

ISSN 0125-0906

วารสารข้าราชการ

ปีที่ 28 ฉบับที่ 8 • สิงหาคม 2526 • 12 บาท



สวัสดิการ

บทบรรณาธิการ

แต่ก่อนนี้ คนที่อยากจะให้ลูกหลานเข้ารับราชการก็มักจะพูดกันว่า “อาชีพรับราชการนั้นแม้จะมีรายได้ น้อยก็เหมือนน้ำบ่อทราย คือพอมีกินมีใช้ไปได้เรื่อยไม่มีวันหมด” ซึ่งก็เป็นคำพูดที่เหมาะสมกับกาลเวลาและสภาพ ความเป็นอยู่ของสังคมในสมัยที่ยังไม่ต้องถึงขนาดตื่นตีปากกัดเหมือนปัจจุบัน

ในยุคที่น้ำมันเบนซินซูเปอร์ราคาลิตรละ สิบสองบาทหกสิบ ก๋วยเตี๋ยวรถเข็นชามละสิบบาท และรัฐบาล ไม่สามารถปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการให้สูงขึ้นได้ทุกปีตามอัตราค่าครองชีพที่มีแต่จะทิ้งห่างออกไปเรื่อย ๆ นั้น นอกจากลูกหลานรุ่นหลังจะไม่มีโอกาสได้ยินคำพูดดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมักจะได้ยินคำหวังดีที่เต็มไปด้วยความห่วงใยเป็นเชิงว่า “ถ้ามีปัญญาประกอบอาชีพอื่นก็อย่าไปรับราชการเลย เพราะอาชีพรับราชการนั้นถ้าไม่ โกงก็ไม่มีวันเจอหน้าอัปปากกับเขาได้หรอก”

ยิ่งกว่านั้น ความเป็นผู้มีรายได้ประจําน้อย ยังมักจะถูกนำไปอ้างเพื่อเรียกร้องความเห็นใจเมื่อมีการทุจริต หรือประพฤติมิชอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการอีกด้วย

อันที่จริง นอกจากเงินเดือนซึ่งเป็นรายได้หลักเพียงทางเดียวของข้าราชการประจำแล้ว ข้าราชการทุกคนยัง ได้รับประโยชน์จากสวัสดิการต่าง ๆ ที่รัฐได้จัดให้อีกหลายอย่างดังที่รู้ ๆ กันดีอยู่แล้ว เช่น เงินช่วยค่าครองชีพ เงินช่วยเหลือบุตร ค่าเล่าเรียน ค่ารักษาพยาบาล ฯลฯ

แต่ก็น่าประหลาดใจว่า เท่าที่ผ่านมาไม่ว่ารัฐจะให้ความช่วยเหลือมากมายเพียงใด ข้าราชการส่วนใหญ่ก็ ยังคงจนหรือเดือดร้อนอยู่อย่างนั้น

การที่จะให้รัฐเพิ่มรายได้ประจำในรูปเงินเดือนของข้าราชการให้ทันกับการขึ้นของระดับค่าครองชีพนั้น เห็นจะทำได้ยาก และในความเห็นของคนส่วนใหญ่ก็เห็นว่าไม่ควร ทางออกของเรื่องนี้จึงอยู่ที่การจัดสวัสดิการ ที่เหมาะสมและสามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนในการครองชีพประจำวันได้ แทนการให้เป็นตัวเงิน

วารสารข้าราชการฉบับนี้ได้รวบรวมรายละเอียด ข้อมูลและความคิดเห็นเชิงวิเคราะห์เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ ข้าราชการเพื่อให้ท่านผู้อ่านและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการข้าราชการได้ทราบและเพื่อประกอบการ พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

วารสารข้าราชการ หวังว่าเรื่องการจัดสวัสดิการข้าราชการนี้จะได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจากรัฐอย่าง ถูกจุดต่อเนื่องและจริงจัง ซึ่งนอกจากจะช่วยแก้ปัญหาความเดือดร้อนในการครองชีพประจำวันของข้าราชการได้ แล้ว ยังจะเป็นการช่วยลดปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ปัญหาการแสวงหาประโยชน์อันมิควรได้โดยอาศัยอำนาจ หน้าที่ที่ไม่ถูกต้องอีกด้วย

วารสารข้าราชการ

ปีที่ 28 ฉบับที่ 8 สิงหาคม 2526

•
บทบรรณาธิการ

๔
ข่าว : ในแวดวงข้าราชการ

๕
บทความวิชาการ : ความเหมือนที่แตกต่าง

๓๑
บทสัมภาษณ์ : ทบอธิบดีกรมอนามัย

บุพผิง/ชนิษฐา

๓๗
ข้างสนาม : ยอดสีนารี

วาณิช จรุงกิจอนันต์

๔๕
บทวิเคราะห์ : วินัยกับกฎหมายล้างมลทิน

น. ๗๖๐

๔๕
คุยกับ ศ.ศิริรักษ์ : ใครบ้างจะทำทนายวิศกรอย่าง...ม.จ.สิทธิพร กฤดากร

๖๗
วินัยข้าราชการ : อุทาหรณ์ก่อนทำผิด

เอกศักดิ์ ตวีกรุณาสวัสดิ์

๗๕
แนะนำองค์กร : สำนักงานประกันภัย

อืด บางซื่อ

๗๗
ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

๗๖

ท้ายเล่ม

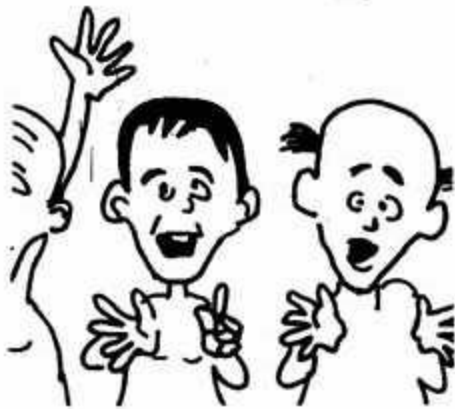


๓วารสารข้าราชการ

ที่ดินและบ้าน สวัสดิการในฝัน

“ความเหมือนที่แตกต่าง” : นนท์

เรื่องของการจัดสวัสดิการ ที่ใคร ๆ ก็สนใจ และอยากจะรู้ว่าคนอื่นเขาทำอะไรกันบ้าง เราได้หาข้อมูลมากมายมาให้ท่านวิพากษ์วิจารณ์กัน ณ ที่นี้แล้ว



“ชอคส์มาร” : วาณิช จรุงกิจอนันต์

เวลาคุณดูหนังไทยยอดเยี่ยมในทีวี คุณเคยสงสัยไหมว่าเขาถ่ายทำกันอย่างไร ถ้าอ่านเรื่องนี้ดูแล้ว นอกจากจะรู้เบื้องหลังการถ่ายทำ คุณยังจะได้แนวคิดในการบริหารแบบไทย ๆ แถมให้ฟรีด้วย

: ส.ศิวรักษ์

ตอนจบของชีวิต และผลงานของ ม.จ.สิทธิพร กฤดากร ที่บุคคลทั้งหลายสมควรนำไปเป็นแบบอย่างในการดำรงชีวิต



เจ้าของ สวัสดิการสำนักงาน ก.พ. ผู้จัดการสวัสดิการ นิวัฒน์ วีระวาทกร ฝ่ายจัดการ ชนิษฐา สุขกิจवाल พี่พี่ชื้อชา ไลฟ์ สุขีศกุล ฝ่ายอายุ การควบคุม พันสี อรรถ วิชัยกุล วิลาศ สิงห์วิชัย บรรณาธิการ อุดม บุญประกอบ ผู้ช่วยบรรณาธิการ ชีรบุรุษ น้อยเลิศรัตน์ เป็ชา วิชัยดิษฐ์ เป็ชา วิฑารักษ์ รองบรรณาธิการ ปริญญา สนั่นเมือง เมทินี พงษ์เพชร อรุณวรรณวงศ์ เปรมจิรงค์ สติณพันธ์ นนทิกกร กาญจนะจิตรา ณรงค์ชัย ฉายคุณเกษม ปรชชชาวัฒน์พันธ์ จีระพงษ์ สีวาประวีโรจน์ อรุณ จันทร์ศักดิ์ อรรถนชนพร มนตรี จตุรภัทร ปรดิษฐ์พีธี พันนี พันบึงรัง อารณพีธีพันธ์ บริษัท ประชาชน จำกัด (แผนกการพิมพ์) ๑๕ ซอยพิพัฒน์ ถนนสีลม บางรัก ๑๐๕๐๐ โทร. ๒๕๔-๓๐๖๒ นิรันดร์ เทระกูล ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

ข่าว



**เตรียมเสนอแก้กฎหมาย
ป.ป.ป.**

ในการประชุมรัฐสภาสมัยหน้า จากแหล่งข่าวที่เชื่อถือได้คาดว่าจะมีการเสนอปรับปรุงกฎหมายบางประการเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามผู้ทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ด้วยเหตุผลที่ว่ากฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องอำนาจหน้าที่ การสอบสวนของเจ้าหน้าที่ ป.ป.ป. ผลกระทบที่เป็นชนวนของปัญหานี้ เช่น การสอบสวนตามข้อกล่าวหาในบัตรสนเท่ห์ทำให้ข้าราชการ

ที่ติเสียขวัญ เป็นช่องทางให้พelik แผลงไปสู่การกลั่นแกล้งกันในวงราชการเพื่อแย่งชิงตำแหน่ง เป็นต้น ข้อเสนอจะอยู่ในรูปทั้งการลดและเพิ่มอำนาจตามกฎหมายเก่า เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสร้างระบบใหม่ที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม การแก้กฎหมายดังกล่าวมีผู้อยู่ในวงการให้ทัศนะว่าต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะการให้อำนาจหน้าที่กับเจ้าหน้าที่ ป.ป.ป. เปรียบเหมือนดาบสองคม ต้องไม่ให้คนสุจริตเสียขวัญ ขณะเดียวกันก็ต้องสนับสนุนการสอบสวนให้กระทำได้อย่างกว้างขวางด้วย

**แต่งตั้งคณะกรรมการ
ปรับปรุงรัฐวิสาหกิจ**

คณะปฏิรูประบบราชการและระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ได้แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงรัฐวิสาหกิจขึ้น ซึ่งปัญหาหลักที่คณะกรรมการชุดนี้กำลังพิจารณาอยู่ คือการจัดตั้งและเลิกล้มรัฐวิสาหกิจ เพราะในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทุกฉบับเน้นเสมอว่า รัฐบาลมุ่งส่งเสริมการลงทุนอย่างเสรีของเอกชน รัฐบาลเองจะประกอบกิจกรรมประเภทสาธารณูปโภค ซึ่งอาจต้องยอมขาดทุนและอุตสาหกรรมอื่น ๆ

ที่เกี่ยวกับสาธารณประโยชน์ เช่น การผลิตยุทธปัจจัย อุตสาหกรรม ที่ต้องการการลงทุนสูงหรือยังไม่เป็นที่สนใจของประชาชน กิจกรรมที่สร้างขึ้นเพื่อรักษาวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี เป็นต้น แต่ในข้อเท็จจริงปัจจุบันรัฐวิสาหกิจได้เติบโตก้าวหน้าไปจนเกินเจตนารมณ์ ขยายตัวไปจนบางครั้งสร้างปัญหาให้กับรัฐบาล สำหรับปัญหาอื่น ๆ ที่กำลังพิจารณาอยู่ด้วยได้แก่ การจัดองค์การสำหรับงานของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะเรื่องการจัดหน่วยงานกลางรับผิดชอบ เพื่อประสานเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กำลังคนเน้นปัญหาคนล้นงาน และการควบคุมทั้งด้านแผนงานคน และงบประมาณ

ประกวดเรื่องความขิงเงิน สด ๑๐,๐๐๐ บาท

ตามที่คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาลจะจัดงานอนุสรณ์ที่ระลึก ๖๐ ปี แห่งความร่วมมือระหว่างคณะแพทยศาสตร์และมูลนิธิร็อกกี้เฟลเลอร์ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๒๖ นี้ เพื่อเป็นการเผยแพร่ และสดุดีเกียรติคุณของมูลนิธิฯ จึงจัดให้มีการประกวดเรื่องความในหัวข้อ "ผลจากการปรับปรุงการศึกษาแพทย์ของไทย ด้วยความร่วมมือของมูลนิธิร็อกกี้เฟลเลอร์ ในช่วง พ.ศ. ๒๔๖๖-๒๔๖๗" ผู้สนใจส่งเรื่องความเข้าประกวดได้ที่ ศจ.นายแพทย์วินัย สุวัฑฒ์ ประธานอนุกรรมการจัดการประกวดเรื่องความฯ

สำนักงานภาควิชากุมารศาสตร์ (ศีกุมารฯ ชั้น ๕) โรงพยาบาลศิริราช ก่อนวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๒๖ เรื่องความที่ส่งเข้าประกวดนั้นจะส่งกี่สำนวนก็ได้ ความยาวไม่จำกัด สำหรับผู้ชนะเลิศจะได้รับรางวัลเงินสด ๑๐,๐๐๐ บาท

บริษัท เงินทุนหลักทรัพย์กรุงเทพ จำกัด

๘๘๑ ถนนเจริญกรุง ตลาดน้อย สัมพันธวงศ์
โทร. ๒๓๔๒๒๓๖, ๒๓๔๒๒๓๗, ๒๓๓๒๐๕๐-๒

บริการรับฝากเงิน ระยะสั้น-ยาว ดอกเบี้ยสูง
รับจำนองที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จัดรถยนต์ผ่อนส่ง
บริการสะดวก รวดเร็ว

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

บทความวิชาการ

“ความเหมือนที่แตกต่าง”

ในภาวะที่ค่าครองชีพถีบตัวสูงขึ้นเรื่อย ๆ ผลที่ตามมาก็คือ ความเดือดร้อนในสังคมทุก ๆ ด้านตั้งแต่ปัญหาการว่างงาน การอพยพแรงงานจากชนบทสู่เมือง ปัญหาอาชญากรรม ฯลฯ ผลจากความเดือดร้อนดังกล่าวเป็นไปอย่างเสมอหน้าทั้งในภาครัฐบาลและเอกชน ในระยะไม่กี่ขวบปีที่ผ่านมา เราพบว่ามีธุรกิจที่ล้มลุกคลุกคลานไปแล้วหลายร้อยหลายพันราย มีคนว่างงานเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ เช่นเดียวกับอาชญากรรมที่เพิ่มขึ้นอย่างน่าใจหาย

ในภาครัฐบาลปัญหาการทุจริต ข้าราชการ บังหลวมยังเป็นปัญหาที่มาแรงจนต้องมีการตั้งหน่วยงานไว้ป้องกันและปราบปราม นอกจากนี้อีกปัญหาหนึ่ง

ที่แฝงตัวและค่อย ๆ มีบทบาทเพิ่มขึ้นจนเป็นที่ยอมรับ คือปัญหาคนคดโกงจากราชการ เพื่อแสวงหารายได้ที่ดีกว่า ในปีหนึ่ง ๆ ราชการสูญเสียคนเหล่านี้ให้แก่เอกชนไปเป็นจำนวนมาก ในอีกมุมหนึ่งผู้ที่ยังอยู่ในราชการส่วนหนึ่งก็ต้องชวนช่วยหารายได้พิเศษมาจุนเจือครอบครัวจนบางครั้งงานพิเศษได้กลายเป็นงานประจำไป จึงทำให้เรามักจะได้ยินคำพูดที่ว่า ข้าราชการก็เข้าขาม เย็นขาม

ปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาที่จะละเลยไม่ได้ เท่าที่ผ่านมารัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหา โดยการเพิ่มหรือปรับบัญชีอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับสภาวะค่าครองชีพที่สูงขึ้น แต่โดยข้อเท็จจริงแล้ว การปรับบัญชีอัตรา

เงินเดือนทุกครั้งไม่เคยทันราคาสินค้าที่ขึ้นไปรออยู่ก่อนหน้านั้น วิธีการหนึ่งที่มีผู้เสนอแนะและคิดว่าจะเป็นการแก้ปัญหาก็ถูกจุดคือ การจัดสวัสดิการที่เหมาะสมให้แก่ข้าราชการและพนักงานของรัฐ ซึ่งจะส่งผลให้ลดรายจ่ายประจำวันได้โดยตรง

วารสารข้าราชการได้เคยนำเสนอเรื่อง “สวัสดิการ” มาแล้วหลายต่อหลายครั้ง และเราเชื่อว่าในภาวะเศรษฐกิจบีบรัดตัวอย่างขณะนี้ การจัดสวัสดิการจะเป็นหนทางที่จะผ่อนคลายนโยบายได้อย่างตรงจุด

การนำเสนอบทความครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเสนอความเป็นไปในการจัดสวัสดิการของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ

บางแห่งที่เราสามารถหาข้อมูลมาได้ ประกอบกับรายงานผลการวิเคราะห์ความต้องการเรื่องนี้ที่ทางกองวิชาการ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำขึ้นมาประกอบกัน

ในส่วนที่เป็นการสำรวจข้อมูลการจัดสวัสดิการของหน่วยราชการต่าง ๆ นั้น เป็นการเก็บข้อมูลเฉพาะในเรื่องสวัสดิการพิเศษที่แต่ละหน่วยงานจัดให้แก่เจ้าหน้าที่ของตนเท่านั้น ไม่รวมถึงสวัสดิการที่รัฐบาลจัดให้ตามสิทธิของข้าราชการ และกลุ่มตัวอย่างที่ได้จัดเก็บข้อมูลมากเป็นเพียงส่วนน้อยคละกันไป ระหว่างหน่วยงานขนาดเล็กที่มีเจ้าหน้าที่ไม่กี่ร้อย และหน่วยงานขนาดใหญ่ที่มีหลายพันคน ดังนั้นผลที่ได้จากการสำรวจครั้งนี้คงไม่สามารถนำมาเป็นเครื่องวัด หรือเป็นบัพวิชัยได้ เนื่องจากข้อจำกัดในตัวเอง คงเป็นเพียงแต่การนำเสนอข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการที่หน่วยงานต่าง ๆ จะได้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการจัดสวัสดิการของตนให้ดีขึ้น

ส่วนในภาคหลังจะเป็นการสรุปรายงานการวิเคราะห์ความต้องการสวัสดิการด้านต่างๆ ที่ข้าราชการต้องการให้มีขึ้น ซึ่งเป็นผลจากการวิเคราะห์ของกองวิชาการ สำนักงาน ก.พ.

สวัสดิการ : เพื่อนช่วยเพื่อน

คงจะพอเป็นที่ยอมรับกันได้ว่า การจัดสวัสดิการที่รัฐได้จัดให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น ยังมีข้อจำกัดในแง่งบประมาณอยู่มาก ซึ่งปัญหานี้ก็ได้รับการหยิบยกมาพิจารณากันในระดับสูงหลายครั้งแล้ว และก็ได้มีการพยายามที่จะขยายขอบเขตการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการและพนักงานของรัฐเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด อย่าง

- ขึ้นผู้น้อยก็เดือดร้อนอยู่
ดิละครับ ที่กูได้มาก ๆ
นะผู้ใหญ่ เขาไม่เดือด
ร้อนหรอก กูไปซื้อรถ
ซื้อบ้าน ผมนะกูให้ค่า
เทอมลูกยังไม่พอเลย

ไรก็ตามขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการก็ยังคงอยู่ในวงจำกัดตามกำลังงบประมาณอยู่ดี

ทางหนึ่งที่หน่วยงานทั้งหลาย ทั้งของราชการ และรัฐวิสาหกิจจะสามารถช่วยเหลือคนของตนได้ในภาวะเช่นนี้ ก็คือการจัดสวัสดิการภายในหน่วยงานของตนเองในลักษณะ "เพื่อนช่วยเพื่อน" โดยที่อาจจะมีการแบบที่เหมือนกัน ในลักษณะหนึ่งและในรายละเอียดที่ต่างกันไปขึ้นกับ

ขีดความสามารถในการหารายได้ของหน่วยงานเป็นเครื่องกำหนดที่มาของรายได้

แต่ละหน่วยงานที่จัดสวัสดิการภายใน ต่างก็มีแนวนโยบายการหารายได้ของตนเอง แต่โดยส่วนใหญ่แล้วจะมีการจัดตั้งขึ้นในรูปแบบสหกรณ์ออมทรัพย์ หรือกองทุนสวัสดิการ หรือมูลนิธิ หรืออาจจะเป็นแบบผสมผสานกันไป จากนั้นก็จะมี การเปิดรับสมาชิกจากข้าราชการและลูกจ้างหรือพนักงานในหน่วยงานของตนจากการสอบถาม ส่วนใหญ่แล้วในหน่วยงานจะมีสมาชิกอยู่เป็นจำนวนสูงประมาณกว่า ๘๐% ของคนในหน่วยงานทั้งหมด สมาชิกจะต้องจ่ายค่าบำรุงหรือค่าสมาชิกหรือค่าหุ้น โดยกำหนดอัตราส่วนการจ่าย ตามระดับตำแหน่งหรืออัตราเงินเดือนเป็นหลัก

รายได้อีกทางหนึ่ง ได้มาจากการบริจาคของคนในหน่วยงาน แต่ก็มีเป็นจำนวนน้อย โดยมากจะเป็นกรณีการเรียกรอ เพื่อการให้ความช่วยเหลือเฉพาะเรื่องไป

ในหน่วยงานที่ได้จัดตั้งสวัสดิการมาระยะหนึ่งแล้ว จะมีทุนหมุนเวียนพอสมควร สามารถออกดอกออกผลได้ในรูปของการ

บางคนนะพอรู้ได้ เลี้ยง
กัน กินเหล้า เทียวผู้
หญิง วันเดียวก็หมด สิ้น
เดือนก็เปียร์แซร์อีก.....

ให้เงินกู้ การจำหน่ายสินค้า ฯลฯ

**รูปแบบการจัดสวัสดิการ :
เงินกู้ยืมหนึ่ง**

รูปแบบการจัดสวัสดิการ
ที่หน่วยงานทั้งราชการและรัฐ-
วิสาหกิจจัดให้แก่ข้าราชการและ
พนักงานนั้น ที่นิยมกันมากที่สุด
จะเป็นในรูปแบบของการให้เงินกู้โดย
อาจจะผ่านสหกรณ์ออมทรัพย์
หรือสวัสดิการการเงินกู้ ซึ่งจะต่างกัน
คือสหกรณ์ออมทรัพย์จะต้องจด
ทะเบียนเป็นนิติบุคคล และจะมี
กำลังทรัพย์มากกว่าสวัสดิการเงิน
กู้ที่ไม่ต้องจดทะเบียน ซึ่งความ
แตกต่างดังกล่าวนี้ขึ้นอยู่กับขนาด
ของหน่วยงานที่ส่งผลให้เกิดความ
แตกต่างในเงินทุนหมุนเวียน บาง
หน่วยงานที่มีขนาดเล็กข้าราชการ
ไม่กี่ร้อยคน ก็ย่อมมีกำลังอุดหนุน
น้อยตามไปด้วย บางแห่งให้กู้ได้
เพียงไม่เกิน ๒ เท่าของเงินเดือน
ในขณะที่บางแห่งให้กู้ได้ในวง
เงินถึง ๕-๖ หมื่นบาท และยัง
ในรัฐวิสาหกิจวงเงินกู้จะสูงได้
ถึงครึ่งล้านบาทในบางหน่วยงาน

การให้เงินกู้แก่ข้าราชการ
และพนักงานเหล่านี้ทุกหน่วยงาน
ที่จัดในรูปของสหกรณ์ออมทรัพย์
และสวัสดิการการเงินกู้จะปล่อยเงินกู้
ให้เฉพาะผู้ที่เป็นสมาชิกเท่านั้น
โดยที่จะคิดดอกเบี้ยในอัตราที่ต่ำ
กว่าธนาคาร หรือสถาบันการเงิน
ทั่วไป ในหน่วยราชการอัตรา
ดอกเบี้ยจะอยู่ในระหว่าง ๖-๑๕%
ต่อปี ขึ้นอยู่กับสถานะการเงิน
ของหน่วยงาน และประเภทของ
การกู้ในบางหน่วยงานหากเป็น
การกู้เนื่องจากประสบภัยพิบัติก็
อาจกู้ได้โดยไม่เสียดอกเบี้ย หรือ
บางแห่งก็กำหนดอัตราไว้ต่ำมาก
สำหรับในรัฐวิสาหกิจอัตราดอก
เบี้ยจะอยู่ในระหว่าง ๙-๑๕%
เว้นบางแห่งที่อาจจะให้ต่ำกว่า
นี้ ข้อเปรียบเทียบที่เห็นได้ชัดคือ
วงเงินกู้ในภาครัฐวิสาหกิจให้วง
เงินกู้ที่สูงกว่ามาก

นอกจากการให้เงินกู้ อีก
รูปแบบหนึ่งของสวัสดิการ คือการ
ให้ความช่วยเหลือทางด้านสังคม
เช่น ในกรณีที่ข้าราชการ หรือ
พนักงานป่วย เจ็บ ตาย ทูพพล-
ภาพ หรือประสบภัยพิบัติ การให้
ความช่วยเหลือจะเป็นการให้เงิน
ช่วยค่ารักษาพยาบาล ค่าทำศพ
(ฌาปนกิจสงเคราะห์) ซึ่งเป็นการ
ให้เปล่า ส่วนวงเงินก็ขึ้นอยู่กับ

ความสามารถในการหารายได้ซึ่ง
แตกต่างกันไปในแต่ละหน่วยงาน
นอกจากนี้การจัดสวัสดิ-
การในรูปแบบอื่น ๆ ยังมีที่เหมือน
และแตกต่างกันออกไปในส่วน
ของราชการ และรัฐวิสาหกิจ ที่
พบมากอีกประเภทหนึ่ง คือการ
ส่งเสริมทางด้านกีฬา มีการจัด
สถานที่ เช่น คอร์ทแบดมินตัน
คอร์ทเทนนิส อุปกรณ์กีฬาให้แก่
ข้าราชการ และพนักงานได้ออก
กำลังกาย และมีการจัดแข่งกีฬา
ภายใน กีฬาระหว่างหน่วยงาน
เพื่อความสามัคคี และผ่อนคลาย
ความตึงเครียด

ผู้น้อย ใค้น้อย

ลักษณะหนึ่งที่ยากให้
เป็นข้อสังเกต ก็คือการจัดสวัสดิ-
การในรูปของการให้เงินกู้ประเภท
ต่าง ๆ นั้น ส่วนใหญ่ หรือทั้งหมด
ที่สำรวจพบข้าราชการ และพนักงาน
รัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้น้อยมีเงิน
เดือนต่ำจะได้รับความช่วยเหลือ
ในวงเงินกู้ที่ต่ำเป็นอัตราส่วน

- อยากให้ช่วยอย่างอื่น
มากกว่าปรับเงินเดือน
เป็นพวกบ้านพัก รถรับ-
ส่งดีกว่า ได้เงินเพิ่มของ
ก็แพงขึ้น

แปรตามไปด้วย ทั้งที่จริง ๆ แล้ว
คนกลุ่มนี้จะเป็นผู้ที่มีความเดือด
ร้อนมากที่สุด ที่เป็นอย่างนี้เนื่อง
มาจากรายได้ที่ได้รับน้อยทำให้
มีความสามารถในการผ่อนชำระ
ต่อเดือนที่น้อย การกำหนดวงเงิน
กู้โดยเอาอัตราเงินเดือนเป็นหลัก
ก็เพื่อหลีกเลี่ยงการแบกภาระที่
หนักเกินตัว และในที่สุดการหนี
หนีซึ่งต้องแท้งบัญชีสูญ

การให้ความช่วยเหลือคน
กลุ่มนี้ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก จึง
น่าที่จะจัดให้ในรูปอื่นที่มีใช้ตัว
เงินโดยตรง เช่น ในบางแห่งที่ให้
ในรูปของบ้านพัก รถรับ-ส่ง
เครื่องแบบ อาหารกลางวัน ฯลฯ

**ราชการ และรัฐวิสาหกิจ :
ความเหมือนที่แตกต่าง**

การจัดสวัสดิการของ
หน่วยราชการ และรัฐวิสาหกิจ

- คนที่เขามีทางไป เขาก็
ไปกันหมดแล้ว อย่าง
พวกทางคอมพิวเตอร์
ไปอยู่บริษัทกันเกือบ
หมด เดิมเงินเดือน
๕,๐๐๐ กว่า ไปรับ
๒๑,๐๐๐ เขาจะอยู่ทำไม

เท่าที่สำรวจพบ มีวัตถุประสงค์
ที่เหมือนกัน คือเพื่อช่วยเหลือให้
ข้าราชการ และพนักงานของตน
ผ่อนคลายความเดือดร้อนจาก
สภาวะค่าครองชีพที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ
แต่จุดหนึ่งที่แตกต่างกันคือ ขอบเขต
การให้ความช่วยเหลือ รัฐวิสาหกิจ
มีข้อได้เปรียบหลาย ๆ ประการที่
ทำให้สามารถจัดสวัสดิการได้
ดีกว่า เช่น ในแง่ของอัตราเงิน
เดือนที่สูงกว่าลักษณะงานที่

