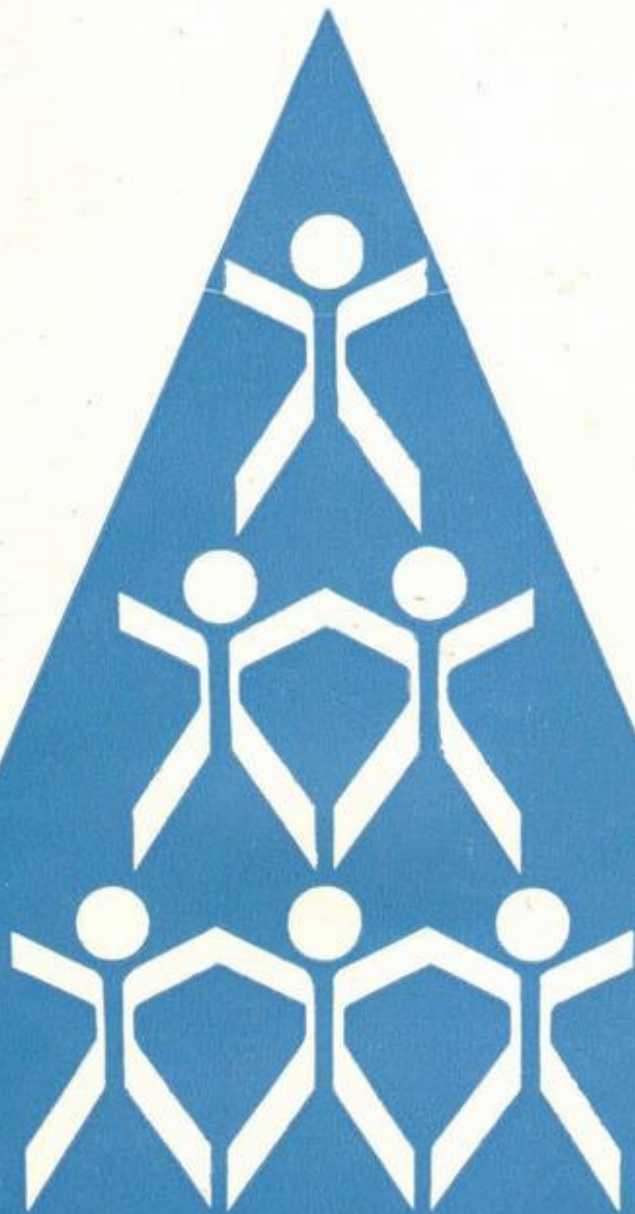


วารสารข้าราชการ



ปีที่ 11

ฉบับที่ 2

กุมภาพันธ์ 2509



วารสารข้าราชการ

ปีที่ 11 ฉบับที่ 2 กุมภาพันธ์ 2509

วารสารรายเดือนของบริการสวัสดิการ ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.

คณะกรรมการดำเนินงาน

พันเอก จินดา ณ สงขลา เลขาธิการ ก.พ. ประธาน
นายประวิณ ณ นคร รองเลขาธิการ ก.พ. รองประธาน
นายไสรจ สุจริตกุล รองเลขาธิการ ก.พ. รองประธาน
ผู้อำนวยการกอง และหัวหน้ากอง สำนักงาน ก.พ. กรรมการ

ระเบียบการบอกรับ

ค่าบำรุงรวมค่าส่งปีละ ๓๕ บาท ส่งเงินล่วงหน้าไปยัง
“ผู้จัดการวารสารข้าราชการ สำนักงาน ก.พ. ในพระบรมมหาราชวัง พระนคร” ส่งจ่ายเงินที่ ป.ณ. หน้าพระลานหรือบอกรับทางโทรศัพท์ ๒๗๖๓๒ ได้

วารสารข้าราชการ

ที่ปรึกษา เลขาธิการ ก.พ.
รองเลขาธิการ ก.พ.
ผู้จัดการ พันตรี อรรถ วิชัยกุล
ผู้ช่วยผู้จัดการ นายจิระพงษ์ สีวชะวีโรจน์
บรรณาธิการ นายสมดี เจริญกุล
กองบรรณาธิการ นายสาบับ พุ่มแดง
นางนิตยา มาสะวิสุทธิ
นายชาญชัย อิงภากรณ์
นายอุศล บุญประกอบ

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า	ภาษาอังกฤษ	หน้า
อะไรใหม่ในเดือน 3	3	บทสนทนาภาษาอังกฤษ... .. 46	46
สรุปเหตุการณ์ทั่วโลก 12	12		
ข่าวสอบข้าราชการ 14	14		
วิชาการ		กฎหมาย ระเบียบ	
การจัดแนกตำแหน่ง 17✓	17	พระราชบัญญัติ (๑)	(๑)
หลักมนุษยสัมพันธ์ 29	29	แบ่งส่วนราชการ (๔)	(๔)
แนวคิดเกี่ยวกับตำแหน่ง ฯ 39	39	ระเบียบและ น.ว. ต่าง ๆ (๖)	(๖)
ตอบปัญหา		ปกิณกะ	
ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน 55	55	ถ้อยแถลง 2	2
ปัญหาคลัง 60	60	คำของมนุษย์ 35	35
ความรู้ในการสอบ		ความเห็นสมาชิก 63	63
x ✓ 50	50	เฉลยสอบเขาวนและความรู้รอบตัว 67	67
		สอบเขาวนและความรู้รอบตัว... .. 68	68

พิมพ์ที่ ไทยพิมพ์ — โรงพิมพ์อักษรสารการพิมพ์ ๗๒ ถนนบำรุงเมือง ตอนวัดสระเกศ พระนคร โทร. ๘๑๒๓๒๐

นายสิทธิชัย ปริกัมส์ ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา ๒๕๐๘

ถ้อยแถลง

เดือนมกราคมอันแสนยาวนานได้ผ่านพ้นไปแล้ว เกือบจะกล่าวได้ว่าหลังปีใหม่แทบทุกท่านบ่นว่า “แย่” ไปตามๆ กัน เพราะค่าใช้จ่ายต่างๆ มากมายฉีกกระเป๋า วารสารข้าราชการตระหนักในปัญหาข้อนี้ จึงได้วางหลักการไว้เป็นประจำทุกปีว่า สำหรับค่าบำรุง ๓๕ บาทนั้น สมาชิกทั้งเก่าและใหม่ท่านใดที่ยังไม่พร้อมที่จะชำระในขณะนี้ จะขอส่งภายในเดือนเมษายนก็ได้ สุดแต่จะสะดวก

ปกวารสารข้าราชการปีนี้แปลกตาต่างไปจากปีก่อนๆ ได้มีสมาชิกหลายท่านขอทราบความหมายของปก ซึ่งเราใคร่ขอเรียนให้ทราบว่า รูปสามเหลี่ยมหน้าจั่วหรือรูปปรีamidเปรียบเสมือนองค์งานหรือส่วนราชการที่เราสังกัดอยู่ และรูปตุ๊กตาแทนคนหรือข้าราชการที่ทำงานอยู่ในองค์งานนั้นๆ คนที่อยู่ทางยอดปรีamidก็เป็นหัวหน้าส่วนราชการ และมีเจ้าหน้าที่รองๆ ลงไปตามลำดับ ส่วนขอบด้านข้างๆ เปรียบเสมือนสิ่งแวดล้อมต่างๆ เช่น วัฒนธรรม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่มีอิทธิพลผลักดันให้องค์งานและคนในองค์งานเป็นไปต่างๆ นานา และเราจะได้เปลี่ยนสีปกทุกเดือน ตามสีของกระทรวง เรียงลำดับตามที่ระบุไว้ในกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ที่ใช้อยู่ในขณะนี้ (เว้นกระทรวงกลาโหม) เช่น ฉบับที่ ๑ สีดำ-แดง เป็นสีของสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับสีฟ้าเป็นสีของกระทรวงการคลัง และฉบับที่ ๓ เป็นสีประจำกระทรวงการต่างประเทศ และต่อไปตามลำดับจนครบ ๑๒ กระทรวงในราชการฝ่ายพลเรือน

จากคำขวัญที่มีคุณค่ายิ่งของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แต่วารสารข้าราชการในฉบับที่แล้วที่กล่าวว่า “คน คือ ปัจจัยอันสำคัญที่สุดในการสร้างสรรค์งานทุกประการให้เจริญก้าวหน้า.....” ก่อให้เราเกิดความคิดที่จะเสนอประวัติสั้นๆ ของบุคคลตัวอย่างในวงราชการไทย ซึ่งในฉบับนี้เราขอประเดิมด้วยเรื่อง “ค่าของมนุษย์” และจะได้นำเสนอประวัติบุคคลอื่น ๆ ในแนวนั้นเป็นประจำต่อไป สำหรับคำว่า “งานเท่ากัน เงินเท่ากัน” ตามที่ท่านอ่านพบเสมอๆ ในเรื่อง “การจำแนกตำแหน่ง” ฉบับนั้นนั้นทุกคนยอมรับว่าเป็นหลักการที่ดี แต่ค่อนข้างจะเข้าใจยาก ในฉบับต่อไปเราจะได้อธิบายให้เข้าใจชัดเจนยิ่งขึ้นโดยมีภาพประกอบด้วย

บรรณาธิการ

อะไรใหม่ ในเดือนนี้

กฎหมาย

มีกฎหมายที่น่าสนใจประกาศใช้ ดังนี้ :—

๑. พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๐๘
๒. แบ่งส่วนราชการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ
(รายละเอียดอยู่ในหน้าพิเศษกลางเล่ม)

ระเบียบ

มีระเบียบและน.ว.ต่างๆ ประกาศใช้ดังนี้ :—

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติ
ราชการของข้าราชการประจำการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๘
๒. คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่าย
ทรัพย์สินของรัฐบาลหักออกจากบัญชี ให้รัฐบาลหักถือ
ปฏิบัติ
๓. คณะรัฐมนตรีให้หน่วยราชการ ตลอดจนองค์
การต่าง ๆ ของทางราชการ ส่งข้อหาทุกชนิดที่โรงงาน
เภสัชกรรมผลิตได้จากกองโอสถศาลากลาง ถ้ากองโอสถ
ศาลากลางไม่มีจำหน่าย จึงให้หาซื้อจากที่อื่น หรือถ้าเป็นกรณี
เร่งด่วน ก็ให้หาซื้อจากที่อื่นได้
๔. คณะรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับการจ่ายเงิน
ชดเชยค่าเสียหายกรณีรถราชการชนราษฎร ให้กระทรวง
มหาดไทยต่าง ๆ ถือปฏิบัติ

๕. สำนักงาน ก.พ. ได้ชี้แจงทางปฏิบัติตามกฎ
ก.พ. ฉบับที่ ๕๒๕ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ว่าด้วยการเทียบ
ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นว่า ตำแหน่งใดที่ ก.พ. ก.ม.
หรือคุรุสภา ได้กำหนดให้มีขึ้นในส่วนราชการใดไว้ ถ้า

ตำแหน่งนั้น มีกำหนดเทียบไว้ในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๕๒๕
(พ.ศ. ๒๕๐๘) แล้ว ส่วนราชการนั้นก็ชอบที่จะแต่งตั้ง
ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องออกกฎ
ก.พ. เทียบตำแหน่งอีก

๖. สำนักงาน ก.พ. แจ้งให้กระทรวงทบวงกรม
ต่าง ๆ ทราบว่า กระทรวงสาธารณสุขได้เทียบประกาศ
นียบัตรวิชาพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัย จากโรงเรียน
พยาบาลผดุงครรภ์และอนามัยแห่งกองทัพบก ให้ไม่ต่ำกว่า
ประกาศนียบัตรวิชาพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัยจากวิชา
พยาบาล

๗. กระทรวงการคลัง ได้วางระเบียบต่าง ๆ ดังนี้

๑) การยื่นขอ บำเหน็จ บำนาญของข้าราชการ
พลเรือนผู้ซึ่งได้รับการบรรจุ และ แต่งตั้ง
ให้เป็นข้าราชการพลเรือนวิสามัญชั่วคราว
เพื่อทดลองปฏิบัติราชการเกิน ๑ ปี

๒) การจ่ายเงินค่าสอนพิเศษ

๓) หลักเกณฑ์การเพิ่มค่าจ้างลูกจ้างประจำ

๔) การเข้าสถานที่เพื่อใช้เบนท์ทำกาหรือที่
พักเจ้าหน้าที่

๘. สำนักงานประมาณได้วางหลักเกณฑ์การปรับ
ปรุงค่าจ้างของลูกจ้างในตำแหน่งที่ต้องใช้ปริญญาหรือประ
ภาคนียบัตรวิชาชีพ ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติ
(รายละเอียดอยู่ในหน้าพิเศษกลางเล่ม)

บุคคล

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

แต่งตั้ง

นายเจือ วงษ์สันต์ กรรมการตรวจเงินแผ่นดินเอก
หัวหน้าสำนักงานที่ ๘ จังหวัดสงขลา ดำรงตำแหน่ง
หัวหน้ากองสารวัตรบัญชี

นายสังกร เจริญกลกิจ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
เอก กองตรวจเงินพลเรือน ดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจ
เงินแผ่นดินเอก หัวหน้าสำนักงานที่ ๘ จังหวัดสงขลา

ตั้งแต่วันที่ ๑ ม.ค. ๐๕

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

เลือก

นายณฤกษ์ พันธุ์บุรณะ อาจารย์โท คณะวนศาสตร์
ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก
คณะวนศาสตร์

นายประเทือง ธรรมนิตยกุล อาจารย์โท แผนก
วนวิทยา คณะวนศาสตร์ ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก แผนกวนวิทยา คณะวนศาสตร์

น.ส. ภาณี ชูติชูเดช อาจารย์โท แผนกบัญชี
คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก แผนกบัญชี คณะเศรษฐศาสตร์
สหกรณ์

นางศรีอรุณ เวศานนท์ อาจารย์โท คณะเศรษฐ-
ศาสตร์สหกรณ์ ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งอาจารย์เอก คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์

นางสุภรณ์ โพธิเงิน อาจารย์โท แผนกเภสัชวิทยา
และสัตวแพทยศาสตร์ ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก แผนกเภสัชวิทยา คณะสัตว-
แพทยศาสตร์

นายอุดม ภูพิพัฒน์ อาจารย์โท คณะกลศกรรม
และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก คณะกลศกรรมและสัตวบาล

นายแสงธรรม คมกฤส อาจารย์โท คณะกลศกรรม
และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสัตวบาล คณะกลศกรรมและสัตวบาล

นางศรีกาญจน์ สุจินดา อาจารย์โท แผนก
เกษตรศาสตร์ คณะกลศกรรมและสัตวบาล ขึ้นเป็น
ชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก แผนก
เกษตรศาสตร์ คณะกลศกรรมและสัตวบาล

นายเทพ โชคสมัย ประจำแผนกสารบรรณ ขึ้น
เป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนก
สารบรรณ สำนักงานเลขาธิการกรม

นายประจิดร วงศ์รัตน์ อาจารย์ตรี คณะประมง
ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์โท
คณะประมง

น.ส. ทศนีย์ นาควุฒิ อาจารย์ตรีคณะเศรษฐศาสตร์
สหกรณ์ ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์
โท คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์

นายเจิม แสงเทียน อาจารย์ตรีคณะเศรษฐศาสตร์
สหกรณ์ ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์โท คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์

นายนิพนธ์ จันทโรโพธิ อาจารย์ตรี คณะเศรษฐ-
ศาสตร์สหกรณ์ ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์โท คณะเศรษฐศาสตร์สหกรณ์

น.ส. จิตราภรณ์ บุญญพิสิฏฐ์ อาจารย์ตรี คณะ
กลศกรรมและสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งอาจารย์โท คณะกลศกรรมและสัตวบาล

น.ส.วิสมัย สัจจะเวท อาจารย์ตรี คณะกลศกรรม
และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์โท คณะกลศกรรมและสัตวบาล

น.ส. กมล มัลลิกะมาส อาจารย์ตรี คณะกลศกรรม
และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์โท คณะกลศกรรมและสัตวบาล

นายชูพงษ์ สุขุมลันท์ อาจารย์ตรี คณะกลศกรรม
และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์โท คณะกลศกรรมและสัตวบาล

นายบุญเหลือ เร่งศิริกุล อาจารย์ตรี คณะศึกษาศาสตร์
และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

อาจารย์โท คณะศึกษาศาสตร์และสัตวบาล

น.ส. เสาวรส กาญจนลักษณ์ อาจารย์ตรี คณะ
ศึกษาศาสตร์และสัตวบาล ขึ้นเป็นชั้นโท และแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งอาจารย์โท คณะศึกษาศาสตร์และสัตวบาล

ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ต.ค. ๐๘

มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์

เลื่อน

มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์เลื่อนข้าราชการพลเรือน
สามัญชั้นโทขึ้นเป็นชั้นเอก และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
ดังต่อไปนี้

คณะแพทยศาสตร์และศิริราชพยาบาล

นายแพทย์สกล สุขโรจน์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์สมพล กฤษณลักษณ์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกพยาธิวิทยา

แพทย์หญิงนันทพร นิลวิเศษ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงกมลวาทิตา ตาละลักษณ์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกพยาธิวิทยา

นายแพทย์เฉลิมชาติ รัตนเทพ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์สิริระ บุญสวัสดิ์วงศ์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์รุ่งธรรม ลัดพลี ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงกัญญา บำรุงผล ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงทองดี เรืองไพโรจน์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์วิฑูร โสภณานนท์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงอมร เกิดสว่าง ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงกาญจนา สืบสงวน ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกกุมารเวชศาสตร์

นายแพทย์เชษฐ เศรษฐกิจ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์ประเสริฐ ทุมวิภาต ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์เอนก เพชรอนันต์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

น.ส. ปรางค์ ผลพันธ์ ดำรงตำแหน่งครูพยาบาล
เอก แผนกวิทยาศาสตร์วชิรพยาบาล โรงเรียนผดุงครรภ์และ
อนามัย

น.ส. ดวงใจ มุกดาประกร ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกพยาบาลศาสตร์ โรงเรียนผดุงครรภ์และ
อนามัย

แพทย์หญิงอุษาสี ดารานนท์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกกายภาพบำบัด โรงพยาบาลศิริราช

นายแพทย์ ม.ว.ว. กัลยาณเกตุ กิตติยากร ดำรง
ตำแหน่งอาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

แพทย์หญิงทวิณศรี วรารัตน์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงพณีย์ ศิลปรัตน์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

แพทย์หญิงสำราญ สุขศิริสังข์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสรีรวิทยา

นายแพทย์ไพโรจน์ วัฒนศิริธรรม ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสุติศาสตร์ ฯ

นายแพทย์ ม.ล. ตวันฉาย ศิววงศ์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสุติศาสตร์ ฯ

นายแพทย์ ร.ท. หทัย เทพพิสัย ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกสุติศาสตร์ ฯ

แพทย์หญิงกัลยา เขียวประคิมฐ์ ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกรังสีวิทยา

นายแพทย์ศัลลิต อรรถจินดา ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกรังสีวิทยา

แพทย์หญิงชลี มีครกุล ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก
แผนกกุมารเวชศาสตร์

แพทย์หญิงอัญญา วิไลรัตน์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกจักษุวิทยา ฯ

นายแพทย์สัญญา ปัสสกิจ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกจักษุวิทยา ฯ

นายแพทย์ดิลก เข็นบุตร ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกจุลชีววิทยา

คณะทันตแพทยศาสตร์

นางอุบล โพธิ์ทิต ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก แผนก
ทันตกรรมหัตถการ

ม.ล. หญิงนวลใจ สนิทวงศ์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกทันตกรรมหัตถการ

นายสมนึก พุนทรัพย์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก
แผนกทันตกรรมหัตถการ

น.ส. เข็มทอง .สว่างศิลป์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกศัลยศาสตร์

นายประวิตร บุณศิริ ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก
แผนกรังสีวิทยา

นายกริธา ขวัญบุญจันทร์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกกายวิภาคศาสตร์

น.ส. รุจิรา ทินกร ณ อยุธยา ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกบัคเตรีวิทยา

คณะเภสัชศาสตร์

น.ส. สุนาณี นิโครธานนท์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกเภสัชกรรม

น.ส. พิศวาท ทุติยะโพธิ์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกบัคเตรีวิทยา

นายจ้านง วิสุทธิสุนทร ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก
แผนกสรีรวิทยา

นายประโชติ เปล่งวิทยา ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกเภสัชวินิจฉัย

คณะสาธารณสุขศาสตร์

แพทย์หญิงสุพันธ์ เขียวนัย ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกปาราสิตวิทยา

แพทย์หญิงอุดมพร จุลฤกษ์ ดำรงตำแหน่งอาจารย์
เอก แผนกปาราสิตวิทยา

แพทย์หญิงศรีลำอังก์ แก้ววิจิตร ดำรงตำแหน่ง
อาจารย์เอก แผนกวิชาปาราสิตวิทยา สาธารณสุข ฯ

คณะวิทยาศาสตร์การแพทย์

ร.อ. ประคิมฐ์ เชบจิตร ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก

ร.ท. วีรพงศ์ โพธิ์เมือง ดำรงตำแหน่งอาจารย์เอก

ตั้งแต่วันที่ ๖ ค.ค. ๐๘

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

แต่งตั้ง นายประสิทธิ์ รัตนเสถียร นักบัญชีเอก

กองระบบบัญชีและการคลัง ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองบัญชี
และสถิติ ตั้งแต่วันที่ ๑ ม.ค. ๐๘

ออก นายปาน บุตรเวจาร์ณ พนักงนคณินโท
คลังจังหวัดแพร่ ลาออกจากราชการ เพื่อบำเหน็จ
บำนาญ เหตุรับราชการนาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ม.ค. ๐๘

กระทรวงการต่างประเทศ

แต่งตั้ง พักเอกจินต์ ภูษรณ อัยยยา ดำรง
ตำแหน่งอัครราชทูตประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุง
บอนน์ ตั้งแต่วันที่ ๖ ม.ค. ๐๘

กระทรวงคมนาคม

กรมไปรษณีย์โทรเลข

ถึงแก่กรรม นายชื่น ศรีวงษ์ นายไปรษณีย์
โทรเลขโท หัวหน้า ปท. เด่นไชย ส่วนการสื่อสาร ถึงแก่
กรรม เมื่อวันที่ ๒๖ ธ.ค. ๐๘

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

ออก

พ.ต.อ. บุญแรงค์ วัฒนพาน ผู้ตรวจราชการ
กระทรวงมหาดไทย ลาออกจากราชการเพื่อบำเหน็จ
บำนาญ เหตุรับราชการนาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ก.พ. ๐๘

นายแมน อรจันทร์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง
มหาดไทย ลาออกจากราชการเพื่อบำเหน็จบำนาญ เหตุ
รับราชการนาน ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ก.พ. ๐๘

กรมการปกครอง

แต่งตั้ง

นายศักดิ์ โกศัยกานนท์ ประจำกองป้องกันฝ่าย
พลเรือน ไปประจำกองประสานราชการ

นางสมศรี กันธมาลา ประจำกรมการปกครอง ไป
ประจำกองป้องกันฝ่ายพลเรือน

นายวงษ์ ช่อวิเชียร ประจำจังหวัดสุรินทร์ ไป
ประจำกรมการปกครอง

ตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค. ๐๘

ร.ต. คงแถม ทันนิเทศ จำจังหวัดโท จ.ว. พิษณุ-
โลก ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอวังทอง จ.ว.
พิษณุโลก

นายเฉลิม สุวรรณศรี ปลัดอำเภอโท อำเภอ
นครไทย จ.ว. พิษณุโลก ดำรงตำแหน่งจำจังหวัดโท
จ.ว. พิษณุโลก

นายเชื้อ มาแก้ว ปลัดอำเภอโท อำเภอบางกระทุ่ม
จ.ว. พิษณุโลก ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอเมือง
พิษณุโลก จ.ว. พิษณุโลก

ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พ.ย. ๐๘

นายประสพ บัณฑุรัตน์ ปลัดอำเภอโท อำเภอ
เมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ดำรงตำแหน่งปลัด
อำเภอโท อำเภอบางกระทุ่ม จ.ว. พิษณุโลก

ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธ.ค. ๐๘

นายบุญธรรม กลิ่นขจร จำ จ.ว. โท จ.ว. สระบุรี
ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่นโท จ.ว. ลพบุรี

นายสุวิธ สีทธิประภา ปลัดอำเภอโท อำเภอ
พรหมพิราม จ.ว. พิษณุโลก ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท
อำเภอเสนาห์ จ.ว. สระบุรี

นายอนันต์ คุ้มสิน ผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่นโท
จ.ว. ลพบุรี ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอพรหม
พิราม จ.ว. พิษณุโลก

นายเมธ วนะปรีชา ปลัดอำเภอโท อำเภอ
บ้านนาสาร จ.ว. สุราษฎร์ธานี ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจ
ราชการส่วนท้องถิ่นโท จ.ว. สตูล

นายวินทร์ ศาสตรสุทธิศิลป์ ผู้ตรวจราชการ
ส่วนท้องถิ่นโท จ.ว. สตูล ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท
อำเภอเมืองนราธิวาส จ.ว. นราธิวาส

นายประพัทธ์ วีระไชยสิงห์ ปลัดอำเภอโท อำเภอ
เมืองนราธิวาส จ.ว. นราธิวาส ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท
อำเภอบ้านนาสาร จ.ว. สุราษฎร์ธานี

นางศิวา พรหมชนะแพทย์ อำเภอจังหวัดโท จ.ว. ตรว
ไปประจำกองฝึกอบรม

นายบรรพต จันทบุตร ปลัดอำเภอโท อำเภอ
พัฒนานิคม จ.ว. ลพบุรี ดำรงตำแหน่งอำเภอจังหวัดโท จ.ว.
ตรว

ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธ.ค. ๐๘

นายสุทิน สังข์มงคล ปลัดอำเภอโท อำเภอท่า
ใหม่ จ.ว. จันทบุรี ไปประจำกรมการปกครอง

นายณิน วรรณมณี ปลัดอำเภอโท อำเภออุบล
จ.ว. ประจวบคีรีขันธ์ ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภอ
ท่าใหม่ จ.ว. จันทบุรี

นายมนู ชูเสน่ห์ ประจำจังหวัดพิจิตร ดำรง
ตำแหน่งปลัดอำเภอโท อำเภออุบล จ.ว. ประจวบคีรีขันธ์

ร.ต. ชะนะ จำสุวัฒน์ ปลัดอำเภอโท อำเภอ
พรหมบุรี จ.ว. สิงห์บุรี ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอโท
อำเภอเมืองกาญจนบุรี จ.ว. กาญจนบุรี

นายจิระพล วีระไวทยะ ปลัดอำเภอโท อำเภอ
เมืองกาญจนบุรี จ.ว. กาญจนบุรี ดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอ
โท อำเภอพรหมบุรี จ.ว. สิงห์บุรี

นายบัญชา อินทโสทธิ ปลัดอำเภอโท อำเภอ
พิชัย จ.ว. อุตรดิตถ์ ดำรงตำแหน่งเสมียนตรา จ.ว. โท
จ.ว. อุตรดิตถ์

ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธ.ค. ๐๘

นายวินทร์ ศาสตรสุทธิศิลป์ ปลัดอำเภอโท
อำเภอเมืองนราธิวาส จ.ว. นราธิวาส ดำรงตำแหน่งอำเภอ
จังหวัดโท จ.ว. ยะลา

น.ส. สุธีรา สุนทรวาทิต หัวหน้ากองคลังส่วนท้องถิ่น
ส่วนการปกครองท้องถิ่น ไปประจำกรมการปกครอง

นายวิจิตร แรมใส ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง
ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองคลังส่วนท้องถิ่น ส่วนการ
ปกครองท้องถิ่น

ตั้งแต่วันที่ ๑ ม.ค. ๐๘

นายชูชัย สุวรรณรังษี ประจำกรมการปกครอง
ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง

นายเจริญ จันทระชุม รักษาการในตำแหน่ง
นายอำเภอพนมไพร จ.ว. ร้อยเอ็ด ดำรงตำแหน่งนายอำเภอ
พนมไพร จ.ว. ร้อยเอ็ด

นายนิวัต พิบูลย์ รักษาการในตำแหน่งนายอำเภอ
ตะกั่วทุ่ง จ.ว. พังงา ดำรงตำแหน่งนายอำเภอตะกั่วทุ่ง
จ.ว. พังงา

นายชาญ พันธุมรัตน์ รักษาการในตำแหน่ง
นายอำเภอบ้านลาด จ.ว. เพชรบุรี ดำรงตำแหน่งนายอำเภอ
บ้านลาด จ.ว. เพชรบุรี

นายปราวณ เจริญสุขวงศ์ รักษาการในตำแหน่ง
นายอำเภอนาเชือก จ.ว. มหาสารคาม ดำรงตำแหน่งนาย
อำเภอนาเชือก จ.ว. มหาสารคาม

ร.ต. ไมตรี ไนยะกุล รักษาการในตำแหน่งนาย
อำเภอบรบือ จ.ว. มหาสารคาม ดำรงตำแหน่งนายอำเภอ
บรบือ จ.ว. มหาสารคาม

ตั้งแต่วันที่ ๖ ม.ค. ๐๘

กระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

แต่งตั้ง

นายเจตน์ ไม้พุ่ม ทำหน้าที่พนักงานวิทยาศาสตร์
เอก ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่งพนักงาน
วิทยาศาสตร์เอก ส่วนควบคุมและป้องกัน

นางสุยกาศ์ เลิศไม้ไทย ทำหน้าที่นักบัญชีโท
แผนกบัญชี กองคลัง ดำรงตำแหน่งนักบัญชีโท แผนก
บัญชี กองคลัง

ตั้งแต่วันที่ ๑ พ.ย. ๐๘

นายแพทย์ฉมาพรรณ ปรีภักขาม นายแพทย์โท กองอนามัยโรงเรียน ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอจอมบึง จ.ว.ราชบุรี

นายแพทย์วรมะชัย แหม่มขะมัง นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอจอมบึง จ.ว.ราชบุรี ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองอนามัยโรงเรียน ส่วนส่งเสริมและอบรม

นายแพทย์ชินโอสถ หัสบำเรอ นายแพทย์โท กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอบางกระทุ่ม จ.ว.พิษณุโลก

นายแพทย์ประวดี จิตรเจริญ นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอบางกระทุ่ม จ.ว.พิษณุโลก ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์สมท สรกุล นายแพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอวัดโบสถ์ จ.ว.พิษณุโลก

นายแพทย์ชนทวิ ธูนาภรณ์ นายแพทย์โทประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอวัดโบสถ์ จ.ว.พิษณุโลก ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม

นายแพทย์สมาน รุ่งศรีทอง นายแพทย์โท ที่ทำการอนามัยจังหวัดพิษณุโลก ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอสามง่าม จ.ว.พิจิตร

นายแพทย์สุพจน์ ไชยศิริ นายแพทย์โท แผนกโรคสัตว์ติดคน กองควบคุมโรคติดต่อ ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ที่ทำการอนามัย จ.ว.พิษณุโลก

นายแพทย์ประยูร บุญเพ็ชร นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอสามง่าม จ.ว.พิจิตร ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท แผนกโรคสัตว์ติดคน กองควบคุมโรคติดต่อ ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์สุวิทย์ ก้อนเทียน นายแพทย์โท กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอสาละ จ.ว.เลย

นายแพทย์นิวัช หุ่นดี นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอท่าลี่ จ.ว.เลย ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์บ้านเย็น สวนไทย นายแพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท แผนกตรวจโรคปอด กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์สุวิทย์ ฤกษ์นิมิตร นายแพทย์โท แผนกตรวจโรคปอด กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอเพ็ญ จ.ว.อุดรธานี

นายแพทย์ไสว เมืองไทย นายแพทย์โท แผนกตรวจโรคปอด กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอกันทรารมย์ จ.ว.ศรีสะเกษ

นายแพทย์ สุวัฒน์ สุวรรณวานิช นายแพทย์โท สถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอกันทรารมย์ จ.ว.ศรีสะเกษ ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท แผนกตรวจโรคปอด กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์ไกรวิทย์ เตมหิวงค์ นายแพทย์โท กองควบคุมโรคเรื้อน ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอปากพูน จ.ว.พัทลุง

นายแพทย์บุญยงค์ วงศ์เจริญ นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอปากพูน จ.ว.พัทลุง ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองควบคุมโรคเรื้อน ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์ปรางกรม วุฒิพงษ์ นายแพทย์โท กองควบคุมโรค ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอกวนขนุน จ.ว.พัทลุง

นายแพทย์ชัยชนะ สุวรรณเวช นายแพทย์โท
ประจำสถานีอนามัยชั้น ๑ อำเภอควนขนุน จ.ว. พัทลุง
ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองควบคุมโรค ส่วน
ควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์สำเริง แสงชื่อ นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอสนับทึบ จ.ว. เชียงใหม่ ดำรงตำแหน่ง
นายแพทย์โท ที่ทำการอนามัย จ.ว. ชลบุรี

นายแพทย์ชาติ ชีรธรรม นายแพทย์โท กอง
สุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
อนามัยอำเภอโท อำเภอสนับทึบ จ.ว. เชียงใหม่

นายแพทย์วิชา เชนวิริยะ นายแพทย์โท ประจำ
สถานีอนามัยชั้น ๑ อำเภอครบุรี จ.ว. นครราชสีมา ดำรง
ตำแหน่งนายแพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและ
อบรม

นายแพทย์วิวัฒน์ สาขลวิจารณ์ นายแพทย์โท กอง
สุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
อนามัยอำเภอโท อำเภอเมืองนนทบุรี จ.ว. นนทบุรี

นายแพทย์เวียงศักดิ์ สุจริต นายแพทย์โท ประจำ
สถานีอนามัยชั้น ๑ อำเภอลานสกา จ.ว. นครศรีธรรมราช
ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริม
และอบรม

นายแพทย์มรุต กรเกษม นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอนางรอง จ.ว. บุรีรัมย์ ดำรงตำแหน่งนาย
แพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม

นายแพทย์อุทัย จินดาพล นายแพทย์โท กอง
สุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
อนามัยอำเภอโท อำเภอนางรอง จ.ว. บุรีรัมย์

นายแพทย์ดำรงค์ บุญอิน นายแพทย์โท กอง
ควบคุมโรคเริ่ณ ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง
นายแพทย์อนามัยอำเภอโท อำเภอปากช่อง จ.ว. นคร
ราชสีมา

นายแพทย์หาญ สังข์สุวรรณ นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอชุมพวง จ.ว. ศรีสะเกษ ดำรงตำแหน่ง
นายแพทย์โท กองควบคุมโรคเริ่ณ ส่วนควบคุมและ
ป้องกัน

นายแพทย์อุเทน จารณศรี นายแพทย์โท กอง
สุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
อนามัยอำเภอโท อำเภอนครหลวง จ.ว. พระนครศรีอยุธยา

นายแพทย์อัครชัย รัตนมณี นายแพทย์โท กอง
อนามัยโรงเรียน ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่ง
นายแพทย์โท ประจำสถานีอนามัยชั้น ๑ อำเภอเกษตร
สมบูรณ์ จ.ว. ชัยภูมิ

นายแพทย์นิคม วรกรเวช นายแพทย์โท กอง
สุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
อนามัยอำเภอโท อำเภอวิเศษไชยชาญ จ.ว. อ่างทอง

นายแพทย์อุดม ไชยอนันต์ นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอวิเศษไชยชาญ จ.ว. อ่างทอง ดำรง
ตำแหน่งนายแพทย์โท กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและ
อบรม

นายแจ่ม ทับทิม นายแพทย์โท กองควบคุม
โรค ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
โท ประจำสถานีอนามัยชั้น ๑ อำเภอคลองท่อม จ.ว.
กระบี่

นายแพทย์ประสงค์ เนียมประดิษฐ์ นายแพทย์โท
กองสุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนาย
แพทย์โท ที่ทำการอนามัย จ.ว. สงขลา

นายแพทย์บุญมาก มั่งมี นายแพทย์โท กอง
ควบคุมโรคเริ่ณ ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง
นายแพทย์โท ที่ทำการอนามัย จ.ว. ลำปาง

นายแพทย์มงคล สุ่มนาคี นายแพทย์โท ที่ทำการ
อนามัยจังหวัดลำปาง ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท กอง
ควบคุมโรคเริ่ณ ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์อารยะ โตเจริญ นายแพทย์โท กอง
สุขภาพ ส่วนส่งเสริมและอบรม ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอวิเชียรบุรี จ.ว. เพชร
บุรี

นายแพทย์สุเมธ สุทธิปราการ นายแพทย์โท
แผนกโรคสัตว์ติดคน กองควบคุมโรคติดต่อ ส่วนควบคุม
และป้องกัน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ที่ทำการอนามัย
จังหวัดบุรีรัมย์

นายแพทย์วิจิต มธุรสภานนท์ นายแพทย์โท ที่
ทำการอนามัยจังหวัดบุรีรัมย์ ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท
แผนกโรคสัตว์ติดคน กองควบคุมโรคติดต่อ ส่วนควบคุม
และป้องกัน

นายแพทย์วิรัตน์ วาที นายแพทย์โท แผนกตรวจ
โรคปอด กองควบคุมโรคติดต่อ ส่วนควบคุมและป้องกัน
ดำรงตำแหน่งนายแพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑
อำเภอกุมภวาปี จ.ว. อุตรธานี

นายแพทย์สมสุข เสนมคง นายแพทย์โท กอง
ควบคุมโรคเรื้อน ส่วนควบคุมและป้องกัน ดำรงตำแหน่ง
นายแพทย์อนามัยอำเภอโท อำเภอสี จ.ว. ลำพูน

นายแพทย์ประโชชน์ วงศา นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอพนมสารคาม จ.ว. ฉะเชิงเทรา ดำรง
ตำแหน่งนายแพทย์โท แผนกป้องกันและบำบัดการโรค
และகுதறวาค ส่วนควบคุมและป้องกัน

นายแพทย์กมล เสธานนท์ นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอสา จ.ว. น่าน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์
อนามัยอำเภอโท อำเภอพนมสารคาม จ.ว. ฉะเชิงเทรา

นายแพทย์นคร รัตนจันทร์ นายแพทย์โท แผนก
ตรวจโรคปอด กองควบคุมวัณโรค ส่วนควบคุมและ
ป้องกัน ดำรงตำแหน่งนายแพทย์อนามัยอำเภอโท อำเภอ
ลาดยาว จ.ว. นครสวรรค์

ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธ.ค. ๐๘

นายแพทย์สกล ดันติเฉลิม นายแพทย์อนามัย
อำเภอโท อำเภอกระบุรี จ.ว. ระนอง ดำรงตำแหน่งนาย
แพทย์โท ประจำสถานอนามัยชั้น ๑ อำเภอหัวไทร จ.ว.
นครศรีธรรมราช

ตั้งแต่วันที่ ๑ ม.ค. ๐๘

□

ปญญา พุทธิสมุปนโน วิชานวิธิโกวิท

กาลณญ สมยณญ จ ส ราชวสดี วเส.

