปสรรคและศัตรูเป็นสิ่งที่จะช่วยให้เราดี เช่นนี้แล้ว เรา

จะต้องหัดใจของเราให้ก้าวไปอีกขั้นหนึ่ง คือในเมื่อมีเหตุร้ายอะไรเกิดขึ้น เราจะต้องไม่เก็บเอามาวิตกเสียใจ จริงอยู่เราไม่ปรารถนาให้เหตุร้ายเกิดขึ้น เราต้องพยายามป้องกันเหตุร้ายอย่างเต็มความสามารถที่เราจะทำได้ แต่ถ้าเหตุร้ายนั้นเกิดขึ้นโดยบังเอิญหรือโดยเหตุใดๆ เราก็ต้องเปลี่ยนแนวคิดและหัดปลงใจว่าเหตุร้ายนั้นๆ เกิดขึ้นเพื่อประโยชน์แก่เรา เราไม่อยากจะไฟไหม้บ้าน เราพยายามป้องกัน แต่ถ้าเผอิญไฟมาไหม้บ้านเรา เราก็จะต้องปลงใจว่าไฟไหม้บ้านนั้นเป็นประโยชน์ที่จะให้เราสร้างบ้านใหม่ เราไม่ต้องการให้ผู้ร้ายมาปล้นบ้านเรา แต่ถ้าผู้ร้ายมาปล้นเข้า เราก็ต้องปลงใจว่าการถูกปล้นนั้น เป็นประโยชน์ที่จะสอนให้เราเตรียมตัวป้องกันให้ดียิ่งขึ้น เราไม่อยากจะสงครามมาถึงประเทศชาติของเรา แต่ถ้าสงครามมาถึงเข้า เราก็ต้องปลงใจว่าเป็นประโยชน์ที่เราจะสนองคุณชาติ เราจะได้รับความรู้สำหรับป้องกันชาติและสร้างความเข้มแข็งของชาติในกาลต่อไป การปลงใจได้เช่นนั้น เป็นการสร้างความกล้าแข็งขึ้นในตัวเอง ไม่ทำให้เราท้อถอยหมดมานะสิ้นกำลังใจ เป็นชีวิตที่สู้ที่เริ่มสร้างกำลังใจให้แก่ตัวของเรา

เมื่อเรามีกหัดใจของเราได้เป็น ๒ ขั้นดังกล่าวข้างต้นแล้ว ก็เท่ากับเราได้ทำพื้นที่เรียบร้อย และพรองดินไว้อย่างดีสำหรับจะปลูกต้นไม้ 'กำลังใจ' ให้แตกกิ่งแตกใบและผลิดอกออกผล ออกงามขึ้นได้รวดเร็ว วิชปลูกกำลังใจนั้นก็เหมือนกัน ไม่ใช่เรื่องยาก เป็นงานง่ายที่สุด ถ้าเราเชื่อและอยากทำ"

### ภาษิตประจำทางก้าวหน้า

โปรดตรวจสอบตนเองเสมอๆ

# วินัย

โดย ประวิณ ณ นคร

(ต่อจากฉบับก่อน)

## การรักษาวินัย

การรักษาวินัยของสังคมหรือชุมชนหรือหน่วยงานนั้น มีวิธีการที่ปฏิบัติกันอยู่ ๒ แบบ คือ แบบหนึ่งเป็นแบบลบ (negative discipline) อีกแบบหนึ่งเป็นแบบบวก (positive discipline)

วิธีการรักษาวินัยแบบลบนั้นกระทำโดยขีดวงกรอบของวินัยไว้เป็นกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรืออะไรอื่นทำนองนี้ เพื่อให้คนในหน่วยทุกคนปฏิบัติอยู่ในกรอบนั้น พร้อมทั้งวางกำหนดโทษของคนที่ออกนอกกรอบไว้ แล้วบังคับให้ปฏิบัติตาม โดยถือว่าเป็นหน้าที่ของคนในหน่วย แต่ละคนที่จะต้องอยู่ในกรอบแห่งวินัย และต้องรับผิดชอบตัวเอง ใครออกนอกกรอบก็จะถูกลงโทษ ฝ่ายผู้ปกครองหรือผู้บังคับบัญชามีหน้าที่แต่เพียง "บังคับ" และ "บัญชา" กับคอย "ลบ" คนที่ออกนอกกรอบแห่งวินัยดังกล่าว เช่นถ้าเป็นสังคมใหญ่ คือรัฐ ผู้ปกครองจะคอยจ้องแต่เพียงลบผู้ทำผิด โดย ลบชีวิต (ประหารชีวิต) ลบตัวให้หายไปจากสังคม ชั่วคราว (จำคุก) ลบทรัพย์สิน (ปรับ) ถ้าเป็นสังคมย่อย เช่นสังคมข้าราชการ ผู้บังคับบัญชา ก็จะคอยจ้องลบผู้ทำผิดวินัย โดยลบชื่อ (ไล่ออก ปลดออก ให้ออก) ลบค่าทดแทนแรงงาน (ลดหรือตัดเงินเดือน) ลบชื่อเสียง (ตำหนิ, ภาคทัณฑ์) ลบความดีความชอบ (งดเลื่อนเงินเดือน) เป็นต้น การรักษาวินัยแบบนี้มุ่งหนักไปในทางวินัยรายตัว (individual discipline) และใช้วิธีบังคับให้แต่ละคนรักษาวินัย อาจเรียกวิธีการรักษาวินัยแบบนี้ได้อีกอย่างหนึ่งว่าเป็นแบบวินัยโดยใช้อำนาจบังคับ (authoritarian discipline) บางทีก็เรียกว่าวินัยทางปราบปราม หรือแก้ไข (punitive or corrective discipline)

ส่วนการรักษาวินัยแบบบวก ใช้วิธีบวกรวมความดีให้แก่คนในหน่วย โดยถือเป็นที่มาของหน่วยงานและผู้ปกครองหรือหัวหน้างานที่จะต้องเสริมสร้างวินัยที่ดีขึ้นในหน่วย ด้วยการสร้างสิ่งแวดล้อมที่จะทำให้คนดี บำรุงกันเหตุที่จะชักจูงให้คนเสียวินัย และแนะนำ สั่งสอน ฝึกอบรม ตลอดจนนำและทำตัวอย่างที่ดี กับส่งเสริมให้ทุกคนรู้จักหน้าที่ รู้จักรับผิดชอบงานในหน้าที่ และด้วยประการอันนี้จะเป็นการเสริมสร้างวินัย ผลของการสร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี ชักจูงให้ทำดี



บ่งกันเหตุที่จะทำให้วินัยเสีย และสร้างนิสัยการทำหน้าที่ด้วยการรู้สึกรับผิดชอบดังกล่าว และรักษาสภาพไว้ตลอดไปเป็นเวลานาน ก็จะทำให้เป็นปกตินิสัยของคนในหน่วยทุกคน ซึ่งจะทำให้มีวินัยดีตนเองโดยอัตโนมัติ ไม่ต้องบังคับ การรักษาวินัยแบบนี้มุ่งหนักไปในทางวินัยหมู่ (group-discipline) และใช้วิธีส่งเสริมจิตใจให้คนมีวินัยดีเองโดยสมัครใจ อาจเรียกวิธีการรักษาวินัยแบบนี้ได้อีกอย่างหนึ่งว่า เป็นแบบอัตโนมัติ (self-discipline)

วิธีการรักษาวินัยที่ใช้กันอยู่ ๒ แบบนี้มีลักษณะแตกต่างกัน ในสาระสำคัญที่พอมองเห็นได้ คือ

๑. การรักษาวินัยแบบลม มุ่งหนักไปในทางวินัยเป็นรายตัวคน ส่วนการรักษาวินัยแบบบวมมุ่งหนักไปในทางวินัยทั้งหมู่คณะ

๒. การรักษาวินัยแบบลบกกระทำหนักไปในทางปราบปราม หรือแก้เมื่อมีการทำผิดขึ้นแล้ว ส่วนการรักษาวินัยแบบบวมกระทำหนักไปในทางป้องกันมิให้มีการทำผิดขึ้น และส่งเสริมให้คนมีวินัยดี

๓. การรักษาวินัยแบบลม ใช้วิธีบังคับให้คนมีวินัย ส่วนการรักษาวินัยแบบบวมใช้วิธีส่งเสริมและจูงใจให้คนมีวินัยโดยใจสมัคร

๔. การรักษาวินัยแบบลม หน้าที่ในการรักษาวินัยตกเป็นภาระหนักอยู่แก่พนักงานฝ่ายผู้บังคับบัญชาเพียงคอยจ้องจับผิดเท่านั้น ส่วนการรักษาวินัยแบบบวม หน้าที่ในการรักษาวินัยตกเป็นภาระหนักอยู่แก่ผู้บังคับบัญชา ที่จะต้องสร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี และป้องกันสิ่งแวดล้อมที่จะทำให้วินัยของพนักงานเสีย ตลอดจนสนับสนุนจูงใจและนำให้พนักงานของหน่วยมีวินัยดี

จากความแตกต่างระหว่างวิธีการรักษาวินัยแบบลมและแบบบวมดังกล่าวข้างต้น ทำให้เห็นว่าการรักษาวินัยแบบบวมมีทางที่จะได้ผลจริงจังและยั่งยืนกว่าการรักษาวินัยแบบลม เพราะ-

๑. วินัยหรือการควบคุมความประพฤติ จะจำเป็นต้องมีคนคอยคุมตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไป มีส่วนร่วมเกี่ยวของกันเป็นหมู่คณะ ถ้ามีเพียงคนเดียวโดยไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับคนอื่นเลย ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องควบคุมความประพฤติ วินัยจึงจำเป็นสำหรับหมู่คณะมากกว่าสำหรับตัวบุคคล ฉะนั้น วิธีการรักษาวินัยแบบบวม ซึ่งมุ่งหนักไปในทางสร้างวินัยทั้งหมู่คณะ จึงเป็นวิธีที่ชอบด้วยเหตุผลและตรงเป้าหมายมากกว่าการรักษาวินัยแบบลมซึ่งมุ่งหนักไปในทางควบคุมวินัยรายตัวคน

๒. “กัน” ย่อมจะดีกว่า “แก้”

๓. ปฏิบัติโดยสมัครใจย่อมจะได้ผลจริงจังและยั่งยืนกว่าปฏิบัติโดยถูกบังคับ

๔. การที่พนักงานเงินเดือนไปเองตามที่ถูกชักนำ โดยไม่รู้ตัวว่าเป็นภาระหนักใจเลย ย่อมจะราบรื่นเรียบร้อยกว่าการที่ถูกบังคับให้จำต้องอยู่ในกรอบของวินัย โดยรู้ตัวว่าเป็นภาระหนักใจ

แต่อย่างไรก็ดี ด้วยเหตุผลที่ว่า การบังคับนั้น ถึงแม้ว่าจะใช้วิธีการที่ดัดจริตตาม ก็น่าจะไม่เป็นหลักประกันเพียงพอว่าจะได้ผล ๓๐% อาจยังมีผู้ทำผิดอยู่บ้างก็ได้ และด้วยเหตุผลที่ว่า การรักษาวินัยเป็นเรื่องของการควบคุมจิตใจ คนเราย่อมมีนิสัยใจคอผิดแผกแตกต่างกันไป ไม่เหมือนกันทุกคน บางคนมีจิตใจสูง ถ้าขอรแล้วดี ถ้าดีแล้วเสีย แต่บางคนตรงกันข้าม ถ้าปล่อยแล้วเลว ต้องบังคับจึงจะดี วิธีการแก้ไขและบังคับจึงยังจำเป็นต้องใช้อยู่เช่นกัน วิธีการรักษาวินัยวิธีเดียวหรือแบบเดียวนั้นย่อมจะเหมาะสมสำหรับทุกกรณีไปไม่ได้ วิธีการรักษาวินัยทั้ง ๒ วิธี คือวิธีเสริมสร้างวินัยโดยใจสมัคร และวิธีใช้อำนาจบังคับ จึงต้องใช้ตามควรแก่กรณี แต่ก็น่าจะถือหลักว่า "กั้นดีกว่าแก้" คือต้องใช้วิธีบงกชหรือเสริมสร้างวินัยโดยใจสมัคร และบงกชกันเหตุวินัยเสื่อม เป็นอันดับแรก กล่าวคือ จะต้องกระทำก่อนในทางบงกชกัน เหตุที่จะทำให้คนเสีย สร้างสิ่งแวดล้อมที่จะทำให้คนดี, เอาใจใส่สนับสนุนและสนใจให้คนดี ยิ่ง ๆ ขึ้น และจะต้องกระทำเช่นนั้นเป็นประจำตลอดไป ถ้ากระทำดังกล่าวยังไม่ได้ผล ปรากฏว่ายังมีผู้ทำผิดวินัย นั้นแล้วจึงจะใช้วิธีบังคับโดยลงโทษ อันเป็นทางแก้เฉพาะตัวคนนั้น และบงกชกันมิให้คนอื่นพลอยเสียไปด้วย

สำหรับการรักษาวินัยในราชการนั้น ศาสตราจารย์ Kingsbury เขียนไว้ว่าจะต้องใช้วิธีการรักษาวินัยทั้ง ๒ แบบดังกล่าว จะต้องมีการระเบียบข้อบังคับและคำสั่งระบุงการที่พึงประพฤดิและที่ตองห้ามไว้ให้ชัด และเมื่อมีการฝ่าฝืนก็จะต้องลงโทษ แต่สำหรับราชการพลเรือนนั้น มีความจำเป็นแตกต่างจากราชการทหารอยู่บ้าง ข้าราชการพลเรือนไม่ใช่เด็ก ๆ แต่เป็นผู้ที่ได้รับคัดเลือกบนรากฐานการศึกษาและความเฉลียวฉลาด หวังที่จะให้เขาใช้เหตุผลและพินิจจัยหรือบางทีก็ต้องการให้เขาใช้ความริเริ่ม ความดำริและสติปัญญา วินัยโดยใช้อำนาจบังคับ (authoritarian discipline) จะไม่ส่งเสริมความคิดริเริ่มตามสมควร มักจะทำให้เกิดความกลัวหรือเป็นปฏิปักษ์ซึ่งจะไม่ช่วยให้มีจิตใจที่จะให้ความร่วมมือกับหัวหน้างาน ส่วนวินัย (self-discipline) เป็นรากฐานสำหรับสังคมประชาธิปไตย และเป็นทางให้ราชการสัมฤทธิ์ผลยิ่งขึ้น

5. Kingsbury, op. cit., p. 53

(ยังมีต่อ)

คำอธิบาย  
**กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ**

โดย... วิเชียร ไม้เรียง

ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองบำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง

(ต่อจากฉบับก่อน)

มาตรา ๓๓ ภายใต้งบบังคับมาตรา ๓๘ เมื่อได้แจ้งการคำนวณบำเหน็จบำนาญ  
 ปกติให้ผู้มีสิทธิรับทราบล่วงหน้าสองปีแล้วให้ถือว่าการคำนวณนั้นเป็นอันเด็ดขาด

คำอธิบาย

เจตนารมณ์ของมาตรานี้เพื่อให้การพิจารณาสิ่งจ่ายบำเหน็จบำนาญถึงที่สุดโดยอายุความ  
 หากมีการผิดพลาดขึ้น ผู้มีสิทธิอาจทักท้วงให้มีการพิจารณาใหม่ได้ หรือหากสิ่งจ่ายเกินสิทธิไป  
 กระทรวงการคลังจะรื้อฟื้นขึ้นมาพิจารณาใหม่ก็ได้

**ข้อยกเว้น** เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับบำนาญเกิดป่วยเจ็บถึงทุพพลภาพหรือถึงตาย ภาย  
 หลังที่ออกจากราชการภายใน ๓ ปี และพิสูจน์ได้ว่า การป่วยเจ็บถึงตายนั้นเกิดจากการปฏิบัติ  
 ราชการในหน้าที่ กรณีเช่นนั้น

(๑) ผู้นั้นอาจจะได้รับการพิจารณาให้ได้รับเงินเดือนสูงขึ้น ตามมาตรา ๖๔ แห่ง  
 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ๒๔๘๗ และ

(๒) มีสิทธิได้รับพิจารณาสิทธิรับบำเหน็จบำนาญพิเศษ ตามมาตรา ๓๘ แห่ง พ.ร.บ.  
 บำเหน็จบำนาญด้วย

**วิธีปฏิบัติ** เพื่อให้ทราบว่าคุณรับบำเหน็จบำนาญรับทราบวันไหนกระทรวงการคลัง  
 ได้มีหนังสือเวียนไปให้กระทรวงต่าง ๆ แจ้งให้ผู้รับบำเหน็จบำนาญรับทราบไว้เป็นหลักฐานตั้ง  
 สำเนาที่แนบ

อนึ่ง ต่อไปอาจ มีระเบียบที่จะแจ้งไปให้เจ้าตัวทราบโดยตรง พร้อมกับ สำเนาคำสั่งจ่าย  
 ทั้งนี้เพื่อความสะดวกรวดเร็วขึ้น อันอาจจะนำคำสั่งนั้นมาติดต่อกับเจ้าหน้าที่ผู้เบิกจ่ายได้

(สำเนา)

ที่ น.ว. ๓๖๕๗๔/๒๔๘๔

กระทรวงการคลัง

๑๗ พฤษภาคม ๒๔๘๔

เรื่อง พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๘๔

แจ้งความมายัง คณะกรรมการจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๘๔ ได้เริ่มใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๔๘๔ เป็นต้นมาแล้ว โดยเหตุที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รวมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญทหาร และกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการฝ่ายพลเรือน ซึ่งแต่เดิมแยกกันอยู่เข้าเป็นพระราชบัญญัติเดียวกัน และได้เปลี่ยนแปลงแก้ไขเพิ่มเติมหลักการต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีกหลายประการ กระทรวงการคลังจึงขอข้อความเข้าใจในหลักปฏิบัติบางประการที่เห็นว่าอาจก่อให้เกิดความยุ่งยากมา เพื่อดำเนินการให้สิ่งเจ้าหน้าที่ ถือเป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไปด้วย ดังนี้

๑. ในการออกคำสั่งให้ข้าราชการออกจากราชการ หรือให้ทหารออกจากประจำการ นั้น ให้ระบุไว้โดยชัดแจ้งด้วยว่าให้ออกด้วยเหตุใด โดยมีความผิดอย่างไรหรือไม่ และควรจะได้รับเบี้ยหวัดหรือบำเหน็จ หรือบำนาญ ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้หรือไม่ ทั้งนี้ในการขอเบี้ยหวัดหรือบำเหน็จบำนาญ ให้ส่งสำเนาคำสั่งเช่นว่านั้นทุกฉบับไปให้พิจารณาเป็นหลักฐานประกอบกับเรื่องราวแบบ ส. ด้วย