อำนวยความสะดวกได้ จำนวน
พนักงานโดยเฉลี่ยมีมากกว่า
กฎระเบียบ การมีสหภาพแรงงาน
 ฯลฯ เหล่านี้ทำให้หน่วยงานรัฐ
วิสาหกิจสามารถที่จะจัดสวัสดิการ
ที่ดีกว่าได้ เช่น วงเงินในการให้กู้
- โบนัส เงินพิเศษ รถรับ-ส่ง
 ฯลฯ

**บทสรุปจากการสำรวจที่ยัง
ไม่อยากสรุป**

สรุปแล้วจากการสำรวจ
ในส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ
จำนวนหนึ่งที่น่าเสนาตามตาราง
รูปแบบของการให้สวัสดิการยังคง
เน้นหนักในรูปของตัวเงินที่อาจจะ
แตกต่างกันไปในวงเงินขึ้นกับว่า
กระเป๋ใครจะหนักกว่ากัน และ
ในอีกส่วนหนึ่งจะเป็นการให้ความ
ช่วยเหลือในรูปแบบอื่น ๆ เช่น
ทางด้านส่งเสริมกีฬา สันทนาการ



๑๑วารสารข้าราชการ

การจำหน่ายสินค้าราคาถูก บ้านพัก รถรับ-ส่ง ฯลฯ สิ่งเหล่านี้จะเป็นการที่หน่วยงานแต่ละแห่งได้พยายามจัดขึ้นเพื่อช่วยเหลือกันเป็นการภายในเท่าที่จะช่วยกันได้ หากแต่รูปแบบที่เหมาะสมนั้นจะควรเป็นอย่างไร เราเองก็ไม่อาจจะสรุปลงไปได้ในขณะนี้ และเท่าที่ได้คุยกันหลาย ๆ ท่านก็ได้กรุณาให้ความเห็นว่า การจัดสวัสดิการของทุกหน่วยงานที่พยายามเน้นในการให้เงินกู้เป็นอันดับหนึ่งนั้น ไม่น่าจะเป็นการแก้ปัญหาที่ตรงจุดเหมือนเป็นเบียดหัวแตก โดยเฉพาะผู้น้อยกู้ได้ก็ไม่เท่าไร ไม่อาจบรรเทาความเดือดร้อนลงไปได้ การควบคุมให้ใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ที่ขอกู้ก็ยังไม่รัดกุม โทงกันก็มาก ทำให้ไม่ได้อะไรเป็นชิ้นเป็นอัน น่าที่จะช่วยเหลือกันแบบอื่นที่ให้ผลโดยตรงกับวัตถุประสงค์มากกว่า เช่น เดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย ก็จัดหาบ้านพักให้และให้ผ่อนชำระเป็นต้น แต่ทั้งนี้การจัดสวัสดิการในรูปแบบดังกล่าวก็เป็นการเพิ่มภาระให้แก่หน่วยงานโดยตรงและที่ผ่านมางานด้านนี้ก็ยังไม่ค่อยมีผู้เห็นความสำคัญนัก มีไม่กี่หน่วยงานที่มีการจัดสรรกำลังทำงานด้านนี้ โดยมากจะเป็นการอาสาสมัครเข้ามาช่วยกันด้วยศรัทธามากกว่าที่จะเป็นโดยหน้าที่

สวัสดิการ : อยากได้อะไรจากรัฐ

ในตอนนี้จะเป็นการนำเสนอรายงานจากการวิเคราะห์ความต้องการสวัสดิการ ด้านต่าง ๆ ที่กองวิชาการ สำนักงาน ก.พ. ได้ทำการวิเคราะห์โดยที่การวิเคราะห์นี้จัดขึ้นเฉพาะในส่วนของการพลเรือนเท่านั้น

ผลจากการวิเคราะห์พบว่าความต้องการให้รัฐจัดสวัสดิการให้เป็นอันดับหนึ่ง คือ เรื่องที่พักอาศัย โดยอาจจะเป็นการปรับปรุงค่าเช่าบ้านให้เหมาะสมกับสภาพการครองชีพ และข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น หรือการจัดหาบ้านพักให้แก่ข้าราชการและลูกจ้าง หรือให้เช่าซื้อโดยผ่อนส่งระยะยาว

ความต้องการอันดับต่อมา คือ การจัดบริการรถรับ-ส่ง การจัดสหกรณ์ร้านค้าจำหน่ายสินค้าราคาถูก และมีปันผลคืน การจัดสหกรณ์ออมทรัพย์ให้แก่ข้าราชการ และลูกจ้าง การปรับปรุงค่ารักษาพยาบาล โดยให้เบิกค่ารักษาพยาบาลจากการเข้ารับรักษาในโรงพยาบาลเอกชนได้เต็ม

ทุกวันนี้ ผมทำงานใช้หนี้กู้มากก็จ่ายมาก ทำไปได้ละครับ ก็ต้องดิ้นรนกันไป

การปรับปรุงค่าเล่าเรียนบุตร โดยเบิกได้เต็มจากที่จ่ายจริงทั้งในโรงเรียนของรัฐบาลและเอกชนในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรี

บทส่งท้าย

เรื่องของสวัสดิการเป็นเรื่องที่มีแนวโน้มจะได้รับความสนใจจากรัฐบาลมากขึ้น แต่ทั้งนี้คงไม่มีใครปฏิเสธข้อเท็จจริงในด้านสภาวะการเงินของประเทศไปได้ ความช่วยเหลือต่าง ๆ จึงอาจจะมีขีดจำกัดตามกำลังงบประมาณที่มีอยู่ อย่างไรก็ตามแนวโน้มใหม่ที่ได้ขีด คือ เรื่องการจัดที่พักอาศัย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้สร้างบ้านพักข้าราชการเพิ่มขึ้นปีละ ๑๐% ซึ่งก็คงพอจะบรรเทาความเดือดร้อนได้ในระดับหนึ่ง

การจัดสวัสดิการ ในขณะนี้ จึงจำเป็นที่ต้องอาศัยหลัก "เพื่อนช่วยเพื่อน" เป็นหลักไปก่อน ซึ่งจะว่าไปแล้วก็เป็นคตินิยมของคนไทยมาทุกยุคทุกสมัย และก็คงเป็นสิ่งที่ดีที่สุดที่เราจะสามารถทำได้ในขณะนี้ และหากท่านผู้อ่านท่านใดมีความคิดในการปรับปรุง หรือมีความคิดเห็นในเรื่องนี้อย่างใด เรายินดีเป็นสื่อกลางเผยแพร่ข่าวสารที่จะเป็นประโยชน์ในเรื่องนี้ต่อไป

ตารางที่ 1

การจัดสวัสดิการพิเศษนอกเหนือจากรัฐจัดให้ในส่วนราชการต่าง ๆ

ส่วนราชการ	สหกรณ์ออมทรัพย์ หรือ สวัสดิการเงินกู้	บ้านพัก
๑. สำนักงาน ก.พ. ข้าราชการ ๗๓๗ คน ลูกจ้าง ๕๙ คน	- ให้กู้ได้ ๑๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๕% ต่อปี ผ่อนชำระ ๕๘ เดือน	นิคมสำนักงาน ก.พ.ดำเนินการโดยส่งเสริมให้ข้าราชการชั้นผู้น้อย ได้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินของตนเอง โดยสำนักงานจัดหาซื้อที่ดินมาให้ผ่อนชำระ ไม่คิดดอกเบี้ย
๒. สำนักงาน ป.ป.ป. ข้าราชการ ๒๘๔ คน	- ให้กู้ได้ ๒ เท่าของเงินเดือน ดอกเบี้ย ๑.๒๕% ต่อเดือน ผ่อนชำระ ๑๒ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ ๕๐๐ บาท	
๓. กรมการปกครอง ข้าราชการ ๑๕,๕๗๗ คน	- ให้กู้ได้ ๑๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๕% ต่อปี - กู้ฉุกเฉินได้ ๒,๐๐๐ บาท - จัดสรรเป็นทุนการศึกษาให้บุตรสมาชิกไม่เกิน ๑๐% ของกำไรสุทธิ - จัดสรรเป็นทุนสงเคราะห์สมาชิกผู้ประสพภัยไม่เกิน ๑๐% ของกำไรสุทธิ	

การจำหน่ายสินค้า ราคาถูก	การช่วยเหลือทางสังคม	อื่น ๆ
<p>- จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าอุปโภค และบริโภค ที่จำเป็นบาง ชนิด</p>	<p>- งานศพ ๕๐๐ บาท - งานแต่งงาน ๑,๐๐๐ บาท - ป่วย (ของเยี่ยม) ๒๐๐ บาท - เกษียณอายุ ๑,๐๐๐ บาท (ของขวัญ) - ภัยพิบัติ ๒,๐๐๐ บาท</p>	<p>- เงินรางวัลลูกจ้างและข้าราชการ ชั้นผู้น้อยที่ปฏิบัติงานดีเด่นราย ละ ๕๐๐ บาท ๒๐ รายต่อปี - เงินช่วยค่าเครื่องแบบคนรถ และนักรการภารโรงรายละ ๖๐๐ บาทต่อปี - รถรับ-ส่ง มี ๑ สาย เก็บค่าโดย สาร ๕ บาทตลอดสาย</p>
	<p>- มูลนิธินักปกครองให้ความช่วย เหลือในกรณี ๑. เสียชีวิตจากการปฏิบัติงาน ๒๐,๐๐๐ บาท ๒. ทูพพลภาพรับราชการต่อไป ไม่ได้ ๑๕,๐๐๐ บาท ๓. ทูพพลภาพรับราชการต่อไป ได้ ๑๐,๐๐๐ บาท ๔. ภัยพิบัติ จ่ายตามความเหมาะ สม - ฌาปนกิจสงเคราะห์</p>	<p>- วงดนตรีสุนทราภ - การตรวจสุขภาพประจำปี - การซื้อรถจักรยานและอาวุธปืน ผ่อนส่ง</p>

วารสารข้าราชการ๑๔

ส่วนราชการ	สหกรณ์ออมทรัพย์ หรือ สวัสดิการเงินกู้	บ้านพัก
<p>4. กรมประชาสัมพันธ์ ข้าราชการ ๔,๗๓๖ คน ลูกจ้าง ๓,๘๗๗ คน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ได้ ๘ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๒% ต่อปี ผ่อนชำระ ๓๐ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ ๑,๒๐๐ บาท - เงินกู้พิเศษมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน กู้ได้ ๖๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๒% ต่อปี 	<p>บ้านพักสวัสดิการข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้มีรายได้น้อยตั้งแต่ระดับ ๓ ลงมา และรับราชการในส่วนกลางโดยแบ่งเป็นเรือนแถว ๑๖ ห้อง อัตราค่าบำรุงห้องละ ๕๐ บาทต่อเดือน บ้านพักชั้นโท ๓ หลัง อัตราค่าบำรุงห้องละ ๑๕๐ บาทต่อเดือน</p>
<p>5. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ข้าราชการ ๔,๔๘๓ คน ลูกจ้าง ๒,๖๒๓ คน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ได้ ๘ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑.๒๕% ต่อเดือน ผ่อนชำระ ๕๐ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ครึ่งหนึ่งของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ผ่อนชำระได้ ๒ เดือน - เงินกู้ค้ำหุ้น กู้ได้เท่ากับจำนวนหุ้นที่มีอยู่ ผ่อนชำระได้ ๖๐ เดือน - เงินกู้พิเศษ มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน กู้ได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ผ่อนชำระ ๑๒๐ เดือน 	

การจำหน่ายสินค้า ราคาถูก	การช่วยเหลือทางสังคม	อื่น ๆ
<ul style="list-style-type: none"> - จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภค ทุกวันศุกร์ 	<ul style="list-style-type: none"> - ฌาปนกิจสงเคราะห์ - การรักษาพยาบาล โดยมีนายแพทย์ตรวจรักษาให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรมทุกวันอังคารและพฤหัสบดี - ทุนการศึกษาแก่บุตรของข้าราชการและลูกจ้างที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ 	<ul style="list-style-type: none"> สโมสรรข้าราชการกรมประชาสงเคราะห์ มีคอร์ตแบดมินตัน รถรับ-ส่ง ๒ สาย เก็บค่าโดยสาร ๖๐-๑๕๐ บาทต่อเดือน
<ul style="list-style-type: none"> - ร้านสหกรณ์เทคโนโลยีจำกัด - จัดสถานที่ให้ร้านค้ามาจำหน่ายสินค้า 	<ul style="list-style-type: none"> - ฌาปนกิจสงเคราะห์ 	<ul style="list-style-type: none"> สโมสรรข้าราชการมี สระว่ายน้ำ สนามกีฬา และอุปกรณ์ รถรับ-ส่ง ๑ สาย ไม่เก็บค่าโดยสาร

ส่วนราชการ	สหกรณ์ออมทรัพย์ หรือ สวัสดิการเงินกู้	บ้านพัก
๖. กรมทางหลวง ข้าราชการ ๑๐,๐๘๙ คน ลูกจ้าง ๑๒,๐๐๐ คน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ได้ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๕% ต่อปี ผ่อนชำระ ๓๐ เดือน - กู้ฉุกเฉิน ๑,๒๐๐ บาท ผ่อนชำระ ๒ เดือน - เงินกู้พิเศษมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน กู้ได้ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท 	
๗. กรมการbinพาณิชย์ ข้าราชการ ๘๕๙ คน ลูกจ้าง ๕๕๘ คน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ได้ ๘ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๕% ต่อปี ผ่อนชำระ ๓๖ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ไม่เกินครึ่งหนึ่งของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท ผ่อนชำระ ๒ เดือน 	
๘. กรมการค้าภายใน ข้าราชการ ๖๘๕ คน ลูกจ้าง ๑๒๖ คน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ตามระดับ คือ ระดับ ๑-๒ กู้ได้ ๓,๐๐๐ บาท ระดับ ๓-๔ กู้ได้ ๔,๐๐๐ บาท ระดับ ๕ ขึ้นไป กู้ได้ ๕,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑% ต่อเดือน 	
๙. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ข้าราชการ ๘๙๖ คน ลูกจ้าง ๑๖๑ คน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ได้ ๒ เท่าของเงินเดือน ดอกเบี้ย ๑% ต่อเดือน ผ่อนชำระ ๑๒ เดือน 	
๑๐. กรมการแพทย์ ข้าราชการ ๖,๒๔๗ คน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้กู้ได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๒% ต่อปี ผ่อนชำระ ๖ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ ๑,๕๐๐ บาท ผ่อนชำระ ๒ เดือน 	

การจำหน่ายสินค้า ราคาถูก	การช่วยเหลือทางสังคม	อื่น ๆ
-	<ul style="list-style-type: none"> - ฌาปนกิจสงเคราะห์ - การรักษาพยาบาล มีกองแพทย์ - บริการตรวจรักษาข้าราชการและ - ลูกจ้างรวมครอบครัวมีเตียง ๒๐- - ๒๕ เตียง 	<ul style="list-style-type: none"> - สโมสรข้าราชการมีคอร์ตเทนนิส - คอร์ตแบดมินตัน - รถรับ-ส่ง อัตราค่าโดยสารคิดเฉลี่ย - จากค่าน้ำมันรถและค่าจ้างคนขับ - เป็นรายเดือน
- จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าราคา ถูกเป็นครั้งคราว	- เงินช่วยค่าทำศพ (ไม่มีอัตราที่ แน่นอน)	-
-	<ul style="list-style-type: none"> - เงินช่วยค่าทำศพ - เงินช่วยอัครศึภย เท่าที่เสียหายจริง - แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท 	-
-	-	-
-	-	- จัดทอดผ้าป่าปีละ ๑ ครั้ง

วารสารข้าราชการ๑๘

ส่วนราชการ	สหกรณ์ออมทรัพย์ หรือ สวัสดิการเงินกู้	บ้านพัก
	- เงินกู้พิเศษ มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน กู้ได้ไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ บาท	
๑๑. กรมควบคุมโรคติดต่อ ข้าราชการ ๔,๓๐๘ คน ลูกจ้าง ๔,๗๗๖ คน	- ให้กู้ได้ ๔ เท่าของเงินเดือน แต่ ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๕% ต่อปี ผ่อนชำระ ๓๖ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ครึ่งหนึ่งของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ผ่อนชำระ ๒ เดือน	-
๑๒. กรมทรัพยากรธรณี ข้าราชการ ๑,๘๔๔ คน	- ให้กู้ได้ ๑๒ เท่าของเงินเดือน แต่ ไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๒% ต่อปี ผ่อนชำระ ๓๖ เดือน - กู้ฉุกเฉินได้ครึ่งหนึ่งของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท - เงินกู้พิเศษ มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน กู้ได้ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท ดอก เบี้ย ๑๒% ผ่อนชำระ ๔๖ เดือน	
๑๓. กรมศุลกากร ข้าราชการ ๔,๖๘๕ คน ลูกจ้าง ๖๐๐ คน	- ให้กู้ได้ ๒ เท่าของเงินเดือน สำหรับ ผู้ที่ทำงานไม่เกิน ๕ ปี และให้กู้ ได้ ๕ เท่าของเงินเดือน สำหรับ ผู้ทำงาน ๕ ปีขึ้นไป ระยะเวลา ผ่อนชำระ ๒๔ เดือน โดยแบ่ง ประเภทเป็น ๑. กู้เพื่อภัยพิบัติ ไม่เสียดอกเบี้ย ๒. กู้เพื่อปลดภาระหนี้สิน ดอกเบี้ย ๑๒% ต่อปี ๓. กู้เพื่อรักษาพยาบาล และการ ศึกษา ดอกเบี้ย ๖% ต่อปี	- บ้านพักศุลกากรักษ์และลูกจ้าง

การจำหน่ายสินค้า ราคาถูก	การช่วยเหลือทางสังคม	อื่น ๆ
<ul style="list-style-type: none"> - จำหน่ายน้ำมันราคาถูกให้แก่ข้าราชการและลูกจ้าง โดยจำหน่ายเป็นคูปอง 	-	-
<ul style="list-style-type: none"> - จำหน่ายน้ำมันราคาถูกให้แก่ข้าราชการ โดยหักเงินจากเงินเดือน - จำหน่ายสินค้า อุปโภค บริโภค ราคาถูก ให้ผ่อนชำระ โดยหักจากเงินเดือน - จำหน่ายสินค้าปันส่วนที่จับได้จากการหลีกเลี้ยงภาษี 	- ฌาปนกิจสงเคราะห์	- สโมสรศุลกากร มีคอร์ตเทนนิส และคอร์ตแบดมินตัน

ส่วนราชการ	สหกรณ์ออมทรัพย์ หรือ สวัสดิการเงินกู้	บ้านพัก
	๔. กู้เพื่อความจำเป็นเดือดร้อน ดอก- เบี้ย ๑๒% ต่อปี	

ที่มา: จากการสำรวจของกองบรรณาธิการ เมื่อ เดือน กรกฎาคม ๒๕๒๖

ตารางที่ ๒
การจัดสวัสดิการในหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ

ประเภทของ สวัสดิการ	การไฟฟ้า นครหลวง	การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้า ฝ่ายผลิต	องค์การ โทรศัพท์	โรงงาน อุตสาหกรรม
๑. เงินช่วยเหลือบุตร	๕๐	๕๐	๕๐	๕๐	๕๐
๒. เงินช่วยเหลือใน การคลอดบุตร (ต่อ ๑ คน)	๔๐๐	๔๐๐	๔๐๐	๔๐๐	๔๐๐
๓. ค่ารักษาพยาบาล	-ร.พ.ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ ในเบิกได้ไม่ เกิน ๓๐๐ บาท ต่อวัน	-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ ในเบิกได้ไม่ เกิน ๓๐๐ บาท ต่อวัน	-ร.พ.ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ.เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ ในเบิกได้ไม่ เกิน ๓๐๐ บาท ต่อวัน	-ร.พ.ราชการ -ร.พ. เอกชน เบิกได้เต็ม	-ร.พ.ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ ในเบิกได้ตาม ตำแหน่ง
๔. เงินเพิ่มค่าครอง- ชีพชั่วคราว	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐

การจำหน่ายสินค้า ราคาถูก	การช่วยเหลือทางสังคม	อื่น ๆ

ธนาคารแห่งประเทศไทย	การประปา นครหลวง	การรถไฟ	องค์การขนส่ง มวลชน	การทางพิเศษ	การเคหะแห่งชาติ
๕๐	๕๐	๕๐ ไม่เกิน ๓ คน	๕๐ ไม่เกิน ๓ คน	๕๐	๕๐ ไม่เกิน ๓ คน
๔๐๐	๔๐๐	๔๐๐	เหมาจ่าย ๕๐๐	๔๐๐	๔๐๐
-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง แต่ คนไข้นอกเบิก ได้ไม่เกิน ๕๐๐ บาท	-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง แต่ ถ้ากรณีฉุกเฉิน ที่แพทย์รับรอง เบิกได้เต็ม	-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ ใน แต่ไม่เกิน เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท	-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ ใน แต่ไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท ต่อปี	-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน เบิกได้ครึ่ง เฉพาะคนไข้ คนไข้ในเบิก ได้ไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวัน	-ร.พ. ราชการ เบิกได้เต็ม -ร.พ. เอกชน คนไข้นอกเบิกได้ ๓ ใน ๔ คนไข้ในเบิก ได้ครึ่ง ไม่เกิน ๑๐๐ บาท/วัน
๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐	๓๐๐-๔๐๐

ประเภทของสวัสดิการ	การไฟฟ้านครหลวง	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้าฝ่ายผลิต	องค์การโทรศัพท์	โรงงานยาสูบ
๕. เงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร	เท่าราชการ	เท่าราชการ	เท่าราชการ	เท่าราชการ	เท่าราชการ
๖. ทุนการศึกษา	ให้เฉพาะบุตรพนักงานชั้นผู้น้อยปีละ ๓๐ ทุน ทุนละ ๒,๐๐๐ บาท	—	—	—	—
๗. เงินช่วยเมื่อประสบสาธารณภัย	—	๒,๐๐๐ บาท ๔,๐๐๐ บาท	—	—	ให้กู้รายละ ๕,๐๐๐ บาท ไม่คิดดอกเบี้ย
๘. เงินกู้เพื่อซื้อที่อยู่อาศัย	เฉพาะพนักงานเงินเดือนไม่เกิน ๖,๘๓๕ บาท ทำงานไม่น้อยกว่า ๕ ปี กู้ได้ ๖๐ เท่า ดอกเบี้ย ๑๐%	กู้ได้ไม่เกิน ๖๐ เท่าของเงินเดือน ดอกเบี้ย ๙-๑๒%	กู้ได้ไม่เกิน ๔๐ เท่าของเงินเดือน ดอกเบี้ย ๑๐% และทำงานไม่น้อยกว่า ๕ ปี	กู้ได้ไม่เกิน ๖๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยทำดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารและต้องทำงานมาแล้ว ๕ ปี	กู้ได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๖%
๙. เงินกู้ซื้อยานพาหนะ	เฉพาะพนักงานตั้งแต่ระดับหัวหน้าขึ้นไปที่ต้อง	เฉพาะระดับหัวหน้ากอง หรือผู้ช่วยขึ้นไปให้กู้	ระดับหัวหน้าขึ้นไปและเงินเดือนไม่ต่ำกว่า	กู้ได้ ๓๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๑๒๐,๐๐๐	ให้กู้ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๕%

ธนาคารแห่งประเทศไทย	การประปา นครหลวง	การรถไฟ	องค์การขนส่ง มวลชน	การทางพิเศษ	การเคหะแห่งชาติ
พนักงานหมวด บริการลงมาเบิก ได้เต็ม เกินกว่านี้เบิก ได้ครึ่ง	เท่าราชการ	เท่าราชการ	เงินเดือนต่ำกว่า ๓,๙๙๕ เบิกได้ เต็ม สูงกว่า แต่ไม่ เกิน ๗,๐๙๐ เบิก ได้ครึ่ง	เท่าราชการ	เท่าราชการ
มีทุนให้ทั้งใน ประเทศ และ ต่างประเทศ	ป.๑-ปริญญาตรี ปีละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท	ระดับปริญญาตรี ทุนละ ๒,๐๐๐ บาท	—	มี ร.ร. การทำเรือ ให้บุตรพนักงาน เรียนฟรี	—
—	จ่ายตามความ เป็นจริง แต่ไม่ เกิน ๕,๐๐๐ บาท	จ่ายไม่เกิน ๒,๕๐๐ บาท	จ่ายตามความ เป็นจริง แต่ไม่ เกิน ๓ เท่าของ เงินเดือน	—	—
กู้ได้ไม่เกิน ๖๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๓.๕- ๕%	กู้ได้ไม่เกิน ๔๐ เท่าของเงินเดือน ดอกเบี้ย ๔%	- ที่ดินพร้อมบ้าน กู้ได้ ๗๕% ของ ราคา - ที่ดินกู้ได้ ๕๐% ของราคา - ปลุกบ้านกู้ได้ ๙๐-๑๕๐% ของเงินสะสม แต่ต้องทำงาน ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี	จัดในรูปแบบ ออมทรัพย์	กู้ได้ไม่เกิน ๕๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ทำงานอย่างน้อย ๕ ปี	—
—	—	—	จัดในรูปแบบ ออมทรัพย์	หัวหน้ากองขึ้น ไปกู้ได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท	—

ประเภทของสวัสดิการ	การไฟฟ้า นครหลวง	การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้า สายผลิต	องค์กร โทรทัศน์	โรงงาน ชาญ
	ติดต่องานนอกสถานที่ที่ผู้ได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๘%	ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๑๒%	๗,๐๙๐ บาท ชำระเงิน ๒๐% ของราคาารถให้ กฟผ. และผ่อนชำระภายใน ๖๐ เดือน	แต่ต้องทำงาน ไม่น้อยกว่า ๕ ปี	
๑๑. เงินกู้กรณีจำเป็น และฉุกเฉิน	- ทำงานไม่เกิน ๑ ปี กู้ได้ ๓ เท่า ของเงินเดือน - ๑๐ ปีขึ้นไป กู้ได้ ๖ เท่า ดอกเบี้ย ๘%	ทำงาน ๖ เดือนขึ้นไป กู้ได้ ๕๐๐ บาท กู้ฉุกเฉินได้ตามความเป็นจริง ดอกเบี้ย ๘%	ทำงานไม่น้อยกว่า ๑ ปี กู้ได้ ๔ เท่าของเงินเดือน ดอกเบี้ย ๑๐%	ทำงานไม่น้อยกว่า ๑ ปี กู้ได้ ๑-๖ เท่าของเงินเดือนตามจำนวนปี ดอกเบี้ยเท่า ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	- ทำงาน ๕ ปี ๓ เท่าของเงินเดือน - ๕ ปีขึ้นไป กู้ได้เท่ากับรายได้ คู่คูณกับจำนวนปีที่ทำงาน
๑๑. ส่วนลดหรือเงินพิเศษ	- คิดค่าไฟให้เป็นจำนวนหน่วย และจ่ายเป็นเงินตามเปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน	- คิดค่าไฟให้เป็นจำนวนหน่วย และจ่ายเป็นเงินตามเปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน	- คิดค่าไฟให้เป็นจำนวนหน่วย และจ่ายเป็นเงินตามเปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน	-	- เฉพาะพนักงานดับเพลิงชั่วคราว ๗.๓๐ บาท และระดับ ผบ. ที่ไม่ได้ค่า ล่วงเวลาตามตำแหน่งชั่วโมง ละ ๔๒.๕๐ บาท
๑๒. รถรับ-ส่ง	มี	มี	มี	มี	มี

ธนาคารแห่งประเทศไทย	การประปา นครหลวง	การรถไฟ	องค์การขนส่ง มวลชน	การทางพิเศษ	การเคหะแห่งชาติ
				ไม่เสียดอกเบี้ย ต่ำกว่าหน้า กอง กู้ได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๙%	
- กู้สามัญ ๑ เท่า ของเงินเดือน - กู้พิเศษ ๕ เท่า ของเงินเดือน	เป็นสมาชิกสห กรณ์อย่างน้อย ๓ เดือนขึ้นไป จึงจะกู้ได้ ดอก เบี้ย ๑๒%	กู้ได้ ๘๐% ของ เงินสะสม แต่ ต้องทำงานมา ไม่น้อยกว่า ๒ ปี	จัดในรูปแบบ สหกรณ์ ออมทรัพย์	- ทำงานไม่น้อย กว่า ๓ ปี กู้ซ่อม แซมบ้านได้ ๑๐,๐๐๐ บาท - ทำงานไม่น้อย กว่า ๑ ปี กู้ได้ ๓ เท่าของเงิน เดือน ดอกเบี้ย ๙%	- กองทุนสวัสดิการ กู้สามัญ ๑๐ เท่าของ เงินเดือนแต่ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท - กู้ฉุกเฉิน ๑๐ เท่า ของเงินเดือนไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท
—	- จ่ายค่าน้ำประ ปาให้เดือนละ ๕๐ บาท	- ได้ใบเบิกทาง ปีละ ๒ ครั้ง สำหรับพนักงาน และครอบครัวมี ส่วนลด ค่ารถไฟ ๕๐% สำหรับผู้ปฏิบัติ งาน	- ผู้จัดการสาย ชุมรดได้ ๒๐๐- ๕๐๐ บาท - หก.เขตผวก. เขตได้ ๑,๐๐๐- ๑,๕๐๐ บาท	—	—
—	มี	—	มี	มี	มี