ผู้มีปัญญา ถึงพร้อมด้วยความรู้ ฉลาดในวิธีจัดการงาน รู้กาลและรู้สมัย
เราพึงอยู่ในราชการได้

พุทธศาสนสุภาษิต

สรุปเหตุการณ์ทั่วโลก

โดย ชาลี เอี่ยมกระสินธุ์

ยุโรป

นายอริโอล อัดิตประธานาธิบดีฝรั่งเศสถึงอสัญกรรมเมื่อ ๑ ม.ค. ๐๘

เอเชีย

เวียดนามเหนือ ยืนยันว่า จะไม่ยอมเจรจายุติสงครามในเวียดนามและแก้ไขปัญหาการเมือง ของเวียดนามโดยไม่มีเงื่อนไขล่วงหน้าเช่นที่ประธานาธิบดีจอห์นสันเรียกร้อง เวียดนามเหนือจะยอมเจรจาต่อเมื่อสหรัฐต้องยอมรับเงื่อนไขทุกข้อของคนรวมทั้งให้ถอนทหารอเมริกันออกจากเวียดนาม และยอมให้คอมมิวนิสต์เวียดนามปกครองเวียดนามได้

นายลาถ บาฮาตุรี ศาสตราจารย์ นายกรัฐมนตรีอินเดียถึงอสัญกรรมที่เมืองทชเคนต์ในสหภาพโซเวียตด้วยโรคหัวใจวาย เมื่อ ๑๑ ม.ค. ๐๘ นายโคชิกิน นายกรัฐมนตรีโซเวียตพร้อมด้วยคณะแพทย์ได้ไปดูอาการนายศาสตราจารย์หลังจากสิ้นใจไปแล้วครึ่งชั่วโมง การใช้เครื่องช่วยหายใจไม่สามารถจะแก้ไขให้ฟื้นได้

นายกุลชาวิลาต นันทา รัฐมนตรีมหาดไทยอินเดีย ปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งผู้รักษาการในตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอินเดียภายหลังนายศาสตราจารย์ถึงอสัญกรรมได้ชั่วโมงเดียว

ในการเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีอินเดียคนใหม่เมื่อวันที่ ๑๘ ม.ค. ๐๘ นี้ ปรากฏว่า นางอินทิวา คานธี ธิดาของนายเนห์รูนายกรัฐมนตรีคนก่อนเป็นผู้ได้รับเลือก นางอินทิวาเป็นสตรีคนที่สองของโลกที่เป็นนายกรัฐมนตรี นางสิริมาโอบันดาราในเยเก ภรรยาฝ่ายของนายโซโลมอน บันดาราในเยเก แห่งตังกาเป็นคนแรก นางอินทิวาเป็นนายกรัฐมนตรีหญิงคนเดียวของโลกในขณะนี้ และเป็นนายกรัฐมนตรีคนที่สามของอินเดีย นับแต่อินเดียได้เอกราชเมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๐

วงการเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่ของกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์เปิดเผยว่า ฟิลิปปินส์จะแนะนำให้ไทยเป็นผู้จัดการ รือฟัน สมาคมอาสาทันทีโดยไม่ต้อง รอให้ฟิลิปปินส์ กับมาเลเซียมีความสัมพันธ์ ทางทหารถูกต้องตามเดิมก่อน สมาคมอาสาเป็นสมาคมร่วมมือทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรมระหว่าง ไทย ฟิลิปปินส์และมาเลเซีย

แอฟริกา

สองประเทศในแอฟริกาประกาศตัดสัมพันธ์กับจีนคอมมิวนิสต์ คือ สาธารณรัฐอัฟริกากลาง และคาโงเมย์ รัฐบาลสาธารณรัฐอัฟริกากลางสั่งขับทูตและชาวจีนคอมมิวนิสต์ออกจากประเทศหมดโดยให้เหตุผลว่า จีนคอมมิวนิสต์ส่งอาวุธไปให้พวกกบฏในประเทศนั้น ทางประเทศนั้นค้นพบเอกสารที่เป็นหลักฐาน พบอาวุธที่จีนคอมมิวนิสต์ ตลอดจนกระหังสนามยิงปืนที่สายลับจีนคอมมิวนิสต์สร้างขึ้นเพื่อพวกกบฏชาวพื้นเมือง

คณะรัฐมนตรีในจี้เวียนมอบอำนาจบริหารประเทศให้แก่ พลตรี อีรอนซี เสนาธิการทหารบกของไนจีเรีย เมื่อ ๑๑ ม.ค. ๑๕ นายอีรอนซีกุมอำนาจของรัฐบาลและประกาศทางวิทยุว่าเข้ารับเป็นประมุขรัฐบาลทหาร และสั่งยกเลิกตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ประธานาธิบดี และสมาชิกสภา เป็นการชั่วคราว ส่วนเซอร์ อาบู บาการ์ บาเลวา นายกรัฐมนตรี และนายโปโกเต เอโบห์ รัฐมนตรีคลัง ซึ่งถูกพวกกบฏจับกุมตัวไปเนียงไม่ทราบชะตากรรม

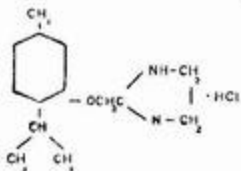
ออสเตอเรเลีย

เซอร์โรเบิร์ต เมนซีส์ นายกรัฐมนตรีออสเตอเรเลียประกาศลาออกอย่างเป็นทางการ เมื่อ ๑๕ ม.ค. ๑๕ โดยอ้างว่าเขาเกินไปเพราะได้ดำรงตำแหน่งนี้มาติดต่อกันนานถึง ๑๖ ปี นายฮาโรลด์ โฮลด์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการคลัง ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแทน

FOR THE SYMPTOMATIC TREATMENT
OF NASAL CONGESTION
IN CORYZA AND ALLERGIC RHINITIS

pernazène

เพอร์นาซีน



LABORATOIRES
ROBERT & CARRIERE,
PARIS, FRANCE.

แก้หวัด คัดจมูก หักจมูกไหล
โล่งจมูกอยู่ได้นาน

บริษัท อูเยองเกสซ์ จำกัด ๕๐ ถนนมิตรภาพ หนองคาย

ท่านที่เป็นโรค

ริดสีดวงทวาร

...ใช้...

อัลไคส์-อะนาล

ยาบรรเทาอาการโรคริดสีดวง

“ตามแนวใหม่” ของโรงงาน

เฮย์เดน แห่งเยอรมัน

ห้างหุ้นส่วนจำกัด เจริญเภสัช สะพานหัน

ผู้แทนจำหน่ายแต่ผู้เดียว

ข่าวสอบข้าราชการ

ข่าวสอบแข่งขัน

ทราบว่า กรมเจ้าท่า กรมวิสามัญศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จะเปิดสอบแข่งขัน
ชั้นตรี ในไม่ช้านี้

ข่าวสอบคัดเลือก

ทราบว่า กรมต่อไปนี้ จะเปิดสอบคัดเลือกบรรจุผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ดังต่อไปนี้

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. กรมการศาสนา | ๑.๑ ปริญญาทางสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรา
๑.๒ ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง แผนกวิชาช่างก่อสร้าง ชั้นตรี อันดับ ๑ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรา |
| ๒. สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ | ๒.๑ ประกาศนียบัตรประโยคศิลปศึกษาชั้นกลาง ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๑ อัตรา |
| ๓. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข | ๓.๑ ปริญญาทางเภสัชศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๑๓ อัตรา
๓.๒ ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง แผนกวิชาบัญชี ชั้นตรี อันดับ ๑ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรา |
| ๔. กรมวิสามัญศึกษา | ๔.๑ ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา ประกาศนียบัตรพิเศษวิชาการศึกษา ประกาศนียบัตรประโยคครูประถม หรือประกาศนียบัตรครูพิเศษประถม ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๒ อัตรา |
| ๕. กรมเศรษฐศาสตร์ | ๕.๑ ปริญญาทางการบัญชี ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรา |
| ๖. กรมการพัฒนาชุมชน | ๖.๑ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง คือ แผนกช่างก่อสร้าง ๑ อัตรา แผนกช่างกล ๖ อัตรา แผนกช่างไม้ ๑๒ อัตรา แผนกเกษตรกรรม ๒ อัตรา
๖.๒ ประกาศนียบัตร ประโยคมัธยมศึกษาตอนปลาย สายอาชีพ ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง คือ แผนกช่างเชื่อม ๒ อัตรา แผนกช่างเครื่องยนต์ ๕ อัตรา แผนกช่างกล ๓ อัตรา แผนกช่างก่อสร้าง ๕ อัตรา
๖.๓ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ แผนกพาณิชยการ ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๖ อัตรา |
| ๗. กรมไปรษณีย์โทรเลข | ๗.๑ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง คือ แผนกเลขานุการ ๑ อัตรา แผนกพาณิชยการ ๖ อัตรา |

- ๗.๒ ปรวิญญูทางอักษรศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรวา
 - ๗.๓ ปรวิญญูทางพาณิเชยศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๒ อัตรวา
 - ๗.๔ ปรวิญญูทางวิศวกรรมศาสตร์ แผนกวิศวกรรมไฟฟ้า ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรวา
 - ๗.๕ ปรวิญญูทางอักษรศาสตร์ หรือรัฐศาสตร์ แผนกการทูตหรือแผนกวิชาการศึกษาต่างประเทศและการทูต ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๓ อัตรวา
 - ๗.๖ ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีฟชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรวิชาชีฟชั้นสูง แผนกวิชาช่างภาพ ชั้นตรี อันดับ ๑ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรวา
 - ๗.๗ ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีฟชั้นสูง แผนกวิชาโทรคมนาคม หรือแผนกวิชาอิเล็กทรอนิกส์ ชั้นตรี อันดับ ๑ ขึ้นต่ำ ๘ อัตรวา
 - ๗.๘ ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีฟชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรวิชาชีฟชั้นสูง แผนกวิชาการบัญชี ชั้นตรี อันดับ ๑ ขึ้นต่ำ ๑๐ อัตรวา
 - ๗.๙ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ แผนกช่างก่อสร้าง ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๒๔ อัตรวา
 - ๗.๑๐ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง แผนกช่างไม้และก่อสร้าง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ แผนกช่างก่อสร้าง ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๔ อัตรวา
๘. สำนักงานปลัดกระทรวง ศึกษาธิการ
- ๘.๑ ประกาศนียบัตรประโยคครูประถม หรือพิเศษประถม หรือประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๑ อัตรวา
 - ๘.๒ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ แผนกพาณิเชยการ หรือแผนกเลขานุการ ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง ๑ อัตรวา
๙. กรมการขนส่งทางบก
- ๙.๑ ปรวิญญูทางการบัญชี ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๒ อัตรวา
 - ๙.๒ ปรวิญญูทางรัฐศาสตร์ แผนกการทูต หรือแผนกวิชาการศึกษาต่างประเทศและการทูต ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรวา
 - ๙.๓ ปรวิญญูทางนิติศาสตร์ หรือธรรมศาสตร์บัณฑิต ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๕ อัตรวา
 - ๙.๔ ปรวิญญูทางการศึกษา ชั้นตรี อันดับ ๒ ขึ้นต่ำ ๑ อัตรวา
 - ๙.๕ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรประโยคมัธยมศึกษาตอนปลายสายอาชีพ ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ขึ้นสูง คือ แผนกเลขานุการ ๒ อัตรวา แผนกพาณิเชยการ ๘ อัตรวา แผนกช่างกล ๑๒ อัตรวา

๑๐. กรมศิลปากร
- ๑๐.๑ ปรวิญญาทางอักษรศาสตร์ ทางการศึกษา ทางครุศาสตร์ และอนุปรวิญญา
บรรณารักษ์ศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นสูง ๕ อัตรา
- ๑๐.๒ ปรวิญญาทางศิลป (โบราณคดี) และอนุปรวิญญาทางบรรณารักษ์ศาสตร์,
ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นสูง ๑ อัตรา
- ๑๐.๓ ปรวิญญาทางศิลป ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นต่ำ ๔ อัตรา
- ๑๐.๔ ประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง แผนกวิชาช่างก่อสร้าง ชั้นตรี
อันดับ ๑ ชั้นต่ำ ๓ อัตรา
- ๑๐.๕ ประกาศนียบัตรประโยคศิลปศึกษาชั้นกลาง ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง
๕ อัตรา
- ๑๐.๖ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง แผนกช่างไม้และก่อสร้าง
ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง ๓ อัตรา
- ๑๐.๗ ประกาศนียบัตรประโยคอาชีวศึกษาชั้นสูง แผนกช่างกล ชั้นจิตวา
อันดับ ๒ ชั้นสูง ๑ อัตรา
- ๑๐.๘ ประกาศนียบัตรนาฏศิลป์ชั้นสูง ชั้นจิตวา อันดับ ๒ ชั้นสูง ๖ อัตรา
๑๑. สำนักงาน ก.ค.ศ.
- ๑๑.๑ ปรวิญญาทางพาณิชยศาสตร์ ทางการบัญชี ทางนิติศาสตร์ ธรรมศาสตร์
บัณฑิต หรือทางเศรษฐศาสตร์ ชั้นตรี อันดับ ๒ ชั้นต่ำ ๓ อัตรา

ผู้เก็บตก

เรื่องของผู้เฒ่า

ข้าราชการในส่วนภูมิภาคแห่งหนึ่ง ได้รับแต่งตั้งจากผู้บังคับบัญชา ให้จัดต้อนรับผู้
เชี่ยวชาญอเมริกันคนหนึ่ง ข้าราชการผู้นั้นพยายามจัดให้คณะผู้เชี่ยวชาญนี้พักในโรงแรมที่ดี
ที่สุดของเมืองนั้น และเพื่อให้แน่ใจจึงได้บอกกับหัวหน้าคณะว่า :

“This is the best hotel in town, there is no night butterfly.”

ฝรั่ง !.....ก็ทำพเลี่ยนแปลตรงตัวจากผีเสื้อราตรีนี้กับ

“B”

การจำแนกตำแหน่ง

- มติคณะรัฐมนตรี
- หนังสือของประธานคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือน
- บันทึกรายละเอียดเรื่องการจำแนกตำแหน่ง

ที่ สร. ๐๕๐๓/ว. ๘๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๓ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือน
เวียน (เวียนกระทรวงทบวงกรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือของประธานคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือน
ที่ สร. ๓๐๐๔/๖๓๔๕๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๘

ด้วยประธานคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการเกี่ยวกับเรื่องการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนและอนุมัติให้ดำเนินการจำแนกตำแหน่งในราชการพลเรือน พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงทบวงกรมต่างๆ ให้ความร่วมมือในการดำเนินงานจำแนกตำแหน่งนี้ โดยมอบให้สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าของเรื่องพิจารณาศึกษาเรื่องนี้ เพื่อเสนอรายละเอียดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือของประธานคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนที่ได้แนบมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๐๘ ลงมติว่า ในขั้นนี้ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการสำรวจเบื้องต้นเพื่อเป็นมูลฐานในการที่จะพิจารณาว่าจะสมควรรับหลักการ การจำแนกตำแหน่งหรือไม่ แล้วเสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ในการนี้ให้กระทรวงทบวงกรมต่างๆ ให้ความร่วมมือด้วย

จึงขอขึ้นมายัง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธิ์
(นายมนูญ บริสุทธิ์)
เลขาธิการคณะกรรมการ

กองนิติกรรม.

.....

ด่วนมาก

ที่ สร ๓๐๐๕/๖๓๕๕๓

สำนักงาน ก.พ.

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เรื่อง การปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือน

กราบเรียน ฯพณ ฯ นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๕๐๓/๓๕๔๔๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๐๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกรายละเอียดเรื่องการจำแนกตำแหน่ง

ด้วยตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๗ ให้ตั้งคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนขึ้น เพื่อพิจารณาปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือนรวมทั้งระบบข้าราชการของรัฐประเภทอื่นๆ ด้วยนั้น

คณะกรรมการ ฯ ได้ประชุมปรึกษาถึงวิธีดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีและมีมติว่า ในขั้นต้นจะพิจารณาเฉพาะระบบข้าราชการพลเรือนก่อนโดยได้แบ่งเรื่องออกเป็น ๘ หัวข้อใหญ่ คือ ๑) อำนาจหน้าที่ของ ก.พ. ๒) อัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนของข้าราชการพลเรือน ๓) การจำแนกตำแหน่ง ๔) วินัย ๕) การบรรจุ ๖) การวัดผลการปฏิบัติงาน ๗) การฝึกอบรม และ ๘) ขวัญและกำลังใจในการทำงาน ในแต่ละหัวข้อใหญ่นี้ จะได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับ ปัญหา นโยบาย วิธีปรับปรุง รวมทั้งปัญหาในหัวข้อย่อยอื่นๆ อีก ส่วนผลการพิจารณานั้น คณะกรรมการ ฯ จะได้นำเสนออาพณฯ และคณะรัฐมนตรีเป็นคราวๆ ตามลำดับความเร่งด่วนที่จะต้องปรับปรุงระบบงานแต่ละเรื่องไป

คณะกรรมการ ฯ ได้ประชุมพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ใน ๔ หัวข้อแรกดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นสมควรให้นำเรื่องการจัดตำแหน่ง ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องเริ่มดำเนินการอย่างรีบด่วนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นลำดับแรกก่อน แล้วจึงให้เสนอเรื่องอื่น ๆ ตามมาเป็นลำดับ สำหรับเรื่องการจัดตำแหน่งนั้น คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาเห็นว่า

๑. การกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสำหรับงานแต่ละประเภทยังหลวมล้ากันอยู่มาก งานชนิดเดียวกัน มีคุณภาพและปริมาณทัดเทียมกัน ซึ่งควรกำหนดตำแหน่งที่เป็นชั้นและอัตราเงินเดือนเดียวกัน แต่กลับกำหนดตำแหน่งไว้ต่างระดับกัน เช่น งานเกี่ยวกับกฎหมาย บางกรมกำหนดให้เป็นตำแหน่งนิติกรโท บางกรมกำหนดให้เป็นนิติกรเอก หรืองานเกี่ยวกับช่าง บางกรมกำหนดให้เป็นตำแหน่งช่างโท บางกรมกำหนดให้เป็นช่างเอก ช่างพิเศษ เป็นต้น ความหลวมล้าดังกล่าวทำให้กรมแต่ละกรมพยายามที่จะขอปรับตำแหน่งในกรมของตนให้สูงขึ้นเพื่อให้ทัดเทียมกับกรมอื่น และเพื่อเอาใจผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาให้ได้เงินเดือนสูงขึ้น พฤติการณ์ดังกล่าวกำลังทวีมากขึ้นเป็นลำดับ ทำให้ ก.พ. ต้องพิจารณาเรื่องนี้โดยไม่มีที่สิ้นสุด และมีผลเสียอย่างสำคัญในข้อที่เบ็ดช่องให้คนได้รับเงินเดือนเกินปริมาณและคุณภาพของงานเป็นการเพิ่มงบประมาณโดยไม่สมควร

๒. การขอบรรจุบุคคลเข้าเป็นข้าราชการในตำแหน่งที่ใช้วิชาชีพ กรมที่ขอบรรจุมักจะไม่นิ่งว่า ลักษณะสำคัญของงานของแต่ละตำแหน่งเป็นงานที่ต้องการผู้มีความรู้ชนิดใด แต่พยายามหาทางให้บรรจุบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งได้ง่าย ๆ ด้วยวิธีการแสดงหน้าที่ประจำตำแหน่งไว้อย่างกว้าง ๆ ให้สามารถใช้ผู้มีความรู้ในวิชาการสาขาต่าง ๆ ได้หลายสาขา เมื่อต้องการจะสนับสนุนบุคคลใดก็สามารถขอบรรจุบุคคลที่ตนต้องการได้ โดยไม่คำนึงว่าบุคคลนั้นจะปฏิบัติหน้าที่ของตำแหน่งนั้นได้ผลหรือไม่ วิธีการทำนองนี้มักใช้แก่ตำแหน่งวิทยากร ผู้เชี่ยวชาญ หรือที่ปรึกษา เป็นต้น

พฤติการณ์ต่าง ๆ ที่นิยมสนับสนุนตัวบุคคลเป็นหลัก โดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ของราชการส่วนรวมดังกล่าวมาข้างต้น มีผลเสียหลายประการ กล่าวคือ

๑. ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในระหว่างข้าราชการด้วยกัน เพราะข้าราชการที่ทำงานชนิดเดียวกันแต่ได้เงินเดือนไม่เท่ากัน หรือทำงานน้อยแต่ได้เงินเดือนมาก

๒. สิ้นเปลืองงบประมาณของประเทศโดยไม่จำเป็น เพราะเท่าที่ปรากฏในปัจจุบัน กรมส่วนมากพยายามขอปรับหรือขยายตำแหน่งให้สูงขึ้น เพื่อให้ผู้อยู่ได้บังคับบัญชาได้รับเงินเดือนสูงขึ้น โดยไม่คำนึงว่าปริมาณงานเพิ่มขึ้นหรือไม่ หรือคุณภาพของงานสูงขึ้นหรือไม่

๓. การแต่งตั้งด้วยบุคคลที่ไม่เหมาะสมกับงาน หรือแต่งตั้งด้วยบุคคลโดยไม่คำนึงถึงผลงาน ทำให้ราชการไม่เจริญก้าวหน้าไปเท่าที่ควร ทำให้งานหยุดชะงัก หรือเสื่อมประสิทธิภาพลงตามลำดับ

การสนับสนุนด้วยบุคคลโดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมเช่นนี้ ถ้าไม่รีบปรับปรุงแก้ไขเสีย ก็จะทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการมากยิ่งขึ้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า จุดสำคัญที่จะต้องปรับปรุงเพื่อแก้ปัญหาเรื่องนี้อยู่ที่การกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือน ข้าราชการพลเรือน ซึ่งตามวิधिปฏิบัติในปัจจุบันเป็นการพิจารณาเฉพาะหน้าเฉพาะรายในขณะที่เสนอเรื่องให้ ก.พ. พิจารณาเท่านั้น วิธิการเช่นนี้อาจใช้ได้ผลดีในขณะที่ตำแหน่งในราชการพลเรือนโดยเฉพาะตำแหน่งที่ใช้วิชาชีพมีไม่มากนัก อย่างเช่นระยะ ๒๐ ปีแรกที่ได้เริ่มใช้กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน แต่ในระยะหลังๆ นี้ สภาพการณ์ต่างๆ ได้เปลี่ยนไป ราชการพลเรือนมีตำแหน่งมากขึ้น ต้องใช้ผู้มีความชำนาญมากขึ้น การปฏิบัติราชการมีปัญหายากเพิ่มมากขึ้น วิธิการกำหนดตำแหน่งเป็นการเฉพาะหน้า จึงไม่อาจป้องกันหรือแก้ไขผลเสียหายดังกล่าวข้างต้นได้

คณะกรรมการฯ เห็นว่า ปัญหาที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบราชการพลเรือน เป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไขโดยรีบด่วน ด้วยการปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนโดยนำวิธิการจำแนกตำแหน่ง (Position Classification) ที่นิยมใช้กันอยู่ในวงการบริหารงานบุคคลแผนใหม่มาใช้ วิธิการจำแนกตำแหน่งเช่นนี้เป็นการกำหนดและจำแนกตำแหน่งโดยถือหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งเป็นหลักด้วยบุคคลเป็นรอง โดยกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งในราชการพลเรือนไว้อย่างชัดแจ้ง เป็นระเบียบ และได้มาตรฐานทั่วทุกกระทรวงทบวงกรม พร้อมทั้งกำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง กับกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำและขั้นสูงของแต่ละตำแหน่งไว้ล่วงหน้าอย่างเป็นธรรมด้วย ระบบการจำแนกตำแหน่งที่กำหนดไว้ล่วงหน้านี้ จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่ ก.พ. สำนักงบประมาณ และกระทรวงทบวงกรมต่างๆ จะใช้เป็นหลักในการกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือน เป็นการ

สร้างเครื่องมือและพื้นฐานที่จะส่งเสริมให้การจัดการเกี่ยวกับตัวบุคคลในราชการพลเรือนเป็นไปอย่างเสมอภาคเสมอหน้า และมีประสิทธิภาพตามหลักการของ Merit System

การดำเนินงานจำแนกตำแหน่งดังกล่าว แบ่งออกได้เป็น ๓ ชั้น ชั้นแรก คือ การสำรวจหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งต่าง ๆ ในราชการพลเรือน ชั้นที่สองเป็นการวิเคราะห์หน้าที่ของตำแหน่งที่สำรวจ และสร้างระบบจำแนกตำแหน่งขึ้นให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของราชการพลเรือนทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ชั้นที่สามเป็นการปรับตำแหน่งที่มีอยู่ให้เข้ากับระบบใหม่ การดำเนินงานจำแนกตำแหน่งนี้ จำเป็นต้องใช้เวลามาก เพราะต้องสำรวจและวิเคราะห์รายละเอียดเกี่ยวกับหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งเป็นจำนวนหมื่น และในปัจจุบันเจ้าหน้าที่ที่สามารถปฏิบัติงานนี้ได้มีจำนวนน้อยมาก ประมาณว่าสำหรับการสำรวจและวิเคราะห์ตำแหน่งตั้งแต่ชั้นตรีขึ้นไปในราชการพลเรือนไทย ก็จะต้องใช้เวลาประมาณหนึ่งปีครึ่ง เมื่อเสร็จแล้วก็ยังจะต้องสำรวจตำแหน่งในชั้นจิตวาต่อไปอีก แต่งานชั้นสร้างระบบจำแนกตำแหน่งและชั้นปรับตำแหน่งเดิมให้เข้ากับระบบใหม่นั้น ถ้าผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายสนับสนุนก็จะไม่ต้องเสียเวลามากนัก และงานชั้นแรก คือ ชั้นสำรวจตำแหน่งก็จะดำเนินการได้เร็วขึ้นอีก ถ้าได้เจ้าหน้าที่ในด้านนี้เพิ่มขึ้น

คณะกรรมการ ฯ เห็นว่า ถึงแม้โครงการจำแนกตำแหน่งจะเป็นงานใหญ่ที่จะต้องใช้เวลาเตรียมการอยู่บ้าง และต่อไปจะเป็นโครงการที่แน่นอนต่อเนื่อง ซึ่งต้องใช้เจ้าหน้าที่เทคนิคเพิ่มขึ้นบ้างตามสมควรก็ตาม แต่โครงการนี้เป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องจัดทำขึ้นสำหรับใช้ในวงราชการหรือหน่วยงานใหญ่ ๆ เพราะถ้าไม่ได้จำแนกตำแหน่งไว้ก็จะทำให้การวางแผนงาน การจัดหน่วยงานและจัดระบบงาน การจัดทำงานประมาณค่าใช้จ่ายโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับตัวบุคคล การบรรจุและแต่งตั้ง การกำหนดอัตราเงินเดือน ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับตัวบุคคลอื่น ๆ จะสับสน ไม่ได้ระดับ ไม่รัดกุม และก่อให้เกิดความสับสนเปลืองเป็นอันมาก การควบคุมผลงานก็เกือบจะทำได้ยาก รายละเอียดเกี่ยวกับความจำเป็นที่จะต้องมีการจำแนกตำแหน่ง และประโยชน์ของการจำแนกตำแหน่งปรากฏอยู่ในบันทึกท้ายหนังสือ

คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนจึงได้พิจารณาเห็นสมควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการ และอนุมัติให้ดำเนินการจำแนกตำแหน่งในราชการพลเรือน พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ให้ความร่วมมือในการดำเนินงานจำแนกตำแหน่งนี้ โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ซึ่งมีเจ้าหน้าที่อยู่บ้างแล้ว และมีผู้เชี่ยวชาญ ๒ นายที่รัฐบาล

สหรัฐอเมริกาส่งมาช่วยปฏิบัติงานตามโครงการจำแนกตำแหน่ง เป็นเจ้าของเรื่องพิจารณา
ศึกษาเรื่องนั้นเพื่อเสนอรายละเอียดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงขอประทานกราบเรียนมาเพื่อ ฯพณฯ ได้โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ท. แรงขำ

(นายทวิ แรงขำ)

ประธานคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือน

.....