๒. ในการขอบำเหน็จบำนาญเหตุทุพพลภาพนั้น ขอให้จัดทำใบตรวจของแพทย์ให้ถูกต้องตามแบบที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ไว้ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๖๘ ตอนที่ ๒๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๔๘๔ โดยเคร่งครัดด้วย

๓. การขอบำเหน็จบำนาญพิเศษ ให้ชี้แจงพฤติการณ์ที่ได้รับอันตรายหรือได้รับการบ่อนทำลายหรือการถูกระทุษร้าย ตลอดจนผลประโยชน์ที่ได้รับจากการนั้น ๆ ให้ทราบโดยละเอียด พร้อมทั้งให้ผู้บังคับบัญชาเสนอความเห็นประกอบด้วยว่า เหตุการณ์นั้น ๆ ได้เกิดขึ้นจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือเกิดจากความผิดของข้าราชการผู้นั้นเองหรือไม่ ถ้ามีรายงานการสอบสวนของเจ้าหน้าที่ก็ให้ส่งสำเนาไปให้ทราบด้วย

๔. สำหรับการขอบำเหน็จบำนาญพิเศษในกรณีเกิดบ่อนทำลายถึงทุพพลภาพ หรือถึงตายภายใน ๓ ปี นับแต่วันออกจากราชการ หรือพ้นจากหน้าที่ทหาร อันเข้าอยู่ในลักษณะ



ที่จะได้รับบำเหน็จบำนาญพิเศษตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้น ให้แจ้งเหตุการณ์โดยละเอียดพร้อมทั้งส่งคำรับรองของแพทย์ผู้รักษาพยาบาลซึ่งแสดงให้เห็นว่าการบวชเจ็บถึงทุพพลภาพหรือถึงตายนั้น เป็นผลเนื่องมาจากเพราะเหตุปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างไร ใ้ให้พิจารณาด้วย

๕. สำหรับการขอบำนาญตกทอดนั้น โดยเหตุที่เป็นของใหม่ และในชั้นนี้ยังไม่ทราบว่าจะมีปัญหาอะไรเกิดขึ้นบ้างหรือไม่ จึงขอแต่เพียงให้เจ้าสังกัดสอบสวนและจัดทำเรื่องราวแบบ ส. (เฉพาะกรณีข้าราชการประจำหรือทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดตาย) แล้วแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบโดยชัดเจนว่า

- (๑) ผู้ตายได้ตายด้วยเหตุใด ขอให้ส่งมรณบัตรหรือสำเนาไปด้วย
- (๒) บิดามารดาของผู้ตายชื่ออะไร ยังมีชีวิตอยู่หรือถึงแก่กรรมไปแล้วตั้งแต่เมื่อใด

แต่เมื่อใด

- (๓) ผู้ตายมีสามีหรือภรรยาโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ถ้ามีชื่ออะไร
- (๔) ผู้ตายมีบุตรกี่คน คนไหนชื่ออะไร เกิดวัน เดือน ปีใด ถ้าเป็นเด็กซึ่ง

เกิดก่อนสมรสขอให้สอบสวนโดยละเอียดต่อไปด้วยว่า ต่อมาบิดามารดาได้สมรสกัน หรือบิดาได้จดทะเบียนว่าเป็นบุตร หรือศาลพิพากษาว่าเป็นบุตรหรือไม่ ทั้งนี้ให้ส่งหลักฐานต่างๆ เช่น สำเนาสำมะโนครัว สำเนาใบสำคัญแสดงการสมรส สำเนาทะเบียน หรือคำพิพากษาของศาลไปด้วย

- (๕) ผู้ใดจะขอรับทางจังหวัดใด

นอกจากนี้ขอให้สอบสวนว่า ผู้ตายและทายาทเป็นผู้ที่ต้องห้ามตามมาตรา ๔๘, ๕๓, ๕๔, ๕๕ หรือไม่

๖. สำหรับการขอรับบำนาญพิเศษในกรณีตาย ให้ถือหลักปฏิบัติเรื่องการสอบสวนเช่นเดียวกับที่กล่าวในข้อ ๕. อนุ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ด้วย

๗. โดยเหตุที่มาตรา ๓๓ ได้บัญญัติเรื่องอายุความในการคำนวณบำเหน็จบำนาญปกติว่า ให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่แจ้งให้ผู้มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญทราบเป็นต้นไป กระนั้น เมื่อกระทรวงการคลังได้มีหนังสือส่งจ่ายบำเหน็จบำนาญปกติให้แก่ผู้ใดแล้ว ให้เจ้าสังกัดรีบแจ้งให้ผู้มีสิทธิทราบโดยทันที และให้บุคคลเหล่านั้นลงนามรับทราบไว้เป็นหลักฐานในหนังสือ

ส่งจ่าย หรือในทะเบียนที่จัดทำขึ้นไว้โดยเฉพาะ แล้วแต่จะเห็นควร ส่วนผู้ที่อยู่ห่างไกล หรืออยู่ต่างจังหวัดไม่สะดวกแก่การที่จะติดต่อให้มาลงนามรับทราบได้ ก็ควรแจ้งให้ทราบโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน

อนึ่ง สำหรับบำเหน็จบำนาญพิเศษนั้น ถึงแม้จะมีได้มีบทกฎหมายบัญญัติเรื่องอายุความในการคำนวณไว้เป็นพิเศษก็ตาม แต่เพื่อประโยชน์ในการที่จะให้ได้รับเงินรวดเร็วขึ้น ก็เป็นการสมควรที่เจ้าสังกัดจะได้รับแจ้งผลการคำนวณส่งจ่ายของกระทรวงการคลังให้ผู้มีสิทธิทราบ และกระทำหลักฐานในการรับทราบไว้ ดังเช่นที่กล่าวข้างต้นโดยอนุโลมด้วย.

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **เสถียร โชติสาร**

(หลวงเสถียร โชติสาร)

ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

**มาตรา ๓๔ ว่าด้วยการจำกัดอัตราสูงสุดของบำนาญ**

๓. เดิมจำกัดไว้ไม่เกินเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท

๒. มาตรการนี้ยกเลิกโดยมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ (๗๓ ร.จ. & ตอนที่ ๗๗ ฉบับพิเศษลงวันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๕๑๑) ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๕๑๑

๓. ต่อมาได้มีมติเกี่ยวกับการจำกัดบำนาญอย่างสูงขึ้นไป โดยมาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ ดังนี้

**“มาตรา ๘ ภายใต้งบกับมาตรา ๑๔ บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย”**

มาตรา ๑๔ เบ็ดโอกาสให้ได้รับบำนาญสูงกว่าเงินเดือนได้อยู่ ๒ กรณี คือ

(๑) ผู้ที่ได้รับบำนาญก่อนวันใช้ พ.ร.บ. ฉบับที่ ๕ เมื่อคิดปรับตามบัญชีท้าย พ.ร.บ. ฉบับนั้นแล้ว แม้จะได้สูงกว่าเงินเดือนก็ให้จ่ายได้

(๒) ผู้ที่ได้รับบำนาญมาก่อนวันใช้ พ.ร.บ. ฉบับที่ ๕ ต่อมากลับเข้ารับราชการใหม่ จำนวนบำนาญใหม่รวมกับบำนาญเดิม หากจะเกินเงินเดือนก็ให้จ่ายได้

๔. เหตุผลที่มีบัญญัติให้จำกัดบ้าง ไม่จำกัดบ้าง และในที่สุดมาจำกัดนั้น มีเหตุผล  
ดังนี้

(๑) ในครั้งเดิมที่จำกัดไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท เป็นเพราะสมัยนั้นข้าราชการประจำ  
มีเงินเดือนสูงสุดเพียง ๑,๐๐๐ บาท ฉะนั้น ผู้ที่จะได้ถึง ๑,๐๐๐ บาท ก็นับว่าเท่าเงินเดือนเต็ม  
แล้ว

(๒) ต่อมาที่ไม่จำกัดนั้น เป็นเพราะข้าราชการที่จะได้เวลาราชการถึง ๕๐ ปี นั้น  
โดยปกติไม่มี เว้นแต่บุคคลบางคนซึ่งได้งานทั่วคุณหลายครั้ง เช่น

(๑) ได้ทั่วคุณสงครามโลกครั้งที่ ๑

(๒) ได้ทั่วคุณเรือดำน้ำ

(๓) ได้ทั่วคุณอินโดจีน

(๔) ได้ทั่วคุณบุกเบิกนครวมหาเอเชียบูรพา

ต้องได้ทั่วถึง ๔ ครั้งอย่างนั้นจึงจะมีเวลาราชการได้ถึง ๕๐ ปี

ในการพิจารณาแก้ไขกฎหมายครั้งนั้น ผู้เขียนได้เข้านั่งประชุมในฐานะเป็นกรรมมา  
ธิการด้วย พลเอก พระบริภัณฑ์ยุทธกิจ ท่านได้ถามว่าพวกที่มีบำนาญเกินเงินเดือนมีได้เหมือน  
กันหรือ จะมีได้ในกรณีอย่างไร

เมื่อได้เรียนให้ท่านทราบแล้ว ท่านยกมือไหว้พระแล้วกล่าวว่า “เจ้าพระคุณถวายเป็น  
ท่านไปเถอะ ถ้าต้องไปรบถึงเพียงนี้ กระดูกไม่แข็งจริงก็ตายเสียตั้งแต่สงครามโลกครั้งแรกแล้ว”  
และถึงจะได้บำนาญมากกว่าเงินเดือนเบิกเงินที่ได้รับ + เงิน พ. ก็ไม่เท่ากับเงินเดือนที่เคยได้รับ  
อยู่เพราะเงิน พ. บำนาญน้อยกว่า

ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วย

(๓) มาบดันทที่จำกัดไม่เกินเงินเดือนเดิมก็เพราะสถานการณ์เปลี่ยนไป เนื่องจาก  
ได้รับเงิน พ. เข้าเป็นเงินเดือนแล้ว จำเป็นการสมควรที่จะแก้ไขเสียใหม่ให้เหมาะสม.

(ยังมีต่อ)

# ปัญหา: เบียบข้าราชการพลเรือน

โดย...ประวิทย์ ๗ นคร หัวหน้ากองวินัยและเรื่องราว สำนักงาน ก.พ.

## ปัญหาสมาชิก

### ตอบสมาชิกผู้หนึ่ง

๑. ถาม ตาม ม. ๕๒ ที่กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นข้าราชการอยู่แล้ว ซึ่งสอบชั้นตรีได้ให้บรรจุและแต่งตั้งเพื่อทดลอง ให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ซึ่งยังไม่เคยเป็นข้าราชการมาก่อน เมื่อทดลองแล้วถ้าปรากฏว่า มีความประพฤติไม่ดี, ไม่มีความรู้ หรือไม่มีความสามารถ ก็ให้ผู้นั้น ออกจากราชการ ผมว่าการทดลองให้ปฏิบัติหน้าที่ควรจะทดลองเฉพาะผู้ที่เข้าใหม่เท่านั้น หรือผู้ที่ยังไม่เคยดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ตลอดทั้งผู้ซึ่งสอบได้และโอนมาจากกรมอื่น มิดีกว่าหรือ ส่วนพวกที่ดำรงตำแหน่งอยู่แล้วเป็นแต่เพียงเปลี่ยนชั้นจากจัตวาเป็นตรี ไม่ควรทดลอง เช่น นายดำ เป็นบำไม่อำเภอจัตวา อยู่ที่อำเภอ ก. สอบแข่งขันชั้นตรีกรมบำไม่ได้ กรมสั่งแต่งตั้งเป็นบำไม่อำเภอตรี อยู่ที่อำเภอ ก. ตามเดิม แต่ให้เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ชั้นตรีทดลองปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งบำไม่อำเภอตรีก่อน จะทดลองไปทำไมอีก เพราะนายดำก็เคยเป็นบำไม่อำเภอจัตวา ที่อำเภอ ก. มาแล้ว ซึ่งปรากฏผลงานแก่ผู้บังคับบัญชาชั้นอำเภอ, จังหวัดและกรมดีอยู่แล้ว ซึ่งถ้าจะทดลองก็ควรให้ผู้ที่ยังไม่เคยเป็นบำไม่อำเภอทดลองมิดีกว่าหรือ และเมื่อหลังจากทดลองแล้วถ้าความประพฤติไม่ดี, ไม่มีความรู้ หรือไม่มีความสามารถ ก็ให้ออกจากราชการนั้น ผมว่าการที่ไม่บรรจุและแต่งตั้งให้เป็นชั้นตรีก็เข้าใจพออยู่แล้ว กลับจะให้ผู้ที่เคยเป็นข้าราชการอยู่แล้วออกไปเสียอีก จะเป็นธรรมหรือ? เจตนาของ ม. ๕๒ ก็คงไม่เจตนาที่จะให้บุคคลที่เป็นข้าราชการอยู่แล้วต้องถูกออกจากราชการโดยหาความผิดไม่ได้ แต่เมื่อตามด้วยบทแล้วก็เท่ากับถูกลงโทษในสถานหนึ่ง ซึ่งต้องพ้นจากสภาพการเป็นข้าราชการทั้งชั้นตรีและชั้นจัตวา ผิดกับการเลื่อนชั้นตาม ม. ๕๗ วรรคสอง (ชั้นตรียก) ซึ่งไม่ต้องทดลองปฏิบัติหน้าที่ และไม่ต้องถูกออกจากราชการอีก ก.พ. จะแก้ไขหลักการในเรื่องนี้บ้างหรือไม่

ตอบ เคยมีปัญหาโต้เถียงกันอย่างที่คิดค้นเหมือนกันว่า ผู้เป็นข้าราชการอยู่แล้ว



จะต้องมาทดลองอะไรกันอีก ควรให้ทดลองเฉพาะคนเข้าใหม่เท่านั้น แต่อีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าพวกนี้เดือนตามผลการสอบ ตามลำดับที่สอบได้ การสอบยังไม่เป็นเครื่องวัดผล ๑๐๐% ว่าจะเหมาะสมที่จะเป็นชั้นตรี จึงต้องให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่เพื่อวัดกันออกชั้นหนึ่ง ส่วนผู้เลื่อนตามมาตรา ๕๗ วรรคสอง นั้น เลื่อนด้วยการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาโดยรอบคอบแล้วว่าเหมาะสมที่จะเป็นชั้นตรี ซึ่งได้ทดลองให้เป็นประจำแผนกมาแล้ว ๓ ปี จึงไม่ต้องทดลองอีก

**๒. ถาม** ตำแหน่งพนักงานป่าไม้จัตวา ในกรมป่าไม้เป็นตำแหน่งที่ต่ำด้อยพออยู่แล้ว เหตุใดจึงเกิดมีตำแหน่งผู้ช่วยพนักงานป่าไม้จัตวา ขึ้นมาอีกในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๓๗๔ (พ.ศ. ๒๕๐๖) ผมไม่เข้าใจเลย ทางที่ดีสมควรจะเป็นตำแหน่งผู้ช่วยป่าไม้อำเภอจัตวา ซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งเสมียนพนักงานเหมือนกันไม่ดีกว่าหรือ เพราะเมื่อเวลาป่าไม้อำเภอไม่อยู่ ผู้ช่วยป่าไม้อำเภอจัตวา ก็จะเป็นผู้รักษาราชการแทนได้โดยอัตโนมัติตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหาร และควรที่จะเพิ่มตำแหน่งผู้ช่วยป่าไม้จังหวัดตรี และผู้ช่วยป่าไม้จังหวัดโทขึ้นอีก เพราะกรมอื่น ๆ เข้ามักกันแทบทั้งนั้น ตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เช่น ผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัด, ผู้ช่วยสรรพากรจังหวัด ส่วนของป่าไม้ทำไมไม่มี คงมีแต่พนักงานป่าไม้ตรี แล้วได้วงเล็บต่อท้ายว่า "ทำหน้าที่ผู้ช่วยป่าไม้จังหวัด" เท่านั้น

**ตอบ** เป็นเรื่องที่กรมป่าไม้จะต้องยกปัญหาขึ้นมาให้ ก.พ. พิจารณา

**๓. ถาม** บางกรมหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นชั้นเอก แต่ยังมีตำแหน่งผู้ช่วยอีก รู้สึกว่า ก.พ. ช่างเอาใจแต่เฉพาะกรมหรือหน่วยงานที่ทำรายได้เข้ารัฐมาก ๆ เท่านั้น ส่วนกรมหรือหน่วยงานที่มหันาทะนุบำรุงส่งเสริมเกี่ยวกับการอาชีพของราษฎร เช่น กรมต่าง ๆ ในกระทรวงเกษตร ซึ่งทำหน้าที่เป็นพลีตกรรมกระดูกสันหลังของชาติ เช่น กรมกสิกรรม, กรมการข้าว หรือกรมป่าไม้ ซึ่งข้าราชการในกรมเหล่านี้ต้องออกไปนอนกลางดินกินกลางทรายเกี่ยวกับการแนะนำ, ส่งเสริม การอาชีพของราษฎร ซึ่งบางครั้งต้องเดินเป็นวัน ๆ ฝนจะตกฟ้าจะร้องก็ไม่มีทางหลีกเลี่ยง ก.พ. ช่างไม่เหลียวแลบ้างเลย อันนับว่าผิดวิสัยของพ่อที่ดี (ผมเปรียบ ก.พ. เหมือนพ่อ และเปรียบข้าราชการของกระทรวง, ทบวง, กรมต่าง ๆ เหมือนลูก) ที่มีความรักลูกไม่เท่าเทียมกันจนดูออกจะน่าเกลียดไปมาก และโดยเฉพาะขณะนี้ ตำแหน่งป่าไม้จังหวัดบางจังหวัดยังคงแต่งตั้งชั้นตรีรักษาการอยู่ ซึ่งในขณะเดียวกันหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอของกรมอื่น ๆ เป็นต้นว่า กระทรวงศึกษาธิการ ก็มีศึกษาธิการอำเภอโท, กรมสรรพากร ก็มีสมุหบัญชีอำเภอโท

(ต่อหน้า 41)

กฎหมาย

พระราชบัญญัติ

ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๐๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๖

เป็นปีที่ ๑๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๖”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ราชการกระทรวงคมนาคม แยกเป็น

- (๑) สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการขนส่งทางบก
- (๔) กรมการบินพาณิชย์
- (๕) กรมเจ้าท่า
- (๖) กรมไปรษณีย์โทรเลข”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถ. ชนงวัชร์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ พ.ร.บ. นี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๐ ตอนที่ ๑๑๔ วันที่ ๒๖ พ.ย. ๐๖ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ คือ เนื่องจากกิจการบินพลเรือนของประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งสำนักงานการบินพลเรือน