ประเภทของ สวัสดิการ	การไฟฟ้า นครหลวง	การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้า ฝ่ายผลิต	องค์การ โทรศัพท์	โรงงาน อาชีว
๑๓. โบนัส	ตามจำนวนปี ๑ ปี ได้ ๑ เดือน ๑ ปี ขึ้นไป ได้ ๒ เดือน	ตามผลกำไร	ตามผลกำไร	ตามผลกำไร	ตามผลกำไร
๑๔. บ้านพัก	เฉพาะพนักงาน ที่ควบคุมระบบ ไฟฟ้า	เฉพาะพนักงาน บางลักษณะ งาน เช่น พวก โรงงาน	เฉพาะพนักงาน บางลักษณะ งาน เช่น พวก โรงจักร	—	มีบางตำแหน่ง

ที่มา: จากการสำรวจของกองวิชาการ สำนักงาน ก.พ. เมื่อ พ.ศ. ๒๕๒๕

อภินันทนาการจาก

จาก



บริษัท เงินทุนหลักทรัพย์อาคเนย์ธนกิจ จำกัด
THE SOUTH EAST FINANCE & SECURITIES CO. LTD

สถาบันการเงินในเครือของบริษัทอาคเนย์ประกันภัย จำกัด

๓๑๕ ถนนสีลม กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

โทร. ๒๒๓-๖๓๔๓-๖, ๒๓๔-๘๔๔๘, ๒๓๓-๗๐๓๑

ธนาคารแห่งประเทศไทย	การประปา นครหลวง	การรถไฟ	องค์การขนส่ง มวลชน	การทางพิเศษ	การเคหะแห่งชาติ
๒ เท่าของเงิน เดือน	ตามผลกำไร	ตามผลกำไร	—	ตามผลกำไร	ตามผลกำไร
—	เฉพาะพนักงาน บางตำแหน่ง	เฉพาะผู้ปฏิบัติ งานด้านปฏิบัติ การ	—	เฉพาะบาง ลักษณะงาน และความเดือด ร้อนต่ำกว่า หน.	มีแฟลตให้พนักงาน เช่าอยู่อาศัย



ไม่ว่าท่านประสงค์จะซื้อประกันภัย
ประเภทไหน หรือธุรกิจของท่าน
จะมีขนาดเท่าใด

เอช แอล อาร์

พร้อมที่จะเป็นผู้จัดการประกันภัย
ให้คำแนะนำและบริการแก่ท่านด้วย
ประสิทธิภาพและความซื่อสัตย์

เอช แอล อาร์ ช่วยท่านจัดการ
เรียกร้องค่าสินไหมทดแทน จาก
บริษัทประกันภัย เมื่อท่านเกิด

ความเสียหาย สอบถาม โทร. ๒๓๔๗๖๘๐-๖

บริษัท ฮีทแลงเวลโรลินส์ (ประเทศไทย) จำกัด

๒๘๕ ถนนคอนแวนต์ กรุงเทพฯ

ที่ปรึกษาและผู้จัดการประกัน

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

บทสัมภาษณ์



พบ อธิบดี กรมอนามัย

บุคคลสำคัญในวงราชการที่วารสารข้าราชการ ขอแนะนำให้รู้จักในเดือนนี้ เป็นสุภาพบุรุษที่มีรูปร่าง สูงใหญ่ วัย ๕๕ ปี เป็นผู้หนึ่งที่มีส่วนร่วมในการต่อสู้ กับโรคคอตีบ เพื่อสุขภาพของคนเหนือมาแต่เริ่มแรก อีกทั้งยังมีส่วนร่วมในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบ การบริหารราชการในกระทรวงสาธารณสุขอีกด้วย นักบริหารท่านนี้คือ นายแพทย์อมร นนทสูต อธิบดี กรมอนามัย

คุณหมอมอมร เกิดเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๔๗๑ เป็นศิษย์เก่าอัสสัมชัญ ได้รับปริญญาแพทย ศาสตร์บัณฑิตจากศิริราช ต่อด้วยสาธารณสุขศาสตร์ มหาบัณฑิต และ M.S. จาก Harvard University ไปศึกษา ศึกษาด้านสาธารณสุขจากต่างประเทศหลายครั้ง หากความสุขในยามว่างด้วยการเล่นต้นไม้ ท่านเป็น บุคคลแรกที่แนะนำ African Violet และพันธุ์ไม้อื่นอีก หลายชนิด ให้วงการนักเล่นต้นไม้ไทยได้รู้จัก ชอบ ฟังดนตรี Classic และเริ่มหัดเล่นเปียโน เพราะเพิ่งมีเวลา ในการฝึกหัด



ท่านเริ่มรับราชการเป็นแพทย์ของรัฐของกรมอนามัย ตำแหน่งอนามัยจังหวัดแพร่อยู่ถึง ๑๐ ปี ย้ายไปอยู่เชียงใหม่อีก ๔ ปี แล้วจึงย้ายมาประจำอยู่ส่วนกลาง รับตำแหน่งรองอธิบดีกรมอนามัยในปี ๒๕๑๖ ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงในปี ๒๕๑๗ จากนั้นจึงกลับมาดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมอนามัยในปี ๒๕๒๓

จากประสบการณ์ที่คุณหมอมร ได้รับจากการเป็นแพทย์รัฐ และการไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ ทำให้ท่านได้เห็นปัญหาการบริหารงาน สาธารณสุขและการบริหารราชการโดยส่วนรวมได้อย่างชัดเจน ข้อขัดข้องเหล่านี้ ท่านถือว่าเป็นเครื่องบั่นทอนการพัฒนาประเทศที่สำคัญ สาเหตุแห่งปัญหาข้อขัดข้องดังกล่าวสืบเนื่องมาจากความบกพร่องขององค์ประกอบในการพัฒนาประเทศ ๓ ประการ คือ

๑. ระบบและระเบียบบริหารราชการที่ถือปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาประเทศ

๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่มีเจตคติหรือวิญญูณของนักพัฒนาที่แท้จริง

๓. ประชาชนที่รักแต่ความสะดวกสบายไม่คิดช่วยตัวเอง

คุณหมอมรได้กรุณาขยายความข้อบกพร่องขององค์ประกอบในการพัฒนาประเทศทั้ง ๓ ประการสรุปได้ดังนี้

การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยมีลักษณะเป็นแบบรวมอำนาจการบริหารไว้ที่ส่วนกลาง หน่วยงานในส่วนภูมิภาคมีหลายหน่วยขึ้นโดยตรงกับกรม แม้ในส่วนกลางการประสานนโยบายแผนงานและการปฏิบัติงานเป็นไปได้ยาก เพราะต่างหน่วยต่างก็ยึดถือคัมภีร์คนละเล่ม และผู้บังคับบัญชาคนละคน คัมภีร์ที่ข้าราชการในส่วนภูมิภาคต้องยึดถือเป็นหลักในการปฏิบัติซึ่งเป็นคัมภีร์ร่วม ก็เขียนขึ้นโดยข้าราชการที่ประจำอยู่ในส่วนกลางที่ไม่เข้าใจถึงปัญหาและสภาพความต้องการของแต่ละท้องถิ่น

นอกจากนั้นแล้ว ท่านอธิบดีกรมอนามัย ยังไม่เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณ ที่มุ่งพัฒนาเมืองหลวงหรือเมืองใหญ่ ส่วนจังหวัดเล็กอีกเกือบ ๗๐ จังหวัดยังไม่ได้รับการเอาใจใส่เท่าที่ควร ทั้งนี้รวมถึงการจัดสรรกำลังคนของรัฐด้วย และท่านยังได้ชี้ให้เห็นว่าเมืองไทยมีปรากฏการณ์ของประเทศด้อยพัฒนาเกิดขึ้นแม้กระทั่งในปัจจุบัน นั่นคือ การเจริญเติบโตเกิดขึ้นเฉพาะกับเมืองใหญ่บางแห่งและมีการอพยพย้ายถิ่นฐานของคนในต่างจังหวัดเข้าเมืองใหญ่เป็นจำนวนมากมาย

สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่มีเจตคติหรือวิญญูณของนักพัฒนาที่แท้ ก็จะได้แก่ข้าราชการประเภทที่มีความคิดว่า ข้าราชการมีหน้าที่รับใช้ประ-

ชาชนโดยประชาชนไม่ต้องช่วยตัวเอง หรือไม่ก็เป็นพวกที่เห็นว่าประชาชนมีการศึกษาน้อย ขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องต่าง ๆ ช่วยตัวเองไม่ได้ การถ่ายทอดวิชาความรู้ก็ทำไม่ได้ และประเภทสุดท้ายก็คือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มุ่งหาประโยชน์ส่วนตัวจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

องค์ประกอบในการพัฒนาประเทศที่มีข้อบกพร่องประการสุดท้ายก็คือ มีประชาชนจำนวนไม่น้อยเลยที่ยังไม่พร้อมที่จะให้ความร่วมมือในการพัฒนาประเทศ ขาดความกระตือรือร้นในการประกอบ

งานระดับจังหวัดอย่างแท้จริง แก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องและเอื้ออำนวยต่อการกระจายอำนาจการบริหารอย่างจริงจัง ปรับปรุงรูปแบบการจัดองค์กรของส่วนราชการต่าง ๆ ให้เกิดความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในระดับกระทรวง (Unity of Command) ดังที่กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งแม้จะยังไม่ได้ผลสำเร็จโดยสมบูรณ์ แต่ก็นับได้ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงก้าวสำคัญของราชการไทย การปรับปรุงรูปแบบการบริหารทรัพยากรไม่ว่าจะเป็นคน หรือเงินก็ดี ต้องเปลี่ยนแปลงทิศทางในการจัดสรร



อาชีพ มีลักษณะเป็นคนหัวเก่าและไม่ยอมรับวิทยาการแผนใหม่ มักหลีกเลี่ยงการรับผิด มีแต่รับชอบและไม่ชอบช่วยเหลือนตนเอง เป็นต้น คุณหมอมรกล่าว่าว่า “ประเทศจะพัฒนาได้จะต้องเริ่มที่ตัวประชาชนก่อน”

ข้อเสนอให้การแก้ไขปัญหาการพัฒนาประเทศของคุณหมอมร ประมวลได้ ๓ ประการ โดยเป็นการแก้ที่สาเหตุแห่งปัญหา ดังนี้

๑. ระบบและระเบียบการบริหารราชการ ให้มีการกระจายอำนาจการบริหารราชการ ไปสู่หน่วย

ทรัพยากรให้เน้นประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ไม่ใช่เพื่อคนในส่วนกลางหรือคนเมืองเท่านั้น สิ่งที่หน่วยงานของรัฐทุกแห่งจะต้องร่วมกันสร้างและยึดถือเป็นคัมภีร์ในการปฏิบัติงานร่วมกันนั่นคือ “เจตนารมณ์ของชาติ” ดังที่สี่กระทรวงหลักได้ร่วมมือกำหนดขึ้นเป็นครั้งแรก ซึ่งถูกขนานนามว่า ความจำเป็นพื้นฐานของคนไทย ปี๒๕๔๕

๒. การเปลี่ยนแปลงเจตคติและปรับปรุงบทบาทเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุน แต่ไม่ใช่ผู้บังคับคำสั่งต่าง ๆ



ที่ประชาชนต้องการ ให้เกียรติยกย่องประชาชนและเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว

๓. การเปลี่ยนแปลงเจตคติของประชาชนต้องการทางกระตุ้นให้ประชาชนเกิดความรับผิดชอบต่อตัวเองและต่อชุมชน ไม่ใช่เป็นเพียงผู้รับแต่ฝ่ายเดียว ต้องหัดให้ช่วยตัวเอง หัดให้เป็นผู้นำ ให้ความรู้ในการบริหารเพื่อการปกครองตนเอง สร้างองค์กรระดับท้องถิ่นให้เกิดขึ้น และดำรงอยู่อย่างมีประสิทธิภาพให้ได้โดยมีรัฐเป็นผู้สนับสนุนให้คำแนะนำอย่างห่าง ๆ จนกว่าจะช่วยตนเองได้อย่างแท้จริง

ยุพยง / ณิชฐา

ด้วยอภิธานนาการ

จาก

บริษัท ยูไนเต็ดมิลค์ จำกัด

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

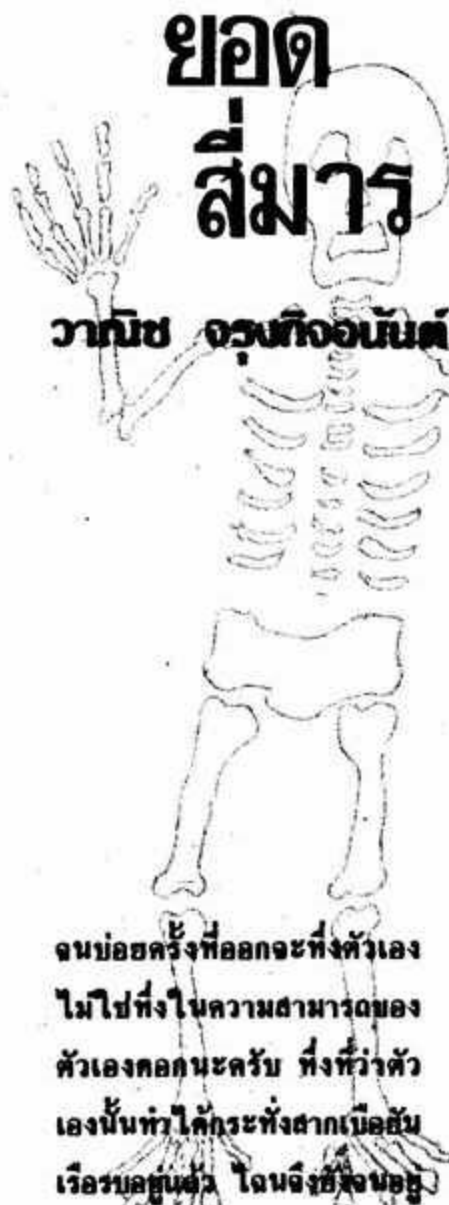
ข้าพเจ้านาม

เรื่องนี้เป็นข้อเขียนขัดดอกนะครับ ถ้าเป็นคอลัมน์ในหนังสือสตรีสารละก็ คอลัมน์นี้อาจจะอยู่ในเรื่อง "ในประสบการณ์" มีเรื่องเกี่ยวกับประสบการณ์จะเล่าให้ฟัง ถ้าจะมีอะไรที่ติดจะออกไม้ๆ ไปบ้าง ได้โปรดให้อภัยด้วยเรื่องจริงทั้งนั้นแหละครับ

ผมไม่คิดว่าจะมีใครที่อ่านข้อเขียนนี้จะติดตามดูหนังโทรทัศน์เรื่อง "สี่ยอดกุมาร" กันก็คนหกรอก แต่คิดว่าน่าจะได้ยินกันบ้างว่าสี่ยอดกุมารเป็นหนังจักรๆ วงศ์ๆ ที่ฉายเป็นตอนๆ อยู่ทางช่องเจ็ดสี เป็นภาพยนตร์ฮิตติดอันดับทีเดียว ฉายอยู่ตอนหลังข่าววันจันทร์ อังคาร

ผมเป็นคนเขียนบท นับเป็นการเขียนบทหนังโทรทัศน์ครั้งแรก เคยเขียนบทละครโทรทัศน์มาสองเรื่อง คือเรื่องห้วงรัก-ห้วงลึก และจดหมายจากเมืองไทย สองเรื่องนี้ท่านม้วยเป็นผู้กำกับ

ในกระบวนนักเขียนประเภทสากกะเบืออันเรอรวนั้น ผมนับว่าเป็นหนึ่งอยู่เหมือนกัน ใครจะให้เขียนอะไรอย่างไรประเภทไหนเขียนได้หมด



จนบ่อยครั้งที่ออกจะทั้งตัวเองไม่ไหวทั้งในความสามารถของตัวเองคอกนะครับ ทั้งที่ว่าตัวเองนั้นทำไ้กระทั่งสากเบืออันเรอรวอยู่นั่น โจนจึงยังนอนอยู่

ผมไม่ได้อยากเขียนนักดอก บนหนังโทรทัศน์อะไรนี่นะ แต่ว่าตอนที่เขามาตามผมนั้น เขาหาคนเขียนไม่ได้ ผมจะบอกให้ อย่างหนึ่งว่าการเขียนบทหนังหรือละครโทรทัศน์นั้น ไม่ง่ายดอกนะ

ครับ- นักเขียนที่คิดว่าตัวเองเขียนได้ไม่ยากอะไรนะ ตกม้าตายกันมานับรายไม่ถ้วนแล้ว ผมเองไม่ชอบงานเขียนประเภทนี้เพราะเคยมาแล้ว ที่แรกก็คิดว่ามันง่ายหรืออก แต่พอเขียนเข้าจริง ๆ ถึงได้รู้ว่ามันไม่ง่าย ที่น่าเบื่อที่สุดคือมันเสียเวลา นอกจากการเขียนสารคดีท่องเที่ยวแล้ว กับหนังสือละครนี่แหละที่เสียเวลามากที่สุด สำหรับผมนะครับ คนอื่นเขาอาจจะไม่ได้คิดไม่ได้รู้สึกเหมือนผมก็ได้

เขาหาคนเขียนไม่ได้ หนังจักรๆ วงศ์ๆ ของช่องเจ็ดก็กำลังทำท่าว่าใช้จะขึ้นอยู่ คนสร้างเขาบอกผมว่าทำไมใช้จะไม่ขึ้นเล่า บางครั้งนะ ได้บทมาที่ละแผ่นใช้ขึ้นกันไปตั้งแต่คนเขียนคนทำ คนถ่ายเจ้าของรายการและคนดูนั้นเสีย

ตอนที่ผมเขียนนะ เขาได้ไปที่ละบทสองบทนะครับ เพราะบ้านผมกับบ้านคนสร้างนั้นอยู่ไกลกันมาก จะส่งบทให้เขาที่ละแผ่นก็เกรงใจ เขาซื้บรมถมารับบทที่หนึ่งยี่สิบสามสิบก็โธ มาแล้วได้ไปแผ่นเดียวก็จะดูอะไรอยู่

เป็นอันว่าผมหลงไปเข้า
ทางตาเขาเข้า ก็เลยต้องกัดฟัน
บั่นต้นฉบับบทให้เขา หลายเดือน
เชียวกว่าจะเสร็จ ตอนนี่เห็นว่า
หนังคงจะลาจอไปแล้วกรรมัง
กว่าต้นฉบับที่ผมเขียนอยู่นี้จะมา
ถึงคนอ่าน

ผมไม่เคยเขียนบทหนัง
โทรทัศน์มาก่อน ไม่เคยเขียนเรื่อง
จักร ๆ วงศ์ ๆ มาก่อน ไม่เคยดูด้วย
ซ้ำ ผมรับมาทั้ง ๆ ที่ไม่เคยเขียน
มาก่อนเลยนี่แหละ คิด ๆ เอาว่าคง
พอจะทำได้ แต่คนสร้างเขาก็ช่วย
อยู่มาก คือนอกจากจะให้เรื่อง
ย่อมาแล้ว เขายังให้บทบรรยาย
ในแต่ละตอนมาด้วย บทบรรยาย
นี่เขาเรียกว่าทริทแมนท์ เขาจะ
เขียนมาให้ห้ครบ ว่าตอนที่หนึ่ง
มีอยู่ที่ฉาก เขาจะไล่หนึ่งสอง
สามสี่ไปทีเดียว ว่าฉากที่หนึ่งเป็น
ยังไง ฉากที่สองเป็นยังไง ไล่เรื่อย
ไปจนจบตอน เวลาเขียนเป็นบท
ก็ดูจากทริทแมนท์ที่เขาให้มา ทำ
เป็นฉาก ไล่บทสนทนาเข้าไป

ถ้าเขียนไปตามทริทแมนท์
ที่เขาให้มาทั้งหมดเลยก็น่าจะง่าย
ดีอยู่ ถ้าไม่คิดอะไรเลยก็ง่ายจริง
อยู่หรอก เขาว่ายังไงเราก็ทำตาม
เขา เขาจะให้ตัวละครอยู่บนยอด
เขาดี ๆ แวบเดียวมาลงหัวยเรา
ก็ไปกับเขา เขาจะให้ตัวละครเหาะ



ได้ขึ้นมาทั้ง ๆ ที่ไม่ได้รู้มาก่อนเลย
ว่าทำไมถึงเหาะได้ เราก็จับตัว
ละครให้เหาะตามเขาไป'

ถ้าทำได้อย่างนั้นละก็
อาจจะง่ายขึ้น แต่จริง ๆ นั้น ทำ
ไม่ได้หรอกครับ ทำตามเขาหมด
ไม่ไหว ผมเองแหละที่ไม่ไหว
ทนไม่ไหว

คนสร้างเขาก็บอกว่า เขา
เถอะ ทริทแมนท์นี่ให้ดูเป็นแนว
เท่านั้นแหละ จะแก้ไขแต่งเติม
อย่างไรก็ตามถนัด ซึ่งว่าที่จริง
ผมก็ไม่ค่อยถนัดหรอก ผมมีหลัก-
ซึ่งไม่ใช่หลักของผมหรอก เป็น
หลักทั่วไปในการเขียน ไม่ว่าจะ
เป็นการเขียนเรื่องสั้นหรือนิยาย
หรือละครหรือหนังอะไรก็ตาม
ว่าการเดินเรื่องไปนั้นคือการสร้าง

เหตุผลยืนยันให้คนดูคนอ่านคน
ฟังยอมรับในเรื่องหรือเหตุการณ์
ที่เกิดขึ้น ไม่ใช่ให้คนดูหรือคนอ่าน
ดูไปอ่านไปตั้งคำถามไปว่า เอ๊ะ
มันมาอย่างนี้ได้ยังไง เอ๊ะ มัน
เป็นอย่างนั้นได้ยังไง ลงให้เขาเอ๊ะ
อย่างนี้ได้ ก็ได้ไม่กี่เอ๊ะหรอกครับ
คนดูคนอ่านคนฟังเขาก็จะเลิก
ไม่ดูไม่อ่านไม่ฟังอีกต่อไป'

ผมรู้ของผมอยู่คร่าว ๆ แค่นี้
แหละ

**แต่การเขียนบทหนัง
โทรทัศน์หรือบทละครหรืองาน
เขียนอะไรอื่นทั้งหลายนั้น ไม่
ได้ขึ้นอยู่กับเรื่องนี้เรื่องเดียว
มีอะไรอื่น ๆ อีกมากมายนัก
หนา โดยเฉพาะเคล็ดบางประ-
การที่จะทำให้คนดูติดตาม คน**

สร้างซึ่งเชี่ยวชาญเรื่องนี้มาก เขามาคุยกับผมหลายครั้ง และบอกให้ผมรู้หลายทศหลายเรื่อง หลายเคส ซึ่งก็ไม่ใช่เคสลับอะไรหรอกครับ ผมว่าถ้าใครที่สนใจคุณแล้วศึกษาเหตุผลสักหน่อยก็จะได้รู้ได้

เขาว่าคนจะติดเรื่องใคร เพราะฉะนั้น ไม่ว่าเรื่องคุณจะ โลดโผนไปยังไงก็ตาม ขอให้คิดถึงเรื่องใครได้เสมอ คือให้ดูแลคน ดูสงสารตัวละครซึ่งเป็นฝ่ายนางเอกพระเอก ให้ดูแล้วเอาใจช่วย ดังนั้น ตัวร้ายจึงต้องร้าย ร้ายมาก ร้ายที่สุด

นี่เป็นเคล็ดเบสิคของหนังไทยนะครับ ทั้งหนังไทยและนิยาย โดยทั่วไปทั้งหลาย คงจะเป็นที่รู้กันว่าอีตัวร้ายนั้น โฉมหน้าออกมาแว่นเดียวเราจะรู้เข็ญว่าเป็นอีตัวร้าย ทั้งลุ่มเสียงที่ทำตลอดจนจรรยา มารยาทความประพฤติ ศีลธรรมในธรรมนุษยธรรม สารพัดธรรมทั้งหลาย ไม่มีเลย เกิดมาโกงลูกเดียว เพื่อจะไปตาย ในตอนจบให้คนสมน้ำหน้า สะใจ ที่ตายหรือประสบหายนะเสียได้

การจะให้คนดูสงสารตัวเอกนั้น ตัวโกงของคุณจะต้องสำคัญมาก ให้มันเก่งให้มันโกง ให้มันเอาตัวรอดไปได้เรื่อย ๆ

คนสร้างเขาบอกผมว่า “ลากมันไปด้วย” เขาหมายถึงว่าให้ลากอีตัวร้ายนะครับ ลากไปด้วย อย่าให้มันตายง่าย ๆ ในทริทเม้นท์ที่เขาให้ผมมานั้น เขาลากอีตัวร้ายไปด้วยจนกระทั่งตอนสุดท้าย ผมละนับถือจินตนาการเขาจริง ๆ เลยเขี้ยว ผมคิดไปไม่ถึงขนาดนั้น หรือเขาลากดูคู่หูของเขาไปได้ยังไงไม่รู้

หนังเรื่องสียอดกุมารนี่เป็นหนังพากซ์ เขาได้เปรียบในแง่ของเขาอีก เพราะเสียงคนทั่วไปจริง ๆ นะ จะดัดจะแสดงยังไงก็ไม่ได้ อย่างเสียงคนพากซ์ดกครับ คนพากซ์นะเขาชำนาญเรื่องการทำให้ถึงอกถึงใจผู้ดูของเขา สังเกตเสียงนังตัวร้ายแล้วกัน สังเกตว่ามันทาร์นจิตใจชวนให้น่าเกลียดน่าชังน่าหมั่นไส้แค่ไหน พอเกลียดมันและหมั่นไส้มันแล้วก็ตามดู ดูว่ามันจะไปฉิบหายวายวอดยังไง เพราะยังไง ๆ อีนังตัวร้ายนี่จะต้องไปเจ๊งในตอนจบแน่ ๆ

เพราะฉะนั้นตัวร้ายจะต้องมีบทสำคัญไม่แพ้ตัวเอก ถ้าตัวร้ายของคุณอ่อนเมื่อไหร่ก็จบ และถ้าตัวเอกของคุณเก่งกาจสามารถเสียจนไม่มีที่ท่าว่าจะเพี้ยงพล้ำอะไรเลย ก็จบอีก

เหมือนกัน

แล้วคนดูเขาก็ติดบทของเด็ก ๆ หนังเรื่องสียอดกุมารนี่เด็กดูกันมาก หนังเขาได้เปรียบอีกที่นำเด็กมาเล่นบทได้เต็มที่ เพราะเป็นหนังพากซ์ ไม่ใช่ละครซึ่งต้องใช้เสียงเด็กตัวแสดงจริง ๆ

ผมก็ไม่รู้หรือรู้ว่าคนเขาติดเด็ก ตอนที่เขียนบทอยู่นั้น ราว ๆ สักกลางเรื่อง โรงเรียนเปิดเทอมเด็กสี่คนที่แสดงอยู่นั้นกำลังเรียนหนังสือกันทั้งนั้น พอโรงเรียนเปิดแล้วคิดที่จะไปแสดงให้ก็ไม่ค่อยมี วันหนึ่งผู้กำกับเขาก็โทรศัพท์มาหาผม บอกว่าพี่ พี่ ช่วยลดบทเด็กหน่อย เพราะไม่ได้คิวเลย หนังเขาทำอาชีพตัดต่ออาชีพคือทำอาชีพนี้ฉายอาชีพนี้หน้าที่ทำอย่างนั้นเพราะบทเขาได้ไปอย่างนั้น ถ้าเขาได้บทไปครวละสิบบท ก็คงจะง่ายขึ้น ผมก็เห็นใจเขา เห็นใจคนสร้าง เห็นใจผู้กำกับว่าเขาลำบากเพราะผม อย่างที่บอก ถ้าผมส่งบทให้เขาครวละห้าบทสิบบท เรื่องเด็กก็ไม่ค่อยมีปัญหา ถ่ายเจาะจะเก็บไว้ได้

ด้วยความเห็นใจเขานี้แหละ ผมก็เลยรีบจับเด็กในเรื่องเต็มตลอดถ้าพิเศษเป็นผู้ใหญ่เสียเลย คนดูบ่นเสียตายไปตาม ๆ กัน ผมถึงได้มารู้ว่าคนดูเขาชอบดูหนัง

ที่เด็ก ๆ เล่น

แล้วก็เรื่องตลก ถ้าคุณคิดว่าคุณไม่สามารถจะหาถูกเล่นหรือเขียนแง่มุมอะไรที่ตลกได้ แล้ว เลิกคิดที่จะเป็นคนเขียนบทหนังบทละครได้ เขาถือเป็นเคล็ดลับหนึ่งของเขาว่าจะต้องมีเรื่องตลก เพราะฉะนั้นไม่ว่าหนังของคุณจะเต็มโทศระพวยเลือกครุร้ายอย่างไร จะโศกตลกททอบีบคั้นหัวใจแค้นไหนก็ตาม คุณจะต้องใส่ช่วงที่จะทำให้คนดูหัวเราะได้เข้าไว้ด้วย เขาให้ความสำคัญกับเรื่องนี้มากที่สุดทีเดียว