*การจำแนกตำแหน่ง

ในยุคแห่งการเร่งรัดพัฒนาประเทศนี้รัฐบาลต้องดำเนินการต่าง ๆ เพื่อยกระดับการครองชีพของประชาชน เพื่อแก้และป้องกันปัญหาทางเศรษฐกิจของสังคม ตลอดจนเพื่อความปลอดภัยของประเทศ งบประมาณของรัฐบาลจึงขยายตัวกว้างขวางออกไป ยังผลให้มีตำแหน่งข้าราชการพลเรือนเพิ่มขึ้นเป็นอันมาก ในขณะเดียวกันการดำเนินการเกี่ยวกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนยังไม่เหมาะสมรัดกุมเพียงพอ เป็นเหตุให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ที่ทำให้ราชการไม่ได้ประสิทธิภาพและประหยัดเท่าที่ควร

สาเหตุสำคัญของปัญหานี้ อยู่ที่การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งในราชการพลเรือนซึ่งในปัจจุบันยังมิได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนได้มาตรฐาน และส่วนใหญ่มักจะกำหนดกันเป็นครั้งคราวเฉพาะรายตำแหน่งไปในขณะขอตั้งงบประมาณอัตราเงินเดือนใหม่ หรือในขณะเสนอเรื่องต่อ ก.พ. เพื่อขออนุมัติบรรจุหรือกำหนดอัตราเงินเดือน แต่หลังจากนั้นแล้วก็อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงหน้าที่หลักของตำแหน่งต่าง ๆ ได้โดยง่าย วิธีการดังกล่าวนี้เปิดช่องให้มีการปฏิบัติราชการเพื่อประโยชน์ของส่วนบุคคลมากกว่าประโยชน์ของทางราชการ เช่น การขอตั้งตำแหน่งและขอบรรจุบุคคลเข้ารับราชการนั้น หน่วยราชการบางแห่งมักจะคำนึงถึงวุฒิของบุคคลและเหตุผลส่วนตัวอื่น ๆ เป็นสำคัญ โดยพยายามกำหนดหน้าที่ของตำแหน่งให้จำเป็นต้องใช้วุฒิของผู้ประสงค์จะบรรจุ ไม่ว่าบุคคลจะมีวุฒิก็อย่างใดกำหนดหน้าที่ให้ใช้วุฒิทุกอย่างได้ หรือมีการแต่งตั้งตัวบุคคลไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง เช่น แต่งตั้งผู้ที่มีความสามารถไม่เพียงพอให้

ดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ หรือแต่งตั้งผู้ที่มีคุณสมบัติไม่เหมาะสมให้ดำรงตำแหน่งสำคัญ หรือ ต่ำไถ่ลอย ๆ ให้ประจำกระทรวง ประจำกรม ไม่มีหน้าที่แน่นอนที่จะต้องปฏิบัติ นอกจากนี้ เมื่อ เงินเดือนเต็มขั้นสูงของชั้นแล้วก็พยายามดันรนที่จะขอปรับอัตราเงินเดือนนั้นให้เป็นขั้นสูงขึ้นอย่าง ไม่มีที่สิ้นสุด เป็นต้น

พฤติกรรมต่างๆ ในระบบราชการพลเรือนที่ถือเอาเรื่องของส่วนบุคคลเป็นหลักและเรื่องของราชการส่วนรวมเป็นรองเช่นนี้ ย่อมส่งเสริมให้มีการแสวงหาดำแหน่ง การตั้งตำแหน่งให้คน ก่อให้เกิดปัญหาคนล้นงาน และงานซ้อนงาน ทำให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนหลักลมลักกัน ทำนองที่กล่าวกันว่า “งานเท่ากันแต่เงินเดือนไม่เท่ากัน” หรือ “งานน้อยแต่เงินเดือนมาก” ตลอดจนก่อให้เกิดความยากลำบากในการที่จะควบคุมและติดตามผลงาน เพราะหน้าที่หลักและความรับผิดชอบของตำแหน่งต่าง ๆ อาจถูกเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เหมาะกับคุณสมบัติของบุคคลที่จะ มาดำรงตำแหน่งได้โดยง่าย เป็นผลให้ขวัญหรือกำลังใจของข้าราชการเสื่อมลง การปฏิบัติ ราชการก็สิ้นเปลืองมากยิ่งขึ้นตามลำดับโดยไม่จำเป็น

ปัญหาเหล่านี้จะแก้ไขได้ไม่ยากนัก ถ้าหากจะได้มีการเปลี่ยนวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการ กำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนเสียใหม่ โดยถือเอาหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่ง เป็นหลักและตัวบุคคลเป็นรอง ให้มีการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งต่าง ๆ ไว้ให้ เป็นระเบียบและได้มาตรฐานตามหลักการบริหารงานบุคคลแผนใหม่เรียกว่า “Position Classification” วิธีการเช่นนี้ถือว่าเป็นพื้นฐานส่งเสริมการบริหารงานบุคคลให้เป็นอย่างเสมอภาคตาม ระบบคุณธรรม (Merit System) ซึ่งอาจจะทำได้ด้วยการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของ ตำแหน่งต่างๆ ในราชการพลเรือนไว้ล่วงหน้าอย่างชัดแจ้ง พร้อมกันนั้นก็กำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำ ของผู้ที่ดำรงตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง และอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของแต่ละตำแหน่งไว้อย่าง เป็นธรรมและให้ได้ระดับทุกหน่วยราชการ

การดำเนินการจำแนกตำแหน่งอาจแบ่งกระบวนการกว้าง ๆ ออกได้ ดังนี้

ขั้นที่หนึ่งเป็นการสำรวจหน้าที่ของตำแหน่งต่าง ๆ ในราชการพลเรือนว่าแต่ละตำแหน่ง มีหน้าที่และความรับผิดชอบตามความเป็นจริงอย่างไร เครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการนี้ได้แก่แบบ สอบถาม (Questionnaire) ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นผู้กรอก และอาจต้องแสวงหา ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมด้วยวิธีการอย่างอื่น เช่นการสัมภาษณ์หรือการไปสังเกตงาน เป็นต้น

ขั้นที่สองเป็นการวิเคราะห์งานในหน้าที่ของตำแหน่งต่างๆ เพื่อจำแนกตำแหน่งออกตาม ชนิดและระดับของงาน โดยถือหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งเป็นหลักในการพิจารณา กล่าวคือ ตำแหน่งที่มีลักษณะงานเหมือนกันหรือคล้ายคลึงกันก็จำแนกจัดรวมเข้าไว้เป็น ชนิด หรือ ประเภทในกลุ่มเดียวกัน เช่น งานทางช่าง บัญชี ข้าราชการ แพทย์ และพยาบาล เป็นต้น

ขั้นที่สาม เมื่อแยกออกเป็นประเภทแล้วก็จัดระดับตำแหน่งทั้งหมดในแต่ละประเภทตาม ความยากง่ายของงาน เช่น งานประเภทเสมียนในระดับเริ่มต้น ย่อมปฏิบัติงานต่างๆ เกี่ยวกับ การรับส่งหนังสือหรือโต้ตอบเรื่องง่ายๆ บางเรื่อง แต่ถ้าเป็นเสมียนที่มึนหนากเกี่ยวกับการควบคุม การรับส่งหนังสือที่มีปริมาณมาก ต้องโต้ตอบเรื่องยากๆ และต้องบังคับบัญชาเสมียนชั้นรอง ลงไป ฯลฯ อยู่ด้วย คุณภาพและปริมาณงานของเสมียนตำแหน่งนี้ย่อมอยู่ในระดับที่สูงกว่าเสมียน ชั้นต้นอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้น จึงควรจัดไว้ในอีกระดับที่สูงกว่า เพราะตำแหน่งที่ต่างระดับกัน ย่อมมีหน้าที่และความรับผิดชอบต่างกัน ย่อมต้องการผู้ที่มีคุณสมบัติต่างกัน และย่อมต้องได้รับ ค่าตอบแทนหรือเงินเดือนในอัตราที่ต่างกันด้วย

ตำแหน่งต่าง ๆ ในงานแต่ละประเภทจะถูกจัดให้อยู่ในระดับต่าง ๆ กันอย่างเหมาะสมกับ ความยากง่ายของงาน เช่น งานประเภทเสมียน สมมุติว่าเห็นสมควรจัดแบ่งออกได้เป็น ๔ ระดับ คือ เสมียน ระดับ ๓-๒-๓-๔ แต่ละระดับจะกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบไว้เป็นบรรทัด ฐาน กำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้ที่จะได้รับบรรจุและกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำชั้นสูงในแต่ละ ระดับไว้ด้วย ระดับต่าง ๆ เหล่านี้ตามหลักการจำแนกตำแหน่งเรียกว่า “ขั้น” คือ ในกรณี ที่จัดออกเป็น ๔ ระดับดังตัวอย่าง ก็จะเป็นเสมียนชั้น ๓ ขั้น ๒ ขั้น ๓ และ ขั้น ๔ คำว่า “ขั้น” ตามความหมายใหม่นี้จึงแตกต่างกับขั้นที่ใช้อยู่ในระเบียบข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน ซึ่งมี ความหมายกว้างขวางกว่ามาก เสมียนแต่ละชั้นไม่ว่าจะสังกัดอยู่ในส่วนราชการใดต้องมีหน้าที่ และความรับผิดชอบ คุณสมบัติและเงินเดือนในระดับเดียวกันหมด ในกรณีที่มีการขอตั้ง ตำแหน่งใหม่สำหรับงานประเภทเสมียน ก็จะวิเคราะห์ว่า งานในหน้าที่ของตำแหน่งนั้นควรจะ จัดอยู่ในระดับใดหรือควรจะเป็นเสมียนชั้นใด โดยถือการจำแนกตำแหน่งงานประเภทเสมียน ทั้งหมดที่ได้กำหนดไว้เป็นมาตรฐานล่วงหน้าแล้วเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณา สำหรับการ จัดระดับงานประเภทอื่น ๆ ก็อาศัยหลักการจำแนกตำแหน่งตามวิธีการเช่นเดียวกันนี้

ในการจัดชั้นของตำแหน่งสำหรับงานแต่ละประเภทนั้นจะนำเอา “หลักเกณฑ์การจัด ระดับตำแหน่ง” (Allocation Factors) มาเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะแยกให้เห็นได้ชัดว่าตำแหน่ง

ทั้งหมดในงานประเภทหนึ่ง ๆ ควรจะมีกี่ชั้น และตำแหน่งที่มีงานลักษณะอย่างใดควรจะอยู่ในชั้นใด หลักเกณฑ์นี้จะช่วยกำหนดชั้นและอัตราเงินเดือนของตำแหน่งต่าง ๆ สำหรับงานทุกประเภท ให้ได้ส่วนสัมพันธ์กันตามหลักการที่ว่า "งานเท่ากัน เงินเท่ากัน" อีกด้วย เมื่อได้ดำเนินการตามวิธีที่ได้กล่าวมาแล้ว ตำแหน่งทุกตำแหน่งในราชการพลเรือน ก็จะมีหน้าที่และความรับผิดชอบ กำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า ได้ระดับและมาตรฐานทุกกระทรวงทบวงกรม สำหรับการเปลี่ยนแปลงหน้าที่หลักของตำแหน่งตามที่ได้กำหนดไว้ จะกระทำได้ดีก็ต่อเมื่อมีเหตุผลหรือความจำเป็น โดยแท้จริง ในกรณีที่มีการขอตั้งตำแหน่งหรือขอเปลี่ยนแปลงหน้าที่ใหม่ ก็จะมีหลักไว้ประกอบการพิจารณากำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

การจำแนกตำแหน่งเช่นนั้นเป็นวิธีการที่หลายประเทศนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาในราชการพลเรือน สำหรับประเทศไทยก็น่าจะได้รับประโยชน์หลายประการ ดังนี้:-

๑. การตั้งงบประมาณเกี่ยวกับกำลังคน ในกรณีที่การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งยังไม่ได้มาตรฐานและอาจเปลี่ยนแปลงได้ง่าย ย่อมเป็นการยากที่จะกำหนดให้ได้ว่าระดับงานแต่ละโครงการต้องใช้คนกี่ตำแหน่ง แต่ถ้าได้มีการกำหนดให้แน่นอนว่าตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างใด ปฏิบัติงานชนิดใด ในระดับใด มีหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างใด ว่าเป็นบรรทัดฐานตามวิธีการจำแนกตำแหน่งแล้ว ก็ย่อมสามารถจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกำลังคนได้ถูกต้องเหมาะสมและสะดวกยิ่งขึ้น การชี้แจงเกี่ยวกับขอตั้งตำแหน่งใหม่ต่อสำนักงบประมาณ รัฐสภา และ ก.พ. จะสะดวกและประหยัดยิ่งขึ้น เพราะผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เข้าใจหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละตำแหน่งไปในทางเดียวกัน เพียงแต่ชี้แจงว่า มีความประสงค์จะขอตั้งตำแหน่งอะไรซึ่งมีหน้าที่และชื่อเข้าเกณฑ์ตามบัญชีจำแนกตำแหน่งหมายเลขใด ผู้พิจารณาก็สามารถวินิจฉัยได้โดยง่าย ในทางตรงกันข้ามถ้าไม่มีการจำแนกตำแหน่งไว้ ผู้พิจารณาอาจจะเข้าใจหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งที่ขอตั้งไปคนละทาง หรือใช้มาตรฐานการพิจารณาคนละอย่าง ก็จะเกิดความสับสนยุ่งยาก แทนที่จะต้องชี้แจงเพียงครั้งเดียวก็อาจจะต้องชี้แจงหลายครั้ง สุดท้ายผู้พิจารณาแต่ละฝ่ายจะกำหนดมาตรฐานและแนวทางพิจารณาเกี่ยวกับตำแหน่งต่าง ๆ ไว้

๒. การบรรจุและแต่งตั้ง เมื่อมีการจำแนกตำแหน่งแล้ว ตำแหน่งทุกตำแหน่งที่มีอยู่ในหน่วยงานที่ใช้ระบบนี้ จะกำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้ที่จะได้รับบรรจุหรือแต่งตั้งไว้ด้วย เป็นการกำหนดคุณสมบัติโดยถือหน้าที่และความรับผิดชอบของงานเป็นหลัก มิใช่ถือคุณสมบัติส่วน

บุคคล ความมีอาวุโส หรือเหตุผลส่วนบุคคลอื่น ๆ เป็นสำคัญ ตำแหน่งที่มีลักษณะงานชนิดเดียวกันและมีความยากง่ายอยู่ในระดับเดียวกันจะต้องเรียกชื่ออย่างเดียวกัน และต้องบรรจุจากผู้มีคุณสมบัติระดับเดียวกันไม่ว่าตำแหน่งนั้นจะอยู่ในส่วนราชการใด จึงเป็นการบังคับโดยตรงให้ต้องมีการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสมเข้ามาปฏิบัติงานในตำแหน่ง การแต่งตั้งผู้คุณสมบัติอย่างหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งที่ต้องการคุณสมบัติอีกอย่างหนึ่ง ดังที่มีตัวอย่างอยู่ในปัจจุบันนี้จะหมดไป การคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับงานก็จะสะดวกรวดเร็ว ประหยัด ได้ผลสัมฤทธิ์ความมุ่งหมาย และอาจใช้การคัดเลือกเพียงครั้งเดียว เพื่อบรรจุบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งได้ในทุกหน่วยงานที่มีตำแหน่งเช่นเดียวกันว่างอยู่ การวางแผนพัฒนากำลังคนของส่วนราชการก็อาจทำได้ถูกต้องแน่นอนยิ่งขึ้น

๓. การใช้คนให้ได้ประโยชน์เต็มที่ เป็นที่ยอมรับกันว่าประเทศไทยยังขาดแคลนผู้มีความรู้วิชาชีพหายากบางจำพวกอยู่มาก แม้กระนั้นการใช้ผู้มีความรู้เหล่านี้ ในวงราชการพลเรือนก็ยังไม่ได้ผลเต็มที่เท่าที่ควร เช่น วิศวกร แพทย์ อาจมิได้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่ตรงตามวิชาชีพ เพราะต้องปฏิบัติงานด้านธุรการหรือบริหารหรืออาจปฏิบัติงานที่ไม่ตรงตามวิชาชีพอยู่ด้วย ระบบการจำแนกตำแหน่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในด้านกำหนดหน้าที่ของผู้ที่มีความรู้วิชาชีพหายากและบรรจุบุคคลเหล่านี้ให้ทำงานตรงตามวิชาชีพอย่างเต็มที่

๔. การกำหนดอัตราเงินเดือน หลักที่ว่า “งานเท่ากัน เงินเท่ากัน” หรือ “ค่าตอบแทนต้องเป็นธรรม” ย่อมมีผลทางด้านส่งเสริมขวัญและกำลังใจของข้าราชการ และช่วยให้ได้ผลงานที่มีประสิทธิภาพ งานและเงินจะเท่ากันได้ก็ต่อเมื่อได้มีการเปรียบเทียบงานในชนิดหรือประเภทเดียวกัน เช่นงานเสมียนก็เปรียบเทียบกับงานเสมียนในหน่วยเดียวกันและในหน่วยอื่น งานบัญชีก็เปรียบเทียบกับงานบัญชี แล้วแบ่งออกเป็นระดับตามความยากง่ายของงาน พร้อมทั้งกำหนดอัตราเงินเดือนให้สัมพันธ์กับระดับความยากง่ายของงานแต่ละประเภท ถ้าไม่มีระบบการจำแนกตำแหน่งที่ดีแล้ว การกำหนดอัตราเงินเดือนในหน่วยงานขนาดใหญ่ดังเช่น ราชการพลเรือนให้เป็นธรรมย่อมยากที่จะปฏิบัติได้

๕. ความรับผิดชอบ ในปัจจุบันนี้มักจะมีการกล่าวกันอย่างเลื่อนลอยอยู่เสมอว่า ข้าราชการรับแต่ชอบไม่รับผิดชอบ การจำแนกตำแหน่งจะช่วยกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบและมาตรฐานการทำงานของตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง ให้แน่นอนขึ้นเป็นอันมาก จึงส่งเสริมให้มีการ

มอบหมายหน้าที่หรือมอบอำนาจดำเนินงานตลอดจนการวินิจฉัยสั่งการให้เป็นส่วนสัดสมเหตุสมผลยิ่งขึ้น ผู้บังคับบัญชาอาจตรวจสอบความรับผิดชอบและผลงานได้ ทำให้สามารถปูนบำเหน็จความชอบอยู่ได้บังคับบัญชาได้อย่างถูกต้องและเป็นธรรมยิ่งขึ้น ทั้งยังป้องกันมิให้มีการ “บดส่ว” หรือ “ขอประทานเสนอเพื่อโปรดพิจารณา” เป็นการแก้ปัญหาค้างคอง ซึ่งเกิดจากการที่ข้าราชการไม่ตัดสินใจดำเนินการด้วยตนเองเท่าที่ควร ต้องรอเรื่องให้ผู้ใหญ่สั่งการเสียก่อนทุกเรื่องไป

๖. การเลื่อนตำแหน่งและการโยกย้าย การจำแนกตำแหน่งจะจัดแบ่งตำแหน่งออกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามกลุ่มอาชีพ ในแต่ละประเภทจะมีชั้นหรือระดับของตำแหน่งกำหนดไว้ และจะมีข้อกำหนดไว้ชัดเจนด้วยว่า ผู้ที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งจะต้องมีคุณสมบัติสูงขึ้นอย่างไร มีหน้าที่เพิ่มขึ้นเพียงใด และจะเลื่อนตำแหน่งได้ด้วยวิธีใด ข้าราชการประเภทต่าง ๆ อาจจะใช้ระบบการเลื่อนตำแหน่งที่แตกต่างกันได้ เช่น พวกช่างก็ใช้ระบบหนึ่ง พวกธุรการใช้อีกระบบหนึ่ง พวกวิทยาศาสตร์ใช้อีกระบบหนึ่ง เป็นต้น โดยมีองค์การกลางบริหารงานบุคคลเป็นผู้พิจารณากำหนดวิธีการเลื่อนตำแหน่งให้เป็นธรรม เหมาะสมกับสถานการณ์และได้ระดับกับวิธีการที่ใช้สำหรับข้าราชการประเภทอื่น ๆ การขอปรับอัตราเงินเดือนให้เป็นขั้นสูงขึ้น เพราะเหตุผลเพียงอย่างเดียวว่าตัวผู้ครองตำแหน่งได้รับเงินเดือนเต็มขั้นแล้ว เช่นที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันก็จะหมดไป เพราะหัวหน้าหน่วยงานและผู้ครองตำแหน่งย่อมทราบดีอยู่แล้วว่าแต่ละตำแหน่งมีอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงเท่าใด การเลื่อนตำแหน่งจะต้องมีคุณสมบัติเพิ่มขึ้นอย่างไรบ้าง เท่าที่เป็นอยู่ขณะนี้การเลื่อนตำแหน่งมักจะกระทำกันอยู่ภายในวงแคบ ๆ เป็นต้นว่าแผนกหรือกองใดตำแหน่งว่างก็เลื่อนคนในแผนกหรือกองนั้นขึ้นมา ซึ่งผู้ที่ได้เลื่อนอาจจะไม่ใช่คนที่ดีที่สุดในกอง แต่เมื่อมีการจำแนกตำแหน่งแล้วการแข่งขันในการเลื่อนตำแหน่งอาจจะมีมากขึ้น เพราะอาจกำหนดไว้ว่าข้าราชการประเภทเดียวกัน ซึ่งอยู่ในระดับเดียวกัน ไม่ว่าจะอยู่ต่างกรม กอง หรือกระทรวง อาจสมัครเข้าแข่งขันเพื่อรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างลงได้ วิธีการเช่นนี้อาจช่วยส่งเสริมให้มีการโยกย้ายข้าราชการระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ได้สะดวกและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๗. การฝึกอบรม การจำแนกตำแหน่งโดยดูหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งเป็นหลัก ทำให้สามารถกำหนดได้สมเหตุสมผลยิ่งขึ้นว่า ตำแหน่งใด ต้องการบุคคลผู้มีความรู้

หรือคุณวุฒิและประสบการณ์อย่างไร จึงช่วยให้ทางราชการสามารถทราบความจำเป็นและวางแผนทางที่ถูกต้องในด้านการฝึกอบรมข้าราชการ

๘. การวางแผนงานและจัดอัตรากำลัง การวางแผนงานของทางราชการ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทราบชนิดและระดับของบุคคลที่จะดำเนินการตามโครงการ แต่วิธีการกำหนดตำแหน่งในปัจจุบัน ไม่สามารถทราบได้อย่างแน่ชัดและไม่มีมาตรฐานว่างานอย่างใดต้องการบุคคลชนิดใดระดับใด เพราะชนิดและระดับของตำแหน่งมักจะเป็นไปตามคุณวุฒิและคุณสมบัติส่วนตัวบุคคลไปดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น เมื่อมีการจำแนกตำแหน่งแล้ว จึงอาจจะวินิจฉัยได้โดยถูกต้องยิ่งขึ้นว่าโครงการหรือแผนงานที่จะกำหนดขึ้นนั้น ต้องการบุคคลชนิดใด ระดับใด เป็นจำนวนเท่าใด ทำให้สามารถจัดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ทั้งโครงการเก่าและโครงการใหม่ได้เหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังสามารถเปรียบเทียบผลงานของโครงการต่างๆ ด้วยว่า แต่ละโครงการต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนเท่าใด ผลงานเป็นอย่างไร ถ้ายิ่งมีงานชนิดเดียวกันทำกันอยู่หลายแห่งก็ยังสามารถเปรียบเทียบประสิทธิภาพของงานแต่ละแห่งได้ดียิ่งขึ้น การเปรียบเทียบเช่นนี้ จะมีส่วนช่วยให้ทราบว่ามีการซ้ำซ้อนกันอยู่ที่ใดบ้าง

๙. ขวัญหรือกำลังใจของข้าราชการ ระบบการจำแนกตำแหน่งตามหน้าที่และความรับผิดชอบส่งเสริมให้เกิดความเสมอภาคและการแข่งขันกันทำงานตามหลักการของระบบคุณธรรม ช่วยให้ข้าราชการได้ทราบว่าทางก้าวหน้าในสายอาชีพของตนมีอยู่อย่างไร สิ่งเหล่านี้จะช่วยส่งเสริมขวัญหรือกำลังใจของข้าราชการเป็นส่วนรวม ซึ่งจะยังผลให้การปฏิบัติราชการเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

แม้ว่าการจำแนกตำแหน่งจะมีประโยชน์นานับประการดังกล่าวมาแล้วก็ตาม แต่ทั้งนี้ก็ได้หมายความว่าเมื่อมีระบบจำแนกตำแหน่งแล้วปัญหาที่ปวงในวงราชการพลเรือนจะหมดสิ้นไปเสียทีเดียว ในการแก้ปัญหาดังกล่าวนอกจากตัวระบบแล้ว สิ่งที่จะขาดเสียมิได้ก็คือความร่วมมือจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายซึ่งจะต้องอุทิศเวลา ความเสียสละ ความอดทน และสิ่งอื่นๆ ให้แก่ราชการส่วนรวมอีกด้วย อย่างไรก็ตาม การจำแนกตำแหน่งย่อมเป็นพื้นฐานสำคัญในการสร้างระบบบริหารงานบุคคลที่ดีและจะช่วยสร้างสถานการณ์ที่จะบีบบังคับให้ระบบราชการพลเรือนมีความโน้มเอียงไปในทางที่สมควรและเหมาะสมยิ่งขึ้น

หลักมนุษยสัมพันธ์

โดย

ดร. ชูบ กาญจนประกร

(ต่อจากฉบับก่อน)

ก. หลักการแก้ปัญหา

การที่จะแก้ปัญหาข้อขัดแย้งอันมีสาเหตุต่าง ๆ กันดังกล่าวโดยสังเขปข้างต้นรวม ๘ ประการนั้น มีจุดหมายสำคัญอยู่ที่การหาทางทำให้เกิดความตกลงปลงใจด้วยวิธีใดหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้

(๑) ใช้วิธีกำจัด (elimination) หรือตัดกัน ได้แก่ในกรณีที่จำเป็นต้องกำจัดหรือตัดกันบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มชนบางกลุ่มที่เป็นส่วนข้างน้อยที่มุ่งจะเอาชนะอีกฝ่ายหนึ่งให้สิ้นไป ทั้งนี้ เข้าแบบตามคติของคนไทยที่ว่า "นิวไทรไรยให้ตั้นวอนนทง" วิธีนี้เป็นวิธีที่หมิ่นเหม่ต่อมนุษยสัมพันธ์อันดีเป็นอันมาก เพราะมีความจริงว่า ในการบริหารงานประจําวันนั้น เป็นการยากที่จะกำจัดคนใดหรือหมู่คณะใดให้ได้โดยสิ้นเชิง เพราะราชการย่อมมีระเบียบแบบแผน และหลักความมั่นคงกำกับอยู่เสมอ และแม้ว่าจะสามารถกำจัดหรือกีดกันในขั้นต้นได้ เช่น โอนย้ายให้ไปอยู่ที่อื่น บุคคลหรือกลุ่มนั้นเองก็จะไปสร้างปัญหา หรือไปตั้งตัวเป็นนักโพนทนาเอาดีใส่ตัวเอาชั่วร้ายคนอื่นอยู่ต่อไปอีก

(๒) ใช้วิธีกดครอบงำ (subjugation) เป็นวิธีที่ความโอนอ่อนกว่าวิธีหนึ่งมาก โดยนัยที่ว่า ส่วนข้างมากซึ่งอาจจะเป็นหลาย ๆ คนช่วยกันในรูปแบบของกลุ่มอุปนิสัยที่ทรงอิทธิพล ทำการบีบบังคับให้กลุ่มที่อ่อนแอจะต้องยอมรับตามทรรศนะของกลุ่มที่มีอำนาจ แล้วจึงทำการครอบงำกลุ่มที่อ่อนแอกว่าให้จำต้องยอมรับในเรื่องนั้น และในกรณีอื่น ๆ ต่อไป

(๓) ใช้วิธีประนีประนอม (compromise) วิธีแก้ปัญหาแบบนี้นิยมใช้อยู่มากในทางกา
ทูต ได้แก่การหาวิธีการให้เกิดการประนีประนอมให้ดีที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยปกติมักจะมองค
ประกอบอื่น ๆ รวมพิจารณาอยู่ด้วยเสมอ ผลสำเร็จของการประนีประนอมจึงจะเกิดขึ้นได้โดย

สะดวก เช่น ผลกำลังของแต่ละฝ่ายที่พอทดเทียมกัน ซึ่งจะเป็นมูลฐานทำให้อีกฝ่ายหนึ่ง หรือ ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดสละทิ้งความคิดเดิมที่เป็นปัญหาขัดแย้งกันเสียบ้าง เพื่อรักษามลประโยชน์และ ภารกิจของกลุ่มไว้ให้ได้

(๔) ใช้วิธีร่วมพันธมิตร (alliance) วิธีนี้เป็นวิธีที่เห็นอยู่มากในสงครามโลกครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ได้แก่การที่ถือการรวมเป็นฝักเป็นฝ่ายกับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เพื่อที่จะรวมกำลังสำหรับ ปฏิบัติการร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายตามที่มุ่งประสงค์ร่วมกัน ทั้งนี้ แต่ละฝ่ายยังคงมีและสามารถ รักษาความเป็นอิสระเสรีของฝ่ายนั้น ๆ ไว้ได้

(๕) ใช้วิธีบูรณาการ (integration) ซึ่งเป็นวิธีที่ดีที่สุด ได้แก่กรณีหัวหน้าหรือบุคคล ในกลุ่มซึ่งแก้ปัญหาการแตกแยกโดยใช้วิธีการเสริมสร้างให้เกิดความพอใจขึ้นแก่ทุกฝ่าย ทั้งใน ส่วนที่เกี่ยวกับเป็นรายตัวและในส่วนรวมของกลุ่มตามต้องการแล้ว ผู้เป็นหัวหน้ายังสามารถก่อให้เกิดความพอใจให้แก่ส่วนรวมที่ดีกว่า เป็นการนอกเหนือจากความต้องการเดิมอีกด้วย

๕. สรุป

ตามหลักมนุษยสัมพันธ์ทางทฤษฎีและทางปฏิบัติดังกล่าวโดยสังเขปเมื่อพิจารณาตั้งแต่ ต้นแล้วจะเขียนให้เข้าลักษณะกระบวนการของมนุษยสัมพันธ์เสียใหม่ได้ดังนี้

งาน—คน—บุคลิกภาพ—กลุ่มชน—บุคลิกภาพของกลุ่ม—สิ่งแวดล้อม—
—กระบวนการจูงใจ—สถานการณ์—ปัญหา—การแก้ปัญหา—ความพอใจ—ผลงาน

ตามกระบวนการที่เสนอนี้ จะเห็นได้ว่า แม้จะรวมเอาปัญหาและการแก้ปัญหาเข้าไว้ในกระบวนการมนุษยสัมพันธ์ด้วยก็ตาม มนุษยสัมพันธ์ทั้งทางทฤษฎีและปฏิบัติก็มีหลักยึดมั่นร่วมกันในภาวะสร้างสรรค์ (creativity) ที่จะหาทางให้คนทำงานด้วยความพึงพอใจเพื่อหวังผลงานที่สูงขึ้น

ฉะนั้น การพิจารณาคำขอรายละเอียดของมนุษยสัมพันธ์ทั้งทางทฤษฎีและปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องพิจารณาเรื่องความแตกต่างกันของงาน ของคนและบุคลิกภาพทั้งที่เป็นรายตัวบุคคล และกลุ่มชนเป็นลำดับไปและพิจารณาดังความต่างกันของกรณีแวดล้อมและสถานการณ์ที่แปรเปลี่ยนไป แล้วหาทางแก้ปัญหาอยู่เป็นนิจ ทั้งนี้มีจุดมุ่งที่จะเสริมสร้างขวัญ กำลังใจและมูลจูงใจให้คนรักงาน ในอันที่จะได้ร่วมแรงร่วมใจในการทำงานให้ได้ผลดียิ่งขึ้นโดยลำดับไป

หลักพุทธธรรมเพื่อมนุษยสัมพันธ์

ปัญหาที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งในวงการศึกษาทางสังคมศาสตร์ของเมืองไทย ก็คือ การกวดวิชาการมองข้ามความสำคัญของการที่จะใช้หลักพุทธธรรมให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาทั้งภาคทฤษฎีและปฏิบัติ แม้จะได้มีหลักสูตรการศึกษาบางวิชาที่เกี่ยวกับหลักพระพุทธศาสนา แต่มุ่งเน้นเพียงการศึกษาเพื่อทราบว่า หลักพระพุทธศาสนาคืออะไร มีอะไรบ้างที่สำคัญ ๆ มิใช่เป็นวิธีการศึกษาแบบวิเคราะห์ว่า หลักของฝรั่งดี หรือหลักของไทยซึ่งมีที่มาจากหลักพุทธธรรมนั้นเหมือนกัน ต่างกัน หรือมีลักษณะเป็นสากลอย่างไรบ้าง จนกระทั่งผู้เขียนเองเกิดความรู้สึกไม่พอใจในขณะนั้นว่า ที่เราเรียกว่า "หลัก" นั้นเป็นหลักของใคร เป็นหลักทางศิลปศาสตร์ หรือวิทยาศาสตร์อย่างใดกันแน่

ตามที่เสนอแล้วข้างต้น เป็นหลักในทางศิลปศาสตร์ซึ่งแสดงให้เห็นขั้นตอนต่าง ๆ ในของกระบวนการที่ควรยึดถือปฏิบัติเพื่อสร้างเสริมมนุษยสัมพันธ์อันดีว่า มีอยู่อย่างใดบ้างที่ควรถือเป็นหลักปฏิบัติที่สำคัญ ๆ ในตอนต้นว่าด้วยการพิจารณาศึกษาหลักพุทธธรรมเพื่อมนุษยสัมพันธ์มีลักษณะเป็นการศึกษาพิจารณาในแนวปรัชญา โดยอาศัยพุทธปรัชญาเป็นหลักข้อชี้ให้เห็นคุณค่านิยมในสังคมชาวพุทธซึ่งมุ่งต่อการสร้างเสริมความสุขทางใจให้บังเกิดเพื่อการอยู่ร่วมกันด้วยความผาสุกของสังคมอันเป็นส่วนรวม

อย่างไรก็ดี การเสนอหลักพุทธปรัชญาเพื่อมนุษยสัมพันธ์โดยนัยดังกล่าวนี้ โดยที่มุ่งหมายสำคัญอยู่ที่ความต้องการในอันที่จะระบุชี้ให้เห็นชัดว่า หลักมนุษยสัมพันธ์ทางทฤษฎีและปฏิบัติต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นซึ่งได้มาจากคำรับตำราของฝรั่งนั้น ความจริงมีอยู่แล้วโดยครบถ้วนอยู่ในเมืองไทยในรูปของหลักธรรมของพระพุทธองค์ ปัญหาอยู่ที่ว่านักทฤษฎีและนักปฏิบัติจะมีความสามารถที่จะนำข้อชี้ใช้ หรือการศึกษาศึกษาเปรียบเทียบให้เห็นชัดโดยเพียงใดเท่านั้น ยามเองก็ประสบปัญหาเช่นเดียวกัน จึงจะขอเสนอหลักของฝรั่ง โดยเรียกให้สั้น ๆ ว่า หลักพระพุทธศาสนาช่วยชี้ให้เห็นว่ามีอยู่ในหลักพระพุทธศาสนาอย่างไรบ้าง จริงอยู่ ในเรื่อง

8 ผู้เขียนได้เคยเสนอแนะไว้ในสาระสำคัญว่า ในสังคมชาวพุทธ เช่น ในกรณีของเมืองไทยที่นักศึกษารัฐประศาสนศาสตร์และนักบริหาร ควรจักได้ใช้หลักพุทธปรัชญาเป็นแนวจัดระเบียบวิธีการศึกษาวิชาการบริหารให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพราะจะช่วยให้เข้าถึงความจริงอันเกี่ยวข้องกับภารกิจและการทำงานร่วมกันในรูปของการบริหารได้กว้างขวางยิ่งขึ้น โปรดพิจารณารายละเอียดจาก ชุม กาญจนประภาร "พุทธปรัชญาที่ระเบียบการศึกษาวัดทางรัฐประศาสนศาสตร์," ทัศนะวันวิสาขบูชา พ.ศ. ๒๕๐๔.