กรมการขนส่ง เป็นเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินงานอยู่ ได้ขยายตัวก้าวหน้าขึ้นอีกเป็นอันมากทุกด้าน มีบริษัทการบินต่างประเทศเปิดทำการบินทั้งเป็นประจำและเป็นครั้งคราวเข้ามามากขึ้นเรื่อย ๆ ตลอดจนกิจการบินของไทยเองก็เพิ่มขึ้นด้วย จำนวนอากาศยานทำการบินทั้งในประเทศและระหว่างประเทศก็เพิ่มมากขึ้น อากาศยานทั้งหลายที่ใช้อยู่ในวงการบินปัจจุบันก็มีสมรรถนะสูงขึ้นและกำลังเปลี่ยนมาเป็นแบบไอพ่นมากยิ่งขึ้น กำลังทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบริการเครื่องบินระหว่างประเทศในภาคนี้ จึงทำให้รัฐบาลต้องมีภาระในการบริหารและการให้บริการเพิ่มมากขึ้นทุกด้าน เช่น ในด้านการสื่อสาร การเดินอากาศ การขนส่งทางอากาศ กิจการทำอากาศยาน การควบคุมจราจรทางอากาศ และการจัดตั้งและดำเนินงานเครื่องช่วยการเดินอากาศ เป็นต้น กิจการด้านต่าง ๆ ดังกล่าวนี้ นอกจากจะให้เป็นไปคามหลักการแห่งความตกลงระหว่างประเทศแล้ว ยังต้องให้สอดคล้องกับกฎหมายไทยด้วย เช่น กฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศและว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน ซึ่งต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ทันกับเหตุการณ์และวิวัฒนาการของกิจการบินพลเรือนของโลกอยู่เสมอ ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินกิจการบินพลเรือนของประเทศไทย เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ รัฐบาลได้จัดให้กิจการบางอย่าง ของการบินพลเรือนที่กระจัดกระจายกันอยู่มารวมเข้าอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยเดียวด้วย จึงเป็นการสมควรที่จะยกฐานะสำนักงานการบินพลเรือน กรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม ขึ้นเป็น “กรมการบินพาณิชย์” กระทรวงคมนาคม

นอกจากนี้ เนื่องจากส่วนราชการที่เกี่ยวกับการขนส่งทางน้ำได้โอนไปขึ้นกรมเจ้าท่าแล้ว งานที่สำคัญของกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม คงเหลือแต่ส่วนที่เกี่ยวกับการขนส่งทางบกแต่สาขาเดียว จึงขอเปลี่ยนชื่อ กรมการขนส่ง เป็น “กรมการขนส่งทางบก” เพื่อให้เหมาะสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบต่อไปด้วย

## พระราชบัญญัติ

โอนกิจการบริหารในกระทรวงคมนาคม

ซึ่งมีการปรับปรุงใหม่

พ.ศ. ๒๕๐๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๖

เป็นปีที่ ๓๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรโอนกิจการบริหารในกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีการปรับปรุงใหม่ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๖

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีการปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๖”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ นอกจากอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕ ให้โอนบรรดาอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม ที่มีอยู่ และบรรดาอำนาจและหน้าที่ซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม ไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม และเจ้าหน้าที่ในกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๔ นอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดาอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม เฉพาะที่เกี่ยวกับสำนักงานการบินพลเรือน ที่มีอยู่ และบรรดาอำนาจและหน้าที่ซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของอธิบดีกรมการขนส่งหรือผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือน หรือเจ้าหน้าที่ในกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม เฉพาะที่เกี่ยวกับสำนักงานการบินพลเรือน ไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม และอธิบดีกรมการบินพาณิชย์หรือเจ้าหน้าที่ในกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานการบินพลเรือน ไปเป็นของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถ. ชนนะวีชัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ พ.ร.บ. นี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๐- ตอนที่ ๑๑๔ วันที่ ๒๖ พ.ย. ๐๖ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ คือ เนื่องจากได้มีการปรับปรุงกิจการบริหารในกระทรวงคมนาคม โดยแบ่งงานของกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม ออกเป็น ๒ กรม คือ กรมการขนส่งทางบก และกรมการบินพาณิชย์ จึงจำเป็นต้องโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการขนส่ง เฉพาะที่เกี่ยวกับสำนักงานการบินพลเรือนไปเป็นของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม และที่เหลือออกนั้นให้โอนไปเป็นของกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม



ระเบียบ

ถ้วน

ที่ น.ว. ๘๑/๒๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๘ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

เรื่อง การเฝ้าฯ ในงานพระราชพิธีหรือรัฐพิธี

เวียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ น.ว. ๘๐/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๐๕

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งของท่านรองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้จัดข้าราชการไปเฝ้าฯ หรือไปร่วมในงานพระราชพิธีและรัฐพิธีต่าง ๆ ตามสมควรทุก ๆ งาน นั้น

บัดนี้ สำนักพระราชวังแจ้งมาว่า เนื่องจากได้มีพระราชปรารภในเรื่องการเฝ้าฯ ของข้าราชการในงานพระราชพิธีต่าง ๆ ในพระบรมมหาราชวัง ว่า ข้าราชการที่ต้องเฝ้าฯ ในกระโจมฝ้านอกพิธีมณฑล ไม่มีโอกาสได้เฝ้าฯ เหมือนผู้ที่ได้เฝ้าฯ อยู่ในพิธีมณฑล และในบางโอกาสก็ไม่ได้เห็นพระองค์เลย เป็นการเดือดร้อนที่ต้องเดินทางเข้ามาโดยไม่จำเป็น มีพระราชดำริเห็นสมควรพิจารณาแก้ไข จึงเสนอมาร่วมพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๖ ลงมติว่า ต่อไปสำหรับงานพระราชพิธีหรือรัฐพิธีต่าง ๆ ที่จัดขึ้นในพระบรมมหาราชวัง ให้จัดข้าราชการฝ่ายพลเรือนและฝ่ายตุลาการ ตั้งแต่ชั้นเอกหรือเทียบเท่าขึ้นไป ส่วนทหารและตำรวจให้จัดตั้งแต่ชั้นพันโท นาวาโท นาวาอากาศโท และพันตำรวจโทขึ้นไป เป็นผู้ไปเฝ้าฯ หรือไปร่วมในพิธีนั้น ๆ ส่วนงานพระราชพิธีหรือรัฐพิธีที่จัดขึ้นนอกพระบรมมหาราชวัง ให้จัดตามระเบียบประเพณีที่เคยปฏิบัติมา

จึงขออัญญาเพื่อถือเป็นระเบียบปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธ์

(นายมนูญ บริสุทธ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ น.ว. ๘๕/๒๕๐๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

เรื่อง หน่วยงานของรัฐเงินขาดบัญชี

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับรายงานจากสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่า ในการตรวจสอบบัญชีและการเงินของหน่วยงานของรัฐ ในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐหลายแห่งมีเงินขาดบัญชีเป็นจำนวนมาก สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาตามรายงานของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าวแล้ว เห็นว่า กรณีที่เกิดเงินขาดบัญชีขึ้นนั้น พอดีจะอนุมานมูลเหตุใหญ่ ๆ ได้ดังนี้.—

- ๑. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุจริต
- ๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประมาทเลินเล่อ
- ๓. ผู้บังคับบัญชาขาดการเอาใจใส่ ขาดการควบคุมโดยใกล้ชิด วิธีการควบคุมไม่รัดกุม ปล่อยให้มีการปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบ
- ๔. อื่น ๆ เช่น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบัญชีขาดสมรรถภาพในการบัญชี ทำให้ส่งรายการบัญชีผิดพลาด หรือบกพร่อง เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้ดำเนินการเร่งรัดหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเงินขาดบัญชี ให้พิจารณา ดำเนินคดีทางอาญา ทางแพ่งและดำเนินการทางวินัย แก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ตลอดจนผู้ต้องร่วมรับผิดชอบ เพื่อให้หน่วยงานนั้น ๆ ได้รับชะงักเงินคืนอยู่ตลอดมา และได้สรุปผลการดำเนินการรายงานเสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ทราบแล้ว มีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาพิจารณาเรื่องนี้เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๐๖ แล้ว เห็นว่ากรณีเงินขาดบัญชีดังกล่าวมีมูลเหตุเนื่องมาจากการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นส่วนใหญ่ ที่เป็นเช่นนี้ หาใช่เกิดขึ้นเพราะระเบียบเกี่ยวกับการเงินที่วางไว้ไม่รัดกุมเพียงพอไม่ หากเกิดขึ้นเพราะผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานนั้น ๆ ปล่อยให้ละเลย ให้มีการปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบที่วางไว้มากกว่า ซึ่งถ้าหากกระทรวง ทบวง กรม เจ้าสังกัดจะได้คอยกำชับควบคุมผู้รับผิดชอบในหน่วยงานในสังกัด ให้ความควบคุมดูแลสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ไม่ปล่อยให้ละเลย และจัดวางระเบียบวิธีการตรวจสอบภายในให้รัดกุม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานปฏิบัติตามระเบียบที่วางไว้โดยเคร่งครัด ตลอดจนในการพิจารณาตัวบุคคลเพื่อบรรจุเข้าปฏิบัติงานในหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน โดยพิจารณาเลือกหาผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และไว้วางใจได้ว่า จะปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตแล้ว ก็อาจจะเป็นการป้องกันมิให้มีเงินขาดบัญชีขึ้นได้ทางหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจึงได้ลงมติให้แจ้งให้เจ้าสังกัดควบคุมในเรื่องนี้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง  
(ลงนาม) **บรรดโกวิทวาทิ**  
(หลวงอรตโกวิทวาทิ)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด่วนมาก

ที่ น.ว. ๘๗/๒๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔ ธันวาคม ๒๕๐๖

เรื่อง การเรียกชำระหนี้ค่าน้ำมันจากหน่วยราชการ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเศรษฐการได้รับรายงานจากบริษัทจังหวัด ซึ่งเป็นตัวแทนค่าน้ำมันขององค์การเชื้อเพลิงว่า การที่หน่วยราชการต่าง ๆ สั่งซื้อน้ำมัน จากองค์การเชื้อเพลิง ด้วยเงินเชื่อนั้น ประสบความยุ่งยาก ในการ เรียกชำระหนี้ มาก คือมักจะถูกอ้างว่าเงินงบประมาณหมด โอนรูปตั้งจ่ายให้ไม่ทัน บางรายได้รับโอนเงินงบประมาณไปแล้ว นำไปใช้จ่ายทางอื่นก่อนชำระหนี้ค่าน้ำมัน พฤติการณ์เช่นนี้ทำความยุ่งยากในด้านเงินทุนหมุนเวียนและเป็นมูลเหตุ ให้บริษัทจังหวัดต้องเป็นหนี้องค์การเชื้อเพลิงไปด้วย บริษัท ฯ จึงเสนอขอให้กระทรวงเศรษฐการทำความตกลงกับ กระทรวงการคลังหรือเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้หักหรือโอนเงินงบประมาณของหน่วยราชการทางส่วนกลาง ตาม หลักฐานการที่บริษัทจังหวัดสั่งซื้อเชื้อมาให้องค์การเชื้อเพลิง สำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวง การคลังเสนอความเห็นในเรื่องนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

บัดนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วรายงานมาว่า

๑. การเบิกเงินงบประมาณไปชำระให้แก่เจ้าหนี้ นั้น ในหลักการน่าจะต้องให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วน ราชการเจ้าของงบประมาณเอง การที่จะให้องค์การเชื้อเพลิงใช้หลักฐานของบริษัทจังหวัดมาเบิกเงินทางกระทรวง การคลังได้โดยตรง โดยแผนกการในส่วนภูมิภาคไม่ได้รู้เห็นด้วยนั้น เห็นว่าเป็นวิธีการที่ไม่เหมาะสม จะเกิดความ สับสนทางด้านการเงินมาก

๒. ถ้าจะให้มีการเบิกเงินทางส่วนกลาง เพื่อชำระหนี้ให้แก่องค์การเชื้อเพลิงก็อาจกระทำได้ โดยให้ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณทางส่วนกลางเป็นผู้เบิกเงินไปชำระให้แก่องค์การเชื้อเพลิง แต่แผนกการที่เป็นลูกหน้ ในส่วนภูมิภาค จะต้องส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ มาให้ส่วนราชการเจ้าสังกัด เพื่อให้ประกอบการเบิกและจ่ายเงิน ในขณะเดียวกัน บริษัทจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าหนี้เบื้องต้นก็ต้องส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ มาให้องค์การเชื้อเพลิงตรวจ สอบการรับเงิน แต่วิธีการเช่นนี้น่าจะทำให้การรับเงินล่าช้ายิ่งกว่าเดิมและไม่แก้ปัญหาได้จริง นอกจากนี้ ส่วน ราชการในส่วนกลางอาจไม่มีเงินงบประมาณเหลือสำหรับชำระหนี้ก็ได้

๓. ปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นในขณะนี้นั้น เป็นเพราะแผนกการในส่วนภูมิภาคได้ก่อกั้นผูกพันเกินวงเงินจัดสรร ที่ได้รับโอน พฤติการณ์เช่นนี้อาจจะเป็นเพราะส่วนราชการเจ้าสังกัดไม่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณไปให้แผนกการ ต่าง ๆ เพียงพอ หรืออาจเป็นเพราะแผนกการต่างๆใช้จ่ายเงินโดยไม่คำนึงถึงวงเงินจัดสรร การแก้ปัญหาที่น่าจะต้อง ใช้วิธีกำชับกระทรวงทบวงกรม เจ้าสังกัดให้ความคุ้มครองดูแลไม่ให้หน่วยงานของตน ทำการก่อกั้นผูกพัน เกินวงเงินจัดสรร อย่างเข้มงวดกวดขัน ส่วนหนี้เก่าที่ค้างอยู่ก็ควรชำระสะสางเสียให้เสร็จ โดยปฏิบัติให้ถูกต้องตามวิธีการงบประมาณ

สำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อถูก ต้องตามระเบียบการคลังและวิธีการงบประมาณ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อแก้ปัญหาการค้างชำระเดิมให้หมดสิ้นและไม่ให้ มีการค้างชำระในปีต่อไป ควรดำเนินการดังนี้

๑. ส่วนราชการเจ้าสังกัดควรพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณให้แผนกการต่างๆ ให้เพียงพอแก่ความจำเป็น เพื่อจะได้ปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ให้ก้าวหน้าและได้ผลอย่างเต็มที่

๒. แผนกการต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาคก็ควรใช้จ่ายเงินโดยคำนึงถึงวงเงินที่ได้รับจัดสรรมา เพื่อไม่ให้มีหนี้สินใหม่เกิดขึ้นจนกระทบด้วยนโยบายประหยัด

๓. กระทรวง ทบวงกรมเจ้าสังกัด จะต้องควบคุมดูแลไม่ให้หน่วยงานของตนทำการก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณที่ได้รับ

๔. สำหรับหนี้เก่าที่ค้างอยู่ ควรชำระสะสางให้หมดสิ้นไป

จึงเสนอไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๐๖ ลงมติเห็นชอบด้วย และให้ดำเนินการตาม

ที่กระทรวงการคลังและสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงขอขึ้นชั้นมาเพื่อถือเป็นระเบียบปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธิ์

(นายมนูญ บริสุทธิ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง

ที่ น.ว. ๘๘/๒๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๖

เรื่อง แก้ไขระเบียบการใช้และรักษารถยนต์นั่ง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ น.ว. ๘๘/๒๕๐๖ ลงวันที่ ๓๓ มีนาคม ๒๕๐๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเกี่ยวกับเรื่องนี้

ตามที่ได้ขึ้นชั้นมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับระเบียบการใช้และรักษารถยนต์นั่ง รวม ๔ ประการ มาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป ความแจ้งอยู่แล้วนั้น

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า ได้พิจารณาเห็นสมควรแก้ไขความในข้อ ๔ แห่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ที่กำหนดให้ผู้ใช้รถยนต์ประจำตำแหน่งซ่อมแซมรถยนต์เองภายในกำหนดเวลา ๒ ปีครั้ง โดยขอให้ลดระยะเวลาเหลือเพียง ๑ ปีครั้ง ทั้งนี้ เฉพาะรถยนต์ประจำตำแหน่งในส่วนภูมิภาค ไม่รวมถึงรถยนต์ประจำตำแหน่งที่

ประจำอยู่ในจังหวัดพระนครและธนบุรี และขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามบันทึกที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๖ ตกลงมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ จึงขอขึ้นชั้นมา เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธิ์

(นายมนูญ บริสุทธิ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม



เรื่อง ขอกแก้ไขระเบียบการใช้และรักษารถยนต์นั่ง

กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๐๒ เห็นชอบด้วย กับความเห็นของคณะกรรมการวางระเบียบการใช้รถยนต์ ของหน่วยราชการ และให้ถือเป็นระเบียบปฏิบัติต่อไป โดยเฉพาะในเรื่องการซ่อมแซมซึ่งได้กำหนดให้ผู้ขับรถประจำตำแหน่งจัดซ่อมเองภายในกำหนดเวลา ๒ ปีครั้ง นับจากวันที่ซื้อรถมาใหม่ (มติ ข้อ ๔) นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า เท่าที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไปแล้วเป็นจำนวนมาก ปรากฏว่ายังไม่ถึง ๒ ปีครั้ง ก็เกิดการชำรุดเนื่องจากมูลเหตุหลายประการสรุปได้ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดมีภาระหน้าที่ราชการจำเป็นต้องออกไปตรวจราชการท้องที่อยู่เสมอเป็นประจำ และทางคมนาคมติดต่อระหว่างที่ตั้งจังหวัด อำเภอ เทศบาล สุขาภิบาล ส่วนมากมักจะเป็นถนนที่มีสภาพไม่ดีพอ เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้รถยนต์ชำรุดได้ในระยะเวลาอันสั้นกว่ากำหนดที่ควร เมื่อเทียบส่วนในการใช้รถยนต์ สภาพของถนนภารกิจที่ต้องใช้รถยนต์ กับรถยนต์ประจำตำแหน่ง ของข้าราชการในส่วนกลางแล้ว รถยนต์ประจำตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดมีภาระที่ต้องใช้งาน และมีส่วนที่จะชำรุดมากกว่ารถยนต์ประจำตำแหน่งข้าราชการในส่วนกลางอยู่มาก สมควรที่จะได้พิจารณาหาทางแบ่งเบาภาระผู้ว่าราชการจังหวัดและข้าราชการของกระทรวง ทบวงกรม อื่นที่ประจำในส่วนภูมิภาค ที่มีรถยนต์ประจำตำแหน่ง เพื่อมิให้ต้องออกค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมรถยนต์เอง เป็นระยะเวลานานและต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมากเกินสมควร กระทรวงมหาดไทยจึงได้เสนอมาเพื่อขอแก้ไขข้อ ๔ แห่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๐๒ ที่ได้กำหนดให้ผู้ขับรถยนต์ประจำตำแหน่งซ่อมแซมรถยนต์เองภายในกำหนดเวลา ๒ ปีครั้ง โดยใครขอให้ลดระยะเวลาเหลือเพียง ๑ ปีครั้ง ทั้งนี้ โดยใช้เฉพาะรถยนต์ประจำตำแหน่งในส่วนภูมิภาค และไม่รวมถึงรถยนต์ประจำตำแหน่งที่ประจำใช้อยู่ในจังหวัดพระนครและธนบุรี