เรื่องนี้ดูเหมือนเขาจะเป็น

ห่วงคนดู กลัวจะเครียดหรือเหนื่อยเกินไป

ว่าที่จริงถึงผมจะไม่ได้เขียนบทนี้อย่างขอไปที แต่ก็เหมือนเขียนอย่างขอไปที เพราะความเร่งร้อนเป็นเหตุ ก็อย่างที่บอกว่าบทนั้นเขียนตอนต่อตอนพอเขียนส่งไปสองตอนเขาก็เอาไปจัดการจัดคิวถ่ายออกฉาย แล้วก็มาเอาอีกสองตอนอย่างนี้ ผมไม่ได้เขียนบทหนังนี้อย่างเดียวนี้ ต้องทำมาหากินอย่างอื่นด้วย ผมก็ต้องรีบเป็นธรรมดา ในหนังเรื่องนี้เขาต้องมิกลอน เป็นธรรมเนียมของเขาว่าจะต้องมิกลอน เป็นการบรรยายความรู้สึกของ

ตัวละครลับบางช่วงบางตอน ซึ่งช่วยมากในเรื่องการบอกความรู้สึกหรือความเข้าใจของเรื่องให้กับคนดู เรื่องกลอนเรื่องกาพย์อะไรนี้ผมก็พอจะมีฝีมืออยู่บ้างตลก ไม่ได้มีปัญหาอะไร มีปัญหาก็คือตอนที่คนพิถีพิถันเรื่องกลอนเขาได้ฟังนะซี เพื่อนผมคนหนึ่งผลไปได้ฟังกลอนในหนังเรื่องนี้เข้าหนหนึ่ง มันลบลดสาบานว่าจะต้องไม่ใช่ผมเป็นคนเขียน ผมบอกมันว่าผมเป็นคนเขียนเองแหละ ทำทางของเพื่อนหดหู่มากทีเดียว บอกว่าทำไมไม่มีมึงตลกขนาดนี้

คงเข้าใจคำว่าลูนะครับ เขียนแบบลูนไปนะ ก็นำไปให้เขา



ว่าว่ามีอดกอยู่หรือ แต่ก็ไม่
ใช้ตกไปเสียทุกบทในหน้านั้น
หรือจนครบ ที่คมคายได้ความ
รู้สึกก็มีอยู่

ฝ่ายศิลปินและผู้กำกับเขา
โทรศัพท์มาปรึกษาผมบ่อยๆ
ไอนั้นเป็นยังไง ไอนี้เป็นยังไง แก่
ตรงนี่นิดได้ไหม อะไรทำนองนี้
มีอยู่คราวหนึ่งเขาโทรมาถามผม
ว่า "พี่ ยักษ์ตัวนั้นมันยักษ์อะไร"
ผมจึงงงเขี้ยว ไม่รู้จะตอบเขาว่ายัง
ไง พยายามนึกว่ายักษ์มันมีกี่แบบ
กี่ประเภท แต่เขาถามต่อมาว่า
"มันยักษ์เจ้าหรือเปล่าพี่"

ผมเลยตอบได้ว่าเออ เปล่า
มันไม่ใช่ยักษ์เจ้า มันยักษ์ชาว
บ้านนี่แหละ

เรื่องยักษ์นี้ทำให้กั๊งไทย
ของช่องเจ็ดสี่มีคนคิดเกรี้ยว
มามาก ตอนนี่คนชักจะเบื่อ
คนสร้างเขาบอกผมว่ายักษ์มัน
ชักจะหลอกเด็กไม่ได้แล้ว ต้อง
หาตัวใหม่ เขาก็ไปได้โครง
กระดูกมา เขาส่งโครงกระดูก
มาให้ผมนั้น ส่งมาโดยไม่รู้ว่า
ส่งมาตอนหนึ่งฉายไปแล้วห้า
หกตอน บอกว่าช่วยเอาไอ้โครง
กระดูกนี้ใส่เข้าไปที่ ให้เป็น
ตัวโกง เป็นผีเจ้าเล่ห์ ตามล้าง
ตามผลาญฝ่ายพระเอก คนดู
จะได้เอาใจช่วยฝ่ายพระเอก



ผมดูที่ท่าแล้วจะให้ไอ้
โครงกระดูกนี้โกงไม่ได้ เพราะ
เรื่องมันเดินไปแล้ว จะให้มันโผล่
มาโกงโดยไม่ได้มีที่มาเลยออกจะ
ดูชอบกล แล้วอีกอย่างหนึ่ง ถ้า
ให้โครงกระดูกเป็นตัวโกง เด็กเป็น
กลัวผีกันทั้งเมือง ผมก็เลยจับ
โครงกระดูกให้เป็นพวกพระเอก
เสีย ซึ่งก็ประสบความสำเร็จมาก
ที่สำเร็จมากก็คือทำให้กั๊งเขา
ปล่อยผ่านมาตลอด เขาตัดไป
เฉพาะสองสามตอนแรก ตอนที่
เขายังไม่รู้ว่ายักษ์หรือโครงกระดูกของ
ผมนั่น เป็นผีดี เป็นผีเพื่อนเด็ก

กั๊งคนหนึ่งนั่น กลัวผี
แทนเด็กถึงขนาดว่าถ้ามีผีปรากฏ
ตัวในจอกับเด็กเมื่อไรเป็นตัดทันที

ทำเอาคนสร้างและคนเขียนบท
ปั่นป่วนกันไปพักใหญ่

หลายคนบอกผมว่าเรื่อง
สี่ยอดกุมารนี่ดี ทำให้เด็กหายกลัว
ผีไปได้เยอะ เพราะหน้าผีหรือโครง
กระดูกที่ว่าเป็น ผีดี เป็นผีเพื่อน
เด็ก แต่ลูกผม ซึ่งอายุยังไม่เต็ม
สองขวบตี กลัวเจ้าน้ำผีตนนี้มาก
ถ้าเจ้าโครงกระดูกโผล่ออกมา
จะต้องปิดตาวิ่งหาแม่ แต่ก็ชอบดู
เวลาหนึ่งมาจะต้องตะโกนบอกว่า
"ยอดสี่มาร" มาแล้ว

ผมพยายามบอกกับลูกว่า
หน้ามันชื่อสี่ยอดกุมาร สี่ยอด-
กุมาร ไม่ใช่ยอดสี่มาร แต่ลูกผม
ก็ยังคงเรียกหน้าเรื่องนี้ว่ายอดสี่-
มารอยู่นั่น ผมหงุดหงิดจนถึง
ขนาดคราวหนึ่งแผลงซีให้ลูกดูว่า
นั่นไง ไม่เห็นหรือใจว่าบนจอเขา
ก็เขียนว่าสี่ยอดกุมารไม่ใช่ยอด
สี่มาร พอนึกได้ถึงได้รู้ว่าแผลงไป
เพราะลูกผมยังอ่านหนังสือ
ไม่ออก

แต่ไม่นานนักผมก็รู้ว่า
ทำไมลูกผมถึงเรียกหน้าเรื่องนี้
ว่ายอดสี่มาร เป็นเพราะเพลง
ละครบับ เพลงไตเติ้ลเขาร้องเน้น
ลงท้ายว่า "รัก...ยอดสี่กุมาร"

ตั้งแต่นั้นมาผมก็เลย
เรียกหน้าเรื่องนี้ว่า "ยอด-
สี่มาร"

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

บทวิเคราะห์

**วินัย
กับ
กฎหมายล้าง
มลทิน**

น.๗๖๐

(เริ่มลงฉบับเดือนมิถุนายน๒๖)

๑๐.๓ บรรดาผู้กระทำความผิดวินัยที่ได้รับ
นิรโทษกรรมก่อนหรือในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๒๕ แล้ว
ไม่ว่าจะได้มีการสอบสวนทางวินัยแล้วหรือไม่ก็ตาม
ก็ได้รับล้างมลทินเช่นกันโดยให้ถือว่ามิได้กระทำความผิด
ทางวินัย (มาตรา ๕ ตอนท้าย)

๑๑. การล้างมลทินให้แก่ผู้ต้องโทษหรือผู้
ถูกลงโทษทางวินัยดังกล่าวมานั้น ไม่ก่อให้เกิดสิทธิ
แก่ผู้ได้รับล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือ
ประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น (มาตรา ๖)

๑๒. เมื่อพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาส
สมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ประกาศ
ใช้บังคับแล้ว ในการประชุมของ ก.พ. ครั้งที่ ๕/๒๕๒๖
เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๒๖ ก.พ.ก็ได้พิจารณาปัญหา
ทางวินัยเกี่ยวกับพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ฉบับนี้
แล้วมีมติเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปดังนี้

๑๒.๑ รายงานการลงโทษรายชื่ออยู่ใน
เกณฑ์ได้รับล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้าง-
มลทินดังกล่าว ก.พ.ไม่ต้องพิจารณาต่อไป เว้นแต่
เฉพาะรายที่มีการอุทธรณ์หรือร้องขอความเป็นธรรม
ขึ้นมา (สำหรับกรณีนี้ อ.ก.พ.ฯ วินัยฯ พิจารณาแล้ว
เห็นว่า ยังมีปัญหาเล็กน้อยเกี่ยวกับการร้องขอความ



วารสารข้าราชการ ๔๖

เป็นธรรม ซึ่งมีใช้กระบวนการที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนแต่อย่างใดว่าจะรับไว้พิจารณาหรือไม่ เพียงใด เพราะว่าการร้องขอความเป็นธรรมยังเป็นวิธีการที่ไม่มีหลักเกณฑ์ในการที่จะรับไว้พิจารณา อีกทั้งไม่มีกฎหมายรองรับอีกด้วย และอาจจะก่อให้เกิดปัญหาและความยุ่งยากสับสนแก่ผู้ที่จะปฏิบัติการตามมติของ ก.พ.ดังกล่าว จึงมีมติให้นำเสนอ ก.พ.เพื่อพิจารณาเฉพาะปัญหาในส่วนนี้อีกครั้งหนึ่งก่อน ดังนั้นรายงานการลงโทษกรณีที่มีการร้องขอความเป็นธรรมขึ้นมา จึงจำเป็นต้องรอการพิจารณาไว้ก่อนโดยปริยาย)

๑๒.๒ ผู้ที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการ เพราะประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ ฯลฯ ตามมาตรา ๙๗ และเพราะมีมลทินหรือมีหม่อมในกรณีที่ถูกสอบสวน ตามมาตรา ๙๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งไม่ใช่เป็น “ผู้ถูกลงโทษทางวินัย” ตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ดังกล่าว จึงไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับล้างมลทิน ก.พ.จึงต้องพิจารณารายงานการสั่งให้ออกจากราชการ ตามมาตรา ๙๗ และมาตรา ๙๘ ต่อไปตามปกติ

๑๒.๓ เมื่อผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษทางวินัย และแม้ผู้ถูกลงโทษทางวินัยจะอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินแล้วก็ตาม ผู้บังคับบัญชายังจะต้องดำเนินการตามนัย มาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ แล้วรายงานมา ก.พ.ตามปกติ ทั้งนี้เพื่อจะได้ลงสถิติและประวัติโดยได้ออกหนังสือเวียน ก.พ. ที่ สร ๐๗๑๑/ว.๓ ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๖ ซึ่งแจ้งแนวทางปฏิบัติในกรณีนี้ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบและถือปฏิบัติตามทำนองเดียวกับที่เคยดำเนินการมาแล้ว ตามข้อ ๖.๑ คือ นว

๒๕/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๐๐ นั้นเอง

๑๒.๔ ผู้ที่เคยถูกลงโทษถึงออกจากราชการและอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินอาจจะใช้สิทธิยื่นคำร้องขอบรรจุกลับเข้ารับราชการอีกได้ เพราะพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ฉบับนี้มีเจตนารมณ์ตามเหตุผลในการประกาศใช้ว่า เพื่อให้ผู้ถูกลงโทษทางวินัย “ได้มีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยรับโทษ” ดังนั้น จึงยังไม่เป็นการเหมาะสมที่จะออกหนังสือเวียนให้ส่วนราชการใช้ความระมัดระวังในการบรรจุผู้ที่เคยถูกลงโทษทางวินัยถึงออกจากราชการแล้วกลับเข้ารับราชการอีกดังที่เคยมีหนังสือเวียนตามนัย ข้อ ๖.๒ คือ นว ๒/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามเช่นเมื่อครั้งได้มีพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสครบ ๒๕ พุทธศตวรรษ พ.ศ. ๒๔๘๙ ประกาศใช้บังคับกรณีจึงเท่ากับว่า บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยถึงออกจากราชการและอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินครั้งนี้ ไม่ตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ แต่ประการใด ซึ่งต่างกับเมื่อพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสครบ ๒๕ พุทธศตวรรษ พ.ศ. ๒๔๘๙ ประกาศใช้บังคับนั้นถึงแม้ว่าจะไม่ตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติกรณีอื่น ๆ ก็ตาม แต่ก็อาจตกเป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีได้ เพราะถือว่าล้างแต่โทษหาได้ล้างการกระทำผิดนั้นด้วยไม่

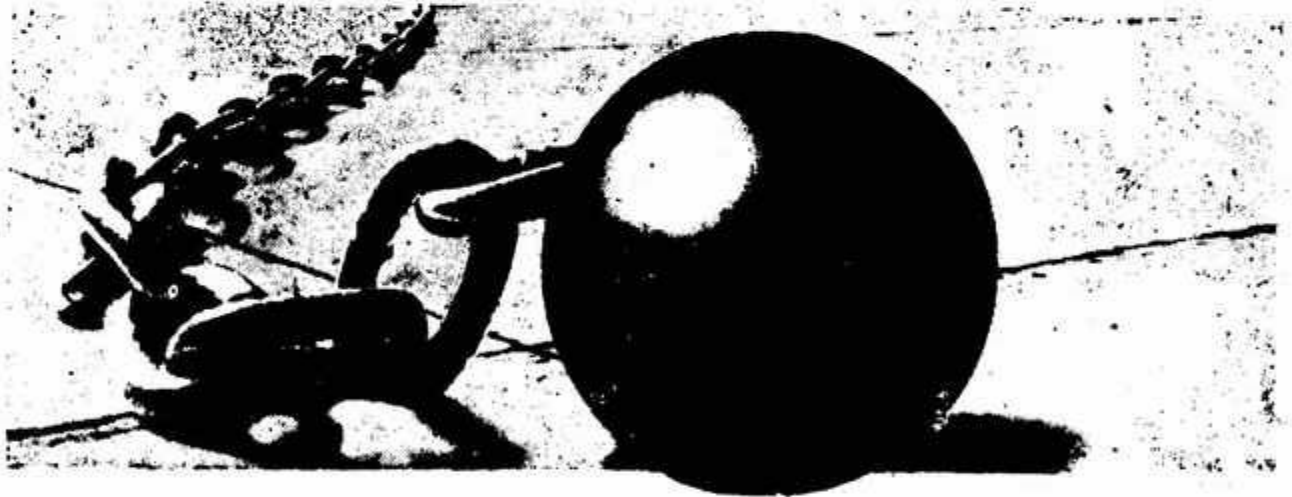
๑๒.๕ การอุทธรณ์นั้น ผู้ถูกลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ แม้จะอยู่ในเกณฑ์ที่ได้รับล้างมลทิน ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ก็ยังมีสิทธิอุทธรณ์ ตามมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ได้ภายในเวลาอายุอุทธรณ์ตามกฎหมาย

และผู้ที่อยู่กรณีไว้แล้ว ก.พ.ต้องพิจารณาอุทธรณ์ต่อไป

การพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ในกรณีดังกล่าวจะพิจารณาดำเนินการได้เฉพาะในทางที่จะยกอุทธรณ์ ยกโทษ ลดโทษ หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งเป็นให้ออกจากราชการที่มีใช่เป็นการลงโทษทางวินัยซึ่งเป็นไปในทางที่เป็นคุณ โดยจะพิจารณาดำเนินการในทางเพิ่มโทษไม่ได้

๑๓. ต่อมาส่วนราชการได้หารือปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายล้างมลทิน มายัง ก.พ.ดังนี้

๑๓.๑ ข้าราชการผู้หนึ่งถูกลงโทษให้ออกจากราชการ เนื่องจากกระทำผิดวินัย เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๒๓ เมื่อพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ฉบับนี้ประกาศใช้บังคับแล้ว หากจะขอกลับเข้ารับราชการในสังกัด ตำแหน่ง ชั้นเงินเดือนเดิม จะได้หรือไม่ ถ้าได้ควรดำเนินการอย่างไร และยื่นเรื่องราวที่ใด



ปัญหาข้อนี้ ก.พ.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอกลับเข้ารับราชการนั้น จะต้องยื่นเรื่องราวขอกลับเข้ารับราชการต่อส่วนราชการที่ประสงค์จะเข้ารับราชการ ส่วนทางราชการจะรับเข้ารับราชการหรือไม่ และถ้ารับจะบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ได้รับเงินเดือนเท่าใดย่อมอยู่ในอำนาจของส่วนราชการนั้นที่

จะพิจารณาต่อไป (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือของ นายสมศักดิ์ ล้อมเขตต์ ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๑๒/๒๕๒๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๒๖)

๑๓.๒ ผู้ซึ่งเคยรับราชการและถูกลงโทษทางวินัยถึงออกจากราชการ ได้อาศัยสิทธิตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ยื่นคำขอบรรจุกลับเข้ารับราชการอีก เช่นนี้ จึงขอทราบหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาบรรจุผู้ออกจากราชการไปแล้ว และขอกลับเข้ารับราชการอีก

ปัญหาข้อนี้ ก.พ.ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า สำหรับกรณีนี้ ก.พ.มิได้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด กรณีจึงย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการบรรจุผู้ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการโดยทั่วไป (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือ

กรมป่าไม้ ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๑๑/๔๓๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๒๖)

๑๓.๓ กรมแห่งหนึ่งได้สั่งลงโทษลดชั้นเงินเดือนข้าราชการผู้หนึ่ง จำนวน ๑ ชั้น กรณีกระทำผิดวินัย ซึ่งกรณีความผิดดังกล่าวเกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ และผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษ

วารสารข้าราชการ ๔๘

เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ ผู้ถูกลงโทษได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษกรณีนี้ต่อกระทรวงเจ้าสังกัด เช่นนี้ กระทรวงจะมีอำนาจในการพิจารณาคำขออุทธรณ์กรณีนี้ได้อย่างไรหรือไม่

ปัญหาข้อนี้ ก.พ.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ที่ถูกลงโทษทางวินัยแม้อยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ก็ยังมีสิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ได้ ในอายุเวลาอุทธรณ์ตามกฎหมาย และผู้ที่ไต่ยื่นอุทธรณ์ไว้แล้ว ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาอุทธรณ์ต่อไป การพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ในกรณีดังกล่าว จะพิจารณาดำเนินการได้แต่เฉพาะในทางที่จะยกอุทธรณ์ ยกโทษ ลดโทษ ซึ่งเป็นการพิจารณาไปในทางที่เป็นคุณแก่ผู้อุทธรณ์ แต่จะพิจารณาดำเนินการในทางเพิ่มโทษไม่ได้ ดังนั้นกรณีนี้กระทรวงจึงยังคงมีอำนาจในการพิจารณาคำขออุทธรณ์ของข้าราชการผู้นี้ได้ (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือกระทรวงคมนาคม ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๑๒/๓๔๒ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๒๖)

๑๓.๔ กรมส่งลงโทษปลดข้าราชการผู้หนึ่งออกจากราชการ กรณีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงโดยมิได้นำเสนอ อ.ก.พ.กระทรวง แล้วรายงานมา ก.พ. ผู้ถูกลงโทษอุทธรณ์ ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่าการสั่งลงโทษกรณีนี้ไม่ชอบต้องเพิกถอนคำสั่งลงโทษฉบับนี้เสีย แล้วนำเรื่องเสนอ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย และ ก.พ.ได้แจ้งให้กรมดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีแล้ว เช่นนี้จึงหรือว่า การลงโทษกรณีนี้จะได้รับล้างมลทินด้วยหรือไม่ หากได้รับล้างมลทินผู้บังคับบัญชาย่อมจะไม่มีอำนาจพิจารณาดำเนินการใหม่ใช่หรือไม่ และหากไม่

ได้รับล้างมลทินและข้อเท็จจริงตามการสอบสวนเพิ่มเติมปรากฏว่า ผู้นี้ได้กระทำผิดวินัยโทษที่จะได้รับเพียงภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน กรมจะสั่งให้ผู้นี้กลับเข้ารับราชการและสั่งลงโทษโดยไม่ต้องนำเสนอ อ.ก.พ.กระทรวงจะได้หรือไม่

ปัญหานี้ ก.พ.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้เป็นกรณีที่ผู้ถูกลงโทษใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ จึงต้องรอการล้างมลทินไว้ก่อน เมื่อ ก.พ.พิจารณาเห็นว่า การลงโทษรายนี้ไม่ถูกต้องและให้ดำเนินการใหม่ และนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาสั่งการให้กรมดำเนินการตามมติของ ก.พ.แล้ว กรมจึงต้องดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี โดยนำเรื่องนี้รายงานให้ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาเสียก่อนแล้วจึงเพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดออก ซึ่งเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และดำเนินการตามมติของ ก.พ.ต่อไป ส่วนที่กรมเห็นว่าตามทางสอบสวนเพิ่มเติมปรากฏว่า ผู้นี้ได้กระทำผิดวินัยโทษที่จะต้องได้รับเพียงภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนนั้น ก็เป็นเรื่องที่จะนำมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ อ.ก.พ.กระทรวงได้ (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือกรมการปกครอง ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๑๒/ป.๕๗๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๖)

๑๓.๕ ข้าราชการผู้หนึ่งถูกลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๒๕ ต่อมาผู้นี้ได้รับล้างมลทินตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ เช่นนี้ ผู้บังคับบัญชาจะส่งเลื่อนผู้นี้ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ตั้งแต่เมื่อใด และจะเป็นการขัดต่อหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๔/ว.๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔

ที่วางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเลื่อนข้าราชการที่
ถูกลงโทษทางวินัยขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ
ที่สูงขึ้นหรือไม่

ปัญหาข้อนี้ ก.พ.ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น
ว่า หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๔/ว.๑ ลงวันที่
๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ ใช้กับกรณีการเลื่อนข้าราชการ
การที่ถูกลงโทษทางวินัยขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใน
ระดับที่สูงขึ้นในกรณีทั่ว ๆ ไปเท่านั้น กรณีนี้เมื่อ
ข้าราชการผู้นี้ซึ่งถูกลงโทษทางวินัยได้รับล้างมลทิน
ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินใน
โอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖
และประกอบกับพระราชบัญญัติล้างมลทินฉบับ
ดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะให้ผู้ที่ได้รับล้างมลทินมีสิทธิ
สมบูรณ์ เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยถูกลง
โทษทางวินัยแล้ว ผู้บังคับบัญชาจึงอาจพิจารณาสั่ง
เลื่อนผู้นี้ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้
ตั้งแต่วันที่ผู้นี้ได้รับการล้างมลทินแล้วเป็นต้นไป
(สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือสำนักงานคณะกรรมการ
อาหารและยา และกระทรวงสาธารณสุข ตามหนังสือ
ที่ นร ๐๖๐๔/๑๕๙๘ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๒๖
และ ที่ นร ๐๖๐๔/๑๕๙๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน
๒๕๒๖ กรณีเช่นนี้เท่ากับว่า แม้จะถูกลงโทษทางวินัย
(ไม่ถึงออกจากราชการ) เมื่อได้รับการล้างมลทิน
แล้ว ก็ไม่ต้องห้ามอีกต่อไป และจะส่งเลื่อนขึ้นแต่งตั้ง
ให้ดำรงตำแหน่งระดับสูงขึ้นไปตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม
๒๕๒๖ ซึ่งเป็นวันที่กฎหมายล้างมลทินมีผลใช้บังคับ
เป็นต้นไป)

๑๓.๖ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติล้าง
มลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี
พ.ศ. ๒๕๒๖ บัญญัติว่า "การล้างมลทินตามมาตรา
๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้าง

มลทิน ในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ
ทั้งสิ้น" คำว่าสิทธิหรือประโยชน์ตามมาตรา นี้ หมายถึง
อะไรบ้าง

ปัญหาข้อนี้สำนักงาน ก.พ.ได้พิจารณาแล้ว
มีความเห็นว่า สิทธิหรือประโยชน์ตามมาตรา นี้หมายถึง
ถึง สิทธิหรือประโยชน์ต่าง ๆ ที่ผู้ได้รับล้างมลทินตาม
พระราชบัญญัติล้างมลทินฉบับนี้ได้สูญเสียไป เนื่อง
จากเป็นผู้ต้องโทษหรือเป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัย ตาม
มาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้าง
มลทินฉบับดังกล่าว เช่น สิทธิที่จะได้รับการพิจารณา
เลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๖ ที่ผู้
บังคับบัญชาได้ส่งงดเลื่อนไปแล้วเป็นต้น

๑๓.๗ ข้าราชการซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะ
ได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗
ตามข้อ ๗ (๒) ของกฎ ก.พ.ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๑๙)
เนื่องจากในรอบปีที่แล้วมาคือระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม
๒๕๒๕ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๒๖ ถูกลงโทษ
ทางวินัย ต่อมาเมื่อข้าราชการผู้นี้ได้รับการล้างมลทิน
ตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภช
กรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ แล้ว ผู้บังคับ
บัญชาจะพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี
งบประมาณ ๒๕๒๗ ให้แก่ผู้นี้ได้หรือไม่

ปัญหาข้อนี้สำนักงาน ก.พ.ได้พิจารณาแล้ว
เห็นว่า โดยที่ผู้นี้ซึ่งถูกลงโทษทางวินัยดังกล่าวได้รับการ
ล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
ล้างมลทินฉบับดังกล่าวแล้ว และประกอบกับพระราช
บัญญัติล้างมลทินฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้ผู้ได้รับ
การล้างมลทินมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้ง
หลาย ซึ่งไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย ดังนั้นผู้บังคับ
บัญชาจึงอาจพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี
งบประมาณ ๒๕๒๗ ให้แก่ผู้นี้ได้ (ข้อ ๑๓.๖ และข้อ

วารสารข้าราชการ ๕๐

๑๓.๗ สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือกรมตุลาการ ตามหนังสือ ที่ นร ๐๖๐๔/๑๖๔๓ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๒๖, ตามข้อ ๑๓.๗ จึงเท่ากับว่าแม้จะเคยถูกลงโทษทางวินัย แต่เมื่อได้รับล้างมลทินแล้ว ก็ถือได้ว่าไม่เป็นการต้องห้ามตามข้อ ๗ (๒) ของกฎ ก.พ.ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๑๙) แล้ว ผู้บังคับบัญชาจึงอาจพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๗ ให้ได้)

โดยสรุปแล้วตามความเห็นของคณะกรรมการ กฤษฎีกา มติ ก.พ.และข้อหารือดังกล่าวอาจสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับวินัยและกฎหมายล้างมลทินได้ ดังนี้

๑. เมื่อผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษทางวินัย และผู้ถูกลงโทษอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินแล้ว ผู้บังคับบัญชาก็ยังจะต้องดำเนินการรายงานการลงโทษนั้น ตามมาตรา ๙๒ จนถึง ก.พ.ตามปกติ

๒. รายงานการลงโทษรายชื่อที่อยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทิน ก.พ.ไม่ต้องพิจารณาต่อไป เว้นแต่กรณีที่มีการอุทธรณ์ (ส่วนกรณีร้องขอความเป็นธรรมนั้น ยังอยู่ในระหว่างนำเสนอก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง)

๓. ผู้ถูกลงโทษทางวินัยถ้าอายุความอุทธรณ์ยังไม่หมดไป ผู้ถูกลงโทษก็ย่อมจะใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อไปได้ แม้จะอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินแล้วก็ตาม และ ก.พ.ต้องพิจารณาอุทธรณ์ของผู้ซึ่งถูกลงโทษก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับต่อไป

๔. เมื่อได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัย และผู้ถูกลงโทษมิได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ ผู้ถูกลงโทษก็ย่อมจะได้รับการล้างมลทินไปแล้ว ผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไป จึงไม่อาจสั่งอย่างใดเกี่ยวกับการลงโทษได้อีก แต่ถ้าได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายในกำหนดอายุอุทธรณ์แล้ว กรณีย่อมเป็นไปตามข้อ ๓

๕. ในการพิจารณาอุทธรณ์ จะพิจารณาดำเนินการได้แต่เฉพาะในทางที่จะยกอุทธรณ์ ยกโทษลดโทษ หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งเป็นให้ออกจากราชการที่มีใช้เป็นการลงโทษทางวินัยซึ่งเป็นไปในทางที่เป็นคุณ แต่จะพิจารณาในทางเพิ่มโทษไม่ได้

๖. ในกรณีการลงโทษยังอยู่ในระหว่างที่จะใช้สิทธิอุทธรณ์หรือกำลังอุทธรณ์อยู่ การลงโทษนั้นจึงยังไม่มีผลบังคับเด็ดขาด การล้างมลทินให้แก่ผู้นั้นก็ไม่สามารถทำได้ และต้องรอการล้างมลทินไว้จนกว่าจะได้มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ถ้าวินิจฉัยอุทธรณ์ว่าไม่ผิดก็ไม่มีโทษที่จะลบล้าง หรือลดหย่อนแต่อย่างใด ถ้าหากวินิจฉัยว่าผิดอันควรได้รับโทษตามที่ผู้บังคับบัญชาสั่งการไป โทษนั้นก็ได้รับล้างมลทินไป ย่อมไม่อยู่ในฐานะที่จะพิจารณาลดหย่อนผ่อนโทษแต่อย่างใด