นี้หากพิจารณาโดยลึกซึ้งแล้วก็จะประจักษ์ชัดในความจริงว่า หลักของฝรั่งก็มาจากหลักคริสต์ศาสนา และหลักของไทยก็มาจากหลักพระพุทธศาสนา แต่ทั้งนี้ ขอท่านผู้อ่านได้โปรดเข้าใจ ผู้เขียนไม่มีความมุ่งหมายหรือเจตนาแม้แต่เล็กน้อยที่จะเสนอในรูปศึกษาศาสนาเปรียบเทียบ ๕ เกินเลยไปจนถึงว่า ศาสนาใดมีหลักดีกว่ากันหรือแต่ละศาสนามีอิทธิพลต่อชีวิตทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมต่างกันอย่างไร อย่างที่ท่านผู้ทรงคุณวุฒิทั้งไทยและเทศะท่านกัน เพ้น นอกจากผู้เขียนไม่มีความรอบรู้ที่จะทำได้แล้ว ยังต้องยอมรับอีกว่า ผู้เขียนยังมองไม่เห็นผลในทางวิชาการที่จะต้องศึกษาพิจารณาในลักษณะที่จะสร้างความบาดหมางหัวใจกันเช่นนั้น ประโยชน์อันใด เพราะแนวปรัชญาของแต่ละศาสนาก็คือแนวที่ผู้ถือศาสนาของแต่ละฝ่ายเห็น

1. หลักเหตุและผลตามกฎแห่งกรรม

ตามที่ได้อ้างไว้ข้างต้นว่า ผลแห่งการแตกร้างในมนุษยสัมพันธ์ย่อมมีสาเหตุอยู่ที่พระท่านว่า “ทำดียอมได้ ทำชั่วยอมได้ชั่ว” ๕ ทั้งชาวพุทธเชื่อว่า “สิ่งทั้งหลายเกิดจาก และเหตุก็อยู่ที่การกระทำของตนเองเป็นใหญ่” ๕ มีเรื่องอะไรเกิดขึ้นกับเขาได้จากคนหรือจาก การกระทำของตนเองเท่านั้น ๕ ๙

หากพิจารณาหลักพุทธศาสนาข้อนี้เปรียบเทียบกับหลักของฝรั่งที่กล่าวข้างต้น ๕ ก็ จะพิจารณาได้ว่า ความสำคัญของกรรมที่มีอยู่ต่อตัวคนแต่ละคน และที่มีอยู่ต่อมนุษยสัมพันธ์ คือความสัมพันธ์ระหว่างคนต่อคน และคนต่อกลุ่มชนนั้น ย่อมมีอยู่ทั้งศาสนา ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ ๑๓ ๑๔ ๑๕ ๑๖ ๑๗ ๑๘ ๑๙ ๒๐ ๒๑ ๒๒ ๒๓ ๒๔ ๒๕ ๒๖ ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ ๓๒ ๓๓ ๓๔ ๓๕ ๓๖ ๓๗ ๓๘ ๓๙ ๔๐ ๔๑ ๔๒ ๔๓ ๔๔ ๔๕ ๔๖ ๔๗ ๔๘ ๔๙ ๕๐ ๕๑ ๕๒ ๕๓ ๕๔ ๕๕ ๕๖ ๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๐ ๖๑ ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ ๖๖ ๖๗ ๖๘ ๖๙ ๗๐ ๗๑ ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕ ๗๖ ๗๗ ๗๘ ๗๙ ๘๐ ๘๑ ๘๒ ๘๓ ๘๔ ๘๕ ๘๖ ๘๗ ๘๘ ๘๙ ๙๐ ๙๑ ๙๒ ๙๓ ๙๔ ๙๕ ๙๖ ๙๗ ๙๘ ๙๙ ๑๐๐ ๑๐๑ ๑๐๒ ๑๐๓ ๑๐๔ ๑๐๕ ๑๐๖ ๑๐๗ ๑๐๘ ๑๐๙ ๑๑๐ ๑๑๑ ๑๑๒ ๑๑๓ ๑๑๔ ๑๑๕ ๑๑๖ ๑๑๗ ๑๑๘ ๑๑๙ ๑๒๐ ๑๒๑ ๑๒๒ ๑๒๓ ๑๒๔ ๑๒๕ ๑๒๖ ๑๒๗ ๑๒๘ ๑๒๙ ๑๓๐ ๑๓๑ ๑๓๒ ๑๓๓ ๑๓๔ ๑๓๕ ๑๓๖ ๑๓๗ ๑๓๘ ๑๓๙ ๑๔๐ ๑๔๑ ๑๔๒ ๑๔๓ ๑๔๔ ๑๔๕ ๑๔๖ ๑๔๗ ๑๔๘ ๑๔๙ ๑๕๐ ๑๕๑ ๑๕๒ ๑๕๓ ๑๕๔ ๑๕๕ ๑๕๖ ๑๕๗ ๑๕๘ ๑๕๙ ๑๖๐ ๑๖๑ ๑๖๒ ๑๖๓ ๑๖๔ ๑๖๕ ๑๖๖ ๑๖๗ ๑๖๘ ๑๖๙ ๑๗๐ ๑๗๑ ๑๗๒ ๑๗๓ ๑๗๔ ๑๗๕ ๑๗๖ ๑๗๗ ๑๗๘ ๑๗๙ ๑๘๐ ๑๘๑ ๑๘๒ ๑๘๓ ๑๘๔ ๑๘๕ ๑๘๖ ๑๘๗ ๑๘๘ ๑๘๙ ๑๙๐ ๑๙๑ ๑๙๒ ๑๙๓ ๑๙๔ ๑๙๕ ๑๙๖ ๑๙๗ ๑๙๘ ๑๙๙ ๒๐๐ ๒๐๑ ๒๐๒ ๒๐๓ ๒๐๔ ๒๐๕ ๒๐๖ ๒๐๗ ๒๐๘ ๒๐๙ ๒๑๐ ๒๑๑ ๒๑๒ ๒๑๓ ๒๑๔ ๒๑๕ ๒๑๖ ๒๑๗ ๒๑๘ ๒๑๙ ๒๒๐ ๒๒๑ ๒๒๒ ๒๒๓ ๒๒๔ ๒๒๕ ๒๒๖ ๒๒๗ ๒๒๘ ๒๒๙ ๒๓๐ ๒๓๑ ๒๓๒ ๒๓๓ ๒๓๔ ๒๓๕ ๒๓๖ ๒๓๗ ๒๓๘ ๒๓๙ ๒๔๐ ๒๔๑ ๒๔๒ ๒๔๓ ๒๔๔ ๒๔๕ ๒๔๖ ๒๔๗ ๒๔๘ ๒๔๙ ๒๕๐ ๒๕๑ ๒๕๒ ๒๕๓ ๒๕๔ ๒๕๕ ๒๕๖ ๒๕๗ ๒๕๘ ๒๕๙ ๒๖๐ ๒๖๑ ๒๖๒ ๒๖๓ ๒๖๔ ๒๖๕ ๒๖๖ ๒๖๗ ๒๖๘ ๒๖๙ ๒๗๐ ๒๗๑ ๒๗๒ ๒๗๓ ๒๗๔ ๒๗๕ ๒๗๖ ๒๗๗ ๒๗๘ ๒๗๙ ๒๘๐ ๒๘๑ ๒๘๒ ๒๘๓ ๒๘๔ ๒๘๕ ๒๘๖ ๒๘๗ ๒๘๘ ๒๘๙ ๒๙๐ ๒๙๑ ๒๙๒ ๒๙๓ ๒๙๔ ๒๙๕ ๒๙๖ ๒๙๗ ๒๙๘ ๒๙๙ ๓๐๐ ๓๐๑ ๓๐๒ ๓๐๓ ๓๐๔ ๓๐๕ ๓๐๖ ๓๐๗ ๓๐๘ ๓๐๙ ๓๑๐ ๓๑๑ ๓๑๒ ๓๑๓ ๓๑๔ ๓๑๕ ๓๑๖ ๓๑๗ ๓๑๘ ๓๑๙ ๓๒๐ ๓๒๑ ๓๒๒ ๓๒๓ ๓๒๔ ๓๒๕ ๓๒๖ ๓๒๗ ๓๒๘ ๓๒๙ ๓๓๐ ๓๓๑ ๓๓๒ ๓๓๓ ๓๓๔ ๓๓๕ ๓๓๖ ๓๓๗ ๓๓๘ ๓๓๙ ๓๔๐ ๓๔๑ ๓๔๒ ๓๔๓ ๓๔๔ ๓๔๕ ๓๔๖ ๓๔๗ ๓๔๘ ๓๔๙ ๓๕๐ ๓๕๑ ๓๕๒ ๓๕๓ ๓๕๔ ๓๕๕ ๓๕๖ ๓๕๗ ๓๕๘ ๓๕๙ ๓๖๐ ๓๖๑ ๓๖๒ ๓๖๓ ๓๖๔ ๓๖๕ ๓๖๖ ๓๖๗ ๓๖๘ ๓๖๙ ๓๗๐ ๓๗๑ ๓๗๒ ๓๗๓ ๓๗๔ ๓๗๕ ๓๗๖ ๓๗๗ ๓๗๘ ๓๗๙ ๓๘๐ ๓๘๑ ๓๘๒ ๓๘๓ ๓๘๔ ๓๘๕ ๓๘๖ ๓๘๗ ๓๘๘ ๓๘๙ ๓๙๐ ๓๙๑ ๓๙๒ ๓๙๓ ๓๙๔ ๓๙๕ ๓๙๖ ๓๙๗ ๓๙๘ ๓๙๙ ๔๐๐ ๔๐๑ ๔๐๒ ๔๐๓ ๔๐๔ ๔๐๕ ๔๐๖ ๔๐๗ ๔๐๘ ๔๐๙ ๔๑๐ ๔๑๑ ๔๑๒ ๔๑๓ ๔๑๔ ๔๑๕ ๔๑๖ ๔๑๗ ๔๑๘ ๔๑๙ ๔๒๐ ๔๒๑ ๔๒๒ ๔๒๓ ๔๒๔ ๔๒๕ ๔๒๖ ๔๒๗ ๔๒๘ ๔๒๙ ๔๓๐ ๔๓๑ ๔๓๒ ๔๓๓ ๔๓๔ ๔๓๕ ๔๓๖ ๔๓๗ ๔๓๘ ๔๓๙ ๔๔๐ ๔๔๑ ๔๔๒ ๔๔๓ ๔๔๔ ๔๔๕ ๔๔๖ ๔๔๗ ๔๔๘ ๔๔๙ ๔๕๐ ๔๕๑ ๔๕๒ ๔๕๓ ๔๕๔ ๔๕๕ ๔๕๖ ๔๕๗ ๔๕๘ ๔๕๙ ๔๖๐ ๔๖๑ ๔๖๒ ๔๖๓ ๔๖๔ ๔๖๕ ๔๖๖ ๔๖๗ ๔๖๘ ๔๖๙ ๔๗๐ ๔๗๑ ๔๗๒ ๔๗๓ ๔๗๔ ๔๗๕ ๔๗๖ ๔๗๗ ๔๗๘ ๔๗๙ ๔๘๐ ๔๘๑ ๔๘๒ ๔๘๓ ๔๘๔ ๔๘๕ ๔๘๖ ๔๘๗ ๔๘๘ ๔๘๙ ๔๙๐ ๔๙๑ ๔๙๒ ๔๙๓ ๔๙๔ ๔๙๕ ๔๙๖ ๔๙๗ ๔๙๘ ๔๙๙ ๕๐๐ ๕๐๑ ๕๐๒ ๕๐๓ ๕๐๔ ๕๐๕ ๕๐๖ ๕๐๗ ๕๐๘ ๕๐๙ ๕๑๐ ๕๑๑ ๕๑๒ ๕๑๓ ๕๑๔ ๕๑๕ ๕๑๖ ๕๑๗ ๕๑๘ ๕๑๙ ๕๒๐ ๕๒๑ ๕๒๒ ๕๒๓ ๕๒๔ ๕๒๕ ๕๒๖ ๕๒๗ ๕๒๘ ๕๒๙ ๕๓๐ ๕๓๑ ๕๓๒ ๕๓๓ ๕๓๔ ๕๓๕ ๕๓๖ ๕๓๗ ๕๓๘ ๕๓๙ ๕๔๐ ๕๔๑ ๕๔๒ ๕๔๓ ๕๔๔ ๕๔๕ ๕๔๖ ๕๔๗ ๕๔๘ ๕๔๙ ๕๕๐ ๕๕๑ ๕๕๒ ๕๕๓ ๕๕๔ ๕๕๕ ๕๕๖ ๕๕๗ ๕๕๘ ๕๕๙ ๕๖๐ ๕๖๑ ๕๖๒ ๕๖๓ ๕๖๔ ๕๖๕ ๕๖๖ ๕๖๗ ๕๖๘ ๕๖๙ ๕๗๐ ๕๗๑ ๕๗๒ ๕๗๓ ๕๗๔ ๕๗๕ ๕๗๖ ๕๗๗ ๕๗๘ ๕๗๙ ๕๘๐ ๕๘๑ ๕๘๒ ๕๘๓ ๕๘๔ ๕๘๕ ๕๘๖ ๕๘๗ ๕๘๘ ๕๘๙ ๕๙๐ ๕๙๑ ๕๙๒ ๕๙๓ ๕๙๔ ๕๙๕ ๕๙๖ ๕๙๗ ๕๙๘ ๕๙๙ ๖๐๐ ๖๐๑ ๖๐๒ ๖๐๓ ๖๐๔ ๖๐๕ ๖๐๖ ๖๐๗ ๖๐๘ ๖๐๙ ๖๑๐ ๖๑๑ ๖๑๒ ๖๑๓ ๖๑๔ ๖๑๕ ๖๑๖ ๖๑๗ ๖๑๘ ๖๑๙ ๖๒๐ ๖๒๑ ๖๒๒ ๖๒๓ ๖๒๔ ๖๒๕ ๖๒๖ ๖๒๗ ๖๒๘ ๖๒๙ ๖๓๐ ๖๓๑ ๖๓๒ ๖๓๓ ๖๓๔ ๖๓๕ ๖๓๖ ๖๓๗ ๖๓๘ ๖๓๙ ๖๔๐ ๖๔๑ ๖๔๒ ๖๔๓ ๖๔๔ ๖๔๕ ๖๔๖ ๖๔๗ ๖๔๘ ๖๔๙ ๖๕๐ ๖๕๑ ๖๕๒ ๖๕๓ ๖๕๔ ๖๕๕ ๖๕๖ ๖๕๗ ๖๕๘ ๖๕๙ ๖๖๐ ๖๖๑ ๖๖๒ ๖๖๓ ๖๖๔ ๖๖๕ ๖๖๖ ๖๖๗ ๖๖๘ ๖๖๙ ๖๗๐ ๖๗๑ ๖๗๒ ๖๗๓ ๖๗๔ ๖๗๕ ๖๗๖ ๖๗๗ ๖๗๘ ๖๗๙ ๖๘๐ ๖๘๑ ๖๘๒ ๖๘๓ ๖๘๔ ๖๘๕ ๖๘๖ ๖๘๗ ๖๘๘ ๖๘๙ ๖๙๐ ๖๙๑ ๖๙๒ ๖๙๓ ๖๙๔ ๖๙๕ ๖๙๖ ๖๙๗ ๖๙๘ ๖๙๙ ๗๐๐ ๗๐๑ ๗๐๒ ๗๐๓ ๗๐๔ ๗๐๕ ๗๐๖ ๗๐๗ ๗๐๘ ๗๐๙ ๗๑๐ ๗๑๑ ๗๑๒ ๗๑๓ ๗๑๔ ๗๑๕ ๗๑๖ ๗๑๗ ๗๑๘ ๗๑๙ ๗๒๐ ๗๒๑ ๗๒๒ ๗๒๓ ๗๒๔ ๗๒๕ ๗๒๖ ๗๒๗ ๗๒๘ ๗๒๙ ๗๓๐ ๗๓๑ ๗๓๒ ๗๓๓ ๗๓๔ ๗๓๕ ๗๓๖ ๗๓๗ ๗๓๘ ๗๓๙ ๗๔๐ ๗๔๑ ๗๔๒ ๗๔๓ ๗๔๔ ๗๔๕ ๗๔๖ ๗๔๗ ๗๔๘ ๗๔๙ ๗๕๐ ๗๕๑ ๗๕๒ ๗๕๓ ๗๕๔ ๗๕๕ ๗๕๖ ๗๕๗ ๗๕๘ ๗๕๙ ๗๖๐ ๗๖๑ ๗๖๒ ๗๖๓ ๗๖๔ ๗๖๕ ๗๖๖ ๗๖๗ ๗๖๘ ๗๖๙ ๗๗๐ ๗๗๑ ๗๗๒ ๗๗๓ ๗๗๔ ๗๗๕ ๗๗๖ ๗๗๗ ๗๗๘ ๗๗๙ ๗๘๐ ๗๘๑ ๗๘๒ ๗๘๓ ๗๘๔ ๗๘๕ ๗๘๖ ๗๘๗ ๗๘๘ ๗๘๙ ๗๙๐ ๗๙๑ ๗๙๒ ๗๙๓ ๗๙๔ ๗๙๕ ๗๙๖ ๗๙๗ ๗๙๘ ๗๙๙ ๘๐๐ ๘๐๑ ๘๐๒ ๘๐๓ ๘๐๔ ๘๐๕ ๘๐๖ ๘๐๗ ๘๐๘ ๘๐๙ ๘๑๐ ๘๑๑ ๘๑๒ ๘๑๓ ๘๑๔ ๘๑๕ ๘๑๖ ๘๑๗ ๘๑๘ ๘๑๙ ๘๒๐ ๘๒๑ ๘๒๒ ๘๒๓ ๘๒๔ ๘๒๕ ๘๒๖ ๘๒๗ ๘๒๘ ๘๒๙ ๘๓๐ ๘๓๑ ๘๓๒ ๘๓๓ ๘๓๔ ๘๓๕ ๘๓๖ ๘๓๗ ๘๓๘ ๘๓๙ ๘๔๐ ๘๔๑ ๘๔๒ ๘๔๓ ๘๔๔ ๘๔๕ ๘๔๖ ๘๔๗ ๘๔๘ ๘๔๙ ๘๕๐ ๘๕๑ ๘๕๒ ๘๕๓ ๘๕๔ ๘๕๕ ๘๕๖ ๘๕๗ ๘๕๘ ๘๕๙ ๘๖๐ ๘๖๑ ๘๖๒ ๘๖๓ ๘๖๔ ๘๖๕ ๘๖๖ ๘๖๗ ๘๖๘ ๘๖๙ ๘๗๐ ๘๗๑ ๘๗๒ ๘๗๓ ๘๗๔ ๘๗๕ ๘๗๖ ๘๗๗ ๘๗๘ ๘๗๙ ๘๘๐ ๘๘๑ ๘๘๒ ๘๘๓ ๘๘๔ ๘๘๕ ๘๘๖ ๘๘๗ ๘๘๘ ๘๘๙ ๘๙๐ ๘๙๑ ๘๙๒ ๘๙๓ ๘๙๔ ๘๙๕ ๘๙๖ ๘๙๗ ๘๙๘ ๘๙๙ ๙๐๐ ๙๐๑ ๙๐๒ ๙๐๓ ๙๐๔ ๙๐๕ ๙๐๖ ๙๐๗ ๙๐๘ ๙๐๙ ๙๑๐ ๙๑๑ ๙๑๒ ๙๑๓ ๙๑๔ ๙๑๕ ๙๑๖ ๙๑๗ ๙๑๘ ๙๑๙ ๙๒๐ ๙๒๑ ๙๒๒ ๙๒๓ ๙๒๔ ๙๒๕ ๙๒๖ ๙๒๗ ๙๒๘ ๙๒๙ ๙๓๐ ๙๓๑ ๙๓๒ ๙๓๓ ๙๓๔ ๙๓๕ ๙๓๖ ๙๓๗ ๙๓๘ ๙๓๙ ๙๔๐ ๙๔๑ ๙๔๒ ๙๔๓ ๙๔๔ ๙๔๕ ๙๔๖ ๙๔๗ ๙๔๘ ๙๔๙ ๙๕๐ ๙๕๑ ๙๕๒ ๙๕๓ ๙๕๔ ๙๕๕ ๙๕๖ ๙๕๗ ๙๕๘ ๙๕๙ ๙๖๐ ๙๖๑ ๙๖๒ ๙๖๓ ๙๖๔ ๙๖๕ ๙๖๖ ๙๖๗ ๙๖๘ ๙๖๙ ๙๗๐ ๙๗๑ ๙๗๒ ๙๗๓ ๙๗๔ ๙๗๕ ๙๗๖ ๙๗๗ ๙๗๘ ๙๗๙ ๙๘๐ ๙๘๑ ๙๘๒ ๙๘๓ ๙๘๔ ๙๘๕ ๙๘๖ ๙๘๗ ๙๘๘ ๙๘๙ ๙๙๐ ๙๙๑ ๙๙๒ ๙๙๓ ๙๙๔ ๙๙๕ ๙๙๖ ๙๙๗ ๙๙๘ ๙๙๙ ๑๐๐๐

การที่จะเข้าใจกฎแห่งกรรมในพระพุทธศาสนาซึ่งสัมพันธ์กับมนุษยสัมพันธ์อย่างใกล้ชิด ๕ นี้ได้ดียิ่งขึ้น ขอให้ปัญหาของเรื่องนี้ประกอบกับเรื่องศรัทธาในตอนต่อไป

๙ ภิขุ ปัญญานันทมุนี, ท่านรู้แล้วหรือ? (พระนคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัด เกษมบรรณกิจ, ๒๕๐

2. หลักที่ว่าด้วยกำลังศรัทธา

แรงศรัทธาก่อให้เกิดพลังกำลัง กำลังหรือพลังได้แก่ “ความไม่หวั่น...ต่อสิ่งนั้น ๆ ความไม่ย่อท้อต่อสิ่งนั้น ๆ ขรรคมที่เกี่ยวกับพลัง...มีอยู่ ๕ อย่าง คือ ศรัทธา วิริยะ สติ สมาธิ ปัญญา”¹¹

ศรัทธานั้นตามรูปศัพท์ หมายความว่า ความเชื่อถือต่อความรู้ ทำตนให้มีกำลังกาย กำลังใจ และกำลังปัญญา ปลอดพ้นจากการที่จะเอาตนของตนเองไปผูกพันอยู่กับสิ่งอันไร้สาระ ที่จะสร้างเสริมพลังกำลัง การมีและการใช้ศรัทธาที่ถูกต้องคือการสร้างสมกำลังตามหลักเหตุผล มิใช่จะเชื่ออย่างมงาย ศรัทธาหรือความเชื่อในเรื่องใดจะเป็นไปตามหลักเหตุผลนั้น

ในทางพระพุทธศาสนาสอนไม่ให้เชื่อโดยอาการสืบอย่าง อันปรากฏอยู่ในกาลามสูตร ดังนี้ “ดูก่อน ชาวกาลมะทั้งหลาย พวกท่านอย่าได้ถือเอา : (๑) โดยฟังตามกันมา (๒) โดยสืบต่อกันมา (๓) โดยคั่นข่าวเล่าลือ (๔) โดยอ้างตำรา (๕) โดยนึกเดาเอาเอง (๖) โดยคาดคะเน (๗) โดยตรึกตามอาการ (๘) โดยชอบใจว่าต้องกับลัทธิของตน (๙) โดยเชื่อว่าผู้พูดควรเชื่อได้ (๑๐) โดยนับถือว่าท่านเป็นครูของเรา”¹²

ถ้าปรากฏว่า ในการบริหารงานที่ดี ในการดำเนินงานเกี่ยวกับมนุษยสัมพันธ์ที่ดี หากต่างคนมีศรัทธา และปลอดพ้นจากความเชื่ออย่างหลงใหลทั้ง ๑๐ ประการดังกล่าว ความสัมพันธ์ของมนุษย์ก็จะเป็นไปตามหลักเหตุผลตามแนวของพระพุทธศาสนา “พระพุทธศาสนาไม่ต้องการความเชื่อประเภทมงาย แต่ต้องการความเชื่อประเภทมีเหตุผล เห็นชัดด้วยตนเองแล้ว จึงปลงเชื่อใจลงไป”¹³

แต่ถ้าจะพิจารณาจากปัญหาทางปฏิบัติแล้ว จะพบเห็นอยู่โดยทั่วไปว่า คนเรามีความเชื่อประหลาด ๆ มากมาย อย่างที่ท่านภิกขุปัญญานันทมุนีแสดงไว้ในปาฐกถาของท่านซึ่งจะขอคัดย่อตอนมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา ดังต่อไปนี้

พี่น้องทั้งหลายลองสังเกตความเป็นไปของชาวพุทธรวมทั้งตัวท่านดูบ้างเถิด ท่านได้มีการปฏิบัติชอบตามที่พระองค์ชี้ไว้หรือเปล่า หรือท่านเดินออกนอกทางไปไหนบ้าง พวกเราส่วนมากขอโทษเถอะ มีค่อยได้พิจารณากันเลย เพราะทำกันมาจนติดเป็นนิสัย ทั้งผู้ใหญ่

¹¹ ป๋วย แสงฉาย, *หลักธรรมวิภาค* (พระนคร : โรงพิมพ์ ส. ขรรณภักดี, ๒๔๘๘), หน้า ๒๖๓.

¹² ภิกขุ ปัญญานันทมุนี *op. cit.*, หน้า ๑๑๖.

¹³ *Ibid.*, หน้า ๑๑๖.

และผู้ช่วย ทั้งพระและชาวบ้าน ทำกันแบบเดียวกันหมด จึงไม่มีใครดักเตือนใครกัน เลย
 เลอะเทอะกันทั่วเมือง และเห็นเป็นเรื่องของพุทธศาสนาไป... ในกรุงเทพมหานครของเรา
 ดเหมือนจะหนักกว่าบ้านนอกเสียอีก เดินไปจะได้พบศาลเจ้าต่าง ๆ หลัเมือง และอะไร ๆ
 ออกมาอย่าง ชนที่สนิทสนมติดกันว่าเป็นของลับของพระอิศวร (กิวลิ่งค์) ชาวพุทธก็ไปกราบ
 ไหว้เพื่อขอพร ดันไม้เล็กดันไม้ใหญ่ ชาวพุทธก็ไปกราบไหว้เพื่อขอเลขสลากกินรวบ แม้จะ
 ไปไหว้พระพุทธรูปในโบสถ์ก็ไหว้แบบวิงวอนขอร้องเพื่อให้ได้สิ่งที่ตนต้องการ การกระทำ
 ทั้งหมดนี้ไม่เข้าแบบชาวพุทธสักนิดเดียว ตามวัดบางวัดมีกระบอไม้ไผ่ ให้คนไปสั่นเล่นเป็น
 เด็กอมมือ แทนที่เขาจะได้เข้าถึงพระแท้ กลายเป็นเข้าถึงกระบอไม้ไผ่เสียแล้ว น่าอนา
 ใจ...¹⁴

ปัญหาดังกล่าวนี้น ย่อมเป็นที่ประจักษ์ชัดว่า ศรัทธาของคนที่มีอยู่ในการทำงานและ
 ศรัทธาของคนที่มีอยู่ต่อความพอใจอันเป็นการส่วนตัวนั้น มีอยู่นานาชนิด และมักจะผันกับหลัก
 เหตุผลได้ง่าย ๆ อย่างไม่เฉลียวใจเสมอมา ซึ่งนับว่าเป็นปัญหาสำคัญมากที่ฝ่ายวิชาการมนุษย์สั
 ัมพันธ์พยายามที่จะจัดให้ความพอใจทั้งสองด้านนี้เข้าสู่อู่ แต่ทำได้ยากมาก ฉะนั้น การขัดกันของ
 เป้าหมายในการทำงานและเป้าประสงค์ส่วนตัวจึงมักขัดกันอยู่เป็นนิตย์ จำเป็นต้องติดตามแก้ไข
 อยู่เสมอ

(ยังมีต่อ)

¹⁴Ibid., p.p. 84-85.

กฎหมาย

พระราชบัญญัติ

บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๘

เป็นปีที่ ๒๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกคำนิยาม “เงินเดือนเดิม” และ “ผู้อุปการะ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““เงินเดือนเดิม” หมายความว่า เงินเดือนเดือนสุดท้ายที่เคยได้รับอันดับสูงสุดในครั้งใดก่อนออกจากราชการ รวมกับเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ) ตามเกณฑ์ครั้งสุดท้ายก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกากระเบียบพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๐๖ ใช้บังคับ

“ผู้อุปการะ” หมายความว่า

(๑) ผู้ที่ได้อุปการะเลี้ยงดูให้การศึกษาผู้ตายมาแต่เยาว์จนที่บิดามารดากับบุตร หรือ

(๒) ผู้ที่ได้อุปการะข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่นผู้มีรายได้ไม่เพียงพอแก่ชีพ หรือได้อุปการะข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่นผู้ซึ่งป่วยเจ็บทุพพลภาพหรือวิกลจริตไม่สามารถที่จะช่วยตัวเองได้ ผู้อุปการะตามข้อนี้ต้องเป็นผู้ให้อุปการะประจำเป็นส่วนใหญ่”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ บำเหน็จบำนาญเหตุสูงอายุนั้น ให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว ถ้าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีอายุครบห้าสิบปีบริบูรณ์แล้ว ประสงค์จะลาออกจากราชการ ก็ให้ผู้มีอำนาจส่งอนุญาตให้ลาออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุสูงอายุได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ บำเหน็จบำนาญเหตุรับราชการนานนั้น ให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบสามสิบปีบริบูรณ์แล้ว

ถ้าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ ประสงค์จะลาออกจากราชการ ก็ให้ผู้มีอำนาจสั่งอนุญาตให้ลาออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุรับราชการนานได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน”

“มาตรา ๒๐ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใด มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบสามสิบปีบริบูรณ์แล้ว ออกจากราชการเพราะลาออกและไม่มีสิทธิที่จะได้รับบำเหน็จบำนาญปกติตามความในมาตรา ๑๒ ก็ให้ได้รับบำเหน็จตามเกณฑ์ในมาตรา ๓๒”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้วเป็นอันพ้นจากราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์นั้น เว้นแต่ในกรณีพิเศษ ซึ่งคณะกรรมการ กองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น เห็นความจำเป็น เพื่อประโยชน์แก่ราชการอย่างอื่นจะเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งต่อเวลาราชการ ให้รับราชการต่อไปอีกคราวละหนึ่งปีจนถึงอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ก็ได้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ก่อนสิ้นเดือน สิ้นท้าย ของ ปีงบประมาณ ทุกปี ให้เจ้าหน้าที่ ควบคุม เกษียณอายุ ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นตั้งบัญชีไว้ในมาตรา ๒๒ ขึ้นบัญชีรายชื่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิจะได้รับบำเหน็จบำนาญซึ่งมีอายุจะครบหกสิบปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณถัดไป ต่อคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

เมื่อคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับบัญชีชื่อนั้นแล้วให้พิจารณา ถ้าเห็นว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดสมควรได้รับการพิจารณาต่อเวลาราชการตามมาตรา ๒๑ ก็ให้เสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งต่อเวลาราชการให้

การสั่งต่อเวลาราชการให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใด ให้กระทำก่อนสิ้นปีงบประมาณที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์เป็นเวลาอย่างน้อยสองเดือน

เมื่อได้มีการสั่งต่อเวลาราชการให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดแล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งไปให้เจ้าหน้าที่ควบคุมเกษียณอายุทราบ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญให้กระทำ ดังนี้

(๑) สำหรับบำเหน็จ ให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการ

(๒) สำหรับบำนาญ ให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการ ดังนี้

(ก) สำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่รับราชการโดยรับเงินเดือนจากเงินงบประมาณประเภทเงินเดือน และไม่เคยออกจากราชการตลอดเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ ให้แบ่งเป็นห้าสิบส่วนคิดด้วยจำนวนปีเวลาราชการ

(ข) สำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น นอกจากที่กล่าวแล้วใน (ก) ให้แบ่งเป็นห้าสิบส่วนคิดด้วยจำนวนปีเวลาราชการ

บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ได้รับอันตราย ดังกล่าว ในมาตรา ๓๖ ถ้าถึง แก่ความตาย เพราะเหตุนั้นก่อน ได้รับบำนาญ พิเศษไป นอกจากบำเหน็จตกทอดซึ่งจะได้รับตามที่บัญญัติไว้ในลักษณะ ๔ ก็ให้จ่ายบำนาญพิเศษให้แก่ทายาทผู้มี สิทธิตามเกณฑ์ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ อีกด้วย ดังนี้

(๑) ในยามปกติเป็นจำนวนกึ่งเงินเดือนเดือนสุดท้ายของผู้ตาย

(๒) ผู้มีหน้าที่ ต้องไปราชการ หรือ ปฏิบัติราชการ โดยอากาศยาน ในอากาศ หรือมีหน้าที่ ต้อง ทำการ โดร่ม หรือต้องไปราชการหรือปฏิบัติราชการโดยเรือดำน้ำ หรือมีหน้าที่ต้องทำการดำน้ำ หรือมีหน้าที่ทำการกวาดทุ่นระเบิด หรือมีหน้าที่ขุดทำลาย ทำหรือประกอบวัตถุระเบิด หรือมีหน้าที่เกี่ยวกับไอพิน หรือเวลาทำหน้าที่ ตามที่ กระทรวง กลาโหมกำหนดในระหว่างเวลาที่มีการรบหรือการสงคราม หรือมีการปราบปรามการจลาจล หรือในระหว่างเวลาที่มี การประกาศใช้กฎอัยการศึก หรือประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ถ้าได้รับอันตรายด้วยหน้าที่ที่กระทำนั้นให้มีอัตราเป็น จำนวนสี่สิบในห้าสิบส่วนแห่งเงินเดือนเดือนสุดท้ายของผู้ตาย”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ บำนาญพิเศษรายได้นับจำนวนยอดรวมไม่ถึงเดือนละสามร้อยบาท บรรดาผู้มีสิทธิจะได้รับจะ ยื่นคำขอเปลี่ยนเป็นรับบำเหน็จพิเศษแทนได้เป็นจำนวนเท่ากับบำนาญพิเศษหกสิบเดือน แต่ต้องไม่น้อยกว่าสามพันบาท”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิก ความใน ลักษณะ ๔ บำนาญ ตกทอด แห่งพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ลักษณะ ๔

บำเหน็จตกทอด

มาตรา ๔๗ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดตายในระหว่างรับราชการอยู่ ถ้าความตายนั้นมิได้เกิดขึ้นเนื่องจาก การประพฤติกว้างขวางร้ายแรงของตนเอง ก็ให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดเป็นจำนวนตามเกณฑ์คำนวณในมาตรา ๓๒ (๑) ให้แก่บุคคลดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๓ และให้จ่ายตามส่วนที่กำหนดในมาตรานั้น แต่บุตรซึ่งมีอายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์ แล้วในวันที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นตายไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จตกทอด เว้นแต่กำลังศึกษาในชั้นเตรียมอุดมศึกษา หรือชั้นอุดมศึกษา หรือชั้นการศึกษาที่ทางราชการรับรองให้เทียบเท่า และยังมีอายุไม่เกินยี่สิบหกปีบริบูรณ์ หรือเว้น แต่เป็นบุคคลที่พิการถึงทุพพลภาพ

มาตรา ๔๘ ภายใต้งบกับมาตรา ๓๗ ผู้ได้รับบำนาญปกติอยู่ หรือผู้มีสิทธิจะได้รับบำนาญปกติ หรือผู้ ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดให้แก่บุคคลดังที่บัญญัติไว้