ท่านรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้เสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงขอเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(ต่อจากหน้า 40)

ซึ่งตามกันไม่ทันเลย ในเรื่องนี้ ก.พ. มีหลักการหรือนโยบายที่จะให้ตำแหน่งป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัดเป็นชั้นโทให้หมดทุกจังหวัดเมื่อใด ตลอดทั้งตำแหน่งป่าไม้อำเภอให้เป็นป่าไม้อำเภอตรีหมดเมื่อใด ทำไม ก.พ. จึงไม่พยายามจัดระดับให้เท่ากันหรือใกล้เคียงกัน ตัวอย่างเช่น อำเภอหนึ่ง (พูดเฉพาะหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ) ศึกษาธิการอำเภอเป็นชั้นโท, สุ่มหับเข้ อำเภอเป็นชั้นโท, ประมงอำเภอ, สรรพสามิตอำเภอ, ทดินอำเภอ, ป่าไม้อำเภอ เป็นชั้นตรี แต่กสิกรรมอำเภอเป็นชั้นจัตวา อนามัยอำเภอเป็นชั้นจัตวา เวลาประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอครั้งใด ถ้าไม่แต่งเครื่องแบบเข้าประชุมกันแล้วก็ค่อยยังชั่วหน่อย แต่ถ้าวินโหนต้องแต่งเครื่องแบบเข้าประชุมกันแล้ว ทำให้บรรยากาศในที่ประชุมอึดอัดอย่างไรขอบกล เพราะขีดบนบ่ามันทับรัศมีกันอยู่ในตัวแล้ว ทำให้การประชุมไม่ได้ผลเท่าที่ควรได้ เพราะชั้นจัตวาบางคนไม่กล้าแสดงความคิดเห็นอะไร เพราะนึกว่าถึงแม้จะแสดงความคิดเห็นอะไรไป นายอำเภอก็คงไม่เห็นด้วยเพราะเรามันชั้นจัตวา โหนจะสู้ความคิดความเห็นของพวกชั้นโทและชั้นตรีได้ จึงทำให้ราชการของเมืองไทยไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และเป็นเหตุให้ข้าราชการบางคน, บางกรม, คิดที่จะย้ายสถานที่ทำงานใหม่, คิดที่จะไปทำงานในหน่วยงานที่มี ก. แยกไปจาก ก.พ., คิดจะไปทำงานที่ทำรายได้เข้ารัฐมาก ๆ ตลอดจนไปทำงานในกระทรวง, ทบวง, กรม ที่ตั้งชนใหม่ ๆ อยู่เรื่อยไป เพราะมีทางก้าวหน้าดี มีหวังเป็นชั้นโท, ชั้นเอก มากกว่ากรมที่ตนเองสังกัดอยู่เดิม เพราะทุกคนก็ยังต้องการในลาภ, ยศ, สรรเสริญ, สุข ด้วยกันทั้งนั้น ซึ่งถ้าคนเราไม่ต้องการในสิ่งเหล่านี้แล้วก็ควรลาออกจากราชการไปบวชเป็นพระสงฆ์องค์เจ้าเสียดีกว่า

**ตอบ** ความจริง พ่อ (ก.พ.) ก็รักลูก (กรม) เหมือนกันและเท่ากันทุกคน แต่เนื่องจากลูกแต่ละคนตัวโตไม่เท่ากัน จึงยอมจะให้ของเท่ากันไม่ได้ ลูกคนโตชายาวพอที่จะนั่งกางเกงขายาวแล้วก็ต้องให้กางเกงขายาว ส่วนลูกคนเล็กเพิ่งเกิดก็ต้องผูกเอี๊ยมไปก่อน จนกว่าจะโตพอที่จะนั่งกางเกงขาสั้นและขายาว จึงจะให้กางเกงนั้น ๆ ตามลำดับ กรมกสิกรรมและกรมการข้าว เพิ่งเกิดโดยแยกมาจากกรมเกษตร คนในกรมนี้จึงยังโตไม่ทันที่จะเป็นชั้นตรี ชั้นโท ชั้นเอก ก็ต้องเป็นชั้นตามลำดับไปก่อน ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งกรมเดียวแยกเป็น ๒ กรม ปริมาณงานย่อมลดลง เมื่อปริมาณงานในหน้าท่น้อย คนก็ควรได้เงินเดือนน้อยตามไปด้วย ถ้าจะคิดอย่างวิเศษ สุขุมคิดว่า เดิมเคยมีเกษตรอำเภอเป็นชั้นโท เมื่อแยกงานเกษตรออกเป็นงานกสิกรรม

และงานข่าว ก็จะได้ผลบวก กติกรรมอำเภอตรี + ข่าวอำเภอตรี = เกษตรอำเภอโท เท่าเดิม ส่วนกรมป่าไม้ นอกจากจะมีเหตุผลในด้านคนโตไม่เท่ากันนั้นแล้ว อีกประการหนึ่ง เขาแยกงานเป็น ๒ ฝ่าย คือฝ่ายธุรการ จังหวัดและอำเภอเป็นผู้ทำ และฝ่ายวิชาการ เขตเป็นผู้ทำ เท่ากับแยกงานเดียวออกเป็น ๒ งานอีกเหมือนกัน จึงได้ผลบวก ป่าไม้อำเภอตรี + พนักงานป่าไม้ตรีของเขต = ป่าไม้โทในแต่ละอำเภอ เช่นกัน แต่ถ้าป่าไม้อำเภอหรือจังหวัดใด มีคุณภาพและปริมาณงานสูงก็ควรจะใช้ข้าราชการที่มีชั้นสูง และมีคนที่จะเป็นชนชั้นนี้ได้ ก็เป็นหน้าที่ของกรมป่าไม้ที่จะต้องพิสูจน์ซ้ำของตัวเองให้ ก.พ. เห็นว่าควรจะนุ่งกางเกงขายาวแล้ว พ้อทมิหลามากเป็นแสน ๆ ย่อมจะไม่มาตามพอที่จะสำรวจขาลูกโตทั่วถึง จึงเป็นหน้าที่ของลูกที่จะต้องคอยวัดขนาดตัวเองส่งให้พ่อด้วย

การที่จะพิจารณาว่าใครควรจะได้รับเงินเดือนในชั้นและอันดับใดนั้น เราคำนึงถึงหลัก ๒ ประการ คือ

(๑) ความโตของงาน (คุณภาพและปริมาณงานในตำแหน่งมีแค่ไหน)

(๒) ความโตของคน (ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นได้เงินเดือนอยู่แล้วเท่าไร)

ถ้าคุณภาพและปริมาณงานในตำแหน่งนั้นสูง ก็ให้ผู้ดำรงตำแหน่งเป็น ชั้นและอันดับสูงได้ ถ้าคุณภาพและปริมาณงานต่ำ ผู้ดำรงตำแหน่งก็ต้องเป็นชั้นและอันดับต่ำด้วย จะให้ "คน" โตกว่า "งาน" ไม่ได้

แต่แม้คุณภาพและปริมาณงานจะสูง ถ้าคนที่ดำรงตำแหน่งนั้นยังไม่โตพอ ก็ต้องให้คนนั้นค่อย ๆ โตขึ้นตามลำดับ ไม่ใช่โตจาก ๓ ขอบเป็น ๕ ขอบเลยในเวลาเดียวกัน ต้องค่อย ๆ โตขึ้นทีละขอบจึงจะควร ระบบการบริหารงานบุคคลของเราถือหลักเป็นปรัชญาว่า "คนเล็กนั่งเก้าอี้ใหญ่ได้ แต่คนใหญ่นั่งเก้าอี้เล็กไม่ได้" ฉะนั้น จึงปรากฏว่ามีข้าราชการชั้นตรีดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่ควรจะต้องตั้งจากข้าราชการชั้นโทก็มี เช่น อาจมีข้าราชการชั้นตรีดำรงตำแหน่งป่าไม้จังหวัด หรืออาจมีข้าราชการชั้นจัตวาดำรงตำแหน่งพนักงานป่าไม้ตรี ทั้งนี้เพราะคนนั้นยังโตไม่ทัน แต่จะให้ประจำแผนกเป็นชั้นโท หรือข้าราชการชั้นโทดำรงตำแหน่งป่าไม้อำเภอตรีไม่ได้เด็ดขาด เพราะ "คน" โตกว่า "เก้าอี้" ย่อมนั่งไม่ลง

๓. ถาม ตามที่เคยตอบสมาชิกมาหลายครั้งหลายหนแล้วว่า ในอำเภอหนึ่งจะมีสมุห์บัญชีอำเภอได้แต่เพียงคนเดียวเท่านั้น จะมีสมุห์บัญชีอำเภอโท, สมุห์บัญชีอำเภอตรี และสมุห์

บัญชีอำเภอจัดว่า รวมกันในอำเภอเดียวไม่ได้ ถ้ามีอย่างว่าในอำเภอเดียวกันก็เป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือมีการแต่งตั้งที่ไม่ถูกต้องเกิดขึ้นแล้ว ผมเชื่อว่าคงจะมีเกิดขึ้นแล้วแน่ ๆ และคงมีหลายอำเภอเสียด้วย ไม่ใช่ ก.พ. ลองสำรวจดู, แล้วกลับมาหลายปีแล้ว

**ตอบ** เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณากันต่อไป

**ตอบสมาชิกพระนคร**

๑. **ถาม** ข้าราชการสามัญที่บรรจุใหม่ทดลองปฏิบัติราชการเป็นข้าราชการวิสามัญ เมื่อครบหกเดือนแล้ว เปลี่ยนเป็นสามัญโดยอัตโนมัติหรืออย่างไร ถ้าข้าราชการวิสามัญตำแหน่งอื่น ๆ จะเปลี่ยนเป็นสามัญบ้างจะได้ไหม? ถ้าได้จะต้องปฏิบัติอย่างไร กรุณาแนะนำด้วย

**ตอบ** ไม่ใช่เป็นโดยอัตโนมัติ แต่ต้องมีคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง วิสามัญอื่นเปลี่ยนเป็นสามัญไม่ได้ เว้นแต่จะสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกใหม่โดยมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. ว่าด้วยการบรรจุในกรณีนั้น ๆ

๒. **ถาม** คำว่า “ช่างตรี” กับ “นายช่างตรี” ในกรมเดียวกันนั้น ทำไมต้องเรียกให้แตกต่างกัน มีหลักเกณฑ์อย่างไร ใครสูงกว่ากัน ทั้ง ๆ ที่คุณภาพและการทำงานก็เหมือนกัน จะเรียกให้เหมือนกันไม่ได้หรือ การเรียกชื่อแตกต่างกันเช่นนั้นผลดีอย่างไร

**ตอบ** ช่างตรี เป็นผู้ไม่ได้รับปริญญา ส่วนนายช่างตรี เป็นผู้ได้รับปริญญา สมาคมช่างเขาสงวนชื่อไว้เช่นนั้น

๓. **ถาม** ระเบียบการลาทวง ลาครึ่งวันถือเป็นเต็มวันหรือไม่ เพราะปรากฏว่าที่ทำงานผม ขอลา ๒ ๑/๒ วันก็ถือเป็นเต็มวัน รู้สึกว่าไม่ค่อยเป็นธรรม

**ตอบ** มีระเบียบเป็นคำสั่งของกรมบัญชีกลางนานแล้ว

**ตอบสมาชิกเลขที่ ๖๔๑/๒๕๐๖**

๑. **ถาม** ถ้าข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นจิตอาสาออกไปรับราชการทางทหารเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะครบกำหนดเวลาที่ถูกเกณฑ์ทหาร จะมีวิธีบรรจุลูกจ้างชั่วคราวแทนตำแหน่งที่ว่างได้อย่างไร? และจะปฏิบัติอย่างไรจึงจะชอบ



**ตอบ** ยุกอัตรารองเป็นอัตราวินิจฉัยชั่วคราว และบรรจุข้าราชการพลเรือนวินิจฉัยชั่วคราวแทนไปพลางก่อนได้ จนกว่าผู้นั้นจะกลับมา

๒. **ถาม** หลักเกณฑ์ในการบรรจุลูกจ้างชั่วคราวในกรณีนี้ อาศัยกฎ ก.พ. หรือระเบียบการตามหนังสือของ ก.พ. ที่เท่าใด

**ตอบ** ไม่ใช่บรรจุเป็นลูกจ้าง แต่บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนวินิจฉัยชั่วคราวตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ ๘๗

๓. **ถาม** เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๓ แล้วจะต้องรายงาน ก.พ. หรือไม่? เพราะเหตุใด?

**ตอบ** ต้องรายงาน เพราะเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวของข้าราชการ

### ตอบสมาชิกผู้หนึ่ง

๑. **ถาม** ตามหนังสือ น.ว. ๘/๒๕๐๖ ลงวันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๐๖ ของ ก.พ. ข้อ ๒ ที่ว่า "เงินแต่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่ ก.พ. ได้อนุมัติในหลักการหรือวางหลักเกณฑ์กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นโตไว้แล้ว แต่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นยังรับเงินเดือนในขั้นที่ต่ำกว่านั้นอยู่ จึงจะขอปรับเป็นขั้นสูงขึ้น ในปีที่เงินเดือนเต็มได้" (คำตอบสมาชิกผู้หนึ่งในวารสารข้าราชการ ปีที่ ๘ ฉบับที่ ๘ หน้า ๒๘) ในกรณีทนาย ก. เป็นครูใหญ่ตรี (มีหน้าที่ ปริมาณ คุณภาพของงาน ที่จะขอแต่งตั้งใหม่ เป็นครูใหญ่โทได้) สอดคล้องเลือกเป็นขั้นโตได้ในปี ๒๕๐๕ ตำแหน่งที่นาย ก. เป็นอยู่ ถือเป็นหัวหน้าส่วนราชการโรงเรียน (ที่ต่ำกว่าหัวหน้าแผนก) ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๓๘๓ (๒๕๐๖) เช่นนี้ ถือว่า นาย ก. มีตำแหน่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่ ก.พ. ได้อนุมัติในหลักการหรือวางหลักเกณฑ์กำหนดอัตราเงินเดือนไว้แล้ว ใช่หรือไม่

**ตอบ** หลักเกณฑ์กำหนดอัตราเงินเดือนของครู ก.พ. ไม่ได้กำหนด แต่คุรุสภาเป็นผู้กำหนด สำหรับตำแหน่งครูใหญ่ที่ว่างนั้น คุรุสภาจะได้กำหนดหลักการว่าให้เป็นครูใหญ่โทได้หรือไม่ ก็ไม่ทราบ

๒. **ถาม** แต่นาย ก. ได้รับเงินเดือนในขั้นที่ต่ำกว่านั้นอยู่ กล่าวคือ รับเงินเดือนขั้น ๓,๓๐๐ บาท (๒๕๐๖) และในปี ๒๕๐๗ จึงจะได้รับเงินเดือนเต็มเป็น ๓,๕๐๐ บาท โดยผู้บังคับบัญชาขอเลื่อนให้ ในกรณีเช่นนี้จะปรับเป็นขั้นสูงขึ้น คือ เป็นขั้นโทอันดับ ๓ ขั้น ๓,๕๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๐๗ ได้หรือไม่

**ตอบ** ได้หรือไม่ ขึ้นอยู่กับหลักการที่คุรุสภาจะวางไว้

**ตอบสมาชิก رقم ๕๗**

**ถาม** ตามที่ได้ตอบสมาชิกเลขที่ ๓๘๓๘ ในวารสารปีที่ ๘ ฉบับที่ ๓๒ หน้า ๓๓ ความว่า “ผู้ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการชั้นตรีในฐานะผู้ได้รับปริญญา ต่อมาได้ลาไปศึกษาทางมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และได้รับปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์ จะทำการคัดเลือกโดย ไม่ต้องสอบไม่ได้ เพราะไม่ใช่ผู้ได้รับปริญญาสูงขึ้นในสาขาเดียวกัน แต่เป็นกรณีที่ได้รับปริญญาใหม่ จึงต้องทำการสอบคัดเลือกทั่วไป”

ขอเรียนถามว่า ปริญญาตรีรัฐประศาสนศาสตร์ไม่มีสอน มีแต่ปริญญาโทโดยรับสมัครจากผู้ได้รับปริญญาตรีสาขาต่างๆ ในกรณีที่ทางราชการได้ส่งข้าราชการพลเรือนชั้นตรีซึ่งได้รับปริญญาตรีไปศึกษาตามความต้องการของส่วนราชการ และมีอัตราเงินเดือนว่าง (หรือขอเงินปรับอัตราจากสำนักงานงบประมาณได้แล้ว) กับเป็นอัตราที่ ก.พ. อนุมัติให้บรรจุผู้ได้รับปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์ได้แล้ว จะทำการปรับวุฒิเป็นข้าราชการชั้นโท ตามนัยแห่งข้อ ๒ ของหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว. ๒๒/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๓๗ พ.ย. ๒๕๐๒ จะได้หรือไม่?