๗. คำว่า "ถูกลงโทษ" นั้น ต้องถือเอาวันสั่งลงโทษเป็นเกณฑ์ เว้นแต่จะเป็นการสั่งย้อนหลังตามระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยวันออกจากราชการของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือสั่งล่วงหน้าหรือตั้งแต่วันรับทราบคำสั่ง

๘. การลงโทษตัดเงินเดือนคาบเกี่ยวอยู่จนถึงวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับก็ยังไม่หมดจำนวนเดือนที่ให้ตัด หากไม่มีการใช้สิทธิอุทธรณ์ก็ย่อมได้รับล้างมลทิน และไม่ต้องถูกตัดเงินเดือนต่อ (เท่ากับว่าตัดเงินเดือนได้เพียงถึงวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับเท่านั้น)

๙. ผู้ที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการ ตามมาตรา ๙๗ และมาตรา ๙๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่ใช่เป็น "ผู้ถูกลงโทษทางวินัย" จึงไม่อยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทิน จึงต้องพิจารณารายงานการสั่งให้ออกจากราชการ

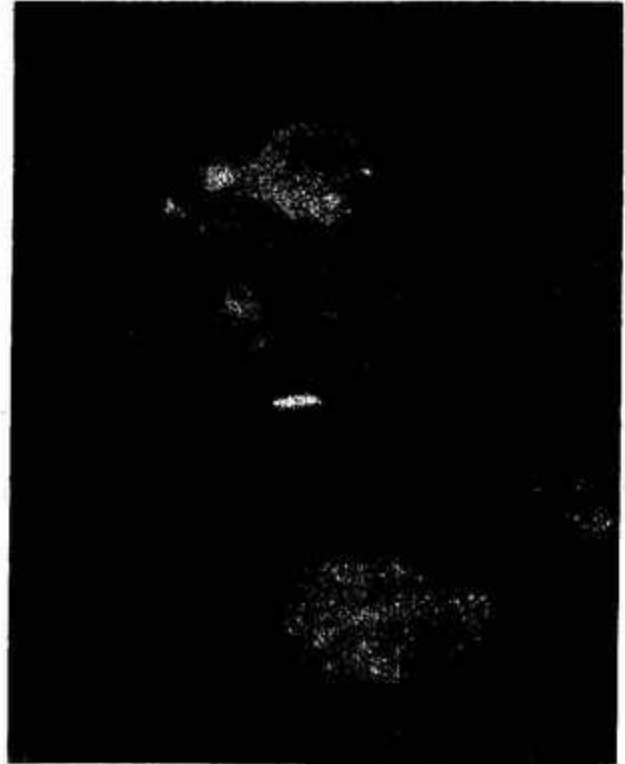
ในกรณีนี้ตามปกติ

๑๐. ผู้ที่เคยถูกลงโทษทางวินัยถึงออกจากราชการ และอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ แล้ว ก็ไม่ตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปอีกตามเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ จึงอาจใช้สิทธิสมัครสอบ คัดเลือก หรือขอบรรจุกลับเข้ารับราชการได้

๑๑. ในการบรรจุผู้ถูกลงโทษทางวินัยถึงออกจากราชการ และได้รับล้างมลทิน แล้วกลับเข้ารับราชการอีก ก.พ.มิได้กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับกรณีนี้ไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด กรณีย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบรรจุผู้ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการอีกโดยทั่วไป

๑๒. การขอกลับเข้ารับราชการ จะต้องยื่นเรื่องราวขอกลับเข้ารับราชการต่อส่วนราชการที่ประสงค์จะเข้ารับราชการ ส่วนส่วนราชการจะรับกลับเข้ารับราชการหรือไม่ และหากรับจะบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ได้รับเงินเดือนเท่าใด ย่อมอยู่ในอำนาจของส่วนราชการนั้นที่จะพิจารณาต่อไป

๑๓. ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการ จึงต้องรอกการล้างมลทินไว้ก่อน เมื่อ ก.พ.พิจารณาเห็นว่าการลงโทษไม่ถูกต้อง เพราะไม่ได้นำเสนอ อ.ก.พ.กระทรวง และให้ดำเนินการใหม่ และนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาสั่งการให้กรมดำเนินการตามมติ ก.พ.แล้ว กรมจึงต้องดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี โดยนำเรื่องนี้เสนอ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาเสียก่อน แล้วจึงพิทอนคำสั่งลงโทษ (ปลดออก) ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายต่อไป ส่วนกรณีที่กรมเห็นว่าจากการสอบสวนเพิ่มเติม



ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกลงโทษกรณีนี้ได้กระทำผิดวินัยที่จะต้องรับโทษเพียงภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือนหรือลดขั้นเงินเดือน ก็เป็นเรื่องที่จะนำมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ อ.ก.พ.กระทรวงได้

๑๔. คำว่า "สิทธิหรือประโยชน์" ตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ หมายถึง สิทธิหรือประโยชน์ต่าง ๆ ที่ผู้ได้รับล้างมลทินได้สูญเสียไปเนื่องจากเป็นผู้ต้องโทษ หรือเป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัย ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕

๑๕. ปีงบประมาณ ๒๕๒๗ ข้าราชการที่ถูกลงโทษทางวินัย และเมื่อได้รับล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฉบับปัจจุบันนี้ ถือได้ว่ามีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลที่ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย และไม่ตกเป็นผู้ต้องห้ามตามข้อ ๗ (๒) ของกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ผู้บังคับบัญชาจึงอาจพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ได้



๑๖. ข้าราชการที่ถูกลงโทษทางวินัยและต่อมาได้รับล้างมลทิน ถือได้ว่ามีสิทธิสมบูรณเช่นเดียวกับบุคคลที่ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย จึงไม่ต้องด้วย นว. ก.พ. ที่ ๑/๒๕๒๔ ดังกล่าว ผู้บังคับบัญชาจึงอาจพิจารณาเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๒๖ เป็นต้นไป

หมายเหตุ ข้อสรุปดังกล่าวข้างต้นนี้ กรณีที่เป็นมติของ ก.พ.ปัจจุบันนี้ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติได้ ส่วนกรณีอื่น ๆ เป็นเพียงแนวทางที่ควรจะเป็นเท่านั้น แต่ยังมีได้ มติของ ก.พ.ในปัจจุบันยืนยันแต่อย่างใด

ห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งทรัพย์อิเล็กทรอนิกส์

๑๒๒๐/๑๓ ถนนตากสิน บุคคโล ธนบุรี กรุงเทพฯ

โทร. ๔๖๘๓๗๓๓, ๔๖๘๕๕๘๒-๔

จำหน่าย วิทยุ โทรทัศน์ เทป สเตอริโอ วีดีโอเทป พัดลม แอร์ ตู้เย็น เต้าแก๊ส ทุกชนิด
ทั้งเงินสด และเงินผ่อน ราคาประหยัด

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

คุยกับ ส. ศิวรักษ์

ใครบ้างจะ ทำทนายชีวิต อย่าง... ม.จ.สิทธิพร

กฤดากร



หม่อมศรีพรหมมาท่านไม่ได้เป็นอย่างนั้นครับ เพราะกรณีหนึ่ง หม่อมศรีพรหมมาได้เห็นสิ่งที่สูงส่งมาแล้ว เกิดมาในราชสำนักพระเจ้าแผ่นดิน แล้วอยู่ในราชสำนักสมเด็จพระพันปีหลวงมาแล้ว เห็นราชสำนักพระเจ้าชาร์ที่รัสเซียมาแล้ว เห็นราชสำนักอังกฤษมาแล้ว เพราะฉะนั้นความพึงเพื่อเหนือคนอื่นเขาตื่นตื้นกัน หม่อมศรีพรหมมาไม่ได้ตื่นตื้น แล้วต้องการอยู่เป็นชาวไร่ชาวนา เพราะฉะนั้นผิวเมียคุณนี่ต้องการมีชีวิตอย่างคนธรรมดาสามัญ ซึ่งอันนี้สำคัญมากนะครับ การดำเนินชีวิตของมนุษย์ที่ดีที่สุดคือเป็นคนธรรมดาสามัญ และท่านเห็นว่าการเป็นคนธรรมดาสามัญนั้นเป็นชาวไร่ชาวนาดีที่สุด เพราะเป็นของจริง เราเผชิญกับดิน เผชิญกับน้ำ เผชิญกับอากาศ เผชิญกับสิ่งซึ่งออกขึ้นมาให้เราเห็น เผชิญกับสัตว์ เผชิญกับพืช

และสิ่งเหล่านี้เอามาเลี้ยงชีวิตเรา เอามาเลี้ยงชีวิตผู้อื่น และเมื่อพระชนม์มากแล้วครับ ผมเคยได้ยินท่านรับสั่งกับคุณป๋วย อึ๊งภากรณ์ ซึ่งเป็นข้าราชการตัวอย่างอีกคนหนึ่งที่ผมรู้จัก คุณป๋วยเป็นแบบอย่างของข้าราชการที่ซื่อสัตย์ และสามารถ เวลานั้น คุณป๋วยเป็นผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ท่านสิทธิพรท่านก็รับสั่งว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยนี่ก็ดีหรือก เงินทองนี่ก็ดีหรือก แต่อย่าลืมนะ ท่านบอก เงินทองนี้มีนัยยะนะ แต่ข้าวปลาเนื้อของจริง ท่านบอก เงินกินได้มัยยิวแล้วกินได้มัยยิวเงินนี้ แต่ข้าวปลาเนื้อ กินแล้วกินได้ และคนเป็นอันมากนี่ไม่ได้คิดนะครับ คุณป๋วย อึ๊งภากรณ์ ซึ่งเป็นผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ยอมรับว่าท่านสิทธิพรพูดถูก พูดจริง ยกตัวอย่างเงินในเวลานี้นะครับเราผูกไว้ สมัยหนึ่งเราบอกว่ามี ๒๐ บาท เราแลกได้ดอลลาร์หนึ่ง สมัยนี้มี ๒๓ บาท แล้วครับ แลกได้ดอลลาร์หนึ่ง นี่ถ้าเปรม ๔ เขาอาจจะเปลี่ยน ๔๐ บาทเป็นดอลลาร์หนึ่งก็ได้ แล้วคิดดูสิครับ ทองมันขึ้นลงขนาดไหน เวลานั้นมันอยู่ในอำนาจเรา หรือเปล่า ธนาคารกรุงเทพ ธนาคารกรุงไทย ที่ขึ้น ๆ กันมณี ถ้าระบบแลกเปลี่ยนทั้งครินลงมา นี่ เราจะเป็นอย่างไรกัน ซึ่งคนรุ่นพ่อเราเผชิญมาแล้ว เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๐ เศษ ๆ แล้วเรานี้ครับ นักเศรษฐศาสตร์ทั่วโลก ก็บอกว่า ระบบแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เรียกกันว่า "เบร็ดเต็นวูด" ระบบนี้จะพังทลายลงเมื่อไรก็ได้ แต่คนส่วนมากไม่รู้สิครับ เพราะเราหลงในมายา เราหลงในเงินเราหลงในธนบัตร เหมือนอย่างคุณหญิงคุณนายที่หลงไหลในยศฐาบรรดาศักดิ์ หม่อมเจ้าสิทธิพรท่านเตือนว่าอันนี้เป็นมายา ข้าวปลาเป็นของจริง เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านทำคือออกไปผลิตข้าวผลิตปลาเลยทีเดียวนะ อันนี้เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดครับ ไม่มีใครเคยคิดเลยนะครับในรอบ ๑๐๐ ปี นี้ไม่มีใครคิดเลย



ว่าประเทศชาติของเรานั้นชาวไร่ชาวนาต้องพึ่งแผ่นดิน และการต้องพึ่งแผ่นดินนั้นคือต้องมีคนที่มีความรู้ออกไปเป็นชาวไร่ชาวนา และท่านออกไปเป็นชาวไร่ชาวนา ท่านออกไปโน่นนะครับ บางเปิด

บางเปิดเวลานั้นถือกันว่าอยู่นอกฟ้าป่าหิมพานต์นะครับ ๔๐๐ ก.ม.จากกรุงเทพฯ ๔๐๐ ก.ม. เวลานั้นรถไฟมีแล้วก็จริง แต่ว่านั่งรถไฟแล้วต้องขึ้นเกวียนต่อไป หรือมีอะนั่นต้องขึ้นเรือเดินสมุทร แล้วขอให้บริษัท อีสเอเชียติกจอดให้กลางทะเล แล้วนั่งเรือเล็กเข้าไป และบางเปิดเวลานั้นเป็นป่าทึบ มีเสือ มีช้าง แต่ท่านสิทธิพรท่านออกไปบุกเบิก ไปหักร้างทางพง เพื่อเป็นชาวไร่ชาวนาคนหนึ่งกับพวกราษฎรทั้งหลาย จุดประสงค์ที่ท่านต้องการกระทำเพื่ออะไร ๓-๔ อย่างที่ท่านต้องการกระทำ หนึ่ง เพื่อพิสูจน์ว่าใครก็ตามที่ต้องการเป็นชาวไร่ชาวนา ถ้ามีวิริยะอุตสาหะ เอาจริงเอาจังแล้ว เป็นได้ นี่อันที่หนึ่ง อันที่สอง ท่านต้องการพิสูจน์ให้เห็นว่าการเป็นชาวไร่ชาวนานั้น

ทำนาอย่างเดียวไม่ได้ ต้องทำไร่ด้วย เพราะแต่ก่อนนะ ครับ แม้กระทั่งเวลานี้ คนเป็นอันมากทำนาก็ทำนา อย่างเดียว ทำไร่ก็ทำไร่อย่างเดียว ท่านบอกทั้งสอง อย่างนี้ต้องทำร่วมกัน เพราะฉะนั้นท่านใช้คำว่าไร นาของเรา เพราะทำทั้งไร่ทั้งนา เพราะทำนาเสร็จแล้ว ต้องทำไร่ ปลูกข้าวเสร็จแล้ว ปลูกถั่ว ถั่วนี้จะทำให้นา ดีขึ้น ปลูกถั่วเสร็จ ปลูกข้าว ๆ เสร็จปลูกถั่ว และ ท่านบอกว่าเราจะพึ่งข้าวอย่างเดียวไม่ได้ เราต้องพึ่ง พืชอื่นด้วย ผมบอกแล้วใจครับ ท่านเป็นคนไทยคน แรกที่เลี้ยงไก่ และที่อัศจรรย์ยิ่งกว่านั้นคือท่านเป็นคน ไทยคนแรกที่เลี้ยงหมู แต่ก่อนนี้ หมูมีแต่พวกคนญวน กับคนจีนเลี้ยงเท่านั้นครับ เพราะคนไทยนี้กลัวบาป ไม่กล้าเลี้ยง แต่กินได้ ท่านบอกว่าถ้าฆ่าหมูบาป กิน หมูก็ต้องบาป ต้องตัดจริตไปทำไม เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ นะครับ ไม่ใช่ท่านเป็นคนไทยอย่างเดียว ท่านเป็นเจ้าของ แล้วเจ้านี้เกิดมาตั้งแต่ตั้งราชวงศ์มายังไม่มีใครเคย เลี้ยงหมูเลยครับ คุณย่าของท่านถึงกับร้องไห้ เจ้า จอมมารตากลิ้น คุณย่าท่านสิทธิพรถึงกับร้องไห้ สมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้าก็ไม่พอพระทัยมาก เพราะเห็นเป็นการเสียพระเกียรติยศที่เจ้านายใน ราชตระกูลมาเลี้ยงหมู จนเมื่อเร็ว ๆ นี้ นะครับ พระ ชนม์ ๘๖ แล้ว ท่านยังเลี้ยงหมูอยู่ ผมพาคำสิงห์ ศรี- นอก ไปเฝ้า เขาเป็นนักเขียนมีชื่อ ใช้นามปากกาว่า ลาวคำหอม เขาไปทำไร่อยู่ที่ปากช่อง และท่านก็ ชักชวนลาวคำหอมว่า ทำไมถึงไม่เลี้ยงหมู เขาบอกว่า ไม่เอา ท่านถามว่า กลัวบาปอะไร คำสิงห์พยักหน้า แสดงว่ากลัวบาป ท่านบอก ไร่ไปกลัวอะไรกัน บาป ถ้ากลัวบาปก็อย่ากินหมู ท่านบอกว่าเรื่องบาปนี้ มนุษย์เรามันต้องทำกันบ้าง แต่เลือกทำบาปที่ บาปน้อยที่สุด การฆ่าหมูบาปน้อยกว่าการฆ่าคน การซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์นี้ก็บาป งบประมาณ

กระทรวงกลาโหมมีนับเป็นบาปร้ายแรงที่สุด ไม่นับถึง ที่โกยกันเข้ากระเปาะนะ ชื่ออาวุธนี่ก็คิดจะฆ่าคน และ ท่านบอกว่าฆ่าหมูนี้บาปน้อยกว่าโกยหนวดด้วยซ้ำ ไป จะเห็นด้วยกับท่านหรือไม่เห็นด้วย ไม่สำคัญ แต่ จะเห็นว่าท่านมีหลักการที่มั่นคง เพราะอะไรจำเป็น ต้องทำ ท่านทำทันที หมูนี้ไม่ใช่เลี้ยงไว้ขายอย่างเดียว ท่านสามารถฆ่าเองได้ด้วย ท่านสามารถฆ่าไก่เองได้ ด้วยทั้งหมูและเมีย ทั้งหม่อมศรีพรหมา และท่าน สิทธิพร ท่านฆ่าไก่เองเลยทีเดียว จะมาบอกว่าไอนั้น ก็ทำไม่ได้ ไอนี่ก็ทำไม่ได้ นี่เราไม่เผชิญของจริง เมื่อ เผชิญของจริง จึงรู้จักชีวิตจริง การอยู่กับไร่กับนา อยู่กับปากกับชา อยู่กับสัตว์ อยู่กับพืช คือการเผชิญกับ ของจริง อย่างนี้ ประโยชน์เพื่ออะไรครับ หนึ่งเพื่อ ต้องการพิสูจน์ว่า การเป็นชาวไร่ชาวนานั้น ชาวกรุงที่ ถือตัวว่าเป็นผู้ดี เป็นข้าราชการชั้นสูงก็เป็นได้สองเพื่อ ต้องการพิสูจน์ว่าชาวไร่ชาวนาไทยนั้นสามารถทำอะไร ทำนาอย่างทันสมัยได้ไม่แพ้ชาติอื่น พวกคุณจะไม่รู้ สึกครับ สมัยผมเป็นเด็กเวลาพูดเรื่องแดงโมบางเบิด นี้ ถือว่าเป็นเรื่องมหัศจรรย์ เพราะแดงโมบางเบิดมัน ลูกขนาดยักษ์ มันใหญ่ มันอร่อย มันวิเศษ เพราะแดง โมอย่างอื่นนั้น มันไม่หวาน ใส่มันลัมได้ง่าย ๆ นี้ท่านทดลองมาก่อนกว่าจะได้ผล และพวกเราหลายคนเวลานี้ไม่รู้สึกครับ เรากินกระหล่ำปลีกันอยู่เวลา นี้ ดอกกระหล่ำเวลานี้ ท่านสิทธิพรทดลองปลูกขึ้น และเวลาปลูกที่บางเบิดปลูกไม่ขึ้นครับต้องไปทดลอง ปลูกที่เชียงใหม่ และเวลานั้นต้องปลูกที่เชียงใหม่เท่า นั้น ถึงจะขึ้น เพราะต้องการอากาศหนาว ท่านทำ จนกระหล่ำนี้ทุกคนสามารถปลูกได้ และที่สำคัญ ยิ่งกว่านั้น คือใบยาสูบเวอร์จิเนียซึ่งเราต้องสั่งมาจาก สหรัฐอเมริกา คนไทยจำนวนมากสูบบุหรี่ครับ และ เวลานั้นเราเสียสิทธิสภาพนอกอาณาเขต โรงงาน

วารสารข้าราชการ ๕๘

ยาสูบนั้น อังกฤษอเมริกาคุม เราผลิตยาสูบที่เรียกว่า ชิการ์เรต นี้ไม่ได้เลย บริษัทอังกฤษอเมริกันผลิต และเขาต้องสั่งใบยาสูบมาจากต่างประเทศ และใบยาสูบที่สั่งมาจากต่างประเทศนั้น รัฐบาลเก็บภาษีได้เพียง ๓% อย่างที่ผมกล่าวแล้ว ท่านสิทธิพรสามารถทดลองจนสามารถปลูกใบยาสูบได้ในประเทศไทย จนสามารถเลิกส่ง (ไม่เลิกทีเดียวนะ เลิกเป็นจำนวนมาก) จากต่างประเทศ และเป็นเหตุให้พ่อเลี้ยงที่เชียงใหม่ รวยกันไปมหาศาล แต่ท่านสิทธิพรจนจนตาย เพราะจุดประสงค์ของท่าน ท่านไม่ต้องการความร่ำรวยในชีวิต ท่านต้องการแสวงหาวิถีชีวิตของชาวไร่ชาวนา ท่านต้องการความรู้ เมื่อได้มาแล้ว กระจายความรู้นั้นออกไปยังเพื่อนร่วมชาติ ร่วมประเทศ ระหว่างที่ท่านทำฟาร์มบางเบ็ดนั้น ท่านออกหนังสือพิมพ์ไปด้วยครับ ชื่อหนังสือพิมพ์กสิกร ซึ่งเวลานี้เป็นหนังสือที่มีอิทธิพลมากในวงการเกษตรและเป็นของ

รัฐบาลไปแล้ว แต่เวลาที่ท่านเริ่มนั้นรัฐบาลไม่กล้าเริ่ม ท่านเริ่มเอง ท่านเป็นบรรณาธิการเอง เรียกหุ่นกันคน ละร้อยบาท หม่อมศรีเป็นผู้ร่วมงาน ท่านเขียนเรื่องการทำฟาร์มของท่าน ความสำเร็จ และความล้มเหลวของท่าน หม่อมศรีก็เขียนครับ อาหารทั้งหมดพืชทั้งหมด ผลิตมานั้นหม่อมศรีไม่ยอมให้ตกเรี่ยเสียหายเลย หม่อมศรีเขียนวิถีนอมอาหาร หมูที่ข้านั้น หม่อมศรีทำเป็นแฮม หมูเบคอน ท่านเป็นผู้หญิงไทยคนแรกครับที่ทำหมูแฮมหมูเบคอน แล้วเวลานั้นตู้เย็นไม่มี ไฟฟ้าไม่มี แล้วความรู้ของท่าน ท่านกระจายออกไปทางกสิกร เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านรู้ ท่านเผยแพร่ให้คนอื่น และการทำฟาร์มของท่าน การทำไร่ทำนาของท่าน ท่านบอกว่าแบบโบราณนั้นผิด เราไม่ได้ทำบุญซีไว้ ว่าเราสำเร็จอะไร เราล้มเหลวอะไร ท่านมาทำฟาร์มแบบใหม่ อันนี้เป็นผลได้ที่สำคัญนะครับของท่านสิทธิพร เรียกว่าปฏิรูปหรือปฏิวัติระบบการ



เกษตรของเราก็ได้ แล้วที่สำคัญยิ่งกว่านั้นนะครับ ท่านสิทธิพรบอกเราว่าปลูกข้าวกันมาตั้งแต่แผ่นดินพระร่วง แล้วไม่เคยทำให้ข้าวดีขึ้น และท่านเห็นว่าหลายต่อหลายอย่างของวิถีโบราณนั้นผิด และท่านกล้าทำนะครับ มะรินนี่ใช่มี๊ พระราชพิธีพืชมงคลใช่มี๊ ท่านบอกว่าพระราชพิธีพืชมงคลเป็นพระราชพิธีควรจะเลิก เพราะเอาข้าวมาปนกัน ชาวนาเอาข้าวจากพิธีมงคลไปปนกับข้าวของตัว แล้วเอาไปปลูกนี้ทำให้ข้าวเสีย ท่านกล้าพูดขนาดนั้นครับ ซึ่งเวลานี้ไม่มีใครกล้าพูด เวลาที่คนมันหัวทกกันไปหมด คนสมัยนี้ไม่กล้าพูดความจริง พูดแต่ความโกหก ท่านสิทธิพรท่านปฏิเสธ ท่านทำทนาย ท่านพิสูจน์โดยวิธีวิทยาศาสตร์ จนสามารถทำให้ชาวไทยเป็นที่ยอมรับกันทั่วโลกครับว่าเป็นข้าวดีที่สุดในนี้ครับท่านทำที่บางเบ็ด ทำด้วยตัวเองในฐานะชาวไร่ชาวนา โดยผ่านหนังสือพิมพ์กสิกร และนักคิด คนรุ่นใหม่เวลานั้น ติดตาม

ท่าน และที่สำคัญท่านโจมตีรัฐบาล ไม่ได้โจมตีเฉพาะพระราชพิธีพืชมงคล ท่านโจมตีนโยบายของรัฐบาลเวลานั้นที่ส่งเสริมข้าว อุดหนุนข้าวอย่างเดียว ท่านบอก ผิด จะต้องวางนโยบายให้ปลูกพืชหมุนเวียน เพราะถ้าคิดจะส่งข้าวไปขาย ถ้าเมื่อตลาดโลกมันล้น ชาวนาเราจะอดตาย ชาวนาเราต้องปลูกข้าวและปลูกอย่างอื่นด้วย ถึงขายไม่ออก ชาวนาเราก็อยู่ได้ ถ้าชาวนาเลี้ยงไก่ เลี้ยงหมู เลี้ยงวัว เลี้ยงควาย ปลูกข้าวโพด ปลูกถั่ว ปลูกอะไร ชาวนาอยู่ได้ และเป็นจริงอย่างที่ท่านพูดครับ ปี ๒๔๗๐ เกิดเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก ข้าวไทยขายไม่ออก ชาวนายากจนกันมาก อันนี้เป็นเหตุหนึ่งนะที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการปกครองสมัย ๒๔๗๕ เพราะเศรษฐกิจตกต่ำมาก คนไม่พอใจกันมาก เป็นเหตุให้พระปกเกล้าต้องถอนข้าราชการออก พระปกเกล้าจึงเรียกหม่อมเจ้าสิทธิพรกลับเข้ามา บอกว่าที่เธอพูดไว้ในหนังสือพิมพ์กสิกร



ท่านกันมาก โดยเฉพาะพวกที่ไปเรียนการเกษตรมาอย่าลืมนะครับท่านสิทธิพรไม่ได้เรียนการเกษตรมา ท่านเรียนวิศวะ แต่จะเรียนอะไรมาไม่สำคัญ สำคัญให้เอาจริงเอาจังและพวกที่เรียนเกษตรนี้ตาม

ถูกหมด แล้วจะทำอย่างไร รัฐบาลจะทำอย่างไร คือรัฐบาลสมัยราชาธิปไตยคืออย่างนั้นครับ ถ้าหนังสือพิมพ์โจมตีแล้ว รัฐบาลเรียกมาปรึกษา ไม่เหมือนรัฐบาลสมัยหลังครับ มันได้อย่างเดียว อืม...อืม...