ในมาตรา ๔๓ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับ หรือมีสิทธิได้รับนั้นและให้จ่ายตามส่วนที่กำหนด ในมาตรานี้ แต่บุตรซึ่งมีอายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์แล้วในวันที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นตาย ไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จตกทอด เว้นแต่กำลังศึกษาในชั้นเตรียมอุดมศึกษา หรือชั้นอุดมศึกษาหรือชั้นการศึกษาที่ทางราชการรับรอง ให้เทียบเท่า และยังมีอายุไม่เกินยี่สิบหกปีบริบูรณ์ หรือเว้นแต่เป็นบุคคลที่พิการถึงทุพพลภาพ

มาตรา ๔๔ การคำนวณเงินบำเหน็จตกทอดตามความในลักษณะนี้รายได้ได้ผลเป็นยอดเงินบำเหน็จตกทอดไม่ถึงสามพันบาท ก็ให้จ่ายเป็นบำเหน็จตกทอดสามพันบาท”

มาตรา ๑๓ บทบัญญัติมาตรา ๑๒ ไม่กระทบกระทั่ง สิทธิของผู้ได้รับหรือมีสิทธิ ได้รับเงินบำนาญตกทอดอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ พ.ร.บ. นี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๒ ตอนที่ ๑๑๔ วันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๐๔

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การแบ่งส่วนราชการสำนักงานสถิติแห่งชาติ

โดยที่เป็นการสมควรแบ่งส่วนราชการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เสียใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕ สำนักนายกรัฐมนตรีออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแบ่งส่วนราชการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๐๖

ข้อ ๒ ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขานุการ แบ่งเป็น ๔ แผนก คือ

(๑) แผนกสารบรรณ

(๒) แผนกการเจ้าหน้าที่

(๓) แผนกคลัง

(๔) แผนกพัสดุ

๒. กองสำรวจประชากร

๓. กองสำรวจเศรษฐกิจ
 ๔. กองวิชาการสถิติ
 ๕. กองจัดเก็บข้อมูลสถิติ
 ๖. กองประมวลผลสถิติ
 ๗. กองรายงานสถิติ
 ๘. กองการศึกษาสถิติ
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๐๘

จอมพล ถ. กิตติขจร
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๓ ตอนที่ ๕ วันที่ ๑๔ ม.ค. ๒๕๐๘

ระเบียบ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการปฏิบัติราชการของข้าราชการประจำการ

ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๘

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเห็นสมควรวางระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติราชการ ของข้าราชการประจำการ ในต่างประเทศเพื่อให้การปฏิบัติราชการในต่างประเทศเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงลงมติให้ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติราชการของข้าราชการประจำการในต่างประเทศ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติราชการข้าราชการประจำการใน ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๘”

ข้อ ๒ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้ง กับข้อกำหนดแห่งระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

หมวด ๑ข้อความทั่วไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ข้าราชการประจำการในต่างประเทศ” หมายความว่าข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนซึ่งได้รับแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งประจำการในต่างประเทศ

“คณะผู้แทน” หมายความว่าส่วนราชการในต่างประเทศที่ได้รับการจัดตั้งเป็นสถานเอกอัครราชทูต สถาน อัครราชทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล สถานรองกงสุล สำนักตัวแทนทางกงสุล และคณะทูตไทยประจำองค์การ ระหว่างประเทศ

“หัวหน้าคณะผู้แทน” หมายความว่าข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งหัวหน้าคณะผู้แทน ตามระเบียบพิธีการทูตหรือระเบียบพิธีการกงสุล

“รองหัวหน้าคณะผู้แทน” หมายความว่าข้าราชการสังกัดกระทรวงการต่างประเทศซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งในคณะผู้แทน และอยู่ในลำดับที่จะได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้รักษาราชการแทนหัวหน้าคณะผู้แทน ในเมื่อ หัวหน้าคณะผู้แทนไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

“ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร” หมายความว่าผู้แทนกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ซึ่งกระทรวง กลาโหมแต่งตั้งให้มีตำแหน่งประจำสถานเอกอัครราชทูต หรือสถานอัครราชทูตตามข้อบังคับของกระทรวงกลาโหม

“รองผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร” หมายความว่าผู้ช่วยผู้แทนกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ซึ่ง กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งให้มีตำแหน่งประจำสถานเอกอัครราชทูต หรือสถานอัครราชทูต ตามข้อบังคับของกระทรวง กลาโหม

“แอตตาเซฝ่ายกิจการพิเศษ” หมายความว่า ผู้แทนส่วนราชการฝ่ายพลเรือนอื่น นอกจากกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้มีตำแหน่งแอตตาเซฝ่ายกิจการนั้น ๆ ประจำสถานเอกอัครราชทูต สถานอัครราชทูต หรือคณะทูตไทยประจำองค์การระหว่างประเทศ

ข้อ ๔ การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานของส่วนราชการต่าง ๆ ประจำคณะผู้แทน จะกระทำได้อันเมื่อได้ปฏิบัติตามระเบียบพิธีการทูตหรือระเบียบพิธีการกงสุลของประเทศที่คณะผู้แทนประจำอยู่แล้ว

ข้อ ๕ การกำหนดตำแหน่งข้าราชการประจำการในต่างประเทศฝ่ายพลเรือนประจำคณะผู้แทน โดยเรียกชื่ออย่างอื่นนอกจากแอตตาเซฝ่ายกิจการพิเศษของส่วนราชการนั้น ๆ จะกระทำได้อันเมื่อได้ทำความตกลงกับกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

หมวด ๒

การแต่งตั้งข้าราชการประจำการในต่างประเทศ

ข้อ ๖ การแต่งตั้ง ข้าราชการ ในสังกัด กระทรวง การต่างประเทศ ให้ ดำรงตำแหน่ง ข้าราชการ ประจำการ ในต่างประเทศให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการต่างประเทศ

ข้อ ๗ การแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการ ประจำการในต่างประเทศให้เป็นไปตามข้อบังคับของกระทรวงกลาโหม

การให้ข้าราชการ ดังกล่าว ในวรรคแรก มีตำแหน่งประจำ คณะผู้แทน จะกระทำได้อันเมื่อได้แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศทราบและปฏิบัติตามระเบียบพิธีการทูตแล้ว

ข้อ ๘ การแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดส่วนราชการฝ่ายพลเรือนอื่น นอกจากกระทรวงการต่างประเทศ ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการประจำการในต่างประเทศ ให้เป็นไปตามระเบียบของส่วนราชการนั้น ๆ

การให้ข้าราชการดังกล่าวในวรรคแรกมีตำแหน่งประจำคณะผู้แทนจะกระทำได้อันเมื่อได้แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศทราบและปฏิบัติตามระเบียบพิธีการทูตหรือระเบียบพิธีการกงสุลแล้ว

ข้อ ๙ ให้ส่วนราชการต่าง ๆ จัดส่งข้าราชการที่จะไปดำรงตำแหน่ง ประจำคณะผู้แทนไปรับการชี้แจงเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ ณ กระทรวงการต่างประเทศ ก่อนออกเดินทางไปรับตำแหน่ง

ข้อ ๑๐ ให้ส่วนราชการต่าง ๆ เป็นผู้กำหนด ระยะเวลา การดำรงตำแหน่งของ ข้าราชการ ประจำการ ในต่างประเทศในสังกัดส่วนราชการนั้น ๆ ตามความเหมาะสม

หมวด ๓

การปกครองบังคับบัญชา

ข้อ ๑๑ หัวหน้าคณะผู้แทน เป็นหัวหน้าปกครอง บังคับบัญชา บรรดา ข้าราชการ ประจำการ ในต่างประเทศทั้งปวงที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประจำคณะผู้แทนนั้น ๆ

ข้อ ๑๒ ในการปฏิบัติราชการของหัวหน้าหน่วยงานของส่วนราชการต่าง ๆ นั้น ให้เสนอต่อหัวหน้าคณะผู้แทนในฐานะผู้บังคับบัญชาทราบตามแต่ส่วนราชการเจ้าสังกัดของหัวหน้าหน่วยงานนั้นจะเห็นสมควร

ข้อ ๑๓ ให้หัวหน้าคณะผู้แทน เรียกประชุม หัวหน้าหน่วยงาน ของส่วนราชการต่าง ๆ ประจำคณะผู้แทน เป็นครั้งคราวเพื่อปรึกษาหารือและประสานงานระหว่างกัน และให้ส่งรายงานการประชุมนี้ให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ

ข้อ ๑๔ การใช้เอกสิทธิ ของข้าราชการ ประจำการ ในต่างประเทศ เพื่อการนำส่งของ เข้ามาในประเทศ ที่คณะผู้แทนประจำอยู่โดยยกเว้นอากรศุลกากร ภาษี และค่าภาระอื่นใด จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับอนุญาตจากหัวหน้าคณะผู้แทนแล้ว และในการนี้ให้หัวหน้าคณะผู้แทนวางระเบียบโดยพิจารณาถึงความต้องการและความเหมาะสมขึ้นไว้เพื่อให้ทราบทั่วกัน

ข้อ ๑๕ การดำเนินคดีและการให้การเป็นพยาน โดยข้าราชการประจำการในต่างประเทศซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประจำในคณะผู้แทนจะกระทำมิได้ นอกจากในกรณีที่ได้รับอนุญาตจากหัวหน้าคณะผู้แทน

การสละความคุ้มกันจากอาณาเขตและอำนาจฝ่ายปกครอง จะกระทำได้อีกแต่โดยหัวหน้าคณะผู้แทน เมื่อได้รับอนุมัติจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

หมวด ๔

ลำดับอาวุโส

ข้อ ๑๖ ลำดับอาวุโสของข้าราชการประจำการในต่างประเทศซึ่งสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ ให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการต่างประเทศ

ข้อ ๑๗ ลำดับอาวุโส ของข้าราชการ ประจำการในต่างประเทศ ซึ่งสังกัดกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามข้อบังคับของกระทรวงกลาโหม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม

ข้อ ๑๘ ลำดับอาวุโสของผู้ช่วยฝ่ายทหารให้อยู่ถัดจากรองหัวหน้าคณะผู้แทน

ข้อ ๑๙ ลำดับอาวุโสของแอดคาเซฝ่ายกิจการพิเศษให้ถือ ตามวันที่เข้ารับตำแหน่ง และให้อยู่ถัดจากผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารและถัดจากข้าราชการประจำการในต่างประเทศในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศที่มีตำแหน่งเทียบเท่า

ข้อ ๒๐ ลำดับอาวุโสของรองผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร ให้อยู่ถัดจากรองหัวหน้าคณะผู้แทน ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร แอดคาเซฝ่ายกิจการพิเศษ และข้าราชการประจำการในต่างประเทศในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศที่มีตำแหน่งเลขานุการโท

ข้อ ๒๑ ลำดับอาวุโสของข้าราชการ ประจำการในต่างประเทศ ที่ได้รับแต่งตั้งให้มีตำแหน่งประจำคณะผู้แทน ตามที่อาจตกลงกับกระทรวงการต่างประเทศให้เรียกชื่ออย่างอื่น นอกจากผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร รองผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร และแอดคาเซฝ่ายกิจการพิเศษ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการต่างประเทศจะได้กำหนดเป็นรายๆ ไป แต่จะกำหนดให้สูงกว่ารองหัวหน้าคณะผู้แทน ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร และข้าราชการประจำการในต่างประเทศในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศที่มีตำแหน่งเทียบเท่ามิได้

ข้อ ๒๒ ในการจัดทำบัญชีรายชื่อข้าราชการผู้มีตำแหน่งทางการทูตของคณะผู้แทน ให้เรียงลำดับอาวุโส โดยแยกประเภทตามสังกัด ดังนี้

๑. ข้าราชการประจำการในต่างประเทศในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ
๒. ข้าราชการประจำการในต่างประเทศในสังกัดกระทรวงกลาโหม
 - (ก) กองทัพบก
 - (ข) กองทัพเรือ
 - (ค) กองทัพอากาศ

๓. ข้าราชการประจำการในต่างประเทศในสังกัดส่วนราชการอื่น

ในกรณีที่จะระเบียบปฏิบัติของประเทศที่คณะผู้แทนประจำอยู่กำหนดวิธีการจัดทำบัญชีรายชื้อข้าราชการผู้มีตำแหน่งทางการทูตรวมกันโดยไม่แยกประเภทตามสังกัดแล้ว ให้เรียงลำดับตามหลักการจัดลำดับอาวุโสที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ ๒๓ ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๐๕ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๐๕

จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๓ ตอนที่ ๓ วันที่ ๑๑ ม.ค. ๒๕๐๕

๘ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การจำหน่ายทรัพย์สินของรัฐบาลกิจออกจากบัญชี

เรียน (เวียงนครหลวง ทบวง กรม)

ด้วยกระทรวงการคลังเสนอว่า เนื่องจากรัฐบาลกิจบางแห่งมีพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้อำนาจในการที่คณะกรรมการจะจำหน่ายบัญชีทรัพย์สินได้ บางรัฐบาลกิจก็มีได้มีกฎหมายให้อำนาจไว้ ต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังตามอำนาจที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรวางระเบียบให้ถือปฏิบัติดังนี้

๑. รัฐบาลกิจที่มีพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้อำนาจในการจำหน่ายทรัพย์สินออกจากรายบัญชีไว้ ก็ให้คณะกรรมการของรัฐบาลกิจนั้นมีอำนาจอนุมัติการจำหน่ายบัญชีไปได้ตามที่กฎหมายกำหนด

๒. สำหรับรัฐบาลกิจที่ไม่มีพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้อำนาจไว้ ก็ให้ถือปฏิบัติว่า การจำหน่ายทรัพย์สินออกจากรายบัญชีเนื่องจากการดำเนินงานตามปกติของรัฐบาลกิจนั้น ให้คณะกรรมการของรัฐบาลกิจนั้นมีอำนาจอนุมัติได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ จะต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังก่อน คือ

๒.๑ การจ่ายเงินที่สูญหายขาดบัญชี หากตัวผู้รับผิดชอบใช้เงินไม่ได้ แต่กระทรวงการคลังตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป

๒.๒ การจำหน่ายลูกหนี้ที่เรียกเก็บเงินไม่ได้แต่ละราย ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป แม้ว่าจะได้สำรองหนี้สูญเต็มราคาแห่งมูลหนี้แล้วก็ตาม

๓.๓ การจำหน่ายทรัพย์สินที่สูญหายหรือถูกทำลาย มิใช่โดยสภาพปกติ และหากตัวผู้รับผิดชอบไม่ได้ ซึ่งทรัพย์สินนั้นมีราคาตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป กระทรวงการคลังจึงขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและส่งให้รัฐบาลกิจถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นต้นไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๘ ลงมติเห็นชอบด้วย และอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กับให้รัฐบาลกิจถือปฏิบัติต่อไป

จึงขอขึ้นบัญชีมาเพื่อจักได้แจ้งให้รัฐบาลกิจในสังกัดถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธี
(นามมนูญ บริสุทธี)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๘ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การปฏิบัติทางการเงิน การบัญชี บางประการของรัฐวิสาหกิจ

เรียน เวียงกระทรวงมหาดไทย

ด้วยกระทรวงการคลังรายงานว่า ได้พิจารณาเห็นว่า ในการปฏิบัติการเงินและการบัญชีบางประการขององค์การ
รัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ทั้งที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การของรัฐ ยังแตกต่างกันอยู่
กระทรวงการคลังได้หารือกับผู้แทนคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว เห็นสมควรจะแก้ไขในเรื่องดังต่อไปนี้ คือ

๑. เงินสมทบทุนสงเคราะห์และบำเหน็จ องค์การรัฐบาลบางแห่งได้จ่ายเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์หรือ
เงินบำเหน็จแก่พนักงานหรือลูกจ้างขององค์การ โดยบางแห่งจัดสรรจากกำไรสุทธิและบางแห่งก็ถือเป็นรายจ่าย ซึ่ง
กระทรวงการคลังเห็นว่า เงินที่จะต้องจ่ายสมทบทุนสงเคราะห์ก็ดี หรือเงินบำเหน็จที่จ่ายเมื่อออกจากงานก็ดี น่าจะถือเป็น
รายจ่ายในการดำเนินงานอย่างหนึ่ง หากองค์การใดมีพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาบัญญัติให้จัดสรรจากกำไรสุทธิ
ก็สมควรให้แก้ไขบทบัญญัติในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การนั้น

๒. การนำส่งเงินเป็นรายได้ของรัฐ องค์การต่าง ๆ ที่มีกำไรในหลักการ ควรจะให้กำไรสุทธิเป็นรายได้
ของรัฐบ้าง ไม่ควรสงวนไว้ใช้แต่ผู้เดียว เป็นการเอาเปรียบส่วนราชการหรือองค์การอื่น ซึ่งมีความจำเป็นต้องพึ่งบ
ประมาณแผ่นดิน แต่ปรากฏว่า มีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาที่ให้อำนาจคณะกรรมการขององค์การ
จัดสรรกำไรสุทธิไปตั้งเป็นเงินสำรองต่าง ๆ โดยไม่ส่งเป็นรายได้ กระทรวงการคลังเห็นว่า การจัดสรรกำไรสุทธิของ
องค์การและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ นั้น ควรให้ขอความเห็นชอบกับกระทรวงการคลังทุกกรณี การจัดสรรนั้นควรถือหลักว่า
ให้จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเสียก่อน อย่างน้อยเป็นจำนวนเท่ากับภาษีเงินได้ที่บริษัทจำกัดจะต้องเสียตามประมวล
รัษฎากร (คือถือเสมือนว่าเป็นบริษัทจำกัด) และถ้าสามารถนำส่งได้มากกว่านั้นก็ยิ่งเป็นการดี หลังจากนั้นแล้วจึงจัดสรร
เป็นโบนัส และเป็นกำไรสะสมหรือสำรอง แล้วแต่กรณี

และขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๐๘ ลงมติเห็นชอบด้วยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
จึงขอขึ้นบัญชี เพื่อถือปฏิบัติและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธิ์
(นายมนูญ บริสุทธิ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ สร ๐๕๐๒/ว. ๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การพิจารณากิจการของโรงงานเภสัชกรรม

เวียน (เวียนกระทรวง ทบวง กรม)

ด้วยคณะที่ปรึกษาส่วนองค์การของรัฐได้เสนอผลการพิจารณากิจการของโรงงานเภสัชกรรม ในระยะเวลาตั้งแต่ปี ๒๕๐๒-๒๕๐๗ สรุปว่า สาเหตุประการหนึ่งที่ทำให้ยอดการจำหน่ายยาของโรงงานเภสัชกรรมลดลง เนื่องจากโรงพยาบาลของทางราชการบางแห่งไม่สั่งซื้อยาจากโรงงานเภสัชกรรมเท่าที่เคยปฏิบัติมา จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีมติให้หน่วยราชการ ตลอดจนองค์การต่าง ๆ ของทางราชการได้สั่งซื้อยาทุกชนิด ที่โรงงานเภสัชกรรมผลิตได้ หรือมีจำหน่ายจากโรงงานเภสัชกรรม เช่นเดียวกับที่มีมติให้หน่วยราชการของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจซื้อน้ำมันจากองค์การเชื้อเพลิง หรือซื้อแบตเตอรี่จากองค์การแบตเตอรี่

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาถนัดเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๐๘ ให้หน่วยราชการ ตลอดจนองค์การต่าง ๆ ของทางราชการสั่งซื้อยาทุกชนิดที่โรงงานเภสัชกรรมผลิตได้ จากกองโอสถศาลาก่อน ถ้ากองโอสถศาลาไม่มีจำหน่ายจึงให้หาซื้อจากที่อื่น หรือถ้าเป็นกรณีเร่งด่วน ก็ให้หาซื้อจากที่อื่นได้

จึงขอขึ้นบัญชี และได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธี
(นามมนูญ บริสุทธี)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

ที่ สร ๐๕๐๓/ว. ๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๓ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีพระราชกฤษฎีกา

เวียน เว้นกระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ น.ว. ๑๕/๒๕๐๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๐๘

ตามที่ได้อับันัติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีพระราชกฤษฎีกา มาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่า มติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึงให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือเป็นหลักการว่า ถ้าประชาชนได้รับบาดเจ็บเนื่องจากยานพาหนะของทางราชการแล้ว ให้ดำเนินการช่วยเหลือในเรื่องการรักษาพยาบาลโดยทันที ส่วนเงินค่าทำขวัญนั้นให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาจ่ายให้ตามความเหมาะสมโดยเร็ว อาจทำให้เกิดปัญหา

ในทางปฏิบัติ ฉะนั้น เพื่อให้การปฏิบัติในกรณีเช่นนี้เป็นไปโดยเรียบร้อย กระทรวงการคลังจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังต่อไปนี้ คือ

๑. การที่ประชาชนได้รับบาดเจ็บเนื่องจากอุบัติเหตุทางราชการชน อาจเกิดขึ้นได้ใน ๓ กรณี คือ
 - ๑.๑ กรณีที่ชนพาหนะของทางราชการเป็นฝ่ายผิด
 - ๑.๒ กรณีที่เป็นเหตุสุดวิสัยอันไม่เป็นความผิดของทางราชการหรือของประชาชนผู้ได้รับบาดเจ็บ
 - ๑.๓ กรณีที่เป็นความผิดของฝ่ายประชาชนผู้ได้รับบาดเจ็บเอง

ในเรื่องนี้กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า หากประชาชนได้รับบาดเจ็บเนื่องจากเหตุตามกรณี ๑.๑ และ ๑.๒ รัฐบาลควรให้ความช่วยเหลือในเรื่องการรักษาพยาบาลและเงินค่าทำขวัญโดยทันที แต่ในกรณีที่ประชาชนได้รับบาดเจ็บเนื่องจากเหตุตามกรณี ๑.๓ ผู้ได้รับบาดเจ็บควรจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในเหตุที่เกิดขึ้นทั้งหมด รัฐบาลจะไม่มีควมจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือในเรื่องการรักษาพยาบาล หรือจ่ายเงินค่าทำขวัญให้แก่ประการใด

๒. ตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง อนุญาตให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาจ่ายเงินทำขวัญให้แก่ประชาชนผู้ได้รับบาดเจ็บตามความเหมาะสมโดยเร็วขึ้น ในทางปฏิบัติกระทรวงต่าง ๆ ก็มักจะขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินค่าทำขวัญที่จะจ่ายให้อยู่เสมอ สำหรับรายที่กระทรวงต่าง ๆ ไม่ขอทำความตกลงมากระทรวงการคลัง แต่ละกระทรวงก็อาจกำหนดเงินทำขวัญให้สูงต่ำไม่เท่ากัน เป็นการลักลั่นกันในระหว่างส่วนราชการของรัฐบาลด้วยกัน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาการจ่ายเงินทำขวัญแก่ประชาชนผู้ได้รับบาดเจ็บ เนื่องจากชนพาหนะ ของทางราชการ เป็นไปในแนวเดียวกัน สมควรกำหนดให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาจ่ายให้ตามความเหมาะสม ภายในวงเงินไม่เกินรายละ ๓,๐๐๐ บาท นอกนั้นขอให้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน

๓. ตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง กล่าวถึงแต่เพียงการจ่ายเงินค่าทำขวัญในกรณีที่ประชาชนได้รับบาดเจ็บเท่านั้น กระทรวงการคลังเห็นควรให้ หมายความร่วมมือการจ่ายเงินค่าทำขวัญในกรณีที่ผู้ได้รับบาดเจ็บหรือตายด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๐๘ ลงมติเห็นชอบด้วย และให้ถือปฏิบัติต่อไปได้ จึงขอขึ้นขานมา เพื่อถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) มนูญ บริสุทธ์
(นามมนูญ บริสุทธ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ สร ๑๐๐๔/ว ๑๕

สำนักงาน ก.พ.

๒๕ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง ทางปฏิบัติตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ ๕๒๕ (พ.ศ. ๒๕๐๘)

เรียน (เรียนทุกกระทรวง ทบวง กรม ฝ่ายพลเรือน)

ด้วย ก.พ. ได้พิจารณาเห็นว่า การออกกฎหมาย ก.พ. ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ตามความใน มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๙ ที่กระทรวงทบวงกรมฝ่ายพลเรือนขอไป มี ตำแหน่งที่เรียกชื่อเหมือน ๆ กันอยู่เป็นประจำ เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานซ้ำและล่าช้า ก.พ. จึงลงมติให้ออก กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๕๒๕ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ออกตามความในมาตรา ๑๑ (๘) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๙ เบนกฎหมาย ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๒ ตอนที่ ๑๐๔ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๘ แล้ว จึงขอเรียนชี้แจงทางปฏิบัติในเรื่องนี้ว่า ตำแหน่งใดที่ ก.พ. กรม หรือตุลาการได้กำหนดให้มี ขึ้นในส่วนราชการใดไว้ ถ้าตำแหน่งนั้นมีกำหนดเทียบไว้ในกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ ๕๒๕ (พ.ศ. ๒๕๐๘) แล้ว ส่วนราชการนั้น ก็ชอบที่จะแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องออกกฎหมาย ก.พ. เทียบตำแหน่งอีก แต่สำหรับกฎหมาย ก.พ. ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งใช้บังคับแก่ส่วนราชการนั้นเมื่ออยู่แล้วอย่างไรก็ยังคงไม่มีผลใช้บังคับได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) พันเอก จินดา ณ สงขลา

(จินดา ณ สงขลา)

เลขาธิการ ก.พ.

กองระเบียบข้าราชการ

ที่ สร ๑๐๐๓/ว ๑

สำนักงาน ก.พ.

๑๗ มกราคม ๒๕๐๕

เรื่อง กระทรวงสาธารณสุขเทียบประกาศนียบัตรวิชาพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัย จากโรงเรียนพยาบาลผดุงครรภ์และ
อนามัย แห่งกองทัพบก

เรียน (เวียนกระทรวง ทบวง กรม)

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ได้เทียบประกาศนียบัตรวิชาพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัย จากโรงเรียนพยาบาล
ผดุงครรภ์และอนามัยแห่งกองทัพบก ให้ไม่ต่ำกว่าประกาศนียบัตรวิชาพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัย จากวิทยาลัยพยาบาล
ตามความในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๒๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ข้อ ๔ (๕) การเทียบเช่นนี้เป็นผลให้กระทรวง ทบวง กรม ฝ่าย
พลเรือนอาจบรรจุผู้ได้รับประกาศนียบัตรดังกล่าวจากโรงเรียนพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัยแห่งกองทัพบก เข้ารับ
ราชการได้ตามความในข้อ ๓ และข้อ ๔ (๕) แห่งกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๒๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓)

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) พันเอก จินดา ณ สงขลา

(จินดา ณ สงขลา)

เลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการและสอบไล่

ที่ กก. ๐๕๐๔/๒๘๑๖๕

กระทรวงการคลัง

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๔

เรื่อง การยื่นขอบำเหน็จบำนาญของข้าราชการพลเรือนผู้ซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการพลเรือนวิสามัญ
ชั่วคราวเพื่อทดลองปฏิบัติราชการเกิน ๑ ปี

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๑๐๐๔/ว. ๑๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๐๔

ตามที่กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ได้ยื่นเรื่องขอรับบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการผู้ซึ่งออกจากราชการ
และปรากฏว่า ข้าราชการผู้นั้น เข้าสังกัดได้ออกคำสั่ง บรรจุเป็นสามัญภายหลัง ที่ได้ทดลองปฏิบัติราชการ เกิน กำหนด ๑ ปี
ไปแล้ว ซึ่งกระทรวงการคลังได้ปฏิเสธไม่จ่ายเงินบำเหน็จบำนาญให้ เพราะกรณีเช่นนี้ ก.พ. วินิจฉัยไว้ตามหนังสือ
สำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว. ๑๒/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๐๑ ว่า เมื่อไม่ได้บรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือน

สามัญภายใน ๑ ปีแล้ว ผู้ที่ทดลองปฏิบัติราชการข้อมั่นสภาพการเป็นข้าราชการไปโดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่พ้นกำหนด ๑ ปี แล้วนั้น

บัดนี้ ก.พ. ได้พิจารณาเรื่องนี้ใหม่อีกครั้งหนึ่ง มีความเห็นลบล้างความเห็นเดิมและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยกับความเห็นของ ก.พ. ตามนัยแห่งมาตรา ๑๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๗ ว่า แม้จะสั่งบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเกิน ๑ ปี ก็กระทำได้ ก.พ.จึงได้ยกเลิกหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว. ๑๒/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๐๑ และให้ถือปฏิบัติตามหลักที่พิจารณาใหม่นี้แทน

ฉะนั้น สำหรับผู้ขอรับบำเหน็จบำนาญรายใดที่กระทรวงการคลังได้ตอบปฏิเสธไปแล้วนั้น ถ้าเป็นผู้ที่อยู่ในข่ายดังกล่าวข้างต้น ก็ขอให้ยื่นเรื่องราวมายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งจ่ายให้ใหม่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) บุญมา วงศ์สวรรค์
(นายบุญมา วงศ์สวรรค์)
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองบำเหน็จบำนาญ
กรมบัญชีกลาง

ที่ กค. ๐๕๐๒/๒๕๔๐๒

กระทรวงการคลัง

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๘

เรื่อง ระเบียบการจ่ายเงินค่าสอนพิเศษ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ระเบียบการจ่ายเงินค่าสอนพิเศษ พ.ศ. ๒๕๐๖ ข้อ ๕

ด้วยปรากฏว่า มีมหาวิทยาลัยบางแห่ง ยังข้องใจ เกี่ยวกับการจ่ายเงิน ค่าสอนพิเศษ สำหรับผู้ที่ได้รับเชิญให้ทำการสอนระดับอุดมศึกษา ในมหาวิทยาลัยหรือในสถาบันการศึกษาชั้นสูง ในกรณีผู้สอนเป็นข้าราชการตุลาการหรือเคยเป็นข้าราชการตุลาการ โดยจะถือว่าข้าราชการตุลาการชั้นไหน มีตำแหน่งเทียบเท่าชั้นอธิบดี ซึ่งจะมีสิทธิได้รับเงินค่าสอนพิเศษในอัตราหน่วยชั่วโมงละ ๑๕ บาท สำหรับการสอนชั้นปริญญาตรี และหน่วยชั่วโมงละ ๑๐๐ บาท สำหรับการสอนในชั้นปริญญาโทขึ้นไป นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ในกรณีที่ผู้ได้รับเชิญให้ทำการสอนเป็นข้าราชการตุลาการหรือเคยเป็นข้าราชการตุลาการ และได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งตั้งแต่ชั้น ๕ ขึ้นไป (เริ่มตั้งแต่ชั้น ๖,๒๐๐ บาท) ที่อยู่ใน

ข้าราชการจะได้รับเงินค่าสอนพิเศษในอัตราเทียบเท่าอัตรากำลังตามระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินค่าสอนพิเศษ พ.ศ. ๒๕๐๖ ข้อ ๕ ได้

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) บุญมา วงศ์สุวรรณ
(นายบุญมา วงศ์สุวรรณ)
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองระบบบัญชีและการคลัง
กรมบัญชีกลาง

ที่ กค. ๐๕๐๐/ว. ๓๐๘๐๕

กระทรวงการคลัง

๗ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง แก้ไขหลักเกณฑ์การเพิ่มค่าจ้างลูกจ้างประจำ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ ที่ กค. ๐๕๑๐/ว. ๗๑๓๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๐๘

ตามที่กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณได้ร่วมกันพิจารณากำหนดวิธีการและหลักเกณฑ์การเพิ่มค่าจ้างลูกจ้างประจำไว้เป็นทางปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณเห็นสมควรแก้ไข เปลี่ยนแปลง วิธีการ หลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ใหม่ดังต่อไปนี้

๑. ขกเลิกข้อ ๑.๑ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“๑.๑ การเพิ่มค่าจ้างลูกจ้างประจำ กระทรวงการคลังมอบให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่เทียบเท่าอธิบดีขึ้นไป เป็นผู้สั่งเพิ่มค่าจ้างได้ตามบัญชีข้อต่อจ่ายค่าจ้างลูกจ้างประจำตามงบประมาณ และภายในกำหนดวงเงินงบประมาณค่าจ้างประจำที่สำนักงานงบประมาณกำหนดให้”

๒. ขกเลิกข้อ ๑.๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“๑.๒ ในกรณีจำเป็น กระทรวงการคลังอาจเรียกให้ส่วนราชการส่งหลักฐานหรือคำชี้แจงประกอบสำเนา คำสั่งเพิ่มค่าจ้างลูกจ้างประจำก็ได้ และหากปรากฏว่าการสั่งเพิ่มค่าจ้างลูกจ้างประจำที่ไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการพิจารณาเพิ่มค่าจ้างประจำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ กระทรวงการคลังจะไม่อนุมัติให้เบิกค่าจ้างเพิ่มสำหรับลูกจ้างประจำรายนั้น ๆ”

๓. ยกเลิกข้อ ๑.๔ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“๑.๔ ผู้ซึ่งสมควรได้รับการเพิ่มค่าจ้างประจำตามข้อ ๑.๓ แต่ขาดลักษณะตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๑.๓.๕ ถ้าในรอบปีงบประมาณที่แล้วมาได้จ้างเข้าปฏิบัติงานไม่ครบปี แต่มีเวลาทำงานตั้งแต่ ๖ เดือนขึ้นไป ให้เพิ่มค่าจ้างได้ไม่เกิน ๑ ขั้น

จึงขอเรียนมาเพื่อให้โปรดถือปฏิบัติตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) บุญมา วงศ์สวรรค์
(นายบุญมา วงศ์สวรรค์)
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองค่าจ้าง
กรมบัญชีกลาง

ที่ กค. ๐๕๐๒/๓๑๕๕๐

กระทรวงการคลัง

๒๐ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การเข้าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่ทำการหรือที่พักเจ้าหน้าที่

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

ด้วยปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ ได้ขอทำความตกลงเกี่ยวกับการเข้าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่ทำการหรือที่พักเจ้าหน้าที่กับกระทรวงการคลังอยู่มากรายด้วยกัน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานสะดวกและรวดเร็วขึ้น จึงเห็นควรให้ส่วนราชการเข้าสถานที่เองได้ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีที่แผนการนั้นไม่มีสถานที่ประจำเพื่อปฏิบัติงาน ก็ให้เข้าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่ทำการของแผนกการได้ และถ้าสถานที่นั้นกว้างขวางพอ ก็ให้ใช้เป็นที่พักเจ้าหน้าที่ซึ่งมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบค่าเช่าบ้านข้าราชการด้วย

๒. เพื่อเป็นการประหยัดเงินงบประมาณ ส่วนราชการจะเข้าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่พักของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีสิทธิเบิกค่าที่พักตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการก็ได้

๓. ให้เข้าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่เก็บเครื่องมือหรืออุปกรณ์ต่าง ๆ ได้ ในกรณีที่ไม่มีสถานที่เก็บเพียงพอ

๔. การพิจารณาถึงความจำเป็นในการจัดหาสถานที่ สถานที่ตั้ง ตลอดจนสภาพและราคาค่าเช่าสถานที่ ให้เป็นอำนาจของ

๔.๑ หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ สำหรับราชการบริหารส่วนกลาง โดยได้รับการยืนยันเห็นชอบในเรื่องความเหมาะสมและอัตราค่าเช่าจากจังหวัดด้วย

๔.๒ ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๕. การเข้าสถานที่ที่มีอัตราค่าเช่าเกินกว่าเดือนละ ๘๐๐ บาท ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน

๖. การเบิกเงินและการส่งใบสำคัญคู่จ่ายเกี่ยวกับค่าเช่าสถานที่ ให้ปฏิบัติดังนี้

๖.๑ ให้แสดงรายละเอียดเกี่ยวกับที่ตั้งสถานที่เช่า นามเจ้าของสถานที่ อัตราค่าเช่ารายเดือน และวัตถุประสงค์ในการเช่า ไว้ในฎีกาเบิกเงินค่าเช่าสถานที่ทุกฉบับ

๖.๒ การเบิกเงินค่าเช่าสถานที่ครั้งแรก ให้มีสำเนาคำอนุมัติให้เข้าสถานที่ของผู้มีอำนาจอนุมัติด้วยหนึ่งฉบับ

๖.๓ ให้ส่งรายละเอียดเกี่ยวกับสถานที่เช่าตาม ๖.๑ และสำเนาคำอนุมัติให้เข้าสถานที่ตาม ๖.๒ และใบเสร็จรับเงินค่าเช่าสถานที่ไปยังสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานกรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำเขต แล้วแต่กรณี พร้อมกับงบเดือน

ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๕ เป็นต้นไป

จึงเวียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) บุญมา วงศ์สวรรค์
(นายบุญมา วงศ์สวรรค์)
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองระบบบัญชีและการคลัง

ที่ สร ๐๔๐๒/ว. ๒๖๒๖

สำนักงานประมาณ

๒๑ ธันวาคม ๒๕๐๘

เรื่อง การปรับปรุงค่าจ้างของลูกจ้างในตำแหน่งที่ต้องใช้ปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ
เวียน เลขชัการ ก.พ.