**ตอบ** ถึงอย่างไรก็ปรับวุฒิตาม น.ว. นั้นไม่ได้ เพราะไม่ใช่ได้ปริญญาสูงขึ้นในสาขาเดียวกัน ต้องสอบคัดเลือกทั่วไป

**ตอบสมาชิกเลขที่ ๓๘๕๓/๒๕๐๖**

**ถาม** ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ม. ๔๐ ในอำเภอหนึ่งมีนายอำเภอคนหนึ่งเป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชาข้าราชการในอำเภอ และรับผิดชอบงานบริหารราชการของอำเภอ

นายอำเภอสังกัดกระทรวงมหาดไทย ฯลฯ (ม. ๔๓) ในอำเภอหนึ่งนอกจะมีนายอำเภอเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาและรับผิดชอบดังกล่าวใน ม. ๔๐ ให้มีปลัดอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ ฯลฯ มีปัญหาที่ว่า เมื่อนายอำเภอสังกัดกระทรวงมหาดไทยแล้ว ปลัดอำเภอ (อาวุโส) ซึ่งสังกัดกรมการปกครอง จะเป็นหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

**ตอบ** ทางกระทรวงมหาดไทยถือว่า ปลัดอำเภอ (อาวุโส) เป็นหัวหน้าส่วนราชการปกครองของกรมมหาดไทยในอำเภอนั้น โดยดีความตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารฯ มาตรา ๔๓ ที่ว่านายอำเภอสังกัดกระทรวงมหาดไทยเป็นส่วนกลาง และปลัดอำเภอมีอำนาจบังคับบัญชา

ข้าราชการในสังกัด ประกอบด้วยมาตรา ๔๔ ทว่าในอำเภอหนึ่งมีสำนักงานอำเภอซึ่งนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชา และมีส่วนต่างๆ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครองก็ได้ตั้งส่วนราชการปกครองขึ้นและมีปลัดอำเภออาวุโสเป็นหัวหน้า ดังสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทยถึงผู้ว่าราชการจังหวัดที่พิมพ์ตลอดไว้ท้ายนี้

ที่ ๘๓๘๓/๒๕๐๐

กระทรวงมหาดไทย

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๐๐

เรื่อง การมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอทำการแทนนายอำเภอตามความใน พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด และนายอำเภอ ทุกอำเภอ

ด้วยหลังจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๘ ใช้บังคับแล้ว ได้มีจังหวัดและอำเภอต่างๆ สอบถามมายังกระทรวงมหาดไทยว่า ขณะนี้ปลัดอำเภอมีฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการเช่นเดียวกับหัวหน้าส่วนราชการอื่นๆ ประจำอำเภอหรือไม่ และนายอำเภอจะมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอทำการแทนตามความในมาตรา ๔๓ (๓) ได้หรือไม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่จะได้ชี้แจงหลักการและเหตุผลกับความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๘ เกี่ยวกับข้อสงสัยดังกล่าวแล้ว ดังนี้

๓. ตามความใน ม: ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ฯ นั้น คำว่า “ปลัดอำเภอ” เป็นชื่อหัวหน้าส่วนราชการซึ่งกรมมหาดไทยส่งมาประจำ ความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติต้องการรักษา ชื่อนี้ ไว้ ใน ทางประวัติการ ปกครอง และ ตามระเบียบแบบแผนแต่เดิมมา ปลัดอำเภอย่อมรักษาการเป็นคนแรกเมื่อนายอำเภอไม่อยู่ ปลัดอำเภอจึงเป็นหัวหน้าส่วนราชการด้วย และทำนองเดียวกันคำว่า “หัวหน้าส่วนราชการ” จึงหมายถึงปลัดอำเภอด้วย แต่ทั้งนี้ต้องพึงเข้าใจว่าหมายเฉพาะปลัดอำเภอผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนเท่านั้น มิใช่ปลัดอำเภอทุกคนเป็นหัวหน้าส่วนราชการ

๒. สำหรับตำแหน่งนายอำเภอ นั้น ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๘ มิได้มุ่งหมายจะให้มิได้ลักษณะเป็นหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบบริหารราชการ หรือปกครองบังคับบัญชา ข้าราชการแต่เฉพาะ ในแผนกมหาดไทยอำเภอ ดังเช่นหัวหน้าส่วนราชการแผนกอื่น ๆ แต่มุ่งหมายจะให้เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการ และรับผิดชอบบริหารราชการโดยทั่วไปทั้งอำเภอ จึงได้บัญญัติให้นายอำเภอสังกัดกระทรวงมหาดไทย มิใช่กรมมหาดไทยตามมาตรา ๔๐

๓. เมื่อนายอำเภอเป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการในอำเภอ และรับผิดชอบงานบริหารราชการของอำเภอโดยทั่วไปดังกล่าวแล้ว ในทางปฏิบัติก็จำเป็นต้องมีปลัดอำเภอคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ บริหารงาน และ ปกครองบังคับบัญชา ข้าราชการในแผนกมหาดไทยอำเภอรองจากนายอำเภอ ซึ่งตามปกติได้แก่ปลัดอำเภอที่มีอาวุโสสูงที่สุดในทางราชการของอำเภอนั้น ปลัดอำเภอที่งานจึงมีฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๘ ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ เพราะโดยหลักแล้วการที่นายอำเภอจะมอบอำนาจตามกฎหมายเกี่ยวกับกิจการบางอย่างในหน้าที่ของแผนกมหาดไทยอำเภอ เช่น การทำตัวพิมพ์สัปดาห์หนังสือหรือการสอบสวนคดี เป็นต้น ให้สมุห์บัญชีอำเภอหรือศึกษาราชการอำเภอทำการแทนย่อมเป็นการไม่สมควร และไม่ถูกต้องตามสายการงาน ฉะนั้น ในมาตรา ๔๑ จึงระบุว่า "ในอำเภอหนึ่งนอกจากจะมีนายอำเภอเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชา และรับผิดชอบดังกล่าวใน มาตรา ๔๐ ให้มี ปลัดอำเภอ และหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ ๆ เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอ ฯลฯ" ซึ่งเป็น การเน้นให้เห็นว่า ปลัดอำเภอมีฐานะและความสำคัญไม่น้อยกว่าหัวหน้าส่วนราชการอื่น ๆ ในอำเภอนั้น ส่วนการรักษาราชการแทนตามมาตรา ๔๒ จึงระบุว่า ให้หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอผู้มีอาวุโส นั้นย่อมหมายความถึงปลัดอำเภอผู้มีอาวุโสด้วย

การที่นายอำเภอจะมอบอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติการที่นายอำเภอจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมายใด ตามมาตรา ๔๓ (๓) นั้นก็ย่อมหมายความถึงการมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอผู้มีอาวุโสเท่านั้น



๔. ส่วนในกรณีการตั้งผู้รักษาการแทนนายอำเภอ นั้น ก็คงให้ถือปฏิบัติตาม  
 หนังสือนั่งโต๊ะกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๒๓/๒๔๘๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๔๘๕ และหนังสือที่  
 ๓๓๗๓๘/๒๔๘๕ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๔๘๕

๕. สำหรับปลัดจังหวัดที่เช่นเดียวกัน ย่อมมีฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการ  
 เพราะปลัดจังหวัดทำหน้าที่ปกครองบังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบการทำงานในแผนกมหาด-  
 ไทยจังหวัด โดยเป็นตัวแทนของกรมมหาดไทย ส่วนผู้ว่าราชการจังหวัดมีสังกัดกระทรวง  
 มหาดไทย และรับผิดชอบการทำงานโดยทั่วไปของจังหวัดเช่นเดียวกับนายอำเภอ ผู้ว่าราชการ  
 จังหวัดย่อมจะมอบอำนาจตามความใน มาตรา ๓๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบราชการ  
 บริหารแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๘ ให้ปลัดจังหวัดทำการแทนได้เช่นเดียวกับหัวหน้าส่วน  
 ราชการอื่น ๆ

๖. หนังสือหรือคำสั่งอื่นใดที่โต้แย้งการมาก่อน และมีข้อความขัดกับหนังสือ  
 ให้ยกเลิก

ฉะนั้น จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) รามราชภักดี

(พระยารามราชภักดี)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

# ปัญหาคลัง

วิเชียร ไม้เรือง ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองบำเหน็จบำนาญ

โดย..... สมิต เกษะหิรี หัวหน้าแผนก ๒ กองบำเหน็จบำนาญ  
กรมบัญชีกลาง

— xx xx —

## กอบปัญหาสมาชิก

### คอบสมาชิกเลขที่ ๔๗๒๘/๒๕๐๖

๑. ถาม ผมเริ่มเข้ารับราชการเป็นตำรวจเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๑๕ นับเวลา  
ราชการจนถึงวันที่ ๓๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๖ คงได้ ๑๑ ปี ๒ เดือน ๓๕ วัน มีเวลาราชการที่  
เมื่อคราวประกาศใช้กฎอัยการศึกวันที่ ๓๖ กันยายน ๒๕๐๐ อีก ๓ เดือน ๒๕ วัน และประกาศ  
ใช้กฎอัยการศึกครั้งหลังนับจนถึงปัจจุบันประมาณ ๕ ปีเศษ กับได้รับเวลาราชการตอนเป็น  
ทหารอีกประมาณ ๒ ปี ๓ เดือน ๒๖ วัน ผมอยากทราบว่าผมมีเวลาราชการรวมทั้งสิ้น  
ประมาณกี่ปี และถ้าหากว่าผมจะลาออกจากราชการเพื่อขอรับบำเหน็จแต่เพียงอย่างเดียวก็  
คงจะไม่มีปัญหา แต่ถ้าผมจะขอลาออกจากราชการเพื่อขอรับบำนาญ (เป็นข้าราชการบำนาญ)  
จะได้หรือไม่ ขอได้โปรดอธิบายให้ชัดเจนด้วย

ตอบ คุณจะมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๖ ปี  
๗ เดือนเศษ หากคุณลาออกโดยประสงค์จะขอรับบำนาญจะต้องเข้าหลักเกณฑ์ดังนี้ คือ

ก. ลาออกเพราะเหตุป่วยเจ็บทุพพลภาพโดยแพทย์ที่ทางราชการรับรอง ได้ตรวจ  
และแสดงความเห็นว่า ไม่สามารถรับราชการในหน้าที่ที่ปฏิบัติอยู่นั้นต่อไปอีกได้ หรือ

ข. ขณะที่ลาออก คุณมีอายุครบ ๕๐ ปีบริบูรณ์แล้ว และมีสิทธิรับบำนาญได้

๒. ถาม สมมุติว่านาย ก. เกิดเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๑๑ อายุของนาย ก. จะครบ ๓๗ ปี  
บริบูรณ์ใน วัน เดือน ปี ไດ

ตอบ นาย ก. จะมีอายุ ๓๗ ปี บริบูรณ์ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘

### ตอบสมาชิกเลขที่ ๓๑๘๖/๒๕๐๖

**ถาม** ด้วยข้าพเจ้ามีข้อข้องใจ คือ ข้าพเจ้าเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน ๆ ละ ๕๒๕ บาท และได้ออกจากราชการ แต่ พ.ศ. ๒๔๘๘ โดยได้รับบำนาญเดือนละ ๑๕๘.๐๕ บาท ตลอดมา บัดนี้ข้าพเจ้าได้ยื่นเรื่องราวขอกลับเข้ารับราชการ และทางการได้บรรจุเมื่อ ๓ พ.ย. ๒๖ เป็นข้าราชการวิสามัญทดลองปฏิบัติราชการอยู่

๑. **ถาม** ข้าพเจ้าจะขอต่ออายุราชการครั้งแรกถึงครั้งใด จะปฏิบัติอย่างไร

**ตอบ** การขอต่อเวลาราชการ คุณจะต้องยื่นเรื่องราวบอกเลขาบ้านาญเพื่อขอต่อเวลาราชการต่อหน่วยราชการต้นสังกัดภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับบรรจุเป็นข้าราชการสามัญ หน่วยราชการต้นสังกัดของคุณจะได้เสนอเรื่องขึ้นไปตามลำดับ เพื่อติดต่อไปยังกระทรวงการคลังต่อไป

๒. **ถาม** ของตรับบำนาญจะบอกเลิกแต่วัน เดือน ปี ไต อายุราชการจึงจะติดต่อกัน

**ตอบ** จะต้องรับบำนาญตั้งแต่วันได้รับบรรจุเป็นข้าราชการสามัญเป็นต้นไป

๓. **ถาม** จะต้องคืนเงินบำนาญทั้งหมดที่ข้าพเจ้าได้รับมาหรือไม่

**ตอบ** บำนาญที่ได้รับไปแล้ว ตั้งแต่วันออกจากราชการ จนถึงวันก่อน วันบรรจุเป็นข้าราชการสามัญ ไม่ต้องคืน

๔. **ถาม** จะขอรับบำนาญต่อไปโดยไม่ขอต่ออายุราชการ จะรับบำนาญควบกับเงินเดือนได้หรือไม่ หรือจะได้เท่าใด ?

**ตอบ** ถ้าเงินเดือนในตอนใหม่ น้อยกว่าเงินเดือนเดิมก่อนออกจากราชการ จะขอรับบำนาญต่อไปโดยไม่ขอต่อเวลาราชการก็ได้ แต่ถ้าเงินเดือนในตอนใหม่ รวมกับบำนาญสูงกว่าเงินเดือนเดิม ต้องลดบำนาญลงจนเงินเดือนใหม่ รวมกับบำนาญไม่สูงกว่าเงินเดือนเดิม ถ้าเงินเดือนใหม่ เท่าหรือสูงกว่าเงินเดือนเดิมจะต้องรับบำนาญทันที

### ตอบสมาชิกเลขที่ ๑๕๖๘/๒๕๐๖ กรมโยธาเทศบาล

**ถาม** ในปี พ.ศ. ๒๔๘๕ ข้าพเจ้ารับราชการประเภทลูกจ้างงบประมาณแผ่นดิน ต่อมาได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๔๘๖ จนกระทั่งปัจจุบัน

ระหว่างวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๑๕ ถึงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๑๖ ข้าพเจ้าได้ปฏิบัติหน้าที่พิเศษ เป็นเจ้าหน้าที่กองกนภัยทางอากาศ เนื่องจากสงครามเอเชียบูรพา ตามประกาศกระทรวงกลาโหม ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๑๕ อีกหน้าที่หนึ่งต่างหากจากหน้าที่การงาน

๑. **ถาม** ในระหว่างเวลาการปฏิบัติหน้าที่ เป็นเจ้าหน้าที่กองกนภัยทางอากาศดังกล่าว จะได้รับสิทธิในการนับเวลาทวักคุณหรือไม่ ถ้าไม่มีสิทธิ กรุณาแจ้งด้วยว่าเพราะเหตุใด

**ตอบ** เวลาระหว่างปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่กองกนภัยทางอากาศ จะนับเป็นเวลาทวักคุณได้หรือไม่ นั้น ก็แล้วแต่กระทรวงกลาโหมจะเป็นผู้พิจารณากำหนด

๒. **ถาม** ถ้ามีสิทธิ การนับเวลาระหว่างยังไม่ได้เป็นข้าราชการงบประมาณประเภทเงินเดือน คือระหว่างวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๑๕ ถึงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๑๖ จะนับเป็นเวลาทวักคุณเพื่อคำนวณบำเหน็จบำนาญติดต่อกับเวลาที่เป็นข้าราชการ หรือจะนับเฉพาะเวลาที่ได้รับบรรจุเป็นข้าราชการ กรุณาแจ้งปัญหาข้อนี้ด้วยว่า ควรจะพิจารณาตามมาตราใดของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๑๔

**ตอบ** เวลาว่างเป็นลูกจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๑๕ ถึงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๑๖ จะนับเป็นเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่ได้ ต้องตัดออกตามมาตรา ๒๓ (วรรคแรก) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒๕๑๔ ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญคงเริ่มต้นนับเวลาราชการให้คงแต่วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๑๖ ซึ่งเป็นวันเริ่มได้รับบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นต้นมา

๓. **ถาม** และถ้าได้สิทธิให้นับเวลาทวักคุณ ระหว่าง ปฏิบัติหน้าที่ เป็นเจ้าหน้าที่ กองกนภัยทางอากาศ ฯ จะต้องดำเนินการประการใด จึงจะสมบูรณ์ในการขอเบิกบำเหน็จบำนาญ

**ตอบ** การที่จะขอนับเวลาทวักคุณระหว่างเป็นเจ้าหน้าที่กองกนภัยทางอากาศนั้น จะต้องส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดไปขอให้ กระทรวงกลาโหมช่วยตรวจสอบและกำหนดเวลาทวักคุณให้ดังกล่าวแล้วใน ๓



# GOVERNMENT ORGANIZATION

# ส่วนราชการ

จาก *Thailand Government Organization Manual Series* ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(ต่อจากฉบับก่อน)

## Department of Commercial Registration

The Department is responsible for registering partnerships and companies, private firms, and trade marks; it controls insurance companies; and it controls weights and measures used in trade.

The Department is divided into:

### Office of the Secretary

The office handles all correspondence of the Director General: is the central routing point for all communications pertaining to the Department; coordinates all activities within the Department and with other Departments; handles the finances, accounts, personnel records, statistics of the Department; and purchases, stores and issues supplies of the Department.

The Office is divided into two sections:

1. Correspondence Section
2. Finance Section

## กรมทะเบียนการค้า

มีหน้าที่รับจดทะเบียนห้างหุ้นส่วน บริษัท ห้างร้านต่าง ๆ และเครื่องหมายการค้า ควบคุม บริษัทประกันภัย และควบคุมการชั่ง ตวง วัด ที่ใช้ในการค้า

กรมนี้แบ่งออกเป็น

### สำนักงานเลขานุการกรม

มีหน้าที่เกี่ยวกับการหนังสือของอธิบดี เป็นศูนย์กลางการติดต่อของกรม ประสานงาน ระหว่างหน่วยงานภายในกรม และกับกรมอื่นๆ ควบคุมการเงิน การบัญชี และทะเบียนประวัติ ข้าราชการ ตลอดจนสถิติต่างๆ ของกรม รวมทั้งรับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อ เก็บรักษา และจำหน่ายพัสดุของกรม

สำนักงานเลขานุการกรม แบ่งออกเป็น ๒ แผนก คือ

๑. แผนกสารบรรณ
๒. แผนกคลัง

**Business Registration Division**

The Division is charged with registering all stores, as provided by the Business Registration Act; it is charged with inspecting those stores to see that they are complying with the law.

The Division is divided into two sections:

1. Registration and Inspection Section
2. Filing Section

**Partnerships and Companies Division**

The Division is charged with registering and checking the accounts of partnerships and companies as stipulated by the civil and commercial code.

The Division is divided into three sections:

1. Partnerships Section
2. Companies Section
3. General Auditing Section

**Insurance Division**

The Division is responsible for registering insurance companies; controlling the accounts of insurance companies; and taking charge of deposits made with the Government.

The Division is divided into two sections:

1. Registration Section
2. Supervision Section

**กองทะเบียนพาณิชย์**

มีหน้าที่รับจดทะเบียนร้านค้าตามกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนพาณิชย์ และสำรวจตรวจสอบร้านค้าเหล่านั้น ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

กองนี้แบ่งออกเป็น ๒ แผนก คือ

๑. แผนกจดทะเบียนและสำรวจ
๒. แผนกทำเนียบ

**กองหุ้นส่วนบริษัท**

มีหน้าที่รับจดทะเบียนและตรวจสอบบัญชีของห้างหุ้นส่วน และบริษัทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

กองนี้แบ่งออกเป็น ๓ แผนก คือ

๑. แผนกหุ้นส่วน
๒. แผนกบริษัท
๓. แผนกตรวจสอบ สำนักรับบัญชี

**กองประกันภัย**

มีหน้าที่รับจดทะเบียน และควบคุมการบัญชีบริษัทประกันภัย รวมทั้งควบคุมรักษาหลักทรัพย์ประกันที่บริษัทมอบไว้กับรัฐบาล

กองนี้แบ่งออกเป็น ๒ แผนก คือ

๑. แผนกทะเบียน
๒. แผนกตรวจสอบและควบคุม

**Trade Marks Division**

The Division is responsible for registering trade marks as provided by the Trade Marks Act.

The Division is divided into three sections:

1. Investigation and Consideration Section
2. Application Section
3. Certificate Section

**Weights and Measures Division**

The Division is charged with controlling weights and measures in Thailand. In carrying out this function, it tests weights and measures; inspects and issues registration numbers to weighing and measuring apparatus; and controls standards of weights and measures used.