มันพูดไม่ออกครับ

ด้วยเหตุฉะนี้ ท่านสิทธิพรจึงกลับเข้ารับราชการ ในหลวงจะโปรดให้ท่านเป็นปลัดทูลฉลองกระทรวง เกษตร ท่านไม่รับ ท่านว่าตำแหน่งอย่างนั้นเสียเวลา มากไปกับการบริหารงานบุคคล ท่านของตั้งกรมใหม่ กรมเล็ก คือท่านกลับมาเป็นอธิบดีกรมเล็ก ๆ ทั้ง ๆ ที่ เคยเป็นอธิบดีกรมที่ใหญ่ที่สุดมาแล้ว ซึ่งบัดนี้มีชื่อว่า กรมกสิกรรม ท่านขอตั้งสถานีทดลองขึ้นอย่างบาง เบ็ด ให้มีการทดลองปลูกพืชให้เหมาะสมแก่ภาคเหนือ ภาคอีสาน และภาคใต้ และท่านขอให้เสนาบดี กระทรวงธรรมการแก้หลักสูตรการศึกษาให้เยาวชนที่ เรียนจบแต่ละชั้นอยู่ได้ในทางเศรษฐกิจ การศึกษา ต้องแก้อันนี้ครับ ใครจบประถมหนึ่ง ประถมสอง ประถมสาม ประถมสี่แล้ว ให้พากลับไปอยู่บ้านเขาให้ ได้ ไม่ใช่จบประถมสี่แล้ว จะต้องไปจบประถมเจ็ด จบประถมแปดแล้วจะต้องไปจบม.ศ. ๕ จบม.ศ. ๕ ต้องไปเรียนปริญญา ซึ่งเป็นวิธีที่หลอกราษฎร เพราะ คนที่จบประถม ๔ ส่วนใหญ่ไม่สามารถจะจบประถม เจ็ดได้ คนที่จบประถมหกประถมเจ็ดส่วนใหญ่ไม่ สามารถที่จะจบมัธยมศึกษา เขาเลยรู้สึกเขาล้มเหลว ในชีวิต แต่ถ้าเราใช้วิธีที่ให้ทุกคนเขามีความภูมิใจใน การเป็นชาวนา นโยบายการศึกษาเราจะสำเร็จ อันนี้ เป็นความคิดของท่านสิทธิพร

เป็นที่น่าเสียใจครับ ท่านกลับมารับราชการได้ เพียงปีเดียว เกิดการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. ๒๔๗๕ และหลังจากนั้นได้ปีหนึ่งที่ชายของท่านก็ติด กับรัฐบาลใหม่ จนเกิดปรากฏการณ์ที่เรียกว่ากบฏ บวรเดช พระองค์เจ้าบวรเดชเป็นพี่แท้ ๆ ของท่าน สิทธิพรนะครับ พระองค์เจ้าบวรเดชเห็นว่ารัฐบาล พระยาพหลไม่เป็นที่รักใคร่ ท่านเป็นประชาธิปไตย เจ้าคุณพหลนี่นักเรียนเยอรมัน มันสมองของ

เจ้าคุณพหลนี่ คือท่านปรีดีที่เพิ่งตายนี้ นักเรียน ฝรั่งเศส พระองค์บวรเดชนี่นักเรียนอังกฤษ คือบ้าน เมืองไทยนี่ถึงความหยายนะเพราะพวกนักเรียนนอก คนนั้นจะให้ไปเป็นฝรั่งเศส คนนี้จะให้เป็นแบบอังกฤษ คนนี้จะให้เป็นแบบอเมริกา ยิ่งเคราะห์ดีที่เวลานั้นยัง ไม่มีอเมริกาเข้ามา มีอิทธิพลนะครับ ยิ่งอเมริกาเข้ามา มีอิทธิพลตอนหลังนี้ ความหยายนะยิ่งมากขึ้น เพราะ ความฟุ้งเพื่อเห่อเหิมเรื่องเมืองฝรั่งกัน พระองค์บวร- เดชต้องการประชาธิปไตยแบบอังกฤษ ทางนั้นต้อง การแบบคอนติเนนัต์ พัดกัน ลู่กัน ใครตายครับ ราษฎร ตาย พลทหารตาย แพ้แล้วพระองค์บวรเดชก็หนีไปอยู่ ไช่ฉ่อง แต่ท่านสิทธิพรมาช่วยพี่ชาย วางแผนประชาธิปไตย ไม่หนีครับ เลยถูกจับ ติดตะราง ๑๑ ปี ที่แรก อยู่บางขวาง ที่หลังส่งไปอยู่เกาะเต่า เกาะตะรุเตา เบ็ดเสร็จ ๑๑ ปี เพราะความเชื่อเรื่องประชาธิปไตย ความเชื่อเรื่องราษฎร เขาหนีกันนะครับ เจ้าคุณ คราภัยขหนี นายหลุยส์ ศิริวัฒน์หนี หนีไปถึงปีนัง หนีไปเกาะลังการวีร์ หนีไปสิงคโปร์ ชวนให้ท่านหนี ท่านบอกไม่หนี ถ้าเขาเอาฉันเข้ามาสู่คุกโดยทาง กฎหมาย ก็ต้องเอาฉันออกจากคุกโดยกฎหมาย และ ก็เป็นจริงครับ หลังจาก ๑๑ ปีแล้ว รัฐบาลต้องออก พรบ.นิรโทษกรรม เชิญท่านออกจากคุก ความซื่อนี้ชี้ ให้เห็นอะไรครับ ชี้ให้เห็นว่าเมืองไทยมีคนที่มีหลัก การครับ ท่านสิทธิพรท่านเป็นคนมีหลักการ ออกจาก ราชการก็เพราะหลักการ ไปทำอะไรท่านก็เพราะหลัก การ เขาคุกก็เพราะหลักการ และออกจากคุกมานะ ครับ ไม่ช้าไม่นาน คุณคงมาเป็นนายกรัฐมนตรี เชิญท่านมาเป็น รมต.ว่าการกระทรวงเกษตร ท่านก็ ใช้วิธีเดิมอีกครั้ง กลับมาทดลองการเกษตร กลับมา ให้ชาวไร่ชาวนาอยู่ได้ แต่ท่านสิทธิพรนี่ท่านอาภัพ เป็นได้ปีเดียวครับ จอมพล ป.พิบูลสงครามจับเอาคุณ



คงออก ไม่ได้จ้ท่านนะครับ จันายคง แล้วจอมพล
ป. ส่งจอมพล ผิน ชุณหะวัณ มาทูลว่าถึงเม้นายคง
ไม่ได้เป็นนายกแล้ว ก็ขอให้ท่านสิทธิพรดำรงตำแหน่ง
รมตเกษตรต่อไป เพราะท่านเป็นคนรู้เรื่องเกษตรมาก
เมืองไทยยกย่องท่าน ทุกประเทศยกย่องท่านมาก
ถ้าเป็นเรา เราคิดยังไงครับ เป็นประโยชน์ที่เราจะเอา
นโยบายของเราถึงประชาชนได้ นี่ยกตัวอย่างท่าน
สิทธิพรเป็นสมาชิกพรรคประชาธิปไตยนะครับ คิดยังไง
ครับ ท่านสิทธิพรบอกว่า ท่านจอมพลผิน จันติด
ตะราง ๑๑ ปี เพราะเชื่อเรื่องประชาธิปไตย จันเป็น
รัฐมนตรีนี่ก็เพราะเชื่อเรื่องประชาธิปไตย เขาหาว่าจัน
เป็นเจ้าของได้เป็นรัฐมนตรี จันก็ไปสมัครผู้แทน จนได้
เป็นผู้แทนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จนได้มาเป็นรัฐ
มนตรี แล้วท่านจอมพลนี่ก็รัฐบาลออกโดยไม่ใช้วิถี
ทางรัฐธรรมนูญ จ้อออกโดยวิธีโสมม จันไม่สามารถรับ

เป็นรัฐมนตรีให้ได้ ท่านจึงออกมาจากตำแหน่งอย่าง
สง่า เรื่องนี้ท่านรับสั่งให้ผมฟังเองนะครับ เวลานั้น
มีจำอยู่สององค์ซึ่งเป็นรัฐมนตรีสมัยคุณควง รัฐมนตรี
คลัง กับรัฐมนตรีเกษตร รัฐมนตรีคลังนั่นพระองค์เจ้า
วิวัฒนไชย (ไชยยันต์) ซึ่งถือกันว่าเป็นมันสมองใน
ทางการคลัง จอมพลป. ขอให้อยู่ ท่านวิวัฒนไชยอยู่ ท่าน
สิทธิพรออก และท่านวิวัฒนไชยก็อยู่ได้ไม่นานครับ
อยู่ได้พักเดียวก็ต้องออก เพราะทนทหารที่ปกครอง
บ้านปกครองเมืองไม่ได้ นี่ท่านสิทธิพรเล่าให้ผมฟังเอง
แต่ท่านไม่อยู่ เพราะท่านไม่ต้องการจะรับหลักการอัน
โง่ก่า ท่านออก อย่าลืมนะครับ ท่านเป็นคนจนนะครับ
และเวลานั้นพระชนม์มกว่า ๖๐ ติดตะรางอยู่ ๑๑ ปี
กลับไปทำบางเบ็ดไม่ได้ผลแล้วครับ บางเบ็ดมันใหญ่
เกินไป ที่กว่า ๒๕๐ ไร่ ท่านแก่เกินไป ทำอะไรไม่ได้
เงินก็ไม่มี หลังจากจอมพล ป. พิบูลสงครามถูกจอม
พลสฤษดิ์ไล่ไป ท่านต้องการจะขายบางเบ็ดให้รัฐบาล
เพื่อที่จะทำความคิดของท่านให้เป็นฟาร์มตัวอย่างต่อ
ไป

ท่านสิทธิพรขายที่บางเบ็ด มาตั้งแต่พ.ศ. ๒๕๐๐
เศษ ๆ แต่ก็ยังไม่เลิกเป็นชาวไร่ชาวนาครับ ท่านมา
ทำฟาร์มต่อที่สวนเขาน้อย หัวหิน คราวนี้มาทำเพื่อ
อะไร ความคิดไม่ได้เปลี่ยนเลยครับ ความคิดของท่าน
คือ หนึ่ง ต้องการให้ชาวไร่ชาวนากินดีอยู่ดี ต้องการ
ให้ลูกหลานชาวนามีความภูมิใจในอาชีพของพ่อแม่
ต้องการให้คนมีสติปัญญาเห็นปัญญาชาวไร่ชาวนา
เมื่อพระชนม์ม ๘๕ แล้วครับ ท่านตั้งพรรคการเมือง
และชื่อพรรคการเมืองของท่านเป็นชื่อที่ตรงเป้า ชื่อ
พรรคสัมมาชีพช่วยชาวนา ชาวนาจะต้องมีสัมมาชีพ
ครับ เพราะพรรคการเมืองส่วนมากมันพรรคมิชฉาชีพ
นะครับ ท่านบอกว่ามนุษย์นี้ต้องมีสัมมาชีพก่อนและ
ต้องช่วยชาวนา ไร่ใช้ชาวนา ท่านบอกว่าปัญหาชาว

นาเป็นปัญหาสำคัญที่สุด แต่คนในเมืองไทยไม่เข้าใจ ท่านบอกเยอรมันนะครับ ชาวไร่ชาวนา ๑๖% แต่รัฐบาลกลัวชาวไร่ชาวนา เมืองไทยนี้ชาวไร่ชาวนา ๘๐% แต่รัฐบาลไม่เคยกลัวเลย รัฐบาลไม่รู้จักชาวนา รัฐบาลดูถูกชาวนา ท่านบอกเราต้องช่วยชาวไร่ชาวนา เราต้องมีผู้แทน ท่านติดต่อผมให้ผมไปช่วยท่าน ให้ช่วยหาเสียง ให้ช่วยหาเงิน และท่านสามารถเอาผู้แทน เข้าไปได้คนหนึ่งครับ เลือกตั้งกันทั่วประเทศ ท่านภูมิใจมาก แต่ผู้แทนคนนั้นมันเข้าไป มันก็ขายตัวครับ มันเกลียดท่านสิทธิพร มันตีท่านสิทธิพร ท่านเสียพระทัยมาก ผมบอกจะไปเสียพระทัยทำไม ผู้แทนก็อย่างนี้แหละครับ แต่ท่านไม่เคยทิ้งอุดมการณ์ที่จะรับใช้ชาวไร่ชาวนา เพื่อลูกหลานชาวไร่ชาวนา แล้วท่านเตือนครับ ถ้าเราไม่คิดเรื่องนี้อย่างจริงจัง ในช่วงชีวิตเรา เราจะต้องสั่งข้าวจากต่างประเทศมากิน แล้วท่านบอก ถ้าเราไม่คิดช่วยชาวไร่ชาวนา ลูกหลานชาวไร่ชาวนาจะทิ้งบ้านทิ้งนาคับ เข้ามาอยู่ในกรุง จะเกิดปัญหาสลัม และทีหลังจะต้องไปหากินต่างประเทศ ผู้หญิงก็ต้องกลายเป็นโสเภณี สิ่งที่ท่านรับสั่งไว้เมื่อ ๒๐ ปีก่อน เป็นจริงแล้วทุกประการ เพราะเรายังไม่ได้ฟังท่านเลย

เป็นนิมิตรดีนะครับ ที่รัฐบาลทำแสดมปีถวายท่านปีนี้ แต่ท่านสิทธิพรไม่พอพระทัยหรือครับ ที่มายกย่องถวายเกียรติยศท่าน ท่านจะพอพระทัยต่อเมื่อคนเห็นตามท่าน ว่าคนที่ในเมืองไทยที่สำคัญที่สุดคือชาวไร่ชาวนา แล้วถ้าคนเห็นตามท่าน โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ คนหนุ่ม ๆ สาว ๆ ต้องคิดอุทิศตนเพื่อจะได้เป็นชาวไร่ชาวนา และให้เห็นศักดิ์ศรีของชาวไร่ชาวนาคืออยู่อย่างมีศักดิ์ศรี พอกิน พออยู่ และภูมิใจ อันนี้ครับผมฝากไว้กับท่านทั้งหลาย การให้เกียรติ ถวายพระเกียรติ ไม่ใช่สิ่งที่ท่านประสงค์ การให้เกียรติถวายพระเกียรติ คือเอาความคิดของท่าน การกระทำของท่าน มาดำริตรตรองดู แล้วทำให้เป็นจริงเป็นจัง เพราะถ้าเราไม่ทำเป็นจริงเป็นจังแล้ว เราจะไม่มือนาคต ถ้าเราทำอย่างเป็นจริงเป็นจังแล้ว เราจะมีนาคต มิใช่ว่ารัฐบาล คนเบื้องบน กลุ่มชนชั้นสูง จะเลอะเทอะเหลวแหลกเพียงไร ถ้าเรามีพื้นฐานที่กสิกร ที่ชาวไร่ชาวนา เราจะมีฐานที่เข้มแข็ง เมื่อเราแข็งแรงแล้วเราจะอยู่ได้ ผมฝากความคิดนี้ไว้แก่ท่านทั้งหลาย ขอบพระคุณครับ

บทความนี้ จากปาฐกถาของ ส.ศิริรักษ์ แสดงแก่สมาชิกของสมาคมนักสะสมไปรษณียากร
ณ การสื่อสารแห่งประเทศไทย เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๒๖

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

วินัยข้าราชการ



อุทาหรณ์ ก่อนทำผิด

ระยะนี้ก็ถึงฤดูกาลพิจารณาความดีความชอบให้แก่ข้าราชการ ผู้ใดจะได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ๒ ขั้น หรือไม่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนเลย ก็ต้องแล้วแต่ความขยันหมั่นเพียรในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และไม่มี ความต่างพร้อยทางวินัย และหลักเกณฑ์อื่น ๆ อีก ซึ่งก็คงจะไม่นานเกินรอ เดือนนี้ ได้รวบรวมเรื่องราวของนักการทูตไม่ว่าจะทำงานอยู่ภายในประเทศหรือเป็นตัวแทนของประเทศออกไปทำงานอยู่ตามสถานทูต หรือสถานกงสุลในต่างประเทศ ที่กระทำผิดวินัยทั้งร้ายแรงและไม่ร้ายแรง และผลทาง

วินัยที่ได้รับเพื่อเป็นอุทาหรณ์เตือนใจบรรดาเพื่อนฝูง
ในวงการนี้ให้พึงระมัดระวัง ต่อจากนั้นก็เป็นที่ประจักษ์
วิสัยทางวินัย เกี่ยวกับเรื่องประพฤติชั่วว่าแค่ไหน
เพียงไร ถึงจะร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงมาฝากอีกครั้ง

กระดาศเป็นพิษ

ค่าวันหนึ่ง นายผอมได้มารวบรวมเอกสาร
ในห้องทำงานของตน เพื่อที่จะมอบห้องให้แก่ผู้มารับ
ตำแหน่งแทน ก่อนที่ตนจะเดินทางไปรับตำแหน่ง
หน้าที่ในต่างประเทศ และได้คัดเลือกเอกสาร ลับ
ลับมาก และเอกสารราชการอื่น ๆ บางส่วนมอบให้
ยามรักษาการนำไปเผาทำลาย แต่ปรากฏว่ายามได้
นำเอกสารเหล่านั้นไปเผาเพียงบางส่วนเท่านั้น ส่วนที่
เหลือได้นำไปขายให้ผู้รับซื้อกระดาศใช้แล้ว แต่กรม
ประมวลข่าวกลางได้ติดตามคืนมาได้ในเวลาใกล้เคียง
ของวันเดียวกันนั่นเอง ก่อนที่เอกสารนั้นจะตกไปถึง
มือผู้ที่ไม่ประสงค์ต่อทางราชการ ผู้บังคับบัญชาสืบ
สวนและสอบสวนข้อเท็จจริงพิจารณาแล้วเห็นว่า
การกระทำของนายผอมเป็นการละเลยไม่ปฏิบัติตาม
ระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ และ
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ
เรื่องการคัดเลือกและทำลายเอกสาร เป็นผิดวินัยตาม
มาตรา ๖๘ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่นายผอมมิได้มีเจตนา
หรือจงใจขายความลับของทางราชการแต่อย่างใด
ประกอบกับเอกสารเหล่านั้นเป็นเอกสารที่ได้ปฏิบัติงาน
ลุล่วงไปเรียบร้อยแล้ว จึงสั่งลงโทษภาคทัณฑ์
แล้วรายงานมา ก.พ.

ผลทางวินัยถึงที่สุด ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่า
โทษที่ได้รับพอสมควรแก่กรณีแล้ว จึงให้ตอบรับทราบ
ไป

เพียงแค่มินิด

บ่ายวันหนึ่ง นายแถมได้เดินผ่านห้องนอนเวร
คนขับรถกระทรวง เพื่อจะเข้าห้องนำล้างมือ เห็น
ประตูเปิดแง้มอยู่มีคนขับรถและนักการภารโรงจับ
กลุ่มกันจึงเดินเข้าไปดู ปรากฏว่ามีการเล่นไฮโลว์ขณะ
ที่กำลังยืนดูอยู่ ผู้บังคับบัญชาเข้าไปพบ แต่นายแถม
มิได้เข้าร่วมเล่นไฮโลว์ด้วยแต่ประการใด ผู้บังคับบัญชา
ได้สอบสวนพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้นายแถมจะมีได้
เข้าร่วมเล่นไฮโลว์ แต่การที่นายแถมแวะเข้าไปในห้อง
ดังกล่าว และยืนดูอยู่โดยมิได้ห้ามปรามหรือรายงาน
ผู้บังคับบัญชา เป็นผิดวินัย ตามมาตรา ๖๘ แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.
๒๕๑๘ จึงสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๑๐% ๖ เดือน แล้ว
รายงานมา ก.พ.

ผลทางวินัยถึงที่สุด ก.พ.พิจารณาแล้วเห็น
ว่า โทษที่ได้รับพอสมควรแก่กรณีแล้ว จึงให้ตอบรับ
ทราบไป...นี่...เพียงแค่มินิดแล้วไม่ห้ามเท่านั้นนะ
หากว่าร่วมเล่นด้วยก็คงจอดไม่แจวแล้วละครับ

หาเงินใช้นอกแบบ

ณ เมืองเชกแห่งหนึ่ง นายหนึ่ง (ผู้บังคับบัญชา)
ได้ร่วมกับนายสองทำรายงานเท็จไปยังกระทรวงว่ามี
การบรรจุพนักงานขับรถยนต์ และเบิกจ่ายเงินของทาง
ราชการเป็นค่าจ้างชั่วคราว เงินค่าจ้างตกเบิก และเงิน
ค่าปฏิบัติงานล่วงเวลารวมเป็นเงิน ๖,๗๘๘.๘๘ บาท ต่อ
มานายสองเกิดฉ้อโกง และก่อคดีฆาตกรรมจนถูกส่ง
ตัวกลับประเทศ นายสามซึ่งได้เข้าทำหน้าที่แทนนาย
สอง ก็คงดำเนินการเช่นเดียวกับนายสองตามที่นาย
หนึ่งสั่ง โดยเบิกจ่ายเงินสำหรับกรณีนี้อีก ๑๐,๖๑๘.๘๘
บาท และได้ทำรายงานเท็จเบิกเงินค่าจ้างชั่วคราวใน
ตำแหน่งคนสวนอีก ๑,๘๒๐ บาท โดยที่ไม่มีตัวคนสวน

มาทำงานแต่อย่างใด เงินเหล่านี้เมื่อเบิกมาแล้ว นายหนึ่งได้นำไปจัดซื้อครุภัณฑ์สำหรับใช้ในราชการ ต่อมาสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไปทำการตรวจสอบบัญชีเอกสารและหลักฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการเงินของส่วนราชการแห่งนี้แล้วพบว่า เจ้าหน้าที่ได้สมคบกันกระทำการทุจริต ทำหลักฐานเท็จยกยอดเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว จึงได้รายงานให้กระทรวงทราบ ผู้บังคับบัญชาทราบแล้ว จึงสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยแก่บุคคลทั้งสองพร้อมกันหาตัวผู้รับผิดชอบทางแพ่งด้วย ผลการสอบสวนถึงที่สุดผู้บังคับบัญชาพิจารณาแล้วเห็นว่า การกระทำของนายหนึ่งเป็นการปฏิบัติผิดระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังและฝ่าฝืนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ จึงต้องรับผิดชอบในทางแพ่งแต่ผู้เดียวโดยชดใช้เงินทั้งหมดจำนวน ๑๙,๖๘๖.๕๗ รูปี คืนแก่ทางราชการ ส่วนทางวินัยการกระทำของนายหนึ่งดังกล่าวไม่มีเจตนาที่จะกระทำการทุจริต ทำหลักฐานเท็จเบิกเงินทางราชการ แต่ประการใด เพราะครุภัณฑ์ดังกล่าวยังคงมีอยู่ที่ส่วนราชการนั้น และกระทำไปเพื่อพัฒนาและปรับปรุงสถานที่ราชการเท่านั้น เป็นผิดเพียงมาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนนายหนึ่ง ๒ ขั้น และนายหนึ่งได้ชดใช้เงินจำนวนดังกล่าวคืนแก่ทางราชการแล้ว ส่วนการกระทำของนายสามที่เบิกจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้าง ซึ่งไม่มีตัวตนไปตามคำสั่งของนายหนึ่ง โดยมีได้หักทวงผู้บังคับบัญชาว่าการจ่ายดังกล่าวไม่ชอบด้วยระเบียบ เป็นผิดวินัยตามมาตรา ๖๘ วรรคแรก และมาตรา ๗๓ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๒ ขั้น

นายหนึ่งและนายสามอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ

ผู้บังคับบัญชาเหนือผู้สั่งลงโทษพิจารณาแล้วเห็นว่าอุทธรณ์นายหนึ่งมีเหตุผลสมควรรับฟัง จึงให้ลดโทษลงเป็น ลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ส่วนอุทธรณ์ของนายสามก็มีเหตุผลสมควรรับฟังเช่นกัน และนายสามเพียงบอกพร่องที่มีได้หักทวงผู้บังคับบัญชาเท่านั้น จึงให้ลดโทษลงเป็นภาคทัณฑ์ แล้วรายงานมายัง ก.พ. ผลทางวินัยถึงที่สุด ก.พ.พิจารณาแล้วมีมติให้ตอบรับทราบทั้ง ๒ ราย โดยมีข้อสังเกตว่า ตามข้อเท็จจริงนายสามได้ร่วมกระทำความผิดกับนายหนึ่งด้วย การที่ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษเพียงภาคทัณฑ์นั้นยังเบาไป

ลักทรัพย์และอนาจาร

ณ แดนมังกร นายเทได้ไปซื้อไก่ที่ร้านไอส์จูจำนวน ๒ ไหล พร้อมกับชำระเงินและได้ใบเสร็จแล้วเดินออกมา พอเดินขึ้นได้ว่าควรจะไปซื้อไก่ให้พอเลย จึงหิ้วถุงที่ใส่ไก่ ๒ ไหล กลับเข้าไปและหยิบมาอีก ๒ ไหล พร้อมกับวางไก่ที่ชำระเงินแล้วที่เคาน์เตอร์ และนำไก่ใหม่ไปชำระเงิน เมื่อชำระเงินเสร็จเดินมาที่เคาน์เตอร์พบว่า ถุงไก่เดิมหายไป แต่กลับมีถุงใส่บริันตีและเนื้อวางไว้แทนที่ นายเทจึงหยิบเอาถุงนั้นมาเพื่อชดใช้ราคาไก่ที่คนอื่นหยิบผิดไปแล้วเดินออกมา เจ้าหน้าที่ของร้านตรวจพบว่าไม่มีใบเสร็จรับเงินค่าบริันตีและเนื้อ จึงแจ้งตำรวจให้จับกุมไปดำเนินคดี ทางราชการจึงให้เจ้าหน้าที่ของสถานทูตไปปรับตัวกลับมา เจ้าหน้าที่ตำรวจสอบสวนพิจารณาแล้วเห็นว่า การกระทำของนายเทขาดเจตนาทุจริตไม่มีความผิดฐานลักทรัพย์ จึงปล่อยตัวไป

ต่อมาอีกประมาณ ๑ อาทิตย์ นายเทไปดูภาพยนตร์รอบดึก ภาพยนตร์เลิกก็ได้เดินเข้าไปเที่ยวสวนสาธารณะ ขณะที่ปัสสาวะในสวนสาธารณะเมื่อ

เสร็จ ขณะกำลังรูปชิปกางเกงนั่นเอง มีชายคนหนึ่งเข้ามาจับอวัยวะเพศของนายเท แล้วได้ใช้มือสำเร็จความใคร่ให้ ขณะที่กำลังปฏิบัติการอันสุนทรดังกล่าวก็นิเสียงคนเดินเข้ามาและเห็นว่าเป็นตำรวจ ทั้งสองจึงหยุดและรีบปิดชิปกางเกง แต่ตำรวจเข้าจับกุมตัวไปสถานีตำรวจและตั้งข้อหาว่ากระทำอนาจาร นายเทได้ติดต่อกับทางราชการและได้รับการปล่อยตัวมาในคืนนั้นเอง ผู้บังคับบัญชาตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยทั้ง ๒ กรณี แล้วเห็นว่าการกระทำของนายเทเป็นการกระทำหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการอื่นใด ซึ่งอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๑ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น แล้วรายงานมายัง ก.พ.

ผลทางวินัยถึงที่สุด ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่าโทษที่ได้รับพอสมควรแก่กรณีแล้ว จึงให้ตอบรับทราบไป...การกระทำบางอย่าง หากกระทำผิดสถานที่อาจเป็นผิดวินัยได้เช่นกัน อย่างกรณีที่สองนี้ เป็นต้น...

เงิน พ.ช.ต. (๑)

นายฟ้าได้เดินทางไปรับราชการในต่างประเทศพร้อมภริยาและบุตร และได้เบิกเงินพ.ช.ต.สำหรับภริยาไปในขณะที่ภริยายังไม่ได้รับอนุมัติ ให้ลาออกจากราชการก่อนจะเดินทางไปต่างประเทศ ภายหลังเมื่อทราบว่าภริยายังมิได้รับอนุมัติให้ลาออกจากราชการ นายฟ้าจึงได้ส่งเงินพ.ช.ต.ที่ตนไม่มีสิทธิเบิกคืนให้แก่ทางราชการ ส่วนกรณีเงิน พ.ช.ต.ของบุตรนั้น นายฟ้าก็เริ่มเบิกตั้งแต่เดินทางไปรับตำแหน่ง ปรากฏว่าแม้บุตรจะเดินทางไปอยู่ต่างประเทศด้วยหลายครั้งก็ตาม แต่จำนวนวันที่บุตรอยู่ในประเทศช่วงเวลา ๑ ปีเกินกว่า ๑๘๐ วัน จึงทำให้ไม่มีสิทธิเบิก นายฟ้าจึงส่ง

เงินเพิ่มพิเศษสำหรับบุตรที่ตนไม่มีสิทธิเบิกคืนแก่ทางราชการ ระหว่างนั้นมีผู้ร้องเรียนต่อ ป.ป.ป. ผู้บังคับบัญชาจึงสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยแก่นายฟ้า ตามข้อเท็จจริงที่ ป.ป.ป.แจ้งมาแล้วเห็นว่าการกระทำของนายฟ้าเป็นผิดวินัยตามมาตรา ๖๕ และมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ แล้วรายงานมายัง ก.พ.

ผลทางวินัยถึงที่สุด โดยที่ปรากฏว่านายฟ้าได้ถึงแก่กรรมแล้ว ก.พ.จึงมีมติให้รับทราบการลงโทษไป

เงิน พ.ช.ต. (๒)

นายดินได้เดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ราชการในต่างประเทศ และได้เบิกเงิน พ.ช.ต. สำหรับภริยาและบุตรตลอดมา แม้ว่าบางช่วงภริยาและบุตรจะมีได้อยู่ต่างประเทศก็ตาม ก็ยังคงเบิกเงิน พ.ช.ต.ดังกล่าวรวมเป็นเงิน ๔๐,๙๕๐ บาท ทั้งที่ไม่มีสิทธิแต่อย่างใด ต่อมาผู้ร้องเรียนต่อ ป.ป.ป. แล้วผู้บังคับบัญชาได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยแก่นายดินตามข้อเท็จจริงที่ ป.ป.ป.แจ้งมาแล้วเห็นว่าการกระทำของนายดินที่เบิกเงิน พ.ช.ต.สำหรับภริยาและบุตรโดยเข้าใจผิดและขาดความเอาใจใส่ในระเบียบของทางราชการ เป็นผิดวินัยตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ และมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่ก็ได้ส่งเงินที่ไม่มีสิทธิเบิกคืนแก่ทางราชการแล้ว จึงสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๑๐% ๖ เดือน แล้วรายงานมา ก.พ.