ตามที่ได้มีการประกาศใช้กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๕๒ (พ.ศ. ๒๕๐๘) และฉบับที่ ๕๐๘ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ว่าด้วยการบรรจุผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ และกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๕๓ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ว่าด้วยการบรรจุผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพ และตามกฎ ก.พ. ดังกล่าว ผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ จะได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในอัตราเงินเดือนที่สูงขึ้น นั้น

บัดนี้ สำนักงานประมาณได้พิจารณาเห็นว่า ลูกจ้างในตำแหน่งที่ต้องใช้ปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพสมควรจะได้รับการปรับปรุงค่าจ้าง อนุโลมตามกฎ ก.พ. ดังกล่าวด้วย จึงอนุญาตให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๘ ปรับปรุงค่าจ้างของลูกจ้างได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

๑. ลูกจ้างที่จะได้รับการปรับปรุงค่าจ้าง อนุโลมตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ ๔๕๒ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ฉบับที่ ๔๕๓ (พ.ศ. ๒๕๐๘) และฉบับที่ ๔๐๘ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ต้องเป็นลูกจ้างประจำ หรือลูกจ้างชั่วคราว ในตำแหน่งที่ต้องใช้ปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ตามกฎหมาย ก.พ. ดังกล่าว

๒. ให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณรายจ่าย หมวดค่าจ้างประจำเหลือจ่าย หรือหมวดค่าจ้างชั่วคราวเหลือจ่าย แล้วแต่กรณี ปรับปรุงค่าจ้างตาม ๑. ได้ ถ้างบประมาณรายจ่ายหมวดค่าจ้างประจำ หรือหมวดค่าจ้างชั่วคราวเหลือจ่ายมีไม่พอ ให้ขออนุมัติต่อสำนักงานประมาณ โอนเงินงบประมาณรายจ่ายหมวดอื่น ๆ มาใช้จ่ายเพื่อการนี้ได้

๓. ในกรณีที่มิมีปัญหว่า ตำแหน่งใด เป็นตำแหน่งที่ต้องใช้ปริญญา หรือประกาศนียบัตรตาม ๑. หรือไม่ ให้เสนอเรื่องให้สำนักงานประมาณ เพื่อร่วมพิจารณาเกี่ยวกับกระทรวงการคลัง

จึงเวียนมาเพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

บุญธรรม ทองไข่มุกต์

(นายบุญธรรม ทองไข่มุกต์)

รองผู้อำนวยการ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองวิชาและกฎหมายการคลัง

ส่วนวิชาการ

ค่าของมนุษย์



คำขวัญของ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี แต่ วารสารข้าราชการ เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๐๙ ตอนหนึ่งที่ว่า “คน คือปัจจัยอันสำคัญที่สุด ในการสร้างสร้งงานทุกประการให้เจริญก้าวหน้า ความสำเร็จ หรือ ความล้มเหลวของ ผลงาน ย่อมขึ้นอยู่กับ การคัดเลือกและการจัดบุคคลเข้าทำงาน” นั้น ได้ทำให้เกิด ความคิดว่า คน มีความสำคัญในอันที่จะบันดาลความสำเร็จหรือความล้มเหลวได้ถึงปานนั้น วารสารข้าราชการ จึงเห็นว่า ถ้าจะได้เสนอท่านผู้อ่านเกี่ยวกับเรื่องของ คน ดูบ้าง บางทีท่าน ผู้อ่านอาจจะเกิด ความคิด ในการที่จะสร้างสร้งงานให้สำเร็จดังที่ท่านผู้บางก็อาจเป็นได้

เราท่านคงจำกันได้ว่า มีการพนันที่ไม่ถูกกฎหมายอยู่ประเภทหนึ่ง ที่มีผู้นิยมเล่นกัน ไม่น้อย นั่นก็คือ การทายเบอร์ชนบัตร สำหรับวิธีการเล่นอย่างไรวินั้นจะขอคงไม่นำมากล่าว แต่ใคร่กล่าวว่า หากบรรดาผู้ชอบการพนันประเภทนี้ แทนที่จะสนใจเบอร์ชนบัตรเพื่อทายพนัน กัน ถ้ากลับหันมาสนใจ ลายเซ็น ในชนบัตร และได้พิจารณาถึงความเป็นมาของ เจ้าของ ลายเซ็นนั้นๆ แล้ว ก็น่าจะมีประโยชน์อย่างมหาศาล

ลายเซ็น ในชนบัตรนั้น มีอยู่สองลายเซ็น คือ ลายเซ็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลัง และลายเซ็น ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

แม้ว่า ลายเซ็น ในชนบัตรดังกล่าวนี้จะได้หมุนเวียนสับเปลี่ยนกันมาโดยลำดับ ตาม วิธีการของธุรกิจการเงินและการธนาคารก็ตาม หากเราท่านจะได้ทราบความเป็นมาของเจ้าของ ลายเซ็นนั้นๆ ดุสัักหนึ่งท่าน บางทีเราท่านอาจจะรู้ ค่าของมนุษย์ มากยิ่งขึ้นก็ได้

ย้อนหลังไปถึงเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๔๙๘ กล่าวคือ เมื่อประมาณ ๕๐ ปี ล่วงมาแล้ว ชาวตลาดน้อย อำเภอสัมพันธวงศ์ จังหวัดพระนคร คงจะไม่มีใครตื่นเต้นดีใจเท่าใด นัก นอกจากครอบครัว พ่อค้า ครอบครัวหนึ่งมีความตื่นเต้นดีใจเป็นพิเศษ ที่ครอบครัวของเขา ได้มีสมาชิกเป็น ชาย เพิ่มขึ้นอีกคนหนึ่ง และ ทารก ผู้นั้นต่อมา ก็คือ เจ้าของลายเซ็นคนหนึ่ง ใน ชนบัตรนั่นเอง และเขาผู้นี้ก็คอบุคคลที่เป็นเจ้าของคำขวัญที่ว่า “ค่าของมนุษย์นั้นอยู่ที่การศึกษา มิใช่แก้วแหวนเงินทอง สิ่งนอกกาย”

ในสมัยวัยเรียน ตลอดเวลา ๘ ปีเศษในรั้ว ขาว-แดง กล่าวคือ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๔๗๕ บรรดาชาว อัสสัมชัญ แห่งกรุงเทพฯ สมัยนั้น ต่างก็ยังพากันจำ นักเรียนชาย คนหนึ่งของเขาได้ และเพราะความเฉลียวฉลาดของ นักเรียนชาย คนนั้น จึงไม่มีใครแปลกใจเท่าใดนัก ที่ นักเรียนชาย คนนั้นก้าวออกจากรั้ว ขาว-แดง ไปโดยหยิบเอาประกาศนียบัตร ม. ๘ ติดมือไปด้วย

หลังจาก หนูน้อยลูกอัสสัมชัญ ได้ใช้เวลาบวบเวียนอยู่ในบริเวณ กำแพงชราย่านท่าพระจันทร์ กรุงเทพฯ อีก ๓ ปี ทำเนียบบัณฑิต เหลือง-แดง ก็ปรากฏว่าได้มีธรรมศาสตร์บัณฑิตหนุ่มเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน และบัณฑิตหนุ่มผู้นี้ต่อมาได้กลายเป็น คณบดี ของมหาวิทยาลัยแห่งนี้ ซึ่งมีลูกศิษย์ลูกหากำลังรอรับถ่ายทอดวิทยาการอยู่มากมาย

หลายท่านคงจะเห็นดีเห็นชอบ เพราะการเรียนนั้นต้องใช้สติปัญญา สติ และความอดทนมาก แต่สำหรับ ธรรมศาสตร์บัณฑิตหนุ่ม ผู้นี้มิได้กลัวความเห็นดีเห็นชอบ จากความจริงที่ว่า ความพยายามอยู่ที่ไหน ความสำเร็จอยู่ที่นั่น ดังนั้น หลังจากใช้เวลาอดทนต่อความหนาวเหน็บ และบรรยากาศมืดครึ้มเกือบตลอดปีของมหานครลอนดอนอีก ๓ ปี สภามหาวิทยาลัยลอนดอนก็ต้องยอมรับว่า ธรรมศาสตร์บัณฑิตหนุ่ม จากประเทศไทยมีความรู้ชั้น บัณฑิตทางเศรษฐศาสตร์ของมหาวิทยาลัยลอนดอน ด้วยผู้หนึ่ง

จุดยอด ของการศึกษาในมหาวิทยาลัย เราท่านคงทราบดีว่าคืออะไร และคงมีหลายท่านพยายามอย่างยิ่งที่จะขึ้นไปถึง จุดยอด ให้ได้ ในบรรดาผู้พยายามเหล่านี้ สุภาพบุรุษหนุ่มจากประเทศไทยก็เป็นอีกคนหนึ่งที่จะต้องขึ้นไปถึง จุดยอด ให้ได้

เซอร์ เทนสิงห์ นอร์เก และ ร้อยเอก เซอร์ จอห์น ฮันต์ พิชิตยอด เอฟเวอเรสต์ ได้สำเร็จฉันทิ สุภาพบุรุษหนุ่ม จากประเทศไทย ซึ่งได้รับพระราชทานยศเป็น พันตรีพิเศษของกองทัพบกไทยใน สมัยเสรีไทย ก็สามารถพิชิต จุดยอด ของการศึกษาได้สำเร็จฉันทินั้น นั่นก็คือ สภามหาวิทยาลัยลอนดอน ต้องยอมรับอีกครั้งหนึ่งว่า พันตรีพิเศษ ของกองทัพบกไทยผู้นี้มีความรู้ถึงขั้นมาตรฐานเป็น ดุษฎีบัณฑิตทางเศรษฐศาสตร์ ในปี ๒๔๘๒ ด้วยผู้หนึ่ง ท่านที่รักโปรดติดตามบทบาทของ ดร. หนุม ผู้นี้ต่อไป

จากคำกล่าวที่ว่า อนุชน คือ ความหวังของชาติ ได้กลายเป็นความจริงขึ้นมาแล้ว เพราะในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๔๘๒ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้บรรจุ ดร. หนุม ใน

ตำแหน่ง ประจำแผนก โดยวิธี สอบคัดเลือก ในอัตราเงินเดือน ๓๖๐ บาท และมีเงินเพิ่มพิเศษอีก ๓๖๐ บาท และนี่ก็คือ ก้าวแรก แห่งชีวิตข้าราชการพลเรือนสามัญของ ดร. หนู่ม ผู้ต่อมาได้มีบทบาทอย่างสำคัญต่อราชการพลเรือนของประเทศไทยเป็นอย่างมาก

หลังจากนั่งโต๊ะประจำแผนก โต๊ะหัวหน้าแผนก โต๊ะผู้ชำนาญการคลัง มาโดยลำดับตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๔๙๒ เป็นต้นมา จนถึงวันที่ ๓๗ มีนาคม ๒๔๙๕ ซึ่งระยะเวลา ๓ ปีเศษ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้ทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ ดร. หนู่ม ข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นพิเศษ ดำรงตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญการคลัง ต่อมาวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๔๙๙ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง และวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รับเงินเดือนชั้น สูงสุด ของข้าราชการพลเรือนสามัญ

ในบรรดาผู้ร่วมงานในสำนักงบประมาณประจักษ์กันเป็นอย่างดีว่า ผู้บังคับบัญชาของเขาเป็น ผู้เสียสละ อย่างแท้จริง เพราะท่านได้เคยเสียสละแม้กระทั่ง ตำแหน่ง เพื่อ เปิดทาง ให้มิตรผู้ร่วมงาน ซึ่งเป็นผลทำให้ผู้ร่วมงานอีกหลายท่านได้ ก้าวหน้า ตามกันเป็นแถวทีเดียว กิตติคุณ อันนี้ แม้นคนอื่น ซึ่งมีใช้ลูกน้องของท่าน ก็อดที่จะพลอยชื่นชมด้วยเสียมิได้

หลักฐานที่ว่า ให้สุขแก่ท่าน สุขนั้นถึงตน ฉันทิ ผู้เสียสละ ท่านนี้ก็ได้รับผลตอบแทนอันเดียวกัน กล่าวคือ ในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๖ ได้มีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ ผู้เสียสละ ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นคนแรกของประเทศไทย ซึ่งย่อมาหมายความว่าฐานะเศรษฐกิจการคลังของประเทศไทยจะมีแต่ความมั่นคงและประสิทธิภาพ เป็นที่เชื่อถือของนานาประเทศ เพราะการคัดเลือกและการจัดบุคคลเข้าทำงาน ได้กระทำอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการโดยแท้

ความรู้ชั้นอุดมบัณฑิตทางเศรษฐศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยลอนดอน กอปรด้วยความซื่อสัตย์สุจริตได้เป็นหลักประกันอย่างดีว่า ท่านผู้หนึ่งผู้หนึ่งที่สามารถบริหารงานด้าน การเงิน การคลัง และการธนาคารของประเทศไทย จนสามารถกำหนดอัตราค่าเทียบเสมอของเงินบาท ให้เป็นที่ยอมรับในนานาอารยประเทศได้ ซึ่งเรื่องนั้นประเทศไทยมิเคยกระทำได้มาก่อนเลย

เนื่องจากการปฏิบัติงานดีเด่นเป็นเยี่ยมยอดดังกล่าวมาแล้ว จึงไม่มีปัญหาสงสัยว่า เหตุใดท่านผู้ซึ่งได้รับรางวัลมูลนิธิแม็กไซไซในฐานะที่ได้รับยกย่องว่าเป็นข้าราชการผู้ปฏิบัติงานดีเด่นในรอบปีที่ผ่านมา โดยประธานาธิบดีแห่งฟิลิปปินส์ได้เป็นผู้มอบเงินรางวัลดังกล่าวให้ เป็นจำนวนเงินก้อนใหญ่พอควรสำหรับคนทั่วไป แต่ผู้เสียสละ ก็ได้แสดงน้ำใจแห่งความเป็นผู้เสียสละอีกครั้งหนึ่งให้เป็นที่ประจักษ์แก่ชาวโลก โดยท่านได้แสดงเจตจำนงบริจาคเงินรางวัลที่ได้รับหนึ่งในสี่ของรางวัลทั้งหมดให้แก่ทางฟิลิปปินส์ และอีกสามในสี่ของรางวัลทั้งหมด ท่านได้มอบให้เป็นเงินช่วยเหลือทางด้านการศึกษา และสาธารณประโยชน์ทั่วไปของประเทศไทย เหตุนี้เองชื่อเสียงของท่านจึงได้รับการสรรเสริญจากชาวโลกยิ่งขึ้น

ท่านผู้อ่านที่รัก ทุกท่านลงจะทราบเป็นอย่างดีแล้วว่า ท่านผู้ซึ่งคือ คณบดี คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เจ้าของคำขวัญที่ว่า ค่าของมนุษย์ นั้นอยู่ที่ การศึกษา มิใช่แค่หัวเงินทอง สิ่งนอกกาย ผู้มีบทบาทสำคัญคนหนึ่งในการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนขณะนั้น และ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เจ้าของลายเซ็น “ป๋วย อึ๊งภากรณ์” ในฉบับนี้นั่นเอง.

“ออม” ผู้รวบรวม

ข้อสอบชิงทุนรัฐบาลไปศึกษาวิชาต่างประเทศ

พร้อมด้วยข้อสอบปีหลัง ๆ พิมพ์โรเนียวแทรกเพิ่มเติม

จำหน่ายในราคาเพียงเล่มละ ๒๐ บาท

จัดพิมพ์โดย บริการสวัสดิการ ก.พ.

สำราญ ดาวรายศม์

หัวหน้ากองระเบียบข้าราชการ

สำนักงาน ก.พ.

แนวคิดเกี่ยวกับตำแหน่งและอัตราเงินเดือน



เนื่องด้วยผู้เขียนได้พยายามหาวิธีการที่จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ของกระทรวงทบวงกรมต่างๆ เข้าใจวิธีการตลอดจนแนวทางเสนอและขออนุมัติงบประมาณของ ก.พ. เกี่ยวกับเรื่องตำแหน่งและอัตราเงินเดือน ซึ่งได้แก่การขออนุมัติส่วนราชการ บรรจุผู้สำเร็จปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ การขออนุมัติตำแหน่งใหม่ การขออนุมัติกำหนดอัตราเงินเดือนให้เป็นชั้นและอันดับสูงขึ้น การขออนุมัติสับเปลี่ยนตัดโอน และขออนุมัติปรับวุฒิ เป็นต้น ผู้เขียนเข้าใจว่าแนวความคิดเกี่ยวกับตำแหน่งและอัตราเงินเดือนในแง่หลักวิชาการบริหารงานบุคคลและตามวิธีปฏิบัติปัจจุบัน จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารบุคคลเข้าใจวิธีและแนวทางการเสนอขออนุมัติ ก.พ. ด้วยกัน ผู้เขียนจึงได้พยายามเขียนขึ้นเผยแพร่ อนึ่ง ผู้เขียนขอเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าบทความนี้เป็นเพียงแนวความคิดกว้างๆ เท่านั้น รายละเอียดบางตอนอาจคลาดเคลื่อนจากระเบียบหรือกฎหมาย ที่ ก.พ. ถือปฏิบัติอยู่บ้างก็ได้ ในกรณีที่แนวความคิดขัดแย้งกับระเบียบหรือกฎหมาย ก็ให้ถือว่าระเบียบหรือกฎหมายนั้นเป็นหลัก

ก. แนวความคิดเรื่องตำแหน่ง และอัตราเงินเดือน ตามหลักวิชาการบริหาร

บุคคล

๑. ตำแหน่ง หมายถึง “กลุ่มหน้าที่ความรับผิดชอบอันสัมพันธ์และคล้ายคลึงกัน ซึ่งจะมอบหมายให้บุคคลหนึ่งปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ” จากคำจำกัดความดังกล่าวจะเห็นได้ว่า “ตำแหน่ง” ประกอบด้วยสิ่งสำคัญ ๒ ประการ คือ

๑.๑ หน้าที่ความรับผิดชอบที่สัมพันธ์และคล้ายคลึงกัน เพื่อจะได้มอบให้บุคคลหนึ่งปฏิบัติได้

๑.๒ คุณวุฒิของผู้ดำรงตำแหน่ง เพื่อจะได้บรรจุบุคคลให้เหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบ การปฏิบัติงานจะได้มีประสิทธิภาพ ตามความมุ่งหมายของการจัดตำแหน่งหรือกำหนดตำแหน่ง

อนึ่ง เนื่องจากในส่วนราชการหนึ่ง ๆ หรือในองค์การหนึ่ง ๆ หรือในกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ประกอบด้วยหน้าที่ความรับผิดชอบหลายอย่างมากมาย ซึ่งจำเป็นจะต้องมีตำแหน่งหลายตำแหน่ง เพื่อความสะดวก จำเป็นจะต้องกำหนดชื่อตำแหน่งเพื่อให้เข้าใจกันได้ง่าย การกำหนดชื่อตำแหน่งนั้นนิยมกำหนดให้มีความหมายที่จะบอกหน้าที่ความรับผิดชอบ คุณวุฒิของผู้ดำรงตำแหน่ง ตลอดจนอัตราเงินเดือนของตำแหน่งนั้น ๆ ด้วย

๒. อัตราเงินเดือน ในเมื่อต้องใช้บุคคลเข้าปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ สำหรับตำแหน่งหนึ่ง ๆ ก็จำเป็นจะต้องมีค่าตอบแทน (Compensation) ตามลักษณะของหน้าที่ความรับผิดชอบ และผลงานที่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ จะผลิตออกมาได้ ค่าตอบแทนในราชการไทยเราจ่ายเป็นรายเดือน จึงเรียกว่า “เงินเดือน”

การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของตำแหน่งนั้น ตามหลักวิชาการบริหารบุคคล ถือ หน้าที่ (Duties) และความรับผิดชอบ (responsibilities) เป็นหลักพิจารณา ซึ่งหมายความว่า ตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ยุ่งยาก และต้องรับผิดชอบมาก ย่อมได้ค่าตอบแทนหรือเงินเดือนสูงตามลำดับ และในทำนองเดียวกันตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ไม่ยุ่งยากและมีความรับผิดชอบน้อย ก็ได้ค่าตอบแทนหรือเงินเดือนน้อยแล้วแต่กรณี การกำหนดค่าตอบแทนหรือเงินเดือนตามลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบนี้ก็เพื่อที่จะให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ดำรงตำแหน่งอย่างที่เราเรียกว่า “An equal pay for an equal work”

แต่อย่างไรก็ดีการจะกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของตำแหน่งใดเป็นจำนวนเท่าไรนั้น มีปัญหายุ่งยากมาก ก.พ. และสำนักงาน ก.พ. ก็ใช้เวลาส่วนใหญ่เกี่ยวกับเรื่องนี้ วิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนโดยทั่วไปนั้น กระทำได้ ๓ วิธี คือ

๒.๑ กำหนดโดยเปรียบเทียบหน้าที่ความรับผิดชอบ ของตำแหน่งที่จะกำหนดอัตราเงินเดือน กับตำแหน่งที่มีอยู่แล้วในส่วนราชการหรือองค์การอื่น ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบเหมือนกัน หรือคล้ายคลึงกัน เมื่อตำแหน่งที่มีอยู่เดิมกำหนดอัตราเงินเดือนเท่าไร

ที่กำหนดให้ใกล้เคียงหรือเท่ากัน และยังเปรียบเทียบกับตำแหน่งดังกล่าวในหลายส่วนราชการ หรือในหลายองค์การก็จะทำให้การกำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งเหมาะสมได้ระดับยิ่งขึ้น

๒.๒ กำหนดโดยเปรียบเทียบตำแหน่งต่าง ๆ ในส่วนราชการเดียวกัน แล้ว จัดลำดับตำแหน่งต่าง ๆ นั้น จากที่ตัดสินว่าจะได้เงินเดือนน้อยไปหาเงินเดือนมาก หรือโดย กลับกันก็ได้ แล้วกำหนดอัตราเงินเดือนตามที่เห็นสมควร ลดหลั่นกัน การกำหนดอัตราเงินเดือน โดยวิธีนี้จะเหมาะสมได้ควรจะได้นำวิธีการตามข้อ ๒.๑ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้ได้ ระดับกับอัตราเงินเดือนของตำแหน่งในส่วนราชการหรือองค์การอื่น

๒.๓ กำหนดโดยอาศัยวิธีการให้คะแนน อย่างที่เรียกว่า “ระบบจุด” (Point System) วิธีนี้เป็วิธีที่ผู้กำหนดอัตราเงินเดือนให้คะแนนตำแหน่งต่าง ๆ โดยถือหน้าที่ ความรับผิดชอบเป็นหลักการพิจารณา เหมือนกับครูให้คะแนนสอบไล่นักเรียน แล้วก็ตัดสินว่า ตำแหน่งนั้นตำแหน่งนั้นควรได้รับเงินเดือนเท่าไร โดยตัดสินจากคะแนนมากน้อย ก่อนที่จะให้ คะแนนจำเป็นต้องตัดสินว่าส่วนประกอบสำคัญของตำแหน่งมีอะไรบ้าง ดังตัวอย่าง เช่น นาย โยเตอร์ นักทฤษฎีบริหารงานบุคคล ผู้มีชื่อเสียงในวงการบริหารงานธุรกิจและอุตสาหกรรมของ อเมริกา ได้ใช้วิธีเปรียบเทียบตำแหน่งโดยถือหลักการตีราคา (ให้คะแนน) ตามคุณลักษณะที่ ต้องการของผู้ดำรงตำแหน่ง ดังนี้

ก. วิชา (Education) ซึ่งหมายถึงระดับการศึกษาและปริญญา หรือประกาศนียบัตรตำแหน่งนั้นต้องการ นายโยเตอร์ได้ตั้งคะแนนเต็มไว้ ๒๐๐ คะแนน โดยแนะให้ผู้วินิจฉัย ให้คะแนนโดยถือหลักว่าตำแหน่งใดต้องการคุณวุฒิสูงก็ให้คะแนนสูง แล้วแต่กรณี แต่ไม่เกิน ๒๐๐ คะแนน เช่นตำแหน่งใดต้องการผู้สำเร็จปริญญาเอก ก็อาจให้ ๑๘๐ คะแนน หรือถ้า ตำแหน่งใดต้องการผู้สำเร็จปริญญาเอก และได้ทำวิจัยภายหลังได้รับปริญญาเอกจนได้ผลดีก็ อาจให้ ๒๐๐ คะแนน ส่วนตำแหน่งที่ต้องการปริญญาโท ปริญญาตรี หรือประกาศนียบัตรก็ให้ คะแนนลดหลั่นกันไปตามลำดับ

ข. ความชำนาญงานและประสบการณ์ (Skill and Experiences) หมายถึง การผ่านงานเช่นเดียวกับตำแหน่งนั้นมาก่อน เนื่องจากตำแหน่งสูง ๆ มักต้องการความชำนาญ และประสบการณ์ของผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่ง สำหรับคุณสมบัติข้อนี้ นายโยเตอร์ถือว่าเป็นเรื่อง สำคัญมากได้ตั้งคะแนนเต็มไว้ ๓๐๐ คะแนน ส่วนวิธีการให้คะแนนอาจกระทำได้ทำนองเดียวกับการให้คะแนนคุณวุฒิ

ค. ความรับผิดชอบ (Responsibility) แต่ละตำแหน่งอาจต้องการความรับผิดชอบของผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งสูงต่ำต่างกัน เช่น ตำแหน่งเกี่ยวกับการรักษาเงินย่อมรับผิดชอบมากกว่าตำแหน่งที่มิหน้าที่ร่างหนังสือ หรือพนักงานขับรถยนต์ย่อมรับผิดชอบมากกว่าคนงานตัดหญ้าในสนามบริเวณสถานที่ราชการ เป็นต้น นายโยเดอรได้ตั้งคะแนนเต็มไว้ ๑๖๐ คะแนน วิธีการวินิจฉัยและให้คะแนนทำเหมือนคุณสมบัติที่กล่าวมาแล้วในข้อก่อน

ง. สภาพงาน (Working Condition) หมายถึงความยากลำบาก เช่น การเสี่ยงภัย เสี่ยงสละ หรือต้องปฏิบัติงานในตำแหน่งนั้นในเขตทุรกันดาร เป็นต้น คุณสมบัตินี้ นายโยเดอรให้คะแนนสูงสุดไว้ ๓๕๐ คะแนน

จ. การใช้สมอง (Mental Effort) คือพิจารณาให้คะแนนว่างานในตำแหน่งนั้น ๆ ต้องใช้สมอง สติปัญญา เพียงใด เป็นต้นว่างานด้านวิจัย หรือด้านวิชาการ ย่อมต้องใช้สมอง ความคิด มากกว่างานรับจ่ายเงิน หรืองานธุรการอื่นๆ นายโยเดอรให้คะแนนเต็มไว้ ๓๐๐ คะแนน

ฉ. ความแม่นยำ (Accuracy) หมายถึง ความละเอียดถี่ถ้วนไม่ผิดพลาด เช่น พนักงานนับเงินย่อมต้องการความแม่นยำมากกว่าเสมียนพนักงานธรรมดา เป็นต้น คุณสมบัตินี้ นายโยเดอรเห็นควรให้คะแนนเต็ม ๘๐ คะแนน

ช. การใช้กำลังกาย (Physical Effort) โดยพิจารณาว่า ตำแหน่งนั้นต้องใช้กำลังกายเพียงใด นายโยเดอรให้คะแนนสำหรับงานที่จำเป็นต้องใช้กำลังกายไว้ ๕๐ คะแนน

การให้คะแนนคุณสมบัติทั้ง ๘ ประการดังกล่าวข้างต้น ก็มีวิธีการเช่นเดียวกับการตรวจข้อสอบไล่หรือข้อสอบการสอบแข่งขัน หลังจากที่ได้รวมคะแนนแล้วก็อาจทราบได้ หรือพอที่จะเป็นแนวให้ทราบได้ว่าตำแหน่งไหนมีความสำคัญกว่า และควรจะจัดให้อยู่ในชั้นไหนลดหลั่นกันอย่างไร เช่น อยู่ในระดับ ชั้นประจำแผนก หัวหน้าแผนก หัวหน้ากอง หรืออื่นๆ การให้คะแนนแต่ละตำแหน่งนี้ ถ้าได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาจะได้รับผลดีกว่าที่นักบริหารกระทำเพียงผู้เดียว

นอกจากแบบเปรียบเทียบตำแหน่งของนายโยเดอรแล้วยังมีผู้คิดแบบและวิธีการต่าง ๆ อีกมากมาย คณะอนุกรรมการคณะที่ปรึกษาระเบียบบริหาร ก็คิดแบบเปรียบเทียบตำแหน่งชั้นทดลองใช้แบบหนึ่ง ขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างทดลองใช้ และเท่าที่เป็นมาแล้วได้ผลเป็นที่พอใจ

สำหรับการกำหนดอัตราเงินเดือนดังกล่าวข้างต้น ถ้าจะใช้ทั้งสามวิธี ตามข้อ ๒.๑, ๒.๒ และ ๒.๓ เข้าประกอบกันและพิจารณาโดยคณะกรรมการ ย่อมจะทำให้การกำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งต่าง ๆ เป็นไปอย่างเหมาะสมและเสมอภาคยิ่งขึ้น

อนึ่ง ในการกำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งใด ๆ ก็ตาม มักจะกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุด และสูงสุดไว้ ดังจะเห็นตัวอย่างในราชการไทย เช่นกำหนดตำแหน่งนิติกรตรีให้ได้รับเงินเดือนขั้นตรี ๘๐๐ ถึงขั้นตรี ๓,๒๐๐ บาท เป็นต้น การกำหนดเช่นนี้ก่อให้เกิด ๒ ประการ คือ

(๑) เพื่อเป็นเครื่องจูงใจ (Incentive) ของผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้ดำรงตำแหน่งจะได้มีโอกาสเลื่อนเงินเดือนเมื่อปฏิบัติงานนานพอสมควร

(๒) เพื่อจะได้สามารถเลื่อนเงินเดือน ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีประสิทธิภาพ มีความชำนาญงาน ซึ่งปฏิบัติงานในหน้าที่ของตำแหน่งนั้น ๆ ได้ดีขึ้น การที่จะพิจารณาว่าบุคคลใดปฏิบัติงานได้ดีขึ้นนั้น พิจารณาจากผลงานประการหนึ่ง และพิจารณาจากการได้รับวุฒิหรือได้ฝึกอบรมที่เป็นประโยชน์แก่หน้าที่ของตำแหน่งอีกประการหนึ่ง

การพิจารณาขึ้นหรือเลื่อนเงินเดือนโดยพิจารณาผลงานนั้น ทั้งในราชการไทย องค์การ และวงการบริหารต่างประเทศก็กระทำกัน โดยพิจารณาว่าบุคคลใดปฏิบัติงานได้ผลดีก็เลื่อนเงินเดือนให้สูงขึ้นเป็นค่าตอบแทนในความสามารถ สำหรับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนให้แก่บุคคลโดยวิธีหลังนั้น (โดยได้รับวุฒิหรือฝึกอบรม) ได้กระทำกันในวงราชการไทยอย่างที่เราเรียกว่า *ปรับเงินเดือนตามคุณวุฒิ** นั่นเอง เพราะเราถือว่าบุคคลที่ได้คุณวุฒิที่ตรงกับ

* การปรับเงินเดือนตามคุณวุฒิในตำแหน่งเดิมแตกต่างกับการกำหนดให้มีตำแหน่งใหม่เพื่อบรรจุข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่แล้วให้ได้รับเงินเดือนตามวุฒิที่ได้รับสูงขึ้น

ตัวอย่าง สำหรับการปรับเงินเดือนตามคุณวุฒิให้แก่ตำแหน่งบุคลากรโท ซึ่งกำหนดให้บรรจุจากผู้สำเร็จปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์ (จากในประเทศหรือนอกประเทศ) นาย ก. เป็นผู้มีวุฒิ ร.ป.ม. ดำรงตำแหน่งบุคลากรโท ได้รับเงินเดือนขั้นโท อันดับ ๒ ขั้น ๑,๖๐๐ บาท ต่อมาได้รับวุฒิ M.A. ทางรัฐประศาสนศาสตร์ จากอเมริกา นาย ก. จึงได้ปรับเงินเดือนให้ขั้นโท อันดับ ๒ ขั้น ๑,๘๕๐ บาท ตามคุณวุฒิที่ได้รับสูงขึ้น

ตัวอย่าง สำหรับการกำหนดให้มีตำแหน่งใหม่เพื่อบรรจุข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่แล้วให้ได้รับเงินเดือนตามวุฒิที่ได้รับสูงขึ้นในตำแหน่งใหม่ นาย ข. เป็นข้าราชการชั้นตรี ตำแหน่งประจำแผนก ต่อมา นาย ข. ได้รับวุฒิ ร.ป.ม. และ ก.พ. พิจารณาให้เปลี่ยนตำแหน่งประจำแผนกที่นาย ข. ครองอยู่เป็นตำแหน่งบุคลากรโท โดยใช้เงินปรับวุฒิบวกกับอัตราเงินเดือนของตำแหน่งประจำแผนกเป็นอัตราเงินเดือนของตำแหน่งบุคลากรโท เพื่อคัดเลือกนาย ข. เข้าบรรจุ