The Division is divided into three sections and three provincial offices:

1. Verification Section
2. Inspection Section
3. Registration and Standards Section
4. Songkla Weights and Measures Office
5. Lampang Weights and Measures Office
6. Ubol Rajdhani Weights and Measures Office

**หมายเหตุ** ข้อมูลของการแบ่งส่วนราชการตลอดจนหน้าที่ของหน่วยราชการต่างๆ ในคอลัมน์นี้ได้แปลมาจากหนังสือคู่มือการจัดองค์การของรัฐบาลไทย ฉบับภาษาอังกฤษ ที่คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้จัดพิมพ์ขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งอาจจะไม่ตรงกับความจริงในปัจจุบันอยู่บ้าง

**กองเครื่องหมายการค้า**

มีหน้าที่รับจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า ตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องหมายการค้า

กองนี้แบ่งออกเป็น ๓ แผนก คือ

๑. แผนกตรวจสอบและพิจารณา
๒. แผนกเรื่องราว
๓. แผนกหนังสือสำคัญ

**กองมาตราชั่งตวงวัด**

มีหน้าที่ควบคุมการชั่ง ตวง วัด ในประเทศไทย โดยเป็นผู้ตรวจสอบน้ำหนักและการวัดต่างๆ ตรวจสอบและกำหนดหมายเลขทะเบียนเครื่องชั่ง ตวง วัด และควบคุมมาตรฐานของการชั่งและการวัด

กองนี้แบ่งออกเป็น ๓ แผนก คือ

๑. แผนกตรวจรับรอง
๒. แผนกสำรวจ
๓. แผนกทะเบียนและมาตรฐาน และมีสำนักงานสาขามาตราชั่ง ตวง วัด อีก ๓ แห่ง คือ ที่จังหวัดสงขลา ลำปาง และอุบลราชธานี

(ยังมีต่อ)

**BASIC ENGLISH**

ประวิณ สุจริตกุล M.A. (Oxon)

(ต่อจากฉบับก่อน)

บทเรียนบทที่ 5

LESSON FIVE (THE FIFTH LESSON)

(Continued)

ตอนที่สองของบทเรียนบทนี้ จะกล่าวถึงวิธีใช้ Present Tense กับ ing form การย่อ verb to be กับ not เข้าด้วยกัน ในรูป Negative Contractions, isn't และ aren't และการละ Definite Article หรือไม่ต้องใช้ Article ดังกล่าว

ก่อนอื่น พยายามฝึกพูดประโยคข้างล่างนี้จนคล่อง

A. What are you doing now?

B. I'm studying English.

A. What am I doing now?

B. You're studying geography.

A. What's he doing now?

B. He's reading a book.

A. What's she doing now?

B. She's learning some words.

A. What are we doing now?

B. We're repeating the sentences. (We ในที่นี้หมายถึงทั้ง A และ B.)

A. What are you doing now?

B+C. We're answering the questions.

A. What are they doing now?

B. They're doing their home work.

วิธีฝึกพูดประโยค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประโยคคำถาม - คำตอบ ฝึกพร้อมกับเพื่อนสักคนหนึ่ง หรือไม่กี่แสดงเป็นตัวละคร ๒ ตัวพูดโต้ตอบกันก็ได้ ทำนองเดียวกับในบทก่อน ๆ



ทำนองเดียวกัน ผู้ประโยคเหล่านี้ต่อไป

- A. What are you erasing ?  
 B. I'm erasing the blackboard now ?  
 A. What's the teacher explaining ?  
 B. She's explaining the lesson.  
 A. What's the student reading ?  
 B. He's reading a book now.  
 A. What's the secretary writing ?  
 B. She's writing a letter.  
 A. What are you learning ?  
 B+C. We're learning the vocabulary.  
 A. What lesson are we studying ?  
 B. We're studying the fifth lesson.  
 A. What are the students copying ?  
 B. They're copying the sentences.

เรื่องประโยคที่ใช้ Present Tense กับ ing form พักไว้เพียงนี้ก่อน แล้วค่อยอ่านคำอธิบายในตอนท้าย ในระหว่างฝึกพูด ควรจะได้สังเกตสิ่งต่างๆ ที่เป็นสาระสำคัญไปบ้างแล้ว ไม่มากนักน้อย ขึ้นต่อไป ขอให้ตั้งอกตั้งใจพูดประโยคข้างล่างนี้

- A. Are you a teacher ?  
 B. No, I'm not a teacher. I'm an actor. ( I am not เมื่อย่อ I กับ am ไว้ด้วยกัน ไม่ใช่ am กับ not )  
 A. Is he an engineer ? (วิศวกร)  
 B. No, he isn't an engineer ? He's an architect. (สถาปนิก)  
 A. Is she a nurse ? (นางพยาบาล)  
 B. No, she isn't a nurse. She's an actress. (นักแสดง)  
 A. Are you policemen ? (ตำรวจ)

B+C. No, we aren't policemen. We're lawyers (นักกฎหมาย)

A. Are they lawyers?

B. No, they're farmers. (ชาวนา)

ทดลองฝึกการใช้ verb to be กับ not แบบย่อ เช่น aren't, isn't ในประโยค Present Tense + ing form ฝึกบ้าง

A. Are you studying Thai?

B. No, I'm not studying Thai. I'm studying English. (I อยู่กับ am ไม่ใช่ am อยู่กับ not)

A. Am I writing?

B. No, you aren't writing. You're erasing the blackboard.

A. Is Daeng doing the homework?

B. No, he isn't doing the homework. He's playing.

A. Is Thanong learning the vocabulary? (ศัพท์)

B. No, he isn't learning the vocabulary. He's doing the exercise.

A. Are you copying the words?

B+C. No, we aren't copying the words. We're just listening.

A. Are Mali and Sompong talking?

B. No, They aren't talking. They listening to the teacher.

### ข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงสร้าง (structure) ของภาษา

#### Present Tense ใช้กับ ing form

1. ลองพูดประโยคเหล่านี้ดู แล้วสังเกตลำดับของคำในประโยคคำถามและประโยคคำตอบไปพร้อม ๆ กันด้วย

What are you doing? I'm studying English now.

Is Daeng reading now? Yes, he's reading.

Are the pupils talking? No, they're writing the sentences.

IW	→	AV	→	S	→	PV (ing)	→	O.
(O)		he						
What		's		Daeng		doing		?
What		are		the pupils		copying		?
		Is		Mali		erasing the blackboard		?
		Are		the students		listening to the teacher		?
		S	→	AV	→	PV (ing)	→	O.
				he				
		He		's		learning English		
		They		're		copying the words.		
		Yes, she		's		erasing the blackboard.		
		Yes, they		're		listening to the teacher.		

หมายเหตุ : PV ก็คือ Principal Verb หรือ กริยาสำคัญ

และ AV ก็คือ Auxiliary Verb หรือ กริยาช่วยนั่นเอง

2. Present Tense ที่ใช้กับ ing นั้น กล่าวถึง อากักรกริยา (action) ที่กำลังดำเนินอยู่ขณะที่พูด และคำว่า now นั้น บางครั้งก็ใช้เพื่อยืนยันว่าอากักรกริยานั้น ๆ กำลังดำเนินอยู่จริง ๆ (now = เดียวนี้)

3. การสร้าง Present Tense ที่ใช้กับ ing นั้น ไม่ยากอะไร เพียงแต่ใช้ form ของกริยาช่วย be ให้ถูกต้องและเพิ่มเติม present participle (คือกริยาขาดแต่เติม ing) ของกริยาสำคัญ คือ principal verb เข้าเท่านั้นเอง

ในกรณีนี้ be เป็นกริยาช่วย (auxiliary verb) หรืออาจเรียกง่าย ๆ ว่า helping verb ส่วนกริยาสำคัญ (principal verb) (เป็นต้นว่า do, copy, listen, learn, erase ฯลฯ) กล่าวถึง อากักรกริยาซึ่งเป็นสาระสำคัญของประโยค

การสร้าง present participle ขันนั้น เพียงแต่เติม ing เข้าข้างหลัง principal verb เข้าก็สำเร็จ แต่สมมติว่า กริยาสำคัญลงท้ายด้วย e ก็เป็นธรรมดาอยู่เองที่จะต้องตัดอักษร e ออกเสียก่อนที่จะเติม ing ลงไป ตัวอย่าง เช่น do, doing; study, studying; read, reading; write, writing; erase, erasing.

4. ลองทำแบบฝึกหัดฝึกสังเกตดูบ้าง ลองเติมกริยาช่วย verb to be ให้ถูกต้อง  
และถ้าเป็นไปได้ให้ใช้แบบย่อ (contractions)

ตัวอย่าง: He..... explaining the lesson.

He's explaining the lesson.

1. I..... studying English.

2. He..... reading a book.

3. That.....?.. she doing now ?

4. .... are you writing a letter ?

5. .... are they learning Thai ?

6. We..... are copying the sentences.

7. What exercise..... are you doing now ?

8. .... is he erasing the blackboard ?

9. What... .. is the teacher teaching ?

10. .... is Thanom writing the words ?

และลองทำแบบฝึกหัดข้างล่างนี้ด้วย

เติมคำลงในประโยคคำถามต่อไปนี้ ให้ได้ความเต็มบริบูรณ์ โดยใช้ present participle และเติมส่วนขยายให้ได้ความบริบูรณ์ คือ complement ด้วย เสร็จแล้วตอบคำถามนั้น ๆ ในทางตอบรับ (affirmative) ในคำตอบให้ใช้ subject pronouns และ contractions ตัวอย่าง เช่น

Is Daeng .....

Is Daeng studying English now ?

Yes, he's studying English now.

1. Is Mali .....

2. Is the teacher .....

3. Are you .....

4. Are you and I .....

5. Are the pupils .....



6. Are there men .....
7. Is Mr. sawaeng .....
8. Are the students .....
9. Are they .....
10. Are Mr. Black and khun sombat .....

### The Negative Contractions isn't and aren't

1. ลองออกเสียงตามทเขียนไว้ ดังต่อไปนี้

เอกพจน์ (Singular)

พหูพจน์ (Plural)

I'm not

--

we're not

we aren't

you're not

you aren't

you're not

you aren't

he's not

he isn't

they're not

they aren't

she's not

she isn't

it's not

it isn't

He's not reading now.

They're not writing now.

He isn't reading now.

They aren't writing now.

There's not a desk in this room.

There isn't a desk in this room.

2. เมื่อลองฝึกพูดดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่ามี contractions ของ verb to be อยู่ 2 แบบด้วยกัน นอกจากบุรุษที่หนึ่งเอกพจน์ และในการพูดจาสนทนากัน ใช้ทั้งสองแบบ

3. เมื่อทราบเช่นนั้นแล้ว ก็ควรจะทำแบบฝึกหัดได้ ขอให้ท่านลองตอบคำถามข้างล่างนี้ในทางปฏิเสธ ครั้งแรกให้ใช้ contraction แบบหนึ่ง และครั้งหลังให้ใช้ contraction อีกแบบหนึ่ง นอกจากเมื่อเป็น first person singular.

ตัวอย่าง : Is Sompong a teacher?

No, he's not a teacher.

No, he isn't a teacher.

1. Is this a desk ?
2. Is that a table ?
3. Are these bananas ?
4. Are those oranges ?
5. Is he a judge ? (ผู้พิพากษา)
6. Is she a secretary ? (เลขานุการีนี่)
7. Are you a librarian ? (บรรณารักษ์)
8. Is Mr. Supol a lawyer ?
9. Is there a teacher in the class ?
10. Is Wira studying now ?

### การละ Definite Article ไว้ หรือไม่ใช่ Definite Article

1. ผู้พูดประโยคต่อไปนี้เสียก่อน

(1) We're studying English.                      Mali is learning Thai.

(2) Mr. Thanasarn is a teacher

Miss Songsri is a teacher.

Mrs. Smith is a housewife.

Dr. Suwat is a lawyer.

2. เมื่อผู้พูดประโยคข้างต้นแล้ว อาจสังเกตได้ว่าในภาษาอังกฤษ เราไม่ใช่ definite article ในกรณที่คำนาน ๆ เป็น

(1) ชื่อภาษา เช่น English, Thai ฯลฯ

(2) ชื่อบุคคล โดยที่มี Mr., Mrs., Miss., Dr. ฯลฯ อยู่หน้าชื่อนั้น ๆ

สรุปคือ ชื่อเฉพาะไม่ต้องมี definite article โดยทั่วไป.

( ต่อฉบับหน้า )

**ENGLISH PRONUNCIATION****B. C. S.**

(ต่อจากฉบับก่อน)

๖. H = เอ็ช

ก) H มีเสียง = ฮ (เสียงขานนาสิก)

<u>ตัวอย่างเช่น</u>	hand	แฮนด์	= มือ
	grasshopper	กรั๊สโฮ๊ปปะ	= ต๊กแตน
	history	ฮิสทอรี	= ประวัติศาสตร์
	mishap	มิสแฮพ	= เคราะห์ร้าย
	hunt	ฮันท์	= ล่าสัตว์

ข) H ไม่ออกเสียง

hour	ฮาวร์	= ชั่วโมง
honour	ฮอนเนอริ	= เกียรติยศ
horsloeuvre	ฮอร์เลอวัวร์	= กับแกแลม

แบบฝึกหัดออกเสียง H

มีเสียง = ฮ (พยายามให้เสียง ฮ ออกทางจมูกด้วยทุกครั้ง)

habit	แฮ็บิท	= นิสัย
handsome	แฮนซัม	= รูปหล่อ
mahogany	มาโฮกานี	= ต้นมะฮอกกานี
Ohio	โอไฮโอ	= มลรัฐโอไฮโอ
prohibit	พรอฮิบิท	= ห้ามไม่ให้กระทำ (โดยกฎหมาย)
adhesive	แอ๊ดฮีสิฟ	= พลาสติกติดบัตแผล

H ที่ไม่ออกเสียง

honesty	ฮอนตี้	= ความซื่อตรง
Buddha	บู๊ดด้า	= สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า

exhaust	เอ็กซอสท์	= หหมดแรง, ระเหย
annihilate	แอนนิลเลท	= ทำลายล้าง
Graham	เกรแฮม	= เกรแฮม (ชื่อคน)

๓. J = เจบ

J การออกเสียงต้องให้เป็น J กับ ย กล้ากันจริงๆ ไม่ใช่ชกเสียงเป็น J หรือ ย

ตัวอย่างเช่น

jewel	จยู เอ็ด	= เครื่องเพชร
journey	เจยน	= การเดินทาง
junction	จยงคฺ เจิน	= ชุมทาง
jellyfish	เจยล คิฟิฉ	= แมงกะพรุน
Japan	เจยอะแพน	= ประเทศญี่ปุ่น

แบบฝึกหัดออกเสียง J

มีเสียง = J กับ ย กล้ากัน

ระวังอย่าออกเสียงเป็น J เฉยๆ หรือ ย เฉยๆ เป็นไม่ถูกแน่ เช่นคำว่า jewel ไม่ใช่ ออกเสียงว่า จู เอ็ด หรือ ยู เอ็ด ต้องออกเสียงว่า จยู เอ็ด โดยพยายามออกเสียงเฉพาะคำ จะยู ให้เร็วจนฟังเป็นเสียง จยู

January	แจยน ยูเอริ	= เดือนมกราคม
jealous	เจยล เอ็ด	= ริษยา, หึง
Juice	จยูต	= น้ำผลไม้
adjust	เออะจยัสท์	= ปรับปรุง, ปรับให้เข้าที่
enjoy	เอินจยอย	= สนุก, อร่อย
injury	อินเจยอริ	= บาดเจ็บ, เสียหาย
majority	เมอะจยอริ เออทิ	= ส่วนใหญ่, เสียงข้างมาก
object	เอ็บเจย คุท	= คัดค้าน, ทักท้วง
project	พร็อจย เอคท	= โครงการ
reject	ริเจยคฺท	= ปฏิเสธ, บอกบัด



# ESSENTIAL IDIOMS

## อำนวยการ JR.

(ต่อจากฉบับก่อน)

- AIR — BY AIR : โดยทางเครื่องบิน, ด้วยเครื่องบิน  
(by airplane) When I travel, I prefer to travel by air.  
เวลานั้นเดินทาง, ฉันพอใจที่จะเดินทางโดย  
ทางเครื่องบินมากกว่า
- HOT AIR : เกินความจริง, นำเหตือเชื่อ  
(exaggerated talk) Don't pay any attention to him, what  
he told us was a lot of hot air.  
อย่าไปสนใจกับเขาเลย เรื่องอะไรๆที่เขาพูด  
ให้เราฟังล้วนแต่เกินความจริงอย่างมากทั้งนั้น
- IN THE AIR : รัวดีอกัน  
(rumored) What changes they will make nobody  
known, but there is in the air.  
อะไรที่เขาทั้งหลายจะเปลี่ยนแปลงกันไม่มีผู้ใด  
ทราบ แต่ก็มีการรัวดีอกันแล้ว
- GO ON THE AIR : ออกอากาศ (ทางวิทยุหรือโทรทัศน์)  
(on the radio or television) The newspaper said that the President  
will go on the air tonight at ten o'clock.  
หนังสือพิมพ์ลงข่าวว่า ท่านประธานาธิบดีจะ  
ออกอากาศในคืนนี้เวลาตีทุ่ม

— UP IN THE AIR

- (1. confused  
2. angry)

: ๑. ดับสน

Our plans for a vacation are still up in the air.

แผนการนี้สำหรับการหยุดพักผ่อนของเรายัง ดับสนอยู่

๒. โมโห, โกรธ

He is up in the air, because he had to wait for her several hours.

เขา โมโห เพราะต้องคอยเธออยู่ตั้งหลายชั่วโมง

— GIVE ONESELF AIRS

- (act in a superior  
manner)

: วางบึ้ง, วางท่าทางใหญ่โต

Ever since her husband was elected Mayor Mrs. Allen's neighbors resent the way she gives herself airs.

นับตั้งแต่สามีของเธอได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี พวกเพื่อนบ้านของนางเอเดนรู้สึกไม่พอใจในการที่เธอ วางท่าทางใหญ่โต

ALERT — BE ON THE ALERT

- (watchful, cautious)

: คอยระวังระไว, เตรียมพร้อม (ศัพท์ทหาร)

During the World War II, we had to be constantly on the alert for enemy bombers.

ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๒ เราต้อง คอยระวังระไว เครื่องบินทิ้งระเบิดของข้าศึกอยู่ตลอดเวลา

- ALIVE — BE ALIVE WITH : เต็มไปด้วย, อุกربกวนด้วย  
(full of, infested with) When we opened our picnic basket, our lunch was alive with ants.  
เมื่อเราได้เปิดตะกร้าปิกนิกของเราออก อาหารกลางวันของเราเต็มไปด้วยมด (มดขึ้นเต็มไปหมด)
- ALL — ALL AT ONCE : ทันใดนั้น, ทันทีทันใด  
(suddenly) All at once, it began to rain.  
ทันใดนั้นฝนก็ได้เริ่มตกลงมา
- BE ALL AT SEA : ลับสนไปหมด, งงไปหมด (ไม่รู้เรื่อง)  
(completely confuse) When I try to compute my income tax, I am all at sea.  
เมื่อนั้นลองคำนวณภาษีเงินได้ของฉันดู, ฉันงงไปหมด (คือไม่รู้เรื่องเลย)
- BE ALL EARS : เงยหูคอยฟัง  
(attentive) When John heard his name mentioned, he was all ears.  
เมื่อจอห์นได้ยินชื่อของเขาถูกกล่าวขวัญ เขาก็เงยหูคอยฟัง
- ALL IN ALL : โดยทั่วไป, ว่ากันตามจริง, อันที่จริง  
(in general, considering all the facts) He has his faults, but all in all, he is a valuable employee.  
เขามีความผิด, แต่อันที่จริงแล้ว เขาก็เป็นลูกจ้างที่มีค่า (ที่ดี) คนหนึ่ง

— ALL DAY LONG  
(the entire day)

: ตลอดทั้งวัน

We spent all day long looking for the error in our account.

เราได้ใช้เวลาค้นหาข้อผิดพลาดในบัญชีของเราตลอดทั้งวัน

— ALL OVER  
(1. finished, completed  
2. everywhere)

: ๑. เลิกแล้ว, เสร็จแล้ว, สมบูรณ์แล้ว

By the time we arrived there, the party was all over.

กว่าที่เราจะไปถึงที่นั่น งานได้เลิกแล้ว

๒. ทั่ว, ทุกหนทุกแห่ง

The news of this catastrophe was broadcast all over the world.

ข่าวของภัยพิบัตินี้ ได้ถูกส่งกระจายเสียงไปทั่วโลกแล้ว

— ALL SET  
(ready, prepared)

: พร้อมแล้ว, เตรียมไว้พร้อมแล้ว

Our plans for the coup d'etat are all set.

แผนการณ์สำหรับรัฐประหารของเราได้เตรียมไว้พร้อมแล้ว

— ALL THE SAME  
(1. the same, equal, of complete indifference  
2. nevertheless)

: ๑. เหมือนกัน, ไม่แตกต่างกัน, เท่ากัน

It's all the same to me whether we meet on Tuesday or on Wednesday.

มันไม่แตกต่างกันอะไรสำหรับฉันไม่ว่าเราจะพบกันในวันอังคารหรือวันพุธ

๒. ถึงอย่างไรก็ตาม

All the same, if I were you, I would enter the beauty contest.

		ถึงอย่างไรก็ตาม ถ้าฉันเป็นคุณละก็ฉันคง เข้าประกวดนางงามแล้ว
— ALL THERE		: จิตใจปกติ, ที่ถูกต้อง
(sane, rational)		Ever since he suffered that injury to his head, he has not been quite <u>all there</u> .
		นับตั้งแต่เขาได้รับทุกขเวทนาเนื่องจากขาด เจ็บที่ศีรษะเป็นต้นมา เขามีจิตใจไม่สู้จะปกติ นัก
— ALL TOLD		: รวมเบ็ดเตล็ดเสร็จจัดด้วยกัน
(counting everything)		He owns fifteen horses <u>all told</u> .
		เขามี (เป็นเจ้าของ) ม้ารวมเบ็ดเตล็ดด้วย กัน ๑๕ ตัว
ALLOW	— ALLOW FOR	: เผื่อเอาไว้
	(provide for)	In using with this kind of cloth to be your uniform, you have to <u>allow for</u> shrinkage about three inches.
		ในการใช้ผ้าชนิดนี้ตัดเครื่องแบบของคุณ คุณจะต้องเผื่อไว้สำหรับหด ๓ นิ้ว
ALLOWANCE—MAKE ALLOWANCE FOR		: คำนึงถึง, พิจารณาถึง
(take into consideration)		In judging his work, we must <u>make</u> <u>allowance for</u> his lack of experience.
		ในการที่จะตัดสินผลงานของเขา เราต้อง คำนึงถึงการขาดความชำนาญของเขาด้วย



AMERICAN — AMERICAN PLAN

(referring to hotels which include meal as well as the room in the price quoted)

: ระบบอเมริกัน

(โฮเต็ลชนิด American plan อัตราค่าเช่าที่กำหนดไว้รวมค่าอาหาร<sup>๓</sup> มื้อด้วย ถ้าเป็นโฮเต็ลชนิด European plan อัตราค่าเช่าที่กำหนดไว้เฉพาะค่าห้องพักอย่างเดียวเท่านั้น ค่าอาหารคิดต่างหาก ในสหรัฐอเมริกาโฮเต็ลโดยทั่วไปเป็นชนิด European plan เฉพาะในแหล่งตากอากาศเช่นที่ Miami เป็นต้น เป็นชนิด American plan เพราะโฮเต็ลมีมากเหลือเกิน เลยต้องใช้วิธีล่อใจผู้ไปพักด้วยการแถมอาหารให้<sup>๓</sup> มื้อด้วย)

More American hotels are on the European plan rather than on the American plan.

โฮเต็ลอเมริกัน ส่วนมาก เป็น โฮเต็ลที่ใช้ระบบยุโรปมากกว่าระบบอเมริกัน

ANSWER — ANSWER FOR

(be liable for, responsible for)

: รับผิดชอบ, มีส่วนรับผิดชอบ

If you don't tell the truth now, you may have to answer for it later.

ถ้าท่านไม่บอกความจริงเสียแต่เดี๋ยวนี้ ท่านอาจจะต้องมีส่วนต้องรับผิดชอบในภายหลัง

— ANSWER THE PURPOSE

(suit or serve a particular need)

: สอดตามความมุ่งหมาย, ถูกใจ

I don't like this apartment, I'll try to find out the other one which answer the purpose to me.

ฉันไม่ชอบอะพาร์ตเมนต์นี้เลย ฉันจะพยายามหาที่อื่นที่ถูกใจต่อไป

<p>ANTE — ANTE UP (to pay usually unwillingly)</p>	<p>: จำต้องจ่าย (อย่างไม่เต็มใจ)</p> <p>When his wife was awarded alimony by the court, he had to <u>ante up</u>.</p> <p>เมื่อภรรยาของเขาศาลตัดสินให้ได้รับเงินค่าเลี้ยงดู เขาก็จำต้องจ่ายให้ (อย่างไม่เต็มใจ)</p>
<p>ANY — IN ANY CASE (nevertheless, come what may)</p>	<p>: อย่างไรก็ตาม, ไม่ว่าจะเป็นอย่างใดก็ตาม</p> <p><u>In any case</u>, we must help all we can.</p> <p>อย่างไรก็ตามเราจะต้องช่วยเหลือทุกวิถีทางที่เราสามารถจะช่วยให้</p>
<p>APPEARANCE— KEEP UP APPEARANCES (to maintain an outward show of prosperity despite financial reverses)</p>	<p>: วางทำให้เหมือนอย่างเดิม (คล้ายกับไม่มีอะไรเกิดขึ้น)</p> <p>After Mr. Darrell failed in business, his family had great difficulty <u>keeping up appearances</u>.</p> <p>หลังจากนายดาร์เรลได้ล้มเหลวในธุรกิจแล้ว (เจ๊ง) ครอบครัวของเขามีความลำบากอย่างยิ่ง ในการ <u>วางทำให้เหมือนอย่างเดิม</u> (เหมือนเมื่อครั้งธุรกิจยังรุ่งเรืองอยู่) ได้</p>
<p>— MAKE AN APPEARANCE (appear, arrive)</p>	<p>: ปรากฏตัวชน, มาถึง</p> <p>It was almost ten o'clock in the evening when President <u>made an appearance</u> last night.</p> <p>เป็นเวลาเกือบ สี่ทุ่มแล้ว เมื่อท่านประธานาธิบดีได้ปรากฏตัวชน (มาถึง) ที่ในงานเมื่อคืนที่แล้ว.</p>

(ยังมีต่อ)

PROVERB — The passed time cannot be called back.  
เวลาที่ล่วงไปไม่สามารถที่จะเรียกกลับคืนได้.

# THE CIVIL SERVICE SYSTEM ระบบข้าราชการพลเรือน

## ไทย-หลวงสุขุมณีย์ประกิจรัฐ

(ต่อจากฉบับก่อน)

### Class, Grade and Position

A civil servant holds personal rank in one of five classes; fourth (the lowest), third, second, first, or special. Each class is divided into a varying number of grades which are somewhat similar to sub-classes.

When a new recruit is instated into the civil service, he is placed in a specific class. In consideration of his rank, he is then appointed to a position, the salary grade of which has been fixed by the Civil Service Commission. Appointments of civil servants to positions must be made in accordance with the prescriptions of the Civil Service Act. These prescriptions are as follows:

Appointment to a position of clerk or its equivalent is made from fourth class civil servants;

Appointment to a position of official of the section or its equivalent is made from third or fourth class civil servants;

Appointment to a position of chief of section or its equivalent is made from second or third class civil servants;

### ชั้น อันดับ และตำแหน่ง

ข้าราชการพลเรือน มีชั้นเป็นฐานะประจำตัวซึ่งแต่ละคนจะต้องอยู่ในชั้นใดชั้นหนึ่ง คือ ชั้นจตุรา ชั้นตรี ชั้นโท ชั้นเอก ชั้นพิเศษ แต่ละชั้นที่กล่าวนี้ยังแบ่งออกเป็นอันดับต่าง ๆ คล้ายกับเป็นชั้นย่อย ๆ อีกด้วย

การบรรจุบุคคลเข้าเป็นข้าราชการพลเรือนนั้น บรรจุให้มีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนในชั้นใดชั้นหนึ่งก่อนแล้วจึงแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามชั้นและอันดับเงินเดือน ซึ่ง ก.พ. กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้น ๆ การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งมีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

ตำแหน่งเสมียนพนักงานและตำแหน่งเทียบเท่า แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนชั้นจตุรา

ตำแหน่งประจำแผนกและตำแหน่งที่เทียบเท่า แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนชั้นตรีหรือชั้นจตุรา

ตำแหน่งหัวหน้าแผนก หรือตำแหน่งเทียบเท่า แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนชั้นโทหรือชั้นตรี

Appointment to a position of chief of division or its equivalent is made from first or second class civil servants;

Appointment to a position of ministerial under-secretary, deputy under-secretary, director-general; deputy director-general, division director or their equivalents is made from special class civil servants.

The rank of a civil servant, as reflected in his class, attaches to him personally and is not affected by change of position within the limits prescribed above. Civil servants who have left the government service may be reinstated in the same class, grade and salary step which they had before leaving.

The status of certain civil employees in other categories is not fixed on the above basis. Political officials are appointed to certain positions which have no fixed class. A similar situation is found in the case of special civil servants, public prosecutor employees and judicial officials. Police officials have police ranks rather than civil service classes. The classes and grades of municipal officials correspond to those of civil servants.

ตำแหน่งหัวหน้ากอง หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนชั้นเอก หรือชั้นโท

ตำแหน่งปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดี รองอธิบดี ผู้อำนวยการกอง หรือตำแหน่งที่เทียบเท่ากับตำแหน่งดังกล่าวแล้ว แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษ

ฐานะความเป็น ข้าราชการพลเรือนในชั้นต่าง ๆ นั้น เป็นฐานะประจำตัวข้าราชการที่จะลดลงเพราะเปลี่ยนแปลงตำแหน่งหาได้ไม่ และเมื่อออกจากราชการไปแล้วอาจบรรจุกลับเข้ารับราชการในชั้น อันตัม และขั้นเงินเดือนตามฐานะเดิมได้อีกได้

ข้าราชการพลเรือนบางประเภทไม่มีฐานะเป็นชั้นอันตัมประจำตัวดังกล่าวข้างต้น คือข้าราชการการเมือง แต่งตั้งเฉพาะตำแหน่งไม่มีชั้นประจำตัว ข้าราชการพลเรือนวิสามัญ ข้าราชการอัยการ และข้าราชการตุลาการก็ไม่มีชั้นเช่นกัน ส่วนข้าราชการตำรวจมียศตำรวจซึ่งไม่เหมือนชั้นของข้าราชการพลเรือน แต่พนักงานเทศบาลมีชั้นและอันตัมเงินเดือนทำนองเดียวกับ ข้าราชการ พลเรือน ดังกล่าวข้างต้น

(ยังมีต่อ)

# คุยกันเรื่องลอบชนตรของกรมที่ดิน

เฉลิม สิงห์กุล

ต่อไปนี้เป็นแนวคำตอบวิชาพิเศษเฉพาะตำแหน่ง ในการสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรี ในกรมที่ดิน ข้อ ๕, ๖ และ ๗ ซึ่งคุณโกศล เวสโกสิทธิ์ กรุณาส่งมาเพิ่มเติม

## ข้อ ๕. กรรมการท่านถามว่า

การสำรวจจำแนกและทำสำมะโนที่ดิน มีความมุ่งหมายเพื่อประโยชน์อย่างไร? และสามารถนำผลการสำรวจไปใช้ในราชการกรมที่ดินอย่างไร? จงอธิบายให้ทราบเพียงสังเขป

### แนวคำตอบ

การสำรวจจำแนกและทำสำมะโนที่ดินมีความมุ่งหมายเพื่อกำหนดเขตที่ป่าไม้ ซึ่งจะได้นำมาดำเนินการสงวนคุ้มครองและดูแลรักษาไว้เป็นสมบัติของชาติสืบไป กับกำหนดเขตที่ดินที่จะนำมาจัดสรรให้ประชาชนใช้เป็นที่อยู่อาศัย และประกอบการทำมาหาเลี้ยงชีพใหม่ส่วนสัมพันธกันตามสภาพและตามความเหมาะสม รวมทั้งให้ทราบถึงความอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติ และความเหมาะสมแก่การทำประโยชน์ เพื่อประโยชน์ของรัฐและประชาชน

กรมที่ดินอาจนำผลการสำรวจไปใช้ในราชการกรมที่ดินได้ดังนี้คือ นำมาใช้ในการจัดสรรที่ดินให้ราษฎรประกอบเกษตรกรรม เพื่อให้มีการใช้ที่ดินถูกต้องตามหลักวิชาการและจะทำให้อุปสรรคต่างๆ ในการเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินรกร้างว่างเปล่าของราษฎรหมดไป ทั้งจะทำให้เกษตรกรมีที่ดินของตนเองเป็นหลักฐานในการเพาะปลูก ตามความเหมาะสมแก่สภาพและลักษณะของที่ดิน เป็นการเพิ่มพูนผลิตผลให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นผลดีแก่ฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและประชาชน

## ข้อ ๖. กรรมการท่านถามว่า

ที่ชายดิ่ง, หนองน้ำสาธารณะที่ดินเงินจนหมดสภาพภายหลังประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ, ที่สงวนหวงห้ามสำหรับเลี้ยงสัตว์พาหนะ, จะนำไปจัดให้ราษฎรขออนุญาตจับจองได้หรือไม่, เพราะเหตุใด?, หรือจะต้องปฏิบัติอย่างไรเสียก่อน

### แนวคำตอบ

ที่ชายดิ่ง เป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน อันราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกัน (ม. ๓๓๐๔ (๒) บ.พ.พ.) จึงนำไปจัดให้ราษฎรขออนุญาตจับจองไม่ได้ ตามระเบียบว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อประชาชน ข้อ ๓ (๓)



หนองน้ำ สาธารณะที่ดินเงินจนหมดสภาพ ภายหลัง ประมวลกฎหมายที่ดินใช้ บังคับ หนองน้ำ สาธารณะที่ดินเงินจนหมดสภาพเช่นนี้ ถือได้ว่าราษฎรมิได้ใช้ประโยชน์ต่อไป แล้ว ย่อมนำมาจัดให้ราษฎรขออนุญาตจับจองได้ แต่จะต้องดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา ถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์เสียก่อน (ตามระเบียบว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อประชาชน ข้อ ๓(๒) ที่สงวนหวงห้ามสำหรับเลี้ยงสัตว์พาหนะ จะนำไปจัดให้ราษฎรขออนุญาตจับจอง ไม่ได้ เพราะเป็นที่ดินที่ไม่อยู่ในลักษณะที่จะจัดให้ประชาชนตามระเบียบว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อ ประชาชน ข้อ ๓ (๑)

ข้อ ๗. กรรมการท่านถามว่า

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษา และ ดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามความในมาตรา ๘ แห่ง ประมวลกฎหมายที่ดิน ให้ทบวงการเมืองใดบ้าง ? และมีขอบเขตอำนาจหน้าที่เพียงใด ?

แนวคำตอบ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษา และ ดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามความในมาตรา ๘ แห่ง ประมวลกฎหมายที่ดิน ให้ทบวงการเมืองตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ คือ

๑. จังหวัด ภายในเขตจังหวัด แต่ นอกเขตเทศบาลและเขตสุขาภิบาลของจังหวัด
๒. เทศบาล ภายในเขตเทศบาลนั้น ๆ
๓. สุขาภิบาล ภายในเขตสุขาภิบาลนั้น ๆ

(คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๘๘๐/๒๔๘๘ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๘๘)

สวัสดีปีใหม่ครับ ผมขออวยพรให้บรรดามิตรสหายของผมที่ยังเป็นชนจิตอาสาอยู่ก็ขอให้ ได้เป็นชนตรี เป็นชนตรีแล้ว ก็ขอให้ได้เป็นชนโท - ชนเอก และชนพิเศษ ชนไปนะครับ เรื่องร้าย ๆ ทั้งหลายก็ขอให้ละลายหายไปพร้อมกับปีเก่า หนังสือเป็นเพื่อนที่ดีที่สุดครับ โปรด กลั่นอกกลั่นใจไว้ต่อฉบับหน้า

สวัสดิ์.....