ผลทางวินัยถึงที่สุด โดยที่ปรากฏว่านายดินได้ถึงแก่กรรมแล้ว ก.พ.จึงมีมติรับทราบการลงโทษกรณีนี้ไป

เงิน พ.ช.ต. (๓)

นายช่างได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาให้ไปปฏิบัติราชการที่ต่างประเทศ โดยได้นำภริยาและบุตรไปอยู่ด้วย ต่อมาภริยาและบุตรได้เดินทางกลับประเทศไทย แล้วไม่ได้กลับไปอยู่ต่างประเทศอีกเลย ซึ่งนายช่างก็ทราบดี แต่นายช่างก็ยังคงเบิกและรับเงิน พ.ช.ต. สำหรับภริยาและบุตรเรื่อยมา รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๕๓๙.๒๐ ดอลลาร์ ในระหว่างนั้นเองมีผู้ร้องเรียนต่อ ป.ป.ป.ว่า นายช่างทุจริตในการเบิกเงิน พ.ช.ต. สำหรับภริยาและบุตร ผลการสืบสวนกรณีมีมูล ป.ป.ป. จึงแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาของนายช่างดำเนินการสอบสวนทางวินัย ผู้บังคับบัญชาจึงได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนทางวินัยนายช่าง แล้วเห็นว่าการกระทำของนายช่างที่เบิกเงินเพิ่มพิเศษสำหรับภรรยาและบุตร โดยไม่มีสิทธิตามระเบียบการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๗ ที่ให้เบิกได้เฉพาะกรณีภริยาร่วมอยู่ด้วย และบุตรจะต้องมีได้อยู่ในประเทศไทย เป็นผิดวินัยตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ และมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ แต่นายช่างก็ได้นำเงินดังกล่าวส่งคืนแล้ว จึงส่งลงโทษตัดเงินเดือน ๑๐% ๖ เดือน แล้วรายงานมา ก.พ.

ผลทางวินัยถึงที่สุด ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่าพฤติการณ์ของนายช่างที่ปกปิดความจริงอันควรต้องแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบนั้น มีเจตนาทุจริตฉ้อโกงเงินของทางราชการ ถือได้ว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๔๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ และโดยที่เรื่องเกี่ยวกับกรณีนี้ได้มีมติคณะรัฐมนตรี

ที่ สร ๐๔๐๓/ว.๒๕ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๑๔ ให้พิจารณาลงโทษสถานหนัก จึงควรลงโทษให้ออกจากราชการ การที่ผู้บังคับบัญชาส่งลงโทษเพียงตัดเงินเดือน ๑๐% ๖ เดือน ยังไม่เหมาะสมกับความผิดและไม่ได้มาตรฐานระดับโทษ ก.พ.จึงรายงานนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อพิจารณาและสั่งการให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการสั่งเพิ่มโทษเป็นให้ออกจากราชการ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยและผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีและมติ ก.พ. และ ก.พ.จึงได้ตอบรับทราบการลงโทษกรณีนี้ไป..จึงขอออกกล่าวบรรดาเพื่อนข้าราชการที่ไปปฏิบัติหน้าที่ราชการในต่างประเทศ พึงระมัดระวัง หากสงสัยให้ติดต่อสอบถามเสียก่อน...

สูง — ต่ำ

เวลาเย็นวันหนึ่ง ได้มีการลักลอบเล่นการพนันไฮโลในอาศรัยพินกันที่ด้านหลังของตึกของส่วนราชการแห่งหนึ่ง เจ้าหน้าที่ตำรวจได้เข้าทำการจับกุมผู้ลักลอบเล่นการพนันได้ทั้งสิ้น ๑๐ คน โดยมีนายสองซึ่งเป็นข้าราชการรวมอยู่ด้วย รุ่งขึ้นพนักงานสอบสวนได้ส่งตัวผู้ต้องหา ทั้ง ๑๐ คน ให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องต่อศาลแขวง จำเลยทั้ง ๑๐ คน ให้การรับสารภาพศาลจึงมีคำพิพากษาลงโทษปรับเจ้ามือรับกินรับใช้ ๑,๕๐๐ บาท และผู้ร่วมเล่นคนละ ๗๐๐ บาท คดีถึงที่สุดแล้ว พนักงานอัยการได้แจ้งผลคดีไปให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดทราบ ผู้บังคับบัญชาได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนทางวินัยแก่นายสอง ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ แล้วจึงสั่งลดขั้นเงินเดือนนายสอง ๑ ขั้น แล้วรายงานมายัง ก.พ.

ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่าพยานหลักฐานตามสำนวนการสอบสวนฟังได้ว่า นายสองร่วมเล่นการพนันไฮโลว์จริง ถือได้ว่าเป็นผู้กระทำผิดวินัยฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ และโดยที่ไฮโลว์เป็นการพนันที่กฎหมายห้ามขาด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นว ๒๐๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๖) กำหนดไว้ว่า การพนันประเภทกฎหมายห้ามขาดนี้ ถ้าข้าราชการผู้ใดเล่นควรวางโทษถึงให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ จึงเห็นควรลงโทษให้นายสองออกจากราชการ จึงลงมติให้รายงานนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการให้ผู้บังคับบัญชาสั่งเพิ่มโทษตามมติของ ก.พ.ต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย และผู้บังคับบัญชาได้สั่งการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี และมติ ก.พ.แล้ว

นายสองอุทธรณ์คำสั่งลงโทษให้ออกจากราชการ สรุปได้ว่าไม่ได้เล่นการพนันไฮโลว์ แต่ที่รับสารภาพต่อศาลก็เพราะเชื่อคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ว่าโทษเพียงปรับเท่านั้น ถ้าต่อสู้คดีก็ต้องถูกขังอยู่นานประกอบกับหน่วยงานและต้องการให้เรื่องเสร็จไปโดยเร็ว และการที่เข้าไปในบริเวณที่มีการเล่นการพนันก็เพราะเข้าไปชวนเพื่อนให้กลับไปเอาเสื้อผ้าที่บ้านด้วย

ก.พ.ได้พิจารณาอุทธรณ์ของนายสองแล้วเห็นว่า พยานหลักฐานตามสำนวนการสอบสวนฟังได้ว่า นายสองกระทำผิดจริง อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น การที่ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษให้ออกจากราชการจึงพอสมควรแก่กรณีแล้ว ให้ยกอุทธรณ์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยแล้ว...การพนันไม่เคยให้คุณแก่ผู้ใดเลย แม้แต่ในทางวินัยก็เช่นกันนะครับ

ต่อไปเป็นรายการปูฉลา - วิสัญญานทางวินัย

ปูฉลา ข้าราชการผู้หนึ่งถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด และต่อมาศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยกับการประนอมหนี้ก่อนล้มละลายของผู้นั้น การพิทักษ์ทรัพย์เป็นอันยกเลิกไป เช่นนี้ ในระหว่างที่ข้าราชการผู้ี้ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดนี้ จะถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ ตามมาตรา ๒๔ (๘) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่ และเป็นกรกระทำผิดวินัยหรือไม่ และควรจะดำเนินการอย่างไรจึงจะเหมาะสม

วิสัญญา ปัญหาทำนองนี้ ก.พ.ได้เคยพิจารณาวินิจฉัยไว้สรุปได้ว่า กรณีนี้ไม่ต้องด้วยกรณีตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่จะต้องสั่งให้ออกจากราชการ ส่วนจะเข้าลักษณะเป็นการกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วตมมาตรา ๘๑ หรือเป็นการประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๙๗ หรือไม่ เป็นเรื่องและผู้บังคับบัญชาควรพิจารณาจากรายละเอียด และข้อเท็จจริงแห่งกรณี ประกอบกับตำแหน่งหน้าที่ราชการของผู้นั้นเป็นราย ๆ ไป (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือกรมควบคุมโรคติดต่อ ตามหนังสือที่ สร ๐๗๐๖/๙๐๖๓๐ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๐)

ปูฉลา ข้าราชการผู้หนึ่งมีพฤติการณ์ชอบเสพสุรามึนเมา พุดจาอะอะบนสำนักงานเป็นประจำ จนไม่สามารถจะปฏิบัติราชการได้ ผู้บังคับบัญชาเห็นว่า ผู้มีความผิดฐานเสพสุรามึนเมาจนไม่สามารถครองสติได้ตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่ยังไม่เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล

เดือน พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงยังไม่เข้าข่ายที่จะตั้งคณะกรรมการสอบสวน ตามมาตรา ๘๖ แต่กรณีเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ นว ๒๐๘/๒๕๑๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๑๖ ที่ให้ถือเป็นทางปฏิบัติ ให้ลงโทษสถานหนักถึงให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ ดังนี้ ผู้บังคับบัญชาจะลงโทษผู้นี้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยไม่ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน ตามมาตรา ๘๖ ได้หรือไม่

วิศิษณา ปัญหาทำนองนี้ ก.พ.ได้เคยพิจารณา วินิจฉัยไว้สรุปได้ว่า ความผิดฐานประพฤตชั่วอย่างร้ายแรงนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงตามพฤติการณ์ของกรณีเป็นเรื่อง ๆ ไป โดยคำนึงถึงเกียรติของข้าราชการ และความรังเกียจของสังคมเป็นแนวทางพิจารณา สำหรับความผิดฐานประพฤตชั่ว โดยเฉพาะของมีนเมาจนไม่สามารถครองสติได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้น ถ้าพฤติการณ์ของกรณีมีความร้ายแรงถึงขนาดได้ชื่อว่า เป็นผู้ประพฤตชั่วอย่างร้ายแรง ก็เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง ได้ ส่วนมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นว ๒๐๘/๒๕๑๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๑๖ ที่กำหนดให้ถือเป็นทางปฏิบัติว่า ข้าราชการผู้ใดเสพหรือเมาสุราในกรณีต่อไปนี้ อาจถูกลงโทษสถานหนักถึงให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ เช่น

๑. เสพสุราในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ
๒. เมาสุราเสียราชการ
๓. เมาสุราในที่ชุมนุมชนจนเกิดเรื่องเสียหายหรือเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการนั้น ก็เป็นการกำหนดทางปฏิบัติว่า การเสพหรือเมาสุรา

ในกรณีดังกล่าวอาจเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานประพฤตชั่วร้ายแรงนั่นเอง ดังนั้น กรณีนี้ ถ้าผู้บังคับบัญชาจะลงโทษผู้นี้ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ก็ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน ตามมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ เสียก่อน เว้นแต่ถ้าเข้ากรณีตามมาตรา ๘๗ (กรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง) ก็จะส่งลงโทษไปโดยไม่ต้องสอบสวนก็ได้ (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือกรมทวงหลวง ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๐๙/๑๒๗๖๓๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๒๐)

ปูณณา ข้าราชการนำเอาเอกสารเข้าไปในห้องสอบ และถูกเจ้าหน้าที่คุมสอบยึดได้ เช่นนี้มติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๑/ว.๕๐ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๑๑ เรื่องการลงโทษข้าราชการที่กระทำผิดวินัย กรณีทุจริตในการสอบ ซึ่งอ้างถึงมาตราของการกระทำผิดวินัยและการลงโทษ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ จะถูกเลิกไปโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ หรือไม่ และกรณีนี้ปรับบทเป็นความผิดวินัยตามมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ จะถูกต้องหรือไม่ และเป็นความผิดตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือหากไม่ผิดวินัยตามมาตราดังกล่าวจะเป็นความผิดวินัยและลงโทษตามมาตราใดได้บ้าง

วิศิษณา ปัญหาทำนองนี้ ก.พ.ได้เคยพิจารณา วินิจฉัยไว้สรุปได้ว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวหาใช่เป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ออกโดยอาศัยอำนาจ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ไม่ หากแต่เป็นมติคณะรัฐมนตรีที่สั่งกำชับ

วารสารข้าราชการ ๗๔

และกำหนดทางปฏิบัติ ทั้งความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ได้ถูกยกเลิกไป กับ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ก็ได้บัญญัติไว้เช่นเดียวกัน มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่กำหนดทางปฏิบัติให้ลงโทษแก่ข้าราชการที่กระทำผิดวินัย กรณีทุจริตในการสอบในสถานหนัก จึงหาค่าถูกยกเลิกไปเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่

กรณีข้าราชการนำเอาเอกสารเข้าไปในห้องสอบ และถูกเจ้าหน้าที่คุมสอบยึดได้กรณีนี้ การปรับบทความผิดวินัย จะต้องปรับบทความผิดตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะกระทำผิดหรือขณะเกิดเหตุ ส่วนจะปรับบทเป็นความผิดตามมาตราใด วรรคใดนั้น ต้องแล้วแต่รายละเอียดข้อเท็จจริงเป็นราย ๆ ไป ถ้าข้อเท็จจริงฟังได้ว่าทุจริตในการสอบ หรือพยายามทุจริตในการสอบก็ควรปรับบทเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง แต่ถ้าข้อเท็จจริงยังฟังไม่ได้ว่าทุจริต หรือพยายามทุจริตในการสอบ กรณีก็อาจเป็นความผิดเพียงฐานประพฤติชั่ว และหรือไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ ทั้งนี้ต้องแล้วแต่รายละเอียดข้อเท็จจริง (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือกรมทางหลวง ตามหนังสือ ที่ สร ๐๗๐๙/๑๓๔๖๐๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๒๑)

ปูณณา พนักงานของรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งถูกพนักงานอัยการฟ้องเป็นจำเลย ในคดีอาญาข้อหาปลอมและใช้เอกสารปลอม และศาลพิพากษาว่าจำเลยผิดตามฟ้อง จำคุก ๒ เดือน ปรับ ๔,๐๐๐ บาท จำเลยให้การรับสารภาพลดโทษกึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอไว้ ๑ ปี

เช่นนี้ ควรจะลงโทษทางวินัยสถานใด

วิชันนา ปัญหาทำนองนี้ ก.พ.ได้เคยพิจารณาวินิจฉัยไว้สรุปได้ว่า การที่ผู้นี้ได้พิมพ์บัตรชมการแสดงผลม ทั้ง ๑๐๐ บาท จำนวน ๒ ฉบับ และใช้เอกสารปลอมดังกล่าว โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้จัดรายการนั้น ถือได้ว่าเป็นการกระทำอันได้ชื่อว่า เป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนี้ มาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๐ บัญญัติว่า "ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงจะต้องได้รับโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ ตามความร้ายแรงแห่งกรณี ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลงโทษลดต่ำกว่าให้ออก...." ดังนั้นกรณีนี้ผู้บังคับบัญชาจึงอาจพิจารณาลงโทษอย่างน้อยให้ออกจากราชการ (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย ตามหนังสือที่ สร ๐๗๐๘/๖๖๘๑๘ ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๒๓)

ปูณณา ข้าราชการผู้หนึ่งระหว่างรับราชการ เข้าหนี้ยได้ฟ้องเป็นจำเลยต่อศาลแพ่ง คดีถึงที่สุดโดยศาลแพ่งพิพากษาให้ผู้นี้ตกเป็นบุคคลล้มละลาย เช่นนี้ผู้บังคับบัญชาจะมีวิธีดำเนินการตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ อย่างไรหรือไม่

วิชันนา ปัญหากรณีทำนองนี้ ก.พ.ได้เคย

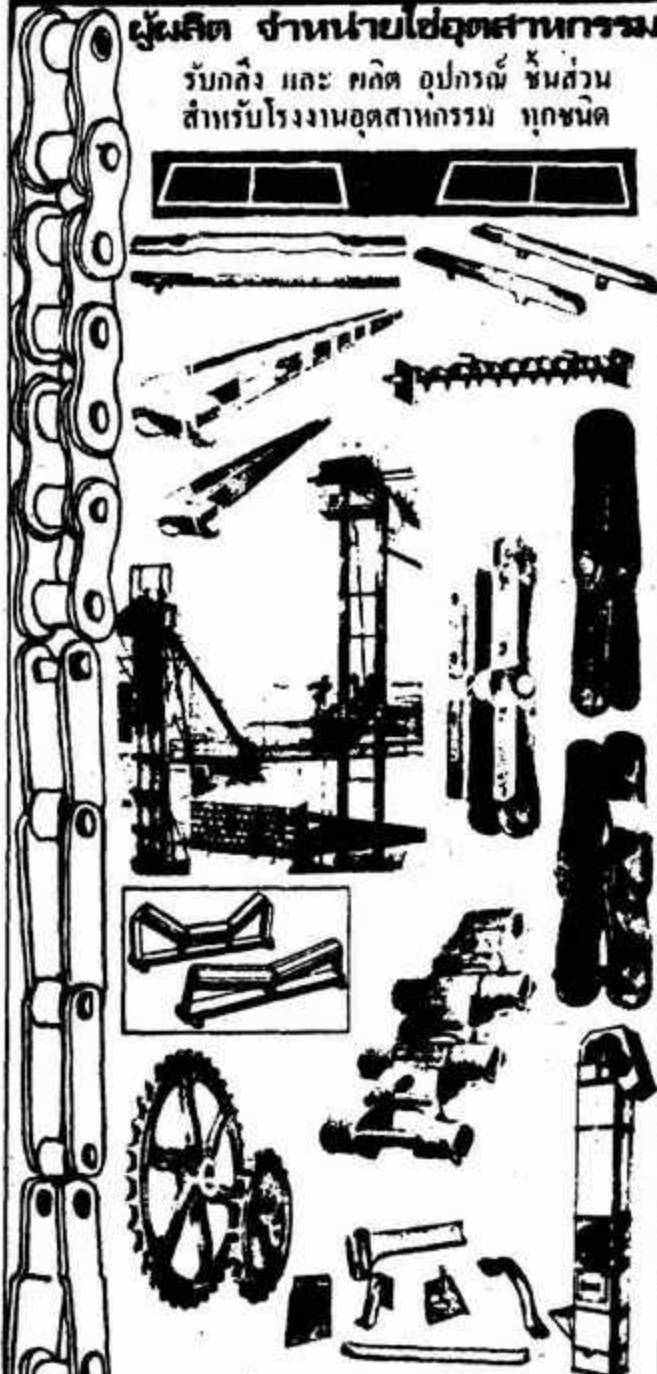
พิจารณาวินิจฉัยให้ความเห็นไว้สรุปได้ว่า การที่ศาล
แพ่งได้มีคำพิพากษาให้ข้าราชการผู้นี้ตกเป็นบุคคล
ล้มละลาย ตามพระราชบัญญัติล้มละลายนั้น ย่อม
แสดงว่าผู้นี้เป็นผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว และมีผลทำให้ผู้นี้
เป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไป ตามมาตรา ๒๔ (๔) แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.
๒๕๑๘ แล้วด้วย ผู้บังคับบัญชาจึงต้องมีคำสั่งให้ผู้นี้
นี้ออกจากราชการ ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราช
บัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘
เนื่องจากเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไป ตามมาตรา ๒๔
(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อไป (สำนักงาน ก.พ.ตอบข้อหารือ
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ตามหนังสือ ที่ สร ๐๑๐๔/
๕๑๘๐๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๒๕)

เอกศักดิ์ ตริกรฤณาสวัสดิ์

- เกียรติ
- หน้าที
- สามัคคี
- ชื่อสัตย์

เป็นคุณสมบัติข้าราชการ

ผู้ผลิต จำหน่ายโยดอุตสาหกรรม
รับกลึง และ กัด อุปกรณ์ ชิ้นส่วน
สำหรับโรงงานอุตสาหกรรม ทุกชนิด



เปิด รับสั่งทำและจำหน่ายโซ่ โม่ไม้ และคอนเวเยอร์
ที่ใช้ในงานอุตสาหกรรมทุกชนิด
โดยเฉพาะใช้ในโรงงานน้ำตาลและไซโล
โดยช่างผู้ชำนาญงาน ดำเนินโดยเอาระ
เชิญสอบถามรายละเอียดได้ที่
ห้างหุ้นส่วนจำกัด **ประทีปจักรกล**
บริษัท ประจักษ์การช่าง จำกัด
๑๑/๒ หมู่ ๑๑ ซอยสุขเกษม ๑๔ (ซอยหมู่บ้านเอกชัย)
ถนนสุขสวัสดิ์ พระประแดง
โทร. 462-5457, 462-7729

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

อนาที่



ร้อยเอก สุวิทย์ ทัดพิทักษ์กุล คือผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานประกันภัยคนปัจจุบัน เป็นชาวจังหวัดเพชรบุรี เกิดที่อำเภอชะอำ สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนพาณิชย์การพระนคร เคยศึกษาในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ แต่ยังไม่ทันจบก็ไปศึกษาต่อในสหรัฐอเมริกา จบปริญญาตรีและโททางเศรษฐศาสตร์จากมหาวิทยาลัย แวนเดอร์บิลท์ รัฐเทนเนสซี

เริ่มรับราชการครั้งแรก

เมื่อพ.ศ. ๒๕๐๒ ประจำกรมการช่างทหารบก กองทัพบก จนกระทั่งปีพ.ศ. ๒๕๐๘ ย้ายจากกระทรวงกลาโหมไปอยู่กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ และดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสินค้าขาออก (ซึ่งขณะนี้ได้ยุบไปแล้ว) พร้อมกันไปด้วย

เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๕ โอนมาเป็นข้าราชการกระทรวงพาณิชย์



มีประสบการณ์ในตำแหน่งต่างๆ ในกระทรวงพาณิชย์มากมายหลายด้าน เพราะเคยดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองนโยบายพาณิชย์ กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ รองอธิบดีกรมการค้าภายใน รองอธิบดีกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ อธิบดีกรมการค้าภายใน รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ฝ่ายวิชาการ จนกระทั่งเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๒๖ นี้เอง ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้มารับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการสำนักงานประกันภัย

แนะนำ กองกิจการ

สำนักงาน ประกันภัย

จากหนังสือไว้อย่างนี้ ท่าน
อย่าเพิ่งคิดว่า คอด้มนั้นแนะนำ
องค์การอะไรที่จะประหลาดใจ
ไปทำการแนะนำบริษัทหาประกัน
ที่ไหน หรืออย่างไร ท่านเป็นอีก
ผู้หนึ่งใช่หรือไม่ ที่คิดว่า หน่วยงาน
ที่มีชื่ออยู่กับบริษัทแห่งนี้ คือ
บริษัทประกันภัยของเอกชน แถมน
บางท่านยังได้เพียงขยายความรู้
ของตนให้พรรคพวกเพื่อนฝูงฟัง

เสียอีกแม้ว่า สำนักงานประกัน
ภัยนี้ ไม่ใช่บริษัทนะ เป็นรัฐ
วิสาหกิจต่างหาก ผู้เขียนก็ได้เคย
แสดงความเห็นกะล่อนมาแล้ว
เกี่ยวกับเรื่องนี้ บก.ทน.สังเวชอยู่
ไม่ได้ปล่อยให้ไปกระทรวงพาณิชย์
ให้ไปผู้ดำรงตำแหน่งที่ว่า สำนัก
งานประกันภัย เป็นหน่วยงานราชการ
หรือรัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทเอกชน
กันแน่

และ...บัดนี้ คอด้มนั้นแนะนำ
องค์การก็จะได้พาท่านผู้อ่าน
บุกความไกลแสนไกลหนามของ
การจราจร ซึ่งเป็นพฤติกรรม
อย่างหนึ่งของกรุงเทพฯ ใน
ปัจจุบันนี้เข้าไปในกระทรวงพาณิชย์
ซึ่งอยู่แถว ๆ ปากคลองตลาด
แล้วก็ลดเกาะหลบหลีกฝูงรถยนต์
ที่จอดเกยกันโอบนหนทุกสายทุก
ซอกทุกมุมในบริเวณกระทรวง
เข้าไปทางคานซ้ายมือ โดยผ่าน
ตึกองค์การคลังสินค้าเข้าไปที่
อาคาร ๕ ชั้น ซึ่งมีป้ายบอกชื่อ
อ่านได้ว่าบริษัทประกันภัย (สำนักงาน
ประกันภัย)

และ...แล้ว เมื่อผู้เขียนได้
พบ ท่านผู้อ่านรวมการคนปัจจุบัน
ของสำนักงานประกันภัยหรือเอก
สุวิทย์ ทัตพิทักษ์กุล จึงได้ทราบว่า
สำนักงานประกันภัย
เดิมสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง
พาณิชย์ มีฐานะเป็นกอง
ในปีพ.ศ. ๒๕๒๒ จึงได้ยก
ฐานะสำนักงานประกันภัยขึ้น
เป็นกรม แต่ยังคงใช้ชื่อสำนัก
งานประกันภัยเช่นเดิม หัวหน้า
ส่วนราชการเป็นนักบริหาร

กระทรวงพาณิชย์

ระดับ ๑๐ ชื่อตำแหน่งในทางบริหารว่า ผู้อำนวยการ เทียบเท่าอธิบดี

ความที่ชื่อของสำนักงานนี้ฟังดูแล้ว ขอนให้คิดไว้ซะไว้ได้ว่า เป็นบริษัทประกันอะไร ๆ เทือกนี้ ซึ่งเป็นเหตุให้ผู้คนเข้าใจผิดกันมานักต่อนักแล้ว ท่านรัฐมนตรีโกศล ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์คนปัจจุบัน จึงให้ทางสำนักงานประกันภัยพิจารณาดำเนินการขอเปลี่ยนชื่อ จากการใช้ชื่อหน่วยราชการว่า สำนักงานประกันภัย มาเป็นกรมประกันภัย ซึ่งสำนักงานประกันภัยก็กำลังดำเนินการเรื่องนี้อยู่

ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันภัย กระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แบ่งส่วนราชการ เป็นดังนี้คือ

๑. สำนักงานเลขานุการกรม
๒. กองตรวจสอบ และกำกับ
๓. กองนิติการ
๔. กองประกันชีวิต
๕. กองประกันวินาศภัย
๖. กองวิชาการและสถิติ



ทั้ง ๖ กองนี้ แยกย้ายกันตั้งกองอยู่ตามชั้นต่าง ๆ ของอาคาร ๕ ชั้น (ซึ่งปราศจากบริเวณ) ในบริเวณด้านหลังกระทรวงพาณิชย์ และมีบุคลากรที่มีคุณภาพสูงตามอัตรากำลังปัจจุบันประมาณ ๑๘๐ กว่าท่านเป็นตัวจักรสำคัญที่คอยผลักดันการดำเนินการของสำนักงานประกันภัยให้ดำเนินรุดหน้าไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้การนำของ ร้อยเอกสุวิทย์ หัตถพิทักษ์กุล ผู้อำนวยการคนปัจจุบัน

สำนักงานประกันภัยมีหน้าที่ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานและฐานะการเงิน

ของผู้ประกอบธุรกิจประกันภัยตัวทนประกันภัย และนายหน้าประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วย การประกันวินาศภัย และการประกันชีวิต ส่งเสริมธุรกิจประกันภัยของประเทศ กำหนดมาตรการเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจประกันภัยสามารถดำรงไว้ซึ่งธุรกิจประกันภัยของประเทศให้มากที่สุด และสามารถแลกเปลี่ยนภัยกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำโครงการและแผนงาน ส่งเสริมพัฒนาประชาชนให้มีความรู้เกี่ยวกับการประกันภัย ตลอดจนส่งเสริมและร่วมมือกับสถาบันต่าง ๆ ในการฝึกอบรมบุคคลทั้งกล่าวให้ความร่วมมือและประสานงานกับส่วนราชการ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในด้านการประกันภัย รวมทั้งช่วยไกล่เกลี่ยข้อพิพาทเกี่ยวกับการประกันภัยด้วย

ธุรกิจประกันภัยก็เปรียบเสมือนเป็นสถาบันการเงินประเภทหนึ่งของประเทศ โดยมีเงินของประชาชนที่นำมาประกันภัยรวมอยู่ด้วย ในปัจจุบันมีเบี้ยประกันภัยในวงจรรวมของธุรกิจประกันภัยทั้งด้านประกันชีวิตและวินาศภัย



หมื่นเวียนอยู่ไม่ต่ำกว่า ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งนับว่าเป็นยอดเงินที่สูงมาก มาถึงขั้นนี้แล้วท่านผู้อ่านพอจะหลับตามองภาพออกหรือยังว่า สำนักงานประกันภัย ก็ทำหน้าที่คล้ายๆ ธนาคารแห่งประเทศไทย นี่เอง ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ และฐานะการเงินของธนาคารพาณิชย์ทั้งหลายทั้งปวง ส่วนสำนักงานประกันภัย ก็ควบคุมดูแลกิจการและฐานะการเงินของผู้ประกอบธุรกิจประกันภัย ตัวแทน และนายหน้าประกันภัย และอื่นๆ อีกตามที่ได้กล่าวมาแล้ว

จะว่ากันไปอุตสาหกรรมประเภทนี้ก็เกิดขึ้นในเมืองเรามานานแล้ว แต่ท่านสังเกตหรือไม่ว่า กิจการด้านประกันภัยไม่ค่อยเจริญเติบโตดีวันดีคืนอย่างธุรกิจธนาคาร ขนาดสภาพการณ์ในปัจจุบันนับว่าก้าวไกลไปกว่าเมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้วก็ตาม แต่ธนาคารเขาก็ไปได้รวดเร็วมาก เพราะอะไร?...ธนาคารส่วนใหญ่กำหนดหลักการไว้ชัดเจนและแน่นอน จึงมักจะไม่เกิดกรณีพิพาทระหว่างธนาคารกับลูกค้าเหมือนกับธุรกิจประกันภัย ธนาคารมีแต่การรับและจ่าย ลูกค้ามาจ่ายเงินก็เสียดอกเบี้ยไปแล้วก็นำเงินไปทำ

ผลประโยชน์คืน ๆ ส่วนอุตสาหกรรมประกันภัย รับเงินมาก็จริง แต่เป็นการรับเงินเสี่ยง ท่านผู้อ่านอย่าการสำนักงานประกันภัยเล่าให้ฟังว่า