หน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นนั้น ย่อมปฏิบัติงานได้มากขึ้น การเลื่อนเงินเดือนโดยวิธีหลังหรือ โดยได้รับการฝึกอบรมนั้นในต่างประเทศก็กระทำกันเหมือนกัน เช่นครูที่ได้รับปริญญาตรี ต่อมา ได้รับปริญญาโทเพิ่มขึ้น เขาก็ให้เงินเดือนเพิ่มทั้ง ๆ ที่ดำรงตำแหน่งเดิม สอนวิชาเดิม และชั้นเดิม การเลื่อนเงินเดือนตามวุฒิที่ได้รับเพิ่มขึ้นนี้ กระทำโดยมีหลักอยู่ว่าจะต้องได้รับวุฒิหรือ ฝึกอบรมที่เป็นประโยชน์แก่ตำแหน่งนั้นๆ และจะเลื่อนให้สูงที่สุดไม่เกินอัตราเงินเดือนขั้นสูงของ ตำแหน่งนั้น ตัวอย่างเช่น นาง ค. มีวุฒิปริญญาตรีทางพยาบาล ดำรงตำแหน่งพยาบาลตรี ซึ่ง กำหนดอัตราเงินเดือนสูงสุดเป็นขั้นตรี อันดับ ๒ ขั้น ๓,๒๐๐ บาท ได้รับเงินเดือนขั้นตรี อันดับ ๒ ขั้น ๓,๐๐๐ บาท ต่อมาได้ไปศึกษาต่อต่างประเทศได้รับปริญญาเอกทางพยาบาล ซึ่งอาจ บรรจุเข้ารับราชการได้ในชั้นโท อันดับ ๓ ขั้น ๒,๒๐๐ บาท ในส่วนราชการนั้นไม่มีตำแหน่ง พยาบาลโทหรือเอก เพราะเป็นส่วนราชการเล็ก เมื่อเป็นเช่นนั้น นาง ค. ก็อาจได้ปรับเงินเดือน ตามคุณวุฒิได้เพียงเป็นขั้นตรี อันดับ ๒ ขั้น ๓,๒๐๐ บาท ในตำแหน่งพยาบาลตรี

๓. เงินเดือน ตำแหน่งที่ได้กำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าตอบแทนไว้ อาจจะไม่มีความจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นก็ได้ ถ้าตำแหน่งไม่มีตัวเงินเดือน ก็ไม่อาจบรรจุบุคคลเข้าปฏิบัติงานได้เพราะไม่มีค่าตอบแทนที่จะให้ การที่จะทำให้ตำแหน่งมีตัวเงินสำหรับจ้างหรือบรรจุบุคคลได้ นั้น อาจกระทำได้ ๒ วิธี คือ โดยการตัดโอนตัวเงินเดือน (อย่างที่เรียกในภาษาราชการไทย ว่าตัดโอนอัตราเงินเดือน) จากตำแหน่งอื่นมาใช้สำหรับตำแหน่งนั้นประการหนึ่ง กับการขอ เงินจากสำนักงบประมาณเพื่อเป็นเงินเดือนอีกประการหนึ่ง

โดยปกติตามทฤษฎีวิธีการงบประมาณนั้น สำนักงบประมาณจะพิจารณาให้เงินก้อน สำหรับเงินเดือนแก่หน่วยราชการ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดว่าเป็นอัตราเงินเดือนขั้นและอันดับใด เช่น ให้เงินเดือน ๆ ละ ๔,๓๐๐ บาท สำหรับตำแหน่งหนึ่ง ถ้า ก.พ. กำหนดว่าตำแหน่งนั้นเป็นขั้นพิเศษ ก็เป็นอัตราเงินเดือนขั้นพิเศษ อันดับ ๓ ขั้น ๔,๓๐๐ บาท แต่ถ้า ก.พ. กำหนดว่าตำแหน่งนั้นเป็นขั้นเอก อันดับ ๒ ขั้น ๔,๓๐๐ บาท ก็จะเป็นอัตราเงินเดือนขั้นเอก อันดับ ๒ ขั้น ๔,๓๐๐ บาท ตามตำแหน่ง ดังนั้น ตัวเงินเดือนที่ได้รับจากสำนักงบประมาณมานั้นไม่น่าจะเรียกว่าเป็นอัตราเงินเดือนขั้นและอันดับใดได้ ควรจะเรียกว่าเงินเท่าไร เช่น เงิน ๔,๓๐๐ บาท เงิน ๓,๒๐๐ บาท ไม่ใช่เรียกว่าอัตราเงินเดือนขั้นพิเศษ อันดับ ๓ ขั้น ๔,๓๐๐ บาท หรืออัตราเงินเดือนชั้นโท อันดับ ๒ ขั้น ๓,๒๐๐ บาท แต่ที่สำนักงบประมาณให้อัตราเงินเดือนคล้าย

กับได้กำหนดตำแหน่งมาแล้ว เช่นเรียกว่าอัตราเงินเดือนชั้นพิเศษ อันดับ ๓ ชั้น ๔,๓๐๐ บาท เป็นต้น ก็คงจะมีความมุ่งหมายเพียงแต่ให้ตรวจสอบง่ายเท่านั้น ฉะนั้น จึงไม่ควรมีกรณีที่น่าย ก. ดำรงตำแหน่งสถาปนิกเอก ได้รับเงินเดือนชั้นเอก อันดับ ๒ ชั้น ๓,๖๐๐ บาท อาศัยเบิกใน อัตราเงินเดือนชั้นพิเศษ อันดับ ๓ ชั้น ๔,๓๐๐ บาท เนื่องจากสำนักงานงบประมาณให้อัตราเงินเดือนชั้นพิเศษ อันดับ ๓ ชั้น ๔,๓๐๐ บาท สำหรับตำแหน่งสถาปนิกพิเศษ แต่ ก.พ. เห็นว่าหน้าที่ ความรับผิดชอบ (ปริมาณและคุณภาพของงาน) สูงพอที่จะกำหนดอัตราเงินเดือนให้สูงสุดเพียงชั้นเอก อันดับ ๒ เท่านั้น จึงอนุมัติให้เป็นตำแหน่งสถาปนิกเอก อันดับ ๒ ชั้น ๓,๖๐๐ บาท กรณีเช่นนี้ควรตัดเงินที่เหลือนั้นคลั่งไปโดยไม่ต้องอาศัยเบิก

(ยังมีต่อ)

พิมพ์ใหม่ได้แล้ว

“ประมวลปัญหาและทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน”

(แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๐๕)

รวบรวมโดย

ประวิณ ฅ นกร

ปกแข็งราคาเล่มละ ๕๐ บาท ตามเดิม

พิมพ์จำนวนจำกัด เสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๐๕ นี้

รับส่งชื้อด่วนไปที่ผู้จัดการสวัสดิการ ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. ในพระบรมมหาราชวัง พระนคร

ส่งจ่ายเงินที่ ป.ณ. หน้าพระลาน

บทสนทนาภาษาอังกฤษ

ประวิน สุจริตกุล M.A. (Oxon)

ตอนที่ 7

หลังจากที่ รุ่ง รักเรียนฝึกหัดใช้ภาษาอังกฤษกับ ชนิด ถนัดสอน หลายครั้งแล้ว ก็รู้สึก
ว่า มีความมั่นใจขึ้นเป็นลำดับ แต่ก็ยังมีข้อสงสัยอีกมาก และเพื่อจัดข้อสงสัยต่าง ๆ จึงรีบไป
ปรึกษาหารือกับชนิด เกลอสแก้วของเขา

รุ่ง : ใจ เพื่อน มาแต่เช้าตามเคย นะ

ชนิด : ไม่ได้ซี ต้องรักษาสติไว้หน่อย ปฏิบัติมาเป็นประจำอยู่แล้ว เคยจะเสียชื่อ อ้อ!
เคยมาก่อน นี่แกเลิกพูดอังกฤษตั้งแต่เมื่อไรกันนี้?

รุ่ง : เปล่า ไม่ได้เลิกหรอก ชนิด กันยังมีข้อสงสัยแยะเกี่ยวกับภาษาอังกฤษ เลยอยาก
ปรึกษาหารือเป็นภาษาไทย จะได้เข้าใจกันง่ายขึ้น และอาจเป็นประโยชน์แก่เพื่อน
ข้าราชการที่ยังไม่ค่อยสันทัดในการใช้ภาษาอังกฤษมากนักด้วย

ชนิด : เมื่อแกมีเหตุผลดียัง ก็เป็นอันว่าระเบียบสัญญาเรื่องพูดแต่ภาษาอังกฤษไว้ชั่วคราว มี
อะไรที่กันพอจะชี้แจงให้ฟังได้กันก็ยินดี

รุ่ง : อ่างั้น กันขอเริ่มเลยนะ

ชนิด : ได้ คกลง มีอะไรว่ามาเลย

รุ่ง : สำหรับวันนี้ กันอยากจะให้แก้ไขชี้แจงเกี่ยวกับศัพท์สำนวนภาษาอังกฤษที่เขาใช้กัน
ในการ วิงวอน ขอร้อง ในการชวนหรือชักชวน ในการถามความเห็น และในการ
ขออนุญาต.....

ชนิด : โอ. เค. อันที่จริงศัพท์สำนวนสำหรับสามสิ่งอย่างที่แกพูดถึง สังเกตได้ว่า ยังมีนักเรียน
นักศึกษา และผู้เริ่มเรียนโดยทั่ว ๆ ไป ใช้กันสับสนอยู่มากพอสมควรทีเดียว.....
เริ่มจากการวิงวอนขอร้องก่อนนะ..... ซึ่งก็มีใช้อยู่หลายสำนวนด้วยกัน ที่ง่ายที่สุด
ก็เห็นจะเป็น การใช้คำว่า "Please" เข้าช่วย เช่น

Please help me.

{ กรุณาช่วยฉันด้วย
โปรดผม
ช้า ๆ
หนู
 ฯลฯ }

Please explain the meaning of this idiom.

ช่วยกรุณาอธิบายความหมายของสำนวนนี้ให้ด้วย

Please come with me.

กรุณามากับฉันหน่อยเถอะ

ฯลฯ }

เหล่านี้เป็นต้น เห็นไหม? ง่ายนิดเดียว สำหรับสำนวนที่ใช้ please ช่วยนี้ ถ้าเรา
ไม่อยากเอาไว้อ้างหน้า เอาไว้ข้างหลังก็ได้ แต่ถ้าออกเสียงเว้นช่วงให้ถูกหลักเกณฑ์
ก็จะเป็นการใช้ในลักษณะที่ขำหรือนั่น ในที่นี้ก็คือ ขอร้อง หรือวิงวอนขอร้องนั่นเอง
เช่น

Come with me, please.

{ (ไป) มากับฉันนะ มาหน่อยนะ หรืออะไรทำนองนั้น
มากับฉันนะ กรุณาเถอะนะ }

Help me with my homework, please.

ช่วยหนูทำการบ้านหน่อยนะ ช่วยหน่อยนะ

Do some work, please.

ทำงานทำการเสียหน่อยซี

ฯลฯ }

รุ่ง : ใช้สำนวนนี้รู้สึกง่ายดีจัง

ชนิด : ใช่ ที่กันก็จะใช้สำนวนนี้ในบทสนทนาง่าย ๆ ให้ดู

บทสนทนาสั้น ๆ ระหว่างแม่กับลูก (ชาย)

Son: Good Morning, Mother.

ลูก: สวัสดีครับคุณแม่

Mother: Good Morning. You've ready for school?

แม่: สวัสดีค่ะ จะไปโรงเรียนแล้วหรือนี่?
(ตามลายลักษณ์อักษรพร้อมสำหรับ
โรงเรียนแล้วหรือ?)Son: Yes, Mother. I've to go very early to-day. Oh! I've almost forgotten. Please give me a hundred baht. I've got to buy some new books.ลูก: ครับ, คุณแม่ ผมต้องไปเช้าทีเดียวครับ
อ้อ! ผมเกือบจะลืมไปเสียแล้วครับ
ขอเงินผมสักร้อยหนึ่ง เอะครับ ผม
ต้องซื้อหนังสือใหม่ ๆ อีก ๒-๓ เล่มMother: Alright. Here you are. But don't spend too much, please.แม่: ได้ค่ะ เอาเอาไป แต่อย่าใช้จ่ายให้
มันมากนักนะลูก ขอเสียทีเถอะ

.....

อธิบายศัพท์

I've to ก็คือ I have to นั่นเอง มีความหมายว่า ต้อง ส่วน I've got to เท่ากับ I have got to มี verb 'to get' เข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ใช้ในภาษาพูดมาก ความหมายเหมือนกับจำนวนที่ไม่มี got Here you are เป็นตัวอย่างของจำนวนอย่างแท้จริง คือ แปลตามลายลักษณ์อักษรแล้วจะไม่ได้ความ จำนวนนี้ตรงกับจำนวนไทยว่า นี่ไงละ เอาเอาไป ถึงแม้จะอะไรทำนองนี้ ส่วนจะแปลว่าหรือตรงกับอันไหนต้องแล้วแต่เรื่อง เช่นในที่นี้ตรงกับ เอาเอาไป ซึ่งถ้าจะใช้จำนวนอีกอย่างหนึ่งคือ Here it is ก็ได้ หมายความว่า นี่ไงละ เอาไปเสียสิ (เงินร้อยบาทที่ขอยังไงละ)

รุ่ง: เอาละ กันเชื่อว่า ผู้เริ่มเรียนคงจะเข้าใจตัวอย่าง และคำอธิบายดีแล้ว

Please go on to "การชวนหรือชักชวน"

ชนิด: I shouldn't yet เรื่องแรกยังไม่หมดนี้แก อย่างมาเร่งให้เสียงานเสียการนะ.....

สำหรับการวิงวอนขอร้อง ยังมีอีกหลายสำนวน ซึ่งมีลักษณะคล้ายเป็นคำถาม เช่น

Can you bring me 2 bottles of beer?

Can you help me?

Can you give me more money?

แต่สำนวนที่ใช้ Can ด้วยนั้น มักจะใช้ Please ต่อท้ายประโยคหรือไว้ข้างหน้ากริยาด้วย

๒๕
ดังนี้

Can you bring me 2 bottles of beer, please (?)

Can you help me, please (?)

Can you give me more money, please (?)

หรือ

Can you please bring me 2 bottles of beer?

Can you please help me?

Can you please give me more money?

วลี

รุ่ง : เออ ชนิต ดูเหมือนมีสำนวนที่สุภาพเท่าที่ใช้ Can เริ่มต้นประโยคอีกใช่ไหม?

ชนิต : ถูกแล้ว แกจำแนกเหมือนกันนี้ สำนวนที่สุภาพยิ่งขึ้น และใช้คำที่คล้ายๆ Can ก็คือ
สำนวนที่ใช้ Could เริ่มต้นประโยคนั่นเอง ดังตัวอย่าง

Could you give me all the details (?)

Could you post this letter for me (?)

Could you help me answer these questions (?)

รุ่ง : เดียว ขอขจัดจ้งหระหน่อย จะ ๒ โมงครึ่งแล้วนะ ขอขอบคุณมาก กันต้องไปนั่งทำงาน
เสียที

ชนิต : อ้าว ดูสิ พูดยังไม่ทันจบเรื่องแรกเลย หมดเวลาเสียแล้ว กันก็มั่งงานรออยู่เยะ
เหมือนกันละ เอาไว้พรุ่งนี้แวะมาใหม่ก็แล้วกันนะ สำหรับผู้เริ่มเรียนนะ กันอยาก
จะขอแนะให้ลองฝึกใช้สำนวนขอร้องง่ายๆ ที่เราคุยกันมาแล้วให้คล่อง พอถึงคราว
ต่อไป กันจะได้เริ่มสำนวนใหม่.....

(ต่อฉบับหน้า)

× ✓

เฉลิม สิงกุล

× ✓ ของผมประเดิมพระพุทธศักราชใหม่ ๒๕๐๕ หรือ เป็นปีที่ ๑๑ ของวารสารข้าราชการ ซึ่งถ้าเป็นเด็กผู้ชายก็ชนเป็น เชียนรู้จักเถียงรู้จักคิด ถ้าเป็นเด็กผู้หญิงก็พอจะรู้ว่าอันผมคัด ผมเซ่ททรงนั้นทรงนั้นเพร็ดพรั่งโลโลกว่าผมของแกที่ไม่ได้คัด ผม “กา” ให้เป็นตัวอย่างไว้ข้างหน้าเรียบร้อยว่าอันไหนผิดอัน ไหนถูก นอกจากข้างเรียงเข่าบนว่าเรียงยากหมดแล้ว มีผู้ให้ ความเห็นว่า ลงไปกาให้แล้วยังนั้นจะเป็นสับปะรดอะไร ควร จะเอาเครื่องหมาย × ✓ ไปซ่อนไว้ที่ไหนสักแห่งแล้วให้คุณ ๆ ลอง “กา” เอาเองว่ามันจะตรงกับที่ผม “กา” ใหม่ เอาก็เอาซี แต่เพื่อมิให้คุณ ๆ หายาก พอจบข้อที่ผมให้กาแล้ว ผมจะแสดง เครื่องหมาย × และ ✓ ไว้ท้ายรายการนี้ ขอเชิญบรรเลงได้แล้ว ครับ

ผิด ถูก

- ๑. ผู้เกิดในประเทศไทยโดยบิดามารดาเป็นจีนมีสิทธิสมัครเข้ารับราชการเป็นข้าราชการ
สามัญ
- ๒. ผู้เป็นคนล้มละลายตามคำพิพากษาไม่ขาดคุณสมบัติในการสมัครเข้ารับราชการ
- ๓. ผู้ถูกศาลพิพากษาให้จำคุกและปรับแต่โทษจำให้ยก คงปรับสถานเดียว แต่ผู้นั้น
ไม่มีเงินเสียค่าปรับ จึงถูกจำคุกแทนค่าปรับ มีสิทธิเข้ารับราชการ
- ๔. ผู้ถูกปลดออกจากทหารประจำการไม่มีสิทธิเข้ารับราชการ
- ๕. ผู้ถูกจำคุกตามคำพิพากษาในความผิดฐานฆ่าคนตายโดยประมาทไม่มีสิทธิเข้ารับ
ราชการ
- ๖. ปลัดบัญชาการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ
- ๗. นายกรัฐมนตรีไม่ใช่รัฐมนตรีเจ้าสังกัด

ผิด ถูก

- ๘. รองปลัดกระทรวงเป็น อ.ก.พ. กระทรวง
- ๙. รองอธิบดีสังกัดเงินเดือนเสมือนพนักงานในสังกัดของตนได้
- ๑๐. รองปลัดกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการในสังกัดของตนเช่นเดียวกับปลัดกระทรวง
- ๑๑. นาย ก. แจ้งเท็จว่า มีคุณสมบัติครบถ้วนเข้ารับราชการได้ ต่อมาความปรากฏว่าขาดคุณสมบัติ แต่นาย ก. มาแจ้งเท็จจริง ต้องได้ นาย ก. ออกจากราชการ
- ๑๒. ข้าราชการพลเรือนสามัญยื่นใบลาออกต่อผู้บังคับบัญชาถูกต้องตามทางการแล้ว ผู้บังคับบัญชาจะหน่วงเหนี่ยวไว้หาได้ไม่
- ๑๓. เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นเจ้ากระทรวง
- ๑๔. อธิบดีกรมตำรวจเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ
- ๑๕. ข้าราชการพลเรือนชั้นตรีใช้สิทธิในการเป็นข้าราชการพลเรือนชั้นตรี สมัครสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรีในกรมที่ตนมิได้สังกัดอยู่ได้
- ๑๖. ปลัดกระทรวงเป็นเจ้ากระทรวงเช่นเดียวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- ๑๗. รองปลัดกระทรวงมีอำนาจสังกัดเงินเดือนข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงได้
- ๑๘. กรรมการ ก.พ. แต่ละท่านมีอำนาจสังกัดเงินเดือนข้าราชการในสำนักงาน ก.พ. ได้
- ๑๙. สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมี อ.ก.พ. กรม
- ๒๐. ประธานสภาข้าราชการเป็นข้าราชการพลเรือน
- ๒๑. การ นับรองนายกรัฐมนตรีในฐานะรองประธาน ก.พ. เพื่อให้ครบองค์ประชุมนั้น นับรองนายกรัฐมนตรีเพียงคนเดียว ไม่ใช่ให้นับรองนายกรัฐมนตรีทั้งหมดทุกคน
- ๒๒. พระภิกษุมัชฌิมครุ ป.ม. สมัครสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรีได้
- ๒๓. ผู้มีวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ปกศ. สูง) สมัครสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรีได้ เพราะบรรจุเป็นครูก็ได้เป็นครูอัตราเงินเดือน ๗๕๐ บาทอยู่แล้ว
- ๒๔. ผู้กำกับกับการตำรวจภูธรจังหวัดใดต้องเป็น อ.ก.พ. จังหวัดนั้นด้วย
- ๒๕. ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดเป็น อ.ก.พ. จังหวัดในฐานะรองประธาน

ผล ถูก

- ๒๖. ผู้ช่วยจำศาลจังหวัดบรรจุจากผู้สอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรีได้
- ๒๗. นาย ก. มีขนาดสูง ๓๓๐ เซนติเมตร (คนเตี้ยมาก) เข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญได้
- ๒๘. ตำแหน่งหัวหน้ากองให้แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นโทได้
- ๒๙. ข้าราชการพลเรือนเล่นแชร์ไม่ได้
- ๓๐. ข้าราชการพลเรือนทำการค้าไม่ได้เด็ดขาด
- ๓๑. กรณีเงินของทางราชการขาดบัญชีไป ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีหน้าที่ควบคุมส่วนราชการนั้นต้องรับผิดชอบด้วย
- ๓๒. การที่ผู้บังคับบัญชาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาทำทัณฑ์บนนั้นย่อมถือว่าเป็นการลงโทษ
- ๓๓. ผู้มีอำนาจสั่งตั้งกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัย แต่มิได้ตั้งตนเองเป็นกรรมการด้วย ย่อมมีอำนาจที่จะเข้าไปทำการด้วยตนเองได้ เพราะเป็นผู้มีอำนาจสูงกว่ากรรมการอยู่แล้ว
- ๓๔. ประธานสภาข้าราชการมณฑลเป็นประธาน อ.ก.พ. กระทรวง
- ๓๕. การเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญทุกชั้นต้องผ่านการสอบ
- ๓๖. ผู้มีอายุต่ำกว่า ๓๕ ปี อาจยกเว้นในเหตุที่ขาดคุณสมบัติได้
- ๓๗. สมิหาราชของครุฑ เป็นข้าราชการพลเรือน
- ๓๘. ศักขการจังหวัด เป็นข้าราชการครู
- ๓๙. ในการประชุม ก.พ. ถ้าประธาน ก.พ. ไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เลขาธิการ ก.พ. ทำหน้าที่เป็นประธาน ก.พ. แทน
- ๔๐. ก.พ. มีอำนาจหน้าที่รายงานประธาน ก.พ. ในกรณีที่ปรากฏว่า กระทรวง ทบวง กรม ไม่ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
- ๔๑. การประชุม อ.ก.พ. ต่าง ๆ จะใช้วิธีส่งเรื่องเวียนให้พิจารณาแทนการนัดมานั่งประชุมพิจารณาก็ได้
- ๔๒. การโอนข้าราชการชั้นเอกและชั้นโท ให้ อ.ก.พ. กรมที่จะรับโอนมานั้นพิจารณาอนุมัติ

ผิด ถูก

- ... ๔๓. การโอนข้าราชการไปบรรจุต่างกรมกระทรวงนั้น จะต้องบรรจุแต่งตั้งให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการก่อน
- ... ๔๔. ข้าราชการประจำต่างประเทศพิเศษและข้าราชการพลเรือนวิสามัญออกจากราชการไปแล้วจะบรรจุกลับเข้ารับราชการหาได้ไม่
- ... ๔๕. การบรรจุผู้ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษต้องนำความกราบบังคมทูล
- ... ๔๖. กระทรวงยุติธรรมจะบรรจุข้าราชการพลเรือนที่ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการ เป็นข้าราชการตุลาการในกระทรวงยุติธรรมโดยอนุโลมก็ได้
- ... ๔๗. ข้าราชการพลเรือนสามัญเงินเดือน ๖๐๐ บาท ลาออกจากราชการไป ภายหลังมาบรรจุกลับเข้ารับราชการใหม่ในอัตราเงินเดือน ๔๕๐ บาท เพราะไม่มีอัตราสูงกว่านั้นว่าง ต่อมาเมื่ออัตราเงินเดือน ๖๐๐ บาทว่าง จะเลื่อนข้าราชการผู้นั้นขึ้นไปรับเงินเดือน ๖๐๐ บาท ตามลัทธิที่ควรจะได้บรรจุก็ได้
- ... ๔๘. การสั่งให้ออกจากราชการฐานหย่อนความสามารถ หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือบกพร่องในหน้าที่ไม่ถือเป็นการถูกลงโทษ เพราะกระทำผิดทางวินัย
- ... ๔๙. คุณสมบัติที่ว่า “อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์” นั้น ให้นับถึงวันปีรับสมัคร
- ... ๕๐. การที่ ก.พ. ยกเว้นในกรณีที่ขาดคุณสมบัติให้ ไม่เป็นการลบล้างมลทิน หรือความผิดเดิม
- ... ๕๑. พนักงานเทศบาลสามัญชั้นตรีมีสิทธิสมัครสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรี
- ... ๕๒. ผู้สอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนชั้นตรีได้ และชั้นบัญชีไว้เกิน ๒ ปีแล้ว จะขออนุมัติ ก.พ. บรรจุเป็นกรณีพิเศษก็ได้
- ... ๕๓. ทหารหรือตำรวจ จะมีสิทธิเข้าสอบแข่งขันวิชาข้าราชการพลเรือนชั้นตรีได้จะต้องมีพื้นฐานความรู้ไม่ต่ำกว่าประโยคมัธยมวิสามัญศึกษาดอนปลาย หรือ มศ. ๓
- ... ๕๔. ผู้ที่เคยเป็นข้าราชการพลเรือนชั้นโท หรือเป็นข้าราชการที่ ก.พ. เทียบได้ไม่ต่ำกว่าชั้นโทมาแล้ว ภายหลังกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนชั้นโทอีก อาจคำนวณเวลาราชการรวมกันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนชั้นได้

ผิด ถูก

- ๕๕. การเลื่อนข้าราชการพลเรือนชั้นเอกขึ้นเป็นชั้นพิเศษ เป็นอำนาจและหน้าที่ของ คณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติ ไม่ต้องขออนุมัติ ก.พ. เว้นแต่การขอให้มี ตำแหน่งใหม่ที่แต่งตั้งจากชั้นพิเศษ
- ๕๖. ข้าราชการพลเรือนอยู่ระหว่างถูกสอบสวนในข้อหาว่ากระทำความผิดวินัย จะเลื่อนเงินเดือนให้ไม่ได้
- ๕๗. เป็นการไม่สมควรที่จะแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนวิสามัญให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการ พลเรือนสามัญ
- ๕๘. การแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายตุลาการไปดำรงตำแหน่งฝ่ายวิชาการ ไม่ขัดกับหลักการ แต่ประการใด
- ๕๙. บริษัทการค้าใดที่มิใช่ข้าราชการเป็นกรรมการร่วมอยู่ด้วย ถ้าประกอบการค้าไปใน ทางไม่สุจริตแล้ว ข้าราชการที่เป็นกรรมการร่วมอยู่นั้นไม่ต้องรับผิดชอบในทางวินัย
- ๖๐. ปลัดกระทรวงมีอำนาจตั้งกรรมการสอบสวนได้แต่เฉพาะสำหรับ ข้าราชการในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงเท่านั้น
- ๖๑. การตั้งกรรมการสอบสวนในกรณี ข้าราชการพลเรือนกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จะตั้งข้าราชการทหารหรือบุคคลที่ไม่เป็นข้าราชการประเภทใดเป็นกรรมการก็ได้
- ๖๒. บำไม่จังหวัดหรือสรรพากรจังหวัด ย่อมมีอำนาจสั่งลงโทษตัดเงินเดือนบำไม่อำเภอ หรือสมุหบัญชีอำเภอได้

คำตอบคือ

๑. ✓ ๒. X ๓. ✓ ๔. X ๕. X ๖. X ๗. X ๘. X ๙. X ๑๐. X ๑๑. X ๑๒. X
 ๑๓. X ๑๔. X ๑๕. X ๑๖. ✓ ๑๗. X ๑๘. X ๑๙. ✓ ๒๐. X ๒๑. X ๒๒. X ๒๓. X
 ๒๔. X ๒๕. X ๒๖. ✓ ๒๗. ✓ ๒๘. ✓ ๒๙. ✓ ๓๐. X ๓๑. ✓ ๓๒. X ๓๓. X ๓๔. ✓
 ๓๕. X ๓๖. X ๓๗. X ๓๘. ✓ ๓๙. X ๔๐. X ๔๑. X ๔๒. X ๔๓. X ๔๔. ✓ ๔๕. X
 ๔๖. ✓ ๔๗. X ๔๘. ✓ ๔๙. ✓ ๕๐. ✓ ๕๑. ✓ ๕๒. X ๕๓. ✓ ๕๔. ✓ ๕๕. ✓ ๕๖. ✓
 ๕๗. ✓ ๕๘. X ๕๙. X ๖๐. X ๖๑. X ๖๒. ✓

เบาะ ๆ ครับ.....

ปัญหา: เบียบัตรราชการพลเรือน

ตอบโดย

สมคิด เจริญกุล บุคลากรเอก กองระเบียบข้าราชการ
สายบัว ฟูมแดง เลขานุการ สำนักงาน ก.พ.
ธงชัย วาณิชกะ หัวหน้าแผนก ๔ กองทะเบียนประวัติ
ฤทัย รักษาการ หัวหน้าแผนกระเบียบ กองระเบียบข้าราชการ
สำนักงาน ก.พ.