# ตอบสมาชิก

## สมาชิกผู้หนึ่ง เขียนมาว่า

เรียน บรรณาธิการวารสารข้าราชการ

ผมเป็นสมาชิกมานานขอติชม ดังนี้

๑. วารสารซึ่งจัดพิมพ์กฎหมาย ระเบียบ ก.พ. ฯลฯ ไว้ในหน้าถางนั้นดีแล้ว ถูกใจ เพราะลอกออกมาเย็บเป็นเล่มได้สะดวกมาก ผมรวมไว้เล่มทุกครั้งที่ได้รับ แต่ขอติว่า ควรพิมพ์ประเภทนิ้วโต และเปลี่ยนตัวพิมพ์ตอบปัญหาต่างๆ เป็นตัวเด็ก เพราะปัญหานั้นเมื่ออ่านแล้ว ส่วนมากก็มักจำกันได้ดี ส่วนกฎหมายระเบียบที่ น.ว. อะไรต่างๆ คงพลิกดูกันบ่อยให้แม่นยำ และจำต้องใช้เป็นการถาวร บางครั้งก็ต้องแนบเส้นอย่างอื่น เป็นต้น ไม่เป็นการสะดวกแก่สายตา ที่จะต้องหิ้วดู (ส่วนมากเชื่อว่าคงเหมือนกัน) เพราะตัวมันเล็ก เห็นเล่มควรจะได้ปรับปรุงเปลี่ยนเป็น นิ้วโต แล้วเปลี่ยนพิมพ์ปัญหาเป็นตัวเด็ก ด้วยเหตุผลดังกล่าว

๒. ขอทราบว่า เฉพาะหมวดกฎหมาย ระเบียบ (หน้าถาง) ซึ่งจะต้องมาเพื่อเย็บเป็นเล่มเล่มละกี่บาท (หมายถึงหนึ่งปี) ค่าดังกล่าวอีกเท่าใด

๓. ต้นปีหนึ่งๆ ควรจะพิมพ์สารบัญเฉพาะหมวดระเบียบกฎหมาย (หน้าถางชั้น) โดยพิมพ์อีกส่วนหนึ่ง เพื่อสะดวกในการค้นหาให้รู้ว่ากฎ ก.พ. ที่.....หรือหนังสือ ก.พ. ที่..... ฯลฯ อยู่ฉบับที่เท่าใด เดือนใด หน้าใด โดยแจกฟรี หรือจะคิดค่าบริการอีกฉบับละ ๓ หรือ ๒-๓ บาท ก็เชื่อว่าทุกคนคงจะยินดี แต่อย่าบอกกับค่าบอกรับ คนอื่นอาจจะมองเห็นว่ามากไป ควรถามก่อนว่าใครต้องการพร้อมทั้งส่งเงินไปก่อนด้วยก็ได้ เมื่อได้ปริมาณพอไม่ขาดทุนได้ จึงจัดพิมพ์ เชื่อว่าจะเป็นประโยชน์ดีมาก

ขอให้กิจการนี้จะมีเสถียรภาพที่มั่นคงดำเนินไปเรื่อย ๆ อย่าหยุดชะงักให้จงได้ หวังว่า ข้อคิดเห็นดังกล่าวอาจจะได้รับประโยชน์บ้าง

คำตอบ

เรื่องการเปลี่ยนตัวพิมพ์หมวดกฎหมาย ระเบียบ จากตัวพิมพ์เด็กเป็นตัวธรรมดาได้คิดกันหลายตะหอบแล้วครับ ว่าจะว่าอีก แต่คงตามไม่ได้ เพราะถ้าเปลี่ยนจะทำให้เพิ่มหน้าขึ้นอีก ๓ เท่าเล่มหนังสือก็ต้องเปลี่ยนรูปเป็นเย็บข้างไม่ใช่เย็บกลาง ค่าพิมพ์จะเพิ่มขึ้น ค่าส่งก็จะเพิ่มขึ้น เด็ดยรภาพทางกำลังทุนของวารสารข้าราชการก็จะลดจนแคดณ เพื่อรักษาไว้ซึ่งเด็ดยรภาพทางการเงินและบริการที่สมบูรณ์ จึงขอพิมพ์ด้วยตัวเด็กต่อไป หากถึงกับทำให้ผู้อ่านต้องใช้แว่นเดก็ จะ “ประชดดังคม” ด้วยการ “แจกแว่น” แก่คณะผู้จัดทำวารสารข้าราชการก็เห็นจะต้องยอม ทงน เพื่อรักษาไว้ซึ่งบริการที่มั่นคง

ถ้าจะส่งหมวดกฎหมายและระเบียบไปเย็บเล่ม ก็ได้ครับ คิดเล่มละ ๑๒ บาท ค่าส่ง ๒.๕๐ บาท ส่วนการพิมพ์สารบาญเฉพาะหมวดกฎหมายและระเบียบนี้ ได้จัดพิมพ์และส่งให้ฟรีพร้อมกับวารสาร ฯ ฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๐๖ แล้ว

สมาชิกเลขที่ ๔๗๘๖/๒๕๐๖ เขียนมาว่า

ตามที่วารสารข้าราชการลงข่าวสอบข้าราชการกรมต่าง ๆ นั้น ผมมีความสนใจมาก เพราะอยากจะทำหน้าที่ในชีวิตการทำงานอยู่เสมอ แต่ไม่ค่อยได้ทราบข่าวความเคลื่อนไหวของการประกาศสอบเลย เพราะอยู่ไกลไม่รู้ว่การมใดสอบแข่งขันเมื่อไร เห็นแต่

“ทราบว่ การ.....จะเปิดการสอบแข่งขันในไม่ช้ัน” ผมก็จนปัญญา จึงอยากขอความกรุณามายังท่านบรรณาธิการวารสารข้าราชการ ได้กรุณาโปรดช่วยส่งข่าวการสอบแข่งขันของกรมต่าง ๆ นั้นด้วย ผมจะได้ถือโอกาสมาสอบแข่งขันกับเขาบ้าง

หวังว่อาจยินดีช่วยเหล็ดอดสมาชิกด้วยดี. จึงขอขอบคุณล่วงหน้ามาอย่างสูง

คำตอบ เคยเรียนให้ทราบแล้วว่ ประกาศรับสมัครสอบแข่งขันนั้น - เขาประกาศเพียง ๑๕ วัน แต่วารสารข้าราชการออกเป็นรายเด็อน ถ้ารอให้ประกาศรับสมัครแล้วจึงบอกข่าวเดก็ กว่วารสารจะถึงมือก็หมดเขตรับสมัครไปเสียแล้ว เราจึงลงได้แต่ข่าวที่ทราบมาล่วงหน้า เพื่อให้ผู้อ่านคอยสอบถามเพื่อนฝูงหรือฟังข่าววิทยุเขาเองว่ประกาศรับสมัครเมื่อใด

สมาชิกเลขที่ ๒๗๑๗ /๒๕๐๖ เขียนมาว่า

ผมมีความประสงค์ใคร่ร้องขอให้ กรุณาช่วยเฉย ข้อสอบแข่งขัน ข้าราชการพลเรือน ชั้นตรี กรมที่ดิน ปี ๒๕๐๖ ที่สอบได้วิชานี้ทุกวิชา โดยเริ่มต้น เฉลยแต่วิชา ความรู้ทั่วไปจนถึงวิชาสุดท้ายทุกข้อ โดยทยอยเฉลยเป็นฉบับ ๆ ติดต่อกันไปจนจบจะเป็นการดียิ่งสำหรับสมาชิกวารสารที่จะได้ดูเป็นแนวในการสอบแข่งขันคราวต่อไปมิใช่น้อย

อนึ่ง ถ้าหากจักเฉลยไม่ทันในขณะนั้นก็ขอให้ทำเฉพาะความรู้ทั่วไป วิชาเรียงความเรื่อง "วิวัฒนาการจัดที่ดินในประเทศไทย" และวิชาภาษาอังกฤษทั้งหมดให้ก่อนด้วย หวังใจอย่างยิ่งว่า ท่านบรรณาธิการคงช่วยให้ความสว่างแก่ผมและสมาชิกทุกคนที่ต้องการได้เสมอ เจ็บใจนักที่ผมพลาดวิชาเรียงความไปครั้งนี้ ขอได้รับบุญแก่ใจความมีค่านในครั้งหน้าด้วยเป็นอย่างสูง

คำตอบ

ครับ จะพยายามเฉลยลงพิมพ์ให้เท่าที่เห็นว่าสำคัญ แต่ว่าอย่าเจ็บใจให้มากจนเจ็บตัวไปเสียก่อนนะ ถนอมกำลังไว้สู้กันใหม่ในการสอบคราวหน้า

สมาชิกเลขที่ ๓๖๒/๒๕๐๖ เขียนมาว่า

เรียน ท่านบรรณาธิการวารสารข้าราชการ

ในเรื่องเกี่ยวกับการแต่งกายปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือน ผมสะดุดตาสะดุดใจมาเป็นเวลานานแล้ว ไม่รู้จะระบายให้ผู้ใดรับรู้ มาบัดนี้เห็นท่านบรรณาธิการเปิดโอกาสให้สมาชิกเลขที่ ๓๑๗๕ และคุณเพิ่ม ไม่เรียง ผมจึงขอถือโอกาสเสนอความคิดเห็นมายังท่านเพื่อได้พิจารณาบ้าง

ในความสังเกตและคิดเห็นของผม เข้าใจว่าเครื่องแบบซึ่งกำหนดไว้นั้น เหมาะสมดีแล้ว ยังไม่ควรจะเปลี่ยนแปลง การแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงบ่อยนั้นย่อมเป็นผลดีแก่ช่าง ที่ยัง สุ่ม ๆ ดอน ๆ ไม่เป็นระเบียบอยู่ทุกวันนี้ คงจะไม่เป็นการสบบอารมณ์หรือเหมาะแก่บางท่านที่ททหฺว, ดำรงจ ทำไมจึงปฏิบัติได้เรียบร้อยและอยู่ในระเบียบวินัยดี

และถ้าจะหวนไปถึงข้าราชการพลเรือนเมื่อครั้งก่อน พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือ พ.ร.บ. เครื่องแบบ ทางราชการกำหนดให้ หนึ่งผ้าสีน้ำเงินจกกระเบน สวมเสื้อนอกก็ดูปฏิบัติเป็นระเบียบเรียบร้อย ปฏิบัติสม่ำเสมอดี

ฉะนั้น ผมเห็นว่าน่าจะคงใช้ตามเดิม และเพิ่มข้อปฏิบัติในวินัยข้าราชการพลเรือนอีก  
 สัก ๓ ข้อ คือ “ข้าราชการมาปฏิบัติราชการหรือออกไปราชการนอกสถานที่ราชการของตนต้อง  
 แต่งเครื่องแบบให้ถูกต้องเรียบร้อย” ผมเข้าใจว่าอาจจะไม่มีปัญหา จะมีก็แต่ต้องกวดขันปฏิบัติ  
 ถ้าไม่ปฏิบัติ ตราชนไว้เฉย ๆ ก็ไม่เกิดประโยชน์

**คำตอบ** ความเห็นของคุณเป็นข้อคิดอีกแง่หนึ่ง - จึงพิมพ์เสนอผู้อ่านได้พิจารณาด้วยกัน  
 ค่อยไป

### สมาชิกเลขที่ ๒๐๖๘/๒๕๐๖ เขียนมาว่า

เรียน บรรณาธิการวารสารข้าราชการ

ผมคนหนึ่งขอสนับสนุนการเลิกเครื่องแบบข้าราชการ เมื่อเลิกแล้วจะใช้เครื่องแบบ  
 ใดๆ นั้นไม่อยู่ในฐานะที่จะเสนอแนะ เหตุผลการเลิกเครื่องแบบดังนี้

เครื่องแบบตรวจราชการที่ใช้เป็นปกตินี้ เท่าที่สังเกตเห็นดูเหมือนจะบังคับใช้เฉพาะ  
 หัวเมือง เพราะข้าราชการในส่วนกลางเท่าที่กระผมได้เห็นมาตามกรมกองต่างๆ จะหาข้าราชการ  
 ที่แต่งเครื่องแบบไม่ได้เลย ถึงจะมีบ้างก็คงจะไม่ถึง ๓๐% ที่แต่งเครื่องแบบก็เฉพาะข้าราชการ  
 ชั้นผู้ใหญ่ที่มีรถ ข้าราชการผู้น้อยนิยมผูกไท แต่ไม่มีเสื้อนอกและก็เห็นปฏิบัติกันมาอย่างนั้น  
 โดยไม่มีใครทำอะไรทั้งๆ ที่ต่างก็มีวินัยข้าราชการที่จะต้องปฏิบัติกันทุกคน ผมจึงกล้าพูดได้ว่า  
 กฎหมายระเบียบแบบแผนของทางราชการอันนี้ออกใช้เฉพาะหัวเมือง สำหรับส่วนกลางได้รับ  
 ยกเว้น ผมจึงขอสนับสนุนว่าเลิกดีกว่า เพราะถึงไม่เลิกข้าราชการส่วนกลางก็ไม่ปฏิบัติเป็นการ  
 ทำทายระเบียบ ซึ่งเห็นว่าเป็นเรื่องที่ไม่ดีเลย

**คำตอบ** นี้ก็เป็นแง่คิดอีกแง่หนึ่ง จึงลงพิมพ์ให้ได้รับฟังกันไว้ด้วย

### คุณพูล เงินดี ถามมาว่า

ผมมีเพื่อนคนหนึ่งรับราชการกรมตำรวจ เดิมเป็น พ.ต.ต. สนั่น นรินทร์สรศักดิ์ แต่  
 เดียววันไม่ทราบว่าย้ายไปไหน ขอได้โปรดแจ้งให้ทราบด้วย

**คำตอบ** ขณะนี้เป็น พ.ต.อ. พิเศษ สนั่น นรินทร์สรศักดิ์ รองผู้บังคับการตำรวจภูธร  
 เขต ๕ ลำปาง



# เฉลยสอบเชาวน์และความรู้รอบตัว

## ชิงรางวัลประจำฉบับก่อน



- ๓. คำสอนไทยนั้นว่า "น่าน้อยย่อมแพ้ไฟ" เป็นคำสอนที่เปรียบเทียบในการต่อสู้กันว่า ถ้าหากฝ่ายหนึ่งมีกำลังน้อยกว่าอีกฝ่ายหนึ่งมาก ถึงแม้จะมีฝีมือดีกว่าก็ย่อมจะทานกำลังอันมากกว่าไม่ไหวและพ่ายแพ้ไปในที่สุด เหมือนน้ำหนักน้อยย่อมไม่อาจดับไฟที่ใหญ่ลุกลามอย่างแรงกล้าให้ดับลงได้
- ๒. นกแร้ง
- ๓. เจ้าจอมมารดาอ่อน - ในรัชกาลที่ ๕ ปัจจุบันนี้ยังมีชีวิตอยู่ มีอายุ ๘๗ ปี
- ๔. จัดตามรูปนี้ →



๕. สว่างกับไสว เหมือนกันทุกประการ ส่วนแสงถือตลอดแถวที่หน้าอยู่ ต่างกับคนอื่นที่ถือตลอดแถวเปล่า สว่างที่ไม่มีอุปกรณ์เห็นกระเป๋าสื่อเหมือนคนอื่น สว่างถือส้มถือมีกระตุมที่กระเป๋าดูต่างกับคนอื่น สว่างมีกระตุมที่แขนเสื้อ ต่างกับคนอื่นเช่นกัน

**ผลการตัดสิน** มีผู้ส่งคำตอบมารวม ๓๓ ราย มีผู้ตอบอยู่ในเกณฑ์ดีที่สุด ๒ ราย คือ คุณประทีป บิดพันธ์ดี ศาลจังหวัดหลังสวน และคุณอะไร่อกคนหนึ่งซึ่งมิได้เขียนชื่อมาในคำตอบ รางวัลจึงแบ่งคนละ ๒๕ บาท ซึ่งจะได้จัดส่งให้ต่อไป สำหรับคุณที่มิได้เขียนชื่อมา ใครที่มีลายมือตามตัวอย่างข้างล่างนี้ ขอให้แจ้งชื่อและที่อยู่ พร้อมกับเขียนจดหมาย ทมิข้อความยาวพอสมควร เพื่อเราจะได้เปรียบเทียบยืนยันกับคำตอบและส่งรางวัลให้ต่อไป

### ตัวอย่างลายมือ

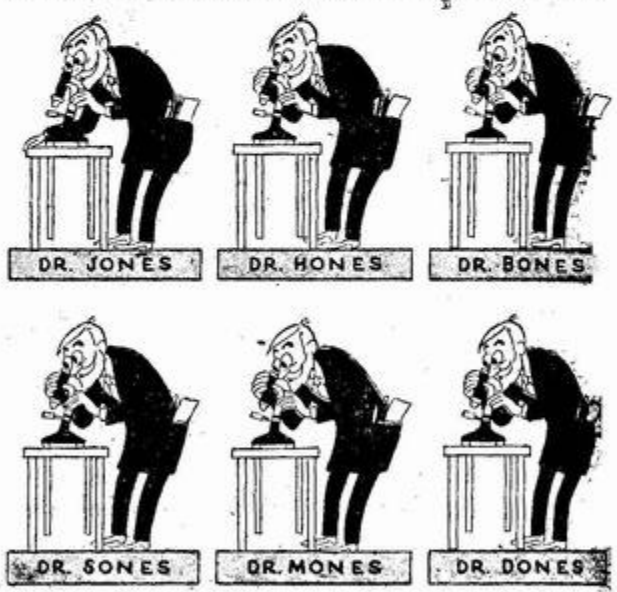
4. สว่าง - ชื่อประทีป บิดพันธ์ดี ศาลจังหวัดหลังสวน  
 ชื่ออะไร่อกคนหนึ่ง - ชื่ออะไร่อกคนหนึ่ง ซึ่งมิได้เขียนชื่อมาในคำตอบ  
 (โปรดพิจารณา)

สอบเขวณ และควมรูรอบตว



- ๓. ข้างบนนี้เป็นภาพจากสำนวนไทยสำนวนหนึ่ง สำนวนนั้นว่าอย่างไร มีความหมายอย่างไร
- ๒. ในปี พ.ศ. ต่อไปนี้ได้มีเหตุการณ์สำคัญอย่างไรที่เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของไทยบ้าง
  - (ก) พ.ศ. ๒๓๓๒                      (ข) พ.ศ. ๒๓๓๐                      (ค) พ.ศ. ๒๔๓๖
- ๓. ปริญญาอะไรที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยให้เป็นครั้งแรก ในรัชกาลใด?
- ๔. แม่เหล็กก้อนหนึ่งกำลังดึงดูดมาก แต่เมื่อเอาไปแตะเข็มโลหะเล่มหนึ่งกลับไม่ดูด ท่านทราบไหมว่าเป็นเพราะเหตุใด?

๕. รูปนายแพทย์ ๖ คนนี้ มีอยู่บางคนเท่านั้น ที่แต่งกายมีอุปกรณ์ และลักษณะท่าทาง เหมือนกันทุกประการ ให้ท่านอธิบายว่า รูปไหนต่างกับรูปไหนอย่างไร และรูปไหนเหมือนกับรูปไหนทุกประการ



**กติกา** ให้ส่งคำตอบไปถึงบรรณาธิการวารสารข้าราชการ ภายในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๐๗ สมาชิกวารสารข้าราชการผู้ตอบถูกหมดและตอบดีที่สุด จะได้รับรางวัลเงิน ๕๐ บาท (ผู้ส่งคำตอบโปรดเขียนชื่อและสถานที่อยู่ชัดๆ และควรแจ้งเลขที่สมาชิก ปี ๒๕๐๗ ด้วย)