“ถ้าจะว่ากันจริง ๆ แล้วก็เป็นการพนันประเภทหนึ่ง สมมติว่า เราประกันชีวิตไปแล้วโดยมีสัญญากำหนดเวลาไว้เรียบร้อยกับบริษัทประกัน พอถึงกำหนดเรายังไม่ตาย เราก็ได้รับเงินคืน แต่ถ้าตายก่อนสิ้นสุดสัญญาบริษัทก็ต้องจ่ายเงินให้ตามที่ประกัน ทั้ง ๆ ที่เราก็กจ่ายเงินยังไม่ครบจำนวนตามสัญญา แต่ธนาคารมิได้ดำเนินการในลักษณะนี้ ฉะนั้น ความสูญเสียของธนาคารจึงอาจมีน้อยกว่าและยังเป็นสถาบันที่ค่อนข้างสร้างความเชื่อถือให้กับประชาชนมากกว่าอีกด้วย”

ธุรกิจการประกันภัยเป็นธุรกิจที่ละเอียดอ่อน และมีเงื่อนไขมากมายหลายประการ ความที่ละเอียดอ่อนมาก ประชาชนจึงไม่ค่อยเข้าใจธุรกิจประเภทนี้ อย่างลึกซึ้งนัก จึงเกิดปัญหาอยู่เนือง ๆ บริษัทก็จะโฆษณาแต่สิ่งที่ดีและมีประโยชน์อย่างมหาคาลแก่ผู้เอาประกัน นายหน้าหาประ

วารสารข้าราชการ ๘๒

กันภัยก็ไม่ค่อยจะอธิบายรายละเอียดให้ผู้เอาประกันเข้าใจอย่างต้องแท้ ในสิทธิอันพึงมีพึงได้ประการใดบ้างที่ผู้เอาประกันจะได้รับ บางทีก็มีข้อขัดแย้งอันเนื่องมาจากการกระทำของบริษัท เช่น หนองเหนียว หรือประวิงเวลา การจ่ายค่าสินไหมการประกัน หรือบิดพลิ้วไม่ยอมจ่ายเงินประกัน ดังนี้ เป็นต้น ในกรณีที่มีผู้เอาประกันมาร้องเรียนที่สำนักงานประกันภัย ทางสำนักงานก็พยายามไกล่เกลี่ยกรณีพิพาท และให้มีการจ่ายค่าสินไหมการประกัน แต่สำนักงานก็ไม่มีอำนาจเด็ดขาดในการตัดสินความ หากคู่กรณียอมความกันไม่ได้ก็จำเป็นต้องยึดศาลสถิตยยุติธรรมเป็นที่พึ่งในที่สุด จึงสรุปได้ว่า ผู้เอาประกันมีสิทธิร้องเรียนสำนักงานประกันภัยได้ หากไม่ได้รับความเป็นธรรมจากบริษัทประกันภัยทั้งหลาย ทางสำนักงานพร้อมที่จะรับการร้องเรียนและรับฟังข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งต่าง ๆ โดยถือหลักความเป็นธรรมและให้การวินิจฉัยแก่คู่กรณี อย่างไรก็ตามผู้เอาประกันบางรายก็ไม่ค่อยเข้าใจในกรรมธรรม์นัก แล้วก็กล่าวหา

ว่า ทางบริษัทบิดพลิ้วไม่ปฏิบัติตามสัญญา ซึ่งบางทีบริษัทประกันภัยก็ยังมีได้มีเจตนาไม่ดีแต่ประการใด แต่ก็ถูกกล่าวหาไปแล้วอย่างนี้ก็มี

เช่นที่กล่าวมาแล้วว่า ธุรกิจการประกันภัยของบ้านเมืองเราในรอบ ๑๐ ปีที่แล้วมานี้เฟื่องฟูขึ้นมาอยู่ในเกณฑ์ที่ถือได้ว่าเป็นที่น่าพอใจ แต่เมื่อไปเทียบเคียงธุรกิจด้านนี้กับต่างประเทศจะเห็นได้ว่าของเรายังอยู่ในเกณฑ์ที่ต้องทำอะไรอีกเยอะแยะจึงจะทันเขา เพราะอะไร...ตัวการทั้งหลายที่จะทำให้งานด้านนี้เฟื่องฟู หรือฟูปลงก็มาจาก

๑. ประชาชาติ ถ้าประชาชาติมีรายได้ดี ภาวะเศรษฐกิจดี คนที่รายได้ดี หรือบริษัทที่มีกิจการเจริญก้าวหน้า ก็ต้องสร้างความมั่นคงให้กับตัวเอง หรือให้กับกิจการของตนด้วยวิธีเอาประกัน

๒. หน่วยราชการ หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ก็คือสำนักงานประกันภัยโดยตรง หน่วยราชการต้องให้การสนับสนุนธุรกิจการประกันภัยให้เจริญก้าวหน้าและคอยควบคุมดูแลให้เกิดความเป็นธรรมทั้งผู้ประกอบการธุรกิจและประชาชนผู้เอาประกัน การส่ง





เสริมดังกล่าวจะออกมาในลักษณะ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการประกันภัย หรือกฎกระทรวง หรือระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ให้ทันกับเหตุการณ์ปัจจุบัน

๓. บริษัทประกันภัย

บริษัทที่รับประกัน หรือตัวแทน หรือบริษัทที่เกี่ยวข้อง ถือว่าเป็น ตัวการที่สำคัญที่สุด บริษัทที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เอาใจใส่ลูกค้าอย่างสม่ำเสมอ ให้ความเป็นธรรมแก่ลูกค้าและสร้างศรัทธา ความเชื่อถือแก่ประชาชนเหมือน ously ที่บริษัทประกันภัยต่างประเทศเขากระทำกัน ประชาชนก็

อยากจะเอาประกัน แต่หากบริษัท โดไม่บริสุทธิ์ใจกับประชาชน ๆ ก็ไม่ศรัทธาต่อให้เขามีเงินมาก ภายเขาก็ไม่ใส่ใจที่จะเอาประกัน

ในกรณีที่บริษัทประกัน ภัยบริษัทใด มีพฤติกรรมที่สื่อ ให้เห็นว่า จะไม่ซื่อสัตย์ต่อลูกค้า หรือไม่สร้างศรัทธาให้กับประ ชาชนทั่วไป ทางสำนักงานประ กันภัยจะเคร่งครัดกับบริษัทเหล่านี้ เป็นพิเศษ

ขณะนี้ในบ้านเรามีบริ- ษัทประกันภัยรวมทั้งสิ้น ๗๔ บริษัท เป็นบริษัทประกันชีวิต ๑๔ บริษัท เป็นบริษัทประกัน

วินาศภัย ๖๐ บริษัท สาขาของ บริษัทประกันชีวิต ๕๓๔ แห่ง สาขาของบริษัทประกันวินาศ ภัย ๒๖๔ แห่ง มีธุรกิจประ กอบการนำหน้า ๕๔ นิติบุคคล เจ้าหน้าที่ของกองตรวจสอบ และกำกับของสำนักงานประ กันภัย มีหน้าที่ตรวจสอบประ กันภัยและสาขาทั่วประเทศ โดยเน้นการตรวจสอบด้าน ฐานะการเงินของบริษัทว่า มี ความมั่นคงมากน้อยเพียงใด และมีเงินสำรองเพื่อชดใช้ให้ ประชาชนได้ทันทีหรือไม่ นอกจากนี้ยังตรวจสอบเพื่อ

มิให้บริษัทนำเงินของประชาชนไปใช้ผิดประเภท หรือใช้โดยพลการ นอกจากการตรวจสอบแล้ว ทางบริษัทต้องทำรายงานเสนอสำนักงานประกันภัยทราบทุกเดือน โดยสำนักงานประกันภัยจะระบุว่า ทางบริษัทจะต้องรายงานอะไรให้สำนักงานทราบบ้าง ส่วนฝ่ายกำกับมีหน้าที่ตรวจสอบหลักฐานและรายงานของบริษัทว่า ได้ปฏิบัติหรือดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย หรือระเบียบปฏิบัติของทางราชการ หรือไม่

โครงการใหม่ ๆ ที่สำนักงานประกันภัย กำลังจะดำเนินการก็มีหลายอย่าง เช่น การดำเนินการที่จะเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ จากสำนักงาน เป็น กรม (ฟังชื่อสำนักงานประกันภัยแล้วไม่ค่อยขลัง ถ้าเป็นกรมประกันภัยฟังแล้วขยาดน่าดูเลย) การจัดสัมมนาผู้ประกอบการประกันภัยเพื่อวัตถุประสงค์ในการสร้างสรรค์ธุรกิจด้านนี้ การประชาสัมพันธ์งานด้านประกันภัยเพื่อให้เป็นที่รู้จักกว้างขวางในหมู่ประชาชน และอื่น ๆ อีกมากมาย

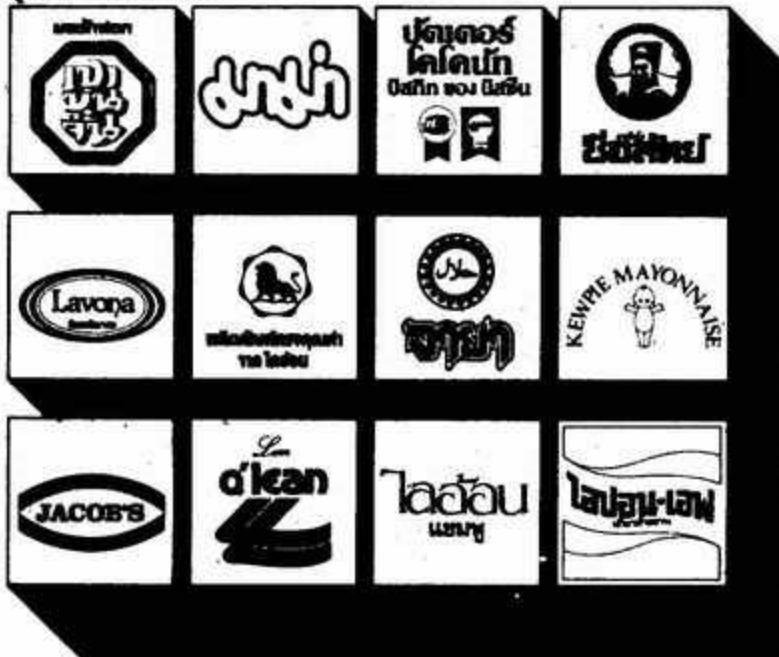
คอลัมน์แนะนำองค์การ จึงขอถือโอกาสเปิดจากประชาสัมพันธ์ให้สำนักงานประกันภัยก่อนและหากว่า ท่านผู้อ่านได้รู้จักสำนักงานประกันภัยขึ้นบ้าง แม้แต่เพียงเล็กน้อย ผู้เขียนก็ชื่นใจพอแล้ว

อ็ค บางป้อ รายงาน

บริษัท สหพัฒน์ปิบูล จำกัด

216 ถนนศรีอยุธยา เขตวังใหม่ กรุงเทพมหานคร โทร. 314470-9

ผู้จัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

ผู้ตอบปัญหาประจำ

สำนักงาน ก.พ.
 วันชัย ดันติสุข
 วีระ ไชยธรรม
 ประพาส ทองศักดิ์
 สมเกียรติ ชุมวิสูตร
 กรมบัญชีกลาง
 ผาสุกนิธย์ ปิณฑะรุจิ
 สมพงษ์ วัฒนสุระ



คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ผู้ถาม : สมาชิกเลขที่ ๐๑๔๑

กระผมรับราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิทยาศาสตร์การแพทย์ ๔ ต่อมาสำเร็จการศึกษาปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิตและมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนตำแหน่งและสายงานใหม่ จึงมีปัญหาคือจะเรียนถามดังนี้

๑. ปริญญานิติศาสตรบัณฑิตจากมหาวิทยาลัยรามคำแหง ก.พ.เทียบให้เป็นปริญญาทางใดบ้าง ตามหนังสือ ก.พ.ฉบับใด

๒. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๓ ก.พ.กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งว่าต้องได้รับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าไม่ต่ำกว่านี้ทางสังคมศาสตร์หรือทางอื่นที่ ก.พ.กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้ คำว่า หรือทางอื่นที่ ก.พ.กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้ นั้นหมายถึงปริญญาทางใดบ้าง ก.พ.ได้กำหนดตามหนังสือ ก.พ.ฉบับใด และปริญญานิติศาสตร์ใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้หรือไม่

๓. ตำแหน่งนักสังคมสงเคราะห์ ๓ ก.พ.กำหนด

คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งว่าต้องได้รับปริญญา หรือเทียบเท่าไม่ต่ำกว่านี้ทางสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ สังคมวิทยา จิตวิทยา หรือทางอื่นที่ ก.พ.กำหนดว่าใช้ เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้ คำว่า หรือ ทางอื่นที่ ก.พ.กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่งนี้ได้ นั้น หมายถึงปริญญาทางใดบ้าง และ ก.พ.ได้กำหนดไว้ตามหนังสือฉบับใด จะใช้ ปริญญาทางนิติศาสตร์เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ ตำแหน่งนี้ได้หรือไม่

ตอบ

๑. วุฒิปริญญานิติศาสตร์บัณฑิตจากมหา- วิทยาลัยรามคำแหง ก.พ.ได้เทียบว่าเป็นปริญญาตรี หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทางกฎหมาย ตามหนังสือ สำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๓/ว.๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๐

๒. ปริญญาทางสังคมศาสตร์ ได้แก่ปริญญา ทางการศึกษา ศาสนศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐ- ประศาสนศาสตร์ หรือบริหารรัฐกิจ สังคมวิทยา มานุษยวิทยา สังคมสงเคราะห์ศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ พาณิชยศาสตร์ การบัญชี อักษรศาสตร์ หรือภาษา- ศาสตร์ ภูมิศาสตร์ ศิลปศาสตร์ (สาขาทั่วไป) วาร- สารศาสตร์หรือนิเทศศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน การ ธนาคาร อาชีววิทยา ทัศนวิทยา บริหารธุรกิจ จิตวิทยา ประวัติศาสตร์ โบราณคดี โภชนศาสตร์ สถิติ ปรัชญา บรรณารักษศาสตร์ พัฒนาศุมนชน คนกรรมศาสตร์

ส่วนคำว่าปริญญาทางอื่นที่ ก.พ.กำหนดว่าใช้ เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหาร งานทั่วไปนั้น หมายถึง ปริญญาอื่นที่ ก.พ.เห็นว่า มี เนื้อหาวิชาหรือหลักสูตรตรงกับงานของตำแหน่งเจ้า- หน้าทีบริหารงานทั่วไป ๓ ซึ่ง ก.พ.ยังไม่ได้รับรองไว้

เดิม และอาจรับรองเพิ่มเติมในภายหลัง

สำหรับวุฒิปริญญานิติศาสตร์บัณฑิตเป็นคุณ- วุฒิที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ บริหารงานทั่วไป ๓

๓. คำว่าปริญญาทางอื่น ที่ ก.พ.กำหนดว่า ใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักสังคม- สงเคราะห์นั้น หมายถึงปริญญาอื่นที่ ก.พ.อาจรับรอง เพิ่มเติมภายหลัง และต้องเป็นปริญญาที่เทียบได้หรือ ใกล้เคียงกับปริญญาทางสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ สังคมวิทยา หรือจิตวิทยาด้วย ขณะนี้วุฒินิติศาสตร์ บัณฑิต ไม่เป็นวุฒิที่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ ตำแหน่งนักสังคมสงเคราะห์

๒

การโอน สับเปลี่ยน

หรือพอกอัตราเงินเดือน

ผู้ถาม : สมาชิกเลขที่ ๑๔๒๒

๑. ในโรงพยาบาลแห่งหนึ่งซึ่งเป็นโรงพยาบาล ศูนย์ มีอัตราบุคลากร ๓ ว่างลง ผู้ขอโอนมาดำรง ตำแหน่งนี้ปัจจุบันเป็นข้าราชการครู ตำแหน่งอาจารย์ ๒ ชั้น ๕,๗๔๕ บาท แต่อัตราที่ว่างอยู่ทางสังกัดที่ขอ โอนไป มีอัตราเงินเดือนที่จะตั้งรับต่ำกว่าอัตราเงิน เดือนที่ได้รับอยู่ แต่ตามกฎหมายเกณฑ์มาตรฐานกำหนด ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บุคลากร ๓ ควบ ๕ ได้ ขอทราบว่ เมื่อโอนไปแล้วจะขอให้กระทรวงการคลังพอกอัตรา เงินเดือนให้ได้เท่าที่เคยได้รับทางสังกัดเดิม จะได้หรือ ไม่

๒. เมื่อสังกัดใหม่พิจารณาปรับโอนมาดำรง ตำแหน่งแล้วในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บุคลากร ๓ พอก อัตราเป็นเจ้าหน้าที่บุคลากร ๕ ได้ตามมาตรฐาน

กำหนดตำแหน่งแล้ว เมื่อมีเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปว่างลง ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนระดับ ๖ จะขอเปลี่ยนตำแหน่งไปเป็นเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไประดับ ๖ ได้หรือไม่ การดำรงตำแหน่งเข้าเกณฑ์ตามหลักการมาตรฐานกำหนดตำแหน่งทุกประการ

๓. กรอบตำแหน่งที่ ก.พ.อนุมัติให้มีในสถานข้าราชการ จะต้องทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังเพื่อตั้งอัตราเงินเดือนเบิกจ่ายตามตำแหน่งที่ได้รับอนุมัติเมื่อมีนครอง หรือจะปรับขยายเงินเดือนที่เคยครองอยู่ในระดับเดิมเป็นระดับที่ได้รับอนุมัติสูงขึ้นใหม่นั้นหรือไม่ เช่น ในโรงพยาบาล ก.พ.กำหนดให้มีตำแหน่งรองผู้อำนวยการฝ่ายบริหารชั้นใหม่ ผู้ครองตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ คนเดิมได้รับการพิจารณาจากผู้อำนวยการให้จัดทำคำชี้แจงขออนุมัติขึ้นครองตำแหน่งรองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร ขอทราบว่าการขอตั้งอัตราเงินเดือนเบิกจ่ายในตำแหน่งรองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร จะปรับขยายอัตราเงินเดือนที่เคยครองอยู่เดิม หรือทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลังตั้งอัตราเงินเดือนใหม่

ตอบ

ปัญหาทำนองนี้เคยตอบชี้แจงแล้ว จึงขอตอบย่อ ๆ ดังนี้

๑. หาก ก.พ.อนุมัติให้รับโอน ส่วนราชการ (ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๔๔) ก็อาจกำหนดตำแหน่งบุคลากร ๓ ดังกล่าวเป็นบุคลากร ๕ เพื่อรับโอนได้ สำหรับเงินเดือนก็อาจพอกหรือปรับเปลี่ยนให้ได้รับเท่าเดิมได้

๒. หากมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ และมีคุณสมบัติอื่น ๆ ครบถ้วนตามกฎหมาย ก็อาจได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

๓. ตำแหน่งรองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร (เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๘ ระดับ ๗) ในโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทางกระทรวงสาธารณสุข ได้นำตำแหน่งว่างที่มีอัตราเงินเดือนแล้ว มาขอกำหนดเป็นตำแหน่งรองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร ดังนั้น หากผู้ใดได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร ก็อาจปรับเปลี่ยนและโอนเงินเดือนตามตัวหรือนำเงินเดือนเหลือจ่ายของปีงบประมาณนั้น ๆ มาปรับพอกในตำแหน่งดังกล่าวได้

การปรับอัตราเงินเดือนให้ได้รับตามวุฒิและ

๓

การย้าย

ผู้ถาม : นายนิพนธ์ ทนงคงสวัสดิ์

ด้วยข้าพเจ้านายนิพนธ์ ทนงคงสวัสดิ์ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด ๑ ปัจจุบันประจำอยู่ที่สำนักงานราชทัณฑ์จังหวัดสระบุรี กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง มีความประสงค์จะขอเรียนถามเกี่ยวกับเรื่องการขอปรับวุฒิและการขอปรับระดับตำแหน่ง กระผมเริ่มทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ ก.ย. ๒๕๒๕ เวลานี้กระผมได้สำเร็จการศึกษาประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปว.ส) คณะบริหารธุรกิจ สาขาเลขานุการ ณ วิทยาลัยเทคนิคสยาม เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๒๕ และในเวลานั้นก็เป็นช่วงของการเรียกบุคคลเข้าทำงานจาก ก.พ.กระผมก็ถูกเรียกเป็นสำรองประกอบกับตำแหน่งที่สำนักงานราชทัณฑ์จังหวัดได้ว่างลงไม่มีใครมา กระผมจึงตัดสินใจมา ทั้งที่รู้ว่ากระผมจะได้รับเงินเดือนในอัตรา ๑,๙๕๐ บาท และแถมยังเบิกค่าเช่าบ้านไม่ได้ แต่กระผมคิดว่าเพื่อไม่ให้งานของทางราชการต้องเสียหาย แต่พอเมื่อกระผมได้มาทำงานในตำแหน่งที่ว่างลง ณ สำนักงานราชทัณฑ์จังหวัดสระบุรีที่มีคุณวุฒิน้อยกว่าคุณวุฒิที่ผมได้

วารสารข้าราชการ ๘๐

สำเร็จการศึกษาที่สูงกว่า กระผมจึงขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการขอปรับวุฒิและการขอปรับระดับตำแหน่งว่า มีอย่างไรบ้าง (แต่เดิมกระผมได้ใช้คุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพ ปวช. สมัครสอบในตำแหน่งนี้ครับ) และกระผมอยากที่จะเรียนถามอีกเรื่องหนึ่ง คือ เรื่องของการเปลี่ยนสายงานว่ามีวิธีการปฏิบัติตามขั้นตอนกันอย่างไร

ตอบ

คุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง สาขาเลขานุการ ตามที่คุณนิพนธ์ฯ ได้รับมาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีดที่ได้รับแต่งตั้ง จึงไม่อาจปรับให้ได้รับเงินเดือนตามคุณวุฒิได้ (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๕/ว.๑๒ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๒๐) แต่คุณนิพนธ์ฯอาจนำวุฒิ ปวส. ไปสมัครสอบในตำแหน่งอื่นที่ใช้คุณวุฒิดังกล่าวได้ เมื่อสอบได้และถึงลำดับที่จะได้รับบรรจุ ก็อาจย้ายหรือโอนไปดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้ หรือหากคุณยังรับราชการในตำแหน่งเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีดต่อไป เมื่อได้เลื่อนเป็นเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด ๒ ก็อาจจะขอย้ายหรือโอนไปดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๒ ที่ใช้คุณวุฒิ ปวส. สาขาเลขานุการ เช่น ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ๒ ได้

สำหรับเรื่องการเปลี่ยนสายงานจากตำแหน่งหนึ่งไปอีกตำแหน่งหนึ่งนั้น เป็นเรื่องของการย้ายตำแหน่ง เช่น ย้ายจากตำแหน่งเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด ๑ ไปดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ๑ เป็นต้น ซึ่งการย้ายตำแหน่งนี้อาจเป็นกรณีที่ถูกผู้บังคับบัญชาสั่งย้ายหรือเจ้าตัวยื่นเรื่องราวขอย้ายเองก็ได้ กรณีที่ถูกสั่งย้ายนั้นเจ้าตัวไม่ต้องยื่นเรื่องราวอะไรทั้งสิ้น เป็นเรื่องที่ถูกผู้บังคับบัญชาสั่งย้ายเองตามที่เห็นสมควร แต่ถ้าเป็นกรณีที่เจ้าตัวประสงค์จะขอย้าย ก็จะต้องศึกษาดูว่า มีตำแหน่งใดในระดับเดียวกันกับตำแหน่งที่คุณ

ดำรงอยู่และใช้วุฒิอย่างเดียวกันกับวุฒิที่คุณมีอยู่ว่างลงบ้างหรือไม่ หากมีตำแหน่งดังกล่าวว่างและคุณประสงค์จะย้ายไปดำรงตำแหน่งนั้น คุณก็อาจยื่นเรื่องราวต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปตามลำดับเพื่อขอย้ายไปดำรงตำแหน่งนั้นได้ แต่ทั้งนี้ จะได้ย้ายตามความประสงค์หรือไม่ขึ้นอยู่กับพิจารณาของผู้บังคับบัญชาว่าจะเห็นสมควรให้ย้ายหรือไม่ด้วย

๕

การเลื่อนตำแหน่ง
ผู้ได้รับการล้างมลทิน
ผู้ถาม : ผู้ได้รับการล้างมลทิน

ตามที่ ก.พ. ได้มีมติตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๔/ว.๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ วางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องการเลื่อนข้าราชการที่ถูกลงโทษทางวินัยขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นว่า ผู้บังคับบัญชาควรจะต้องเลื่อนข้าราชการดังกล่าวขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นตั้งแต่วันที่ผู้บังคับบัญชาอาจเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้แก่ข้าราชการผู้นั้นได้เป็นต้นไปนั้น ขอเรียนถามว่า ในกรณีที่มีข้าราชการพลเรือนสามัญรายหนึ่งถูกลงโทษขึ้นเงินเดือน ๑ ชั้น ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๒๕ และต่อมาได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ กรณีเช่นนี้ผู้บังคับบัญชาจะเลื่อนข้าราชการรายนี้ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ตั้งแต่เมื่อใด

ตอบ

ขอเรียนว่า หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๔/ว.๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ ใช้กับกรณีการเลื่อนข้าราชการที่ถูกลงโทษทางวินัยขึ้น

แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ในกรณีทั่วไปเท่านั้น ดังนั้น เมื่อข้าราชการตามปัญหาที่ซึ่งถูกลงโทษทางวินัย ได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ แล้ว ประกอบกับพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะให้ผู้ที่ได้รับการล้างมลทินมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย ผู้บังคับบัญชาจึงพิจารณาสั่งเลื่อนข้าราชการรายนี้ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ตั้งแต่วันที่ข้าราชการดังกล่าวได้รับการล้างมลทินแล้วเป็นต้นไป

๕

การเลื่อนขั้นเงินเดือน
ผู้ได้รับการล้างมลทิน
ผู้ถาม : ผู้ได้รับการล้างมลทิน

กระผมขอเรียนถามปัญหาเกี่ยวกับข้าราชการซึ่งได้รับการล้างมลทิน ดังนี้

๑. ความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ที่กำหนดว่า "การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น" สิทธิหรือประโยชน์ตามบทบัญญัติดังกล่าว หมายถึงสิทธิหรือประโยชน์อะไรบ้าง

๒. ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามข้อ ๗ (๒) ของกฎ ก.พ.ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๑๙) เนื่องจากในรอบปีที่แล้วมา คือระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๒๕ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๒๖ ถูกลงโทษทางวินัย เมื่อข้าราชการผู้นั้นได้รับ

การล้างมลทินตามพระราชบัญญัติข้างต้นแล้ว ผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้แก่ข้าราชการดังกล่าวได้หรือไม่

ตอบ

กรณีตามปัญหาข้อ ๑ คำว่า "สิทธิหรือประโยชน์" ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ นั้น หมายถึงสิทธิหรือประโยชน์ต่าง ๆ ที่ผู้ได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัตินี้ได้สูญเสียไปเนื่องจากเป็นผู้ต้องโทษหรือเป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เช่น สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ที่ผู้บังคับบัญชาได้สั่งงดเลื่อนไปแล้ว เป็นต้น

สำหรับปัญหาข้อ ๒ ที่ว่า ผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งถูกลงโทษทางวินัยระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๒๕ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๒๖ และได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ แล้ว ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่ข้าราชการซึ่งถูกลงโทษทางวินัยดังกล่าวได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติข้างต้นแล้ว ประกอบกับพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่จะให้ผู้ที่ได้รับการล้างมลทินมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย ผู้บังคับบัญชาจึงพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้แก่ข้าราชการตามปัญหานี้ได้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

ต้นฉบับไม่มีหน้านี้



บันทึกข้อความ

ล้นราชการ

ที่

เรื่อง

ชายเล่ม

วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๖

เรียนกันยายนเป็นเดือนที่มีความสำคัญเดือนหนึ่งสำหรับข้าราชการหลาย ๆ คน
จิตใจอาจจะหวัดหวางว่าจะใกล้ขึ้นหน้า และในขณะที่เดียวกันจะมีข้าราชการหลายคนที่จะ
ท่องเที่ยวพักผ่อนชีวิตราชการไปในตอนสิ้นเดือนเนื่องจากเกษียณอายุ

เรื่องเกษียณอายุกำลังเป็นเรื่องที่ฮือฮาอย่างมากในปัจจุบัน คงนับ วารสาร -
ข้าราชการฉบับเดือนกันยายนนี้ จะเสนอบทความ และทัศนะเกี่ยวกับการเกษียณอายุในแง่มุม
ต่าง ๆ เป็นเรื่องพิเศษ

สำหรับทวีเคราะห์เรื่องเกี่ยวกับวินัย และการล้างมงหิน ซึ่งจบลงในฉบับที่แล้ว
ฉบับหน้าเราจะมีทวีเคราะห์เกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าสนใจไม่เบาเป็นเรื่องคอไม่

และท้ายที่สุดคงจะไม่มีคำใดที่จะดีกว่าขอบคุณท่านผู้อ่านทุกท่านที่ติดตาม
วารสารข้าราชการตลอดมา

กองบรรณาธิการ