ปัญหาพิเศษ

๕๐๖. ถาม การบรรจุผู้สอบแข่งขัน ผู้สอบคัดเลือก หรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่ไม่เป็นข้าราชการให้แต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนวิสามัญชั่วคราว เพื่อทดลองให้ปฏิบัติราชการก่อน ตามมาตรา ๕๒ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ จะต้องยุบอัตราเงินเดือนสามัญลงเป็นอัตราวิสามัญก่อน แล้วเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนสามัญตามเดิมอีกหรือไม่

ตอบ ข้อความในมาตรา ๕๒ สมบูรณ์อยู่ในตัวเองแล้ว ทั้งอัตราเงินเดือนที่จะใช้บรรจุและแต่งตั้ง วิธีการบรรจุและแต่งตั้ง การตั้งให้ออกจากราชการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของตำแหน่งนั้น ๆ จึงไม่จำเป็นต้องยุบอัตราเงินเดือนสามัญลงเป็นอัตราวิสามัญก่อนแล้วเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนสามัญตามเดิมอีก (มติ ก.พ. ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๓๐๐๔/ว ๓๓ ล.ว. ๖ ต.ค. ๒๕๐๘)

๕๐๗. ถาม อ.ก.พ. จังหวัดได้อนุมัติให้ยุบอัตราเงินเดือนสามัญ เป็นอัตราเงินเดือนวิสามัญชั่วคราว เพื่อบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขัน สอบคัดเลือกได้ ให้ทดลองปฏิบัติราชการไปแล้ว ก่อน ก.พ. จะวางระเบียบปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๓๐๐๔/ว ๓๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๐๘ เมื่อจะแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ จะต้องนำเสนอ อ.ก.พ. จังหวัด

พิจารณาอนุมัติให้ เป็นอัตราสามัญตามเดิมหรือไม่ หรือจะถือปฏิบัติตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ดังกล่าวข้างต้นได้เสียทีเดียว

ตอบ กรณีดังกล่าวย่อมถือปฏิบัติตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๓๐๐๔/ว ๓๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๐๘ ได้เสีย โดยถือว่าการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนตามมาตรา ๕๒ วรรค ๒ แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ไม่จำเป็นต้องยุบอัตราสามัญลงมาเป็นวิสามัญ ก่อน และตามนัยเมื่อข้าราชการที่กล่าวได้ทดลองปฏิบัติราชการจนผู้บังคับบัญชาเห็นสมควร แต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญได้แล้ว ก็ย่อมแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญได้เสีย (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ถึงจังหวัดอ่างทอง ที่ สร ๓๐๐๔/๖๓๓๘๔ ล.ว. ๒๔ พ.ย. ๒๕๐๘)

๕๐๘. ถาม ผู้บังคับบัญชาจะมีคำสั่งเลื่อนชั้นให้แก่ข้าราชการที่กำลังศึกษาอยู่นต่างประเทศ ได้หรือไม่

ตอบ กรณีดังกล่าวมิได้มีกฎหมายกำหนดห้ามไว้ จึงชอบที่ผู้บังคับบัญชาจะสั่งเลื่อนชั้นเองได้ (มติ ก.พ. ตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลาง ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๓๐๐๔/๓๐๓ ล.ว. ๕ ม.ค. ๒๕๐๘)

ปัญหาสมาชิก

ตอบสมาชิกเลขที่ ๕๓๔๓/๒๕๐๘

๑. ถาม เพื่อนผมเกิด ๘ พฤษภาคม ๒๔๗๓ รับราชการเป็นครูเมื่อ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๔๘๘ ได้รับเงินเดือน ๓๔ บาท ๓ มกราคม ๒๔๘๙ ได้รับ ๓๐ บาท เมื่อ ๕ พฤษภาคม ๒๔๘๙ เจ้าหน้าที่ลงสมุดประวัติว่า ชันจั่วว่า อันดับ ๓ รับจริง ๓๐ บาท และหมายเหตุว่า “ได้รับยกฐานะเป็นข้าราชการพลเรือน ตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๙ โดยไม่ได้ระบุว่าเป็นข้าราชการสามัญหรือวิสามัญ สอบถามเจ้าหน้าที่แล้วได้รับแจ้งว่า เป็นข้าราชการสามัญโดยอัตโนมัติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งอีกแต่ประการใด

จึงขอทราบว่าเป็นข้าราชการประเภทใดแน่ ถ้าเป็นสามัญเป็นมาตั้งแต่เมื่อใด ถ้ายังไม่เป็นสามัญควรจะดำเนินการอย่างไรจึงจะได้เป็น จะขอให้ผู้บังคับบัญชาแต่งตั้ง

ย้อนหลังจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้จะขอแต่งตั้งใหม่ โดยจะขอรับบำเหน็จตอนเป็นวิสามัญจนถึงวันรับแต่งตั้งเป็นสามัญระยะหนึ่งก่อนจะได้หรือไม่

ตอบ เพื่อนของคุณจะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๔๘๕ โดยผลของกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๔๘๓ มาตรา ๔ และ มาตรา ๕ ทั้งนี้ ไม่ต้องมีคำสั่งแต่งตั้งแต่ประการใด

๒. **ถาม** การลงสมุดประวัติข้าราชการนั้น วันที่รับตำแหน่ง จะลงวันที่ตามคำสั่ง เช่น สั่งว่า ทั้งนี้ ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๐๘ เป็นต้นไป แต่ผู้ได้รับแต่งตั้งไปรับตำแหน่ง หรือไปรายงานตัวเพื่อบรรจุเมื่อ ๓๐ มกราคม ๒๕๐๘ ดังนี้ เจ้าหน้าที่จะลงวันที่ในสมุดวันที่เท่าใด

ตอบ ต้องลงตามข้อเท็จจริงที่เป็นจริง คือวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๐๘

๓. **ถาม** การกำหนดเงินเดือนเพื่อสอบเลื่อนขั้นนั้น ทราบว่า อ.ก.พ. กระทรวงต่างกำหนดไม่เท่ากัน เช่น ชั้นตรีเป็นชั้นโท บางกระทรวงกำหนดเงินเดือนตั้งแต่ ๓,๐๐๐ บาทขึ้นไป บางกระทรวง ๓,๓๐๐ บาท ชั้นโทเป็นชั้นเอก บางกระทรวง ๒,๐๕๐ บาท บางกระทรวง ๒,๒๐๐ บาท ดังนี้ เป็นต้น ไม่ทราบว่าจริงหรือไม่ ถ้าจริง ทาง ก.พ. จะเป็นผู้กำหนดเองจะได้หรือไม่ เพื่อจะได้เหมือนกันทุกกระทรวง ทบวง กรม ไม่ลักลั่นกันอีกต่อไป

ตอบ โดยที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๗ มาตรา ๕๗ และ ๕๘ ให้อำนาจ อ.ก.พ. กระทรวงเป็นผู้กำหนดหลักสูตรและวิธีการสอบคัดเลือก ซึ่งคำว่า วิธีการสอบคัดเลือกนั้น ก.พ. เคยตีความว่า ให้รวมถึงการกำหนดเวลาราชการและอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือนผู้สมัครสอบด้วย ดังนั้น ก.พ. จึงไม่อยู่ในฐานะที่จะก้าวก้าวอำนาจ อ.ก.พ. กระทรวงกำหนดอัตราเงินเดือนของส่วนราชการนั้น ๆ ได้

๔. **ถาม** หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ นั้น ข้าราชการแผนกไหนที่มีขั้นและเงินเดือนสูงที่สุด โปรดบอกขั้นและเงินเดือนด้วย (ยกเว้นนายอำเภอ)

ตอบ จะว่าแผนกไหนสูงที่สุดไม่ได้ เพราะมีอยู่ด้วยกันหลายแผนก ล้วนแต่เป็นได้ถึงชั้นโท อันดับ ๓ ขั้น ๒,๖๕๐ บาท เช่น นายแพทย์อนามย์อำเภอโท ศึกษาธิการอำเภอโท สหมัษย์อำเภอโท และคลังอำเภอโท เป็นต้น

๕. ถาม การปรับอัตราเงินเดือนเพื่อเลื่อนขั้นนั้น รู้สึกรู้ว่าได้ยากมากกว่าข้าราชการประเภทอื่น ๆ เช่น ครู อัยการ เป็นต้น ทำไมจึงเป็นเช่นนั้น ความจริงเป็นข้าราชการด้วยกันน่าจะเหมือนกันทุกกระทรวง ทบวง กรม และควรยึดหลักการและเหตุผลเดียวกันด้วย ท่านเห็นด้วยหรือไม่

ตอบ สาเหตุที่ไม่ยึดหลักการและเหตุผลเดียวกัน ก็เพราะผู้พิพากษามีใช้เป็นหน่วยงานเดียวกัน และต่างก็ยึดถือกฎหมายคนละฉบับ ข้าราชการพลเรือนมีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เป็นผู้พิจารณาตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการครู มีคุรุสภาเป็นผู้พิจารณาตาม พ.ร.บ. ครู และข้าราชการอัยการ มีคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) เป็นผู้พิจารณาตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการและอื่น ๆ อีก ดังนั้น ถ้าตราบใดหน่วยงานต่าง ๆ ยังคงพยายามที่จะหาทางให้มีคณะกรรมการพิจารณาแยกไปต่างหากมากกว่าอันอื่นแล้ว หลักการและเหตุผลในการพิจารณาเรื่องราวต่าง ๆ ก็คงจะยิ่งผิดแผกแตกต่างกันออกไปอย่างน่าเป็นห่วง

ตอบคุณสุขุม จันทจรสวรรค์

๑. ถาม นาย ก. ข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้น ๕๗๕ บาท ตำแหน่งเสมียนปกครอง อำเภอ ข. กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงถูกผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๓๐% มีกำหนด ๓ เดือนเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๐๖ เป็นต้นมา ต่อมาปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งเพิ่มโทษนาย ก. โดยให้ลดชั้นเงินเดือน ๓ ชั้น ตั้งแต่ตุลาคม ๐๘ เป็นต้นไป โดยให้เหตุผลว่า “โดยพิจารณาเห็นว่าผู้ว่าราชการจังหวัดที่สั่งลงโทษเขาไปไม่เหมาะสมกับกรณีที่เกิดขึ้น และ ให้ยกเลิกคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดที่สั่งลงโทษนาย ก. นั้นเสีย” ผมเข้าใจว่า ในทางปฏิบัติคงกระทำเฉพาะหมายเหตุในทะเบียนประวัติของนาย ก. ว่า ให้ยกเลิกคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดที่สั่งตัดเงินเดือน และเพิ่มเติมไปว่าให้ลดชั้นเงินเดือน ๓ ชั้นตามคำสั่งปลัดกระทรวงมหาดไทยที่..... เท่านั้นเป็นพอ และไม่ถือว่าเป็นการลงโทษซ้ำ

ตอบ ถูกต้อง

๒. ถาม นาย ก. จะมีสิทธิได้รับเงินเดือนที่ถูกตัด ๓๐ % มีกำหนด ๓ เดือนนั้นคืนหรือไม่ ผมเข้าใจว่าเงินเดือนที่ถูกตัด ๓๐ % มีกำหนด ๓ เดือนและเจ้าหน้าที่ผู้เบิกจ่ายได้ดำเนินการตามคำสั่งของผู้อำนวยการจังหวัดไปแล้วนั้นเป็นพับไปขอรับคืนไม่ได้

ตอบ มีสิทธิได้รับคืน

๓. ถาม ถ้านาย ก. มีสิทธิที่จะขอรับเงินเดือนที่ถูกตัด ๓๐ % ๓ เดือนนั้นคืนในทางปฏิบัติจะดำเนินการอย่างไร

ตอบ ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง โดยชี้แจงเหตุผล และแนบคำสั่งลงโทษทั้งสองคำสั่งพร้อมกับฎีกาเบิกเงิน

ตอบสมาชิกเลขที่ ๓๔๗/๒๕๐๕

๑. ถาม ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๗๗ กำหนดให้คณะกรรมการอำนวยการแต่งตั้งเลขาธิการและเจ้าหน้าที่อื่นตามสมควร เฉพาะ “เจ้าหน้าที่อื่น” ตาม พ.ร.บ. นี้ จะหมายรวมให้แต่งตั้งรองเลขาธิการด้วยหรือไม่ ถ้าไม่รวมตำแหน่งรองเลขาธิการ ซึ่งมีตัวบุคคลครองมาหลายสมัยแล้ว และปัจจุบันก็ยังครองอยู่ ขอทราบว่ามีตำแหน่งนี้ถูกแต่งตั้งจากบทบัญญัติมาตราใดของกฎหมายนี้ หรือตามมติของคณะใด

ตอบ หมายความว่ารวมถึงรองเลขาธิการด้วย

๒. ถาม เนื่องจากกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๘๒ (พ.ศ. ๒๕๐๑) กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับบรรจผู้ได้รับปริญญาตรีซึ่งมีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ให้เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญขั้นตรี อันดับ ๒ ขั้น ๓,๐๕๐ บาทแล้ว ขอทราบว่าผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงและ ป.ม. ซึ่งทางการเคยบรรจุให้เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญขั้นตรี อันดับ ๓ ขั้น ๘๐๐ บาท เท่ากับผู้ที่ได้รับปริญญาตรี ๕ ปีมาก่อนกฎ ก.พ. นี้ ก.พ. จะปรับเงินเดือนขึ้นตามผู้ที่ได้รับปริญญาตรี ๕ ปี เป็น ๓,๐๕๐ บาทด้วยหรือไม่ หากไม่ปรับ โปรดให้เหตุผลด้วย

ตอบ ไม่ปรับให้ได้รับ ๓,๐๕๐ บาทด้วย เพราะตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๘๒ ถือว่าผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง + ป.ม. เป็นประกาศนียบัตรวิชาชีพหลายอย่าง ซึ่งต้องขอให้ ก.พ. พิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป และสำหรับผู้ได้รับประกาศนียบัตรดังกล่าวนี้ ก.พ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ได้รับ ๘๐๐ บาทตามเดิม

ปัญหาศาล

ตอบโต้

วิเชียร ไม้เรียง ผู้อำนวยการกองบำเหน็จบำนาญ
สนิท เกษะศิริ เลขานุการกรม
เฉลิมชัย วสันต์ นิติกรเอก
วินัย บุญโสภณ หัวหน้าแผนก ๗ กองเงินเดือน

กรมบัญชีกลาง

ปัญหาสมาชิก

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๑๐๓/๒๕๐๘

ถาม ผมขอเรียนถามปัญหาศาลในส่วนที่เกี่ยวกับเงินบำเหน็จ บำนาญ ดังต่อไปนี้

๑. ผมเริ่มรับราชการตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๔๘๓ (เป็นสามัญ)
๒. มีวันลาถึง ๓๕ กันยายน ๒๕๐๐ รวม ๘๘ วัน
๓. ได้รับทวีคูณครั้งที่ ๑ ตั้งแต่ ๑๖ กันยายน ๒๕๐๐ ถึง ๓ ตุลาคม ๒๕๐๐
๔. ได้รับทวีคูณครั้งที่ ๒ ตั้งแต่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๓ ถึง ๒๗ ตุลาคม ๒๕๐๘ (ตาม

ที่ประกาศยกเลิกการนับทวีคูณในราชกิจจานุเบกษา ๒๘ ตุลาคม ๒๕๐๘) ระหว่างเวลาที่ทวีคูณ ตอนนี้มีวันลา รวม ๓๒ วัน

๕. ปัจจุบันรับเงินเดือนในอัตรา ๓,๓๐๐ บาท
๖. ถ้านับเพียง ๓๓ ตุลาคม ๒๕๐๘ จะได้รับบำเหน็จเท่าใดและบำนาญเดือนละ

เท่าใด

ตอบ คุณเริ่มเข้ารับราชการ ๑ พฤศจิกายน ๒๔๘๓ ออกจากราชการ ๓ พฤศจิกายน

๒๕๐๘

	ปี	เดือน	วัน
มีเวลาราชการปกติ	๓๗	—	—
เวลาทักท้วง ๒๕๐๐			๓๗
เวลาทักท้วง ๒๕๐๑	๗	—	๘
รวม	๒๔	—	๒๖
หักทักท้วง			๓๒
รวมทั้งสิ้น	๒๔	—	๓๔

ถ้าจะขอรับบำเหน็จจะได้รับเป็นเงิน $= ๓,๓๐๐ \times ๒๔ = ๓๓,๒๐๐$ บาท

ถ้าคุณมีสิทธิได้รับบำนาญจะได้เดือนละ $= \frac{๓,๓๐๐ \times ๒๔}{๕๕} = ๕๖๗$ บาท ๒๗ สตางค์

ตอบคุณแสงยม เกิดสินทรัพย์

ถาม ข้าราชการครู เดิมรับราชการอยู่ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ต่อมาย้ายไปรับราชการในจังหวัดสงขลา ตั้งแต่ ๓ มิถุนายน ๒๕๐๑ แต่ให้ได้รับเงินทางจังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปพลางก่อน เจ้าตัวเดินทางไปรับหน้าที่ใหม่ตั้งแต่วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๐๑ จนบัดนี้ ส่วนอัตราเงินเดือนเพ็งโอนไปตั้งจ่ายทางจังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๑ นี้เอง ข้าราชการผู้นี้เคยยื่นเรื่องราวเพื่อขอรับเงิน ย.ช. ภาคใต้ ตั้งแต่วันไปรับตำแหน่งใหม่ (๓๕ มิ.ย. ๐๑) แต่ทางกรมสามัญศึกษา ตอบว่า ไม่มีสิทธิ เพราะการจ่ายเงิน ย.ช. นั้น จ่ายควบคู่กับเงินเดือน เมื่อเงินเดือนเพ็งจะโอนไปตั้งจ่ายทางสงขลา เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ดังกล่าวแล้ว จะขอเบิกเงิน ย.ช. ตั้งแต่ประจำเดือน มิ.ย.—ต.ค. ๒๕๐๑ ไม่ได้ คงเบิกได้ตั้งแต่วันที่ออกอัตราเงินเดือนไปตั้งจ่ายทางสงขลาเท่านั้น

ผมสงสัยเต็มที่ ทำไมในเมื่อข้อเท็จจริง เจ้าตัวต้องไปปฏิบัติราชการในท้องที่ที่ค่าครองชีพสูงและเป็นท้องที่ที่สิทธิได้รับ ย.ช. จึงเบิกไม่ได้ จึงเรียนหาวิธีมา เพื่อโปรดกรุณาตอบให้หายข้องใจ จะเป็นพระคุณอย่างสูง และขอทราบเหตุผลด้วยว่า ที่ไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ทำไมข้าราชการบางประเภท เช่น ตำรวจ สังกัดจังหวัดอื่นที่ไม่ได้รับเงิน ย.ช. ถ้าผู้บังคับบัญชาสั่งให้ไปปฏิบัติราชการในจังหวัดที่มีสิทธิได้รับเงิน ย.ช. ทั้ง ๆ ที่อัตราเงินเดือนยังคงอยู่จังหวัดเดิมจึงมีสิทธิได้รับ ย.ช. หรือเป็นกรณีพิเศษได้เฉพาะตำรวจ เท่านั้น

ตอบ จะต้องขออนุมัติกระทรวงการคลังเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย เพื่อดำเนินการโอนเงิน ย.ช. ไปจ่ายควบคู่กับเงินเดือนให้ทางจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตอบสมาชิกเลขที่ ๓๔๕

๑. ถาม ข้าราชการที่บรรจุให้เป็นข้าราชการพลเรือนวิสามัญชั่วคราวเพื่อให้ทดลองปฏิบัติราชการตาม ม. ๕๒ ในระหว่างทดลองนั้น ถ้ามีการลาภกิจ จะต้องงดจ่ายเงินเดือนเท่าจำนวนวันลาใช่หรือไม่

ตอบ ใช่

๒. ถาม ตามข้อ ๓. แต่ในระหว่างทดลองปฏิบัติ นั้น ถ้ามีการลาป่วย—ลาคลอดบุตร จ่ายเงินเดือนให้เต็ม หรืองดจ่ายตามข้อ ๓

ตอบ จ่ายให้เต็ม อนุมัติตามระเบียบลูกจ้าง

ตอบสมาชิกเลขที่ ๕๔๔

ถาม ผมเกิดวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๔๕๒ รับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๔๗๓

มีเวลาราชการทศคุณ ดังนี้

๑๖ ก.ย. ๒๕๐๐ ถึง ๓๐ ม.ค. ๒๕๐๓	๘๘ วัน
๒๐ ต.ค. ๒๕๐๓ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๓	๗๓ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๒ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๒	๓๕๕ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๓ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๓	๓๖๕ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๔ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๔	๓๖๕ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๕ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๕	๓๖๕ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๖ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๖	๓๖๕ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๗ ถึง ๓๓ ข.ค. ๒๕๐๗	๓๖๕ วัน
๓ ม.ค. ๒๕๐๘ ถึง ๒๘ ต.ค. ๒๕๐๘	๓๐๓ วัน

อยากทราบว่าถ้าผมลาออกจากราชการวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๐๘ จะมีเวลาราชการกับ ก เดือน ก วัน และจะต้องลาออกเพื่อรับบำนาญ จะเป็นฐานสูงอายุหรือรับราชการนาน

ตอบ ตามที่แจ้งไป จะมีเวลาราชการรวมทั้งสิ้น ๕๒ ปี ๕ เดือน ๓๘ วัน ลาออกฐานสูงอายุได้ □

ความเห็นสมาชิก

เรื่อง ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญ

เรียน บรรณาธิการวารสารข้าราชการ

ด้วยข้าราชการลาออกก็จะได้ (๑) บำเหน็จซึ่งเป็นเงินก้อนเดียวแล้วก็ไม่ได้อะไรอีกเลย (๒) ถ้าขอรับบำนาญก็จะได้เป็นรายเดือน แต่ตามหลักต้องน้อยกว่าเงินเดือน ๆ สุดท้าย ใครรับราชการน้อยก็ได้น้อย ผู้รับบำนาญถึงแก่กรรมทายาทก็จะได้รับบำนาญตกทอดอีก ๓๐ เดือน เป็นอันว่าข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการไปเต็มด้วย ความอดไข ความหิวโหย อยู่ยาก กินยาก เพราะขณะรับราชการอยู่ได้เงินเดือนมาก เมื่อไรช่วยทุนเงินตั้งหลายอย่าง เงินเดือนก็หาพอไม่เสร็จแล้วข้าราชการตายเปล่า ผู้สืบทอดคือทายาท เจ้าของเงินอยู่ในหลุมเสียแล้วโดยมีความสุข

ผมและเพื่อนข้าราชการเป็นจำนวนมากจึงมาใคร่ครวญกันแล้ว ตกลงเป็นเอกฉันท์ว่า ควรให้เราได้สุขบ้างก่อนจะตาย รับราชการสนองพระเดชพระคุณมานานแล้วออกไปก็ควรได้กินดี อยู่ดีบ้าง ไม่ใช่สุขเมื่อตายไปแล้ว พวกเราไม่ต้องการอย่างนี้ จึงเห็นว่าทางการควรยกเลิก บำนาญตกทอด เสียเลย เพราะข้าราชการ ๘๘ % เมื่อตายแล้วมีเงินฌาปนกิจ ประกันชีวิต อะไร ร้อยแปดช่วยตัวเขาเองอยู่แล้ว ขออย่าได้เป็นห่วงเลย ขอให้เป็นห่วงคนที่ออกจากราชการไป และกินอยู่อย่างอด ๆ ยาก ๆ แต่ก่อนเคยอยู่บ้านหลวงออกไปอยู่บ้านเช่า น้ำไฟไม่ต้องเสีย กลับมาเสีย รถยนต์เคยนั่งมีรถราชการประจำ ต้องนั่งรถเมล์ อย่างนี้ บ้านช่องไม่มี ฐานะเสื่อมโทรม คนอย่างนี้ เขาออกไปเขาก็ตายทั้งยืน ขอให้ช่วยพวกข้าราชการพวกกำลังตายทั้งยืนนี้ด้วยเถิด บำเหน็จทุกคนอยากได้ แต่ได้ไปแล้ว ๘๐ % มันหมดไม่รู้ตัวไม่รู้จะเอาไปทำอะไร จะเอาบำนาญก็กินพอแล้วเดือนหนึ่ง ๆ ข้าราชการบำนาญก็จึงเป็นผีเดินได้อยู่นั่นเอง

ผมจึงคิดว่าเลิกบำนาญตกทอดแล้วเรียกชื่อใหม่ จะเรียกว่า “เงินรางวัล” “เงินบำรุงขวัญ” “เงินสร้างตน” หรืออะไรก็ได้แล้วแต่ ให้เป็นเงินก้อน ๆ เดียว ๓๐ เท่าของบำนาญปกติสูงให้ท่านผู้นั้นเลยในวันออกจากราชการ เช่นคำนวณบำนาญได้เดือนละพัน เงินก้อนก็จะได้ “สามหมื่นบาท” เอาไปสร้างตน เดือนต่อ ๆ ไปก็กินบำนาญเดือนละพันไป ถ้าท่านผู้ใหญ่คิดช่วยผู้น้อย

อย่างนั้นบ้างก็จะดี และท่านก็จะพลอยได้ด้วย เรื่องนี้รับรองว่าจะไม่มีใครจินตนาการอันใครได้อีกเลย

ขอให้ทุก ๆ ท่านช่วยกันคิดช่วยผมด้วย

“นายประชา”

ตอบ “นายประชา”

ตามที่ได้เสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการให้ยกเลิกบำนาญตกทอดเสีย และให้จ่ายเป็นเงินก้อนไปให้เท่ากับ ๓๐ เท่าของบำนาญ พร้อมกับให้จ่ายบำนาญเท่าที่ได้อยู่เป็นประจำทุกเดือนให้อีกทางหนึ่งด้วยนั้น

พอจะสรุปคำขอของผู้ร้อง ซึ่งได้บรรยายถึงความคับแค้นและความลำบากยากเข็ญในการครองชีพของข้าราชการทั้งหลายที่ออกจากราชการไปโดยได้รับเงินบำเหน็จบำนาญอยู่ในขณะนี้ โดยย่อเป็น ๒ ประเด็นด้วยกัน คือ :-

๑. ข้าราชการที่ออกจากราชการ และรับเงินบำเหน็จไปแล้ว ส่วนใหญ่ประมาณ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ต่างก็มีได้นำเงินก้อนที่ได้รับไปนั้นไปลงทุนลงรอนประกอบอาชีพอะไรให้เป็นกอบเป็นกำเลย เงินก้อนที่ได้รับมาก็เป็นอันต้องหมดสิ้นไป โดยที่ต่อจากนั้นข้าราชการประเภทนี้ยังคงดำรงชีพอยู่ด้วยความแร้นแค้นต่อไป

๒. สำหรับข้าราชการบำนาญโดยตรง ผู้ร้องอ้างว่าเงินบำนาญที่ได้รับ ย่อมน้อยกว่าเงินเดือนที่เคยได้รับอยู่เดิม เป็นการขาดรายได้ที่เป็นตัวเงินลงไป ผลพลอยได้อื่นที่ไม่เป็นตัวเงิน เช่น บ้านพัก รถยนต์ประจำตำแหน่ง ฯลฯ ก็ขาดไปด้วย เป็นเหตุให้ข้าราชการบำนาญทั้งหลายดำรงชีพอยู่ด้วยความลำบากยากเข็ญและอด ๆ อยาก ๆ ส่วนเงินบำเหน็จตกทอดซึ่งจะจ่ายให้เมื่อข้าราชการบำนาญถึงแก่กรรม ก็ไปตกอยู่กับทายาท ดังนั้นจึงขอให้จ่ายเงินก้อนท่านองบำเหน็จตกทอดล่วงหน้า เป็นจำนวนเท่ากับเงินบำนาญ ๓๐ เดือน แก่ผู้ออกจากราชการแต่ละรายเสียเลย เพื่อจะได้นำเงินจำนวนนั้นไปสร้างฐานะของตนเองให้เป็นปึกแผ่นสืบไป ส่วนเงินบำนาญในอัตราที่ได้รับอยู่แล้วนั้น ก็ขอให้ได้รับต่อไปอีกเป็นรายเดือน จนกว่าข้าราชการบำนาญผู้นั้นจะถึงแก่กรรม

เพื่อที่จะแก้ไขข้อข้องใจของผู้ร้อง และบุคคลอื่นซึ่งอยู่ในสภาพและมีความรู้สึกทำนองเดียวกันให้เข้าใจในเรื่องนี้ ก็ขอชี้แจงให้ทราบว่า

๑.๑ โดยปกติเงินบำนาญนั้น ทางรัฐบาลได้จ่ายให้แก่ข้าราชการ ซึ่งออกจากราชการไป โดยมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำนาญไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี การที่กฎหมายบัญญัติไว้ดังนี้ ก็เพราะเหตุว่าผู้ซึ่งมีเวลาราชการเพียงแค่นี้ ย่อมมีอายุน้อยและออกจากราชการไป ก็เพราะเห็นว่าอาชพอนดกว่าที่จะคงอยู่รับราชการต่อไป ส่วนผู้ซึ่งถูกออกจากราชการไปด้วยเหตุผลประการอื่น อันเป็นกรณีทางราชการไม่พึงประสงค์จะให้รับราชการอยู่ต่อไป ทางราชการก็ได้พิจารณาตอบแทนผลงานที่ได้ปฏิบัติราชการมาซึ่งระยะเวลาอันสั้น (ไม่ถึง ๑๐ ปี) ให้แก่ข้าราชการผู้นั้นแล้วเช่นกัน เว้นเสียแต่ผู้ที่ได้ประพฤติด้อย่างร้ายแรง จนเป็นเหตุให้ถูกไล่ออก หรือปลดออก ข้าราชการประเภทนี้ ก็ย่อมจะไม่ได้รับผลตอบแทนด้วยประการใดๆ เลย ซึ่งก็เป็นเรื่องที่เกิดจากการกระทำของตนเอง จะโทษใครไม่ได้

ส่วนผู้ที่มีเวลาราชการเกิน ๑๐ ปี และมีสิทธิได้รับบำนาญ แต่เจ้าตัวได้แสดงความจำนงขอรับเป็นบำนาญแทนบำนาญเอง แล้วต่อมาภายหลังไม่สามารถที่จะนำเงินบำนาญที่ได้รับไปนั้นไปสร้างฐานะของตนเองให้เป็นบีกแผ่นล้มความคาดหมายที่ตนได้มุ่งมาดปรารถนาไว้ ซึ่งอาจจะเกิดจากความบกพร่องของตนเองด้วยเหตุผลประการใดประการหนึ่ง จนเป็นเหตุให้เงินบำนาญที่ได้รับมาต้องหมดสิ้นไป ก่อนที่จะใช้เงินจำนวนนี้ให้เป็นประโยชน์แก่ตนและครอบครัว เพื่อแก่การสร้างฐานะของตนเอง ก็ไม่น่าที่จะหยิบยกเอาความล้มเหลวนี้มาเป็นความผิดของรัฐบาลที่ได้จ่ายเงินบำนาญเป็นก้อนให้ไป แล้วกลับมาเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลืออย่างอื่นอีก

๒.๒ สำหรับข้อเรียกร้องในการจะขอรับเงินก้อนก่อนทำนองบำนาญตกทอด เป็นจำนวนเท่ากับเงินบำนาญ ๓๐ เดือน ในวันออกจากราชการ แล้วยังขอรับบำนาญเป็นรายเดือนต่อไปอีกจนกว่าจะถึงแก่กรรมนั้น เห็นว่าคำเรียกร้องนี้ ผู้ร้องยังเข้าใจผิดในหลักการ เพราะเหตุว่าบำนาญตกทอดนั้น หาได้เป็นสิทธิของข้าราชการผู้นั้นไม่ หากเป็นเงินจำนวนหนึ่งซึ่งรัฐบาลผูกพันจะจ่ายให้แก่ทายาทของข้าราชการผู้ตาย ฉะนั้น เงินนี้จึงเป็นสิทธิของทายาทที่จะพึงจะได้รับในเมื่อข้าราชการบำนาญผู้นั้นตายไปแล้ว ซึ่งก็เท่ากับเป็นหลักประกันที่แน่นอนว่ารัฐบาลได้ช่วยเหลือมิให้ครอบครัวของข้าราชการบำนาญต้องได้รับความเดือดร้อนต่อไปอีกทางหนึ่ง การ

ที่จะนำมาจ่ายให้ข้าราชการบำนาญในทันทีที่ออกจากราชการ (ตามที่ผู้ร้องกล่าว) ย่อมผิดในหลักการ และดูเหมือนผู้ร้องเองก็ล้มค่านึงถึงความเดือดร้อนของผู้อยู่เบื้องหลัง คือทายาทของตนเองไปถนัด จึงได้กล่าวว่า “เสร็จแล้วข้าราชการตายเปล่า ผู้สืบทอดทายาทเจ้าของเงินอยู่ในหลุมเสียแล้วโดยไม่มีความสุข”

อนึ่ง เกี่ยวกับการขอรับเงินเป็นก้อน ซึ่งผู้ร้องจะขอให้จ่ายทันที ในเมื่อออกจากราชการนั้น ผู้ร้องเองก็ได้เสนอสถิติมาให้ทราบแล้วว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของผู้ที่ได้รับเงินก้อนไปได้หมดสิ้นไปโดยมิได้นำมาลงทุนประกอบอาชีพอันใดต่อไปในภายหน้าเลย ฉะนั้น เมื่อพิจารณาถึงวิธีการที่รัฐบาลได้ปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ ก็เห็นว่าเป็นการเหมาะสมอยู่แล้ว เพราะเป็นหลักประกันอันแน่นอนว่า ทายาทหรือครอบครัวของข้าราชการบำนาญ จะได้รับการสงเคราะห์จากรัฐบาล ในเมื่อบิดาหรือมารดาได้ถึงแก่ความตายลงไป ซึ่งถ้าหากจะปฏิบัติตามคำเรียกร้องของผู้ร้อง หรือตามความคิดเห็นของผู้อื่นที่มความรู้สึกทำนองเดียวกันนี้ ก็เป็นเรื่องที่น่าวิตกว่าสภาพของทายาท หรือของข้าราชการนั้น ๆ จะอยู่ในฐานะที่ขาดความมั่นคงยิ่งกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้เสียอีก

เรื่องนี้ได้มีผู้ร้องเรียนกันมามาก แต่ก็ปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติไปแล้วว่า คำเรียกร้องทำนองนี้ให้เป็นอันตกไป และคงให้จ่ายบำเหน็จตกทอดตามวิธีการที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันต่อไป

วิเชียร ไม้เรียง

เย็บปกแข็งรวมเล่ม

วารสารข้าราชการ ปี ๒๕๐๘ และปีก่อน ๆ

ค่าเย็บปก. ๑๓.๐๐ บาท

ค่าส่งกลับทางไปรษณีย์ ๔.๕๐ บาท

ส่งไปเย็บได้ที่บริการสวัสดิการ ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. ในพระบรมมหาราชวัง พระนคร

ส่งเงินในนามผู้จัดการวารสารข้าราชการ ส่งจ่ายที่ ป.ณ. หน้าพระลาน

เรื่องสอบ/เชาวน์/และความรู้รอบตัว

ชิงรางวัลประจำฉบับเดือนมกราคม ๒๕๐๘

Δ

๑. เป็นภาพของเจ้าพระยามรราช (ปั้น สุขุม)
๒. คำว่า "ต๋อซ้องร๋องป้าว" กล่าวกันขึ้นในสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อมีพระบรมราชโองการให้ประกาศเรื่องใดให้ ราษฎรทราบพระราชกฤษฎีกา ประเพณีเดิมในกรุงเทพฯ กรมเมืองให้นายอำเภอเป็นเจ้าพนักงานไปเที่ยวอ่านประกาศตามตำบลที่ชุมนุม ส่วนหัวเมืองทั้งปวง เจ้าเมืองกรมการให้กำนันเป็นพนักงานอ่านประกาศ เมื่อพนักงานจะอ่านประกาศที่ตำบลใด ให้ต๋อซ้องเป็นสัญญาณเรียกราษฎรมาประชุม แล้วอ่านประกาศให้ฟัง ณ ที่นั้น วิธีประกาศเช่นนี้จึงเรียกกันว่า "ต๋อซ้องร๋องป้าว"
๓. "สับประต" ภาษาบักซ์ได้เรียก "ย่านัด" (บางแห่งเรียก "มะลิ") ภาษาอีสานเรียก "บักนัด" หรือ "หมากนัด" ภาษาเหนือเรียก "มะขนัด"
๔. ใช้ปากเปล่าให้เหรียญ ๓๐ สตางค์ออกจากงาน
๕. บ๊อมได้ ๒๖๔ เม็ด อายุ ๖ ปี บิดได้ ๓๘๘ เม็ด อายุ ๔ ปี ๖ เดือน และปีได้ ๓๐๘ เม็ด อายุ ๗ ปี

ผลการตัดสิน มีผู้ตอบถูกต้องทั้ง ๕ ข้อ ๒ ราย คือ คุณสงวน สำโยชนกร แผนกสำรวจ
พิธีการฯ เข้า กรมศุลกากร และคุณวีรพล จันทร์เดช คลังจังหวัดนนทบุรี
วารสารข้าราชการขอปรบมือให้ที่ตอบถูกประเดิมฉบับที่ ๑ ซึ่งเราจะได้จัดส่ง
เงินรางวัลให้ท่านละ ๒๕ บาท และใคร่ขอชมเชยสมาชิกหลายท่านที่กรุณาตอบ
ชิงรางวัลไปซึ่งส่วนใหญ่ถูก ๔ ข้อ โปรดลองใหม่ครับ

สอบ/ข่าว // ความรู้รอบตัว



๑. ข้างบนนี้เป็นรูปทองสัมฤทธิ์สมัยกรุงศรีอยุธยา เดิมเป็นของใคร ในที่สุดไปตกอยู่ที่ไหน
๒. หนังสือ "ราชกิจจานุเบกษา" พิมพ์ครั้งแรกเมื่อใด ในสมัยใด
๓. การที่ฝรั่งเรียกพระนามเจ้านายของไทยสองพระองค์ว่า "The Black Prince" และ "The White Prince" นั้น ท่านทราบไหมว่าหมายถึงใคร
๔. สมมติว่าท่านเป็นเลขานุการกรม ซึ่งมีหน้าที่จัดวันนัดหมายของอธิบดีของท่าน และเมื่อวันขึ้นปีใหม่ ๒๕๐๘ ท่านได้รับปฏิทินตั้งโต๊ะเป็นของขวัญ ท่านใช้จัดวันและเวลาดำเนินการของอธิบดีไว้ที่ปฏิทินตั้งโต๊ะนั้นเป็นประจำ หากในวันพุธที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๐๘ มีแขกคนหนึ่งขอเข้าพบอธิบดีในวันพุธที่ ๔ มกราคม ๒๕๑๐ และอธิบดีตกลงตามนั้นแล้ว ท่านจะจัดวันนัดหมายไว้ที่ใดในปฏิทินนั้น
๕. ข้างล่างนี้เป็นลายมือชื่อของบุคคลสำคัญที่สุดคนหนึ่งในสงครามโลกครั้งที่ ๒ ท่านทราบไหมว่าเป็นลายมือชื่อของใคร

กติกา ให้ส่งคำตอบไปถึงบรรณาธิการวารสารข้าราชการ ภายในวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ สมาชิกวารสารข้าราชการผู้ตอบถูกหมดและตอบดีที่สุด จะได้รับรางวัลเงิน ๕๐ บาท (โปรดเขียนชื่อและสถานที่อยู่ให้ชัดเจนด้วย)